

Cote du document: EB 2010/100/R.5
Point de l'ordre du jour: 7 a) i)
Date: 11 août 2010
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Ouvrer pour que les
populations rurales pauvres
se libèrent de la pauvreté

Rapport du président du Comité de l'évaluation sur la visite au Mozambique

Note pour les représentants au Conseil d'administration

Responsables:

Questions techniques:

M. Abdel Aziz Mohamed Hosni
Président du Comité de l'évaluation
et Conseiller en agriculture
Représentant permanent adjoint de la
République arabe d'Égypte auprès des
institutions des Nations Unies pour
l'alimentation et l'agriculture ayant leur
siège à Rome
téléphone: +39 06 8548956
courriel: egypt@agrioffegypt.it

Transmission des documents:

Deirdre McGrenra
Fonctionnaire responsable des organes
directeurs
téléphone: +39 06 5459 2374
courriel: gb_office@ifad.org

Conseil d'administration — Centième session
Rome, 15-17 septembre 2010

Pour: **Examen**

Rapport du président du Comité de l'évaluation sur la visite au Mozambique

Généralités et objectifs

1. Conformément à son mandat, le Comité de l'évaluation a effectué une visite au Mozambique, du 24 au 28 mai 2010. Tous les membres du Comité, à l'exception de des représentants de la France et de l'Irlande, y ont pris part¹. Le FIDA était représenté par le Directeur du Bureau de l'évaluation du FIDA (IOE), le Directeur de la Division Afrique orientale et australe (ESA), l'Administrateur principal de portefeuille, représentant le Vice-Président adjoint du Département gestion des programmes, le chargé de programme de pays pour le Mozambique et d'autres membres du personnel. L'Ambassadeur du Mozambique en Italie a accompagné le Comité tout au long de sa visite dans le pays.
2. Les visites dans les pays ont pour finalité de tirer savoirs et enseignements des travaux d'évaluation et des opérations du FIDA sur le terrain, afin que le Comité de l'évaluation soit en mesure de fournir au Conseil d'administration, à la direction du Fonds et à IOE des instructions plus pertinentes, en connaissance de cause, sur les questions d'évaluation, et d'améliorer la compréhension des membres dans ce domaine spécifique.

Programme de la visite annuelle

3. Le Comité a pris part à la table ronde nationale sur l'évaluation du programme de pays du FIDA, organisée les 24 et 25 mai à Maputo. Il s'est ensuite rendu dans la province de Sofala où il a visité trois opérations financées par le FIDA: le Projet de pêche artisanale dans la zone du banc de Sofala; le Programme d'appui au financement rural; et le Programme d'appui à l'agriculture, qui apporte son soutien au Programme national de vulgarisation agricole.

Table ronde nationale sur l'évaluation du programme de pays (EPP)

4. Cette rencontre était organisée par le Gouvernement mozambicain et IOE, en collaboration avec ESA. Le gouvernement en a assuré lui-même la coordination, preuve de l'importance qu'il accorde à son partenariat avec le FIDA. Plus de 100 personnes y ont pris part – hauts fonctionnaires, directeurs de projet, représentants d'ONG et de la société civile, organismes d'aide bilatérale et multilatérale, représentants du secteur privé, membres du Comité de l'évaluation, et membres de la direction et du personnel du FIDA. Les travaux ont été ouverts par le Ministre des pêches du Mozambique, tandis que l'allocution de clôture a été prononcée par le Gouverneur de la Banque centrale du Mozambique (voir en annexe l'ordre du jour de la table ronde).
5. Les discussions se sont appuyées sur un document thématique, préparé par IOE en collaboration avec le gouvernement et ESA. Ce texte avait été distribué, avant la réunion, conjointement avec le rapport principal de l'EPP. Il s'articulait autour de trois thèmes: i) la participation des organisations du secteur privé et de la société civile aux programmes appuyés par le FIDA au Mozambique; ii) la question du ciblage dans le cadre des interventions futures au Mozambique; et iii) une réflexion sur les domaines d'intervention actuels du FIDA au Mozambique – leur pertinence et les améliorations possibles. Ce document est parvenu à cerner les principaux éléments d'apprentissage figurant dans l'EPP et a soulevé un certain nombre de points pertinents dont devra tenir compte le nouveau programme d'options stratégiques pour le Mozambique, qui sera prochainement présenté au Conseil d'administration.

¹ Le représentant des Pays-Bas a participé à la table ronde nationale tenue à Maputo les 24 et 25 mai, mais n'a pu prendre part à la visite des opérations de terrain financées par le FIDA, qui s'est déroulée du 26 au 28 mai.

