

Cote du document: EB 2011/102/INF.3/Rev.1  
Date: 20 avril 2011  
Distribution: Publique  
Original: Anglais

**F**



Ouvrer pour que les  
populations rurales pauvres  
se libèrent de la pauvreté

## République populaire du Bangladesh

### Mise en œuvre du troisième cycle du Projet de gestion communautaire des ressources dans le Sunamganj financé au titre du mécanisme flexible de financement

#### **Note pour les représentants au Conseil d'administration**

##### Responsables:

##### Questions techniques:

**Thomas Rath**  
Chargé de programme de pays  
téléphone: +39 06 5459 2069  
courriel: t.rath@ifad.org

##### Transmission des documents:

**Deirdre McGrenra**  
Fonctionnaire responsable des organes  
directeurs  
téléphone: +39 06 5459 2374  
courriel: gb\_office@ifad.org

Conseil d'administration — Cent deuxième session  
Rome, 10–12 mai 2011

---

**Pour: Information**

## République populaire du Bangladesh

### Mise en œuvre du troisième cycle du Projet de gestion communautaire des ressources dans le Sunamganj financé au titre du mécanisme flexible de financement

1. La présente note d'information a été établie en application des dispositions du paragraphe 13 des lignes directrices relatives au mécanisme flexible de financement (MFF), qui énonce que, "[...] pour chaque prêt au titre du MFF et avant la fin de chaque cycle, la direction du FIDA décidera de l'opportunité de passer aux cycles suivants, de les annuler ou de les reporter et en informera le Conseil" (document EB 98/64/R.9/Rev.1).

#### I. Introduction

2. Le MFF a pour finalité de donner plus de souplesse à la conception et à l'exécution des projets du FIDA, de manière à pouvoir: en adapter le calendrier à la réalisation d'objectifs de développement à long terme, lorsqu'on estime qu'une période d'exécution plus longue sera nécessaire pour atteindre ces objectifs; maximiser la participation des bénéficiaires à des initiatives répondant à leur demande; et renforcer le développement des capacités locales. Un prêt au titre du MFF se caractérise notamment par: i) une durée de prêt plus longue (10 à 12 ans) permettant la réalisation d'objectifs de développement durable; ii) une conception progressive et évolutive passant par la mise en œuvre de cycles distincts de trois à quatre ans; et iii) des conditions préalables – ou "déclencheurs" – clairement définies pour le passage au cycle suivant.
3. La présente note d'information rend compte des progrès accomplis par le Projet de gestion communautaire des ressources dans le Sunamganj dans la réalisation des déclencheurs conditionnant le passage au troisième cycle. Elle se fonde sur les constatations de la mission d'examen dépêchée par le FIDA au Bangladesh en juillet et août 2010.

#### II. Contexte

4. Ce projet, dont le Conseil d'administration a approuvé le financement en septembre 2001, est entré en vigueur le 14 janvier 2003. Son coût total est estimé à 34,3 millions d'USD. Les sources de financement sont le FIDA (sous forme d'un prêt d'environ 22,0 millions d'USD), le gouvernement (4,5 millions d'USD) et les bénéficiaires (0,3 million d'USD). Le cofinancement convenu a été retiré de manière inattendue tout juste avant l'approbation du Conseil, ce qui se traduit par un déficit de financement de 7,5 millions d'USD.
5. Les principaux objectifs du projet sont les suivants: i) accroître les revenus et les avoirs de 135 000 ménages en développant des organisations locales autogérées afin d'améliorer l'accès des bénéficiaires aux ressources primaires, à l'emploi salarié ou indépendant et au crédit; et ii) soutenir la mise en place d'une institution nationale viable capable de reproduire le modèle du projet dans d'autres régions du Bangladesh. La réalisation de ces objectifs implique le financement de cinq composantes conçues pour aider les pauvres: i) construction d'infrastructures à forte intensité de main-d'œuvre; ii) développement des pêches; iii) culture et élevage; iv) microfinance; et v) appui institutionnel.
6. La conception du projet s'inscrit dans le cadre d'un MFF, et son exécution, qui s'étendra sur 11 ans, comportera trois cycles. Conformément aux procédures opérationnelles prévues, une mission d'examen s'est rendue dans le pays en juillet et août 2010 afin de déterminer dans quelle mesure les déclencheurs sont réalisés

et de formuler des recommandations quant au troisième cycle du MFF. Les membres de la mission ont rencontré des fonctionnaires et le personnel du projet, ainsi que ses bénéficiaires et leurs associations. Le rapport de mission a été examiné lors d'une réunion de synthèse avec les partenaires publics, le 1<sup>er</sup> août 2010.

### III. Résultats obtenus au cours du deuxième cycle

#### Les déclencheurs du passage au troisième cycle

7. Le rapport sur la mise en œuvre du premier cycle a été soumis au Conseil d'administration en septembre 2007. Il faisait état des déclencheurs à satisfaire avant la fin du deuxième cycle pour que le FIDA finance le troisième et dernier cycle. Pour rappel:
  - une stratégie de désengagement pour la composante relative à la microfinance sera conçue par le projet et, après approbation du FIDA, mise effectivement en œuvre;
  - au moins 300 plans d'eau appartenant au domaine public (dont ceux transférés au cours du premier cycle) seront transférés au projet; et
  - le système de suivi-évaluation du projet produira des données montrant les premiers effets du projet sur les moyens de subsistance et le bien-être du groupe cible.
8. La progression de la mise en œuvre a été satisfaisante, compte tenu notamment des problèmes opérationnels liés à cette région reculée du nord-est du Bangladesh constituée de *haor* (basses terres submersibles), où de graves inondations sont fréquentes. La réalisation des indicateurs de déclenchement a également bien progressé.
  - Une stratégie de désengagement pour la composante relative à la microfinance a été conçue par le projet et mise en œuvre après approbation par le FIDA. La progression est excellente. Au moment de la mission d'examen de cette phase, le tiers des groupes de microfinance était sorti du projet.
  - Les 300 plans d'eau appartenant au domaine public ont bien été transférés au projet.
  - Le système de suivi-évaluation du projet fournit des données de bonne qualité sur l'impact.

