

Cote du document: EB 2011/102/R.27
Point de l'ordre du jour: 13 a)
Date: 14 avril 2011
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Ouvrer pour que les
populations rurales pauvres
se libèrent de la pauvreté

Plan de travail stratégique de l'institution en matière de dons

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Shantanu Mathur
Coordonnateur des dons
téléphone: +39 06 5459 2515
courriel: s.mathur@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra
Fonctionnaire responsable des
organes directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb_office@ifad.org

Conseil d'administration — Cent deuxième session
Rome, 10-12 mai 2011

Pour: **Information**

Table des matières

Sigles et acronymes	i
I. Introduction	1
II. Première expérience des PTSD	1
III. Aperçu des nouveaux enjeux et des nouveaux défis	2
IV. Résultats stratégiques attendus à l'échelle de l'institution en matière de dons	3
V. Grandes lignes des stratégies de don par division	6
A. Division des politiques et du conseil technique	6
B. Division Asie et Pacifique	7
C. Division Afrique orientale et australe	8
D. Afrique de l'Ouest et du Centre	9
E. Division Proche-Orient et Afrique du Nord	10
F. Division Amérique latine et Caraïbes	11

Sigles et acronymes

APR	Division Asie et Pacifique
ESA	Division Afrique orientale et australe
LAC	Division Amérique latine et Caraïbes
NEN	Division Proche-Orient et Afrique du Nord
PTA	Division des politiques et du conseil technique
PTSD	Plan de travail stratégique par division
WCA	Division Afrique de l'Ouest et du Centre

Plan de travail stratégique de l'institution en matière de dons

I. Introduction

1. La Politique révisée du FIDA en matière de dons¹, approuvée par le Conseil d'administration en décembre 2009, a introduit le principe de plans de travail stratégiques par division (PTSD) de manière à assurer la cohérence de la planification du programme de dons, les divisions étant responsables de la gestion et de la réalisation de leur programme de dons. À terme, l'affectation des financements au titre du guichet mondial/régional dépendra de la capacité de chaque division à démontrer, dans son PTSD, la contribution qu'elle apporte à la réalisation des buts et des objectifs de l'institution tels qu'ils sont exposés dans la politique de dons. Plus précisément, le paragraphe 44 de cette politique invite les divisions à: a) définir les objectifs prioritaires de la politique de dons proposés par la division; b) préciser leur contribution à la réalisation des priorités institutionnelles et, le cas échéant, les interactions prévues avec les programmes de pays; c) indiquer le nombre de projets financés par des dons qui seront élaborés pendant l'année suivante et produire une liste préliminaire de ces projets (tout en gardant à l'esprit que certaines possibilités peuvent apparaître en cours d'année); et d) spécifier les dispositions envisagées pour superviser les projets actuels ou nouveaux financés par des dons et pour en tirer des enseignements. Dans le même paragraphe, l'engagement est pris de présenter chaque année au Conseil d'administration, pour information, un plan de travail stratégique de l'institution en matière de dons, afin de permettre au Conseil d'administration de mieux appréhender la valeur ajoutée qu'apporte le portefeuille de dons dans son ensemble. Le présent document constitue le premier présenté pour répondre à cette obligation.

II. Première expérience des PTSD

2. En 2010, les divisions ont, pour la première fois, établi des PTSD. Mais ce travail a été dans une large mesure considéré comme expérimental, car les nouvelles procédures encadrant l'application de la politique de dons n'étaient pas encore publiées. Des procédures à caractère transitoire ont été mises en place, pour être utilisées dans l'intervalle. Les nouvelles procédures seront soumises au Conseil d'administration au cours de la session de mai, leur entrée en vigueur étant prévue le 1^{er} juillet 2011. Durant le laps de temps écoulé entre l'approbation de la politique et la publication des procédures, un certain nombre de modifications ont été appliquées, afin de contribuer à atteindre les objectifs fixés dans cette politique. Par exemple, le comité chargé de sélectionner les dons, qui devait examiner les notes de synthèse établies pour les dons d'un montant élevé avant leur inscription sur la liste des dons en préparation, a été dissous: cette fonction est désormais déléguée à chaque division dans le cadre du processus de PTSD. De surcroît, en ce qui concerne les dons d'un montant élevé, le FIDA procède désormais à un seul examen du texte intégral du document de conception du don. Celui-ci est effectué sous l'angle de l'amélioration de la qualité et de l'assurance qualité, ce qui permet d'obtenir des avis techniques assortis d'observations portant sur la pertinence du don et sur l'appui qu'il apporte aux objectifs de développement poursuivis par le Fonds (tant au regard du Cadre stratégique et des politiques de l'institution que sous l'angle de la cohérence avec les objectifs stratégiques des divisions). Le FIDA s'appuie alors sur ces éléments pour décider si les descriptifs de dons peuvent être affichés sur le site web du Conseil d'administration.

¹ EB 2009/98/R.9/Rev.1.

