

Signatura: EB 2010/101/R.19/Rev.1
Tema: 14 a) i)
Fecha: 15 diciembre 2010
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo y donación a la República del Chad para el

Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Annabelle Lhommeau
Gerente del Programa en el País
Tel.: (+39) 06 5459 2783
Correo electrónico: a.lhommeau@ifad.org

Envío de documentación:

Liam F. Chicca
Oficial encargado de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2462
Correo electrónico: l.chicca@ifad.org

Junta Ejecutiva — 101º período de sesiones
Roma, 14 a 16 de diciembre de 2010

Para aprobación

Índice

Abreviaturas y siglas	i
Mapa de la zona del programa	ii
Resumen de la financiación	iii
Recomendación de aprobación	1
I. El programa	1
A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el programa	1
B. Financiación propuesta	1
C. Grupo-objetivo y participación	2
D. Objetivos de desarrollo	3
E. Armonización y alineación	3
F. Componentes y categorías de gastos	4
G. Gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones	4
H. Beneficios y justificación económica y financiera	5
I. Gestión de conocimientos, innovación y ampliación de escala	5
J. Riesgos más importantes	6
K. Sostenibilidad	6
II. Instrumentos y facultades jurídicos	6
III. Recomendación	6
Anexo	
Accord de financement négocié	8
(Convenio de financiación negociado)	
Apéndices	
I. Key reference documents	
(Documentos básicos de referencia)	
II. Logical framework	
(Marco lógico)	

Abreviaturas y siglas

AFD	Agencia Francesa de Desarrollo
PBAS	sistema de asignación de recursos basado en los resultados
PPME	país pobre muy endeudado
SyE	seguimiento y evaluación

Mapa de la zona del programa

The Republic of Chad

Rural Development Support Programme in Guéra (PADER - G)



28-9-2010



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD

Fuente: FIDA

Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

República del Chad

Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario:	República del Chad
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura y Riego
Costo total del programa:	USD 20,119 millones
Cuantía del préstamo del FIDA:	DEG 5,70 millones (equivalente a USD 8,95 millones, aproximadamente)
Cuantía de la donación del FIDA:	DEG 5,40 millones (equivalente a USD 8,45 millones, aproximadamente)
Condiciones del préstamo del FIDA:	El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10 años, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual
Contribución del prestatario:	USD 2,50 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 0,20 millones
Institución evaluadora:	FIDA
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación a la República del Chad para el Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra, que figura en el párrafo 35.

Propuesta de préstamo y donación a la República del Chad para el Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra

I. El programa

A. Principal oportunidad de desarrollo abordada por el programa

1. El Chad es un país de bajos ingresos clasificado en el puesto 175º entre los 182 países evaluados en 2009 por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. El Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra está en consonancia con las enseñanzas extraídas por medio de la experiencia del FIDA en el Chad, y se basa en un acuerdo concertado con el Gobierno del Chad para aprovechar y ampliar los resultados alcanzados en las dos fases del Proyecto de Seguridad Alimentaria en la Región de Guéra Septentrional, especialmente en lo que respecta al acceso al agua apta para el consumo, la gestión del riesgo crónico para la seguridad alimentaria, y el acceso de las personas pobres de las zonas rurales a servicios de financiación adecuados. De hecho, esas actividades pueden tener repercusiones inmediatas en la población rural de Guéra y constituyen un requisito previo para el desarrollo sostenible de la región a largo plazo.

B. Financiación propuesta

Términos y condiciones

2. Se propone que el FIDA conceda a la República del Chad un préstamo de DEG 5,7 millones (equivalente a USD 8,95 millones, aproximadamente), en condiciones muy favorables, y una donación de DEG 5,4 millones (equivalente a USD 8,45 millones, aproximadamente), para contribuir a financiar el Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra. El préstamo tendrá un plazo de 40 años, incluido un período de gracia de 10 años, con un cargo por servicios de tres cuartos del uno por ciento (0,75%) anual.

Relación con el sistema de asignación de recursos basado en los resultados (PBAS) del FIDA

3. La asignación anual que corresponde al Chad con arreglo al PBAS es de USD 17,9 millones durante el ciclo de asignación de 2010-2012. La cuantía propuesta no supera los límites de esa asignación.

Carga de la deuda del país y capacidad de absorción del Estado

4. El Chad recibió asistencia por un total de USD 260 millones en el contexto de la Iniciativa para la reducción de la deuda de los países pobres muy endeudados (PPME) y todavía no ha alcanzado el punto de culminación. Con arreglo al marco de sostenibilidad de la deuda para 2010 se considera que Chad tiene un nivel medio de vulnerabilidad al endeudamiento y, por consiguiente, el país reúne los requisitos para recibir el 50% de la asistencia en forma de donación y el 50% restante en forma de préstamo.

Flujo de fondos

5. Los recursos del préstamo y de la donación se transferirán a una cuenta bancaria designada a tal efecto (la cuenta principal de operaciones) en francos CFA y serán administrados por el coordinador y el oficial financiero del programa. A continuación, los recursos del préstamo y la donación se canalizarán de la cuenta principal de operaciones a una subcuenta (cuenta de suboperaciones) en francos CFA que será administrada por el coordinador y el oficial financiero del programa.

Disposiciones de supervisión

6. El FIDA supervisará directamente el Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra mediante dos misiones de supervisión al año que se realizarán en colaboración con los ministerios competentes, los asociados y las partes interesadas. Durante el tercer año de ejecución se realizará un examen de mitad de período dirigido por el Gobierno.

Excepciones a las Condiciones Generales para la Financiación del Desarrollo Agrícola y las políticas operacionales del FIDA

7. Ninguna.

Gobernanza

8. Se han previsto las medidas siguientes para mejorar los aspectos de la financiación del FIDA relacionados con la gobernanza: i) adquisiciones y contrataciones con arreglo a las directrices pertinentes del FIDA; ii) contratación de un especialista en adquisiciones y contrataciones en la unidad de gestión y coordinación del programa; iii) comprobación anual de las cuentas por parte de una empresa de auditoría acreditada; iv) equipo del programa y asociados en la ejecución sujetos a contratos basados en el desempeño y a evaluaciones anuales; v) aplicación de la Política del FIDA en materia de prevención del fraude y la corrupción en sus actividades y operaciones, junto con un plan de gobernanza adecuado, y vi) misiones periódicas de supervisión.

C. Grupo-objetivo y participación**Grupo-objetivo**

9. En consonancia con la Política de focalización del FIDA, el grupo-objetivo incluye a productores de hogares rurales de la región de Guéra, tanto hombres como mujeres, ya sea a título individual o como miembros de organizaciones de productores. Se han identificado los tres subgrupos principales siguientes: hogares campesinos; ii) mujeres rurales pobres y muy pobres, especialmente si son cabeza de familia, y iii) jóvenes de zonas rurales. Las actividades del programa beneficiarán directamente a unas 130 000 personas.