6. Le Comité a salué la bonne organisation de la table ronde, qui prévoyait suffisamment de temps et d'espace pour les présentations et les discussions en séance plénière ou en groupe de travail. Cette réunion s'est révélée utile pour valider les conclusions de l'EPP et examiner les problèmes majeurs et les enseignements tirés. Elle a également permis de cerner certains aspects du contexte national, ce qui sera utile pour la préparation du prochain programme d'options stratégiques pour le pays, et de recueillir de précieux éléments d'information pour la rédaction de l'accord conclusif de l'EPP, que le gouvernement a effectivement signé à Maputo, à l'issue de la table ronde. Le Comité s'est félicité de la participation sans exclusive des divers clients du FIDA.
7. Lors de la séance de clôture de la table ronde, le président du Comité de l'évaluation a fait part de ses réflexions concernant le partenariat entre le FIDA et le Gouvernement mozambicain. Il a également évoqué les questions qui devront être prises en compte au moment de l'élaboration du nouveau programme d'options stratégiques pour le pays, à savoir: la nécessité de promouvoir les innovations technologiques en agriculture et leur application à plus grande échelle afin de renforcer leur impact sur la pauvreté rurale; la nécessité de promouvoir l'égalité entre les sexes et de renforcer l'autonomisation des femmes au Mozambique; les possibilités de renforcement du partenariat et des synergies avec la Banque africaine de développement; l'importance de la décentralisation en vue de l'appropriation au niveau local du processus décisionnel, de l'allocation des ressources et de la mise en œuvre; et la nécessité de trouver des solutions pour résoudre les problèmes découlant du changement climatique des petits exploitants agricoles et des artisans-pêcheurs.

Visite de terrain

8. La visite dans la province de Sofala a été organisée par le gouvernement (sous l'égide du Ministère du développement et de la planification), en collaboration avec ESA. Elle a été pour les membres du Comité une excellente occasion d'échanger leurs points de vue et d'interagir avec les différentes parties prenantes au niveau local, notamment les autorités provinciales, les partenaires d'exécution, les bénéficiaires et le personnel du projet. Avant que le Comité ne se rende sur le terrain, ESA lui a donné un aperçu des projets à visiter et des principales activités entreprises.
9. La visite de terrain a montré que le FIDA était manifestement un partenaire respecté, jouant un rôle précieux dans la lutte contre la pauvreté rurale dans le pays. Les échanges avec les groupements féminins et les communautés de pêcheurs ont mis en évidence l'ampleur de la contribution des projets financés par le FIDA à l'accroissement des revenus et à l'amélioration des moyens d'existence. Les interventions dans des zones reculées, caractérisées par une densité de population relativement faible, des infrastructures insuffisantes et un accès limité aux marchés, présentent toutefois de réelles difficultés, auxquelles il faudra accorder une plus grande attention à l'avenir.
10. Sur le terrain, le Comité a pu apprécier l'envergure du portefeuille financé par le FIDA au Mozambique, eu égard tant au nombre des opérations qu'à leur couverture géographique. Bien que l'excellent travail du fonctionnaire en poste au Mozambique ait été reconnu, les membres du Comité ont eu le sentiment que le personnel de pays était débordé face aux multiples tâches à accomplir. Il est également apparu clairement au cours de la visite, ainsi que lors des entretiens avec les diverses parties prenantes, que la présence du FIDA sur place devait être renforcée afin que le Fonds puisse jouer un rôle plus efficace dans la lutte contre la pauvreté rurale dans le pays. Une présence renforcée et plus constante du FIDA au niveau national serait à la mesure de l'ampleur et de l'importance du portefeuille du Mozambique, et permettrait au Fonds de prendre une part plus active dans les processus de

concertation, la gestion des savoirs et les activités de renforcement des partenariats.

11. Les membres ont exprimé quelques réserves concernant certains aspects logistiques de la visite effectuée dans la province de Sofala, notamment les longues distances à parcourir qui n'ont pas laissé suffisamment de temps pour les échanges de vues avec les communautés et la visite des sites des projets.

Réunions bilatérales

12. Le Comité a également organisé diverses réunions bilatérales à Maputo, juste avant et immédiatement après le début de la table ronde nationale sur l'EPP, avec différents interlocuteurs: i) des représentants de haut niveau du gouvernement, notamment le Ministre des pêches, le Ministre de l'agriculture, le Vice-Ministre des finances et le Gouverneur de la Banque centrale du Mozambique; ii) l'équipe de pays des Nations Unies; et iii) certains représentants du groupe de travail des donateurs du Programme national pour le développement agricole (PROAGRI)².
13. Lors de ces réunions bilatérales, les représentants du gouvernement ont notamment tenu à souligner le rôle de premier plan que joue le FIDA dans le secteur agricole au Mozambique et la nécessité de renforcer les capacités au niveau provincial et dans les districts pour favoriser la prestation des services en temps voulu et promouvoir ainsi une agriculture familiale et un développement rural durables. À cet égard, les membres du Comité ont pris note, en particulier, de l'engagement pris par le gouvernement d'affecter des fonctionnaires à des postes clés dans certains districts pour promouvoir une planification participative et assurer la mise en œuvre des activités.
14. La réunion avec l'équipe de pays des Nations Unies a permis d'établir clairement l'importance du programme pilote des Nations Unies "Unis dans l'action", qui a été mis en œuvre avec succès dans le pays. Les fonctionnaires des Nations Unies présents lors de cette rencontre ont également évoqué les effets bénéfiques du programme sur le Gouvernement mozambicain et les organismes compétents. Au-delà, le programme pilote a notamment favorisé une approche mieux coordonnée et harmonisée de la planification du développement et de l'allocation de ressources. Enfin, la réunion avec PROAGRI a été centrée sur les moyens à adopter pour une meilleure rationalisation des politiques et des projets des donateurs dans le pays.
15. Pour conclure, le Comité de l'évaluation exprime sa profonde gratitude pour les dispositions prises lors de la visite annuelle des membres à Sofala et pour tous les efforts mis en œuvre par le gouvernement pour en assurer le succès. Les discussions avec les différentes parties prenantes, y compris les bénéficiaires, les responsables des projets, les représentants des organisations partenaires et des pouvoirs publics, ont été très instructives et d'une grande utilité. Le Comité rend hommage à l'Ambassadeur du Mozambique, qui l'a accompagné tout au long de sa visite dans le pays, et qu'il remercie pour sa précieuse participation et son étroite collaboration.

