

Signatura: EB 2010/101/R.15
Tema: 11
Fecha: 13 diciembre 2010
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Dar a la población rural
pobre la oportunidad
de salir de la pobreza

Informe de situación y plan de actividades relativo a la presencia del FIDA en los países

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Shyam Khadka

Gerente Superior de la Cartera
Tel.: (+39) 06 5459 2388
Correo electrónico: s.khadka@ifad.org

Theresa Rice

Asesora sobre Sistemas Operacionales
Tel.: (+39) 06 5459 2495
Correo electrónico: t.rice@ifad.org

Envío de documentación:

Liam F. Chicca

Oficial encargado de los Órganos Rectores
Tel.: (+39) 06 5459 2462
Correo electrónico: l.chicca@ifad.org

Junta Ejecutiva — 101º período de sesiones
Roma, 14 a 16 de diciembre de 2010

Para aprobación

Índice

Abreviaturas y siglas	i
Recomendación de aprobación	1
I. Introducción	1
II. Avances en el fortalecimiento de los arreglos institucionales	2
III. Resultados conseguidos en las actividades programáticas	6
IV. Plan relativo a la presencia en los países para 2011	11
A. Objetivo	11
B. Criterios aplicados para seleccionar las nuevas oficinas en los países	12
C. Disposiciones relativas a la dotación de personal	13
D. Presupuesto para 2011	14
E. Programa de trabajo y seguimiento	15
V. Recomendación y próximas medidas	15
Anexos	
I. Situación de la cartera de proyectos de las oficinas en los países ya existentes y propuestas	16
II. Presupuesto de las oficinas en los países en 2009 y 2010	17

Abreviaturas y siglas

CAADP	Programa general para el desarrollo de la agricultura en África
DANIDA	Organismo Danés de Desarrollo Internacional
DFID	Ministerio para el Desarrollo Internacional del Reino Unido
EGPP	equipo de gestión del programa en el país
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
GAEF	Fundación Mundial de Energía Alternativa
GPP	gerente de programas en los países
IFI	institución financiera internacional
JICA	Agencia de Cooperación Internacional del Japón
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
SGCP	Sistema de Gestión de la Cartera de Proyectos
SPD	Sistema de Préstamos y Donaciones
TIC	tecnología de la información y las comunicaciones
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a tomar nota del informe de situación relativo a la presencia del FIDA en 30 países, que figura en las secciones II y III, y a aprobar el establecimiento de cinco nuevas oficinas en los países en 2011, descrito en el párrafo 44 del presente documento.

Informe de situación y plan de actividades relativo a la presencia del FIDA en los países

I. Introducción

1. El programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno fue aprobado por la Junta Ejecutiva en diciembre de 2003 y la dirección del FIDA puso en marcha su aplicación en 2004. En 2006 la Oficina de Evaluación independiente del FIDA llegó a la conclusión de que los logros conseguidos en las dimensiones del apoyo a la ejecución, el diálogo sobre políticas, la creación de asociaciones y la gestión de conocimientos habían sido notablemente mejores en los países que contaban con una presencia sobre el terreno en comparación con los que carecían de ella. A la luz de esas constataciones, en el período de sesiones de septiembre de 2007 la Junta Ejecutiva decidió que el FIDA siguiera estableciendo 17 oficinas piloto en los países, integrándolas de forma más eficaz en los procesos ordinarios de programación, administración y presupuestación del FIDA, al tiempo que experimentaba dentro de las mismas con distintos modelos, como los consistentes en destacar a gerentes de programas en los países (GPP) y designar una oficina regional para prestar servicios a varios países.
2. Además de las 17 oficinas establecidas antes o durante la fase piloto¹, la Junta Ejecutiva aprobó la creación de 10 nuevas oficinas en los países en el período de sesiones de diciembre de 2008 y, en diciembre de 2009, la de tres oficinas más. Con estas decisiones, el número total de oficinas en los países aprobadas hasta la fecha es de 30. De estas, se prevé que 12 estén dirigidas por GPP de contratación internacional.
3. Cuando presentó el plan de actividades relativo a 2008 (EB 2007/92/R.47), la dirección del FIDA se comprometió a autoevaluar la presencia en los países relativa a 2010 y, tomando como base las conclusiones de esa evaluación y de conformidad con las prácticas de otras instituciones financieras internacionales (IFI), a presentar a la Junta Ejecutiva una política sobre la presencia en los países en 2011. Ahora esa autoevaluación se ha finalizado y la dirección elaborará una estrategia para las oficinas en los países basándose en sus conclusiones, que se presentará a la Junta para aprobación en mayo de 2011. Según lo previsto, ese documento tendrá un carácter más operacional y, por consiguiente, no se presentará en forma de política sino de estrategia.
4. La dirección del FIDA reconoce que la creación de oficinas en los países requiere un largo período de gestación, atribuible sobre todo a los largos trámites necesarios para la firma de los acuerdos con los países anfitriones, la contratación y redistribución del personal y la acreditación de los funcionarios ante los gobiernos. Es preciso planificar esos trámites con antelación para que el FIDA mantenga el impulso logrado. En vista de lo anterior, en el presente informe:
 - i) se ofrece una visión general de los progresos hechos desde diciembre de 2009 respecto de los objetivos establecidos en el plan de actividades para 2010, y se resumen las medidas tomadas en la Sede

¹ Las oficinas en el Perú y Panamá se habían creado antes del programa piloto.

del FIDA para mejorar la administración del personal de los países; además, se examinan los resultados alcanzados en los países en lo concerniente a las mejoras en el apoyo a la ejecución, la gestión de los conocimientos, la innovación, la creación de asociaciones y el diálogo sobre políticas, y

- ii) se propone un plan para incrementar la eficacia de la presencia del FIDA en los países con la creación de cinco nuevas oficinas en 2011.