Criterios de focalización

10. La estrategia de focalización será participativa e incluyente a fin de asegurar que las personas más vulnerables puedan acceder a las oportunidades que ofrece el programa. Para ello se recurrirá a una combinación de instrumentos de focalización, a saber: i) criterios geográficos y técnicos que tengan en cuenta las oportunidades para generar sinergia con otros programas; ii) criterios socioeconómicos que tengan en cuenta los conocimientos técnicos locales y las asociaciones en actividad existentes y/o que pudieran ser viables, y iii) focalización sistemática basada en consideraciones de género. La unidad de gestión y coordinación del programa contará con un especialista en género y focalización.

Participación

11. Las comunidades y los asociados en la ejecución se encargarán de la supervisión y de ejercer presión moral para asegurar la focalización en favor de los pobres. Además, la operación piloto participativa de seguimiento y evaluación (SyE) brindará oportunidades periódicas de intercambio con el programa. Las instituciones locales llevarán a cabo las actividades de planificación, gestión y mantenimiento de la

infraestructura comunitaria con el apoyo y la capacitación que les proporcionará el programa. La infraestructura hídrica permitirá reducir el trabajo de las mujeres y aumentar su participación en el programa (especialmente en lo concerniente a la gestión de los *banques de soudure* [bancos de cereales durante los períodos de carestía]).

D. Objetivos de Desarrollo

Objetivos principales del programa

12. El Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra contribuirá a sentar las bases para lograr mejoras sostenibles en la seguridad alimentaria y los ingresos de la población rural de la región de Guéra. Sus tres objetivos estratégicos son: i) seguir la orientación estratégica de las inversiones establecida en el marco del Proyecto de Seguridad Alimentaria en la Región de Guéra Septentrional, en lo que respecta al agua apta para el consumo, las reservas de estabilización de cereales, y los caminos que comunican zonas de potencial económico con los mercados; ii) intensificar los esfuerzos destinados a movilizar el ahorro local y consolidar la red de cooperativas de ahorro y crédito autogestionadas, y iii) fortalecer la capacidad de las organizaciones comunitarias de productores y de sus grupos en los planos local y regional.

Objetivos institucionales y de políticas

13. El programa está en consonancia con los objetivos gubernamentales orientados a:
 - i) reforzar la capacidad organizativa de las organizaciones de productores, como un medio para aumentar el potencial de crecimiento en las zonas rurales, y
 - ii) incorporar las redes de microfinanciación en la estrategia nacional de microfinanciación.

Alineación con la política y la estrategia del FIDA

14. El programa está armonizado con los objetivos primero y tercero del Marco Estratégico del FIDA (2007-2010). También lo está con el primer objetivo estratégico del programa del FIDA sobre oportunidades estratégicas nacionales relativo al Chad (facilitar a las comunidades rurales pobres el acceso al agua y la gestión sostenible de los recursos hídricos) y, al mismo tiempo, contribuye al logro del segundo objetivo (mejorar el acceso a los mercados de insumos y productos en las cadenas de valor en las que las comunidades rurales pobres tienen una ventaja comparativa).

E. Armonización y alineación

Alineación con las prioridades nacionales

15. El Programa de Apoyo al Desarrollo Rural en Guéra es compatible con la segunda estrategia nacional de reducción de la pobreza, por cuanto persigue: i) impulsar el potencial de crecimiento en las zonas rurales (tercer objetivo); ii) modernizar la infraestructura básica (cuarto objetivo), y iii) mejorar las condiciones de vida de las mujeres y los jóvenes (quinto objetivo).

Armonización con los asociados en el desarrollo

16. El programa se elaboró en colaboración con la Unión Europea con el fin de armonizar y complementar enfoques en lo que respecta al desarrollo y mantenimiento de infraestructura hídrica. Además, el programa procura generar sinergias con el Proyecto de recursos hídricos para el pastoreo en la región central del Chad (Fase II) financiado por la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), y con el Proyecto de Gestión del Agua para el Pastoreo en las Zonas Sahelianas financiado por el FIDA, en particular en lo que atañe a la sensibilización de las comunidades trashumantes y sedentarias y al respeto de las rutas de trashumancia.

F. Componentes y categorías de gastos

Componentes principales

17. El programa consta de los cuatro componentes siguientes: i) mejoramiento de la infraestructura básica; ii) ampliación del acceso a servicios financieros; iii) fortalecimiento de la capacidad de las organizaciones y los grupos comunitarios de productores, y iv) coordinación, gestión, y SyE.

Categorías de gastos

18. Se prevén nueve categorías de gastos, a saber: i) obras civiles (34,8%); ii) equipo, materiales y vehículos (12,0%); iii) talleres (1,7%); iv) estudios e investigación (1,1%); v) asistencia técnica (10,0%); vi) capacitación (3,6%); vii) fondos (12,8%); viii) costos de funcionamiento (7,9%), y ix) sueldos (16,0%).

G. Gestión, responsabilidades de ejecución y asociaciones

Principales asociados en la ejecución

19. El Ministerio de Agricultura y Riego, el organismo principal, colaborará con los ministerios asociados, a saber: Ministerio de Economía y Planificación; Ministerio de Recursos Hídricos; Ministerio de Infraestructura de Transporte, y Ministerio de Microfinanciación. En cada ministerio se nombrará un coordinador que cooperará con el Ministerio de Agricultura y Riego y con la unidad de gestión y coordinación del programa en lo concerniente a la ejecución, e informará al comité directivo acerca de los progresos y las dificultades. Para contribuir a la ejecución de los componentes técnicos se contratarán los servicios de ONG, operadores privados y departamentos gubernamentales.

Responsabilidades de ejecución

20. La unidad de gestión y coordinación del programa se encargará de la coordinación, el seguimiento y la supervisión de la ejecución de las actividades del programa. En el marco del primer componente, departamentos gubernamentales ejecutarán dos subcomponentes (acceso al agua apta para el consumo y rehabilitación de caminos secundarios), en tanto que se contratarán directamente los servicios de Intermón Oxfam para que, con el apoyo del Programa Mundial de Alimentos, la Federación Nacional de Productores Rurales del Chad y asociados locales, ejecute subcomponentes relacionados con los bancos de cereales (en el marco del primer componente) y preste asistencia a las organizaciones de productores (tercer componente). La ejecución del segundo componente también incumbirá a una ONG seleccionada de conformidad con las directrices del FIDA sobre adquisición de bienes y contratación de obras y servicios.

Función de la asistencia técnica

21. Se adoptan disposiciones sobre asistencia técnica internacional temporal orientadas a: i) facilitar el inicio del programa sin contratiempos; ii) proporcionar apoyo periódico en cuestiones relativas a SyE y adquisiciones y contrataciones, y iii) impartir capacitación al personal nacional.

Estado de los principales acuerdos de ejecución

22. El personal se contratará por concurso y la renovación del contrato dependerá de una evaluación anual del desempeño. Los departamentos gubernamentales se contratarán por medio de memorandos de entendimiento basados en el desempeño. Si bien los asociados en la ejecución del subcomponente de los bancos de cereales y de los componentes segundo y tercero se contratarán directamente, de acuerdo con el Gobierno y en consonancia con las directrices del FIDA, su colaboración también se formalizará mediante contratos o acuerdos basados en el desempeño.

