

تقرير رئيس الصندوق بشأن منحة مقترن تقديمها بموجب نافذة القطاع  
الخاص إلى شركة Ernst and Young, Nigeria من أجل مشروع  
تمكين استثمارات القطاع الخاص وتوفير فرص الحصول على الخدمات  
للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال سجل المزارعين الرقمي  
**(Open Agri Connect)**

رقم المشروع: 2000005155

الوثيقة: EB 2025/145/R.5

بند جدول الأعمال: (أ)(2)(ب)

التاريخ: 26 أغسطس/آب 2025

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

**الإجراء:** المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 16.

الأسئلة التقنية:

**Nigel Brett**

مدير

شعبة الإنتاج المستدام والأسواق والمؤسسات

البريد الإلكتروني: n.brett@ifad.org

**Brenda Gunde**  
الأخصائية التقنية العالمية الرئيسية لเทคโนโลยيا المعلومات  
والاتصالات من أجل التنمية  
شعبة الإنتاج المستدام والأسواق والمؤسسات  
البريد الإلكتروني: b.gunde@ifad.org

# تقرير رئيس الصندوق بشأن منحة المقترن تقديمها بموجب نافذة القطاع الخاص إلى شركة Ernst and Young, Nigeria من أجل مشروع تمكين استثمارات القطاع الخاص وتوفير فرص الحصول على الخدمات للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال سجل المزارعين الرقمي (Open Agri Connect)

## أولاً- الخلفية والامتثال لسياسة المنح العادلة في الصندوق

-1 تؤدي الزراعة دورا حيويا في اقتصاد كل من نيجيريا ورواندا، وتشغل جزءا كبيرا من القوة العاملة (70 في المائة في نيجيريا، و65 في المائة في رواندا) وتساهم بالمتوسط بنسبة 25 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي للبلدين. ولكن ما زال المزارعون يواجهون التحديات وأوجه القصور المستمرة، بما في ذلك الوصول المحدود إلى المعلومات والأسواق، والانتهان غير الكافي، والتوازن غير الكافي للمدخلات العالية الجودة. ونيجيريا ورواندا متزمان بالاستفادة من التكنولوجيات الرقمية للتغلب على هذه التحديات من أجل زيادة فرص الوصول إلى الأسواق، وتعزيز الإنتحاجية، وتحسين الأمن الغذائي. وعلى الصعيد العالمي، ترد حركة مت坦مية لزيادة أثر الخدمات المدعومة رقميا من خلال إنشاء البنية التحتية العامة الرقمية.

-2 وبهدف مشروع Open Agri Connect إلى إنشاء سجلات المزارعين الرقمية القابلة لتوسيع النطاق باستخدام نهج البنية التحتية العامة الرقمية في نيجيريا ورواندا لمعالجة الفجوات في البيانات الزراعية الموثوقة، التي ستساعد على تحسين تقديم الخدمات الرقمية والخدمات المرتبطة بها، وزيادة استثمار القطاع الخاص، وإثراء عملية وضع السياسات. والمشروع متوازن مع الإطار الاستراتيجي للصندوق (2016-2025)، الذي يعزز التحول الريفي الشامل والمستدام، ويدعم أولويات التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق التي تشدد على مشاركة وتعاون القطاع الخاص. كما يتوازن المشروع مع استراتيجية المعلومات والاتصالات من أجل التنمية (2020-2030)، التي تدعو إلى تعزيز توسيع نطاق الخدمات للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال تمكين التحول الرقمي في الزراعة.

-3 ويؤدي المشروع دورا حاسما في النهوض بأهداف التنمية المستدامة من خلال دمج البيانات الزراعية الدقيقة في التخطيط على المستويين الوطني والإقليمي. فهو يدعم هدف التنمية المستدامة 1 (القضاء على الفقر)، وهدف التنمية المستدامة 2 (القضاء على الجوع) من خلال تيسير تدخلات موجهة وتحسين فرص الوصول إلى الأسواق، وتخصيص الموارد لتعزيز سبل عيش أصحاب الحيازات الصغيرة وأمنهم الغذائي. كما أنه يعزز هدف التنمية المستدامة 5 (المساواة بين الجنسين) من خلال تعزيز الحصول المتساوي للنساء على الخدمات الزراعية والأدوات الرقمية. ومن خلال تحسين الاتصال بالسوق والوصول إلى مقدمي الخدمات، تساهם المنصة في هدف التنمية المستدامة 8 (العمل اللائق والنمو الاقتصادي) من خلال تمكين إضافة القيمة وتهيئة فرص العمل في الزراعة. وأخيرا، يدعم المشروع هدف التنمية المستدامة 13 (العمل المناخي)، وهدف التنمية المستدامة 15 (الحياة على الأرض) من خلال تيسير الممارسات القائمة على الصمود في وجه تغير المناخ، والإدارة المستدامة للأراضي من خلال بيانات أفضل بشأن الأراضي وأنماط المحاصيل.