² PROAGRI réunit plus de 70 projets financés par des donateurs et visant à fournir des services agricoles aux cultivateurs mozambicains.



**REPÚBLICA DE MOÇAMBIQUE
MINISTÉRIO DA PLANIFICAÇÃO E DESENVOLVIMENTO
ORDRE DU JOUR PROVISOIRE**

Table ronde nationale sur l'évaluation du programme de pays du FIDA

Date	Heure	Activité	Présentateur
1^{er} jour 24.05.10	10 heures	Allocution de bienvenue	Maitre de cérémonie
	10 h 05	Déclaration	M. Luciano Lavizzari, Directeur du Bureau de l'évaluation du FIDA
	10 h 15	Déclaration	M. Shyam Khadka, Administrateur principal de portefeuille, Département gestion des programmes du FIDA (intervenant au nom de M. Kevin Cleaver, Vice-Président adjoint du Département gestion des programmes du FIDA)
	10 h 25	Intervention inaugurale de la table ronde	M. Victor Borges, Ministre des pêches du Gouvernement mozambicain
	10 h 35	Présentation des principales conclusions et recommandations de l'évaluation du programme de pays (EPP) pour le Mozambique	M. Ashwani Muthoo, fonctionnaire principal chargé de l'évaluation (intervenant au nom de M. Paul-André Rochon, fonctionnaire principal chargé de l'évaluation) et M. Jakob Grosen, chef de l'équipe de consultants de l'EPP pour le Mozambique, FIDA
	11 h 05	Débat en séance plénière	Animé par M. Salim Valá, Secrétaire permanent, Ministère du développement et de la planification du Gouvernement mozambicain
	12 h 15	Organisation des trois groupes de travail	M. Ashwani Muthoo
	12 h 30	Déjeuner	
	14 heures	Réunion des participants en groupes de travail	Groupe de travail 1: la participation des organisations du secteur privé et de la société civile aux programmes appuyés par le FIDA au Mozambique Groupe de travail 2: la question du ciblage dans le cadre des interventions futures au Mozambique Groupe de travail 3: réflexion sur les domaines d'intervention actuels du FIDA au Mozambique – leur pertinence et les améliorations possibles
	15 h 30	Pause-café	
	15 h 45	Reprise des débats des groupes de travail	
17 heures	Mise au point des présentations des groupes de travail	Le président et le rapporteur de chaque groupe de travail prépareront une présentation PowerPoint avec l'appui des représentants du FIDA	

Date	Heure	Activité	Présentateur
	17 heures	Clôture	
2^e jour 25.05.10	10 heures	Allocution d'ouverture	M. Salim Valá
	10 h 05	Réflexion sur les travaux de la journée précédente	M. Ides de Willebois, Directeur de la Division Afrique orientale et australe du FIDA
	10 h 15	Présentations des trois groupes de travail	Groupe de travail 1: la participation des organisations du secteur privé et de la société civile aux programmes appuyés par le FIDA au Mozambique Groupe de travail 2: la question du ciblage dans le cadre des interventions futures au Mozambique Groupe de travail 3: réflexion sur les domaines d'intervention actuels du FIDA au Mozambique – leur pertinence et les améliorations possibles
	11 heures	Débat en séance plénière sur les présentations des trois groupes de travail	Animé par M. Salim Valá
	12 heures	Prochaines étapes du processus de finalisation de l'EPP pour le Mozambique	M. Ashwani Muthoo
	12 h 15	Quelques réflexions sur les lignes d'action futures du nouveau programme d'options stratégiques pour le Mozambique	M. Alessandro Marini, chargé de programme de pays du FIDA pour le Mozambique
	12 h 30	Principales conclusions de la table ronde	M. Salim Valá
	12 h 45	Allocutions de clôture	M. Abdel Aziz Mohamed Hosni, président du Comité de l'évaluation du Conseil d'administration du FIDA M. le Gouverneur de la Banque centrale du Mozambique, au nom du Gouvernement mozambicain
	13 heures	Déjeuner	