

Cote du document: EB 2011/102/R.22/Rev.1
Point de l'ordre du jour: 12 b) iv)
Date: 11 mai 2011
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Ouvrer pour que les
populations rurales pauvres
se libèrent de la pauvreté

Rapport du Président

Proposition de prêt à la République islamique du Pakistan pour le

Projet d'appui aux moyens de subsistance dans les districts de Gwadar et Lasbela

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

Matteo Marchisio
Chargé de programme de pays
téléphone: +39 06 5459 2862
courriel: m.marchisio@ifad.org

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra
Fonctionnaire responsable des organes
directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb_office@ifad.org

Conseil d'administration — Cent deuxième session
Rome, 10-12 mai 2011

Pour: **Approbation**

Table des matières

Sigles et acronymes	i
Résumé du financement	ii
Recommandation pour approbation	1
I. Le projet	1
A. Principal créneau de développement visé par le projet	1
B. Financement proposé	1
C. Groupe cible et participation	2
D. Objectifs de développement	3
E. Harmonisation et alignement	3
F. Composantes et catégories de dépenses	3
G. Gestion et exécution: responsabilités et partenariats	4
H. Avantages et justification économique et financière	4
I. Gestion des savoirs, innovation et élargissement	5
J. Principaux risques	5
K. Durabilité	5
II. Instruments juridiques et autorité	5
III. Recommandation	6
Annexe	
Negotiated financing agreement (Accord de financement négocié)	7
Appendices	
I. Key reference documents (Principaux documents de référence)	1
II. Logical framework (Cadre logique)	2

Sigles et acronymes

OC/OV	Organisations communautaires et villageoises
PNAR	Programme national d'appui rural
UGP	Unité de gestion du projet
DSRP-II	Deuxième document de stratégie pour la réduction de la pauvreté

République islamique du Pakistan

Projet d'appui aux moyens de subsistance dans les districts de Gwadar et Lasbela

Résumé du financement

Institution initiatrice:	FIDA
Emprunteur:	République islamique du Pakistan
Organisme d'exécution:	Département de la planification et du développement, Gouvernement du Balouchistan
Coût total du projet:	35,3 millions d'USD
Montant du prêt du FIDA:	18,55 millions de DTS (équivalant approximativement à 30,0 millions d'USD)
Conditions du prêt du FIDA:	40 ans, y compris un différé d'amortissement de 10 ans, avec une commission de service de trois quarts de point (0,75%) l'an
Contribution de l'emprunteur:	4,7 millions d'USD
Contribution du bénéficiaire:	0,5 million d'USD
Institution chargée de la préévaluation:	FIDA
Institution coopérante:	Supervision directe par le FIDA

Recommandation pour approbation

Le Conseil d'administration est invité à approuver la recommandation relative à la proposition de financement en faveur de la République islamique du Pakistan pour le Projet d'appui aux moyens de subsistance dans les districts de Gwadar et Lasbela, telle qu'elle figure au paragraphe 36.

Proposition de prêt à la République islamique du Pakistan pour le Projet d'appui aux moyens de subsistance dans les districts de Gwadar et Lasbela

I. Le projet

A. Principal créneau de développement visé par le projet

1. Les deux districts ciblés par le projet du FIDA, Gwadar et Lasbela, se partagent les trois quarts du littoral pakistanais. La distance qui les sépare de la capitale provinciale et la médiocrité des liaisons avec le reste du pays les a maintenus dans un état de sous-développement malgré leur vaste potentiel. Le récent achèvement des travaux de construction d'une autoroute côtière reliant l'ensemble de la ceinture littorale à Karachi a ouvert d'excellentes perspectives de développement. L'achèvement du port de haute mer de Gwadar laisse également entrevoir d'autres possibilités à cet égard, notamment l'exportation des produits de la pêche et le commerce régional et international. Cependant, des obstacles de taille entravent la réalisation de ce potentiel. Les communautés du plateau continental vivent principalement de la pêche. En dépit des fonds de pêche étendus et bien dotés dont elles disposent, elles n'obtiennent pas les revenus auxquels elles pourraient prétendre, en raison de facteurs combinés: infrastructure d'appui sous-développée, pratiques d'exploitation et modes de transport dépassés, sous-développement de la transformation et de la commercialisation, et capacités et ressources limitées. Le projet aura pour objectifs d'accroître les revenus et d'améliorer les moyens de subsistance des ménages pauvres des communautés rurales et de pêcheurs dans la zone du projet en renforçant l'infrastructure matérielle et les structures de commercialisation au sein des deux districts, en facilitant l'accès des communautés aux capitaux, en consolidant les organisations communautaires et villageoises (OC/OV) et en développant les capacités des organisations de réglementation/d'appui.