II. Avances en el fortalecimiento de los arreglos institucionales

5. **Establecimiento de las oficinas en los países.** De las 30 oficinas aprobadas hasta la fecha, 24 funcionaban a pleno rendimiento en 2010.² Está previsto que a principios de 2011 estén funcionando plenamente con una plantilla de personal regular las oficinas del Estado Plurinacional de Bolivia, el Brasil, Burkina Faso y Ghana. Debido a la situación en materia de seguridad imperante en Guinea, el FIDA no ha podido comenzar el proceso de creación de la oficina prevista. En cuanto al Brasil, se ha llegado a un acuerdo con el Gobierno para abrir la oficina en Salvador (estado de Bahía), cerca de donde el FIDA realiza sus operaciones en el país. Hasta que se llegue a un acuerdo con el Gobierno del Brasil como país anfitrión, el Fondo no podrá contratar directamente al personal destinado a esa oficina. Mientras tanto, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en representación del FIDA, se encargará de contratar a los funcionarios que, según lo previsto, ocupará sus puestos a principios de 2011. En la oficina de Burkina Faso se ha logrado contratar al personal necesario, que asumió sus funciones en octubre de 2010. La selección del personal de la oficina del Camerún ha terminado recientemente. Además, se han realizado las entrevistas para los GPP destacados en Ghana y el Estado Plurinacional de Bolivia.
6. La contratación del personal internacional, como los GPP destacados, ha sido más lenta de lo previsto. La duración y complejidad del proceso de acreditación nacional, aspecto sobre el que el FIDA no puede ejercer un control total, han contribuido a esa demora. De los 12 GPP que a finales de 2009 debían estar destacados en otras tantas oficinas en los países, a finales de 2008 cuatro ya habían ocupado sus puestos (Colombia, Panamá, la República Unida de Tanzania y Viet Nam) y a ellos en 2009 se les sumaron otros tres (Etiopía, Kenya y el Sudán). La oficina de Colombia se cerró a finales de 2009 y el GPP destacado regresó a la Sede. El nombramiento de los GPP destacados en el Estado Plurinacional de Bolivia, el Camerún, Ghana y el Senegal está previsto para finales de 2010 y, en cuanto hayan finalizado los procesos de concertación de los acuerdos con los países anfitriones y acreditación, esos funcionarios asumirán sus funciones en los países. A pesar de haber realizado las entrevistas, no se halló a la persona adecuada para el cargo de GPP destacado en el Perú; la división interesada está barajando las posibles alternativas. También se ha retrasado ligeramente la contratación o redistribución del personal destinado a las oficinas de Sri Lanka y el Pakistán. Mientras tanto, los oficiales de contratación local encargados del programa en el país están trabajando en esas oficinas en representación del FIDA. Todas las demás oficinas (véase la lista en el anexo II) están funcionando sin problemas.

Arreglos institucionales y administrativos

7. Como se señalaba en el informe de situación del año pasado, en virtud de la sección 2 a) del artículo 10 del Convenio Constitutivo del FIDA el Fondo goza "en el territorio de cada uno de sus Miembros, de los privilegios e inmunidades necesarios para el ejercicio de sus funciones y para el logro de su objetivo". En lo que respecta a los Estados Miembros que se han adherido a la Convención sobre Prerrogativas e Inmunidades de los Organismos Especializados de las Naciones Unidas de 1947,

² Además, hay cuatro oficinas en funcionamiento utilizando los servicios de consultores temporales.

esas prerrogativas e inmunidades se especifican en las cláusulas tipo de dicha Convención. En cuanto a los países que no son parte en la Convención, y en algunos casos por razones prácticas (como las exigencias dictadas por los procedimientos internos de un país determinado), podrá resultar necesario concertar acuerdos bilaterales con los gobiernos de los países anfitriones con el fin de facilitar las cosas a nivel laboral. A este respecto, hasta la fecha se han hecho los progresos siguientes:

- i) Con anterioridad a 2010 se firmaron acuerdos con los gobiernos de países anfitriones como Kenya (acuerdo con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente [PNUMA]), Panamá, la República Unida de Tanzania y Viet Nam. Los acuerdos suscritos en el curso de 2010 —con Etiopía, Ghana, Rwanda y Zambia— llevan a siete el número de los acuerdos con países anfitriones actualmente en vigor. Se están ultimando acuerdos con Nepal, el Senegal, el Sudán y Uganda. Se solicitaron y facilitaron proyectos de acuerdo con el Brasil, Burkina Faso, el Camerún, China, Madagascar, Mozambique, Nigeria, el Pakistán y Sri Lanka. La posición del FIDA ante el Gobierno del Yemen se está revisando porque el organismo anfitrión en ese país ha cambiado. En cuanto a Egipto, Filipinas, Guinea, la India y la República Democrática del Congo, se han enviado sendas notas verbales.
- ii) A finales de 2010 se habían acreditado ante sus respectivos gobiernos anfitriones un total de seis GPP (en Etiopía³, Kenya, Panamá, el Sudán, la República Unida de Tanzania y Viet Nam). Además, se acreditaron como personal destacado tres funcionarios en Kenya, uno en Etiopía y otro en Madagascar, con lo que pasaron a ser 11 los funcionarios de contratación internacional acreditados en sus países anfitriones.
- iii) El FIDA ha concertado 13 acuerdos con el PNUD como organismo anfitrión a nivel nacional, y en otros tres países están en curso negociaciones análogas. El FIDA ha suscrito acuerdos de acogida con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) para tres oficinas y con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) para otras seis. La Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi alberga la oficina del Fondo en Kenya, mientras que en Madagascar la oficina del Fondo está ubicada en el Ministerio de Agricultura. Siguen su curso las negociaciones relativas a las disposiciones de acogida para la oficina de Ghana. En el Pakistán y Guinea, a causa de la situación reinante en materia de seguridad, el FIDA no ha podido ultimar los acuerdos con los organismos anfitriones.
- iv) Solo con el PNUD, el PMA y la Oficina de las Naciones Unidas en Nairobi se han suscrito acuerdos oficiales. Los acuerdos con la FAO como organismo anfitrión a nivel nacional relativos a las oficinas del Estado Plurinacional de Bolivia, Mozambique, la República Unida de Tanzania, Rwanda, el Yemen y Zambia se ultimarán cuando se suscriba el acuerdo marco mundial con esa organización.

Gestión de los recursos humanos

8. En el segundo trimestre de 2009 se decidió que el FIDA contrataría directamente a los oficiales de los programas en los países de contratación nacional. Antes, todos los oficiales de contratación nacional se contrataban a través de otro organismo de las Naciones Unidas o en calidad de consultores. A raíz de esa decisión fue necesario, entre otras cosas, enmendar el acuerdo marco con el PNUD, en especial en lo relativo a la provisión de servicios de nómina para todo el personal nacional y local presente en los países (contratado directamente o por otra organización) y a las disposiciones relativas a la evaluación de su actuación profesional. En consecuencia, el Boletín del

³ La acreditación está en curso.

Presidente sobre procedimientos administrativos para las oficinas del FIDA en los países, hecho público en abril de 2008, se modificó para que el Fondo pudiera contratar directamente al personal de las oficinas en los países. El primer contrato directo se suscribió en febrero de 2010. Hasta la fecha se han suscrito 18 contratos de funcionarios nacionales y, según lo previsto, a finales de 2010 su número será de 30. El personal que el FIDA no contrate directamente seguirá siendo contratado y administrado por un organismo anfitrión de las Naciones Unidas mediante contratos en los que se estipule que sus servicios se limitan al FIDA.

9. Según el acuerdo marco mundial suscrito con el PNUD, la administración de la nómina de todo el personal nacional del FIDA de contratación local corre a cargo de la oficina de dicho organismo en Copenhague. La tramitación de la nómina comenzó experimentalmente a finales de 2009 en lo tocante a los contratos ya administrados por el PNUD y actualmente abarca a todo el personal nacional del FIDA sobre el terreno.
10. El personal del cuadro orgánico del FIDA de contratación internacional seguirá siendo administrado desde la Sede. La sección del Manual de procedimientos de recursos humanos del FIDA relativa al personal destacado de contratación internacional ya se ha redactado y pronto se publicará como parte integrante del nuevo manual. Además, se están redactando otras secciones dedicadas concretamente a la administración del personal nacional.
11. El conjunto de derechos y prestaciones del personal del cuadro orgánico de contratación internacional se ha alineado con el conjunto integral de la remuneración del sistema de las Naciones Unidas y, en lo que respecta a las oficinas en los países, se armonizará con los aplicados por otras organizaciones de las Naciones Unidas.

