

Signatura: EB 2010/101/R.28/Rev.1  
Tema: 14 c) iii)  
Fecha: 15 diciembre 2010  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Dar a la población rural  
pobre la oportunidad  
de salir de la pobreza

## **Informe del Presidente**

### **Propuesta de donación a las Islas Salomón para el**

### **Programa de Desarrollo Rural en las Islas Salomón**

#### **Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva**

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

##### **Ronald Hartman**

Gerente del Programa en el País  
Tel.: (+39) 06 5459 2184  
Correo electrónico: [r.hartman@ifad.org](mailto:r.hartman@ifad.org)

##### Envío de documentación:

##### **Liam F. Chicca**

Oficial encargado de los Órganos Rectores  
Tel.: (+39) 06 5459 2462  
Correo electrónico: [l.chicca@ifad.org](mailto:l.chicca@ifad.org)

Junta Ejecutiva — 101º período de sesiones  
Roma, 14 y 16 de diciembre de 2010

---

**Para aprobación**

# Índice

<b>Abreviaturas y siglas</b>	<b>ii</b>
<b>Mapa de la zona del programa</b>	<b>iii</b>
<b>Resumen de la financiación</b>	<b>iv</b>
<b>Recomendación de aprobación</b>	<b>1</b>
<b>I. El programa</b>	<b>1</b>
A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el programa	1
B. Financiación propuesta	2
C. Grupo-objetivo y participación	3
D. Objetivos de desarrollo	3
E. Armonización y alineación	4
F. Componentes y categorías de gastos	4
G. Gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones	4
H. Beneficios y justificación económica y financiera	5
I. Gestión de conocimientos, innovación y ampliación de escala	5
J. Riesgos más importantes	6
K. Sostenibilidad	6
<b>II. Instrumentos y facultades jurídicos</b>	<b>6</b>
<b>III. Recomendación</b>	<b>7</b>
<b>Anexo</b>	
<b>Negotiated financing agreement</b>	<b>8</b>
(Convenio de financiación negociado)	
<b>Apéndices</b>	
<b>I. Key reference documents</b>	
(Documentos básicos de referencia)	
<b>II. Logical framework</b>	
(Marco lógico)	

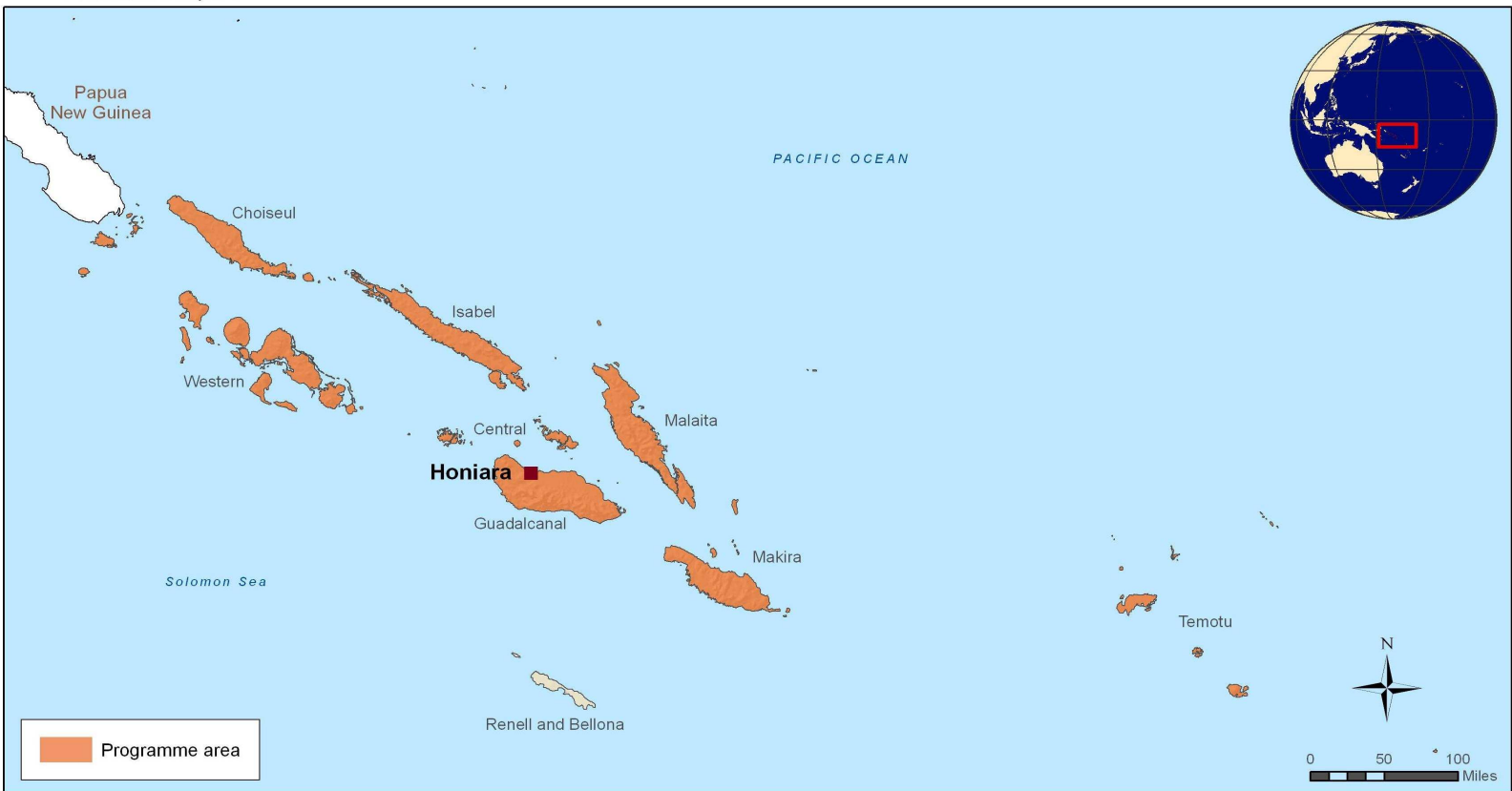
## **Abreviaturas y siglas**

AusAID	Organismo Australiano de Desarrollo Internacional
PBAS	sistema de asignación de recursos basado en los resultados
RMP	revisión a mitad de período
TRE	tasa de rendimiento económico
UCP	unidad de coordinación del programa

