

Signatura: EB 2011/102/INF.3/Rev.1
Fecha: 20 abril 2011
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

República Popular de Bangladesh

Ejecución del tercer ciclo del Proyecto de Ordenación de Recursos Comunitarios en Sunamganj, financiado con arreglo al Mecanismo Flexible de Financiación

Nota para los Representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Thomas Rath
Gerente del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2069
Correo electrónico: t.rath@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre McGrenra
Oficial encargada de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb_office@ifad.org

Junta Ejecutiva — 102º período de sesiones
Roma, 10 a 12 de mayo de 2011

Para información

República Popular de Bangladesh

Ejecución del tercer ciclo del Proyecto de Ordenación de Recursos Comunitarios en Sunamganj, financiado con arreglo al Mecanismo Flexible de Financiación

1. La presente nota informativa tiene por objeto cumplir lo dispuesto en el párrafo 13 de las directrices relativas al Mecanismo Flexible de Financiación (MFF) (EB 98/64/R.9/Rev.1), en el que se estipula que "... respecto de cada préstamo otorgado en virtud del MFF, y antes del fin de cada ciclo, la Administración del FIDA decidirá si se debe proceder a la realización de ciclos subsiguientes, cancelarlos o posponerlos. La Administración informará a la Junta al respecto".

I. Introducción

2. El objetivo general del MFF es introducir un mayor grado de flexibilidad en el diseño y la ejecución de los proyectos del Fondo a fin de: lograr una correspondencia entre el marco temporal de los proyectos y la consecución de objetivos de desarrollo a largo plazo, cuando se estime que se requiere un período de ejecución más largo para alcanzar esos objetivos; maximizar la participación de los beneficiarios en función de la demanda de estos, y reforzar el desarrollo de la capacidad a nivel de base. Los préstamos con arreglo al MFF se distinguen por: i) unos períodos de ejecución del préstamo más largos (de 10 a 12 años) para permitir la consecución de objetivos de desarrollo sostenibles; ii) un proceso de diseño continuo y evolutivo mediante la ejecución de ciclos independientes de tres a cuatro años de duración, y iii) unas condiciones previas —o "indicadores críticos"— claramente definidas como requisito para proceder a la ejecución de los ciclos subsiguientes.
3. En la presente nota informativa se exponen los progresos realizados en la consecución de los indicadores críticos correspondientes al segundo ciclo del Proyecto de Ordenación de Recursos Comunitarios en Sunamganj. Su contenido se basa en la labor de una misión de examen del FIDA que visitó Bangladesh en los meses de julio y agosto de 2010.

II. Antecedentes

4. El proyecto fue aprobado por la Junta Ejecutiva en septiembre de 2001 y entró en vigor el 14 de enero de 2003. Su costo total se estima en USD 34,3 millones. Las fuentes de financiación son el FIDA (con un préstamo de USD 22,0 millones, aproximadamente), el Gobierno (USD 4,5 millones) y los beneficiarios (USD 0,3 millones). La cofinanciación convenida se retiró inesperadamente poco antes de la aprobación de la Junta Ejecutiva, lo que dejó al descubierto un déficit de financiación de USD 7,5 millones.
5. Los objetivos principales del proyecto son los siguientes: i) incrementar los activos e ingresos de 135 000 hogares fomentando la creación de organizaciones populares de gestión autónoma para mejorar el acceso de los beneficiarios a los recursos primarios, el empleo, el autoempleo y el crédito, y ii) apoyar el establecimiento de una institución nacional viable que reproduzca el enfoque del proyecto en otras zonas de Bangladesh. Estos objetivos se están consiguiendo mediante la financiación de cinco componentes destinados a ayudar a los pobres: i) desarrollo de infraestructura con gran densidad de mano de obra; ii) fomento de la pesca; iii) producción agrícola y pecuaria; iv) microfinanciación, y v) apoyo institucional.
6. El proyecto se diseñó con arreglo al MFF y está previsto ejecutarlo en tres ciclos con una duración total de 11 años. De acuerdo con los procedimientos operacionales, una misión de examen visitó el país en julio y agosto de 2010 para medir el grado

de cumplimiento de los indicadores críticos y formular recomendaciones de cara al tercer ciclo del MFF. La misión se reunió con funcionarios gubernamentales y personal del proyecto, y con los beneficiarios y sus organizaciones. El 1 de agosto de 2010 el informe de la misión se debatió con los asociados gubernamentales en el marco de una reunión recapitulativa.

III. Resultados del proyecto durante el segundo ciclo

Indicadores críticos del segundo ciclo

7. El informe sobre el primer ciclo se presentó a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones de septiembre de 2007. En él se establecían los indicadores críticos que debían alcanzarse antes del final del segundo ciclo como condición para que el FIDA concediera financiación para el tercer y último ciclo:
 - en el marco del proyecto se habrá diseñado una estrategia de salida para el componente de microfinanciación, que habrá sido aprobada por el FIDA y se estará aplicando con eficacia;
 - al menos 300 masas de agua públicas habrán sido transferidas al proyecto (con inclusión de las transferidas en el primer ciclo), y
 - el sistema de seguimiento y evaluación del proyecto estará produciendo datos que muestren el impacto inicial del proyecto en los medios de vida y el bienestar del grupo-objetivo.
8. La ejecución del proyecto ha evolucionado satisfactoriamente, sobre todo teniendo en cuenta las dificultades que entraña operar en una zona aislada del noreste del país caracterizada por la presencia de *haors* (cuencas proclives a las inundaciones), donde todos los años se producen intensas inundaciones. Los avances en el logro de los indicadores críticos han sido positivos.
 - En el marco del proyecto se diseñó una estrategia de salida para el componente de microfinanciación, que fue aprobada por el FIDA. Dicha estrategia se ha estado aplicando y ha registrado excelentes progresos. En el momento de la misión de examen, una tercera parte de todos los grupos de microfinanciación operaba de forma autónoma.
 - Las 300 masas de agua han sido transferidas al proyecto.
 - El sistema de seguimiento y evaluación del proyecto está generando datos sobre el impacto de buena calidad.