Principales asociados financieros y cantidades comprometidas

23. Los costos totales del programa ascienden a USD 20,119 millones durante un período de cinco años. Las principales fuentes de financiación son: el FIDA (86%), el Gobierno (13%) y los beneficiarios (1%).

H. Beneficios y justificación económica y financiera

Principales categorías de beneficios generados

24. Los beneficios, generalmente no cuantificables, incluyen: reducción del tiempo dedicado por las mujeres a recoger agua; mejoramiento del estado de salud; acortamiento del período de carestía; disminución de los costos de transporte de los productos comercializados; ampliación del ámbito de actuación de las cooperativas de ahorro y crédito y aumento de las inversiones destinadas a fortalecer las actividades económicas, y aumento de la capacidad de las organizaciones de productores, gracias a un incremento de las inversiones propiciado por un fondo de apoyo que el programa prevé crear (en el contexto del tercer componente).

Viabilidad económica y financiera

25. La participación en un banco de cereales, que puede ser sostenible incluso con una tasa de recuperación de existencias del 80%, reducirá en un 18% el déficit de cereales de un determinado hogar. Los modelos financieros elaborados en relación con la comercialización de rumiantes pequeños, maní y hortalizas revelan beneficios netos positivos si esas actividades se financian mediante el fondo de apoyo. Dado que esos beneficios no son cuantificables, el análisis económico solo abarcó los pozos entubados, y sus resultados indican una tasa interna de rendimiento económico del 13%.

I. Gestión de conocimientos, innovación y ampliación de escala

Disposiciones relativas a la gestión de conocimientos

26. En la formulación del programa participaron equipos de la segunda fase del Proyecto de Seguridad Alimentaria en la Región de Guéra Septentrional; del Proyecto de Promoción de Iniciativas Locales de Desarrollo en Aguié (el Níger); de la Union des Clubs d'Epargne et de Crédit de Pala (una red de microfinanciación), de La Cellule de Liaison des Associations Feminines (la federación de asociaciones de mujeres), y de la Federación Nacional de Productores del Chad. Con esa participación se procuró aprovechar las experiencias adquiridas, tanto en el Chad como en la región, para asegurar, entre otras cosas: i) la pertinencia de los acuerdos de ejecución; ii) la aplicación de las mejores prácticas regionales, y iii) el respeto de las condiciones previas para la viabilidad de la red de microfinanciación. El programa incorpora actividades de comunicación y gestión de conocimientos y prevé la realización de visitas de demostración, al Chad y al Níger, destinadas a conocer las mejores prácticas y reproducirlas. Además, los planes alientan la participación en la red FIDAFRIQUE.

Innovaciones en el desarrollo que el programa promoverá

27. Se considera que las siguientes actividades del programa son generadoras de innovación en el Chad: i) el enfoque piloto participativo respecto de la focalización y el SyE, y la experiencia piloto de los bancos de cereales gestionados por mujeres; ii) la focalización con criterios socioeconómicos de organizaciones de productores que procuran colaborar primeramente con sus homólogos de mayor potencial, con miras a ampliar la experiencia ulteriormente; iii) un enfoque profesionalizado de la asociación con organizaciones de productores, basado en indicadores del desempeño y planes operativos simplificados, y iv) las operaciones piloto relativas a un mecanismo de distribución de riesgos y nuevos productos financieros, entre ellos las garantías y el arrendamiento financiero para el sector agrícola.

Ampliación de escala

28. Si el programa arroja resultados tangibles se podría reproducir y ampliar en la región y en otras zonas del Chad con arreglo al siguiente ciclo de asignación del PBAS.

J. Riesgos más importantes

Riesgos más importantes y medidas de atenuación

29. El programa se enfrenta a los cuatro riesgos principales siguientes: i) políticos, debido a las tensas relaciones existentes en la región; ii) institucionales, en razón de la limitada coordinación institucional, la complejidad de los procedimientos de adquisición y contratación y la insuficiente capacidad de gobernanza; iii) sociales, a causa de las tensiones entre las poblaciones trashumantes y sedentarias, y iv) climáticos, por cuanto un desastre natural podría desencadenar una crisis alimentaria importante. Las medidas de atenuación previstas incluyen:
- i) la prevención del uso indebido de equipo financiado en el marco del programa;
 - ii) el nombramiento de coordinadores en los ministerios asociados, el establecimiento de una comisión local para las adquisiciones y contrataciones en el ámbito regional (inferiores a 50 millones de francos CFA) y la identificación previa de asociados en la ejecución idóneos; iii) la colaboración con el Proyecto de Gestión del Agua para el Pastoreo en las Zonas Sahelianas y el Proyecto de recursos hídricos para el pastoreo en la región central del Chad (segunda fase) de la AFD, y iv) el establecimiento de bancos de cereales, el fortalecimiento de la capacidad de sus comités de gestión y una iniciativa piloto sobre distribución de riesgos.

Clasificación ambiental

30. De conformidad con los procedimientos del FIDA para la evaluación ambiental, se ha asignado al programa la categoría B por considerarse que es poco probable que tenga un impacto ambiental negativo importante.

K. Sostenibilidad

31. La sostenibilidad se reforzará mediante: i) el fortalecimiento de las instituciones locales en lo que respecta a la gestión y mantenimiento de la infraestructura hídrica y de los bancos de cereales; ii) la estrecha colaboración con la Unión Europea en la promoción de su enfoque concerniente al sector privado y los recursos hídricos (sobre la base de las empresas locales de reparación y repuestos); iii) la rehabilitación, en consonancia con el programa nacional de inversiones prioritarias, de caminos secundarios cuyo mantenimiento se asegurará mediante el programa nacional de mantenimiento regular; iv) la reestructuración de la red de microfinanciación y fortalecimiento de la capacidad, con el fin de contribuir al logro de su viabilidad financiera, y v) la inclusión, en el contrato de los asociados en la ejecución, de la obligación de fortalecer las estructuras institucionales.

II. Instrumentos y facultades jurídicos

32. Un convenio de financiación entre la República del Chad y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Se adjunta como anexo una copia del convenio de financiación negociado.
33. La República del Chad está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
34. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas en materia de Préstamos.

III. Recomendación

35. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República del Chad, por una cuantía equivalente a cinco millones setecientos mil derechos especiales de giro (DEG 5 700 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda una donación a la República del Chad, por una cuantía equivalente a cinco millones cuatrocientos mil derechos especiales de giro (DEG 5 400 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Kanayo F. Nwanze
Presidente

Accord de financement négocié:

"Programme d'appui au développement rural dans le Guéra (PADER-G)"

(Négociations conclues le 16 novembre 2010)

Numéro du prêt: _____

Numéro du don: _____

Nom du programme: Programme d'appui au développement rural dans le Guéra PADER-G ("le programme")

Le Fonds international de développement agricole ("le Fonds" ou "le FIDA")

et la

République du Tchad ("l'Emprunteur")

(désigné individuellement par "la Partie" et collectivement par "les Parties")

conviennent par les présentes de ce qui suit:

ATTENDU

A) que l'Emprunteur a sollicité du Fonds un prêt et un don pour le financement du programme décrit à l'annexe 1 du présent accord;

B) que le Fonds prendra en charge l'administration du prêt et du don et la supervision des activités du programme financées par le Fonds;

et

ATTENDU qu'il résulte, notamment, de ce qui précède que le Fonds a accepté d'accorder un prêt et un don à l'Emprunteur conformément aux modalités et conditions établies dans le présent accord;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

Section A

1. Le présent accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du programme et les dispositions relatives à l'exécution (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2) et les clauses particulières (annexe 3).