Capacitación y comunicación

12. Las carpetas estándares del FIDA con material de comunicación e información se ponen regularmente a disposición de las oficinas en los países. Para poner en contacto al personal de las oficinas en los países con la Sede del Fondo en Roma se ha recurrido a los servicios de videoconferencia. Se ha utilizado esta tecnología para que el personal en los países pudiera participar en reuniones públicas celebradas en el FIDA, reuniones de departamento y exámenes de las carteras regionales. La comunicación entre la Sede y el terreno ha mejorado, pero aún puede hacerse más al respecto.
13. Gran parte de la labor de capacitación y fortalecimiento de la capacidad del personal del FIDA en las oficinas en los países se deriva de la formación en el puesto de trabajo, la participación en misiones de supervisión, la asistencia a talleres nacionales o regionales, y, en algunos casos, la participación en actividades específicas de formación tales como capacitación en adquisición de bienes y contratación de servicios, supervisión y elaboración de marcos lógicos.
14. Con el fin de promover la introducción oportuna y eficaz de nuevo personal tanto en la Sede como en las oficinas en los países, se ha ultimado un programa institucional de orientación inicial. Además, el FIDA está considerando la posibilidad de organizar talleres introductorios y cursos de capacitación en las oficinas en los países para mejorar el nivel de integración de la plantilla y favorecer el crecimiento profesional constante del personal recién contratado.

Tecnología de la información

15. En 2010 el FIDA siguió mejorando el acceso de las oficinas en los países a los servicios y aplicaciones institucionales. El resultado más importante del año ha consistido en que ahora las oficinas en los países tienen acceso a los recursos y aplicaciones de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) de la Sede. Concretamente, en estas esferas se han hecho los progresos siguientes:

- a) Se ha aumentado a 18 el número de oficinas en los países equipadas con acceso a la Red Privada Virtual; el personal de esas oficinas ahora puede acceder a las mismas aplicaciones disponibles para el personal de la Sede.
 - b) Se ha puesto a prueba con buenos resultados el programa WebEx, una aplicación de conferencias por Internet que permite al personal de las oficinas en los países participar en las reuniones de las divisiones.
 - c) Se ha habilitado la conexión remota entre las oficinas en los países y la base de datos del Sistema de Préstamos y Donaciones (SPD), y se ha experimentado con éxito la introducción de datos en el SPD desde Nairobi; se está estudiando la posibilidad de realizar experimentaciones parecidas en otras regiones.
 - d) Se ha habilitado asimismo la conexión remota a la base de datos del Sistema de Gestión de la Cartera de Proyectos (SGCP) para que pueda utilizarse en todas las oficinas en los países.
 - e) Se han realizado visitas a oficinas en los países de las regiones de Asia y el Pacífico, África Oriental y Meridional y África Occidental y Central, para evaluar y resolver los problemas relacionados con la TIC.
 - f) Se ha ultimado un proyecto para crear un equipo de adquisición y contratación conjuntos con la FAO y el PMA, que ayudará a las oficinas en los países a adquirir equipo informático.
16. El FIDA está tratando de que todas las oficinas en los países estén equipadas con una conexión a Internet suficientemente rápida. A tal fin, la División de Tecnología de la Información y las Telecomunicaciones seguirá colaborando con las divisiones regionales para evaluar la situación de las distintas oficinas en los países y determinar las posibles conexiones disponibles "sobre el terreno", incluidos los canales existentes utilizados por otras IFI y organismos de las Naciones Unidas. Muchos de los problemas podrían resolverse cambiando de proveedor local de servicios o bien añadiendo otro proveedor de refuerzo. Sin embargo, en algunas oficinas quizá no sea posible recurrir a otros proveedores de servicios de Internet, por lo que se buscarán otras soluciones.

Presupuestación, contabilidad y presentación de informes, y arreglos bancarios

- 17. En general es la organización anfitriona quien se encarga de aplicar los arreglos financieros y bancarios para que el FIDA no tenga que implantar sistemas y estructuras paralelos en las oficinas en los países. Sin embargo, si las circunstancias aconsejan prestar un apoyo administrativo más eficiente a una determinada oficina en el país, pueden establecerse arreglos diferentes para gestionar los gastos administrativos y aumentar la eficiencia.
- 18. Desde 2008, las oficinas del FIDA en los países han ido participando cada vez más en esferas como el establecimiento de asociaciones, el diálogo sobre políticas y el diseño y la supervisión de proyectos.
- 19. En las directrices para la planificación y el seguimiento de las iniciativas de presencia en los países, que el Presidente Adjunto encargado del Departamento de Administración de Programas hizo públicas en diciembre de 2007, se presentaron los modelos que debían utilizarse para notificar los gastos de las oficinas en los países, que se identifican con un código de actividades específico, "Administración de la presencia en los países" y el código correspondiente a cada oficina en el país.

20. La experiencia y la retroinformación obtenidas durante el año han puesto de manifiesto que el presupuesto y los procedimientos contables de las oficinas en los países pueden mejorarse, sobre todo en lo relativo a la presupuestación, la conciliación de cuentas y la transferencia de fondos, desde el FIDA y por conducto de las organizaciones anfitrionas, a las oficinas.
21. El FIDA está terminando de elaborar un manual sobre administración de la presencia en los países en el que se expondrán de forma pormenorizada los procedimientos en todas las esferas de la administración de las oficinas en los países (presupuestación, elaboración de información contable y financiera, desembolsos, recursos humanos, nómina, adquisiciones y contratación, TIC, seguridad del personal, prerrogativas e inmunidades, continuidad de las operaciones, espacio de oficina y locales, gestión de activos y otros servicios administrativos), junto con las distintas competencias de los funcionarios de la oficina en el país y del personal de la Sede, y las modalidades de colaboración con los organismos anfitriones.

III. Resultados conseguidos en las actividades programáticas

22. Los resultados descritos más arriba se basan en los informes de situación recibidos de 24 oficinas del FIDA en los países, comprendidas las dirigidas por GPP destacados.
23. El programa de trabajo de cada oficina depende de las necesidades específicas del programa en el país de que se trate. Las oficinas, especialmente desde que comenzó a aplicarse el régimen de supervisión directa, han hecho especial hincapié en el diseño y el apoyo a la ejecución de los programas. En algunas oficinas, como aquellas en las que el personal participa en enfoques sectoriales o en la iniciativa "Una ONU", se pone relativamente más el acento en el establecimiento de asociaciones y el diálogo sobre políticas. La madurez del programa en el país también se tiene en cuenta para determinar la combinación de actividades que llevan a cabo las distintas oficinas.
24. El alza del precio de los alimentos y la crisis financiera han incidido notablemente en las economías de ciertos países, aspecto que se ha mencionado como una importante característica del contexto nacional en el que trabajan las distintas oficinas. Las elecciones y los cambios de gobierno también han repercutido en la situación de algunos países en los que el FIDA está presente.
25. Cabe subrayar que a menudo es difícil diferenciar los resultados conseguidos por las oficinas en los países de los resultados generales del programa en el país.

