

Signatura: EB 2011/102/R.22/Rev.1  
Tema: 12 b) iv)  
Fecha: 11 mayo 2011  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Dar a la población rural  
pobre la oportunidad  
de salir de la pobreza

## **Informe del Presidente**

### **Propuesta de préstamo a la República Islámica del Pakistán para el**

### **Proyecto de Apoyo a los Medios de Vida en Gwadar-Lasbela**

#### **Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva**

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

**Matteo Marchisio**  
Gerente del Programa en el País  
Tel.: (+39) 06 5459 2862  
Correo electrónico: [m.marchisio@ifa.org](mailto:m.marchisio@ifa.org)

##### Envío de documentación:

**Deirdre McGrenra**  
Oficial encargada de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2374  
Correo electrónico: [gb\\_office@ifad.org](mailto:gb_office@ifad.org)

Junta Ejecutiva — 102º período de sesiones  
Roma, 10 a 12 de mayo de 2011

---

**Para aprobación**

## Índice

<b>Abreviaturas y siglas</b>	<b>i</b>
<b>Resumen de la financiación</b>	<b>ii</b>
<b>Recomendación de aprobación</b>	<b>1</b>
<b>I. El proyecto</b>	<b>1</b>
A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el proyecto	1
B. Financiación propuesta	1
C. Grupo-objetivo y participación	2
D. Objetivos de desarrollo	3
E. Armonización y alineación	3
F. Componentes y categorías de gastos	4
G. Gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones	4
H. Beneficios y justificación económica y financiera	5
I. Gestión de conocimientos, innovación y ampliación de escala	5
J. Riesgos más importantes	5
K. Sostenibilidad	6
<b>II. Instrumentos y facultades jurídicos</b>	<b>6</b>
<b>III. Recomendación</b>	<b>6</b>
<b>Anexo</b>	
<b>Negotiated financing agreement</b> (Convenio de financiación negociado)	<b>7</b>
<b>Apéndices</b>	
<b>I. Key reference documents</b> (Documentos básicos de referencia)	
<b>II. Logical framework</b> (Marco lógico)	

## Abreviaturas y siglas

COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
DELP	documento de estrategia de lucha contra la pobreza
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
PBAS	sistema de asignación de recursos basado en los resultados
PIB	producto interno bruto
UGP	unidad de gestión del proyecto

## **República Islámica del Pakistán**

### **Proyecto de Apoyo a los Medios de Vida en Gwadar-Lasbela**

#### **Resumen de la financiación**

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Prestatario:</b>	República Islámica del Pakistán
<b>Organismo de ejecución:</b>	Departamento de Planificación y Desarrollo del Gobierno de Baluchistán
<b>Costo total del proyecto:</b>	USD 35,3 millones
<b>Cuantía del préstamo del FIDA:</b>	DEG 18,55 millones (equivalente a USD 30,0 millones, aproximadamente)
<b>Condiciones del préstamo del FIDA:</b>	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
<b>Contribución del prestatario:</b>	USD 4,7 millones
<b>Contribución de los beneficiarios:</b>	USD 0,5 millones
<b>Institución evaluadora:</b>	FIDA
<b>Institución cooperante:</b>	Supervisado directamente por el FIDA

## **Recomendación de aprobación**

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a la República Islámica del Pakistán para el Proyecto de Apoyo a los Medios de Vida en Gwadar-Lasbela, que figura en el párrafo 36.

## **Propuesta de préstamo a la República Islámica del Pakistán para el Proyecto de Apoyo a los Medios de Vida en Gwadar-Lasbela**

### **I. El proyecto**

#### **A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el proyecto**

1. Los dos distritos beneficiarios de este proyecto del FIDA, Gwadar y Lasbela ocupan tres cuartos de la costa pakistaní. A pesar de presentar un importante potencial para el desarrollo, este se ha visto obstaculizado por la distancia que los separa de la capital provincial y las deficiencias de las comunicaciones con el resto del país. La finalización de una carretera costera que une toda la costa con Karachi y la construcción de un puerto de altura en Gwadar abren nuevas oportunidades de desarrollo, como pueden ser la exportación de los productos derivados de la pesca y el comercio con otros mercados regionales e internacionales. No obstante, hay importantes dificultades que impiden que esas oportunidades se concreten. El principal medio de vida de las comunidades que viven en la faja costera es la pesca. Aunque las zonas de pesca son amplias y ricas, la población no obtiene los ingresos que se podría esperar debido a la combinación de varios factores: la infraestructura de apoyo es inadecuada; las prácticas de captura y transporte son anticuadas; los mercados y los procesos de elaboración están poco desarrollados, y las capacidades y recursos de las comunidades pesqueras son limitados. Por conducto del proyecto se procurará incrementar los ingresos y mejorar los medios de vida de los hogares rurales y de los pescadores pobres de la zona, para lo cual se mejorará la infraestructura física y las instalaciones comerciales en ambos distritos, se facilitará el acceso de las comunidades al capital, se fortalecerán las organizaciones comunitarias y de las aldeas y se fomentará la capacidad de las organizaciones reguladoras y de apoyo.