3. Il ressort de cette première expérience de l'utilisation des PTSD acquise en 2010 que ces documents se sont avérés utiles pour contribuer à la réalisation des objectifs de la nouvelle politique de dons et mettre en place une démarche plus stratégique de l'utilisation des financements sous forme de dons, mais qu'il est nécessaire d'uniformiser le contenu et le format des PTSD. S'appuyant sur un examen synthétique des PTSD établis en 2010, le Département gestion des programmes a approuvé un certain nombre de suggestions en ce sens, proposées par la Division des politiques et du conseil technique (PTA), à savoir:
- les PTSD devront s'inscrire dans un cadre de planification à moyen terme à horizon de trois à cinq ans, qui devra s'articuler avec les principaux axes des plans à moyen terme de chaque division régionale;
 - toutes les divisions devront utiliser un modèle uniformisé de PTSD et fournir des informations analogues;
 - chaque division devra mettre au point des mécanismes permettant de faire apparaître: i) les modalités de sélection des propositions; et ii) les modalités d'examen par les pairs des propositions portant sur des dons d'un montant élevé;
 - les PTSD devront systématiquement comprendre une synthèse d'une page pour les propositions de dons d'un montant élevé et, en ce qui concerne les petits dons, un résumé succinct en exposant l'objet.
4. Dans son PTSD, chaque division doit faire le point sur les progrès accomplis, recenser les enseignements qui apparaissent, décrire les objectifs stratégiques poursuivis et donner les grandes lignes du programme proposé pour l'année. Il faut en outre décrire les modalités de supervision et de gestion. Cette structure répond essentiellement au but assigné dans la politique de dons, c'est-à-dire assurer une utilisation plus stratégique des financements sous forme de dons, améliorer la gestion des programmes de dons et renforcer l'apprentissage. Des notes de synthèse d'une page peuvent être ajoutées pour montrer concrètement comment les objectifs stratégiques vont être réalisés. Puisque les PTSD pour l'année 2010 n'ont pas été validés avant le milieu de l'année, en pratique, seulement la moitié environ des 20 dons d'un montant élevé approuvés par le Conseil d'administration en 2010 ont été conçus de manière à répondre à ces nouvelles règles et la plupart d'entre eux ne sont entrées en vigueur qu'en fin d'année. Par conséquent, pour l'instant, il n'y a pas grand-chose à dire sur l'application de ces nouvelles modalités. Les divisions ont toutefois pu commencer à tirer un certain nombre d'enseignements, en ce qui concerne les nouveaux processus de nature à améliorer la gestion du programme de dons. Il faudra attendre les rapports sur l'examen des portefeuilles disponibles au milieu de l'année 2011 pour obtenir les premières informations tangibles sur les avancées obtenues sur le terrain.

III. Aperçu des nouveaux enjeux et des nouveaux défis

5. La politique de dons révisée fixe le but suivant: "... promouvoir des approches et technologies efficaces et/ou innovantes ainsi que des politiques et institutions propices au développement agricole et rural, contribuant ainsi à la réalisation de l'objectif primordial du FIDA – à savoir donner aux femmes et aux hommes pauvres vivant en milieu rural dans les pays en développement les moyens de s'assurer des revenus plus élevés et d'améliorer leur sécurité alimentaire" (paragraphe 32). Pour atteindre ce but, la politique définit pour le programme de dons dans son ensemble quatre résultats spécifiques à atteindre:
- i) promotion d'activités innovantes et élaboration de technologies et d'approches novatrices au profit du groupe cible du FIDA;
 - ii) activités de sensibilisation, de plaidoyer et de concertation sur les politiques s'agissant des questions importantes pour les ruraux pauvres, menées par ce groupe cible ou en son nom;

- iii) renforcement de la capacité des institutions partenaires à fournir toute une gamme de services d'aide aux ruraux pauvres; et
 - iv) promotion, auprès des parties prenantes, au sein des régions et de l'une à l'autre, de l'assimilation des enseignements, de la gestion des savoirs et de la diffusion de l'information au sujet des questions liées à la réduction de la pauvreté rurale.
6. Le but fixé est la suite logique de la vaste expérience que le FIDA s'est forgée en matière de soutien aux travaux de recherche en faveur du développement et de renforcement des capacités des prestataires de services – deux objectifs qui sont inscrits dans l'Accord portant création du FIDA. En substance, il faut que le Fonds soit aux avant-postes de l'innovation afin de jouer un rôle de chef de file en matière de pratiques de développement; pour y parvenir, il faut faire en sorte que la conception des dons soit axée sur l'apprentissage et sur les meilleures pratiques en matière de gestion des savoirs, afin de repérer des activités et des systèmes qui se prêteront à une application à plus grande échelle dans le cadre de ses programmes de prêts et de dons. C'est en ce sens que le programme de dons constitue le fer de lance de son action: les dons peuvent être utilisés pour explorer des activités présentant plus de risques, sans entraîner de répercussions négatives pour les emprunteurs du FIDA. De surcroît, les dons peuvent favoriser un apprentissage transversal (sur le plan géographique et thématique), ce qui présente une utilité, par exemple, pour la concertation et les réseaux d'apprentissage. Les résultats à atteindre (voir paragraphe 5) doivent être considérés comme un moyen de faire en sorte que ceux qui conçoivent les dons et ceux qui les mettent en œuvre travaillent dans un cadre commun à l'ensemble de l'institution et s'emploient à apporter une contribution spécifique aux buts que celle-ci poursuit. Il s'agit d'un défi difficile mais qui vaut la peine d'être relevé, et les progrès accomplis en ce sens seront mesurés à intervalles réguliers.