2. Les Conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009 et leurs éventuelles modifications postérieures ("les Conditions générales") sont annexées au présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à l’Emprunteur un prêt et un don (“le financement”), que l’Emprunteur utilise aux fins de l’exécution du programme, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent accord.

Section B

1. A. Le montant du prêt est de 5 700 000 DTS.
B. Le montant du don est de 5 400 000 DTS.
2. Le prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables.
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l’Euro.
4. L’exercice financier débute le 1 janvier et se termine le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service sont exigibles le 15 février et le 15 août.
6. Un compte désigné (“Compte principal des opérations”) libellé en francs de la Communauté Financière Africaine (FCFA) est ouvert au nom de l’Emprunteur auprès d’une banque de N’Djaména acceptable pour le Fonds, pour le financement du programme.
7. Un compte du programme (“Sous-compte des opérations”) libellé en FCFA est ouvert au nom de l’Emprunteur auprès de la Caisse urbaine de Mongo pour les opérations relatives au programme.
8. Un compte de fonds de contrepartie (“Compte de fonds de contrepartie”) libellé en FCFA est ouvert au nom de l’Emprunteur auprès d’une banque de N’Djaména acceptable pour le Fonds.
9. La contribution de l’Emprunteur au financement du programme est évaluée à la somme en FCFA équivalente à 2 500 000 USD, ce montant représente:
 - a) l’ensemble des droits, impôts et taxes grevant les biens et services qui seront pris en charge par l’Emprunteur au moyen d’exonération ou en ayant recours à la procédure des chèques tirés sur le Trésor; et
 - b) la contribution de l’Emprunteur sous forme de fonds de contrepartie, aux taxes grevant les petites dépenses et à celles pour lesquelles le recours à la procédure des chèques tirés sur le Trésor est impossible. À cet effet, l’Emprunteur mettra à la disposition de l’Unité de coordination et de gestion du programme (UCGP) une somme en FCFA pour couvrir les besoins de la première année du programme. Par la suite, l’Emprunteur reconstituera annuellement le Compte de fonds de contrepartie en y déposant les fonds de contrepartie tels qu’ils sont prévus dans le PTBA relatif à l’année du programme considérée. Le programme sera inscrit au Programme d’investissements publics (PIP).

Section C

1. L’agent principal du programme est le Ministère de l’agriculture et de l’irrigation (MAI).

2. Les autres parties au programme sont notamment le Ministère de l'économie et du plan, le Ministère en charge de l'eau, le Ministère en charge des infrastructures, le Ministère en charge de la micro-finance ainsi que des opérateurs techniques et partenaires spécialisés.

3. La date d'achèvement du programme est fixée au cinquième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord.

Section D

1. L'élément suivant constitue un motif supplémentaire de suspension du présent accord: les Manuels du programme ou l'une de leurs dispositions, ont été suspendus, résiliés en tout ou partie, ont fait l'objet d'une renonciation ou de toute autre modification sans le consentement préalable du Fonds et celui-ci considère que ces événements ont eu ou auront, vraisemblablement, un effet préjudiciable grave sur le programme.

2. Les éléments suivants constituent des conditions préalables additionnelles aux retraits des fonds du financement:

- a) Aucun retrait ne sera effectué avant que le Coordonnateur de programme, le responsable administratif et financier, le responsable de la passation de marchés et le chef comptable ont été sélectionnés conformément aux dispositions du présent accord.
- b) Aucun retrait ne sera effectué pour des dépenses prévues à la catégorie 7 a) (pour le fonds d'appui au développement des activités économiques productives des Organisations de producteurs (OP) – Sous-composante 3A) avant que le contrat de service avec l'opérateur Intermón Oxfam soit signé par les parties.
- c) Aucun retrait ne sera effectué avant que le Manuel de procédures administratives, financières et comptables – dont une première ébauche a été préparée lors de la conception finale du programme et est présentée dans les documents de travail – n'ait été approuvé par le Fonds.

3. Le présent accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.

4. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour le FIDA:

Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono, 44
00142 Rome, Italie

Pour l'Emprunteur:

Ministère de l'économie et du plan
B.P. 286
N'Djaména, République du Tchad

Le présent Accord, en date du _____, a été établi en langue française en six (6) exemplaires originaux, trois (3) pour le Fonds et trois (3) pour l'Emprunteur.

Pour le Fonds

Pour l'Emprunteur

Annexe 1

Description du programme et Dispositions relatives à l'exécution

I. Description du programme

1. *Population cible.* Les bénéficiaires du programme sont les ménages ruraux et les producteurs/trices du Guéra (la "zone du programme") pris individuellement ou regroupés au sein d'organisations de base. Trois sous-groupes majeurs sont concernés: i) les ménages agricoles; ii) les femmes rurales pauvres et chefs de ménages; et iii) les jeunes.

2. *Finalité.* Le programme a pour finalité de contribuer à construire les bases préalables à une amélioration de la sécurité alimentaire et des revenus des populations rurales dans le Guéra.

3. *Objectifs.* Les objectifs du programme sont les suivants: i) la poursuite de l'amélioration des infrastructures d'accès à l'eau potable, de disponibilité des céréales en période de soudure et de désenclavement des zones à fort potentiel économique; ii) l'accroissement de la mobilisation de l'épargne locale et la consolidation d'une structure d'offre de services financiers viables et adaptés aux besoins spécifiques des ménages et producteurs; et iii) le renforcement des capacités des organisations paysannes à la base et de la capacité de leurs groupements.

4. *Composantes.* Le programme comprend les composantes suivantes:

Composante 1 - Amélioration des infrastructures de base

L'objectif de cette composante – sur la base des acquis du Projet de sécurité alimentaire au Nord-Guéra – Phase II (PSANG II), financé en partie par le Fonds – est de contribuer à doter la zone du programme d'infrastructures de base permettant d'améliorer les conditions de vie des populations, leur sécurité alimentaire, et leur accès aux marchés et services essentiels. Cette composante sera réalisée à travers les sous-composantes suivantes:

Sous-composante 1A - Amélioration de l'accès à l'eau potable et à l'assainissement. Cette sous-composante vise à améliorer l'accès durable des populations rurales à l'eau potable et à l'assainissement, par la réalisation des infrastructures d'adduction d'eau potable et d'assainissement, la mise en place de mécanismes de gestion et de maintenance durables des ouvrages et des campagnes d'information, d'éducation et de communication sur le service de l'eau, l'hygiène et l'assainissement.