Diseño de los programas y apoyo a la ejecución

26. Las oficinas en los países han sido fundamentales a la hora de negociar con los gobiernos y otros interesados los calendarios de las misiones de supervisión y apoyo a la ejecución, que en muchos casos han estado encabezadas por miembros de su plantilla. El personal de las oficinas en los países, debido a su proximidad a los proyectos, ha podido hacer el seguimiento de las recomendaciones formuladas en esas misiones con mayor facilidad visitando los proyectos con posterioridad a la labor de supervisión.
27. Durante la primera mitad de 2010, los funcionarios de las oficinas en los países participaron en el diseño de 11 proyectos de inversión y en unas cincuenta misiones de supervisión, apoyo a la ejecución o revisión a mitad de período (entre estas, misiones conjuntas con asociados del FIDA como el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo, la Unión Europea y organismos bilaterales). También intervinieron en el diseño de dos programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) basados en los resultados; casi todos participaron en alguna forma de examen del programa en el país, como la revisión oficial a mitad de período de los COSOP y los talleres celebrados con representantes del gobierno y el personal de los proyectos.

Además, prestaron su apoyo a las evaluaciones, por ejemplo, en dos evaluaciones intermedias y en la evaluación temática sobre género.⁴ Pese a que su labor se centra principalmente en los proyectos de inversión, las oficinas en los países han demostrado también ser un instrumento eficaz para supervisar y hacer el seguimiento de las donaciones concedidas por el FIDA a los países.

28. En general, las oficinas en los países participan en el suministro de insumos técnicos a los procesos de diseño de los proyectos, especialmente para cerciorarse de que en el diseño se tomen en consideración las lecciones aprendidas de los proyectos anteriores y se contemplen los conocimientos locales. También han contribuido a modificar el diseño de proyectos en curso para ajustarlos a la evolución de las condiciones socioeconómicas de los beneficiarios y reflejar en ellos las nuevas políticas gubernamentales. El mantenimiento de la memoria institucional del FIDA a nivel nacional ha asegurado la continuidad de los programas en los países y los ha enriquecido.
29. El personal de los proyectos y programas se dirige a la oficina en el país para obtener ayuda y orientación sobre el modo de cumplir las obligaciones fiduciarias con el FIDA de acuerdo con los reglamentos y procedimientos del gobierno. Las oficinas en los países los ayudan regularmente a ultimar los planes operativos anuales, así como los planes de adquisición y contratación. En muchos casos ese examen se realiza antes de que los documentos se remitan al ministerio encargado de la ejecución para que los transmita a la Sede del FIDA. Muchas oficinas en los países han prestado un apoyo más directo a los proyectos, realizando o promoviendo exámenes de los sistemas de gestión financiera que han revelado numerosas deficiencias en los sistemas y mecanismos de control, además de una escasa capacidad del personal directivo de los proyectos encargado de los aspectos financieros. Se han propuesto medidas correctivas cuya aplicación está en curso. Las oficinas en los países también han desempeñado, en la medida de sus posibilidades, un papel destacado en el ámbito de las auditorías, garantizando que se lleven a cabo de manera oportuna y realizando, de ser preciso, el seguimiento de las recomendaciones de auditoría.
30. El apoyo en las etapas iniciales de los proyectos y previo a su ejecución es otra importante función de las oficinas en los países. En 2009-2010 entraron en vigor 18 préstamos destinados a "países con presencia permanente del Fondo". Las oficinas trataron de salvar los obstáculos que impedían que se cumplieran las condiciones para la efectividad. En los países dotados de oficina, el período medio transcurrido entre la aprobación por la Junta Ejecutiva y la entrada en vigor de los proyectos es más breve que el promedio de todos los proyectos que entraron en vigor durante el año, 11,5 meses frente a los 12,8 meses registrados en los países que no disponen de oficina en el país. El período que transcurre entre la aprobación de la Junta y el primer desembolso disminuyó notablemente en los países dotados de oficina en comparación con los que carecían de ella, de 14,5 meses a 18,4 meses, es decir, una reducción del 20%, aproximadamente.
31. En abril de 2008, la oficina en Kenya creó una dependencia descentralizada de administración de préstamos para que tramitara las solicitudes de retiro de fondos relativas a programas piloto de proyectos supervisados directamente en la región. Esa dependencia regional tramita todas las solicitudes de préstamo o donación provenientes de proyectos supervisados directamente en la región de África Oriental y Meridional. En la primera mitad de 2010, la atención se centró en mejorar los plazos de tramitación de las solicitudes de retiro de fondos y reducir al mínimo las reclamaciones cursadas por los proyectos respecto del período anterior. Los plazos de tramitación en la oficina de Nairobi mejoraron, pasando de una media de 53 días en 2009 a 27 días a finales de junio de 2010. El programa piloto permite a las oficinas del FIDA en los países utilizar el SPD para procesar y

⁴ En los informes de evaluación se han hecho observaciones muy favorables sobre las oficinas en los países.

aprobar los desembolsos a distancia. La División de Servicios Financieros y del Contralor prevé evaluar el resultado en el plazo de tres meses, sobre la base del tiempo de procesamiento promedio actual en relación con los costos de determinados préstamos y la frecuencia de errores. Si el programa piloto tiene éxito, se ampliará a otras divisiones.

Gestión de los conocimientos

32. La gestión de conocimientos es una esfera de trabajo importante para las oficinas en los países, aunque a menudo es difícil diferenciarla de la labor de supervisión y diálogo sobre políticas. Las actividades de gestión de los conocimientos se han centrado principalmente en el intercambio de conocimientos y experiencias entre los proyectos. Se han creado oficialmente equipos de gestión de los programas en los países (EGPP)⁵, en los que las oficinas desempeñan una destacada función de facilitación. Las oficinas en los países han organizado talleres para fomentar el trabajo en equipo y seminarios anuales de examen de los programas en los países. Esos exámenes realizados por los EGPP (en los que participan representantes del gobierno y otros interesados) han demostrado ser una forma eficaz de compartir los conocimientos sobre el programa en el país. En **Rwanda**, los miembros del EGPP participaron en todas las reuniones recapitulativas de las misiones de seguimiento y apoyo a la ejecución, y compartieron sus puntos de vista sobre la labor que llevaban a cabo los proyectos.
33. En **Madagascar**, la oficina en el país presta servicios de producción de gráficos y edición electrónica, además de producir vídeos y facilitar otros instrumentos de comunicación. Bajo los auspicios de la oficina en el país, en el **Perú** se celebró un seminario sobre "Resultados de la lucha contra la pobreza rural: Gobierno del Perú – FIDA", en el que los usuarios (beneficiarios) de los servicios prestados por los proyectos describieron de qué modo esas intervenciones financiadas por el FIDA habían contribuido a mejorar su nivel de vida. Gracias a esta presentación, los representantes gubernamentales confirmaron su decisión de seguir aplicando las metodologías de lucha contra la pobreza del FIDA, dado que los resultados eran mejores de lo pensaban. En **Filipinas**, la oficina en el país y el Servicio Nacional de Economía y Desarrollo del Gobierno han organizado una feria de intercambio de conocimientos que sirve de tribuna para dar a conocer y compartir los conocimientos de una amplia gama de actores. La oficina en el **Yemen** consiguió llegar a un público más amplio y menos tradicional al publicar varios artículos de prensa que facilitaban información sobre la estrategia, los enfoques y las intervenciones del FIDA en el país.