# Mapa de la zona del programa

## Solomon Islands Solomon Islands Rural Development Programme

*President's report*



27-9-2010



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD

**Fuente:** FIDA  
Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

## Islas Salomón

### Programa de Desarrollo Rural en las Islas Salomón

#### Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	Banco Mundial
<b>Receptor:</b>	Islas Salomón
<b>Organismo de ejecución:</b>	Banco Mundial
<b>Costo total del programa:</b>	USD 30,40 millones
<b>Cuantía de la donación del FIDA:</b>	DEG 2,55 millones (equivalente a USD 4 millones, aproximadamente)
<b>Cofinanciadores:</b>	Organismo Australiano de Desarrollo Internacional (AusAID), Comisión Europea, Banco Mundial
<b>Cuantía de la cofinanciación:</b>	AusAID: USD 6,10 millones Comisión Europea: USD 10,17 millones Banco Mundial: USD 9,20 millones (de los cuales USD 3 millones son aportados por el Programa de respuesta a la crisis mundial de los alimentos)
<b>Condiciones de la cofinanciación:</b>	Donaciones
<b>Contribución del receptor:</b>	USD 0,93 millones
<b>Institución evaluadora:</b>	Banco Mundial
<b>Institución cooperante:</b>	Banco Mundial

## **Recomendación de aprobación**

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a las Islas Salomón para el Programa de Desarrollo Rural en las Islas Salomón, que figura en el párrafo 40.

## **Propuesta de donación a las Islas Salomón para el Programa de Desarrollo Rural en las Islas Salomón**

### **I. El programa**

#### **A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el programa**

1. Las Islas Salomón tienen alrededor de 560 000 habitantes, con una proporción de población rural del 83%. El país acaba de dejar atrás un período de disturbios civiles, que ha repercutido sobremanera en la economía. El orden público se restableció en 2003, tras una serie de intervenciones a cargo de la Misión Regional de Asistencia a las Islas Salomón. Se han logrado avances en la restauración de las funciones básicas de gobierno, y el país está pasando de una fase de reconstrucción postconflicto a otra de planificación del desarrollo a largo plazo.
2. Las Islas Salomón cuentan con un pequeño sector de economía rural, sostenido por la riqueza de sus recursos naturales, si bien en el caso de la mayoría de la población rural estos no han permitido lograr una mejora de los medios de vida. Los medios de vida rurales siguen dependiendo en buena parte de la agricultura, la pesca y la silvicultura de semisubsistencia, junto con actividades económicas de pequeña escala pertenecientes al sector informal. Existe una importante diferencia de ingresos entre el medio rural y el urbano que, combinada con las migraciones interinsulares, en su día constituyó uno de los factores desencadenantes de los disturbios civiles.
3. El Programa de Desarrollo Rural, financiado por el Organismo Australiano de Desarrollo Internacional (AusAID), la Comisión Europea y el Banco Mundial, constituye la primera fase de un programa de dos fases cuya finalidad es apoyar los objetivos de las Islas Salomón en materia de desarrollo rural y promover una mejor coordinación entre los donantes.
4. La ejecución del programa se inició en 2008. A mediados de 2010, se llevó a cabo una revisión a mitad de período (RMP) en la que los resultados del programa se calificaban de satisfactorios y se proponía la aportación de financiación adicional para su ampliación. Sobre la base de esa revisión, el Banco Mundial aprobó en octubre de 2010 una financiación adicional, por una cuantía que hizo que su contribución al programa se duplicara. El FIDA empezó a participar en el programa después de la RMP, tras pedírsele que contribuyera a esta primera fase del programa y apoyara su ampliación a zonas remotas.
5. La contribución del FIDA al programa tiene un carácter estratégico en varios planos, por cuanto permite al Fondo: i) retomar su labor en las Islas Salomón tras casi dos decenios de ausencia; ii) ejercer su influencia en la elaboración de la segunda fase del programa, y iii) establecer lazos de asociación con actores importantes del sector.

## **B. Financiación propuesta**

### **Términos y condiciones**

6. Se propone que el FIDA conceda a las Islas Salomón una donación de DEG 2,55 millones (equivalente a USD 4 millones, aproximadamente), incluidos los impuestos, para contribuir a financiar el Programa de Desarrollo Rural en las Islas Salomón.

### **Relación con el sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) del FIDA**

7. La asignación que corresponde a las Islas Salomón con arreglo al PBAS es de USD 4,25 millones durante el ciclo de asignación de 2010-2012. La financiación de USD 4 millones propuesta para el programa queda comprendida en la asignación total que corresponde al país. La cuantía restante se podrá asignar con cargo al Programa de seguridad alimentaria y medios de vida sostenibles, aprobado por la Junta Ejecutiva en diciembre de 2009.

### **Carga de la deuda del país y capacidad de absorción del Estado**

8. Las Islas Salomón están clasificadas como país con un nivel alto de vulnerabilidad al endeudamiento con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda, lo que significa que puede optar a recibir del FIDA el 100% de la financiación en forma de donación.

### **Flujo de fondos**

9. La financiación del FIDA se canalizará a través de una cuenta del Tesoro abierta en el banco central de las Islas Salomón, específicamente para el programa, a una cuenta en común designada a tal fin abierta en un banco comercial, autorizada por el banco central, a favor del Programa de Desarrollo Rural en las Islas Salomón y será gestionada por la unidad de coordinación del programa (UCP) dependiente del Ministerio de Planificación del Desarrollo y Coordinación de la Asistencia.