Sous-composante 1B – Amélioration de la disponibilité de céréales en période de soudure. Les objectifs de cette sous composante sont l'augmentation durable de la disponibilité en céréales durant la période de soudure, et l'expérimentation de mécanismes d'atténuation des risques de crises alimentaires en cas d'années de sécheresse successives. Les activités de cette sous-composante seront axées autour du diagnostic de la situation des banques de soudure existantes, de la construction de nouvelles infrastructures de stockage des céréales (65 nouvelles banques de soudure), de leur équipement et dotation en stock initial, de la création et de l'encadrement des comités de gestion des banques de soudure, de l'établissement d'une opération pilote de mutualisation des risques et de l'établissement d'une opération pilote de banques de soudure exclusivement gérées par les femmes (environ 20 banques sur les 65 nouvelles à construire).

Sous-composante 1C – Amélioration de l'accès aux marchés ruraux. L'objectif de cette sous-composante est d'atténuer les contraintes d'enclavement et de desserte routière de la région. Elle sera réalisée à travers l'aménagement / la réhabilitation de pistes, en vue d'améliorer l'accès des zones à haut potentiel aux marchés ruraux.

Composante 2 - Amélioration de l'accès aux services financiers

Les objectifs de cette composante sont de consolider les bases institutionnelles du réseau des Caisses d'épargne auto gérée (CECA) conformément à la réglementation en vigueur, d'améliorer la qualité de l'offre en s'articulant avec le système productif soutenu par les autres composantes du programme et d'atteindre l'autonomie opérationnelle et tendre vers la viabilité financière. Cette composante sera réalisée par les activités prévues par les sous-composantes suivantes:

Sous-composante 2A – Appui à la restructuration du réseau et à la professionnalisation de son système de gestion. L'objectif de la sous-composante est de créer un réseau de micro-finance conforme à la réglementation nationale. Elle interviendra sur deux principaux volets: i) la restructuration du dispositif institutionnel; et ii) la professionnalisation du système de gestion. Le premier volet consiste à repositionner les caisses sur des segments de marché susceptibles de garantir une masse d'activités suffisante et nécessaire pour la rentabilité. À ce titre, le programme réalisera une étude de faisabilité pour les cinq nouvelles caisses, construira, équipera les nouvelles caisses et renforcera la logistique et la capacité opérationnelle du réseau. Le second volet entend contribuer à mettre en place les organes et outils de gestion technique du réseau et à renforcer les capacités des élus et techniciens. Les activités s'attacheront à mettre en conformité les organes de gestion des caisses avec les exigences statutaires d'une mutuelle, mettre en place le secrétariat technique de l'union, régulariser les fonctions de gérant et caissier, établir les outils de gestion appropriés, et renforcer les capacités du personnel technique de l'Union et des unités affiliées.

Sous-composante 2B – Appui à la performance et à la viabilité du réseau. Cette sous-composante prévoit de soutenir la viabilité du réseau de micro-finance (volet 2) ainsi que le développement de nouveaux produits (volet 1) tels que le plan d'épargne lié au crédit solidaire octroyé en majorité aux femmes et le crédit-stockage ("warrantage"). Les activités qui seront réalisées sont les suivantes: tester le crédit-stockage ("warrantage"), réaliser une étude de faisabilité de crédit islamique et mener une opération pilote de crédit d'équipement pour le matériel agricole ("agro leasing"), actualiser le plan d'affaires du réseau, ou encore soutenir l'autonomie opérationnelle du réseau.

Composante 3 - Renforcement des capacités organisationnelles et des activités économiques des OP à la base

L'objectif premier de cette composante est d'appuyer les activités agricoles viables et rentables en amont (production) et en aval (transformation et commercialisation) des OP sélectionnées. Le second objectif est de susciter l'émergence d'OP fortes et de promouvoir leur mise en réseau autour d'intérêts communs. La composante se réalisera à travers deux sous-composantes. Cette composante – menée à titre expérimental – vise aussi à tester, identifier et capitaliser sur les approches, méthodes et outils assurant un impact sur les OP et leurs activités, notamment concernant l'amélioration des conditions de production des cultures pluviales, de décrue et maraîchères.

Sous-composante 3A – Fonds d'appui au développement des activités économiques productives des OP. Cette sous-composante entend tester des méthodes d'appui aux OP, pouvant être répliquées à plus grande échelle si elles se révèlent performantes. Elle financera donc sur un fonds d'appui les microprojets jugés rentables et innovateurs d'une quarantaine d'OP dynamiques (selon le diagnostic sur les OP du Guéra réalisé en juin 2010). Les activités admissibles à ce financement seront restreintes à l'élevage à cycle court (volaille et petits ruminants), l'embouche bovine, la production,

transformation et commercialisation des produits agricoles et les activités de services par les unions et groupements. L'accès au fonds se fera selon les critères établis aux Manuels du programme.

Sous-composante 3B – Renforcement des capacités organisationnelles et techniques des OP du Guéra. Cette sous-composante vise l'émergence d'un mouvement paysan depuis la base, capable de rendre des services à ses membres et d'initier des actions collectives visant la résolution des problématiques de développement local. Compte tenu de l'importance de la problématique de la sécurisation de la production au Guéra, le programme assurera à travers son opérateur principal et en collaboration avec les structures d'appui technique déconcentrées du MAI, la promotion d'opérations pilotes visant à tester des techniques d'augmentation de la production/productivité agricole et de gestion du risque climatique. Les activités réalisées par cette sous-composante sont notamment, l'encadrement et la formation en gestion, l'échange d'expérience, l'appui à l'élaboration de plans d'action et leur suivi, le développement d'opérations pilotes dans les domaines de la gestion des eaux et des sols, de défense et restauration des sols, de la production de semences améliorées, ou encore de la productivité des cultures pluviales, de décrue et maraîchères.

Composante 4 – Coordination, gestion et suivi évaluation de la mise en œuvre du programme

La composante a pour objectif de mettre en place les mécanismes et dispositifs permettant de coordonner, gérer, suivre et évaluer la mise en œuvre des activités et les impacts du programme. La structure organisationnelle du programme comprendra deux niveaux de responsabilités: i) le niveau de pilotage et de concertation regroupant les ministères et institutions publiques et privées concernés par le programme (Comité de pilotage); ii) une unité responsable de la coordination et de la gestion opérationnelle des activités et des antennes responsables de l'exécution des activités (UCGP) et du suivi de leur exécution sur le terrain.

II. Dispositions relatives à l'exécution

5. Agent principal du programme

5.1. Le Ministère de l'agriculture et de l'irrigation (ci-après désigné comme l'agent principal du programme) assurera la tutelle institutionnelle du programme, et dans ce cadre travaillera en étroite collaboration avec: i) le Ministère de l'économie et du plan (MEP) en sa qualité d'Emprunteur et d'hôte de la Cellule d'appui à la mise en œuvre opérationnelle des projets et programmes FIDA au Tchad (Cellule d'appui); ii) le Ministère en charge de l'eau (ME); le Ministère en charge des infrastructures et des transports (MIT); et le Ministère en charge de la micro-finance (MMF). Au sein de chacun de ces départements ministériels, il sera désigné un point focal qui sera l'interface entre les projets FIDA sous différentes tutelles et le département ministériel; et avec la Cellule d'appui logée au MEP.