Innovación

34. La innovación es una esfera en la que las oficinas en los países han demostrado una eficacia relativamente menor, sobre todo por los escasos recursos, tanto humanos como de capital, que pueden dedicarle. A menudo es difícil distinguir las innovaciones desarrolladas por las oficinas en los países de las promovidas en el marco de los proyectos financiados por el FIDA. Las oficinas ocupan un buen lugar para detectar innovaciones que pueden ampliarse en otros proyectos financiados por el Fondo o por otros asociados en el desarrollo. La mayoría de las innovaciones descritas en los informes de situación se introdujeron en los proyectos y no pueden atribuirse a la oficina en el país. Aun así, hay algunas excepciones dignas de mención.
35. En **Nigeria**, por ejemplo, la oficina en el país introdujo el empleo de un memorando de entendimiento en las asociaciones entabladas en el marco del programa en el país, donde se detallan las funciones y responsabilidades de los asociados y los resultados cuantitativos y cualitativos previstos. Se prevé que de esa forma los

⁵ El EGPP está dirigido por el GPP e integrado por personal de las dependencias funcionales competentes del FIDA. El EGPP tiene la obligación de actuar de forma sistemática y constante a lo largo de todo el proceso de puesta en práctica del programa en el país.

distintos cometidos y responsabilidades resulten más claros. En **China**, la oficina en el país promovió la visita de representantes de la Fundación Mundial de Energía Alternativa (GAEF) con el objetivo de entablar una relación de cooperación con el programa del FIDA en el país en la esfera de la energía alternativa para las comunidades rurales pobres. En un futuro quizá se logre concretar una relación de asociación con la GAEF.

Diálogo sobre políticas

36. El diálogo sobre políticas, para ser eficaz, debe basarse en experiencias y casos comprobados y aportar datos probatorios y ejemplos de éxito convincentes. El personal de la oficina del FIDA en el país está en buena posición para detectar las experiencias de proyectos que han tenido un efecto en las políticas nacionales y locales.
37. Los gobiernos piden sistemáticamente al personal de las oficinas en los países que tomen parte en grupos de trabajo y reuniones gubernamentales. La mayoría de las oficinas participan en grupos temáticos dedicados al desarrollo agrícola o rural, y a la seguridad alimentaria. Las oficinas de **Mozambique, Rwanda** y la **República Unida de Tanzania** siguen desempeñando un papel activo en la labor de formulación de políticas que se lleva a cabo en las reuniones de los comités directivos de los enfoques sectoriales. Otros ejemplos de diálogo sobre políticas en los que las oficinas en los países han desempeñado un papel importante son los siguientes:
 - a) En **Zambia**, la oficina colaboró con otros donantes para ayudar al Gobierno a preparar y ejecutar una estrategia nacional realista de lucha contra las enfermedades del ganado en la que se ha dado espacio a las asociaciones entre el sector público y el privado.
 - b) La oficina en la **India** fue invitada por el Gobierno a asociarse con él y a prestarle asistencia tomando parte en el equipo básico encargado de la iniciativa "Misión nacional de fomento de los medios de vida", un programa financiado en parte por el Banco Mundial. Se trata de un programa, concebido con instituciones del sector terciario, que gira en torno al sector de la microfinanciación y se ejecutará en todo el país. El Gobierno está muy interesado en contar con el asesoramiento y el apoyo del FIDA para incorporar aspectos de ese programa en todos los proyectos que se ejecutan en el país.
 - c) En **Sri Lanka**, el oficial del programa en el país respaldó la celebración de varios debates, en los que también participó, para alentar al Banco Central a aprobar dos importantes normas destinadas a promover la expansión del sector bancario en las zonas rurales y permitir la participación de sociedades de crédito en la concesión de préstamos en bloque.
 - d) En **Viet Nam**, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural solicitó que en los proyectos del FIDA se aplicaran de forma experimental las nuevas directrices ministeriales; las experiencias resultantes de esos ensayos se utilizarán para evaluar su eficacia.
 - e) En **Egipto**, el oficial del programa en el país ha sido fundamental para que el FIDA pudiera participar en la puesta en práctica de la estrategia de desarrollo agrícola del Gobierno, cuyo límite temporal se ha fijado en 2030.
 - f) En el **Sudán**, el oficial del programa en el país participó en la preparación de un importante foro sobre la gobernanza de los recursos naturales en los estados fronterizos situados entre el Sudán septentrional y meridional, a la espera de los resultados del referendo que se celebrará a principios del próximo año.

Asociaciones

38. La participación en las actividades relacionadas con el diálogo sobre políticas y las asociaciones requiere tiempo. Además, buena parte del trabajo que ello conlleva se desarrolla en el país interesado. El hecho de que el GPP transcurra más tiempo en el país asignado a causa del régimen de supervisión directa ha brindado la posibilidad de cultivar las asociaciones ya existentes y crear otras nuevas, mientras que la presencia en los países ha ofrecido al FIDA la oportunidad de reunirse más a menudo con sus asociados nacionales. El FIDA es miembro titular del equipo de las Naciones Unidas en casi todos los países donde ha establecido una forma de presencia permanente.⁶ A través de sus oficinas, el FIDA ha participado activamente en el proceso de elaboración del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) en la mayoría de esos países.
39. Cinco de los países dotados de oficina del FIDA forman parte de la iniciativa "Una ONU" y dos de esas oficinas están dirigidas por GPP destacados. El personal de las oficinas contribuye con regularidad a los grupos temáticos de donantes, abordando temas como la agricultura y la seguridad alimentaria, así como otros de especial importancia para el programa en el país (como los servicios de fomento empresarial en Kenya o los asuntos de género en Panamá). Otros ejemplos de asociaciones que han sido posibles gracias a las oficinas en los países son los siguientes:
- En **Etiopía**, el oficial del programa en el país realizó un esfuerzo considerable para transmitir a los asociados en el desarrollo la respuesta del FIDA a la estrategia nacional de reducción de la pobreza durante los talleres de consulta celebrados en el país de acuerdo con el Programa general para el desarrollo de la agricultura en África (CAADP)⁷.
 - La oficina en **Uganda** prosiguió su colaboración con otros donantes del sector agrícola, en especial el Banco Africano de Desarrollo, el Organismo Danés de Desarrollo Internacional (DANIDA), la Unión Europea, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y el Banco Mundial.
 - Durante el período abarcado por esta evaluación, en **Nepal** mejoraron las relaciones de trabajo con donantes bilaterales como los siguientes: la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), en lo relativo a la ampliación del enfoque basado en los "corredores viarios en favor del desarrollo", la USAID y el Ministerio para el Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID). La oficina en el país está colaborando en estrecha coordinación con la FAO para respaldar el Programa de Arriendo en los Sectores Forestal y Ganadero, que cuenta con una donación de Finlandia canalizada a través de la FAO.
 - La interacción frecuente con el Gobierno del **Pakistán** y la participación en foros de donantes han contribuido a mejorar notablemente la comunicación con el FIDA y, por lo tanto, se han aumentado las oportunidades para entablar nuevas asociaciones, como las siguientes: la coordinación con la FAO y el PMA para el Proyecto de Apoyo a la Optimización Agrícola y con el Proyecto de seguridad alimentaria, financiado por la Unión Europea, y entre los proyectos de microfinanzas del FIDA y las iniciativas del DFID en ese sector. Se han celebrado debates sobre el establecimiento de posibles asociaciones de cofinanciación con Italia, el DFID y la JICA.

