

Signatura: EB 2010/101/R.23/Rev.1
Tema: 14 b) i)
Fecha: 15 diciembre 2010
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo a la República de Mozambique para el

Proyecto de Promoción de la Pesca Artesanal

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Alessandro Marini

Gerente del Programa en el País

Tel.: (+39) 06 5459 2115

Correo electrónico: a.marini@ifad.org

Envío de documentación:

Liam F. Chicca

Oficial encargado de los Órganos Rectores

Tel.: (+39) 06 5459 2462

Correo electrónico: l.chicca@ifad.org

Junta Ejecutiva — 101º período de sesiones
Roma, 14 a 16 de diciembre de 2010

Para aprobación

Índice

Abreviaturas y siglas	i
Mapa de la zona del proyecto	ii
Resumen de la financiación	iii
Recomendación de aprobación	1
I. El proyecto	1
A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el proyecto	1
B. Financiación propuesta	1
C. Grupo-objetivo y participación	3
D. Objetivos de desarrollo	3
E. Armonización y alineación	4
F. Componentes y categorías de gastos	4
G. Gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones	4
H. Beneficios y justificación económica y financiera	5
I. Gestión de conocimientos, innovación y ampliación de escala	5
J. Riesgos más importantes	6
K. Sostenibilidad	6
II. Instrumentos y facultades jurídicos	6
III. Recomendación	7

Anexo

Negotiated financing agreement (Convenio de financiación negociado)	8
---	----------

Apéndices

I. Key reference documents (Documentos básicos de referencia)
II. Logical framework (Marco lógico)

Abreviaturas y siglas

IDPPE	Instituto de Desarrollo de la Pesca en Pequeña Escala
FBSA	Fondo Belga de Seguridad Alimentaria
FMI	Fondo Monetario Internacional
PBAS	sistema de asignación de recursos basado en los resultados
PPME	país pobre muy endeudado

Mapa de la zona del proyecto

Mozambique

The Artisanal Fisheries Promotion Project and other IFAD-funded ongoing operations



13-10-2010



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

República de Mozambique

Proyecto de Promoción de la Pesca Artesanal

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República de Mozambique
Organismo de ejecución:	Ministerio de Pesca
Costo total del proyecto:	USD 43,5 millones
Cuantía del préstamo del FIDA:	DEG 13,85 millones (equivalente a USD 21,1 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo del FIDA:	Plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
Cofinanciadores:	Fondo Belga de Seguridad Alimentaria (FBSA) Otros (no identificados todavía)
Cuantía de la cofinanciación:	FBSA: USD 7,1 millones Otros: USD 10,9 millones
Condiciones de la cofinanciación:	FBSA: donación Otros: desconocidas
Contribución del prestatario:	USD 1,1 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 3,3 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a la República de Mozambique para el Proyecto de Promoción de la Pesca Artesanal, que figura en el párrafo 37.

Propuesta de préstamo a la República de Mozambique para el Proyecto de Promoción de la Pesca Artesanal

I. El proyecto

A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el proyecto

1. El proyecto aborda uno de los problemas más preocupantes del sector de la pesca artesanal en Mozambique, al tiempo que saca partido de una oportunidad de desarrollo. Actualmente, en muchas zonas costeras las aguas relativamente cercanas a los pescadores artesanales están muy sobreexplotadas debido al uso cada vez más intensivo de técnicas de pesca como las artes de playa. Los volúmenes de captura están disminuyendo y los rendimientos por unidad de esfuerzo empiezan a descender. En cambio, muchas zonas de mar abierto a lo largo de la costa siguen siendo poco explotadas. Mediante la creación de condiciones que permitan diversificar las actividades de pesca artesanal hacia las aguas litorales, el proyecto no solo generará mayores oportunidades de obtención de ingresos para las comunidades pesqueras, sino que facilitará la reducción del esfuerzo pesquero en las aguas costeras.

B. Financiación propuesta

Términos y condiciones

2. Se propone que el FIDA conceda a la República de Mozambique un préstamo de DEG 13,85 millones (equivalente a USD 21,1 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, para contribuir a financiar el Proyecto de Promoción de la Pesca Artesanal. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual. El prestatario ha solicitado que en los gastos financiados por el FIDA se incluyan unos costos razonables en razón de impuestos y derechos (estimados en USD 1,3 millones). De esa manera se promoverá la economía y la eficiencia a efectos fiduciarios y operacionales, entre otros en relación con los asuntos del flujo de fondos y la presentación de informes. La experiencia con los programas y proyectos financiados por el FIDA en el país ha demostrado que el prestatario no tiene la capacidad de proporcionar financiación oportuna y suficiente para cubrir los impuestos y derechos, ni tampoco para rembolsar esas cantidades sin demora en el caso de que el programa/proyecto las abone por adelantado con cargo al préstamo del FIDA. Esta cuestión está repercutiendo gravemente en la ejecución de los programas y proyectos y planteando problemas fiduciarios para el prestatario. El prestatario también declara que no es capaz desde el punto de vista jurídico de exonerar al proyecto de todos los impuestos. En este caso el FIDA está siguiendo el enfoque del Banco Mundial para la financiación de impuestos. La dirección ha determinado que los parámetros de financiación en los países del Banco Mundial aplicados a Mozambique hacen posible financiar los impuestos y derechos, y en la práctica, estos parámetros son aplicados por el Banco.