B. Financement proposé

Modalités et conditions

2. Il est proposé que le FIDA accorde à la République islamique du Pakistan un prêt d'un montant de 18,55 millions de DTS (équivalant approximativement à 30,0 millions d'USD), à des conditions particulièrement favorables pour contribuer au financement du Projet d'appui aux moyens de subsistance dans les districts de Gwadar et Lasbela. Le prêt aura une durée de 40 ans, y compris un différé d'amortissement de 10 ans, avec une commission de service de trois quarts de point (0,75%) l'an.

Système d'allocation fondé sur la performance (SAFP) du FIDA

3. L'allocation fixée pour le Pakistan au titre du SAFP est de 70,0 millions d'USD sur les trois ans du cycle 2010-2012. Il s'agit du deuxième projet financé dans le cadre de ce cycle.

Corrélation avec les critères du cadre national de dépenses à moyen terme

4. Le projet est conforme au deuxième document de stratégie pour la réduction de la pauvreté (DSRP-II), et il a été proposé de recourir au cadre national de dépenses à

moyen terme pour que le DSRP devienne un programme de dépenses publiques s'inscrivant dans un cadre macroéconomique et budgétaire pluriannuel cohérent. Le cadre de dépenses respectera la loi de 2005 relative à la responsabilité fiscale et à la limitation de la dette et reclassera les projections dans 17 catégories de dépenses à moyen terme en faveur des pauvres, telles que définies dans le DSRP-I (2003) et affinées pour le DSRP-II.

Endettement du pays et capacité d'absorption de l'État

5. La dette publique et extérieure du Pakistan a crû annuellement d'environ 28,4% au cours des trois dernières années. Le cumul de sa dette extérieure et de ses autres obligations financières a atteint 58,41 milliards d'USD à la fin du premier trimestre de l'exercice budgétaire 2010-2011, soit 3,2 milliards d'USD de plus que pour la période correspondante de l'année précédente. Il s'établit désormais à 34,4% du PIB. Le service de la dette est satisfaisant.

Flux de fonds

6. L'unité de gestion du projet (UGP) ouvrira un compte de projet désigné en dollars des États-Unis auprès de la Banque nationale du Pakistan dans le Gwadar. Le financement du projet octroyé par le FIDA sera versé sur ce compte par l'intermédiaire de la Banque d'État du Pakistan lorsque des demandes de retrait seront présentées par l'UGP. Le Département des finances de la province établira des procédures afin que les fonds reçus par la Banque d'État soient transférés sur le compte du projet dans la province. Un compte distinct sera ouvert aux fins de la gestion des fonds de contrepartie versés par le gouvernement.

Modalités de supervision

7. Le FIDA supervisera le projet et administrera le prêt.

Dérogations aux conditions générales applicables au financement du développement agricole et aux politiques opérationnelles du FIDA

8. Aucune dérogation n'est prévue.

Gouvernance

9. Les mesures suivantes sont prévues afin de renforcer les aspects du prêt du FIDA qui ont trait à la gouvernance: i) comptes: l'UGP tiendra une comptabilité complète conformément aux critères du FIDA et aux normes comptables internationalement reconnues, et du personnel qualifié à cet égard sera affecté à l'UGP opérant dans le Gwadar; ii) audits: une vérification des comptes du projet sera effectuée dans les six mois suivant la clôture de l'exercice financier par la Cour des comptes du Pakistan; et iii) corruption et détournement de fonds: un cadre de gestion de la gouvernance est inclus dans le manuel d'exécution du projet pour que la gouvernance soit dûment prise en compte dans l'ensemble des dispositions institutionnelles et processus opérationnels liés à la prise de décisions au sein de l'UGP, ainsi qu'au niveau des partenaires, des OC et des OV.

C. Groupe cible et participation

Groupe cible

10. Le projet ciblera prioritairement les ménages ruraux pauvres de 26 conseils ruraux de l'union (soit 382 villages) des districts de Gwadar et Lasbela, y compris les petits propriétaires fonciers et paysans sans terre, les petits pêcheurs et les femmes. Il devrait profiter à quelque 20 000 ménages ruraux (environ 116 000 personnes), c'est-à-dire approximativement 35% des ménages ruraux des deux districts.