#### **B. Financiación propuesta**

##### **Términos y condiciones**

2. Se propone que el FIDA conceda a la República Islámica del Pakistán un préstamo de DEG 18,55 millones (equivalente a USD 30,0 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para contribuir a financiar el Proyecto de Apoyo a los Medios de Vida en Gwadar-Lasbela. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual.

##### **Relación con el sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) del FIDA**

3. La asignación anual que corresponde al Pakistán con arreglo al PBAS es de USD 70 millones durante el ciclo de asignación de 2010-2012. Este es el segundo proyecto que se financiará dentro de este ciclo.

**Relación con los criterios relativos al marco nacional de gastos a medio plazo**

4. El proyecto está en consonancia con el segundo documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP-II), y se ha propuesto que el marco nacional de gastos a medio plazo se utilice como instrumento que permita que el DELP dé lugar a un programa de gasto público dentro de un marco macroeconómico y fiscal plurianual coherente. El marco de gastos se ajustará a la Ley de responsabilidad fiscal y limitación de la deuda, aprobada en 2005, e incluirá las proyecciones correspondientes a las 17 categorías de gastos de medio plazo favorables a los pobres incorporadas en el DELP-I (2003) y perfeccionadas en el DELP-II.

**Carga de la deuda del país y capacidad de absorción del Estado**

5. En los últimos tres años las deudas pública y externa del Pakistán han presentado una tasa de crecimiento anual del 28,4%, aproximadamente. A finales del primer trimestre del ejercicio financiero 2010-2011, la deuda y las obligaciones externas del país ascendían a USD 58 410 millones (USD 3 200 millones más que durante el mismo período del ejercicio anterior), con lo cual alcanzaron a representar el 34,4% del PIB. La tasa de reembolso ha sido satisfactoria.

**Flujo de fondos**

6. La unidad de gestión del proyecto (UGP) abrirá una cuenta para el proyecto en dólares estadounidenses en el Banco Nacional del Pakistán en Gwadar. El FIDA transferirá los fondos del proyecto a través del Banco del Estado del Pakistán a esta cuenta contra las solicitudes de retiro presentadas por la UGP. El Departamento de Finanzas provincial establecerá los procedimientos necesarios para garantizar que los fondos recibidos en este último banco se transfieran a la cuenta del proyecto en la provincia. Se abrirá una cuenta aparte para la administración de los fondos de contrapartida del Gobierno.

**Disposiciones de supervisión**

7. La supervisión del proyecto y la administración del préstamo estarán a cargo del FIDA.

**Excepciones a las Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola y las políticas operacionales del FIDA**

8. No se prevén excepciones.

**Gobernanza**

9. Se han previsto las medidas siguientes para mejorar los aspectos del préstamo del FIDA relacionados con la gobernanza: i) cuentas: la UGP tendrá varias cuentas, tal como lo establecen los requisitos del FIDA y las normas de contabilidad aceptadas internacionalmente, y contará con personal calificado a tales efectos en Gwadar; ii) auditorías: el Auditor General del Pakistán realizará la auditoría de las cuentas del proyecto en un plazo de seis meses luego del cierre del ejercicio financiero, y iii) corrupción y mala gestión de los recursos: el manual de ejecución del proyecto incluye un marco para la gestión de la gobernanza a fin de garantizar que esta se incorpore en todas las disposiciones y procesos operacionales para la toma de decisiones en la UGP, los asociados, y las organizaciones comunitarias y de las aldeas.

**C. Grupo-objetivo y participación****Grupo-objetivo**

10. El proyecto beneficiará principalmente a los hogares rurales pobres de 26 consejos rurales (es decir, 382 aldeas) de los distritos de Gwadar y Lasbela, entre los que se cuentan los pequeños propietarios de tierras o arrendatarios

sin tierras, los pescadores de pequeña escala y las mujeres. Se prevé que se beneficiará a unos 20 000 hogares rurales (116 000 personas, aproximadamente), es decir, alrededor del 35% de los hogares rurales de estos distritos.