IV. Résultats stratégiques attendus à l'échelle de l'institution en matière de dons

7. Au total, le programme présenté dans le cadre des PTSD se caractérise par l'appui notable qu'il apporte aux démarches innovantes visant à répondre à d'importants enjeux de développement, en particulier en ce qui concerne l'accroissement de la production vivrière (essor de la production et amélioration de la productivité) et les réponses à apporter à l'appauvrissement de la biodiversité. Le FIDA a renforcé son appui en réponse aux réformes du Groupe consultatif pour la recherche agricole internationale (GCRAI), qui ont mis les programmes de travail des centres de recherche en concordance plus étroite avec les objectifs du FIDA (le résultat étant que les financements en faveur du système du GCRAI ont augmenté en 2010). Le FIDA a également joué un rôle important dans l'organisation et le financement de la première Conférence mondiale sur la recherche agricole pour le développement (GCARD) organisée à Montpellier en 2010. Dans le cadre de cette conférence, des partenaires de la société civile et d'autres acteurs du développement ont pu participer à des discussions fructueuses, qui ont été l'occasion d'étudier les outils scientifiques en cours d'élaboration et les pistes de réflexions visant à répondre aux enjeux planétaires essentiels. Par conséquent, le FIDA est bien placé pour contribuer à orienter les priorités des travaux de recherche au service du développement et prendre une part importante à leur réalisation.
8. Toutefois, il ne s'agit pas d'une fin en soi: ce sont les effets obtenus qui permettent d'attirer le soutien beaucoup plus massif nécessaire pour mettre en œuvre des programmes de développement à plus grande échelle complets et équilibrés. Cela signifie qu'il faut non seulement améliorer la production et la productivité de l'agriculture, mais aussi renforcer les systèmes institutionnels

d'appui en milieu rural et les éléments qui interviennent en aval de la production – tels que les filières ou l'accès aux marchés – selon des modalités qui permettent aux groupes cibles prioritaires du FIDA d'en tirer parti. Cela illustre aussi le lien fondamental qui existe entre le programme de dons et la réalisation des objectifs du Cadre stratégique du FIDA pour 2011-2015 et du Plan à moyen terme adopté par le Fonds pour la période 2010-2012.

9. Le programme de dons de l'année 2011 cherchera à répondre à d'autres enjeux stratégiques non négligeables, par exemple l'adaptation au changement climatique pour les groupes cibles du FIDA; en outre, d'autres thèmes importants restent d'actualité, par exemple les solutions permettant d'améliorer l'accès à la finance rurale et de renforcer les moyens d'action des organisations paysannes et des peuples autochtones afin de faire en sorte qu'ils aient leur mot à dire dans les décisions en matière de politiques. L'énergie en milieu rural est également devenue un sujet important.
10. Chaque division a défini un certain nombre de thèmes stratégiques pour son programme de dons à partir d'une analyse des grandes priorités de sa région (ou à l'échelle mondiale en ce qui concerne la Division PTA). Le tableau ci-dessous fait apparaître l'articulation entre ces thèmes et les résultats à atteindre exposés dans la politique, afin de montrer la correspondance entre les résultats recherchés et les thèmes régionaux et mondiaux retenus. On trouvera ci-dessous une description plus détaillée des thèmes arrêtés pour chaque division, accompagnée d'une brève présentation des dons à financer. Pour 2011, les Divisions Afrique orientale et australe et Afrique de l'Ouest et du Centre ont décidé d'adapter les thèmes choisis à la lumière de l'expérience de l'année 2010. Pour la Division Proche-Orient et Afrique du Nord, les thèmes ont été choisis de manière à coïncider avec les résultats à atteindre exposés dans la politique de dons. Par conséquent, cette division fera d'une pierre deux coups: en rendant compte de son portefeuille de dons par thème, elle fera également apparaître la contribution apportée à la réalisation des objectifs de la politique de dons.

PTA		APR		ESA		WCA		NEN		LAC	
Thèmes (division)	Résultats (politique)	Thèmes (division)	Résultats (politique)	Thèmes (division)	Résultats (politique)	Thèmes (division)	Résultats (politique)	Thèmes (division)	Résultats (politique)	Thèmes (division)	Résultats (politique)
Promotion de la petite agriculture	2+3	Risques et vulnérabilité	2	Gestion des savoirs	4+3	Développement des filières vivrières	3	Gestion des savoirs	4	Comprendre	4
Mise au point d'innovations technologiques se prêtant à une application à plus grande échelle	1+4	Innovations se prêtant à une application à plus grande échelle	1	Promotion de l'agroalimentaire	1+2	Consolidation des banques de village	3+1	Promotion des technologies innovantes	1	Innover	1
						Innovation et application à plus grande échelle de technologies adaptées	1	Renforcement des capacités des institutions partenaires	3	Forger des partenariats	2+3
						Action politique ciblée	2	Sensibilisation, plaidoyer et concertation	2	Appliquer à plus grande échelle	3+4
						Place des jeunes dans l'agriculture	3			Éclairer l'élaboration des politiques	2
						Renforcement des capacités du personnel	3 + 4			Gérer les savoirs et favoriser la coopération Sud-Sud	4
						Énergies renouvelables d'origine locale	1				

Résultats à atteindre selon les termes de la politique de dons:

1. Promotion d'activités innovantes et élaboration de technologies et d'approches novatrices au profit du groupe cible du FIDA.
2. Activités de sensibilisation, de plaidoyer et de concertation sur les politiques s'agissant des questions importantes pour les ruraux pauvres menées par ce groupe cible ou en son nom.
3. Renforcement de la capacité des institutions partenaires à fournir toute une gamme de services d'aide aux ruraux pauvres.
4. Promotion, auprès des parties prenantes, au sein des régions et de l'une à l'autre, de l'assimilation des enseignements, de la gestion des savoirs et de la diffusion de l'information au sujet des questions liées à la réduction de la pauvreté rurale.