Méthode de ciblage

11. La méthode de ciblage adoptée pour le projet sera la suivante: i) les conseils urbains de l'union, mieux nantis, seront exclus, et le projet n'appuiera que les conseils ruraux de l'union, qui sont plus pauvres; ii) les villages seront classés en fonction de leur pauvreté globale, et la priorité sera donnée aux plus pauvres – et aux zones les plus démunies de ces villages; iii) pour chaque village, un score de

pauvreté sera utilisé pour recenser les bénéficiaires potentiels les plus pauvres – hommes et femmes – et leur permettre d’adhérer en priorité aux OC; et iv) lorsque les interventions du projet seront déterminées durant la planification du développement des villages, les besoins des hommes et des femmes pauvres seront classés par ordre de priorité pour l’allocation des ressources. Le projet respecte la politique du FIDA en matière de ciblage.

Participation

12. La participation sera assurée grâce à des activités de mobilisation communautaire et à la création d’OC/OV. Ces organisations joueront un rôle essentiel dans l’exécution du projet et la prise de décisions dans les communautés et les villages. Les OC/OV assumeront progressivement la gestion des services financiers communautaires et participeront à l’administration de la nouvelle infrastructure mise en place dans le cadre du projet.

D. Objectifs de développement

Objectifs clés

13. Accroître les revenus et améliorer les moyens de subsistance des ménages pauvres des communautés rurales et de pêcheurs de la zone du projet.

Objectifs relatifs aux politiques et aux institutions

14. Le projet proposé contribuera à la mise en œuvre des initiatives récentes du gouvernement au titre de l’initiative générale pour le développement du Balouchistan. L’un des éléments clés du projet sera la mobilisation des communautés et la création d’OC/OV. Le projet contribuera également au renforcement des capacités du Département de la pêche (par exemple en consolidant le centre de formation à la pêche situé à Sur Bunder et le système de conformité sanitaire et phytosanitaire).

Cohérence avec les politiques et stratégies du FIDA

15. Les objectifs du projet sont conformes au Cadre stratégique du FIDA 2007-2010 et de son programme d’options stratégiques pour le pays (COSOP) – l’amélioration de l’accès des ruraux pauvres des deux sexes aux moyens de production, aux compétences, aux services et à de meilleures technologies pour accroître la productivité.

E. Harmonisation et alignement

Alignement sur les priorités nationales

16. Le projet fait suite à la désignation par le gouvernement des zones côtières du Sindh et du Balouchistan comme zones cibles prioritaires pour l’appui fourni par le FIDA, et figure dans la réserve de propositions du COSOP (2010-2014). Il est aligné sur le DSRP-II du gouvernement et soutiendra les initiatives récemment lancées au titre de l’initiative générale pour le développement du Balouchistan.

Harmonisation avec les partenaires du développement

17. Le projet sera exécuté en coordination avec les initiatives suivantes et les complétera: i) le programme italien de conversion de créances au Pakistan; ii) le programme d’assistance technique liée au commerce, financé par l’Union européenne et mis en œuvre par l’Organisation des Nations Unies pour le développement industriel (ONUDI); et iii) le projet de développement communautaire intérieur et côtier du Sindh, financé par la Banque asiatique de développement.

F. Composantes et catégories de dépenses

Principales composantes

18. Le projet comprend quatre composantes: i) développement communautaire (5,5 millions d’USD, 15,6% du coût total du projet); ii) développement de la pêche

(14,9 millions d'USD, 42,3%); iii) infrastructure rurale (12,4 millions d'USD, 35,2%); et iv) gestion de projet (2,4 millions d'USD, 6,9%).

Catégories de dépenses

19. Il y a huit catégories de dépenses: i) travaux publics /infrastructure communautaire; ii) véhicules et motocyclettes; iii) équipement et matériaux; iv) assistance, formation et études techniques; v) dons aux bénéficiaires; vi) fonds renouvelables; vii) traitements et indemnités; et viii) frais de fonctionnement supplémentaires.

G. Gestion et exécution: responsabilités et partenariats

Principaux partenaires d'exécution

20. Ils seront les suivants: le Département de la planification et du développement du Gouvernement provincial du Balouchistan, et le Programme national d'appui rural (PNAR).

Responsabilités en matière d'exécution

21. Les responsabilités générales en matière d'exécution et de coordination incombent au Département de la planification et du développement du Gouvernement du Balouchistan. Sous l'égide de ce département, une UGP sera constituée pour exécuter le projet. Le PNAR assumera les fonctions de partenaire de mobilisation communautaire et travaillera en collaboration étroite avec les OC. Les Départements des pêches, et des communications et travaux, au niveau des provinces et des districts, seront en charge de la mise en œuvre de leurs composantes respectives.