Relación con el sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) del FIDA

3. La asignación que corresponde a la República de Mozambique con arreglo al PBAS es de USD 39,8 millones durante el ciclo de asignación de 2010-2012. Para el proyecto se utilizarán USD 21,1 millones de la asignación, lo que deja un monto de USD 18,7 millones para realizar inversiones futuras en el marco del nuevo programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (2011-2015), que se presentará a la Junta Ejecutiva en mayo de 2011.

Relación con los criterios relativos al marco nacional de gastos a medio plazo

4. El marco de gastos a medio plazo en Mozambique abarca un período de tres años. Se prevé que la asignación global para el sector pesquero en el período de 2011-2013 excederá a USD 150 millones. Todos los programas y proyectos apoyados por el FIDA en Mozambique están incluidos en el presupuesto y, por ende, son congruentes con el marco de gastos a medio plazo.

Relación con los enfoques sectoriales nacionales u otros instrumentos conjuntos de financiación

5. En Mozambique no existe un mecanismo para un enfoque sectorial de la pesca. Sin embargo, hay un grupo de coordinación de donantes del sector que constituye un foro de diálogo sobre políticas conjunto con el Ministerio de Pesca, y el FIDA participa en él mediante su oficina en el país.

Carga de la deuda del país y capacidad de absorción del Estado

6. Mozambique recibió alivio de la deuda con arreglo a la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME) en 1998, y alcanzó el punto de culminación en el marco de la Iniciativa reforzada relativa a los PPME en septiembre de 2001. De acuerdo con el último análisis de la sostenibilidad de la deuda realizado conjuntamente por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI) (junio de 2010), el riesgo de endeudamiento del país es bajo, por lo que este no puede optar a las donaciones con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda.

Flujo de fondos

7. Los fondos se depositarán en una cuenta designada en dólares de los Estados Unidos. De ahí, en función del tipo de gastos, los fondos se transferirán a las cuentas del proyecto en el Instituto de Desarrollo de la Pesca en Pequeña Escala (IDPPE) o a la cuenta de tesorería única del Gobierno en relación con los pagos que deban efectuarse mediante el sistema electrónico gubernamental de presupuestación y presentación de información sobre finanzas públicas (e-SISTAFE).

Disposiciones de supervisión

8. El proyecto será supervisado directamente por el FIDA.

Excepciones a las Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola y las políticas operacionales del FIDA

9. No se prevén excepciones.

Gobernanza

10. Se han previsto las medidas siguientes para mejorar los aspectos del préstamo del FIDA relacionados con la gobernanza: i) utilización de la misma unidad de coordinación del Proyecto de Pesca Artesanal en el Banco de Sofala, actualmente en curso, habida cuenta de su capacidad comprobada en materia de gestión operacional y financiera; ii) aplicación de las normas y los procedimientos del FIDA relativos a los aspectos fiduciarios que ya demostraron su eficacia en el marco del Proyecto citado en el Banco de Sofala y se están potenciando actualmente en relación con el programa en el país en general, especialmente en lo que concierne a presentación de información

financiera, auditoría y adquisición y contratación, y iii) fortalecimiento del papel de los beneficiarios y las comunidades en la planificación y el seguimiento de las inversiones del proyecto.

C. Grupo-objetivo y participación

Grupo-objetivo

11. De conformidad con la Política de focalización del FIDA, el grupo-objetivo fundamental consta de hombres y mujeres pobres dedicados a la pesca y las actividades conexas, para quienes la pesca y los productos pesqueros constituyen la fuente de sustento principal y a menudo la única fuente de ingresos en efectivo. Un grupo-objetivo secundario está integrado por hogares pobres que se beneficiarán directamente de las actividades del proyecto (por ser miembros de grupos de ahorro y crédito o trabajadores por contrato en la construcción de caminos) que sin embargo no están obligatoriamente vinculados con la pesca. Un tercer grupo se compone de personas relativamente acomodadas e instituciones, que son determinantes para el funcionamiento de las cadenas de valor.

Criterios de focalización

12. La estrategia de focalización consiste en lo siguiente: i) inclusión geográfica, con miras a asegurar la participación gradual de las comunidades pobres y remotas en los polos de crecimiento económico; ii) aportación de actividades diferenciadas para los distintos segmentos de población pesquera; iii) promoción de organizaciones comunitarias de carácter integrador, como los grupos de ahorro y crédito, y iv) capacitación intensiva del personal en cuestiones relacionadas con la focalización, el género y el VIH/SIDA.

Participación

13. Se fomentará la participación de todas las partes interesadas mediante la planificación de los polos de crecimiento y los procesos anuales de examen y seguimiento, a los que se recurrirá para determinar las prioridades de asignación de los recursos del proyecto. Se establecerá un perfil de la pobreza y las dimensiones de género de las comunidades pesqueras, acto seguido se adoptarán estrategias para garantizar la integración efectiva de las familias más pobres y las mujeres en las actividades del proyecto.

D. Objetivos de desarrollo

Objetivos principales del proyecto

14. La meta del proyecto es aumentar los ingresos y mejorar los medios de vida de los hogares pobres dedicados a la pesca artesanal en los polos de crecimiento seleccionados. El objetivo de desarrollo es incrementar de manera sostenible los rendimientos derivados de la venta de las capturas en beneficio de los pescadores artesanales y los pequeños operadores de mercado.