-4 وبتواءل المشروع المقترن مع غايات وأهداف سياسة المنح العادلة في الصندوق (2021)<sup>1</sup> ويدعم الهدف الاستراتيجي 2: تعزيز بيئة سياسات واستثمارات مواتية أكثر لزراعة أصحاب الحيازات الصغيرة والتنمية

<sup>1</sup> الوثيقة EB 2021/132/R3

الريفية، بما في ذلك على المستويين الإقليمي والعالمي. ومن خلال خفض تكلفة استقطاب العمال للقطاع الخاص والحد من حالة عدم اليقين الناتجة عن نقص البيانات الموثوقة، تهدف المنحة إلى إيجاد بيئة سياسات واستثمارات أكثر دعماً لزراعة أصحاب الحيازات الصغيرة والتنمية الريفية على المستويين الإقليمي والعالمي. كما أنها تعزز تقديم الخدمات الرقمية المتسمة بالكفاءة من حيث التكلفة على نطاق واسع.

-5- يعطي تمويل المنح العادية فرصة للصندوق لدعم المبادرات ذات الأثر العالي التي تقع خارج تمويل القروض التقليدية. وسوف تمكّن هذه المنحة الصندوق من توسيع مشاركته مع القطاع الخاص من خلال دعم الأنشطة غير الإقراضية المبتكرة والمتوازنة مع السياسات الوطنية – تحديداً مع وزارة الزراعة والأمن الغذائي في نيجيريا، ووزارة الزراعة والموارد الحيوانية في رواندا. وتتوفر المنحة منصة ذات قيمة للصندوق لبناء القدرة التشغيلية حول البنية التحتية العامة الرقمية، واكتساب خبرة عملية، والتعاون مع منظمات تنفذ مبادرات مماثلة. ومن المتوقع أن تثري هذه الجهود المشروعات المدعومة بقروض في المستقبل.

-6- وجرى تحديد المتلقى من خلال عملية اختيار تنافسية (انظر الذيل الثالث).

## ثانياً. المشروع المقترن

-7- تتمثل الغاية الشاملة للمشروع في تسريع الانتقال إلى زراعة موجهة تجارياً وتعتمد على البيانات في نيجيريا ورواندا. ويتمثل الهدف الإنمائي للمشروع في تحفيز تأثيرات الشبكة وزيادة فرص وصول المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الخدمات الرقمية، وتحسين الإنتاجية الزراعية وصنع القرار، مع تعزيز السياسات التكميلية للابتكار القائم على البيانات من خلال سجلات المزارعين الرقمية القابلة لتوسيع النطاق. وسيدعم المشروع إنشاء سجلات المزارعين الرقمية، مع تيسير فرص وصول أكبر إلى الخدمات للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال الحكومة والقطاع الخاص، وتعزيز صنع القرار القائم على البيانات بالتوافق مع الاستراتيجيات الزراعية الرقمية في البلدان المستهدفة. وعلى وجه التحديد، ستدعم المنحة تنفيذ الأنشطة التالية: (1) المكون 1 – تصميم وتجريب تنفيذ سجل المزارعين الرقمي؛ (2) المكون 2 – بناء القدرات وتعزيز حوكمة البيانات والمعرفة لتفعيل السجلات.

-8- المجموعات المستهدفة. سيتشي المشروع هيكل للسجلات الرقمية من أجل نيجيريا ورواندا للوصول إلى حوالي 500 مزارع في ولايات/محافظات مختارة في كل بلد. وسيجري تحديد الولايات/المحافظات المحددة والتقييمات الإدارية التابعة لها للتنفيذ بالتعاون مع وزارة الزراعة والموارد الحيوانية، ووزارة الزراعة والأمن الغذائي، والصندوق، بالإضافة إلى السلطات الحكومية المعنية على المستوى الوطني ومستوى الولايات. وبالإضافة إلى ذلك، سيدعم المشروع تنفيذ حالي استخدام فريدين (أي خدمات تركز على المزارعين مثل القروض، والتأمين، والمشورة، والوصول إلى المدخلات، والوصول إلى الأسواق) أو ترتيبات المدخلات الحكومية. ويستند اختيار الولاية/المحافظة التجريبية إلى معايير إرشادية مثل: (1) الGAHIZIE و/or الإعداد الإداري؛ (2) توافر مجموعة بيانات مناسبة للمزارعين؛ (3) توافر بيانات شاملة للمزارع، بما في ذلك الخرائط وتفاصيل الملكية؛ (4) الاستقرار/الأمن السياسي؛ (5) أهميتها لأغراض العرض التوضيحي من دون التعرض لمخاطر مفرطة؛ (6) فرص الوصول إلى خدمات الإرشاد الميدانية وموظفي المشروع.