#### **Criterios de focalización**

11. Los criterios de focalización del proyecto son los siguientes: i) se excluirá a los consejos urbanos que se encuentren en mejores condiciones y se prestará apoyo solamente a los consejos rurales más pobres; ii) las aldeas se calificarán según el nivel general de pobreza y se dará prioridad a las más pobres, y dentro de ellas, a los asentamientos más pobres; iii) a nivel de las aldeas se empleará un sistema de puntuación de la pobreza para identificar a aquellos beneficiarios que pudieran ser los más pobres (hombres y mujeres) y ofrecerles acceso prioritario a las organizaciones comunitarias, y iv) en la determinación de las intervenciones del proyecto durante la planificación para el desarrollo de las aldeas, la asignación de los recursos se llevará a cabo dando prioridad a las necesidades de los hombres y las mujeres pobres. El proyecto se ajusta a la política de focalización del FIDA.

#### **Participación**

12. La participación se logrará por medio de la movilización de las comunidades y la creación de organizaciones comunitarias y de las aldeas, que desempeñarán un papel fundamental en la ejecución del proyecto y la toma de decisiones a nivel de las comunidades y las aldeas. Dichas organizaciones irán asumiendo progresivamente la administración de los mecanismos financieros comunitarios y participarán en la gestión de la nueva infraestructura establecida por conducto del proyecto.

### **D. Objetivos de desarrollo**

#### **Objetivos principales del proyecto**

13. Los objetivos son incrementar los ingresos y mejorar los medios de vida de los hogares rurales y de pescadores pobres de la zona del proyecto.

#### **Objetivos institucionales y de políticas**

14. El proyecto propuesto contribuirá a la ejecución de las iniciativas recientes del Gobierno que forman parte del conjunto de medidas de desarrollo para Baluchistán. Uno de los elementos clave del proyecto será la movilización de las comunidades y la creación de organizaciones comunitarias y de las aldeas. También se contribuirá al fortalecimiento de la capacidad del Departamento de Pesca, por ejemplo, mediante el apoyo al Centro de capacitación para la pesca de Surbunder y al sistema de cumplimiento de las normas sanitarias y fitosanitarias.

#### **Alineación con la política y la estrategia del FIDA**

15. Los objetivos del proyecto se ajustan al Marco Estratégico del FIDA (2007-2010) y el programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP), es decir: mejorar el acceso de los hombres y mujeres pobres del medio rural a los activos productivos, conocimientos prácticos, servicios y tecnologías mejoradas, haciendo hincapié en el aumento de la productividad.

### **E. Armonización y alineación**

#### **Alineación con las prioridades nacionales**

16. El proyecto surge como respuesta a la identificación por parte del Gobierno de las zonas costeras de Sindh y Baluchistán como zona objetivo prioritaria para el apoyo del FIDA, y se incluye entre las propuestas en tramitación en el COSOP (2010-2014). Está en consonancia con el DELP-II del Gobierno y por medio de él se contribuirá a impulsar las iniciativas recientes que forman parte del conjunto de medidas de desarrollo para Baluchistán.

**Armonización con los asociados en el desarrollo**

17. El proyecto se ejecutará en coordinación con las siguientes iniciativas y las complementará: i) el programa del fondo italiano para el canje de deuda en el Pakistán; ii) el programa de asistencia técnica relacionada con el comercio, financiado por la Unión Europea y ejecutado por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), y iii) el proyecto para el desarrollo de las comunidades costeras e interiores de Sindh, financiado por el Banco Asiático de Desarrollo.

**F. Componentes y categorías de gastos****Componentes principales**

18. El proyecto consta de los cuatro componentes siguientes: i) desarrollo comunitario (USD 5,5 millones, 15,6% de los costos totales del proyecto); ii) desarrollo de la pesca (USD 14,9 millones, 42,3%); iii) desarrollo de la infraestructura rural (USD 12,4 millones, 35,2%), y iv) gestión del proyecto (USD 2,4 millones, 6,9%).

**Categorías de gastos**

19. Se prevén ocho categorías de gastos: i) obras públicas e infraestructura comunitaria; ii) vehículos y motocicletas; iii) equipos y materiales; iv) asistencia técnica, capacitación y estudios; v) donaciones a los beneficiarios; vi) fondos rotatorios; vii) sueldos y prestaciones, y viii) costos de funcionamiento adicionales.

**G. Gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones****Principales asociados en la ejecución**

20. Los principales asociados en la ejecución serán: el Departamento de Planificación y Desarrollo del Gobierno provincial de Baluchistán y el Programa Nacional de Apoyo Rural.

**Responsabilidades de ejecución**

21. La responsabilidad general en cuanto a la ejecución y coordinación recae en el Departamento de Planificación y Desarrollo del Gobierno de Baluchistán, donde se establecerá una UGP que se encargará de la ejecución del proyecto. El Programa Nacional de Apoyo Rural será el asociado para la movilización comunitaria y trabajará en estrecha colaboración con las organizaciones comunitarias. Los departamentos de Pesca y de Comunicaciones y Obras de la provincia y los distritos se encargarán de la ejecución de sus respectivos componentes.