Objetivos institucionales y de políticas

15. Mediante el proyecto se continuará el proceso emprendido con el Proyecto de Pesca Artesanal en el Banco de Sofala, consistente en fomentar la capacidad gubernamental, especialmente del IDPPE y las instituciones pesqueras conexas, para desarrollar el sector de la pesca artesanal y crear un entorno normativo y regulador propicio.

Alineación con la política y la estrategia del FIDA

16. El proyecto concuerda con el Marco Estratégico del FIDA (2007-2010), que destaca la importancia del acceso a mercados transparentes y competitivos para que la población rural pobre tenga la posibilidad de conseguir más ingresos y una mayor seguridad alimentaria. Además, es congruente con el programa sobre oportunidades estratégicas del FIDA, en particular con el objetivo estratégico de integrar la pesca artesanal en la economía de mercado a fin de convertirla en una actividad económica rentable.

E. Armonización y alineación

Alineación con las prioridades nacionales

17. El proyecto está alineado con las principales orientaciones estratégicas del Gobierno contenidas en el Plan de Acción para la reducción de la pobreza absoluta 2006-2009 y el Plan Estratégico para el desarrollo del subsector de la pesca artesanal. El proyecto combina la reducción de la pobreza con el desarrollo económico sostenible, con especial hincapié en la vinculación eficaz de los pescadores artesanales y los mercados.

Armonización con los asociados en el desarrollo

18. El FIDA es miembro de un grupo de coordinación de donantes y, debido a la relación de asociación que mantiene desde hace mucho con el IDPPE, está reconocido como uno de los principales donantes en el sector de la pesca artesanal. Además de coordinar las actividades con dos programas financiados por el FIDA en Mozambique —el Programa de Apoyo a la Financiación Rural (financiado también por el Fondo Africano de Desarrollo) y el Programa de Promoción de los Mercados Rurales— el proyecto se mantendrá en contacto con el Programa de Asistencia al Sector Pesquero patrocinado por el Gobierno noruego, a fin de coordinar iniciativas de fomento de la capacidad y de políticas en dicho sector, así como con el Proyecto de Pesca en el Océano Índico Sudoccidental, financiado por el Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, por lo que se refiere a la evaluación de los recursos pesqueros en el sector artesanal.

F. Componentes y categorías de gastos

Componentes principales

19. El proyecto consta de los cuatro componentes siguientes: i) apoyo al desarrollo de especies de peces de valor más elevado; ii) mejoramiento de la infraestructura económica; iii) fomento de los servicios financieros, y iv) fortalecimiento institucional, iniciativas de políticas y gestión del proyecto.

Categorías de gastos

20. Se prevén siete categorías de gastos: i) obras públicas (27%); ii) vehículos, equipo y materiales (4%); iii) asistencia técnica, contratos, estudios, capacitación y talleres (21%); iv) mecanismo de financiación de cadenas de valor (20%); v) donaciones de contrapartida para el servicio de innovación y difusión (2%); vi) capital de inversión (11%), y vii) costos ordinarios (15%).

G. Gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones

Principales asociados en la ejecución

21. El Ministerio de Pesca designa al IDPPE como organismo principal del proyecto. Las partes restantes en el proyecto comprenden, entre otras, a la Administración Pesquera Nacional, el Instituto Nacional de Investigaciones Pesqueras, el Instituto Nacional de Inspección Pesquera, la Autoridad Nacional de Carreteras, la Empresa de Electricidad de Mozambique, y el Fondo Nacional de Energía Alternativa. Se contratará al sector privado y a instituciones de la sociedad civil a fin de que lleven a cabo actividades en las que cuentan con ventajas comparativas, por ejemplo, la prestación de servicios financieros.

Responsabilidades de ejecución

22. En el marco del proyecto se aunarán las ventajas comparativas del sector privado con la vigilancia y el apoyo del gobierno. Mientras que la responsabilidad general de la ejecución corresponderá al IDPPE, por medio de la unidad de coordinación del proyecto y de las delegaciones provinciales, el sector privado desempeñará una función decisiva para dar a los pescadores la oportunidad de ampliar sus operaciones e incrementar los ingresos junto con el proyecto, ya que los bancos comerciales invertirán en la cadena de valor y extenderán el alcance de sus actividades a los puntos de crecimiento; además, los inversionistas privados invertirán en instalaciones clave, por ejemplo fábricas de hielo, o se encargarán de su gestión.

Función de la asistencia técnica

23. Se incorporará al IDPPE a expertos en asistencia técnica a largo plazo, con funciones de asesoramiento y fomento de la capacidad, que se ocuparán de esferas técnicas fundamentales y trabajarán individualmente dentro de los departamentos del IDPPE o en las delegaciones provinciales de ese instituto.

Estado de los principales acuerdos de ejecución

24. Inmediatamente después de la puesta en marcha se firmarán memorandos de entendimiento con los principales asociados en la ejecución, a saber: la Autoridad Nacional de Carreteras, la Empresa de Electricidad de Mozambique y el Fondo de Apoyo a la Rehabilitación Económica/Programa de Apoyo a la Financiación Rural, sobre la base de acuerdos análogos ya vigentes para otros programas financiados por el FIDA.