-9- وبما أن سجلات المزارعين الرقمية تشكل أساس البنية التحتية العامة الرقمية، ستشمل المجموعة المستهدفة جميع الأسر المعيشية الزراعية في الواقع التجاري المحددة. وسيجري، خلال المرحلة التجريبية، إعطاء الأولوية لحالات الاستخدام القائمة، المتمثلة في خدمات/أدوات رقمية قائمة ستسخدم البيانات من سجلات المزارعين الرقمية. وتركز حالات الاستخدام على تقديم خدمات شاملة، لضمان أن يكون المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة، ولا سيما النساء والمجتمعات المحلية المهمشة، مزودين بالأدوات الرقمية من أجل الوصول إلى الأسواق، والتمويل، وتبادل المعرفة.

وسينفذ المشروع على مدى سنتين، وسيتألف من المكونين التاليين: (1) المكون 1 - تصميم وتجريب تنفيذ سجل المزارعين الرقمي. ستدعم المنحة تصميم وتنفيذ سجل المزارعين الرقمي استناداً إلى الميزات والمبادئ الرئيسية للبنية التحتية العامة الرقمية. وسيشمل هذا تقييماً شاملاً لاحتياجات يشارك فيه أصحاب المصلحة الرئيسيين من القطاعين العام والخاص في نيجيريا ورواندا. وسيستند المشروع إلى المبادرات الرقمية القائمة، مثل نظام Smart Nkunganire System في رواندا، وبرنامج المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية في نيجيريا، من أجل إنشاء سجل رقمي للمزارعين قوي وقابل لتوسيع النطاق. ومن خلال المشاورات مع أصحاب المصلحة، سيحدد المشروع متطلبات النظام، ويقيّم مصادر البيانات الحالية، ويُعد خطة مفصلة وتقريراً استهلاياً للمشروع. وفي وقت لاحق، سيشمل التصميم ما يلي: (1) تحديد مجالات البيانات الموحدة؛ (2) إنشاء بنية تحتية تكنولوجية آمنة وقابلة للتشغيل البيني؛ (3) إقامة شراكات استراتيجية لدفع عجلة حالات الاستخدام مثل رقمنة المعاملات، وإتاحة الوصول إلى التمويل، وتقديم الخدمات. وسيقوم المشروع ببناء مكونات رقمية أساسية، بما في ذلك وصلة بيئية موحدة لخدمات المزارعين، ومدير للموافقات، وتبادل البيانات الزراعية، باستخدام تقنيات مفتوحة المصدر وهيكيلية معيارية. وستتضمن هذه جودة البيانات، والامتثال لمبدأ الخصوصية، وقابلية التشغيل البيني؛ (2) المكون 2 - بناء القدرات وتعزيز حوكمة البيانات والمعرفة. لدعم جمع واستخدام البيانات الفعاليين، سيشارك المشروع في بناء القدرات على نطاق واسع للأفرقة المحلية، مرتكزاً على استخدام الأدوات الرقمية، وعمليات جمع البيانات، والالتزام بالأطر الوطنية لحوكمة البيانات. وهذه الجهود مصممة من أجل تبسيط الوصول إلى البيانات وجمعها، مع ضمان أن تكون الأفرقة مجهزة لإدارة البيانات بشكل مسؤول. وسيجري وضع إجراءات قوية لحوكمة البيانات لدعم مشاركة آمنة ومبنية على الموافقة للبيانات بين أصحاب المصلحة، بما في ذلك الوكالات الحكومية، والمؤسسات المالية، ومقديم الخدمات من القطاع الخاص، وتيسير تكامل البيانات بسلامة بين أصحاب المصلحة. وستقدم مساعدة تقنية لوضع واعتماد أطر تنظيمية وسياسات تتعلق بالبيانات، بما يضمن الامتثال لمبدأ الخصوصية وقابلية التشغيل البيني عبر المنصات. وستعمل المشاورات على المستوى الوطني مع الوزارات وشركاء التنفيذ على إرشاد هذه الأطر، وتيسير مشاركة أوسع في السياسات. ومع تقدم المشروع، سيجري توثيق الدروس المستفادة من عمليات التنفيذ التجريبية ونشرها، بما في ذلك من خلال التعاون مع الشركاء الإنمائيين مثل منظومة الأمم المتحدة.