**Función de la asistencia técnica**

22. El componente de desarrollo comunitario comprenderá la movilización de las comunidades, el establecimiento de organizaciones comunitarias y de las aldeas y el fortalecimiento de su capacidad por medio de actividades de creación de capacidad y otras actividades de formación profesional y técnica. Asimismo, durante el primer año de ejecución se realizarán varios estudios (entre ellos, un análisis de la cadena de valor) y actividades de fomento de la capacidad antes de dar inicio a la construcción de embarcaderos y la realización de las actividades relacionadas con la infraestructura que forman parte del componente de desarrollo de la pesca. Durante el primer año de ejecución también se llevará adelante una investigación orientada a generar un producto financiero que permita refinanciar las deudas de los pescadores.

**Estado de los principales acuerdos de ejecución**

23. Ya se ha redactado la versión preliminar de un manual de ejecución del proyecto que será ultimado por el prestatario como condición para el desembolso de fondos. El convenio de préstamo se elaborará previamente y se analizará con el prestatario durante las negociaciones.

**Principales asociados financieros y cantidades comprometidas**

24. Los costos totales del proyecto ascienden a USD 35,3 millones durante un período de seis años. Las principales fuentes de financiación son: el FIDA (85,1%), el prestatario (13,4%) y los beneficiarios (1,5%).

**H. Beneficios y justificación económica y financiera****Principales categorías de beneficios generados**

25. Las principales categorías de los beneficios generados por el proyecto son las siguientes: i) el aumento de la productividad y la reducción de los desechos; ii) un mayor acceso a los mercados y las oportunidades comerciales; iii) un mayor acceso al capital, iv) mejores oportunidades de empleo y autoempleo, y v) un mayor acceso a los servicios básicos.

**Viabilidad económica y financiera**

26. La tasa de rendimiento económico se estima en un 17%. Los análisis financieros efectuados durante la preparación del proyecto indican que las intervenciones relacionadas con la pesca contribuyen significativamente al incremento de los ingresos de los pescadores (entre un 92% y un 97% en el caso de las embarcaciones más pequeñas).

**I. Gestión de conocimientos, innovación y ampliación de escala****Disposiciones relativas a la gestión de conocimientos**

27. La UGP adoptará un enfoque dinámico en cuanto a la gestión de los conocimientos. Para facilitar el aprendizaje, en el marco del proyecto se prepararán perfiles de productos, estudios de caso y notas de aprendizaje, que se difundirán mediante la publicación de informes y se irán incorporando por medio de talleres y seminarios.

**Innovaciones en el desarrollo que el proyecto promoverá**

28. Por medio del proyecto se ampliarán las operaciones de microfinanciación exitosas financiadas por el FIDA y realizadas en el marco del Programa Nacional de Apoyo Rural, y se superarán los obstáculos logísticos para el cobro de los reembolsos que presenta la poco poblada faja costera. Además, se colaborará en la creación de un producto financiero específico para el sector de la pesca.

**Ampliación de escala**

29. Los elementos cuya escala se podría ampliar son la incorporación de las organizaciones comunitarias y de las aldeas en la gestión de los embarcaderos, los desembarcaderos, etc., y la participación de estas en la gestión de los servicios financieros administrados por las comunidades. Para el momento de realizarse la revisión de mitad de período se habrá establecido una estrategia para la ampliación de estos elementos.

**J. Riesgos más importantes****Riesgos más importantes y medidas de atenuación**

30. El principal riesgo es la incertidumbre que afecta al país en materia de seguridad. Actualmente, Baluchistán se encuentra en la fase 3 según la clasificación del Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas, lo cual repercute en las disposiciones para las misiones, por ejemplo, en materia de requisitos de logística. Si bien es imposible eliminarlo, en cierta medida este riesgo se atenuará durante la ejecución gracias a la presentación de los informes de los asociados y el empleo de consultores locales.



**Clasificación ambiental**

31. De conformidad con los procedimientos del FIDA para la evaluación ambiental, se ha asignado al proyecto la categoría B, por considerarse que es poco probable que tenga un impacto ambiental negativo importante.