#### Construction d'infrastructures à forte intensité de main-d'œuvre

9. Le projet a servi à construire des infrastructures communautaires en réponse à la demande. À ce jour, 213 kilomètres de pistes villageoises ont été aménagées, ce qui a amélioré l'accès à des centaines de villages situés dans des régions reculées, 27 centres communautaires ont été construits, et 65 095 latrines aseptisées et 2 480 puits tubulaires fournissant de l'eau potable ont été installés. Au total, 208 000 jours-personnes de travail ont été générés localement.

#### Développement des pêches

10. Sur les 300 *beel* (plans d'eau) transférés au projet, 161 ont donné lieu à la constitution de groupes d'utilisateurs, lesquels totalisent 5 949 membres. Au cours de la principale saison de pêche, 191 tonnes de poisson, d'une valeur de 17,2 millions de taka du Bangladesh, ont été pêchées dans les *beel* du projet, entre 2009 et 2010.

#### Cultures et élevage

11. Jusqu'à présent, 2 111 parcelles de démonstration ont été aménagées et 566 journées de vulgarisation agricole sur le terrain ont été organisées. En outre, le projet a permis d'introduire de nouvelles variétés de riz et de légumes dans la zone

concernée. Selon une étude d'impact menée sur la composante agricole, le rendement du riz *boro*, la culture principale, a augmenté de 86%, passant de 3,39 à 6,32 tonnes à l'hectare; celui du riz *aman* a augmenté de 48%, passant de 3,15 à 4,68 tonnes à l'hectare.

#### **Microfinance**

12. Au total, 2 968 associations de crédit regroupant 85 051 membres ont été constituées. Parmi elles, 989 ne relèvent plus du projet, 5 ont abandonné, et 1 974 demeurent sous la gestion active du projet.

#### **Appui institutionnel**

13. L'unité de gestion du projet implantée dans le district de Sunamganj ainsi que les cinq bureaux d'*upazila* (sous-districts) créés fonctionnent toujours bien. Le système de suivi du projet est également satisfaisant et produit des données utiles sur l'impact.

#### **Décaissement du prêt**

14. Au moment de la mission d'examen de la deuxième phase, le décaissement cumulé du prêt du FIDA était de 62%. En janvier 2011, le taux de décaissement avait atteint 67%. Le projet ayant encore une durée d'existence de trois ans environ, le prêt devrait être totalement décaissé avant la date d'achèvement.

## **IV. Recommandations pour la mise en œuvre du troisième cycle**

15. L'examen des réalisations et des résultats du deuxième cycle permet de dégager les enseignements et les recommandations ci-dessous, dont il convient de tenir compte pour le troisième cycle du projet.

#### **Construction d'infrastructures à forte intensité de main-d'œuvre**

16. Il s'avère que cette composante remporte un vif succès auprès des communautés, en particulier la construction de pistes villageoises et l'approvisionnement en eau potable. Dans le cadre de la mission d'examen de la deuxième phase, une étude d'impact indépendante a été effectuée sur ces nouvelles infrastructures et a conclu à la bonne qualité des pistes. Il a été convenu de poursuivre cette composante jusqu'à la fin du projet.

#### **Développement des pêches**

17. Cette composante a généré des avantages importants pour les pauvres, et des enseignements pour la gestion des pêches dans les *haor* en général. Ces enseignements sont appliqués directement dans la conception d'un nouveau projet du FIDA – intitulé Projet d'amélioration de l'infrastructure et des moyens d'existence dans les *haor*.

#### **Cultures et élevage**

18. Grâce à son programme de démonstration et de formation, le projet a réussi à accroître de façon notable le rendement des cultures dans la zone concernée. La mission d'examen de la deuxième phase a estimé que le projet devait poursuivre son action en aidant au démarrage de cultures *rabi* (blé et céréales secondaires) et en conduisant une recherche adaptative visant à trouver des solutions aux problèmes de culture dans le district de Sunamganj.

#### **Microfinance**

19. Le projet a commencé à mettre en œuvre la stratégie de désengagement pour la composante relative à la microfinance. La mission d'examen de la deuxième phase, satisfaite des résultats obtenus, a recommandé que ce processus de retrait soit étendu aux groupes de crédit dépendant encore du projet. Elle a également recommandé qu'une enquête qualité soit effectuée sur les groupes qui en sont sortis. Il est convenu qu'aucune autre association de crédit ne sera constituée au cours du troisième cycle.

## **V. Conclusions**

20. La mission d'examen de la deuxième phase a constaté que les principaux objectifs du projet demeurent pertinents.
21. L'emprunteur a réitéré son engagement en faveur du projet et a formellement demandé au FIDA d'approuver le lancement de sa troisième phase. L'organisme chargé de l'exécution a démontré sa compétence technique et en gestion pour mettre en œuvre les activités relevant du projet.
22. Le projet a continué d'enregistrer de bons résultats au cours du second cycle pour chacune de ses composantes, et ce en dépit d'une conception complexe et d'une zone de projet difficile. Les preuves de la forte adhésion de la communauté au projet et de son impact positif au niveau des ménages s'accumulent.
23. La direction du FIDA considère que l'on peut s'appuyer sur des éléments suffisamment solides pour déclencher le troisième et dernier cycle.