### ثالثاً. الحصائر/النوافع المتوقعة

من المتوقع أن يكون للمشروع حصيلتين رئيسيتين: (1) تعزيز إنتاجية المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ومتشاركيهم في الأسواق من خلال تحسين فرص وصولهم إلى الهوبيات والخدمات الرقمية؛ (2) تغذية الزراعة المعتمدة على البيانات للنمو المستدام، والشمول المالي، والازدهار الريفي. وترتبط هاتان الحصيلتان بنتائجين رئيسيين: (1) تجربة سجل رقمي للمزارعين ي العمل بكامل طاقته في نيجيريا ورواندا، مع وضع بروتوكولات موحدة لحوكمة البيانات الخاصة بالتسجيل وتبادل البيانات، وبالتالي تمكين حالات الاستخدام الرئيسية لسجل المزارعين الرقمي والشراكات مع كيانات القطاعين العام والخاص لتمكين حالات الاستخدام؛ (2) بناء القدرات وتنفيذ آليات قوية لحوكمة البيانات. ومن المتوقع أن يسجل المشروع 500 000 مزارع في كل البلدين وإنشاء على الأقل حوالي استخدام (خدمات عامة وخاصة)، استناداً إلى بيانات سجل المزارعين التي تدعم تقديم الخدمات لـ 100 000 من المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.

## رابعاً- ترتيبات التنفيذ

- 12 اختيرت شركة Ernst and Young (EY), Nigeria كشريك منفذ لمنحة المشروع من خلال عملية اختيار تنافسية. وستقود عملية تنفيذ المنحة أفرقة من شركة Ernst and Young (EY), Nigeria، مع دعم تقني من شركتي EY India، و EY Rwanda، وستشارك الأفرقة مع أصحاب المصلحة الوطنيين، بما في ذلك وزارات الزراعة، وتكنولوجيات المعلومات والاتصالات، وكيانات أخرى تحدد خلال تقييم الاحتياجات في البلدان المعنية. وقد رشحت الوزارات المعنية من البلدين - من خلال مصادقتها - جهات اتصال رئيسية من أجل التنسيق الفعال. كما ستنسق شركة EY في تقييم الاحتياجات ومرحلة التصميم مع أفرقة الصندوق القطري في نيجيريا ورواندا، وتنسق مع مدير المنحة في الصندوق (فريق تكنولوجيا المعلومات والاتصالات من أجل التنمية في الصندوق) وتقدم له التقارير.
- 13 وتمثل المنحة دعم الصندوق لإنشاء سجلات المزارعين، بهدف تكميل المبادرات الحكومية للنهوض بالخدمات الرقمية من أجل المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. وفي رواندا، ستتعاون الوحدة الرقمية في وزارة الزراعة والموارد الحيوانية مع شركة EY لتيسير تنفيذ المنحة بالتوافق مع تنفيذ نظام معلومات إدارة الزراعة الأوسع، مع التنسيق في الوقت نفسه مع وحدة تنفيذ المشروع الوحيدة للاستفادة من أوجه التأزر مع مشروع تنمية صناعة الآليات في رواندا - المرحلة الثانية. وفي نيجيريا، ستتدخل شركة EY في شراكة مع مديرية التخطيط تحت مظلة وزارة الزراعة والأمن الغذائي لتنسيق الجهود مع مشروع سلاسل القيمة في شمال نيجيريا، والتواصل مع كل من الوكالة الوطنية لتطوير تكنولوجيا المعلومات ومكتب المساعد الخاص الأول لرئيس الجمهورية لشؤون الأعمال الزراعية وتعزيز الإنتاجية.
- 14 ولا يوجد أي انحراف عن إجراءات الإبلاغ المالي ومراجعة الحسابات الموحدة.

## خامساً- التكاليف الإرشادية للمشروع وتمويله

- 15 تقدم منحة الصندوق ما يصل إلى 1.5 مليون دولار أمريكي من أجل التغطية المباشرة لتنفيذ المنحة. وتساهم شركة EY بشكل مباشر بـ 0.5 مليون دولار أمريكي الإضافي من خلال المشاركة الإضافية للموارد العليا والموارد الموضوعية، كما هو مطلوب ومتفق عليه مع الصندوق في اتفاقية المنحة. كما أن شركة EY تواصلت مع جهات مانحة ومؤسسات أخرى من أجل الحصول على تمويل مشترك، والذي لم يستكمل بعد في هذه المرحلة.