**K. Sostenibilidad**

32. Las consideraciones en cuanto a la sostenibilidad son las siguientes:
- i) organizaciones comunitarias y de las aldeas: las organizaciones de este tipo que se establezcan continuarán desempeñando sus funciones una vez que finalice el proyecto;
  - ii) servicios financieros administrados por las comunidades: se proporcionarán fondos a las organizaciones de las aldeas que cumplan con los criterios de madurez establecidos y la gestión de estos servicios financieros irá quedando progresivamente en manos de las organizaciones comunitarias y de las aldeas;
  - iii) embarcaderos e infraestructura de apoyo: durante la ejecución se establecerá un sistema de gestión controlado por los beneficiarios con procedimientos operativos estándar detallados, que se procurará institucionalizar y tendrá un mecanismo para el cobro de los cargos de los usuarios a fin de financiar el funcionamiento y el mantenimiento de los embarcaderos y las estructuras de apoyo, y
  - iv) carreteras rurales: los departamentos de Comunicaciones y Obras ejecutarán los planes relativos a las carreteras rurales, y los presupuestos para su futuro funcionamiento y mantenimiento se agregarán a los presupuestos de los distritos de conformidad con las normas provinciales.

**II. Instrumentos y facultades jurídicos**

33. Un convenio de financiación entre la República Islámica del Pakistán y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. Se adjunta como anexo una copia del convenio de financiación negociado.
34. La República Islámica del Pakistán está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
35. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

**III. Recomendación**

36. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República Islámica del Pakistán, por una cuantía equivalente a dieciocho millones quinientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 18 550 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze  
Presidente

# **Negotiated financing agreement: "Gwadar-Lasbela Livelihoods Support Project"**

(Negotiations concluded on 3 May 2011)

Loan Number: \_\_\_\_\_

Project Title: Gwadar-Lasbela Livelihoods Support Project (the "Project")

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

And the

Islamic Republic of Pakistan (the "Borrower")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

WHEREAS the Fund has agreed to provide financing to support the Borrower's Project;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

## **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1) and the Allocation Table (Schedule 2).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended on 17 September 2010, (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof, as may be amended from time to time, shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan to the Borrower (the "Financing"), which the Borrower shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

## **Section B**

1. The amount of the Loan is eighteen million five hundred fifty thousand Special Drawing Rights (SDR 18 550 000).
2. The Loan is granted on highly concessional terms. As per Section 5.1 (a) of the General Conditions, the Loan shall be free of interest but bear a service charge of three fourths of one per cent (0.75%) per annum payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.
3. The Loan Service Payment Currency shall be the USD.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.
5. Principal and service charges shall be payable on each 1 June and 1 December with payments of principal commencing on 1 June 2021.

6. There shall be a Designated account in USD for the exclusive use of this project in the National Bank of Pakistan.
7. There shall be a Project account in Rupees for Project operations in the National Bank of Pakistan.
8. The Borrower shall provide counterpart financing for the Project in the approximate amount of four million and seven hundred and twenty eight thousand United States dollars (USD 4 728 000) including all taxes and duties. The Borrower will deposit said financing in a separate account which will be governed according to national procedures.

### **Section C**

1. The Lead Project Agency shall be the Planning and Development Department of the provincial Government of Balochistan.
2. The following are designated as additional Project Parties: Government Line agencies such as the Fisheries Department, Communication and Work Departments, and technical partners such as the National Rural Support Program (NRSP), among others.
3. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

### **Section D**

The Loan shall be administered and the Project supervised by the Fund.

### **Section E**

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
  - (a) the Designated account and Project account shall have been opened;
  - (b) the Project Director, Deputy Project Directors, and core staff shall have been duly appointed/designated in accordance with this Agreement and shall have taken office;
  - (c) a Project Implementation Manual (PIM) acceptable to the Fund shall have been approved and submitted to the Fund;
  - (d) the execution of the subsidiary agreement between the PMU and the NRSP;
  - (e) as provided in Section 4.02 (b) of the General Conditions, the first AWPB of the Project is submitted by the PMU and accepted by IFAD.
2. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Fund:

The President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

For the Borrower:

Secretary,  
Economic Affairs Division  
Ministry of Economic Affairs  
and Statistics  
C Block, Pak Secretariat,

Islamabad, Pakistan

This Agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Borrower.