Principales asociados financieros y cantidades comprometidas

25. Los costos totales del proyecto ascienden a USD 43,5 millones para un período de siete años. Las principales fuentes de financiación son: el FIDA (49%), el Gobierno (3%), el Fondo Belga de Seguridad Alimentaria (FBSA) (16%), otros financiadores¹ (25%), instituciones financieras asociadas (5%), y empresarios del sector privado (2%).

H. Beneficios y justificación económica y financiera**Principales categorías de beneficios generados**

26. El principal beneficio será el incremento de los ingresos de buena parte de los hogares de las comunidades pesqueras. Se prevé que unos 13 600 hogares pobres, más 1 700 hogares en mejor situación económica dedicados a la pesca y las actividades conexas, se beneficiarán directamente gracias al mayor acceso a los mercados, los servicios financieros, y los botes, insumos y artes de pesca. Además, cerca de 25 000 hogares pobres que no se ocupan directamente de la pesca se beneficiarán de la participación en los grupos de ahorro y crédito y de las oportunidades de trabajo generadas por las obras viarias. Por último, otros 40 000-60 000 hogares se beneficiarán del mayor acceso a los caminos y el suministro de electricidad.

Viabilidad económica y financiera

27. Los modelos pesqueros, empresariales y de cadenas de valor indican un incremento considerable de los rendimientos brutos y netos, y una tasa interna de rendimiento después de la financiación entre el 13% y el 60%. El proyecto en su conjunto arroja una tasa de rendimiento económico de 25%.

I. Gestión de conocimientos, innovación y ampliación de escala**Disposiciones relativas a la gestión de conocimientos**

28. En el marco del proyecto se procederá sistemáticamente a recoger, analizar, documentar y difundir las enseñanzas extraídas y las mejores prácticas, al tiempo que se reforzará la capacidad de gestión de conocimientos del IDPPE y los demás organismos pesqueros participantes. Los expertos competentes se ocuparán de la gestión de conocimientos en el IDPPE en su conjunto así como en el ámbito del proyecto, lo que propiciará un impacto institucional de mayor amplitud.

Innovaciones en el desarrollo que el proyecto promoverá

29. La innovación es un fuerte elemento impulsor del proyecto. El desarrollo de la cadena de valor de pescado fresco conllevará la innovación, la ampliación de escala y la adaptación de soluciones técnicas a lo largo de toda la cadena, desde los botes y los sistemas de propulsión hasta las artes de pesca y la elaboración después de la captura, en particular por lo que se refiere al uso de hielo. También se fomentarán mecanismos de financiación innovadores (el

¹ El Fondo Fiduciario de España para el mecanismo de cofinanciación de la seguridad alimentaria está examinando la posibilidad de cofinanciar el proyecto.

fondo de mitigación de riesgos), con objeto de acrecentar la percepción del riesgo de las instituciones financieras respecto a este sector. Además, la evolución de los grupos de ahorro y crédito en instituciones más estructuradas vinculadas al sector financiero formal también resultará innovadora en el contexto de Mozambique.

Ampliación de escala

30. Se reproducirán en toda la zona de intervención algunas de las experiencias más positivas e innovadoras ensayadas mediante el proyecto en zonas geográficas específicas. El fortalecimiento de la capacidad del IDPPE para documentar y extraer enseñanzas con miras a la reproducción será una estrategia fundamental para facilitar el proceso de ampliación de escala.

J. Riesgos más importantes

Riesgos más importantes y medidas de atenuación

31. El proyecto se enfrenta a los dos riesgos principales siguientes: i) los prestatarios podrían tropezar con dificultades para asegurar financiación mediante el préstamo para inversiones cruciales a plazo medio, y ii) el desarrollo de la cadena de valor podría dar lugar a la explotación excesiva de los recursos pesqueros en mar abierto. Las medidas de atenuación previstas son: i) financiación con cargo al fondo de mitigación de riesgos a fin de reducir problemas de garantías, junto con la provisión de incentivos para ampliar el alcance de las instituciones financieras a los polos de crecimiento, y ii) evaluación y seguimiento preliminar y constante de los recursos, conjuntamente con actividades de fomento de la capacidad en materia de manejo de recursos en todos los niveles.

Clasificación ambiental

32. De conformidad con los procedimientos del FIDA para la evaluación ambiental, se ha asignado al proyecto la categoría B por considerarse que es poco probable que tenga un impacto ambiental negativo importante. El proyecto tendrá un impacto positivo en el medio ambiente porque alentará a los pescadores a alejarse de las aguas costeras excesivamente explotadas para dirigirse hacia las zonas de mar abierto, poco explotadas.

K. Sostenibilidad

33. La sostenibilidad de las inversiones del proyecto quedará asegurada por la prestación de apoyo a inversiones privadas viables a lo largo de la cadena de valor y el fortalecimiento de las instituciones públicas, a fin de que puedan prestar servicios públicos al sector con mayor eficiencia.