Rôle de l'assistance technique

22. Dans le cadre de la composante de développement communautaire, les communautés seront mobilisées et organisées en OC et OV, et leurs capacités seront renforcées par des activités menées spécifiquement à cet effet et d'autres activités axées sur les compétences techniques et professionnelles. De plus, durant la première année d'exécution, un certain nombre d'études (y compris une analyse des filières) et d'activités de renforcement des capacités seront menées avant d'entamer la construction de jetées et la mise en œuvre d'activités liées à l'infrastructure au titre de la composante de développement halieutique. Durant la première année d'exécution, des recherches seront conduites en vue d'élaborer un produit financier permettant de refinancer les dettes des pêcheurs.

Situation des principaux accords d'exécution

23. Un manuel d'exécution de projet a déjà été rédigé et sera finalisé par l'emprunteur, qui devra s'acquitter de cette tâche pour bénéficier des versements. L'accord de prêt sera rédigé préalablement et discuté avec l'emprunteur durant les négociations.

Principaux partenaires financiers et montants engagés

24. Le coût total du projet est de 35,3 millions d'USD sur six ans. Les sources de financement sont le FIDA (85,1%), l'emprunteur (13,4%) et les bénéficiaires (1,5%).

H. Avantages et justification économique et financière

Principales catégories d'avantages découlant du projet

25. Les principales catégories d'avantages découlant du projet sont les suivantes: i) hausse de la productivité/réduction des déchets; ii) élargissement de l'accès aux marchés et aux débouchés commerciaux; iii) facilitation de l'accès aux capitaux; iv) amélioration des possibilités d'emploi et d'entrepreneuriat; et v) facilitation de l'accès aux services de base.

Viabilité économique et financière

26. Le taux de rentabilité économique est estimé à 17%. Les analyses financières réalisées durant la phase de préparation du projet indiquent que les interventions liées à la pêche contribuent pour beaucoup à la hausse du revenu des pêcheurs (de 92% à 97% pour les petits navires).

I. Gestion des savoirs, innovation et élargissement

Modalités de gestion des savoirs

27. L'UGP adoptera une approche dynamique de la gestion des savoirs. Pour faciliter l'apprentissage, le projet élaborera des profils de produit, des études de cas et des notes d'apprentissage. Ces documents seront diffusés sous forme de rapports et présentés dans le cadre d'ateliers et de séminaires.

Innovations en matière de développement

28. Le projet prolongera les opérations réussies de microfinance appuyées par le FIDA et mises en œuvre par le PNAR, en surmontant les obstacles logistiques à la collecte le long d'un littoral peu peuplé. En outre, il participera à l'élaboration d'un produit financier spécifique à la pêche.

Approche d'élargissement

29. Les éléments d'une transposition possible à l'échelle supérieure ont trait à l'intégration des OC/OV dans la gestion des jetées, des points de débarquement, etc., et à l'administration par les OC/OV des services financiers communautaires. À l'échéance de l'examen à mi-parcours, une approche d'élargissement de ces éléments devra avoir été définie.

J. Principaux risques

Principaux risques et mesures d'atténuation

30. Le principal risque tient à la situation incertaine en matière de sécurité dans le pays. Le Balouchistan est actuellement classé comme une zone en phase 3 par le Département de la sûreté et de la sécurité de l'ONU. Cette classification a une incidence sur l'organisation des missions, notamment sur le plan logistique. S'il est impossible d'éliminer ce risque, celui-ci sera néanmoins atténué dans une certaine mesure durant l'exécution grâce à des rapports fournis par les partenaires et à l'emploi de consultants locaux.

Classification environnementale

31. À l'issue des procédures d'évaluation environnementale du FIDA, le projet a été classé en catégorie B, car il ne devrait pas avoir d'effet néfaste notable sur l'environnement.

K. Durabilité

32. Les considérations relatives à la durabilité sont les suivantes: i) OC/OV: les OC/OV établies continueront d'exercer leurs fonctions à l'issue du projet; ii) services financiers communautaires: des fonds seront fournis aux OV qui remplissent les conditions de maturité requises. La responsabilité de ces services sera progressivement confiée aux OC/OV; iii) jetées et infrastructure d'appui: un système de gestion axé sur les bénéficiaires et suivant des procédures opérationnelles standard détaillées sera mis au point durant l'exécution à des fins d'institutionnalisation. Il sera doté d'un mécanisme de collecte de fonds auprès des utilisateurs pour financer l'exploitation et l'entretien des jetées et des structures d'appui; iv) routes rurales: les Départements des communications et travaux mettront en œuvre des programmes de routes rurales, et les crédits nécessaires à l'exploitation et à l'entretien seront inscrits dans les districts, conformément aux normes provinciales standard.