الجدول 1  
التكاليف بحسب المكون والجهة الممولة  
(بالدولارات الأمريكية)

المكون	المجموع	شركة EY مساهمات عينية	الصندوق
المكون 1	1 506 535	387 497	1 162 490
المكون 2	450 004	112 503	337 510
المجموع	2 000 000	500 000	1 500 000

## الجدول 2

## النفقات بحسب فئة الإنفاق والجهة الممولة

(بالدولارات الأمريكية)

المجموع	مساهمات عينية	الصندوق	فئة الإنفاق*
581 609	145 402	436 207	الرواتب والبدلات
957 188	239 297	717 891	الخدمات الاستشارية
79 106	19 777	59 330	حلقات العمل
160 902	40 226	120 677	السفر والبدلات
67 025	16 756	50 269	بناء القدرات/التدريب
154 170	38 543	115 628	إدارة المشروع
<b>2 000 000</b>	<b>500 000</b>	<b>1 500 000</b>	<b>المجموع</b>

\* يرجى أخذ العلم بأن 77 في المائة من التكاليف تتعلق بالرواتب والخدمات الاستشارية، نظراً إلى أن طبيعة المنحة هي إنشاء سجلات المزارعين الرقمية وتعتمد بشكل كبير على المساعدة التقنية لبناء هيكلية النظام، والعمليات والقدرات، والآيات حوكمة البيانات، ونظراً لطبيعة المنحة وأوصاف فئات الميزانية، يجب إدراج هذه الأنشطة في الميزانية كرواتب وخدمات استشارية.

**سادساً- التوصية**

16- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على المنحة المقترحة بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق، بهدف التمويل الجزئي لمشروع Open Agri Connect، منحة بقيمة مليون وخمسة ألف دولار أمريكي (1 500 000 دولار أمريكي) إلى شركة Ernst and Young, Nigeria على مدى سنتين، على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام المقدمة إلى المجلس التنفيذي في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

## Results-based logical framework

Results hierarchy	Indicators			Means of verification			Assumptions
	Name	Baseline	End target	Source	Freq.	Respons.	
<b>Outreach</b>	Farmers registered in selected provinces /states in Rwanda and Nigeria by year 2		1,000, 000 <sup>2</sup> .	Project monitoring reports			Political and social stability in both countries. Government support and collaboration
<b>Goal:</b> Accelerated transition to data-driven commercially oriented agriculture in Rwanda.  Promoting inclusive and sustainable rural development through digital services, supporting climate-resilient agriculture, and achieving SDGs (1,2,5,8,13, and 15) by integrating digital solutions into agriculture and rural development	Increase in farmer income by year 2		15%	Agricultural productivity surveys  Farmer income assessments			Political and social stability in both countries  Government support and collaboration
<b>Development objective:</b> Stimulate network effects and enhance smallholder farmers' access to digital services, improving agricultural productivity and decision-making while promoting enabling policies for data-driven innovation through scalable digital farmer registries	Functional digital farmer registry deployed.  Number of use cases enabled.  Number of services (e.g., loans, inputs) accessed via the registry		Registry fully operational by end of year 1  At least two key use cases each in Rwanda and Nigeria by the end of year 2  At least 5 services accessible via the registry by year 2	Technical implementation reports  Service usage statistics from registry			Farmers adopt the registry and use digital services.  Continued private sector interest

<sup>2</sup> The targets will be 500,000 farmers in each country. The farmer registration and use-case utilization by the farmers assume that the project will leverage existing digital farmer registry portals and crowdsource like the Smart Nkunganire System (SNS) from Rwanda and the SAPZ from Nigeria and other IFAD-funded projects/initiatives run in Rwanda and Nigeria. We plan to migrate existing farmer data from these and other private portals, which will eliminate the need for new data collection. Additionally, we assume that the integration of these systems will enhance farmer engagement with the registry, increasing the adoption and practical use of available digital services.

<b>Results hierarchy</b>	<b>Indicators</b>			<b>Means of verification</b>			<b>Assumptions</b>
	<b>Name</b>	<b>Baseline</b>	<b>End target</b>	<b>Source</b>	<b>Freq.</b>	<b>Respons.</b>	
<b>Outcome 1 Component 1</b> Smallholder farmer productivity and market participation are boosted by improved access to digital identities and services.	Number of farmers accessing improved services through digital farmer registries		100 000 farmers use the digital platforms for the two developed key use cases.				Stable internet and digital infrastructure. Private sector willingness to collaborate.
<b>Outcome 2 Component 1</b> Data-driven private sector innovation and investment in agriculture are enabled by farmer registry and digital database							
<b>Outputs Component 1</b> Fully functional digital farmer registry piloted in Rwanda and Nigeria, with standardized data governance protocols for registration and data sharing established thereby enabling key use cases for DFR, and partnerships with private and public sector entities to enable use cases	Number of farmers registered.  Number of private and public sector entities partnerships established		1,000, 000 farmers registered in two years( 500K in each country).  At least three partnerships with financial institutions and input providers by year 2	Registry system logs Partnership agreements			
<b>Outcome 1 Component 2</b> Data-driven agriculture fuels sustainable growth, financial inclusion and rural prosperity	Trained local experts equipped to manage and maintain digital infrastructure for sustainable registry operations			Satisfaction survey			Local teams adopt the governance framework. Sufficient legal and regulatory support
<b>Outputs Component 2</b> Capacity building and robust data governance mechanisms implemented	Number of local teams trained on data governance.  Data governance framework established		100  Frameworks established in both countries	Training reports. Data governance framework document.			