### **Disposiciones de supervisión**

10. La financiación aportada por el FIDA será administrada por el Banco Mundial en calidad de institución cooperante. El Banco Mundial se encargará asimismo de la supervisión del programa y de la administración de la donación. El FIDA contribuirá de manera directa en todas las actividades de supervisión del programa y apoyo a la ejecución.

### **Excepciones a las Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola y las políticas operacionales del FIDA**

11. En consonancia con los principios de armonización recogidos en la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, se propone que el FIDA adopte las políticas y procedimientos del Banco Mundial en materia de adquisiciones y contrataciones y de auditoría. Eso significa que no serán aplicables las secciones correspondientes de las Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola del FIDA, sino que prevalecerán las políticas y procedimientos del Banco Mundial (Asociación Internacional de Fomento).

### **Gobernanza**

12. Se han previsto las medidas siguientes para mejorar los aspectos de la donación del FIDA relacionados con la gobernanza: i) pleno cumplimiento de las políticas anticorrupción del Banco Mundial y del FIDA; ii) rigurosa gestión financiera, basada en una supervisión de auditoría independiente en conjunción con los oportunos procesos de seguimiento y examen; iii) comunicación pública abierta y transparente con todos los interesados en relación con las actividades y transacciones financieras realizadas en el marco del programa; iv) inclusión de estructuras de gobernanza concretas para la aprobación de subproyectos de infraestructura, y v) capacitación y asistencia técnica en materia de adquisiciones y contrataciones y de gestión financiera.

## **C. Grupo-objetivo y participación**

### **Grupo-objetivo**

13. El programa, de alcance nacional, acabará todas las provincias. Se prevé que la intervención propuesta beneficie a un 70% de la población rural, lo que equivale a alrededor del 60% de la población total. Aproximadamente 300 000 personas, que representan un total de 60 000 hogares rurales, se verán beneficiadas por la mejora del acceso a las infraestructuras y los servicios locales, los servicios de apoyo a la agricultura y el desarrollo empresarial rural, en particular en lo referente a los servicios financieros.

### **Criterios de focalización**

14. De conformidad con la Política de focalización del FIDA, el programa seguirá un enfoque integrador en todas las provincias, prestando especial atención a las mujeres y los grupos desfavorecidos. Estos últimos se considerarán prioritarios en lo que respecta a la mejora de las infraestructuras y la prestación de servicios agrícolas y financieros. En ese sentido, las actividades programáticas irán dirigidas eminentemente a las comunidades afectadas por el aislamiento geográfico o por la falta de oportunidades para acceder a nuevos medios de vida.

### **Participación**

15. Los beneficiarios del programa participarán en consultas públicas para definir las prioridades de desarrollo locales y contarán con representación en los comités de desarrollo subprovinciales, los consejos de desarrollo provinciales y los comités de ejecución de los subproyectos. Se han establecido asimismo los oportunos mecanismos de retroalimentación y un sistema de seguimiento comunitario de la ejecución del programa.

## **D. Objetivos de desarrollo**

### **Objetivos principales del programa**

16. El objetivo del programa en materia de desarrollo es mejorar los niveles de vida de los hogares rurales mediante la implantación de mecanismos más eficaces para el suministro, tanto por el sector público como por el privado, de infraestructuras y servicios económicos y sociales prioritarios.
17. El citado objetivo se logrará mediante: i) un suministro más amplio, eficaz en función de los costos y sostenido de servicios locales e infraestructuras básicas, determinados mediante procedimientos de planificación participativa y priorizados por los propios habitantes de las aldeas; ii) el fortalecimiento de las capacidades de las instituciones agrícolas para prestar a nivel local servicios agrícolas basados en la demanda, y iii) el apoyo al desarrollo empresarial rural.

### **Objetivos institucionales y de políticas**

18. El programa ha sido concebido para apoyar la aplicación de medidas en respuesta a las principales prioridades identificadas en la Estrategia de desarrollo agrícola y rural de las Islas Salomón. El programa prevé un marco temporal para la reconstrucción de las instituciones y sistemas formales y el establecimiento de vínculos entre estos y las comunidades rurales. En la primera fase está previsto probar y ampliar gradualmente enfoques nuevos y participativos para el suministro de infraestructura local y la prestación de servicios de apoyo a la agricultura en zonas rurales. La segunda fase se centrará en la consolidación e institucionalización de esos enfoques innovadores.



### **Alineación con la política y la estrategia del FIDA**

19. El programa se ajusta plenamente a los objetivos del documento sobre oportunidades estratégicas subregionales relativo a los Estados Insulares del Pacífico, así como al Marco Estratégico del FIDA (2007-2010) y, por ende, hace énfasis en: i) el apoyo a los grupos vulnerables; ii) el desarrollo de oportunidades comerciales; iii) la generación de ingresos en las zonas rurales, y iv) la participación en asociaciones con múltiples interesados.

## **E. Armonización y alineación**

### **Alineación con las prioridades nacionales**

20. El programa está alineado con las prioridades establecidas en la Estrategia de desarrollo agrícola y rural de las Islas Salomón en lo referente a la generación de empleo y el crecimiento rural, por cuanto prevé: i) mejorar la prestación de servicios y la gobernanza local mediante una utilización más idónea de los recursos públicos destinados al desarrollo rural; ii) perfeccionar los mecanismos de suministro rural; iii) establecer vínculos, sobre todo entre los gobiernos provinciales y las comunidades; iv) fortalecer la economía local apoyando la reforma de las políticas económicas; v) asegurar que los servicios de apoyo agrícola se ajusten a las demandas locales; vi) implantar servicios financieros rurales, y vii) gestionar los recursos naturales.