II. Instruments juridiques et autorité

33. Un accord de financement entre la République islamique du Pakistan et le FIDA constitue l'instrument juridique aux termes duquel le financement proposé sera consenti à l'emprunteur. Une copie de l'accord de financement négocié est jointe en annexe.
34. La République islamique du Pakistan est habilitée, en vertu de ses lois, à recevoir un financement du FIDA.

35. Je certifie que le financement proposé est conforme aux dispositions de l'Accord portant création du FIDA et aux Principes et critères en matière de prêts.

III. Recommandation

36. Je recommande que le Conseil d'administration approuve le financement proposé en adoptant la résolution suivante:

DÉCIDE: que le Fonds fera à la République islamique du Pakistan un prêt à des conditions particulièrement favorables d'un montant équivalant à dix-huit millions cinq cent cinquante mille droits de tirage spéciaux (18 550 000 DTS), qui sera régi par des modalités et conditions conformes en substance aux modalités et conditions indiquées dans le présent rapport.

Le Président
Kanayo F. Nwanze

Negotiated financing agreement: "Gwadar-Lasbela Livelihoods Support Project"

(Negotiations concluded on 3 May 2011)

Loan Number: _____

Project Title: Gwadar-Lasbela Livelihoods Support Project (the "Project")

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

And the

Islamic Republic of Pakistan (the "Borrower")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

WHEREAS the Fund has agreed to provide financing to support the Borrower's Project;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1) and the Allocation Table (Schedule 2).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended on 17 September 2010, (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof, as may be amended from time to time, shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan to the Borrower (the "Financing"), which the Borrower shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. The amount of the Loan is eighteen million five hundred fifty thousand Special Drawing Rights (SDR 18 550 000).
2. The Loan is granted on highly concessional terms. As per Section 5.1 (a) of the General Conditions, the Loan shall be free of interest but bear a service charge of three fourths of one per cent (0.75%) per annum payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.
3. The Loan Service Payment Currency shall be the USD.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.

5. Principal and service charges shall be payable on each 1 June and 1 December with payments of principal commencing on 1 June 2021.
6. There shall be a Designated account in USD for the exclusive use of this project in the National Bank of Pakistan.
7. There shall be a Project account in Rupees for Project operations in the National Bank of Pakistan.
8. The Borrower shall provide counterpart financing for the Project in the approximate amount of four million and seven hundred and twenty eight thousand United States dollars (USD 4 728 000) including all taxes and duties. The Borrower will deposit said financing in a separate account which will be governed according to national procedures.

Section C

1. The Lead Project Agency shall be the Planning and Development Department of the provincial Government of Balochistan.
2. The following are designated as additional Project Parties: Government Line agencies such as the Fisheries Department, Communication and Work Departments, and technical partners such as the National Rural Support Program (NRSP), among others.
3. The Project Completion Date shall be the sixth anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

Section D

The Loan shall be administered and the Project supervised by the Fund.

Section E

1. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:
 - (a) the Designated account and Project account shall have been opened;
 - (b) the Project Director, Deputy Project Directors, and core staff shall have been duly appointed/designated in accordance with this Agreement and shall have taken office;
 - (c) a Project Implementation Manual (PIM) acceptable to the Fund shall have been approved and submitted to the Fund;
 - (d) the execution of the subsidiary agreement between the PMU and the NRSP;
 - (e) as provided in Section 4.02 (b) of the General Conditions, the first AWPB of the Project is submitted by the PMU and accepted by IFAD.
2. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Fund:

The President
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44

For the Borrower:

Secretary,
Economic Affairs Division
Ministry of Economic Affairs

00142 Rome, Italy

and Statistics
C Block, Pak Secretariat,
Islamabad, Pakistan

This Agreement, dated _____, has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Borrower.