\_\_\_\_\_  
For the Fund

\_\_\_\_\_  
For the Borrower

## Schedule 1

### *Project Description and Implementation Arrangements*

#### I. Project Description

1. *Target Population.* The target group of the Project will be approximately 20 000 resource poor rural households in 26 rural Union Councils of Gwadar and Lasbela (the "Project Area").
2. *Goal.* The overall goal of the project is to assist the provincial Government of Balochistan to achieve its economic growth and poverty alleviation objectives by enhancing the access of the poor rural men and women to productive assets, skills, services and technologies for productivity enhancement in Gwadar and Lasbela.
3. *Objectives.* The project objective is to increase the incomes and enhance the livelihoods of the poor rural/fishermen households in the project area. This will be achieved through improved production in a participatory, integrated and environment friendly manner. Specific objectives are: (a) organizing the rural poor men and women in target villages to be active partners in implementation of project activities and their own development; (b) improving the access to poor men and women to productive assets, including skills, knowledge, capital, means of production and markets; (c) assisting in addressing local development and services lags through provision of support for local productive infrastructure; (d) improving production support infrastructure of fishermen's communities through improved landing sites and strategically located road network; and (e) empowering poor communities to become effective partners in development and accessing development resources and mainstream an accountable system for development delivery.
4. *Components.* The Project shall consist of the following Components: (a) Community Development; (b) Fisheries Development; (c) Rural Infrastructure; and (d) Project management.
  - 4.1. **Component 1 Community Development.** Specific project activities under this component will include:
    - (a) community mobilization: As soon as the project's start-up, NRSP will conduct a baseline survey in the two districts. This survey will be completed within the first six months of project implementation. Immediately after completing the baseline survey, NRSP's social mobilization teams shall start the community mobilization process. The Village Development Plan will be the basis for project's interventions under all components at the village level.
    - (b) capacity building of COs/VOs: NRSP will prepare a training plan for the capacity building of COs/VOs.
    - (c) technical and vocational training for skills: NRSP's role will be of facilitator during need identification, planning, selection of beneficiaries and ensuring their presence during training.
    - (d) asset creation for women: The purpose of asset creation is to provide poor women with a sustainable source of livelihood. The project will distribute poultry and goats packages to women from households in the 0-11 poverty band.
  - 4.2. **Component 2 Fisheries Development.** The specific objective of this component is to increase incomes of small fishermen who operate own boats or work as hired hands through reduction of waste/loss in existing catches by means of improved landing and marketing infrastructure, access to capital, improvements

in boats and fishing gear and improved knowledge, capacity and understanding of both fishermen and provincial regulatory/support organizations. The key interventions under this sub-component will include: (a) construction of jetties and allied infrastructure; (b) support to fishing communities; (c) institutional capacity building; and (d) community managed financial services.

- 4.3. **Component 3 Rural Infrastructure.** The objectives of this component are to enhance the access of the rural populations, both fishermen and farmers, to economic / livelihood opportunities and to social services including education and health facilities. This will be achieved through the (a) provision of missing road linkages between fisheries and agriculture production points and Coastal Highway and RCD Highway and (b) through implementation of small and medium scale community based infrastructure schemes.
- 4.4 **Component 4 Project Management.** This component will finance the incremental costs associated with Project management, in particular staff of PMU and satellite PMU, vehicles and equipment.

## **II. Implementation Arrangements**

5. *Federal level.* The Economic Affairs Division of the Borrower will coordinate the IFAD financing.
6. *Lead Project Agency.* The provincial Planning and Development Department of Balochistan shall be the Lead Project Agency and shall have overall responsibility for Project implementation.
7. *Project Management Unit.* A Project Management Unit, based in Gwadar and headed by a Project Director, will be established to be responsible for the day-to-day operations of the project. The PMU will prepare AWPB. The PMU will maintain a full set of accounts. The Project Director will be selected on a competitive basis from amongst the officers of District Management Group and Ex-Provincial Civil Service. Once selected, the Project Director will spend a minimum of three years in the Project, after which, should the need to replace the Project Director arise, a new selection process following the same procedures will be made, after IFAD has agreed with the need of replacement. The PMU will be staffed with a small team of professionals including infrastructure specialist, knowledge management/M&E specialist and accounts officer, with required complement of support staff.

A satellite PMU (SPMU) in Lasbela, headed by a Deputy Project Director, will be established to coordinate and monitor project activities in Lasbela. The SPMU will report to the PMU in Gwadar. The staff of PMU and SPMU will be entitled for Project Allowances in recognition of the work load and challenging project area.

The NRSP will recruit the required project staff as per acceptable professional standards and will notify them after concurrence from the PMU.

The PMU on behalf of the provincial Government of Balochistan will enter into a subsidiary agreement with NRSP for the implementation of the CMFS sub-component, including the management of the capital funds and capacity development of VOs. Funding will be transferred to NRSP by PMU in line with the agreed phasing on an annual basis, based on the project's annual work plan and budget (AWPB) as approved by PSC and accepted by the Fund.

8. *Project Steering Committee.* At the provincial level, a Project Steering Committee (PSC), headed by Additional Chief Secretary P&D, will be established. The PSC membership will include the secretaries of the Finance, Fisheries, Agriculture, Livestock, C&W departments, CEO of NRSP; 2 representatives of CSOs from Gwadar and Lasba; and the Project Director.

The PSC will provide the direction, coordination, and policy/administrative oversight for the Project. It will meet twice a year, and more often if needed, to review the project progress and approve AWPB and resolve any management or policy issues raised by PMU or any of the implementing partners.