### **Armonización con los asociados en el desarrollo**

21. El programa responde a la necesidad de mejorar la eficacia de la ayuda y la armonización de la labor de los donantes en el sector, apoyando la evolución de una situación de fragmentación y descoordinación de las operaciones a un programa de inversión conjunto aplicado a través de sistemas gubernamentales.

## **F. Componentes y categorías de gastos**

### **Componentes principales**

22. El programa consta de los cuatro componentes siguientes: i) suministro de infraestructura local y prestación de servicios; ii) mejora de los servicios agrícolas; iii) desarrollo empresarial rural, y iv) gestión del programa. i) suministro de infraestructura local y prestación de servicios; ii) mejora de los servicios agrícolas; iii) desarrollo empresarial rural, y iv) gestión del programa.

### **Categorías de gastos**

23. De conformidad con los procedimientos del Banco Mundial, existe una categoría de gastos que abarca los bienes, las obras, los servicios de consultoría, la capacitación, las misiones de estudio y los gastos de funcionamiento adicionales.

## **G. Gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones**

### **Principales asociados en la ejecución**

24. Los asociados en la ejecución serán: i) el AusAID, la Comisión Europea y el Banco Mundial; ii) el Gobierno nacional y las administraciones provinciales, así como organismos de representación de nivel local, por ejemplo comités de desarrollo subprovinciales; iii) bancos comerciales, y iv) ONG y proveedores de servicios.

### **Responsabilidades de ejecución**

25. La responsabilidad general en materia de coordinación y ejecución del programa corresponde al Ministerio de Planificación del Desarrollo y Coordinación de la Asistencia, que actúa bajo la orientación de un comité directivo. La UCP está dirigida por un secretario permanente del Ministerio (coordinador del programa), que cuenta con la asistencia de un gerente del programa encargado de la coordinación diaria de las actividades programáticas. Con el fin de asegurar la coherencia de las actividades programáticas con las políticas sectoriales, el programa incluye un grupo de trabajo técnico encargado de ayudar a la UCP en la ejecución de cada uno de los componentes. La administración provincial, bajo la dirección del secretario

provincial, se encarga de la ejecución de las actividades a ese nivel, mientras que la prestación de apoyo técnico es responsabilidad del personal de los organismos competentes a nivel de provincias.

#### **Función de la asistencia técnica**

26. Para la asistencia técnica se recurre a largo plazo a especialistas nacionales y a corto plazo a expertos internacionales. El programa de asistencia técnica hace énfasis especial en el fortalecimiento de los sistemas y procedimientos pertinentes y la transferencia de conocimientos especializados a las contrapartes locales.

#### **Estado de los principales acuerdos de ejecución**

27. La ejecución del programa se rige por el convenio de financiación. Puesto que se trata de un programa en curso, los principales acuerdos de ejecución ya se han establecido y están en funcionamiento.

#### **Principales asociados financieros y cantidades comprometidas**

28. Los costos totales del programa ascienden a USD 30,40 millones durante un período de seis años. Las fuentes de financiación son: el FIDA (13%), la Comisión Europea (33%), el Banco Mundial (31%), el AusAID (20%) y el Gobierno (3%).

### **H. Beneficios y justificación económica y financiera**

#### **Principales categorías de beneficios generados**

29. Dentro del programa se apoyan inversiones de pequeña cuantía, bajo costo y elevados beneficios sociales, en infraestructura, servicios agrícolas y capacitación en las zonas rurales. Los principales beneficios directos previstos son: i) la construcción y rehabilitación rentable de infraestructuras públicas rurales por medio de subproyectos en las nueve provincias; ii) un aumento de la productividad agrícola y ganadera, acompañada de niveles de comercialización más elevados, y iii) inversiones privadas con externalidades comprobadas en las zonas rurales, como la creación de empleo, la innovación o el logro de efectos de demostración, y la mejora de las nociones financieras entre las pequeñas y medianas empresas locales.

#### **Viabilidad económica y financiera**

30. La tasa de rendimiento económico (TRE) se estima en un 27%, si se tienen en cuenta únicamente los costos y beneficios directos. Aunque esta tasa tiende a variar en función del número de beneficiarios, los resultados se mantienen en niveles satisfactorios, y una reducción del 20% en el número de beneficiarios seguirá reportando una TRE del 18%. Según los cálculos efectuados en la RMP, la TRE correspondiente a una muestra de subproyectos en curso aprobados durante el primer ciclo de planificación anual oscilaba entre el 24% y el 57%.

### **I. Gestión de conocimientos, innovación y ampliación de escala**

#### **Disposiciones relativas a la gestión de conocimientos**

31. Dado que el programa constituye una iniciativa pionera en el contexto de las iniciativas promovidas en las Islas Salomón, ya sea por el Gobierno o por los donantes, y puede constituir un modelo para futuras actividades de desarrollo en zonas rurales, es primordial asegurar el eficaz seguimiento de sus resultados. El apoyo que se prestará para la generación, el análisis y la difusión de información beneficiará tanto a los hogares como a los responsables de la formulación de políticas. Los estudios de investigación se centrarán principalmente en el impacto socioeconómico, la calidad técnica y la rentabilidad de los subproyectos de mejora infraestructural, el fortalecimiento institucional, la gobernanza local, la extensión agrícola, el empoderamiento de las comunidades, las cuestiones de género y la población joven.

**Innovaciones en el desarrollo que el programa promoverá**

32. Entre las innovaciones institucionales introducidas por el programa cabe destacar:
- i) el empleo de sistemas gubernamentales con énfasis en los vínculos entre el Gobierno y las comunidades rurales; ii) la implantación de procesos de adopción de decisiones a nivel subprovincial y provincial propicios para la creación de vínculos entre los representantes elegidos y los representantes de las comunidades; iii) la utilización de procesos de rendición de cuentas, por ejemplo, a través de un mayor control comunitario de la asignación de recursos y la ejecución de subproyectos, y iv) un suministro de infraestructuras y servicios rurales basado en la demanda.