Note: APR: Division Asie et Pacifique; ESA: Division Afrique orientale et australe; LAC: Division Amérique latine et Caraïbes; NEN: Division Proche-Orient et Afrique du Nord; PTA: Division des politiques et du conseil technique; WCA: Division Afrique de l'Ouest et du Centre.

V. Grandes lignes des stratégies de don par division

A. Division des politiques et du conseil technique

11. Pour la Division des politiques et du conseil technique (PTA), le PTSD de 2011 maintient les thèmes et les pratiques établis en 2010. Aucune modification ni aucun ajout important n'est proposé et les domaines thématiques retenus pour 2010-2012 restent les suivants:
 - promouvoir la petite agriculture en tant que projet d'entreprise; et
 - mettre au point des innovations technologiques se prêtant à une application à plus grande échelle.
12. Le premier thème est axé sur le développement des perspectives: un aspect essentiel de la démarche retenue par le FIDA en matière de développement consiste à considérer et à faire considérer les petits agriculteurs comme des entrepreneurs viables et à s'efforcer de leur permettre d'améliorer autant que possible leurs sources de revenus et d'en assurer la solidité, en particulier pour les agricultrices. Il faut: i) s'attaquer de manière globale aux obstacles qui réduisent la capacité de gain – en tant que sujets de recherche – essentiellement en s'intéressant aux filières de production et de commercialisation; ii) ouvrir des perspectives en matière d'ajout de valeur, de production de cultures non vivrières et de revenus extra-agricoles. Les dons serviront aussi à rechercher activement les moyens d'étendre les interventions à ceux qui disposent d'actifs et de perspectives moins intéressants, en particulier les groupes de populations marginalisés tels que les minorités, les jeunes, les femmes et les peuples autochtones. Les organisations paysannes seront mises en avant, afin de développer l'accès aux marchés et de renforcer l'influence sur les politiques. La présence d'organisations de paysans et de producteurs ruraux plus fortes est un élément essentiel de la transformation du monde rural: elle permet en effet de faire en sorte que ce processus soit impulsé à l'échelon local, grâce à la participation effective de ces organisations et grâce au rôle d'intermédiaires qu'elles jouent pour l'accès aux services et aux débouchés sur les marchés en milieu rural et les contacts avec les décideurs.
13. En ce qui concerne le second thème, les dons serviront à recenser et à appuyer des activités centrales susceptibles de déboucher sur des moyens aussi utiles que novateurs de renforcer la sécurité alimentaire et la sécurité des revenus des groupes cibles du FIDA. Il s'agira notamment de chercher à sécuriser l'accès à la terre et à l'eau et à assurer leur utilisation optimale. Les projets et programmes du FIDA viennent en aide à environ 30 millions de petits paysans chaque année, dont la grande majorité survit à grand peine au sein d'écosystèmes agricoles reculés et marginalisés où il faut à tout prix préserver un environnement fragile. Il est nécessaire de dégager des synergies entre les connaissances scientifiques conventionnelles et les systèmes de savoirs informels afin d'accroître à la fois la rentabilité et la pérennité (ou la capacité de résistance des systèmes de production) – ce qui se traduit directement par un renforcement de la sécurité alimentaire, ou indirectement par la production d'excédents qu'il est possible de commercialiser.
14. En 2011, l'essentiel du soutien sera réparti entre la finance rurale, les régimes fonciers, les peuples autochtones, et les jeunes et l'autonomisation des femmes; la plupart de ces domaines avaient déjà été retenus dans le cadre du PTSD de 2010. À l'heure actuelle, la liste de dons proposée par la division au titre du guichet mondial/régional comprend 14 dons d'un montant élevé et 10 petits dons. Huit demandes concernent plus particulièrement le premier grand thème retenu par PTA; on peut citer l'exemple de dons en faveur des entités suivantes: i) le Groupe consultatif d'assistance aux plus pauvres et la Bourse électronique d'informations sur la microfinance (MIX) – pour financer le développement des services financiers, l'amélioration de l'accès à ces services et leur suivi; ii) le

Mécanisme d'assistance pour les peuples autochtones – afin d'appuyer des activités de renforcement des organisations des peuples autochtones menées à petite échelle; iii) Oxfam Novib – pour financer le développement des filières en mettant l'accent sur l'égalité de traitement des hommes et des femmes; et iv) le Centre international sur la physiologie et l'écologie des insectes, l'Institut international de recherches sur le riz et le réseau SCAN – pour diffuser et mettre en place de nouvelles pratiques en matière de production vivrière. En ce qui concerne le second grand thème, les cinq demandes portent notamment sur des méthodes qui permettraient: i) de promouvoir l'adaptation au changement climatique grâce à la biodiversité; ii) de mettre au point des solutions innovantes pour l'alimentation du bétail (avec l'Institut international de recherches sur l'élevage); et iii) d'analyser le potentiel que représente pour les groupes cibles du FIDA la production d'une énergie alternative grâce à la culture de biocarburants.