II. Instrumentos y facultades jurídicos

34. Un convenio de financiación entre la República de Mozambique y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. Se adjunta como anexo una copia del convenio de financiación negociado.
35. La República de Mozambique está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
36. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

III. Recomendación

37. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Mozambique, por una cuantía equivalente a trece millones ochocientos cincuenta mil derechos especiales de giro (DEG 13 850 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe. El Fondo no exigirá al Gobierno de Mozambique que ponga a disposición fondos de contrapartida para financiar los costos razonables en razón de impuestos y derechos en los que el proyecto pueda incurrir.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Negotiated financing agreement: "Artisanal Fisheries Promotion Project"

(Negotiations concluded on 2 December 2010)

Loan Number: _____

Project Title: Artisanal Fisheries Promotion Project (the "Project")

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

and

The Republic of Mozambique (the "Borrower")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2), and the Special Covenants (Schedule 3).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as may be amended from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein.
3. The Fund shall provide a Loan to the Borrower (the "Financing"), which the Borrower shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. The amount of the Loan is thirteen million eight hundred and fifty thousand Special Drawing Rights (13 850 000 SDR).
2. The Loan is granted on highly concessional terms.
3. The Loan Service Payment Currency shall be United States Dollars.
4. The first day of the applicable fiscal year shall be 1 January.
5. Payments of principal and service charge shall be payable on each 1 February and 1 August.
6. One designated account in United States Dollars shall be opened in the Bank of Mozambique by the Borrower for the purpose of receiving the Financing.
7. The Borrower shall provide counterpart financing for the Project in an amount estimated at USD 1.1 million equivalent for the recruitment of additional extensionists and cost-sharing of alternative power supply systems.

Section C

1. The Ministry of Fisheries designates the Institute for Development of Small-Scale Fisheries (IDPPE) as Lead Project Agency.
2. Additional Project Parties include but are not limited to institutions and service providers mentioned in Schedule 1.
3. The Project Completion Date shall be the seventh anniversary of the date of entry into force of this Agreement.

Section D

The Fund shall administer the Loan and supervise the Project.

Section E

1. The following is designated as an additional ground for suspension of this Agreement: The Project Coordinator or the Financial Manager shall have been removed from the Project Coordination Unit (PCU) without the prior concurrence of the Fund.
2. The following is designated as an additional general condition precedent to withdrawal: The Project Coordinator, the Financial Manager and the Monitoring and Evaluation/Knowledge Management Specialist shall have been appointed in accordance with Schedule 1.
3. The following are designated as additional specific conditions precedent to withdrawal with regard to the categories listed in Schedule 2:
 - (a) Category I:
 - (i) Expenditures related to the sub-component on Access Road Improvement: The Agreement between IDPPE, the Road Fund (FE) and the National Roads Administration (ANE), as defined in Schedule 1, Section II, paragraph 7B, shall have been approved by the Fund in draft, and a signed copy of such Agreement, shall have been delivered to the Fund;
 - (ii) Expenditures related to the sub-component on Electrification: The Agreement between IDPPE and Electricidade de Mocambique (EDM), as defined in Schedule 1, Section II, paragraph 7B, shall have been approved by the Fund in draft, and a signed copy of such Agreement, shall have been delivered to the Fund; and
 - (iii) Expenditures related to the sub-component on Alternative Power Supply: The Agreement between IDPPE and the National Energy Fund (FUNAE), as defined in Schedule 1, Section II, paragraph 7B, shall have been approved by the Fund in draft, and a signed copy of such Agreement shall have been delivered to the Fund.
 - (b) Category V: The Agreement between IDPPE and the Fund for Support to Economic Rehabilitation (FARE), as defined in Schedule 1, Section II, paragraph 7C, shall have been approved by the Fund in draft, and a signed copy of such Agreement, shall have been delivered to the Fund.

(c) Category VI, expenditures related to the sub-component on Risk Mitigation Fund (RMF): The Subsidiary Loan Agreement between the Ministry of Finance and the financial institution selected to manage the RMF, as defined in Schedule 1, Section II, paragraph 7C, shall have been approved by the Fund in draft; and a signed copy of such Agreement, shall have been delivered to the Fund.

5. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Fund:

Mr. Alessandro Marini
(Country Programme Manager)
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

For the Recipient:

Minister of Finance
Placa da Marinha Popular
Maputo
Mozambique

This agreement, dated _____, has been prepared in the (English) language in six (6) original copies, three (3) for the Fund and three (3) for the Borrower.

For the Fund

For the Borrower

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Target Population.* The Project shall directly benefit about 40 000 households, including: about 13 600 poor households involved in fishing and related activities ("primary target group"); approximately 25 000 households will benefit from Project activities but are not necessarily involved in fisheries ("secondary target group"); and about 1 700 households of other direct beneficiaries that are not poor, but will directly benefit from Project interventions and resources given that they are of critical importance to the success of the Project. The target population will be located in the selected growth poles along the whole coastline of Mozambique (the "Project Area"), each growth pole comprising a major fishing centre and a number of fishing centres linked to the major one.
2. *Goal.* The goal of the Project is: to improve incomes and livelihoods of poor households involved in artisanal fisheries in the selected growth poles.
3. *Objective.* The objective of the Project is: to increase the returns from fish sales for artisanal fishers and small-scale operators on a sustainable basis.
4. *Components.* The Project shall consist of the following Components and Sub-Components:
 - A. *Component 1: Supporting Development of Higher Value Fish*, including: (i) Training, demonstrations and support activities; (ii) Market infrastructure; (iii) Staff training and increased institutional capacity; (iv) Feasibility studies, planning and community mobilization; and (v) Long-term technical assistance.
 - B. *Component 2: Improving Economic Infrastructure*
 - Sub-Component 2.1: Access Road Improvement*, including: (i) Rehabilitation of unclassified roads; (ii) Rehabilitation of classified roads; (iii) Road transitability maintenance; and (iv) Planning, design, capacity building and supervision.
 - Sub-Component 2.2: Electrification*, including support to establishment of electrification: (i) for growth poles not already connected to the national grid; (ii) within growth poles, to facilities important to fresh/frozen fish marketing; and (iii) from growth poles to important fishing centres.
 - Sub-Component 2.3: Alternative Power Supplies*, for more remote but important outlying fishing centres.
 - C. *Component 3: Developing Financial Services*
 - Sub-Component 3.1: Community-Based Financial Services*, including: (i) Establishment of new savings and credit groups (PCRs); (ii) Capacity building of service providers/NGOs and development of the PCR method; (iii) Support to formal community-based financial service providers; (iv) Provision of business development services and literacy programmes to PCR groups.