**Ampliación de escala**

33. El Programa de Desarrollo Rural constituye la primera fase de un programa a más largo plazo de apoyo a los objetivos nacionales en materia de desarrollo rural. Durante esta primera fase, se están estableciendo mecanismos nuevos y mejorados para optimizar el suministro de infraestructuras económicas y sociales y la prestación de los servicios conexos en las zonas rurales, tanto a cargo del sector público como del privado, fortaleciendo al mismo tiempo las capacidades en todos los niveles administrativos. La segunda fase se centrará en el perfeccionamiento y la consolidación de los nuevos mecanismos y de las innovaciones institucionales a nivel nacional, con énfasis en la sostenibilidad a largo plazo.

**J. Riesgos más importantes****Riesgos más importantes y medidas de atenuación**

34. El nivel general de riesgo es sustancial. El programa se enfrenta a los tres riesgos principales siguientes: i) inestabilidad política; ii) falta de capacidad, y iii) gestión inadecuada de los costos/gastos. Las medidas de atenuación previstas son: el mantenimiento de un diálogo sobre políticas asiduo y coordinado con el Gobierno, la colaboración con las comunidades para mitigar las tensiones a ese nivel, una inversión sustancial en creación de capacidad y fortalecimiento institucional, con énfasis especial en el fortalecimiento de las capacidades relacionadas con los aspectos fiduciarios, el seguimiento de los costos y la relación costo-eficacia.

**Clasificación ambiental**

35. De conformidad con los procedimientos del Banco Mundial para la evaluación ambiental, se ha asignado al programa la categoría B por preverse que sus impactos solo serán locales y podrán ser gestionados de manera aceptable mediante medidas de atenuación ampliamente disponibles.

**K. Sostenibilidad**

36. El programa incorpora las enseñanzas extraídas de la labor de asistencia inmediatamente posterior a los conflictos, en particular la importancia de: i) basar las actividades en sistemas gubernamentales y apostar por su fortalecimiento, en lugar de crear sistemas paralelos que pueden resultar insostenibles; ii) restablecer los vínculos entre el Gobierno y las comunidades rurales para reducir el aislamiento de estas últimas y la desconfianza hacia las instituciones públicas, y iii) aclarar qué funciones corresponden al sector público y cuáles al sector privado y promover las asociaciones público-privadas con miras a aprovechar las capacidades y los recursos disponibles en ambos sectores.

**II. Instrumentos y facultades jurídicos**

37. Un convenio de financiación entre las Islas Salomón y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la ampliación de la financiación propuesta al receptor. Se adjunta como anexo una copia del convenio de financiación negociado.
38. Las Islas Salomón están facultadas por su legislación para recibir financiación del FIDA.

39. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

### **III. Recomendación**

40. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda una donación a las Islas Salomón, por una cuantía equivalente a dos millones quinientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 2 550 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze  
Presidente

# **Negotiated financing agreement: "Solomon Islands Rural Development Programme"**

(Negotiations concluded on 23 November 2010)

Grant Number:

Programme Title: Solomon Islands Rural Development Programme (the "Programme")

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund")

and

The Solomon Islands (the "Recipient")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

## **WHEREAS**

WHEREAS, by Financing Agreement (Grant Number H332-SOL) dated 24 September, 2007 (the "IDA Financing Agreement") executed by and between the Solomon Islands and the International Development Association (the "Association"), the Association agreed to extend to the Recipient, on the terms and conditions set forth in the Financing Agreement, a grant in an amount equivalent to two million two hundred thousand Special Drawing Rights (SDR 2 200 000) (the "IDA Financing") to assist in financing the Programme;

WHEREAS, an Additional Financing in the amount of two million Special Drawing Rights (SDR 2 000 000) has been approved on 21 October 2010 by the Association for the Programme;

WHEREAS, a Grant in the amount of three million United States Dollars (USD 3 000 000) has been extended from the Food Price Crisis Response (FPCR) Trust Fund, administered by the Association as trustee of the Fund, for the Programme;

NOW THEREFORE the Parties agree as follows:

## **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2), and the Special Covenants (Schedule 3).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement, except for the provisions identified in Section E paragraph 3 below. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Grant to the Recipient (the "Financing"), which the Recipient shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

**Section B**

1. The amount of the Grant is two million five hundred and fifty thousand Special Drawing Rights (SDR 2 550 000).
2. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 January.
3. The Recipient shall provide counterpart financing for the Programme in the amount of nine hundred thirty thousand United States Dollars (USD 930 000).

**Section C**

1. The Lead Programme Agency shall be the Ministry of Development Planning and Aid Coordination (MDPAC) of the Recipient.
2. The following are designated as additional Programme Parties:
  - (a) Ministry of Agriculture and Livestock (MAL) of the Recipient;
  - (b) Participating Provinces (Choiseul, Western, Malaita, Temotu, Isabel and Makira/Ulawa as well as any additional eligible Province agreed with the Fund);
  - (c) Participating Commercial Banks, designated by the Recipient under Component 3 of the Programme;
  - (d) Participating Service Providers, including non-governmental organizations, community based organizations, farmers associations or small or medium enterprises or private individuals designated to implement an Annual Agriculture Service Allocation under Component 2 of the Programme;
  - (e) Participating small or medium rural enterprises (SMEs) selected to receive supplemental financing under Component 3 of the Programme;
  - (f) Other Ministries of the Recipient who may also contribute to the implementation of the Programme, as appropriate.
3. The Programme Completion Date shall be 30 November 2013.

**Section D**

The Grant will be administered and the Programme supervised by IDA as the Cooperating Institution.