⁶ El equipo de las Naciones Unidas en Nigeria está compuesto únicamente por personal de contratación internacional, de modo que el FIDA no es miembro ordinario del mismo.

⁷ El CAADP se elaboró en junio de 2002 en el marco de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD). El objetivo del CAADP es reducir el hambre y la pobreza, generar crecimiento económico a través de la agricultura, reducir el lastre que suponen las importaciones de alimentos y preparar el terreno para la expansión de las exportaciones agrícolas.

- e) La participación activa del FIDA en el equipo de las Naciones Unidas en el país permitió a la oficina en **Panamá** recabar opiniones y suscitar interés en el programa del Fondo, incluso de asociados no tradicionales, como la Organización Mundial de la Salud.

Fortalecimiento de la capacidad

40. Las oficinas también desempeñan un papel importante en el fortalecimiento de la capacidad del personal de los proyectos en los países y las contrapartes gubernamentales. Las oficinas siguieron prestando apoyo al personal de los proyectos en ámbitos como las finanzas, la adquisición y contratación, y la gestión de proyectos, con el objetivo de mejorar la ejecución. Los equipos también apoyaron a las dependencias de coordinación de los proyectos en la aplicación de las recomendaciones formuladas en las misiones de supervisión y seguimiento, creando de ese modo sinergias entre las oficinas en los países y los proyectos respaldados por el FIDA. Debido a la elevada rotación del personal de los proyectos, sobre todo entre los funcionarios esenciales, es preciso realizar un esfuerzo constante en la esfera del fortalecimiento de las capacidades. La participación en las misiones de supervisión de los proyectos que reciben la asistencia del FIDA ha demostrado ser un método eficaz de reforzar la capacidad.

IV. Plan relativo a la presencia en los países para 2011

A. Objetivo

41. En 2011, la presencia del FIDA en los países se reforzará aún más **para mejorar la eficacia de su programa en el desarrollo**. Esto se logrará:
- a) contribuyendo a alinear las estrategias y los proyectos en los países con el contexto nacional y los planes gubernamentales;
 - b) facilitando servicios de supervisión y apoyo a la ejecución oportunos y eficaces en función de los costos;
 - c) buscando y contribuyendo a divulgar enfoques innovadores de desarrollo rural y reducción de la pobreza;
 - d) alineando en mayor grado la labor del FIDA en el plano nacional con la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo y el Programa de Acción de Accra;
 - e) estableciendo asociaciones y relaciones de colaboración a nivel nacional;
 - f) mejorando en el FIDA la comprensión de las circunstancias cambiantes de la pobreza rural y contribuyendo a idear respuestas eficaces a nivel nacional, y
 - g) prestando asesoramiento en materia de políticas.
42. Para conseguir estos objetivos, las actividades que el FIDA realizará en 2011 en la esfera de la presencia en los países se centrarán en los aspectos siguientes:
- a) finalizar los acuerdos con los países anfitriones, los acuerdos de servicios a nivel nacional y la contratación del personal, ya sea directamente con el FIDA o por conducto de organismos hermanos de las Naciones Unidas, y poner en pleno funcionamiento otras cinco oficinas en los países;
 - b) elaborar la estrategia del FIDA relativa a las oficinas en los países, utilizando para ello, entre otras cosas, las conclusiones de la autoevaluación realizada por la dirección del FIDA, y presentarla a la Junta Ejecutiva para examen en el período de sesiones de mayo de 2011, y
 - c) comenzar el proceso de establecimiento de las cinco nuevas oficinas en los países previstas en el Plan a medio plazo de la organización.

43. En la realización de estas actividades el FIDA prestará especial atención a los principios siguientes:
- a) Las oficinas en los países seguirán siendo relativamente pequeñas y trabajarán en el ámbito de las operaciones para promover el objetivo básico de potenciar el impacto mediante la mejora del apoyo a la ejecución de los proyectos, el diálogo sobre políticas, la creación de asociaciones y la gestión de los conocimientos.
 - b) En el establecimiento de las oficinas y la contratación del personal, se adoptará el método más eficaz en función de los costos. Las oficinas del FIDA en los países se abrirán en los locales de otras organizaciones de las Naciones Unidas o IFI, preferentemente del PNUD.
 - c) En el marco de la estrategia relativa a la presencia en los países, se elaborará una política de retirada (cierre) de las oficinas para los casos en que sea preciso prescindir de una determinada oficina. El FIDA ya ha cerrado las oficinas de Colombia y Nicaragua.
44. Si la Junta aprueba la ampliación propuesta, consistente en la apertura de cinco oficinas en los países en 2011, será posible establecer sendas oficinas en los países siguientes: Bangladesh, Guatemala, Indonesia, Malawi y Malí. En todos ellos el FIDA ejecuta programas de una cierta envergadura.