Sub-Component 3.2: Financial Support to Value Chain Investments, including: (i) Support to attract financial institutions to fishing areas; (ii) Risk Mitigation Fund; (iii) Infant industry facility; (iv) Innovation fund for women's enterprises; and (v) Specialised business development services.

Sub-Component 3.3: Technical Assistance for Financial Services, including: (i) Rural finance expertise; and (ii) PCR development specialist.

- D. *Component 4: Institutional Strengthening, Policy Initiatives and Project Management*, including: (i) Co-management; (ii) Research and fishing potential; (iii) Gender and poverty targeting; (iv) Policy/legislative initiatives; (v) Monitoring, evaluation and knowledge management; and (vi) IDPPE institutional strengthening.

II. Implementation Arrangements

1. The Project shall come under the auspices of the Ministry of Fisheries, with IDPPE having been designated Lead Project Agency. In addition to IDPPE, the following public institutions shall partner with IDPPE and be directly involved in Project implementation: the National Directorate of Fisheries Administration (ADNAP), the National Institute for Fisheries Research (IIP), ANE, FE, EDM, FUNAE, FARE and relevant district administrations and municipalities. Moreover, the Project will partner with private sector financial institutions and service providers.
2. The Director of IDPPE shall have overall institutional responsibility for ProPESCA, but line responsibility for day-to-day Project implementation shall be delegated to the Project Coordinator, who leads the PCU that is embedded in IDPPE. The provincial delegations of IDPPE shall be charged with coordinating Project activities in the growth poles that fall within their area, under overall oversight by the PCU. IDPPE technical departments shall provide technical support and backstopping to the Provincial Delegations for technical matters related to the Project.
3. The PCU shall be composed of a team of individuals contracted by IDPPE and managed by a Project Coordinator who shall be responsible to the Director of IDPPE. The PCU shall have its main office in IDPPE in Maputo. The PCU shall have overall responsibility for project implementation, including planning, reporting and monitoring project progress and impact, as well as for the overall financial management, including procurement, disbursement and accounting. The PCU shall consist of a Project Coordinator, a Financial Manager, a Monitoring and Evaluation/Knowledge Management Specialist (also Gender Focal Point) and support staff. The PCU shall be supported by technical assistance (TA) experts, including but not limited to, a value chain/marketing specialist, a fisheries technologist, a civil engineer, a rural finance specialist, and a gender/poverty targeting specialist. Each TA expert will be based in the relevant IDPPE technical department and will work with a counterpart assigned by the department.
4. The PCU key staff, who shall have qualifications and experience satisfactory to the Fund, shall be appointed by IDPPE subject to prior approval by the Fund. Key staff shall preferentially be confirmed from the PCU of the closing Sofala Bank Artisanal Fisheries Project (PPABAS) or, alternatively, shall be recruited through a competitive process, with posts open to highly qualified candidates from the private and public sector, although IDPPE staff with satisfactory qualifications and expertise shall be preferred. Specialists for the TA team shall be recruited through a competitive process. All staff recruited through a competitive process shall be appointed for a two-year period with possibility of renewal subject to a satisfactory

performance evaluation by IDPPE and the Fund. Civil servants selected for any of the posts above should either resign or obtain leave without pay from the Government and be hired on a contract basis.

5. The Borrower shall establish Project Reference Groups (PRGs) at national and local level to facilitate coordination among key Project parties and stakeholders and their participation in the planning, monitoring and implementation of the Project. The PRGs shall be composed of representatives from key Project partner organizations, including government agencies, civil society and private sector. At local level, PRGs will be created in each growth pole where Project investment will take place. At national level, the PRG shall be chaired by the Director of IDPPE and shall act as the Project Steering Committee.

6. The PRGs shall meet semi-annually and fulfil an oversight and advisory role throughout the Project period, including:

- Involvement in the annual planning by providing advice and inputs for the elaboration of the AWPBs as required. The AWPBs will be approved by the PRG at national level before being submitted to the Fund for no objection;
- Monitoring the Project implementation through review of progress reports, interaction with supervision missions and, if needed, field visits to Project areas to assess progress and achievements;
- Ensuring coordination among the Project parties for a smooth implementation of the Project;
- Provide a consultative mechanism for management to solicit the views of stakeholders at the appropriate level.