15. Les petits dons ont pour objet de permettre au FIDA de contribuer à un certain nombre d'ateliers et de séminaires; trois demandes de dons (pour un montant de 0,5 million d'USD chacune) représentent 50% des financements pour ce type de dons. L'un d'entre eux a pour objet de faciliter la transformation du partenariat de l'eau pour l'agriculture (AgWa) en organisation financièrement autonome dont un groupement d'agences de l'eau africaines assurera la maîtrise, tandis qu'un autre doit servir à financer l'exécution des activités du Forum africain pour les services de conseil agricole, qui s'emploie à mettre en relation les services consultatifs de 15 pays d'Afrique et à créer un forum d'échanges et de discussions.
16. Le montant total des fonds du FIDA actuellement sollicités pour financer ces demandes s'élève à 14,85 millions d'USD pour les dons d'un montant élevé et à 2,98 millions d'USD pour les petits dons. La concurrence pour obtenir un don est rude au sein de la Division PTA: la liste ci-dessus représente environ la moitié des demandes examinées. La coopération avec d'autres donateurs est une caractéristique notable du programme de dons d'un montant élevé établi par la division pour 2011, le FIDA contribuant à un programme dont le montant total est évalué à plus de 65 millions d'USD.

B. Division Asie et Pacifique

17. Il ressort de l'expérience acquise en 2010 par la Division Asie et Pacifique (APR) en matière de gestion d'un programme de dons mixte (au titre du guichet mondial/régional et du guichet-pays) que ce processus gagnerait en efficacité s'il était possible de transférer les financements d'une catégorie de dons à l'autre, afin d'éviter la sous-utilisation des fonds². Par ailleurs, la nécessité d'inscrire les dons au titre du guichet mondial/régional dans le cadre du programme de pays a parfois tendance à freiner l'innovation. Ces observations ont trait à des aspects relatifs à la gestion du nouveau régime de dons et la division entend rechercher des solutions pour résoudre ces difficultés à l'avenir.
18. Le PTSD de la Division APR pour 2011 est axé sur les deux grands thèmes suivants:
 - risques et vulnérabilité; et
 - innovations se prêtant à une application à plus grande échelle (dans le cadre d'une démarche axée sur les filières et en tirant parti des possibilités de promouvoir la coopération Sud-Sud).
19. Les prochains dons seront axés plus spécifiquement sur les problèmes auxquels les paysans pauvres sont de plus en plus souvent confrontés – qui accroissent

² Compte tenu de ce constat, un dialogue est en cours entre la Division ESA et la Division APR dans le but d'échanger une partie de l'allocation 2011 au titre du guichet-pays de la Division APR contre une partie de l'allocation dont ESA dispose pour financer des dons au titre du guichet régional.

les risques qu'ils subissent et leur vulnérabilité – et sur les régions les moins bien loties (telles les zones arides, semi-arides ou côtières), ou encore les zones de montagne reculées. Les autres critères déjà arrêtés continueront de s'appliquer, notamment les possibilités de reproduction des activités (en particulier en liaison avec des projets financés par des prêts du FIDA), la qualité technique et le potentiel en matière d'innovation.

20. En l'état actuel, la liste de dons établie pour 2011 comprend cinq dons régionaux, dont quatre d'un montant élevé et un petit don, qui représentent respectivement 5,5 millions d'USD et 0,5 million d'USD. La division a également en réserve deux propositions de dons régionaux d'un montant élevé, l'un de 1,5 million d'USD à l'Agence néerlandaise de développement international (SNV) et l'autre de 1,6 million d'USD à Prosperity Initiative. Par ailleurs, au titre du guichet-pays, la liste de la division comprend un don d'un montant élevé (1,1 million d'USD) et quatre petits dons (875 000 USD). Les quatre dons d'un montant élevé au titre du guichet mondial/régional ont pour objet: i) d'introduire dans la région la méthodologie des itinéraires d'apprentissage, en faisant appel à la Société de formation régionale au développement rural (PROCASUR), assurant ainsi du même coup la promotion de la coopération Sud-Sud; ii) d'intégrer des initiatives en matière de politiques utiles aux pauvres (Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture); iii) de mener des travaux de recherche et d'élaboration des politiques concernant deux pays pour s'attaquer au problème de la pénurie d'eau (Université de Cassel, à la tête d'un groupement sino-mongol); et iv) d'améliorer les systèmes d'alimentation du bétail à l'intention des éleveurs des zones de montagne du Cambodge, de la République démocratique populaire lao et du Vietnam (Centre international d'agriculture tropicale). Le petit don régional en faveur de l'ONG Women Organizing for Change in Agriculture and Natural Resource Management (WOCAN) a pour objet de renforcer la représentation des femmes dans la région.
21. Au titre du guichet-pays, la proposition de don d'un montant élevé s'inscrit dans le cadre d'un projet financé par un prêt à l'Indonésie portant sur le développement des moyens d'existence dans deux régions, les Moluques et les Moluques du Nord. Figurent aussi sur cette liste deux petits dons: le premier en faveur du Bhoutan, qui a pour objet de financer l'étude des questions d'exode rural et de mécanisation des exploitations agricoles; le second, en faveur de l'Inde, représente la contribution de la Division APR à une initiative globale placée sous la responsabilité de la Division PTA, qui vise à développer les débouchés des petits exploitants sur les marchés dans le cadre du commerce équitable, pour la commercialisation de produits biologiques.