**Section E**

1. The following is designated as an additional ground for suspension of this Agreement: The IDA Financing Agreement, as may be amended from time to time, shall have been suspended;
2. The following is designated as an additional ground for cancellation of this Agreement: The IDA Financing Agreement, as may be amended from time to time, shall have been cancelled;
3. The following provisions of the General Conditions shall not apply to this Agreement and shall read as follows:

- (a) Section 2.01, General Definitions. "The Financing Closing Date". For the purposes of this Agreement the Financing Closing Date shall be 4 months after the Programme Completion Date or such later date as it may be designated by notice to the Recipient.
- (b) Section 7.01 (b) (ii). The Recipient shall prepare or cause to be prepared Annual Workplans and Budgets (AWPBs), including Procurement Plans, within the timeframe foreseen in Schedule 2, Section I B, paragraph 2 of the IDA Financing Agreement, as may be amended from time to time.
- (c) Section 7.05 (a) (Procurement): all goods, works and consultants services required for the Programme and to be financed out of the proceeds of the financing shall be procured in accordance with: (i) the World Bank's "Guidelines: Procurement under IBRD Loans and IDA Credits" of May 2004 as revised in October 2006 and May 2010; (ii) the "Guidelines: Selection and Employment of Consultants by World Bank Borrowers" of May 2004, and; (iii) Schedule 2, Section III of the IDA Financing Agreement, as may be amended from time to time.
- (d) Article IX (Financial Reporting and Information). The Financial Reporting System of the Recipient shall be in accordance with Schedule 2, Section II B of the IDA Financing Agreement, as may be amended from time to time.

4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Fund:

The President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

For the Recipient:

The Minister for Finance and  
Treasury  
Ministry of Finance and  
Treasury  
P.O. Box 26  
Honiara, Solomon Islands

This agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Recipient.

\_\_\_\_\_  
For the Fund

\_\_\_\_\_  
For the Recipient

## Schedule 1

### *Programme Description and Implementation Arrangements*

#### **I. Programme Description**

1. *Target Population.* The Programme shall benefit rural households in the Provinces of Choiseul, Western, Malaita, Temotu, Isabel, Makira/Ulawa and in any additional eligible Province agreed with the Fund (the "Programme Area").
2. *Objective.* The objective of the Programme is to assist the Recipient to raise the living standards of rural households by establishing improved mechanisms for the delivery of priority economic and social infrastructure and services through: (i) increased, cost-effective and sustained provision of local services and basic infrastructure determined through participatory planning prioritized by villagers; (ii) increased capacity of agriculture institutions to provide demand-driven agriculture services at the local level; and (iii) support for rural business development.
3. *Components.* The Programme shall consist of the following four Components:

#### **Component 1: Local Infrastructure and Services**

- (a) Community Development Grants  
Provision of periodic allocations to Participating Provinces to finance Community Development Grants to fund subprojects for public infrastructure and services.
- (b) Capacity Building:
  - (i) Support for capacity building activities, including information and communication campaigns, training, domestic and international study tours and peer learning; and
  - (ii) Funding of operating costs and small rehabilitation of provincial facilities to support: provincial government staff and line ministry staff at provincial level; facilitators, ward councillors and other community representatives at ward level; Subproject Implementation Committee members and contractors, to plan, budget, implement and monitor and evaluate Community Development Subprojects.

#### **Component 2: Agricultural Services**

- (a) Annual Agriculture Service Allocations  
Provision of Annual Agriculture Service Allocations to Participating Provinces to engage Participating Service Providers to develop and deliver agricultural services at the provincial level, included in Annual Agriculture Service Programmes.
- (b) Capacity Building  
Support for capacity building for: (i) MAL at the national level to facilitate and supervise provincial service delivery; (ii) other Participating Service Providers; and (iii) rural households, through the provision of: (i) technical assistance; (ii) training, including on integrated pest management and (iii) targeted rehabilitation or replacement of offices or other infrastructure and (iv) the financing of operating costs.



### **Component 3: Rural Business Development**

- (a) Supplemental Equity Facility (SEF)  
Provision of grant financing to Participating SMEs to supplement loans received by Participating SMEs from Participating Commercial Banks.
- (b) Capacity Building  
Provision of: (i) technical assistance to business training and counselling institutions; (ii) training for staff in Participating Commercial Banks related to handling small and medium enterprise loan and supplemental financing applications; (iii) technical assistance to small and medium enterprises, including Participating SMEs, in the preparation of business plans; and (iv) technical assistance to the Recipient and Participating Commercial Banks to develop and implement a SEF communications strategy.

### **Component 4: Programme Management**

Provision of support to the Recipient for management at central and provincial levels, including the preparation and consolidation of annual workplans and budgets, supervision of Programme activities, preparation of progress reports, financial management and procurement functions, communication activities, monitoring and evaluation, training and domestic and international study tours.

## **II. Implementation Arrangements**

In accordance with Schedule 2 of the IDA Financing Agreement, as may be amended from time to time, the Recipient shall:

- (i) carry out or cause the Programme to be carried out in accordance with the Programme Implementation Manual and not waive, amend or abrogate, or allow to be amended, waived or abrogated, any provision of the Programme Implementation Manual or any component thereof, without the prior consent of the Fund.
- (ii) ensure that MDPAC shall be responsible for the overall Programme coordination and that the work of MDPAC shall be guided by a Programme Steering Committee, comprising Permanent Secretaries from the Ministry of Development Planning and Aid Coordination (MDPAC), Ministry of Finance and Treasury (MOFT), Ministry of Agriculture and Livestock (MAL), Ministry of Infrastructure Development (MID), Ministry of Provincial Government and Institutional Strengthening (MPGIS) and the Provincial Secretaries of the Participating Provinces.
- (iii) ensure that the Permanent Secretary in MDPAC shall be the Programme Coordinator who shall be assisted by: (i) a full time programme manager; (ii) a senior finance specialist; (iii) a senior procurement specialist; (iv) a communications specialist; (v) a coordinator for Component 1 of the Programme; (vi) a coordinator for Component 2 of the Programme; and (vii) a senior planning, monitoring and evaluation officer.
- (iv) maintain until completion of the Programme, a Programme Coordination Unit under MDPAC at the national level and ensure that such Unit is provided at all times with adequate funds and other resources, and is staffed by qualified and experienced personnel in adequate numbers, as shall be necessary to accomplish its functions, responsibilities and objectives under the Programme,

and in each case as shall be acceptable to the Fund. The Programme Coordination Unit shall coordinate activities implemented by the Participating Provinces.