Desarrollo de infraestructura con gran densidad de mano de obra

9. Se ha desarrollado infraestructura comunitaria en función de la demanda. Hasta la fecha, se han construido 213 kilómetros de caminos vecinales, con los que se ha mejorado el acceso a cientos de aldeas en zonas aisladas; se han construido 27 centros comunitarios; se han facilitado 65 095 letrinas sanitarias, y se han instalado 2 480 pozos de agua potable. En total se han generado 208 000 días-persona de trabajo a nivel local.

Fomento de la pesca

10. En relación con los 300 *beels* (pequeños lagos) transferidos al proyecto, se han creado 161 grupos de usuarios de *beels* integrados por 5 949 miembros. En la principal captura registrada entre 2009 y 2010 se consiguieron en los *beels* del proyecto 191 toneladas de pescado, por un valor de 17,2 millones de takas de Bangladesh.

Producción agrícola y pecuaria

11. Hasta la fecha se han organizado 2 111 demostraciones de cultivos y 566 jornadas agrícolas sobre el terreno. Asimismo, se han introducido nuevas variedades de arroz y hortalizas en la zona del proyecto. Una evaluación del impacto del componente agrícola muestra que la producción de arroz *boro*, principal variedad de

arroz cultivada, ha crecido un 86%, pasando de 3,39 a 6,32 toneladas por hectárea, mientras que la de arroz *aman* ha aumentado un 48%, pasando de 3,15 a 4,68 toneladas por hectárea.

Microfinanciación

12. En total se han formado 2 968 organizaciones de crédito con 85 051 miembros. De esas organizaciones de crédito, 989 ya no necesitan la ayuda del proyecto, y cinco han abandonado este, con lo cual quedan 1 974 bajo la gestión directa del proyecto.

Apoyo institucional

13. La unidad de gestión del proyecto en el distrito de Sunamganj y las cinco oficinas en otros tantos *upazilas* (subdistritos) continúan funcionando bien. Asimismo, el sistema de seguimiento del proyecto funciona adecuadamente y está generando datos útiles sobre el impacto.

Avances en el desembolso del préstamo

14. En el momento de la misión de examen de la segunda fase, el desembolso acumulativo del préstamo del FIDA ascendía al 62% de la cuantía asignada. Al mes de enero de 2011, la tasa de desembolso había aumentado a un 67%. Habida cuenta de que quedan unos tres años de ejecución, está previsto que se desembolse la totalidad del préstamo antes de la fecha de terminación del proyecto.

IV. Recomendaciones para la ejecución del tercer ciclo

15. El examen de las realizaciones y los resultados del segundo ciclo pone de relieve las siguientes lecciones y recomendaciones que habrá que incorporar y aplicar en el tercer ciclo del proyecto.

Desarrollo de infraestructura con gran densidad de mano de obra

16. Este componente ha resultado ser popular entre las comunidades, en especial en lo que respecta a la construcción de caminos vecinales y el suministro de agua potable. Como parte del examen de la segunda fase se llevó a cabo una evaluación independiente del impacto de la calidad de los caminos vecinales, y se llegó a la conclusión de que esta era buena. Se convino en que el componente se debía mantener hasta el final del proyecto.

Fomento de la pesca

17. Este componente ha generado importantes beneficios para los pobres y permitido extraer enseñanzas sobre la gestión de la pesca en los *haors* en general. Esas enseñanzas se están integrando directamente en el diseño de un nuevo proyecto del FIDA, titulado Proyecto de Infraestructura en los *Haors* y Mejora de los Medios de Vida.

Producción agrícola y pecuaria

18. El proyecto ha tenido bastante éxito en lo que se refiere al aumento del rendimiento de los cultivos en la zona del proyecto, gracias a su programa de demostraciones y capacitación. La misión de examen de la segunda fase decidió que el proyecto debía seguir adelante con el apoyo relativo a las semillas para los cultivos *rabi* (trigo y cereales secundarios) y con la investigación adaptativa destinada a encontrar soluciones a los problemas de los cultivos en el distrito de Sunamganj.

Microfinanciación

19. Se ha comenzado a aplicar con éxito una estrategia de salida para el componente de microfinanciación. La misión de examen de la segunda fase quedó satisfecha con los progresos realizados y recomendó seguir adelante con el proceso de graduación de todos los grupos de crédito restantes. Asimismo, se recomendó que se llevara a cabo un estudio de la calidad de los grupos que ya operaban de forma autónoma. Se acordó que no se crearan más organizaciones de crédito en la tercera fase.

V. Conclusiones

20. La misión de examen de la segunda fase determinó que los objetivos principales del proyecto seguían siendo pertinentes.
21. El prestatario ha reiterado su compromiso hacia el proyecto y solicitado oficialmente al FIDA que apruebe la tercera fase del proyecto. El organismo de ejecución ha demostrado que posee las capacidades técnicas y de gestión necesarias para llevar a cabo las actividades del proyecto.
22. Durante el segundo ciclo se han seguido registrando progresos satisfactorios en cada uno de los componentes del proyecto, pese a la complejidad del diseño de este y a las difíciles condiciones de la zona del proyecto. Siguen reuniéndose pruebas del sólido apoyo por parte de las comunidades y del impacto positivo en los hogares.
23. La dirección del FIDA considera que existe una base sólida para pasar al tercer y último ciclo.