7. The following are the specific implementation arrangements by component:

A. Component 1. The component shall be implemented by the PCU based in Maputo with the IDPPE Delegations at the provincial level having a major part of the responsibility for organizing the training, demonstrations and other activities. That training which is within the purview and competence of IDPPE would be undertaken by its provincial and HQ technical staff and extensionists. Other training shall be by specialized service providers. The identification of the activities to be financed each year shall be determined by a growth pole stocktaking, assessment and planning process, involving the main stakeholders in the value-chain. This shall be led by the IDPPE provincial delegations and involve establishing, and annually updating, a technical inventory of economic, technical and social features of the growth poles, including the identification of the main constraints, potentials and opportunities. Based on the assessment and an agreement of priorities, a growth pole investment plan shall be elaborated at the beginning of the Project in each growth pole and subsequently broken down into annual work programmes and budgets, which will be reviewed annually.

B. Component 2. For the roads sub-component, the FE and ANE, working with the districts, shall have overall implementation responsibility, on the basis of an Agreement that will be signed between these two institutions and IDPPE. The Agreement shall be sent to the Fund for prior approval before its signature. ANE shall be responsible for the tendering process for the construction works, as well as for their supervision and certification of completion. The works shall be contracted directly to local road construction companies experienced with labour-based road rehabilitation. The PCU shall monitor the fulfilment by ANE of the agreed work plans. The districts and the PCU/provincial IDPPE Delegations shall be involved in the selection of the roads to be rehabilitated, which shall be identified as part of the growth pole planning process. The district authorities shall assume the responsibility for maintenance of the unclassified roads rehabilitated by the Project

and the provincial authorities for the classified roads.

For the Electrification and Alternative Power Supply sub-components, EDM and FUNAE respectively shall have overall implementation responsibility, on the basis of an Agreement that will be signed between each of these two institutions and IDPPE. The Agreements shall be sent to the Fund for prior approval before their signature. The works shall be contracted out to private sector in lots to maximise the interest and competition amongst qualified contractors. If the size and location of works do not justify mobilization of contractors, EDM shall carry out the works through 'force account'. The PCU shall monitor the fulfilment by EDM and FUNAE of the agreed work plans.

C. Component 3. The activities related to Capacity Building of Service Providers and Development of PCR Method shall be implemented by contracted service providers. The Support to Attract Financial Institutions to Fishing Areas shall be implemented by the Innovation and Outreach Facility of RFSP, using its own investment rules, criteria and procedures and matching resources from the RFSP, on the basis of an agreement that will be signed between FARE and IDPPE. The Agreement shall be sent to the Fund for prior approval before its signature. The RMF shall be managed by a financial institution competitively selected. A Subsidiary Loan Agreement shall be signed between the selected financial institution and the Ministry of Finance for this purpose. A Manual for the operations of the RMF shall be elaborated by the selected institution and submitted for approval to IDPPE and the Fund. The Innovation and Infant Industry Facility shall operate under a modality that will be established through a study that shall be undertaken during the first year of the Project.

D. Component 4. For activities related to Co-Management and Research under the Project, IDPPE shall enter into Agreements with ADNAP and IIP respectively, which are the two institutions that have institutional mandate and responsibility in these two areas. For Policy/Legislative Initiatives and Governance, a system shall be established to enable IDPPE to respond to policy/legislative issues arising during Project implementation by setting up dialogue and response mechanisms to feed into national policy debate/formation.

Schedule 2

Allocation Table

1. *Allocation of Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan, the allocation of the amounts of the Loan to each Category and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated ² (expressed in SDR)	Percentage
I. Civil Works	3 310 000	100%
II. Vehicles, Equipment and Materials	840 000	100%
III. TA, Contracts, Studies, Training and Workshops	1 990 000	100%
IV. Value-chain Facility	1 940 000	100%
V. Innovation and outreach facility matching grants	470 000	100%
VI. Investment Capital	770 000	100%
VII. Recurrent costs	3 140 000	100%
Unallocated	1 390 000	
TOTAL	13 850 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

“Investment Capital” means expenditures incurred under the RMF and the Infant Industry Facility;

“Recurrent costs” include salaries, allowances and incremental operating costs.

2. *Start-up Costs.* Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs in Categories II, III and VII incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of USD 250 000 equivalent.

² The Allocated Amount is net of expenditures funded by other financiers.

Schedule 3

Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account if the Borrower has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. *Recruitment of additional extensionists.* The Borrower shall ensure the recruitment of additional extensionists in the growth poles where the Project shall invest.
2. *Insurance of Project Personnel.* The Borrower, through IDPPE, shall insure PCU personnel against health and accident risks to the extent consistent with its customary practice in respect of its national civil service.
3. *Maintenance of Market infrastructure.* The Borrower shall ensure that the maintenance of market infrastructure (including roads) constructed and/or rehabilitated under the Project is carried out throughout the Project Implementation Period and continues after the Project Completion Date and that it shall provide necessary financing of such maintenance at the appropriate level.
4. *Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E).* The PCU shall develop a PM&E system within 12 months from the date of entry into force of this Agreement with active participation of the IDPPE Departments/Delegations and partner organizations. The system will be based on the existing one for the Sofala Bank Artisanal Fisheries Project (PPABAS). The system will allow for appropriate planning, progress monitoring and evaluation of outcomes and impact.
5. *Project Implementation Manual (PIM).* A PIM, including a Financial Management Manual and a section describing the planning and monitoring process of the growth poles investment plans, with emphasis on the mechanisms for involvement of beneficiaries in planning and monitoring of Project activities, shall be finalized by the PCU within 12 months from the date of entry into force of this Agreement having been submitted to the Fund for its comments and No Objection.