For the Fund

For the Borrower

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Target Population.* The target group of the Project will be approximately 20 000 resource poor rural households in 26 rural Union Councils of Gwadar and Lasbela (the "Project Area").
2. *Goal.* The overall goal of the project is to assist the provincial Government of Balochistan to achieve its economic growth and poverty alleviation objectives by enhancing the access of the poor rural men and women to productive assets, skills, services and technologies for productivity enhancement in Gwadar and Lasbela.
3. *Objectives.* The project objective is to increase the incomes and enhance the livelihoods of the poor rural/fishermen households in the project area. This will be achieved through improved production in a participatory, integrated and environment friendly manner. Specific objectives are: (a) organizing the rural poor men and women in target villages to be active partners in implementation of project activities and their own development; (b) improving the access to poor men and women to productive assets, including skills, knowledge, capital, means of production and markets; (c) assisting in addressing local development and services lags through provision of support for local productive infrastructure; (d) improving production support infrastructure of fishermen's communities through improved landing sites and strategically located road network; and (e) empowering poor communities to become effective partners in development and accessing development resources and mainstream an accountable system for development delivery.
4. *Components.* The Project shall consist of the following Components: (a) Community Development; (b) Fisheries Development; (c) Rural Infrastructure; and (d) Project management.
 - 4.1. **Component 1 Community Development.** Specific project activities under this component will include:
 - (a) community mobilization: As soon as the project's start-up, NRSP will conduct a baseline survey in the two districts. This survey will be completed within the first six months of project implementation. Immediately after completing the baseline survey, NRSP's social mobilization teams shall start the community mobilization process. The Village Development Plan will be the basis for project's interventions under all components at the village level.
 - (b) capacity building of COs/VOs: NRSP will prepare a training plan for the capacity building of COs/VOs.
 - (c) technical and vocational training for skills: NRSP's role will be of facilitator during need identification, planning, selection of beneficiaries and ensuring their presence during training.
 - (d) asset creation for women: The purpose of asset creation is to provide poor women with a sustainable source of livelihood. The project will distribute poultry and goats packages to women from households in the 0-11 poverty band.
 - 4.2. **Component 2 Fisheries Development.** The specific objective of this component is to increase incomes of small fishermen who operate own boats or work as hired hands through reduction of waste/loss in existing catches by means of improved landing and marketing infrastructure, access to capital, improvements

in boats and fishing gear and improved knowledge, capacity and understanding of both fishermen and provincial regulatory/support organizations. The key interventions under this sub-component will include: (a) construction of jetties and allied infrastructure; (b) support to fishing communities; (c) institutional capacity building; and (d) community managed financial services.

- 4.3. **Component 3 Rural Infrastructure.** The objectives of this component are to enhance the access of the rural populations, both fishermen and farmers, to economic / livelihood opportunities and to social services including education and health facilities. This will be achieved through the (a) provision of missing road linkages between fisheries and agriculture production points and Coastal Highway and RCD Highway and (b) through implementation of small and medium scale community based infrastructure schemes.
- 4.4 **Component 4 Project Management.** This component will finance the incremental costs associated with Project management, in particular staff of PMU and satellite PMU, vehicles and equipment.

II. Implementation Arrangements

5. *Federal level.* The Economic Affairs Division of the Borrower will coordinate the IFAD financing.

6. *Lead Project Agency.* The provincial Planning and Development Department of Balochistan shall be the Lead Project Agency and shall have overall responsibility for Project implementation.

7. *Project Management Unit.* A Project Management Unit, based in Gwadar and headed by a Project Director, will be established to be responsible for the day-to-day operations of the project. The PMU will prepare AWPB. The PMU will maintain a full set of accounts. The Project Director will be selected on a competitive basis from amongst the officers of District Management Group and Ex-Provincial Civil Service. Once selected, the Project Director will spend a minimum of three years in the Project, after which, should the need to replace the Project Director arise, a new selection process following the same procedures will be made, after IFAD has agreed with the need of replacement. The PMU will be staffed with a small team of professionals including infrastructure specialist, knowledge management/M&E specialist and accounts officer, with required complement of support staff.

A satellite PMU (SPMU) in Lasbela, headed by a Deputy Project Director, will be established to coordinate and monitor project activities in Lasbela. The SPMU will report to the PMU in Gwadar. The staff of PMU and SPMU will be entitled for Project Allowances in recognition of the work load and challenging project area.

The NRSP will recruit the required project staff as per acceptable professional standards and will notify them after concurrence from the PMU.

The PMU on behalf of the provincial Government of Balochistan will enter into a subsidiary agreement with NRSP for the implementation of the CMFS sub-component, including the management of the capital funds and capacity development of VOs. Funding will be transferred to NRSP by PMU in line with the agreed phasing on an annual basis, based on the project's annual work plan and budget (AWPB) as approved by PSC and accepted by the Fund.

8. *Project Steering Committee.* At the provincial level, a Project Steering Committee (PSC), headed by Additional Chief Secretary P&D, will be established. The PSC membership will include the secretaries of the Finance, Fisheries, Agriculture, Livestock, C&W departments, CEO of NRSP; 2 representatives of CSOs from Gwadar and Lasba; and the Project Director.