C. Division Afrique orientale et australe

22. Les thèmes retenus par la Division Afrique orientale et australe (ESA) pour l'année 2011 resteront axés sur les priorités de la Division en matière de:
- gestion des savoirs; et
 - promotion de l'agroalimentaire et intégration des petits exploitants.
23. La gestion des savoirs sera axée sur la mise en place d'un système de gestion des savoirs et d'apprentissage alimenté par les projets financés par le FIDA, relié aux systèmes établis par les pouvoirs publics et favorisant les possibilités de partage des connaissances et d'apprentissage dans le cadre de la constitution de réseaux régionaux, des réseaux de praticiens et des échanges Sud-Sud. En 2011, la Division ESA utilisera son programme de dons régionaux pour étendre la gestion des savoirs et l'apprentissage aux organisations paysannes en répondant à leur demande et s'emploiera à renforcer l'apprentissage et le partage des savoirs sur les questions foncières. Trois dons d'un montant élevé sont actuellement prévus à l'appui de la gestion des connaissances au niveau régional: i) nouvelle phase du réseau FIDAfrique (Association africaine de crédit

rural et agricole [AFRACA]); ii) nouvelle phase du programme d'appui au partenariat pour la gestion des connaissances en finance rurale; et iii) programme de renforcement des capacités de la Fédération des agriculteurs d'Afrique orientale moyennant le développement de la gestion des savoirs et des institutions. Ces dons permettront de poursuivre les efforts entrepris pour développer le système régional de gestion des savoirs et d'apprentissage. Ils serviront à compléter les réseaux thématiques financés par un don portant sur: i) la gestion de l'eau à usage agricole (Institut international de gestion des ressources en eau [IWMI]); ii) l'accès des petits exploitants aux marchés (Institut pour les populations, l'innovation et le changement au sein des organisations [PICO]); et iii) la mise en place d'itinéraires d'apprentissage dans la région ESA afin de d'appuyer les échanges Sud-Sud (PROCASUR). Ces trois dons d'un montant élevé représenteront 4,5 millions d'USD.

24. Quatre petits dons sont actuellement prévus: deux d'entre eux serviront à appuyer le renforcement des capacités en matière de gestion des savoirs; le troisième permettra à la division de poursuivre les efforts entrepris pour promouvoir l'agroalimentaire et l'intégration des petits exploitants; et le dernier (dont l'élaboration n'est pas achevée) doit servir à appuyer l'apprentissage et le partage des connaissances sur les questions foncières à l'échelle régionale, une attention particulière étant portée à l'articulation entre l'expérience acquise dans le cadre des projets et les priorités de la politique régionale. Ces quatre petits dons représenteront un montant de 0,94 million d'USD.
25. Par ailleurs, la Division ESA envisage de cofinancer deux dons à la demande de la Division PTA: le premier appuierait le développement des filières impulsées par les communautés afin de favoriser l'égalité de traitement des hommes et des femmes et la création de richesses pour les populations pauvres, tandis que le second porterait sur le renforcement des capacités aux fins de la modernisation des systèmes vivriers en Afrique.

D. Afrique de l'Ouest et du Centre

26. En 2011, les dons proposés par la Division Afrique de l'Ouest et du Centre (WCA) s'articulent autour des sept thèmes suivants:
- développement des filières vivrières (en particulier le manioc et le riz) et des créneaux de niche que représentent les cultures d'exportation de grande valeur, grâce à une meilleure intégration des organisations ouvertes à tous les producteurs;
 - consolidation des réseaux de banques de village afin que celles-ci jouent le rôle de plateformes pour développer l'intermédiation bancaire et mettre en place de nouveaux produits financiers (bons de souscription, crédit fournisseurs) et des technologies nouvelles (par exemple les services bancaires par téléphone mobile);
 - innovation et application à plus grande échelle de technologies adaptées (reposant sur les connaissances scientifiques et les savoirs traditionnels) afin d'améliorer la gestion des sols et de l'eau et les systèmes de culture dans le contexte du changement climatique qui devrait affecter le Sahel, sur la base de l'amélioration des liens et des mécanismes de retour d'expérience entre les centres de recherche internationaux, les systèmes nationaux de recherche agricole, les organisations paysannes et les autres acteurs du secteur privé et de la société civile;
 - action politique ciblée, en particulier en ce qui concerne les questions sensibles sur lesquelles les responsables de projets ne souhaitent parfois pas prendre la responsabilité d'intervenir;
 - renforcement de l'attrait de l'agriculture, des entreprises et des perspectives d'emploi en milieu rural aux yeux des jeunes;