B. Criterios aplicados para seleccionar las nuevas oficinas en los países

45. Para proponer la creación de esas nuevas oficinas en los países, la dirección del FIDA ha realizado una selección basada en los criterios siguientes:
- a) el tamaño del programa en el país, en cuanto al número de operaciones y al monto total de los proyectos y de la financiación aportada por el FIDA; se admiten excepciones solo si un país atraviesa por circunstancias especiales, como en el caso de los Estados frágiles;
 - b) la existencia de un entorno normativo e institucional propicio que permita que la presencia en el país sea eficaz;
 - c) la demanda oficial para establecer una presencia en el país, y
 - d) la posibilidad de concertar un acuerdo con un organismo de las Naciones Unidas o una IFI que acojan la oficina en el país y al personal del FIDA.
46. En lo que se refiere al tamaño del programa, la cartera de proyectos en Bangladesh es la segunda del FIDA tanto en número de proyectos (ocho) como por el monto de la financiación aportada por el Fondo (USD 217 millones). La cartera de Guatemala consta de cinco proyectos por un valor total de USD 94 millones y representa la cartera más grande de un país de la región de América Latina y el Caribe que aún no cuenta con una presencia del FIDA.
47. De forma análoga, los cinco proyectos en los que el FIDA ha invertido USD 107 millones convierten a Malí en el país con la cartera más grande de la región de África Occidental y Central que aún no dispone de presencia en el país. Se trata de la décima cartera más grande del FIDA en lo que a número de proyectos y valor de la financiación del Fondo se refiere. En Indonesia solo se están ejecutando dos proyectos, pero en conjunto suman una financiación del FIDA que supera los USD 90 millones. De ahí que, en la cartera global actual del FIDA, la cartera en Indonesia ocupe el decimocuarto lugar en cuanto al valor. Malawi también tiene una cartera considerable, de tres proyectos, con una financiación del FIDA de USD 39 millones. Es una de las dos carteras de proyectos más grandes que aún no cuenta con una presencia en el país en la región de África Oriental y Central y ofrece un entorno propicio en lo que se refiere al apoyo normativo e institucional.

48. Todas las oficinas mencionadas estarán dirigidas por personal de contratación nacional, al menos en los primeros años. El FIDA mantendrá la doble posibilidad de contratar directamente o, por conducto de organismos de las Naciones Unidas, indirectamente, a fin de adoptar el método más favorable al logro de resultados y eficaz en función de los costos para dotar de personal a las oficinas en los países. En lo que respecta al espacio de oficina y otras cuestiones logísticas, el Fondo recurrirá a organismos hermanos de las Naciones Unidas como la FAO, el PNUD y el PMA, así como a otras IFI.
49. A fin de ampliar la presencia en los países, la dirección del FIDA ha procedido con cautela para garantizar que se adopten disposiciones apropiadas en materia de personal y que sea posible contar con arreglos logísticos adecuados para un funcionamiento eficaz. Además, el costo que supondrá esta ampliación quedará compensado por los beneficios que arroje en cuanto a la mejora de las actividades de desarrollo.
50. Con la expansión propuesta el número total de oficinas en los países aprobado será de 35, de las que 12 estarán dirigidas por GPP destacados y 23 por oficiales nacionales de contratación local. Estas oficinas respaldarán unos 152 proyectos (el 59% del total), que representan unos compromisos del FIDA cifrados en USD 3 200 millones (el 69% del valor total de la cartera de proyectos actual).

C. Disposiciones relativas a la dotación de personal

51. En 2011 el FIDA adoptará medidas para que en las disposiciones relativas a la administración del personal de las oficinas en los países se tengan más en cuenta sus necesidades. Por este motivo, se prorrogará el contrato del FIDA a los funcionarios de todas las oficinas en los países que hayan demostrado un buen rendimiento y cuyos servicios resulten necesarios a medio plazo (tres años como mínimo). Además, se aumentará la eficiencia de la gestión de las oficinas y su eficacia en función del costo, principalmente subcontratando los servicios al PNUD y a otros organismos hermanos de las Naciones Unidas.
52. La dirección del FIDA ha seguido experimentando con distintos modelos de presencia en los países, sobre todo aumentando el número de oficinas dirigidas por GPP destacados y estableciendo una oficina subregional en Nairobi (Kenya). Para estas iniciativas ha sido preciso disponer de una cierta cantidad de funcionarios de contratación internacional que preste servicios en las oficinas en los países y no desde la Sede del FIDA en Roma. A tal efecto la dirección del FIDA ha tomado las medidas siguientes:
 - a) reasignar a los miembros del personal que estén dispuestos a ello, transfiriéndolos de la Sede del FIDA a las oficinas en los países;
 - b) contratar a funcionarios internacionales que están destinados a las oficinas en los países y no a la Sede del FIDA;
 - c) estipular en todos los contratos de funcionarios internacionales que la dirección del FIDA tiene la facultad de transferir al personal contratado a las oficinas en los países, y
 - d) experimentar con el personal de la oficina de Nairobi el acceso directo al SPD y la tramitación de desembolsos, de modo que una parte de esa labor de tramitación pueda dejar de realizarse en la Sede.
53. Si bien lo anterior ha contribuido a dotar de personal a las oficinas y suboficinas regionales dirigidas por GPP, no se ha logrado solucionar plenamente la cuestión de ofrecer incentivos suficientes para que los funcionarios de contratación internacional acepten ser transferidos. La mayoría de los funcionarios de la Sede no están dispuestos a optar a un puesto en los países, en parte porque no se ofrecen incentivos para trasladarse y, en algunos casos, porque la difícil situación reinante en algunos países representa un importante desincentivo.

54. La cuestión de los incentivos cobra aún mayor importancia cuando el personal destinado a los países tiene un perfil de competencias alto. Los funcionarios de los países deben afrontar una gran demanda de asesoramiento estratégico y normativo, que comporta contactos con altos funcionarios públicos. En la mayoría de los casos también deben ser capaces de actuar de forma independiente y con pocas indicaciones desde la Sede. Los miembros del personal asignados a los países tienen que estar en condiciones de entender la coyuntura regional y nacional incluso mejor que cuando están destinados a la Sede. Desde la perspectiva del establecimiento de asociaciones y el diálogo sobre políticas, los miembros de personal en los países deben gozar de una condición parecida a la de los jefes de los organismos hermanos de las Naciones Unidas y las IFI que trabajan en el país de que se trate.
55. En vista de lo anterior, la dirección del FIDA está examinando la propuesta de nombrar directores de los programas en los países a los GPP destacados de categoría P-5 a quienes, como tales, se les asignaría la categoría D-1 durante el tiempo que estén destacados. Los funcionarios de categoría D-1 ya destinados a una oficina sobre el terreno mantendrían ese mismo nivel de Director. Al regresar a la Sede, los funcionarios que antes tenían la categoría P-5 recuperarían ese grado y su cargo volvería a ser el de GPP. De esta forma se prevé alentar al personal de categoría superior a aceptar el puesto de GPP destacado. Además, la dirección del FIDA, cuando las circunstancias lo exijan, podría contratar directamente para esos puestos a personas con las más altas cualificaciones.