9. *Project Coordination Committee.* A Project Coordination Committee (PCC) at the project level, with NRSP RPO and District Managers NRSP, District heads/Activity Managers of line agencies, PMU Specialists and representatives from the beneficiary communities as members will be the key forum for planning, coordination, review and trouble shooting at project level. The PCC will meet once a month, and will approve the quarterly work plans/ budgets. Based on the approved quarterly plans, the monthly activity plans prepared by NRSP's Field Units will be the main vehicle for coordination between NRSP and the line agencies at field/village level.

10. *Mid-Term Review.* The Economic Affairs Division, the lead Project Agency and the Fund shall jointly carry out a review of Project implementation no later than the end of Project Year 3 (the "Mid-Term Review") based on terms of reference prepared by the Lead Project Agency in consultation with the Economic Affairs Division and satisfactory to the Fund.

11. *Project Implementation Manual.* The Lead Project Agency shall prepare a draft Project Implementation Manual (PIM) acceptable to the Fund and submit same for approval to the Project Steering Committee. When so approved, a copy of the PIM shall be provided by the Lead Project Agency to the Fund. The PIM may be amended or otherwise modified from time to time only with the prior consent of the Fund.

12. *Implementation of Project Components.*

12.1. **Component 1 Community development.** This component will be implemented by NRSP through its regional office at Turbat, dedicated offices in Gwadar and Lasbela, and five Field Units at Tehsil level in project area.

12.2. **Component 2 Fisheries Development.** This component will be implemented by the Fisheries Department through assigned technical staff in target districts as per required numbers and qualifications; and through nationally and internationally recruited consultants/firms.

NRSP will be responsible for the implementation and management of the Community Managed Financial Services sub-component.

12.3. **Component 3 Rural infrastructure.** This component will be implemented by the Communication and Works Department (which will be in charge of the rural road sub-component), and by the communities under the supervision of NRSP (which will be responsible for the community physical infrastructure sub-component).

Independent Engineering Agencies will be responsible to provide services like review of design, drawings, bill of quantities, Planning Commission Pro-forma I for rural roads and provision of top supervision during execution as an independent body.

- 12.4. **Component 4 Project Management.** The provincial Planning and Development Department, through a Project Steering Committee and a dedicated PMU will be the lead executing agency of the project, having overall responsibility for project implementation.

A Project Management Unit and a smaller Satellite PMU in Lasbela will be established in the provincial planning and development department, and will have the responsibility for the management of the Project.



## Schedule 2

### *Allocation Table*

1. *Allocation of Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts of the Loan to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount (expressed in SDR)	Percentage of eligible expenditures to be Financed
I. Civil Works/Community Infrastructures	11 400 000	100% of total expenditures net of taxes and of beneficiaries' contributions
II. Vehicles	330 000	100% of total expenditures net of taxes or 79% of total expenditures
III. Equipment and Materials	115 000	100% of total expenditures net of taxes and net of beneficiaries' contributions or 83% of total expenditures
IV. Technical Assistance, Trainings and Studies	2 090 000	100% of total expenditures net of taxes or 85% of total expenditures
V. Grants to Beneficiaries	135 000	100% of total expenditures net of taxes or 95% of total expenditures
VI. Revolving Funds	1 050 000	100% of total expenditures net of taxes
VII. Salaries and Allowances	1 180 000	100% of total expenditures net of taxes
VIII. Incremental Operating Costs	950 000	100% of total expenditures net of taxes or 85% of total expenditures
Unallocated	1 300 000	
<b>TOTAL</b>	<b>18 550 000</b>	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

Category I. Civil Works/Community Infrastructures provides for rural roads; drinking water supply schemes; irrigation/agriculture schemes; drainage and sanitation schemes; construction of jetties and allied infrastructure; other schemes (electrification and flood protection bund).

Category II. Vehicles provides for the motor cars and motorcycles needed for mobility of project staff.

Category III. Equipment and Materials provides for basic safety equipment; laboratory equipment required to support practical training; equipment for fish inspectors; office equipment for project management unit.

Category IV. Technical Assistance, Trainings and Studies provides for payments for NGO partners; short-term consultants; training in safety at sea; entrepreneurial training costs; business incubation support; payments to business development services association; technology transfer; training of service providers; studies such as gender assessment, impact studies and knowledge management.

Category V. Grants to Beneficiaries provides for small grant to support Beneficiaries' activities.

Category VI. Revolving Funds provides for micro-finance for investments to Community Organizations.

Category VII. Salaries and Allowances provides for remuneration and facilitation costs for Project Management Unit staff as well costs for project staff assigned to the District Management Units.