- (v) maintain until completion of the Programme the following technical working groups to support the Programme Coordination Unit in ensuring consistency of Programme activities with the Recipient's sector policies. (i) For Component 1 of the Programme, the technical working group shall include representatives of MDPAC, MPGIS, and MID; (ii) for Component 2, the technical working group shall include representatives of MDPAC, MAL and Participating Provinces; and (iii) for Component 3, the technical working group shall include representatives of MDPAC, Central Bank of the Solomon Islands (CBSI) and MOFT.
- (vi) maintain until completion of the Programme, a management team at the provincial level in each Participating Province, and shall ensure that such management team is provided at all times with adequate funds and other resources, and is staffed by qualified and experience personnel in adequate number, as shall be necessary to accomplish its functions, responsibilities and objectives, in each case acceptable to the Fund.
- (vii) ensure that the Provincial Secretary of each Participating Province shall be responsible for Programme management at the provincial level, assisted by:
  - (i) a provincial team leader;
  - (ii) specialists in finance and engineering; and
  - (iii) line agency staff, in each case acceptable to the Fund.
- (viii) make the proceeds of the Financing allocated to Component 1 (a) of the Programme available to Participating Provinces as Community Development Grants for Community Development Subprojects in accordance with the Programme Implementation Manual and the implementation arrangements set out below, except as the Fund shall otherwise agree:
  - (a) Participating Provinces. The Recipient, through MDPAC, shall enter into an agreement with each Participating Province which shall set out the terms and conditions under which such Participating Province shall implement its respective activities under Component 1 (a) of the Programme.
  - (b) Community Development Grant Selection. The Recipient, through each Participating Province shall ensure that: (i) each Community Development Subproject meets the eligibility criteria set out in the Programme Implementation Manual; and (ii) each Community Development Subproject has been approved by the respective Development Council and endorsed by the respective Provincial Assembly for inclusion in the annual budget of the Participating Province.
  - (c) Community Development Grant Implementation. The Recipient, through each Participating Province, shall ensure that, with respect to each Community Development Subproject: (i) a Subproject Implementation Committee, acceptable to the Fund, shall appraise the Community Development Subproject; (ii) the Participating Province and the Subproject Implementation Committee shall enter into an agreement

- setting out the terms and conditions for the Community Development Grant prior to commencement of the Community Development Subproject; and (iii) the Subproject Implementation Committee, shall implement, and the Participating Province shall monitor and evaluate, the Community Development Subproject;
- (d) Capacity Building Implementation. The Recipient shall ensure that capacity building activities and training programmes under Component 1(b) of the Programme are implemented in accordance with the Programme Implementation Manual.
- (ix) The Recipient shall make the proceeds of the Financing allocated to Component 2 (a) of the Programme available to Participating Provinces as Annual Agriculture Service Allocations in accordance with the Programme Implementation Manual and the implementation arrangements set out below, except as the Fund shall otherwise agree:
- (a) Annual Agriculture Service Programme Formation. The Recipient, through MAL, shall ensure that each Participating Province shall develop an Annual Agriculture Service Programme, acceptable to the Fund, for each subsequent calendar year, by no later than 30 September each year, for Annual Agriculture Service Allocations to be made in the upcoming year in the Participating Province.
- (b) Annual Agriculture Service Programme Implementation. The Recipient, through each Participating Province, shall ensure that: (i) upon approval of each Annual Agriculture Service Programme, each Participating Province shall enter into an agreement with each Participating Service Provider identified under the Annual Agriculture Service Programme; and (ii) the Participating Service Providers shall implement, and MAL shall monitor and evaluate, the activities undertaken under each Annual Agriculture Service Programme.
- (c) Capacity Building Implementation. The Recipient shall ensure that capacity building activities and training programmes under Component 2 (b) of the Programme are implemented in accordance with the Programme Implementation Manual.
- (x) The Recipient shall make the proceeds of the Financing allocated to Component 3 (a) of the Programme available as SEF Grants to Participating SMEs to provide supplemental equity financing in conjunction with a loan made to the Participating SME for an investment project by a Participating Commercial Bank in accordance with the Programme Implementation Manual, and the implementation arrangements set out below, except as the Fund shall otherwise agree:
- (a) Participating Commercial Banks. (i) The Recipient shall ensure that only commercial banks which have been approved by the Fund shall be Participating Commercial Banks for the purposes of the Programme. (ii) The Recipient, through MDPAC, shall enter into an agreement with each Participating Commercial Bank prior to making any proceeds of the Financing available to a Participating SME through such Participating Commercial Bank. Each such agreement shall set out the terms and conditions under which such Participating Commercial Bank shall implement its respective activities under Component 3(a) of the

Programme in accordance with the Programme Implementation Manual. Each Participating Commercial Bank shall ensure that each Participating SME and SEF Grant meets the eligibility criteria set out in the Programme Implementation Manual.