## Financial governance

### I. Introduction

Given the selection of Ernst and Young a private sector entity as the recipient (see appendix III for details), the strictest financial management and governance frameworks will be established to ensure efficient use of IFAD resources to achieve programme objectives. These will ensure that IFAD resources are being used most efficiently to achieve the objectives of the programme.

This appendix includes details on a. financial management overview, b. financial management systems, and c. audit arrangements.

### II. Financial management system (including accounting specifications)

#### A. Objectives

Ernst & Young Nigeria (EY) as recipient of the grant will also internally manage the financial management component of the Open Agri Connect Grant, ensuring full compliance with IFAD's financial standards and fiduciary requirements. EY will adapt and strengthen financial systems to support the transparent, accountable, and efficient use of grant resources. A key focus will be on enhancing **accountability and transparency** through digitised financial reporting tools and required audit reports and continuous assurance on the proper use of funds.

To this end, the recipient financial management framework will be used to report on the implementation of the grant, while meeting IFAD's rigorous financial standards. This framework will include clear detailed budget, Statement of expenditure, and financial reporting. EY has rigorous internal controls that prioritise risk mitigation ensuring integrity at every stage of fund utilisation. Through this approach, EY will provide the financial stewardship necessary to safeguard resources, meet IFAD's fiduciary obligations, and support the successful implementation of the Open Agri Connect grant.

Type of accounting standards used	International Financial Reporting Standards (IFRS)
Software/systems for accounting & financial management (are financial activities tracked under a specific code or account?)	SAP (Mercury) Accounting Software. Each engagement is set up with a unique engagement code and all activities related to the engagement are posted to the code
Bank account setup (dedicated account? currency?)	a bank account shall be set aside for this purpose
Fund withdrawal & disbursement procedures (e.g., via Withdrawal Applications)	the firm's account payable procedures and controls will be applied in all disbursements and withdrawals. All transactions are processed on the SAP (Mercury) accounting software
Description of internal control roles (Who is responsible for oversight?)	the firm's role in internal control involves the process of assessing new project opportunities and the clients involved to ensure that the risks associated with the delivery of such projects and working with the clients involved are at acceptable levels. Such assessments involve

	understanding the sector in which the client belongs, the compliance level of the client with the local regulatory authorities, the level of political exposures of key personnel of the client and the type of project to be delivered for the client. All of these and other factors add up to determine EY's position to engaging with clients
Compliance and ethics frameworks (e.g., Codes of Conduct, ISO certifications)	<p>the recipient's Code of Conduct (the "Code") provides an ethical framework for our behavior. It draws on E&amp;Y shared values and builds on its purpose and our ambition. The code of conduct is organized into five categories containing guiding principles that is used by everyone within EY to guide behaviour across all areas. These include:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Working with one another</li> <li>• Working with clients and others</li> <li>• Acting with professional integrity</li> <li>• Maintaining our objectivity and independence; and lastly</li> <li>• Protecting data, information and intellectual capital</li> </ul>

### **III. Procurement procedures**

#### **A. Objectives**

The EY Global Policy on procurement for Africa region member firms aligns with IFAD General Provisions and Procurement Policy, ensuring compliance throughout grant implementation. Internal policies and manuals guide adherence to IFAD requirements, while the BRIDGE tool supports competitive selection and transparency. EY ensures two to three vendors for each service are onboarded to compare prices and select the most suitable provider.

**Procedures for hiring and operational procurement:** EY follows a process of vendor by undertaking a due diligence process to ensure that the vendor follows ethical procurement practices. The entire due diligence process is undertaken by the Procurement, Risk and Legal teams to ensure that each aspect of the vendor meets the required standard.

### **IV. Audit arrangements**

#### **A. Objectives**

-The recipient will conduct external audit coverage that complies with IFAD requirements As per section 3.8 of the General Provisions the Recipient is required to submit to IFAD its annual audited institutional financial statements, audit opinion on the Statement of Expenditures, and its management letter by no later than 6 months of the Recipient's fiscal year end.

## **Selection process and rationale for selection of private sector recipient**

### **I. Introduction**

1. The recipient, Ernst and Young, Nigeria was selected as recipient of the Grant – Agri Connect: Enabling private sector investment and access to services for smallholder farmers through digital farmer registry" (AgriConnect) through a competitive selection process.