Key reference documents

Country reference documents

Poverty Reduction Strategy (PARPA II) 2006-2009, May 2006, Maputo

Agenda 2025, The Nation's Vision and Strategy, 2003, Maputo

Strategic Plan for the Artisanal Fisheries Sub-Sector (PESPA), August 2006, Maputo

Fisheries Master Plan, March 1995, Maputo

Law of Fisheries and General Regulation for Marine Fisheries, September 1990, Maputo

IFAD reference documents

Project design document (PDD) and key files

COSOP

Logical framework

Narrative Summary	Objectively Verifiable Indicators	Means of Verification	Assumptions and Risks
Goal			
Improve incomes & livelihoods of poor HHs involved in artisanal fisheries in selected growth poles.	HHs improvement in assets ownership index Reduction in prevalence of child malnutrition (%) HHs for which food security has improved (no)	<ul style="list-style-type: none"> Quantitative baseline, mid-term, completion survey including HHs Health statistics, qualitative studies 	
Development Objective			
Increase returns from fish sales for artisanal fishers and small market operators on a sustainable basis	Incremental fishers sales value; Incremental value traders selling dried & fresh fish by PY7 (numbers specified in detailed logframe)	<ul style="list-style-type: none"> baseline, mid-term, completion survey; qualitative studies; ongoing monitoring of fish catches and sales. 	Effective targeting includes poorer and vulnerable households.
Outcomes			
Increased catch of higher quality fish in coastal areas of selected growth poles	Fishing units that predominantly target higher quality fish (no improved boats by PY7); Incremental quantity of higher quality fish caught by fishing units by PY7 (# specified)	<ul style="list-style-type: none"> IIP catch and effort survey data. Point-of-first-sale market records. Ice plant production records. IDPPE/IIP fish prices survey data 	Absence of negative local and national economic / social effects that overshadow project results.
Increased value of fish traded from the artisanal sector in coastal areas of selected growth poles.	Incremental prod'n of ice; Higher value fish traded in markets; Average fish price at growth pole markets (each by PY7 with numbers specified in detailed logframe)		
Project Outputs			
Component 1. Supporting Development of Higher Value Fish (Households receiving project services – no: 13,600)			
Output 1. Diversified, commercially viable fishing units Output 2. Improved organization for post-harvest utilization of fish Output 3. Infrastructure ensure quality fish	Fishers trained in fish handling gear & fishing; boat builders engine mechanics trained; Traders/processors trained in conservation, marketing; Traders/fishers accessing biz dev't services; associations supported; ice plants, markets established (Numbers specified in detailed logframe)	<ul style="list-style-type: none"> Progress reports from contractors, services providers Project monitoring registers Qualitative studies complement indicator-based data 	Demand for higher quality fresh/frozen fish sufficient/growing; Suppliers/services providers operate profitably; Regulation prevents over-exploitation; Risk: insufficient ice utilization due to availability
Component 2. Improving Economic Infrastructure (Households receiving benefiting from roads and electrification – no: 40,000)			
Output 4. Econ Infrastructure ensures effective value chain; Output 5. Improved road access	Elect. lines extended; Roads improved; Local contractors trained; People benefitting from labour-based road works employment;; Roads maintained (Nos. specified)	<ul style="list-style-type: none"> Progress reports EDM records & ANE monitoring Project monitoring registers 	Improved roads lead to required increase in transport availability; No undue shocks in electricity prices
Component 3. Financial Services (Households receiving project services – no: 35,200)			
Output 6. Community-based financial institutions with increased capacity for savings mobilization & lending; Output 7. Institutions actively involved in financing fisheries-related investments	PCR promoters trained; Member-based financial institutions supported; No active savers & borrowers; Value of savings & loans; Solidarity group members joining RFAs; Value matching grants/RMF loans disbursed to formal CBFS providers; Enterprises accessing matching grants; New fin institutions outlets; (Nos. specified)	<ul style="list-style-type: none"> Progress reports o CBFI promoters/fin institutions Project monitoring registers Qualitative studies. 	Conducive regulatory framework for financial sector operations; Improved availability of financial resources and services stimulates the target group to respond to opportunities in the emerging value chain.
Component 4. Institutional Strengthening, Policy Initiatives and Project Management			
Output 8. Increased institutional capacity to support resource mgt, prodn & marketing of higher value fish Output 9. Improved policy/legislative framework; Output 10. Effective project management systems	Extensionists recruited, trained & equipped; Districts fisheries admin established; Growth pole resource potential assessment reports; Prov'l and district staff trained by gender/type; Sustainable mgt policies, regulations and legislation introduced; Study, survey and strategy reports produced; AWPBs, progress and audit reports submitted on time; KM products created (Nos. specified)	<ul style="list-style-type: none"> Progress reports from IDPPE delegates contracted TA Project monitoring registers on institutions Quantitative survey reports 	Risks: Lack of local regulation and resource management due to delays in setting up the district fisheries administration; Policy/regulatory development emphasises conservation interests without adequately considering artisanal fisheries