- renforcement des capacités du personnel des projets financés par le FIDA en matière de gestion de projet, de suivi et évaluation et d'échanges de savoirs; et
 - intégration aux systèmes agricoles des énergies renouvelables d'origine locale à l'usage des communautés rurales.
27. L'expérience acquise durant l'année 2010 a permis à la division de tirer deux grands enseignements: i) la nécessité de se montrer plus innovant; et ii) l'importance de faire appel à une démarche participative pour la sélection des thèmes prioritaires et le traitement des programmes de dons jusqu'à leur approbation. La mise en place de partenariats avec des pôles d'excellence de réputation internationale (par exemple le Centre Songhaï au Bénin ou l'Université Vrije à Amsterdam) illustre bien ce premier impératif, tandis que le second se traduit par le regain d'intérêt porté à la nécessité de disposer de fervents défenseurs du programme de dons.
28. Le programme proposé pour 2011 sera principalement axé sur l'extension des partenariats innovants forgés par la Division WCA aux domaines pour lesquels des partenariats appuyés par des dons n'avaient pas été mis en place en 2010 (par exemple les réseaux de banques de village ou l'action politique ciblée). Il sera également centré sur l'utilisation des sources d'énergies renouvelables locales dans le cadre de partenariats avec des ONG locales et les services techniques concernés. Pour 2011, au titre du guichet mondial/régional, la division propose un programme comprenant quatre dons d'un montant élevé (soit 5,0 millions d'USD) et cinq petits dons (soit 0,95 million d'USD). Les quatre dons d'un montant élevé ont pour but: i) d'améliorer l'accès aux services financiers ruraux moyennant la mise en place d'une assistance technique et de fonds de garantie (Alliance pour une révolution verte en Afrique); ii) d'expérimenter, à l'échelon des communautés, de nouveaux modes de production d'énergie en milieu rural (Fonds de l'OPEP pour le développement international); iii) de créer des pôles d'excellence afin de favoriser la formation du personnel des projets dans le domaine des filières (Institut international d'agriculture tropicale); et iv) d'apporter un appui aux réseaux de négociants en intrants agricoles pour la fourniture de semences de base pour la riziculture (Réseau de citoyens pour les affaires étrangères [*Citizens Network for International Affairs*]). Les cinq petits dons serviraient à financer l'organisation d'une foire de l'innovation à l'intention des jeunes, la distribution de panneaux solaires, les échanges d'expériences au sein des communautés rurales lusophones par le biais de la radio et la recherche de mécanismes appropriés pour favoriser l'amélioration des régimes fonciers.

E. Division Proche-Orient et Afrique du Nord

29. Pour l'année 2011, les priorités du programme de dons de la Division Proche-Orient et Afrique du Nord (NEN) sont regroupées autour des quatre grands résultats à atteindre définis dans la Politique révisée du FIDA en matière de dons (voir paragraphe 5).
30. Le programme de dons de l'année 2011 comprend 14 dons représentant au total 8,84 millions d'USD, qui se répartissent comme suit: quatre dons régionaux d'un montant élevé (soit 5,0 millions d'USD), six petits dons régionaux (soit 1,38 million d'USD) et quatre dons à l'appui d'une composante d'un projet financé par un prêt (soit 2,46 millions d'USD). La division a aussi en réserve un projet de financement sous forme de don pour la Turquie, d'un montant de 0,5 million d'USD (en faveur du Centre international de recherches agricoles dans les zones arides [ICARDA]) qui sera programmé si de nouveaux fonds sont disponibles en cours d'année pour financer des dons.
31. Quatre dons – deux dons régionaux, l'un d'un montant élevé et l'autre d'un faible montant et deux dons au titre du guichet-pays en faveur de l'Égypte et de

la Géorgie – correspondent plus particulièrement au premier thème retenu par la division: il s'agira de promouvoir des démarches innovantes et d'examiner dans quelle mesure il est possible de les adapter et de les appliquer à plus grande échelle dans le cadre des opérations du FIDA. Le don d'un montant élevé, dont la conception est en cours, a pour objet d'expérimenter des technologies innovantes adaptées aux petits exploitants de la région dans le domaine des énergies renouvelables, qui constitue pour la division un nouveau centre d'intérêt. Les autres dons axés sur ce thème concernent l'accroissement de la production et de la productivité dans les systèmes agricoles, qui restent des facteurs essentiels dans la région. La division va continuer à privilégier la mise en place de liens avec les marchés par le biais de l'intégration des ménages ruraux aux filières agricoles.

32. La région NEN compte plusieurs pays en crise: le programme de 2011 comprendra un don régional d'un montant élevé (1 million d'USD), visant à étudier les articulations entre le développement rural et la vulnérabilité des communautés locales face aux conflits; les résultats de cette étude devraient permettre de faire la lumière sur les possibilités de renforcer l'efficacité du rôle joué par le FIDA dans le développement rural. Au titre de la troisième priorité retenue, la division part d'un constat incontestable valable sur tout le territoire des deux sous-régions (Proche-Orient et Afrique du Nord, d'une part, Europe Centrale et Orientale et Nouveaux États Indépendants, d'autre part): les insuffisances dans la fourniture des services et les savoirs freinent le développement. Il est nécessaire de renforcer ou de réorienter les acteurs (pouvoirs publics, ONG et secteur privé), de manière à ce qu'ils soient en mesure de fournir des biens et des services mieux adaptés aux groupes cibles du FIDA. Le programme comprend cinq dons – trois dons régionaux et deux composantes de projets financés par un prêt en faveur de la Bosnie-Herzégovine et de la République arabe syrienne –, conçus pour contribuer à l'obtention de ce résultat. La volonté d'appuyer et de promouvoir la diffusion des savoirs en faisant appel à toute une gamme de moyens de communication est une caractéristique essentielle que l'on retrouve dans la conception de l'ensemble des dons. La liste proposée pour 2011 comprend trois petits dons régionaux, dont l'objet est double: produire des savoirs à partir des projets du FIDA en cours dans la région en faisant appel au système de gestion des résultats et de l'impact (SYGRI); diffuser les savoirs du FIDA à l'occasion de forums régionaux comme le Forum de l'eau. La division travaille actuellement à la mise au point définitive d'un accord-cadre avec l'ICARDA (associant éventuellement d'autres divisions concernées), afin de mettre en place une coopération stratégique à moyen terme.