6. Comité de pilotage (CP)

6.1. *Établissement et composition.* Un Comité de pilotage (CP) sera créé par un arrêté de l'Emprunteur lequel prévoira la composition et responsabilités du CP. Le CP sera présidé par le Secrétaire général du MEP et son secrétariat sera assuré par le Secrétaire général du MAI. Le CP sera composé notamment des Secrétaires généraux du ME, du MIT, du MMF ainsi qu'un représentant du Conseil national de concertation des producteurs ruraux du Tchad (CNCPR), et un représentant de la Cellule de liaison et d'information des associations féminines (CELIAF). Les représentants du CNCPR et de la CELIAF seront membres du CP à titre consultatif.

Partant du principe que les Secrétaires généraux, de par leur fonction au niveau central, ne pourront pas effectuer de missions de terrain de moyenne/longue durée, des points focaux seront désignés au sein de chacun des Ministères concernés par la mise en œuvre du programme. En collaboration avec la Cellule d'appui (basée au MEP), ils devront: i) assurer le suivi technique des dossiers soumis par l'UCGP en vue de leur traitement diligent par leur département ministériel; ii) faciliter une bonne coordination et communication entre les Ministères partenaires; et iii) assurer le suivi périodique et la supervision des activités de terrain pour le compte du CP (en participant notamment aux missions de supervision).

6.2. *Responsabilités.* Le CP aura pour responsabilité d'approuver les rapports annuels d'exécution, de valider les PTBA et de veiller à la cohérence du programme et des PTBA avec les politiques, programmes, projets et activités des autres partenaires. Le CP se réunira au moins une fois l'an.

7. Unité de coordination et de gestion (UCGP)

7.1. *Établissement et composition.* Une Unité de coordination et de gestion (UCGP) sera créée par arrêté de l'Emprunteur. Basée à Mongo (Nord Guéra), avec une antenne secondaire à Melfi (Sud Guéra) couvrant spécifiquement le Sud Guéra. L'UCGP sera composée: d'un Coordonnateur de programme (cadre, basé à Mongo), d'un responsable administratif et financier (cadre, basé à Mongo), d'un responsable suivi-évaluation (cadre, basé à Mongo), d'un responsable de la passation de marchés (cadre, basé à Mongo), d'un chef comptable (cadre, basé à Mongo), d'un responsable de la composante 1 (cadre, basé à Mongo), d'un responsable de la composante 2 (cadre, basé à Mongo), d'un responsable de la composante 3 (cadre, basé à Mongo), d'un responsable information-éducation-communication/genre (cadre, basé à Mongo), d'un assistant administratif (basé à Mongo), d'un assistant comptable (basé à Mongo), d'un informaticien (basé à Mongo), d'un chef d'antenne (cadre spécialiste en OP, basé à Melfi), d'un gestionnaire assistant du chef d'antenne (basé à Melfi), d'un assistant suivi-évaluation (basé à Melfi), d'un(e) secrétaire (basé(e) à Melfi) et de chauffeurs (basés à Mongo et Melfi). L'ensemble du personnel de l'UCGP sera recruté sur une base compétitive selon les critères spécifiés à l'annexe 3 du présent accord.

7.2. *Responsabilités.* L'UCGP sera investie de l'autonomie administrative et financière. Elle aura avant tout un rôle administratif, de contrôle et de supervision, en ce sens qu'elle assurera: i) la programmation et la coordination des activités; ii) le suivi et l'évaluation de la mise en œuvre des activités; iii) la supervision et l'évaluation des prestataires partenaires du programme; iv) la gestion des ressources du programme selon le Manuel de procédures administratives, financières et comptables; et v) les relations avec les autorités de tutelle y compris l'organisation avec le Fonds des missions de supervision. Elle aura également la responsabilité de la mise en place et l'administration du fonds d'appui au développement des activités économiques productives des OP (sous-composante 3A). L'UCGP collaborera avec i) la Cellule d'appui, logée au MEP; ii) les partenaires intervenants dans la zone; iii) les points focaux désignés au sein de chaque Ministère partenaire; et iv) le CP.

8. Mise en œuvre

8.1. Le programme, à travers le Coordonnateur de l'UCGP, signera des ententes de partenariat avec les Ministères techniques concernés à travers les services techniques compétents: notamment le ME, au titre de la sous-composante 1A et le MIT au titre de la sous-composante 1C. Ces partenariats seront soumis à des critères de performance et évalués annuellement. Des opérateurs spécialisés seront sélectionnés conformément aux procédures de passation de marchés applicables pour les activités de formation et d'encadrement, de construction, de mise en place du fonds d'appui au développement des activités économiques productives des OP ainsi que pour les études de faisabilité

prévues par le programme, pour l'encadrement des banques de soudure et pour la mise en œuvre de la composante 2.

8.2. Sous la supervision de l'UCGP, la composante 3 et la sous-composante 1B seront mises en œuvre par Intermón Oxfam selon les termes d'un contrat de service qui sera signé par le Coordonnateur de l'UCGP. Ce contrat, basé sur des critères de performance prédéfinis, sera soumis au Fonds pour approbation avant sa signature. Le même type de contrat de service, soumis aux mêmes conditions, sera signé avec le partenaire retenu pour la mise en œuvre de la composante 2. L'UCGP établira des cahiers des charges et signera des contrats annuels renouvelables sujets à une évaluation de la performance avec les prestataires de service précisant les activités à mener, les résultats attendus, les obligations et les droits de chaque partie, les délais d'exécution, les échéances pour soumettre les rapports et les indicateurs du suivi-évaluation.

9. Manuel d'opérations et Manuel de procédures administratives, financières et comptables (les Manuels du programme)

9.1. *Préparation du Manuel d'opérations.* Sur la base de l'ébauche contenue dans le document de conception finale du programme (DT 10), l'UCGP prépare et finalise le Manuel d'opérations du programme lequel comprendra:

- a) les critères d'identification et de sélection des ouvrages de construction des caisses d'épargne et autres travaux d'infrastructure prévus par le programme;
- b) les procédures pour la mise en place du fonds d'appui au développement des activités économiques productives des OP et les critères d'admissibilité (sous-composante 3A);
- c) la mise en place de mesures concrètes permettant d'assurer la transparence, la gouvernance, incluant les principes de bonne et efficace gestion du programme, le suivi et la participation des bénéficiaires aux activités du programme; et les termes de référence du personnel-clé du programme et des prestataires de service.

9.2. *Préparation du Manuel de procédures administratives, financières et comptables.* Sur la base de l'ébauche contenue dans le document de conception finale du programme (DT 9), l'UCGP prépare un Manuel de procédures administratives, financières et comptables du programme, lequel comprendra les modalités pour la passation des marchés et la gestion administrative, comptable et financière du programme.