The PSC will provide the direction, coordination, and policy/administrative oversight for the Project. It will meet twice a year, and more often if needed, to review the project progress and approve AWPB and resolve any management or policy issues raised by PMU or any of the implementing partners.

9. *Project Coordination Committee.* A Project Coordination Committee (PCC) at the project level, with NRSP RPO and District Managers NRSP, District heads/Activity Managers of line agencies, PMU Specialists and representatives from the beneficiary communities as members will be the key forum for planning, coordination, review and trouble shooting at project level. The PCC will meet once a month, and will approve the quarterly work plans/ budgets. Based on the approved quarterly plans, the monthly activity plans prepared by NRSP's Field Units will be the main vehicle for coordination between NRSP and the line agencies at field/village level.

10. *Mid-Term Review.* The Economic Affairs Division, the lead Project Agency and the Fund shall jointly carry out a review of Project implementation no later than the end of Project Year 3 (the "Mid-Term Review") based on terms of reference prepared by the Lead Project Agency in consultation with the Economic Affairs Division and satisfactory to the Fund.

11. *Project Implementation Manual.* The Lead Project Agency shall prepare a draft Project Implementation Manual (PIM) acceptable to the Fund and submit same for approval to the Project Steering Committee. When so approved, a copy of the PIM shall be provided by the Lead Project Agency to the Fund. The PIM may be amended or otherwise modified from time to time only with the prior consent of the Fund.

12. *Implementation of Project Components.*

12.1. **Component 1 Community development.** This component will be implemented by NRSP through its regional office at Turbat, dedicated offices in Gwadar and Lasbela, and five Field Units at Tehsil level in project area.

12.2. **Component 2 Fisheries Development.** This component will be implemented by the Fisheries Department through assigned technical staff in target districts as per required numbers and qualifications; and through nationally and internationally recruited consultants/firms.

NRSP will be responsible for the implementation and management of the Community Managed Financial Services sub-component.

12.3. **Component 3 Rural infrastructure.** This component will be implemented by the Communication and Works Department (which will be in charge of the rural road sub-component), and by the communities under the supervision of NRSP (which will be responsible for the community physical infrastructure sub-component).

Independent Engineering Agencies will be responsible to provide services like review of design, drawings, bill of quantities, Planning Commission Pro-forma I for rural roads and provision of top supervision during execution as an independent body.

- 12.4. **Component 4 Project Management.** The provincial Planning and Development Department, through a Project Steering Committee and a dedicated PMU will be the lead executing agency of the project, having overall responsibility for project implementation.

A Project Management Unit and a smaller Satellite PMU in Lasbela will be established in the provincial planning and development department, and will have the responsibility for the management of the Project.

Schedule 2

Allocation Table

1. *Allocation of Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts of the Loan to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount (expressed in SDR)	Percentage of eligible expenditures to be Financed
I. Civil Works/Community Infrastructures	11 400 000	100% of total expenditures net of taxes and of beneficiaries' contributions
II. Vehicles	330 000	100% of total expenditures net of taxes or 79% of total expenditures
III. Equipment and Materials	115 000	100% of total expenditures net of taxes and net of beneficiaries' contributions or 83% of total expenditures
IV. Technical Assistance, Trainings and Studies	2 090 000	100% of total expenditures net of taxes or 85% of total expenditures
V. Grants to Beneficiaries	135 000	100% of total expenditures net of taxes or 95% of total expenditures
VI. Revolving Funds	1 050 000	100% of total expenditures net of taxes
VII. Salaries and Allowances	1 180 000	100% of total expenditures net of taxes
VIII. Incremental Operating Costs	950 000	100% of total expenditures net of taxes or 85% of total expenditures
Unallocated	1 300 000	
TOTAL	18 550 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

Category I. Civil Works/Community Infrastructures provides for rural roads; drinking water supply schemes; irrigation/agriculture schemes; drainage and sanitation schemes; construction of jetties and allied infrastructure; other schemes (electrification and flood protection bund).

Category II. Vehicles provides for the motor cars and motorcycles needed for mobility of project staff.

Category III. Equipment and Materials provides for basic safety equipment; laboratory equipment required to support practical training; equipment for fish inspectors; office equipment for project management unit.

Category IV. Technical Assistance, Trainings and Studies provides for payments for NGO partners; short-term consultants; training in safety at sea; entrepreneurial training costs; business incubation support; payments to business development services association; technology transfer; training of service providers; studies such as gender assessment, impact studies and knowledge management.

Category V. Grants to Beneficiaries provides for small grant to support Beneficiaries' activities.