### **II. Competitive selection process overview**

2. Once AgriConnect was approved for IFAD grant financing, a call for proposals was advertised on IFAD's website on 8 July 2024 with deadline for submissions on 16 August 2024 17:00 CET. IFAD received 66 proposals in total within the stated timeline through a dedicated email Id which was clearly stated in the call for proposals. Proposals submitted after the deadline were automatically disqualified and not considered for selection. An auto reject email was setup for proposals received after the advertised deadline. A dedicated team's folder was then created with all documents received, consolidated in one place with access provided to all competitive evaluation committee (CEC) members. The grant managers organised a consultative meeting with the CEC to agree on pre-screening criteria to cut down the list of proposals for final review. The consultative meeting was held on 20 August 2024. In line with the criteria published in the open call, the committee agreed to the following for pre-screening the proposals:
  - the organization must have submitted all the requested documents as per the call for proposal advertisement.
  - the proposal was submitted for implementation in both Rwanda and Nigeria as these are the two target countries for the grant, as specified in the call for proposals.
3. From the pre-screening, a short list of 18 proposals was defined. In the final stage, seven proposals were selected for a final evaluation review and discussion. The shortlist included several consortia of non-profit, universities, private sector as well as standalone consulting and technology companies. The evaluation committee members individually and privately evaluated the 18 proposals during the period 20-30 August 2024 based on the pre-defined and advertised (in the call for proposals) technical and financial evaluation criteria.
4. The CEC meeting to consolidate and review the individual evaluations of the proposals was conducted on 30 August 2024 with all but one member present. The absent member submitted the scoring prior to the evaluation committee meeting on the dedicated Microsoft team's folder for this evaluation.
5. Based on the consolidated scoring of the 18 proposals, the top seven proposals were selected for further discussion and final evaluation during the CEC. The top seven proposals included: 1) Ernst and Young (Private sector); 2) International Maize and Wheat Improvement Center (CIMMYT), a CGIAR centre in consortium with Identi, a non-profit organization; 3) Microsave, private sector with Beehyv software solutions, private sector; 4) Workshop Ventures, Private sector; 5) African Agricultural Technology Foundation (AATF) Africa, a non-profit with Michigan State University; 6) Sathguru Management Consulting, private sector with Rural Development Institute, a non-profit and Dataphyte, a private sector research firm 7) Digital Frontiers with Ooru, IT solutions company Genesis Analytics, an impact firm Digital Information Solutions, a technology firm and OpenG2P a not for profit project of International Institute of Information technology (IIIT), Bangalore, India. The evaluation committee started with a tour de table to give general impressions and observations on the proposals received and agreed to review the top seven

and adopt an elimination approach to reach a consensus on the top three. Following the discussion, the CEC members then reached consensus on the ranking of the top three entities, agreeing that the Ernst and Young's proposal was the best and ranked first. The CEC thus agreed to recommend selection of Ernst and Young as the grant recipient.

### **III. Selection committee composition**

6. The selection committee included representation from the two regions (ESA and WCA) where the grant would be implemented as well as another member from the technical division (ICT). The grant manager (Brenda Gunde) and two other members of the ICT4D team also participated in the technical discussions. Arthur Mabiso, Regional Economist for WCA was the Chair of the selection committee.

**Table 1: Selection committee composition**

Name	Division/Region	Role
Athur Mabiso	WCA	Chair of the evaluation committee
Moses Abukari	ESA	Member
Brenda Gunde	PMI	Member
Sunil Abishaikh	ICT	Member
Esha Singh	PMI	Member
John Ikandi	PMI	Member

### **IV. Eligibility and evaluation criteria**

7. The minimum eligibility requirements were:

*For the pre-screening process:*

- a. Submitting all the requested documents in the call for proposals and follow the templates shared: detailed budget, self-certification of eligibility for IFAD grant financing and brief institutional profile detailing experience related to the grant's theme.
- b. Submitting a proposal for implementation both in Rwanda and Nigeria

*For the final evaluation:*

**Table 2: Final evaluation criteria and scoring**

Background and technical experience	Staff allocation and expertise	Quality and coherence of proposal	Financial evaluation	Total
30%	30%	20%	20%	100%

- a. Background and technical experience – 30 per cent:
  - Demonstrated experience designing and deploying large scale public digital databases and complex infrastructure systems projects.
  - Experience in deployment, management of integrated systems with unified databases, application programming interfaces, user interfaces, data exchanges and legacy systems
  - Evidence of application of Data Governance and Cybersecurity, consent frameworks: Strong knowledge and experience in implementing robust cybersecurity measures to protect sensitive data
  - Proven track record of developing scalable systems with increasing demand and data volume.
  - Experience of working with government institutions globally