9.3. *Approbation.* L'UCGP finalise les Manuels du programme et les soumet à l'agent principal du programme. L'agent principal du programme soumet les Manuels du programme au CP pour approbation. Une fois approuvé, l'agent principal du programme adresse ces Manuels au Fonds pour commentaires et approbation. Si le Fonds ne formule pas de commentaires dans les 30 jours qui suivent la réception, ils sont considérés comme approuvés.

9.4. *Adoption.* Le CP adopte la version finale des Manuels du programme, qui ne diffère pas substantiellement de la version approuvée par le Fonds, l'agent principal du programme en transmet sans délai une copie au Fonds.

Annexe 2*Tableau d'affectation des fonds*

1. *Affectation du produit du prêt et du don.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt et du don ainsi que le montant du prêt et du don affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories. Chaque demande de décaissement sera répartie par le Fonds selon un ratio 51/49 entre le prêt et le don:

Catégorie		Montant alloué au titre du prêt (exprimé en DTS)	Montant alloué au titre du don (exprimé en DTS)	Pourcentage
I.	Génie civil	1 690 000	1 600 000	100% HT
II.	Équipements, matériels et véhicules	560 000	540 000	100% HT
III.	Ateliers	90 000	90 000	100% HT
IV.	Études et recherche	60 000	60 000	100% HT
V.	a) Assistance technique internationale	490 000	460 000	100% HT
	b) Assistance technique nationale	90 000	80 000	100% HT
VI.	Formation	180 000	170 000	100% HT
VII.	a) Fonds d'appui au développement des microprojets des OP	110 000	100 000	100%
	b) Fonds de mise en œuvre des sous-composantes 2B et 3B	630 000	600 000	100%
VIII.	Coûts de fonctionnement	380 000	360 000	100% HT
IX.	Salaires et indemnités	850 000	800 000	100% HT
	Non alloué	570 000	540 000	
TOTAL		5 700 000	5 400 000	

- b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

“Assistance technique internationale” désigne l’assistance technique internationale au démarrage, et l’assistance technique fournie par Intermón Oxfam et tout autre assistance technique internationale sélectionnée par le programme selon les procédures de passation de marchés applicables.

“Fonds d’appui au développement des microprojets des OP” désigne le fonds d’appui au développement des micro-activités économiques productives des OP prévu à la sous-composante 3A.

“Fonds d’appui de mise en œuvre des sous-composantes 2B et 3B” désigne les ressources allouées aux activités des sous-composantes 2B et 3B, à savoir, l’expérimentation de nouveaux produits financiers (sous-composante 2B), les activités de soutien à la viabilité financière (sous-composante 2B), les opérations pilotes d’amélioration de la production et de la productivité (sous-composante 3B), et à la mise en œuvre des priorités des plans d’actions des OP (sous-composante 3B).

2. *Coûts de démarrage.* Les retraits effectués afin de couvrir les coûts de démarrage afférents aux catégories V (Assistance technique) et VIII (Coûts de fonctionnement) encourus avant la satisfaction des conditions générales préalables aux retraits ne doivent pas dépasser un montant total équivalent à 110 000 USD et sera affecté aux activités suivantes:

- a) Par ordre de priorité: la sélection du personnel, l’appui à la réalisation du PTBA et à la finalisation du plan de passation des marchés (dont une ébauche a été préparée pendant la conception finale du programme et se trouve dans le rapport principal et le DT 7), la finalisation des Manuels du programme et la préparation des conventions/protocoles/partenariats avec les opérateurs partenaires (publics et privés). Ces activités seront mises en œuvre par une assistance technique internationale.
- b) La préparation du processus de sélection des facilitateurs de l’atelier de démarrage, la préparation des documents d’appel d’offres pour la réhabilitation de l’antenne de Mongo et la construction de la case de passage et du bureau à Melfi, la préparation des termes de référence et des documents de passation de marchés pour le recrutement du cabinet/bureau en charge de l’étude de référence.

L’assistance technique internationale prévue au paragraphe 2 a) ci-dessus pourra éventuellement appuyer la mise en œuvre des activités prévues au paragraphe 2 b) ci-dessus.

Annexe 3

Clauses particulières

1. *Procédures allégées de passation des marchés.* Dès l'entrée en vigueur du présent accord, l'Emprunteur s'engage à adopter le mécanisme de décentralisation des marchés prévu par le Projet de sécurité alimentaire au Nord-Guéra – Phase II (PSANG II) financé en partie par le Fonds et ce, en attendant la mise en place effective des Commissions régionales d'ouverture et de jugement des offres (CROJOS). À cet effet, une procédure allégée sera mise en place, permettant de passer au niveau régional des marchés pour des montants inférieurs ou égaux à 50 millions FCFA, par une Commission locale mise en place par un acte pris par le Gouverneur de la Région du Guéra.
2. *Patrimoine du PSANG II et prise en charge par le système de Gestion par niveau de service (GENIS).* L'Emprunteur s'engage à préserver le patrimoine du PSANG II (mobilier et immobilier) aux fins de son utilisation par le PADER-G, et ce dès son entrée en vigueur. L'Emprunteur s'engage à ce que les 50 km de pistes rurales réhabilitées/construites par le PADER-G dans le Sud Guéra soient inscrites et prises en charge dans le programme d'entretien GENIS.
3. *Sélection du personnel du programme.* La sélection des cadres du programme se fera de manière compétitive par voie d'appel à candidatures selon les procédures actuelles de l'Emprunteur, excluant toute discrimination. Le recrutement de ces cadres, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront soumis à l'approbation préalable du Fonds. Un contrat initial de deux ans renouvelable sera offert au personnel cadre sélectionné et tout renouvellement sera en fonction de la performance. Le personnel du programme sera soumis à des évaluations de performances organisées annuellement. Il pourra être mis fin à leur contrat en fonction des résultats de ces évaluations. Tout fonctionnaire sélectionné devra obtenir une mise en disponibilité sans solde de son employeur sur la durée du programme avant qu'un contrat lui soit proposé. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures en vigueur sur le territoire de l'Emprunteur.
4. *Manuel de suivi-évaluation.* L'Emprunteur, à travers l'UCGP, s'engage à préparer et finaliser un Manuel de suivi-évaluation du programme lequel prendra en considération les exigences du Système de gestion des résultats et de l'impact (SYGRI) du Fonds.