D. Presupuesto para 2011

56. Como se indicaba en el plan de actividades para 2008 relativo a la presencia del FIDA en los países (documento EB 2007/92/R.47, párrafo 48) y se consignó asimismo en el informe de situación del año anterior, el FIDA ha integrado plenamente el presupuesto relativo a la presencia en los países en su presupuesto anual. Esa cuantía se contabiliza también en el índice de eficiencia que se utiliza como base de referencia para hacer un seguimiento con arreglo al marco de medición de los resultados del FIDA.
57. Habida cuenta de que la evaluación del programa piloto relativo a la presencia sobre el terreno había llegado a la conclusión de que la iniciativa tenía un diseño ambicioso y estaba infrafinanciada, desde 2008 el FIDA ha ido aumentando progresivamente los recursos asignados a las oficinas en los países. El presupuesto anual para las 17 oficinas existentes en 2008 se fijó en USD 2,65 millones. En 2009, cuando las oficinas eran 27, se aumentó a USD 4,73 millones. En 2010, con 30 oficinas, se incrementó a USD 7,21 millones. Del presupuesto para 2010, al 30 de septiembre ya se había asignado cerca del 100%. En este monto se incluyen algunas preasignaciones y anticipos efectuados a otros organismos de las Naciones Unidas y, por consiguiente, puede producirse una sobreestimación de los gastos. En general, la capacidad de absorción de las oficinas en los países ha aumentado notablemente en 2010.
58. Sobre la base de la experiencia positiva de 2010, y teniendo en cuenta la ampliación limitada a cinco nuevas oficinas en los países que se propone para 2011, la dirección del FIDA calcula que el presupuesto agregado destinado a las oficinas en los países será de USD 11,5 millones. De ese total, unos USD 8,2 millones —es decir, en torno al 71%— se destinarían a sufragar los costos de personal.

Cuadro 1
Propuesta de presupuesto asignado a la presencia en los países para 2011
(en USD)

<i>Región</i>	<i>Personal^a</i>	<i>No relacionados con el personal</i>	<i>Total personal y no relacionados con el personal</i>
África Occidental y Central	2 175 220	1 000 000	3 215 220
África Oriental y Meridional	3 069 072	1 053 229	4 122 301
Asia y el Pacífico	1 174 034	700 000	1 874 034
América Latina y el Caribe	1 058 326	362 627	1 420 953
Cercano Oriente y África del Norte	690 014	239 092	929 106
Total	8 166 666	3 354 948	11 521 614

^a Incluidos los funcionarios destacados (GPP, auxiliares, etc.)

59. Del presupuesto total asignado, más de dos tercios está destinado a África.

E. Programa de trabajo y seguimiento

60. En consonancia con el interés manifestado por la Junta Ejecutiva, la dirección del FIDA supervisa estrechamente la planificación y el seguimiento de las actividades de las oficinas en los países. De acuerdo con la práctica habitual, se ha preparado un plan operativo detallado para cada oficina, en el que se exponen las actividades que se realizarán durante 2011. Estos planes se complementarán con informes de seguimiento semestrales que las oficinas en los países, por conducto del GPP, presentarán al director de la división regional correspondiente.

V. Recomendación y próximas medidas

61. Se recomienda que la Junta Ejecutiva apruebe la propuesta de establecer cinco nuevas oficinas en los países en 2011, tal como se describe en el párrafo 44 *supra*.
62. Tras haber ultimado la labor sobre el terreno, la dirección del Fondo está analizando los resultados de su iniciativa de presencia sobre el terreno y, basándose en las conclusiones de esa experiencia, preparará y presentará a la Junta Ejecutiva, en mayo de 2011, una estrategia a más largo plazo relativa a la presencia del FIDA en los países.

Situación de la cartera de proyectos de las oficinas en los países ya existentes y propuestas

(Al 30 de septiembre de 2010)

	<i>Región</i>	<i>País</i>	<i>N.º de proyectos que integran la cartera actual</i>	<i>Financiación comprometida por el FIDA (miles de dólares)</i>
1	WCA	Burkina Faso	5	69 514
2	WCA	Congo/Congo, Rep. Dem.	6	82 806
3	WCA	Ghana	5	80 261
4	WCA	Guinea	3	45 426
5	WCA	Nigeria	3	85 475
6	WCA	Senegal	4	47 039
7	PA	Camerún	3	46 055
8	WCA	Malí (*)	5	106 801
9	ESA	Etiopía	5	144 918
10	ESA	Kenya	6	121 326
11	ESA	Madagascar	4	65 181
12	ESA	Mozambique	4	78 588
13	ESA	Rwanda	5	85 284
14	ESA	Tanzania	5	137 913
15	ESA	Uganda	6	184 151
16	PF	Zambia	3	45 095
17	ESA	Malawi (*)	3	39 479
18	APR	China/Mongolia	7	190520
19	APR	India	9	297 427
20	APR	Nepal	4	51 289
21	APR	Pakistán	4	101 555
22	APR	Sri Lanka	5	104 434
23	APR	Viet Nam	5	127 590
24	APR	Filipinas	3	64 721
25	APR	Indonesia (*)	2	90 112
26	APR	Bangladesh (*)	8	112 692
27	LAC	Brasil	3	75 500
28	LAC	Colombia	1	20 000
29	LAC	Haití	2	40 367
30	LAC	Panamá	2	29 200
31	LAC	Bolivia (Estado Plurinacional de)	2	15 231
32	LAC	Guatemala (*)	5	97 427
33	NEN	Egipto	3	82 619
34	NEN	Sudán	7	122 723
35	NEN	Yemen	5	78 211
Total abarcado por las oficinas en los países			152	3166930
Cartera total del FIDA			256	4 581 954
Porcentaje abarcado por las oficinas en los países			59	69
(*) Oficinas en los países propuestas para 2011				
WCA: África Occidental y Central				
ESA: África Oriental y Meridional				
APR: Asia y el Pacífico				
LAC: América Latina y el Caribe				
NEN: Cercano Oriente y África del Norte				

Presupuesto de las oficinas en los países en 2009 y 2010^a

	<i>Presupuesto de 2009</i>	<i>Presupuesto de 2009</i>
África Occidental y Central		
Rep. Dem. del Congo/ Congo	120	314
Ghana	235	437
Guinea	80	80
Nigeria	145	150
Senegal/Gambia	230	437
Camerún	0	297
Burkina Faso	60	80
Total África Occidental y Central	870	1 795
África Oriental y Meridional		
Etiopía ^b	243	709
Kenya	254	1 030
República Unida de Tanzania	490	587
Madagascar	80	80
Rwanda	80	80
Uganda	120	272
Mozambique	80	80
Zambia	0	80
Total África Oriental y Meridional	1 347	2 918
Asia y el Pacífico		
China/Mongolia	95	95
India	263	211
Nepal	25	29
Pakistán	88	88
Sri Lanka	150	143
Viet Nam	219	229
Filipinas	0	128
Total Asia y el Pacífico	840	923
América Latina y el Caribe		
Perú	100	260
(Colombia)	316	0
Bolivia (Estado Plurinacional de)	0	97
Brasil	307	189
Haití	153	148
Panamá	186	192
Total América Latina y el Caribe	1 062	886
Cercano Oriente y África del Norte		
Sudan	338	400
Yemen	120	180
Egipto	150	173
Total Cercano Oriente y África del Norte	608	753
TOTAL	4 727	7 213

Nota: A fines de coherencia, el cuadro *supra* se ha preparado utilizando el mismo tipo de cambio de 0,79 para 2009 y 2010.

^a Los totales generales están de conformidad con las estimaciones presupuestarias, pero la asignación dentro de cada país ha sido administrada directamente por el PMD.

^b Algunas oficinas en los países empezarán a funcionar a finales de 2010. Se han realizado las asignaciones oportunas en consecuencia.