Category VI. Revolving Funds provides for micro-finance for investments to Community Organizations.

Category VII. Salaries and Allowances provides for remuneration and facilitation costs for Project Management Unit staff as well costs for project staff assigned to the District Management Units.

Category VIII. Incremental Operating Costs covers rent for project offices, utilities, stationery costs, vehicles running costs and other costs that are of a facilitation nature and cannot be directly charged to one of the above investment expenditure categories.

Unallocated means loan proceeds available for reallocation among categories that may run out of funds during the course of project implementation, upon request of the Borrower.

Key reference documents

Key reference documents

Country reference documents

Medium-Term Development Framework 2005-2010

Poverty reduction strategy paper

IFAD reference documents

Project design document (PDD) and key files

COSOP

Administrative Procedures on Environmental Assessment

Logical framework

Narrative Summary	Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions/Risks/Remarks
Goal Contribute to the reduction of poverty in Gwadar and Lasbela districts	<ul style="list-style-type: none"> • % reduction in poverty levels in project districts • % reduction wastage of fish catch • No. of households with improvement in household assets and income • % increase in general hygiene, and reduction in child malnutrition • No. of merchants to whom fish is sold • Share of price paid to producer 	<ul style="list-style-type: none"> • Baseline survey • Poverty Score Cards • Surveys at completion • Fisheries Dept data 	Political and economic stability and security.
Purpose Increase incomes and enhance the livelihoods of poor rural and fisherman households in the project area	<ul style="list-style-type: none"> • Number of households with increase in incomes • % of households graduate to higher bands as per poverty score card approach 	<ul style="list-style-type: none"> • Poverty Score Cards • Household surveys at baseline & completion 	No significant reduction is fish catch from disease or fish stocks in the project districts.
Outputs 1. Community development: community mobilization; enhanced capacity for sustainable livelihoods; enhanced capacity for employment and productive self-employment	<i>Outcomes (RIMS 2nd Level) in italics</i> <ul style="list-style-type: none"> • No. of COs/VOs formed or strengthened • <i>No of COs operational/functional</i> • No. of COs/VOs with women in leadership positions • No. of CO members accessing CO-managed financial services • <i>No. of active borrowers for fisherfolk related product</i> • No of CO members received vocational training (gender disaggregated) • No of women receive poultry/ruminant packages • <i>% of households with increased incomes and asset by PY6</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • NRSP progress reports • Participatory (social mobilisation) monitoring reports • Progress reports 	Social & cultural barriers that prevent the poor & women from participating in COs Coordinated & integrated delivery as per expressed needs of the poor Sufficient qualified staff available
2. Fisheries development: improved infrastructure; increased productivity, reduced wastage, strengthened local capacity	<ul style="list-style-type: none"> • <i>No of landing sites improved/ constructed after 3 years</i> • <i>No of support facilities for landing sites developed after 3 years</i> • No of participatory management teams established for landing sites and protocols developed • No of fishermen trained in better catch handling and sale • No of small boats refurbished/ provided with improved storage • <i>No of fishermen adopt improve catch handling / hygiene</i> • <i>No. fishers with decrease in wastage rate</i> • Fisheries management plan formulated 	<ul style="list-style-type: none"> • Fisheries Department Reports • Fisheries Department data 	Implementation as per planned schedule Communities participate in entire cycle including O&M
3. Rural Infrastructure: increased access between communities, fish landing sites and national highways; enhanced access to basic services through CPIs	<ul style="list-style-type: none"> • No & km of roads constructed / rehabilitated • Rainwater harvesting systems constructed • No of communities and households connected • No of CPI schemes supported (by type) • <i>No. of households served by CPIs</i> • <i>% of CPI scheme with O&M mechanism</i> 	<ul style="list-style-type: none"> • C&W Progress reports • PMU reports • Community feedback, evaluations 	Implementation as per planned schedule Communities participate in entire cycle including O&M
4. Project management: project efficiently managed, monitored	<ul style="list-style-type: none"> • Timely recruitment of competent staff • Gender Ratio of PMU staff (% women) • Disbursement Rate according to schedule • Periodic reports, studies, workshops & other events 	<ul style="list-style-type: none"> • Project reports 	Project staff are recruited on merit and retained for the duration of the project.
Activities 1) Community development: community mobilization, asset creation, capacity building, technical & vocational training; 2) Fisheries development: construction of landing sites and support facilities, support to fishing communities, institutional capacity building & sustainable fisheries management, community managed financial services; 3) Rural infrastructure: rural roads & CPIs.			