Category VIII. Incremental Operating Costs covers rent for project offices, utilities, stationery costs, vehicles running costs and other costs that are of a facilitation nature and cannot be directly charged to one of the above investment expenditure categories.

Unallocated means loan proceeds available for reallocation among categories that may run out of funds during the course of project implementation, upon request of the Borrower.

## **Key reference documents**

### **Country reference documents**

Medium-Term Development Framework 2005-2010

Poverty reduction strategy paper

### **IFAD reference documents**

Project design document (PDD) and key files

COSOP

Administrative Procedures on Environmental Assessment

## Logical framework

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks/Remarks
<b>Goal</b> Contribute to the reduction of poverty in Gwadar and Lasbela districts	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % reduction in poverty levels in project districts</li> <li>• % reduction wastage of fish catch</li> <li>• No. of households with improvement in household assets and income</li> <li>• % increase in general hygiene, and reduction in child malnutrition</li> <li>• No. of merchants to whom fish is sold</li> <li>• Share of price paid to producer</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Baseline survey</li> <li>• Poverty Score Cards</li> <li>• Surveys at completion</li> <li>• Fisheries Dept data</li> </ul>	Political and economic stability and security.
<b>Purpose</b> Increase incomes and enhance the livelihoods of poor rural and fisherman households in the project area	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Number of households with increase in incomes</li> <li>• % of households graduate to higher bands as per poverty score card approach</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Poverty Score Cards</li> <li>• Household surveys at baseline &amp; completion</li> </ul>	No significant reduction is fish catch from disease or fish stocks in the project districts.
<b>Outputs</b> 1. Community development: community mobilization; enhanced capacity for sustainable livelihoods; enhanced capacity for employment and productive self-employment	<i>Outcomes (RIMS 2<sup>nd</sup> Level) in italics</i> <ul style="list-style-type: none"> <li>• No. of COs/VOs formed or strengthened</li> <li>• <i>No of COs operational/functional</i></li> <li>• No. of COs/VOs with women in leadership positions</li> <li>• No. of CO members accessing CO-managed financial services</li> <li>• <i>No. of active borrowers for fisherfolk related product</i></li> <li>• No of CO members received vocational training (gender disaggregated)</li> <li>• No of women receive poultry/ruminant packages</li> <li>• <i>% of households with increased incomes and asset by PY6</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• NRSP progress reports</li> <li>• Participatory (social mobilisation) monitoring reports</li> <li>• Progress reports</li> </ul>	Social & cultural barriers that prevent the poor & women from participating in COs  Coordinated & integrated delivery as per expressed needs of the poor  Sufficient qualified staff available
2. Fisheries development: improved infrastructure; increased productivity, reduced wastage, strengthened local capacity	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>No of landing sites improved/ constructed after 3 years</i></li> <li>• <i>No of support facilities for landing sites developed after 3 years</i></li> <li>• No of participatory management teams established for landing sites and protocols developed</li> <li>• No of fishermen trained in better catch handling and sale</li> <li>• No of small boats refurbished/ provided with improved storage</li> <li>• <i>No of fishermen adopt improve catch handling / hygiene</i></li> <li>• <i>No. fishers with decrease in wastage rate</i></li> <li>• Fisheries management plan formulated</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fisheries Department Reports</li> <li>• Fisheries Department data</li> </ul>	Implementation as per planned schedule  Communities participate in entire cycle including O&M
3. Rural Infrastructure: increased access between communities, fish landing sites and national highways ; enhanced access to basic services through CPIs	<ul style="list-style-type: none"> <li>• No &amp; km of roads constructed / rehabilitated</li> <li>• Rainwater harvesting systems constructed</li> <li>• No of communities and households connected</li> <li>• No of CPI schemes supported (by type)</li> <li>• <i>No. of households served by CPIs</i></li> <li>• <i>% of CPI scheme with O&amp;M mechanism</i></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• C&amp;W Progress reports</li> <li>• PMU reports</li> <li>• Community feedback, evaluations</li> </ul>	Implementation as per planned schedule  Communities participate in entire cycle including O&M
4. Project management: project efficiently managed, monitored	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Timely recruitment of competent staff</li> <li>• Gender Ratio of PMU staff (% women)</li> <li>• Disbursement Rate according to schedule</li> <li>• Periodic reports, studies, workshops &amp; other events</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Project reports</li> </ul>	Project staff are recruited on merit and retained for the duration of the project.
<b>Activities</b> 1) Community development: community mobilization, asset creation, capacity building, technical & vocational training; 2) Fisheries development: construction of landing sites and support facilities, support to fishing communities, institutional capacity building & sustainable fisheries management, community managed financial services; 3) Rural infrastructure: rural roads & CPIs.			