Key reference documents

Country reference documents

- Second Poverty Reduction Strategy paper
- National Microfinance Strategy
- Public Procurement Code

IFAD reference documents

- Programme design document (PDD) and key files
- Result Based Country Strategic Opportunities Programme (2010-2015)
- IFAD – Rural Finance Policy
- IFAD – Targeting Policy
- IFAD – Gender Policy

Logical framework

Résumé descriptif	Indicateurs objectivement vérifiables	Moyens de vérification	Risques/Hypothèses
Objectif général (impact)			
Le programme contribue à poser les bases préalables à une amélioration de la sécurité alimentaire et des revenus des populations rurales dans le Guéra.	<ul style="list-style-type: none"> Index d'accumulation des biens par ménage (SYGRI) Malnutrition infantile (par sexe en %: poids/ âge, taille/ âge, poids/taille) (SYGRI) Prévalence des maladies infectieuses liées à l'eau (tétanos, choléra, diarrhées) (%) 	<ul style="list-style-type: none"> Enquête de référence Rapports SYGRI et SE Enquête d'impact à l'achèvement Rapports du WFP, de la FAO et de la SNRP 2 Rapports de supervision Rapports d'achèvement Rapport des études Rapports d'évaluation interne à mi parcours Rapport à mi parcours Rapports d'IO Rapports du MMF Auto évaluation de la vulnérabilité par les Bénéficiaires 	<ul style="list-style-type: none"> Maintien de la stabilité politique Stabilité de la situation sécuritaire Budgets sectoriels alloués en totalité et en temps opportun
Objectifs spécifiques (effets à moyen terme)			
L'accès aux infrastructures de base essentielles mises en place par le PADER-G induisent une amélioration durable de la situation sanitaire/alimentaire, de l'accès aux marchés et du développement de petites AGR dans le Guéra	<ul style="list-style-type: none"> % de ménages ruraux utilisant régulièrement l'eau potable (SYGRI) Taux de couverture des besoins en eau des populations passé de 20%* en 2010 à 25% en 2016 (hors tout nouveau programme d'hydraulique rurale) % de ménages bénéficiant d'une plus grande sécurité alimentaire (taux de couverture de la période de soudure, durée des stocks céréaliers en mois) 		<ul style="list-style-type: none"> Moyens effectifs alloués à la mise en œuvre (i) du Schéma Directeur Agricole ; (ii) de la Stratégie pour le Secteur Hydraulique ; et (iii) de la Stratégie de Micro finance. Rapidité dans la mise en place de l'équipe et du CP et du CTS du programme.
Le repositionnement du réseau CECA sur un segment de marché rentable permet d'accélérer l'atteinte de l'autonomie opérationnelle et la viabilité de l'offre de services financiers, adaptés aux besoins spécifiques des populations rurales de la région du Guéra	<ul style="list-style-type: none"> Mise en conformité du réseau avec la réglementation Autonomie opérationnelle (OSS) passée de 10%* en 2010 à 121% en 2015 (SYGRI) Viabilité financière (ou autonomie financière) : 100% en 2015 Taux de recouvrement (pour l'ensemble des CECA, en %) 		
Les OP sélectionnées mènent des activités rentables, et deviennent des structures capables de répondre efficacement aux besoins de leurs membres et d'être des acteurs incontournables de la région	<ul style="list-style-type: none"> % des OP viables¹ appuyées, c'est-à-dire ayant des activités économiques rentables et fournissant des services de qualité à leurs membres, passé de 10%* en 2010 à 30% en 2016 (SYGRI) 		
Composante 1 : Amélioration des infrastructures de base (effets court terme)			
Les infrastructures rurales sont gérées efficacement et répondent aux besoins des ménages ruraux	<ul style="list-style-type: none"> 70 % des forages et des CGPE mis en place sont fonctionnels après 3 ans (SYGRI) 70 % d'artisans réparateurs fonctionnels après 3 ans (SYGRI) % de BS fonctionnelles passées de 65% en 2010* à 80% après 3 ans 70% des routes (bâties/réparées) maintenues + fonctionnelles après 3 ans (SYGRI) Taux de satisfaction des bénéficiaires (sur la base d'un questionnaire) ** 	<ul style="list-style-type: none"> Rapports d'évaluation à mi parcours Rapports d'évaluation interne à mi parcours Rapports d'enquêtes et études spécifiques Tableaux de bord de SE Rapports de supervision Rapports du CNCPR Rapports SYGRI et SE Rapports d'activités du programme et des opérateurs Manuel de gestion du fonds d'appui aux OP Rapport enquêtes sur le degré de satisfaction/ d'attentes des bénéficiaires Rapports d'activités de l'opérateur et rapports d'autoévaluation 	<ul style="list-style-type: none"> Performance des entreprises de forage Gestion saine des ressources mises à disposition d'IO et de l'opérateur partenaire à la mise en œuvre de la seconde composante Mécanismes simplifiés pour la passation des marchés et décentralisation des commissions d'ouverture des offres Collaboration fructueuse entre IO et ses partenaires locaux, notamment le CNCPR
Composante 2 : Amélioration de l'accès aux services financiers (résultat/produit)			
Le réseau des caisses est reconfiguré/ restructuré sur une base rentable et est conforme à la réglementation	<ul style="list-style-type: none"> Nombre d'unités de base affiliées au réseau exerçant comme des centres de profit (de 41 en 2010, l'effectif des caisses passera à 17 après la restructuration) Agrément du réseau 		
Le réseau développe des services et produits adaptés à la demande des populations	<ul style="list-style-type: none"> Volume d'activités d'épargne et de crédit Nombre de nouveaux produits et services développés Taux de crédit accordé aux femmes passera de 45* en 2010 à 60 % en 2016 		
Composante 3 : Renforcement des capacités des OP à la base et de leurs représentations			
Le développement d'activités rentables et durables par les OP sélectionnées est assuré.	<ul style="list-style-type: none"> 75% de plans d'affaires fonctionnels après 4 ans et ayant permis le développement d'activités rentables (homme/femme) Niveau de revenus générés par les activités économiques appuyées Taux de satisfaction des bénéficiaires (sur la base d'un questionnaire) ** 		
Des opérations pilotes d'amélioration de la production et productivité sont testées et les résultats capitalisés	<ul style="list-style-type: none"> 50% de projets porteurs identifiés au profit des bénéficiaires d'ici 2016 		
Les OP du Guéra délivrent des services à leurs membres et se mettent en réseau pour défendre leurs intérêts	<ul style="list-style-type: none"> % d'OP appuyées rendant des services de qualité à leurs membres passé de 10%* en 2010 à 50% en 2016 Taux de satisfaction des OP (sur la base d'un questionnaire) ** 		
Composante 4 : Gestion, coordination et suivi évaluation du programme			
La gestion et la coordination du programme assurent une mise en œuvre et un suivi optimaux des activités de terrain.	<ul style="list-style-type: none"> Cible de 80% de taux d'exécution physique des PTBA annuels Cible de 80% de taux d'exécution financière des PTBA annuels Cible de 80% de taux de décaissement Audit avec opinion « sans réserves » Transmission à temps (telle que décrite dans l'Accord de Financement) au FIDA des SYGRI, des états financiers et des audits (audit qualifié) 	<ul style="list-style-type: none"> Rapport d'achèvement Rapports de supervision Rapports d'activités Rapports d'audit Rapports SYGRI et SE Etats financiers 	<ul style="list-style-type: none"> Disponibilité de personnel qualifié pour la constitution de l'UCGP. Opérationnalité de la cellule administrative et financière et de la cellule de SE Logiciels de SE et de comptabilité installés à temps et maîtrisés par le personnel

⁷³ Selon le diagnostic des OP du Guéra réalisé par le FIDA en juin 2010.