F. Division Amérique latine et Caraïbes

33. Les six thèmes stratégiques autour desquels s'articule le programme de dons de la Division Amérique latine et Caraïbes (LAC) pour la période 2010–2012 sont les suivants:
- **comprendre**, c'est-à-dire analyser un certain nombre de nouvelles évolutions économiques et sociales qui ont des répercussions sur les sociétés rurales et évaluer les stratégies de réponse des populations rurales pauvres, de manière à établir des recommandations concrètes et pratiques en matière de politiques et de conception et d'exécution des projets;
 - **innover**, c'est-à-dire stimuler et favoriser l'innovation (dans les démarches, les institutions, les organisations et les technologies) en matière de politiques, de programmes et de projets de développement rural à l'appui des populations rurales pauvres;

- **forger des partenariats**, c'est-à-dire contribuer à la mise en place des nouveaux partenariats nécessaires à la réalisation des objectifs du FIDA dans la région, les sous-régions ou les pays;
 - **appliquer à plus grande échelle**, c'est-à-dire étendre et reproduire un certain nombre de démarches innovantes élaborées dans le cadre des projets du FIDA afin de renforcer leur impact sur la pauvreté rurale;
 - **éclairer l'élaboration des politiques**, c'est-à-dire favoriser et appuyer – par la concertation, la mise en place de coalitions et le plaidoyer – les changements dans les politiques de nature à ouvrir de nouvelles perspectives pour les populations rurales pauvres ou les améliorer; et
 - **gérer les savoirs et favoriser la coopération Sud-Sud**, c'est-à-dire mettre l'expérience, les savoirs et les savoir-faire des partenaires du FIDA au service du développement rural dans la région LAC et dans d'autres régions en développement.
34. Les enseignements tirés d'un examen plus attentif du programme de dons ont conduit la Division LAC à décider d'élaborer plus de dons régionaux et moins de dons au titre du guichet-pays. La division a entrepris de rajeunir son portefeuille de dons: les deux tiers des dons aujourd'hui en vigueur ont été approuvés en 2009 et 2010 et la quasi-totalité des dons établis de longue date ont été clos au cours des derniers mois. Par ailleurs, la division a entrepris d'augmenter le volume de ses dons, de manière à lancer un nombre moins important d'interventions financées par des dons, avec en revanche une plus forte probabilité d'obtenir un réel impact. Le montant moyen des dons approuvés en 2009 était supérieur de 210% à celui des dons approuvés en 2007. La division a par ailleurs pris conscience de la nécessité d'élaborer des méthodes plus solides, afin de faciliter l'assimilation des enseignements et l'utilisation de l'expérience acquise en matière d'exécution des dons. Il convient de noter que le montant inférieur des dons ne justifie pas de prêter moins d'attention à la qualité de leur conception et de leur mise en œuvre. Les dons ont une utilité stratégique, dans la mesure où ils font naître des processus jugés nécessaires pour réaliser la mission du FIDA dans une région, une sous-région ou un pays.
35. La Division LAC va présenter cinq dons régionaux en 2011, dont trois d'un montant élevé et deux petits dons. Les dons retenus ont été examinés par un jury composé de membres du personnel de la division et de spécialistes indépendants venus de l'extérieur, la coordination étant assurée par l'économiste régional par intérim. Les dons d'un montant élevé sont axés sur: i) la promotion de l'esprit d'entreprise chez les jeunes des territoires ruraux pauvres de la régions Amérique latine et Caraïbes (création d'un fonds pour l'innovation et d'un réseau régional à l'intention des jeunes entrepreneurs); ii) la concertation sur la politique d'agriculture familiale et la politique de sécurité alimentaire au sein du Marché commun du Cône Sud (MERCOSUR), afin de poursuivre l'appui fructueux au partenariat entre le FIDA et le MERCOSUR et de renforcer la coopération Sud-Sud; et iii) le changement climatique, la réduction des émissions causées par le déboisement et la dégradation des forêts (REDD) et la pauvreté rurale en Amérique centrale (en faisant mieux connaître les possibilités de la REDD). Les petits dons régionaux concernent: i) l'élaboration et l'application à plus grande échelle des savoirs ayant trait au bétail dans les zones andines de haute altitude; et ii) la pauvreté et les inégalités dans la région LAC (il s'agit d'examiner, avec les organismes partenaires, comment les inégalités réduisent l'effet de la croissance économique sur la pauvreté). Les dons régionaux d'un montant élevé nécessiteront un financement du FIDA estimé à 5,0 millions d'USD et les petits dons un financement estimé à 0,98 million d'USD.