- (b) Provision of SEF Grants. The Recipient, through MDPAC, shall: (i) prior to making a SEF Grant to a Participating SME, enter into an agreement with such Participating SME setting out the terms and conditions of the SEF Grant including the amount of equity contribution to be made by the Participating SME; and (ii) with respect to each SEF Grant, transfer the proceeds of such SEF Grant to the account of the Participating SME held at the corresponding Participating Commercial Bank upon authorisation of the corresponding Participating Commercial Bank.
- (c) SEF Grant Monitoring. The Recipient shall ensure that (i) the Programme Coordination Unit shall perform bi-annual reviews of all SEF Grant transactions during the preceding six (6) months and provide the results of such reviews to the Fund in each Programme Report; and (ii) publish, at least every six (6) months a list, certified by the Programme Coordination Unit and CBSI, of all SEF Grant transactions in the preceding period.
- (d) Capacity Building. The Recipient shall ensure that capacity building activities under Component 3 (b) of the Programme are implemented in accordance with the Programme Implementation Manual.

## Schedule 2

### *Allocation Table*

1. *Allocation of Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed out of the proceeds of the Grant ("Category"), the allocations of the amounts of the Grant to each Category, and the percentage of expenditures to be financed for Eligible Expenditures in each Category:

Category	Grant Amount Allocated (expressed in SDR)	Percentage of expenditures to be financed (inclusive of reasonable taxes)
I. Goods, works, consultants' services, training, study tours and Incremental Operating Costs	2 550 000	100%
TOTAL	2 550 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

"Community Development Grant" means a portion of the proceeds of the Financing to be made available to each Participating Province out of which Community Development Subprojects will be funded each year, as described in paragraph (viii) of Section II of Schedule 1 to this Agreement: and "Community Development Grants" means more than one Community Development Grant.

"SEF Grant" means a grant to a Participating SME, and "SEF Grants" means more than one SEF Grant.

"Incremental Operating Costs" means expenditures under the Programme for field and domestic international travel, staff allowances, office lease and administrative expenditures, small goods and services for field and laboratory activities, expenditures related to building and vehicle maintenance, vehicle rental and fuel, and housing allowance and benefits required for positions taken in the Participating Provinces; but excludes government staff salaries.

(c) The use of the proceeds of the Financing to pay taxes should be in accordance with the IDA Financing Agreement, as may be amended from time to time.

### Schedule 3

#### *Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a) (xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Recipient to request withdrawals from the Grant Account if the Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme:

- 1. Anti-Corruption.** For the purposes of this Agreement, a finding of corruption pursuant to the provisions of the IDA "Guidelines on Preventing and Combating Fraud and Corruption in Projects Financed by IBRD Loans and IDA Credits and Grants" dated 15 October 2006, amended on 10 May 2010 and as may be amended from time to time, shall be deemed a finding of corruption under the "IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its activities and operations".
- 2. Environmental and Social Safeguards.** The provisions of Schedule 2, Section I, C of the IDA Financing Agreement, as may be amended from time to time, are incorporated herein by reference and apply to the Programme.

## **Key reference documents**

### **Country reference documents**

Government's Policy Framework Document May 2006

Agriculture and Rural Development Strategy (2007)

### **IFAD reference documents**

World Bank Project Appraisal Document (PAD) and key files

World Bank Project paper on a Additional Financing Grant

IFAD Sub regional Strategic Opportunities Paper for Pacific Island Countries

## Logical framework

PDO	Outcome Indicators	Use of Outcome Information
<p>To raise the living standards of rural households by establishing improved mechanisms for the delivery of priority economic and social infrastructure and services by the public and private sectors</p>	<p>Percentage of villages with <u>satisfactory access to functioning infrastructure and/or services</u></p> <p>Percentage of villages with improved access to <u>effective agricultural services</u></p>	<p>Indicates the increased availability and usefulness of infrastructure and services resulting from the programme</p> <p>Indicates that agricultural services are responsive and appropriate to farmers' needs</p>
Intermediate Results One per Component	Results Indicators for Each Component	Use of Results Monitoring
<p><b>Component One: Local Infrastructure and Services</b></p> <p>Increased access to small public infrastructure and local services in rural areas that respond to expressed needs through a participatory planning process</p>	<p><b>Component One:</b></p> <p>Number of infrastructure Community Development Subprojects completed and maintained</p> <p>Number of beneficiaries of completed Community Development Subprojects</p> <p>Percentage of people in target planning units participating in Community Development Subproject decision making</p>	<p><b>Component One:</b></p> <p>Indicates increased capacity and responsiveness of local governments to deliver services</p> <p>Indicates creation of effective infrastructure</p> <p>Determines if participation mechanisms are effective and inclusive</p>
<p><b>Component Two: Improved Agricultural Services</b></p> <p>Increased capacity of agricultural service providers to respond to local needs</p>	<p><b>Component Two:</b></p> <p>Percentage of villages in Participating Provinces to whom agricultural services have been provided</p> <p>Percentage of people in Participating Provinces who have received and are satisfied with advice or services</p> <p>Percentage of households in Participating Provinces who have changed agricultural practices, including varieties, as a result of advice from Participating Service Providers</p>	<p><b>Component Two:</b></p> <p>Indicates increased capacity of agricultural services to deliver services at local level</p> <p>Measures responsiveness of the services provided to local needs</p> <p>Demonstrates the effectiveness of agricultural services provision</p>
<p><b>Component Three: Rural Business Development</b></p> <p>Increased number of sustainable businesses that contribute to improved rural living standards</p>	<p><b>Component Three:</b></p> <p>Number of SEF-supported businesses established or expanding in rural areas</p> <p>Percentage increase in turnover of businesses established</p>	<p><b>Component Three:</b></p> <p>Indicates that programme is stimulating the private sector in rural areas</p> <p>Indicates that new or expanded businesses supported are sustainable</p>
<p><b>Component Four: Programme Management</b></p> <p>Programme components effectively coordinated and monitored.</p>	<p>Annual work plan and budget approved and delivered on time</p> <p>Audits completed &amp; submitted on time</p> <p>Procurement Plan implementation on target</p>	<p><b>Component Four:</b></p> <p>Demonstrates effective administration and team management</p> <p>Indicates robust accounting processes and fiduciary compliance</p> <p>Measures effectiveness of procurement planning and implementation</p>