- Demonstrated experience of self or partners in training and capacity building, knowledge related activities.
  - Demonstrated experience working with international donors and UN agencies.
  - b. Staff allocation and expertise – 30 per cent
    - Understanding of agricultural policies, processes, solutions targeting farmer needs, and the agricultural value chains
    - Team leader experience in rural development: 5-8 years' experience working on large-scale projects that impact rural communities.
    - 5-8 years combined experience in data management (including collection and processing, analytics), with a focus on handling large datasets.
    - UI/UX designers 5. ICT4D experience
  - c. Quality and coherence of proposal (sub-criteria) – 20 per cent
    - Relevance of the proposal (i.e. extent to which it meets Agriconnect requirements), including logic and clarity.
    - Strength and feasibility of the proposed approach for the implementation and deployment within the timeframe available
    - Strength and feasibility of the proposed approach for the delivery of activities, including speed of execution, cost efficiency etc.
    - Strength and feasibility of the proposed management structure and approach for the coordination of Agriconnect activities
    - Innovativeness of activities and approach proposed.
    - Quality of plan of activities of capacity building and KM proposed
  - d. Financial evaluation
    - Proposed cost structure for management of activities
    - Level and nature of cofinancing proposed.
8. The CEC members voted, and the average scores were added to select the top three proposals.

## V. Rationale for final selection

9. Ernst and Young's global presence, track record and previous relevant experience with AgriStack, a success story on deploying DPI in India, would enable the recipient to leverage lessons learned. The proposal reflected Ernst and Young's cognizance of the importance of data integration and unified database development while keeping in mind the role of the smallholder farmer as part of the solution. Open source and interoperability as well as futuristic perspective to enable sustainability and scaling up after project implementation were some of the features of the proposal. In addition, the proposal demonstrated the understanding of utilizing the proposed solution as an agri-data exchange that could be linked across sectors, e.g., health, nutrition, etc., thus enhancing its potential benefits beyond the agricultural sector. On average, the CEC agreed that this was the best proposal with clear details of implementation, technology solution, staffing for the project proposed. Overall, average scores for the proposal were the highest (82.4).

**Table 3: final evaluation results for the top seven proposals**

	Background and technical experience	Staff Allocation and Expertise	Quality and coherence of proposal	Financial evaluation	Total
Ernst and Young	27.7	25.3	15.6	13.8	82.4
CIMMYT	25.5	23.8	16.6	13.6	79.5
Workshop Ventures	21.75	20.125	14	12.75	68.625
Microsave	20.7	18.9	13.8	13.6	67
Sathguru Management Consulting	20	14.5	15.25	11.25	61
AATF-AFRICA	18.6	15.6	10.6	11.2	56
Digital frontiers	16.4	11.1	14.4	9	50.9

## VI. Institutional Profile of the Recipient

10. EY is a global professional services firm and one of the "Big Four," with a long-standing presence in consulting, tax, assurance, and advisory. With headquarters in London and a network of member firms worldwide, EY's mission is to "build a better working world" by helping institutions and governments navigate complex challenges, improve transparency, and create more inclusive, efficient systems. Their experience spans across sectors, from digital transformation and AI to cybersecurity and sustainability.
11. EY's work strongly aligns with IFAD's priorities, particularly in improving rural livelihoods through data-driven platforms and inclusive digital ecosystems. They bring solid experience in building secure, interoperable systems like digital public infrastructure and farmer registries, which are key to enhancing smallholder farmers' access to services, information, and markets. For example, in Australia, EY helped lead the design of a national agricultural innovation strategy, engaging producers, researchers, and policymakers to build robust digital data infrastructure. In India, they worked closely with a state government to assess agricultural value chains across 40 districts, integrate technology, and strengthen the agritech ecosystem through farmer upskilling and stakeholder collaboration. Globally, EY has contributed to the development of digital agriculture solutions and interoperable data models that serve smallholder farmers and support better coordination across institutions.
12. Beyond their technical expertise, EY adds value through its strong background in public-private partnerships and innovative finance. They have helped governments and multilateral institutions design blended finance models and attract private capital to drive rural transformation. Their leadership in impact investing, combined with cutting-edge innovation like AI-driven platforms, blockchain-based registries, and secure digital ecosystems developed through their wavespace™ hubs, makes them a strategic partner for building resilient, inclusive systems. With this combination of financial expertise and technological innovation, EY presented itself as well positioned to support IFAD's work in scaling digital public infrastructure and farmer registries across regions through the AgriConnect grant.

## VII. Summary of Justification

13. Ernst and Young's proposal was selected for its comprehensive and well-detailed plan, leveraging their global experience and success with AgriStack in India. The proposal emphasized data integration, open source and interoperability, ensuring

sustainability and scalability. It also highlighted the potential for cross-sector benefits, receiving the highest average score of 82.4.

14. Ernst and Young is a global consulting firm with operations in over 150 countries, providing a vast geographical scope and extensive networks. Their ability to scale is demonstrated by their successful implementation of large-scale projects. Their track record includes a strong history of delivering innovative solutions, leveraging their expertise in data integration, open-source technologies, and interoperability to ensure sustainability and scalability across various sectors.