
تقرير رئيس الصندوق بشأن
قرض مقترح تقديمه
إلى جمهورية البرازيل الاتحادية من أجل
مشروع تعزيز القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ والأمن الغذائي
والتغذية في المنطقة الشمالية الشرقية شبه القاحلة في البرازيل –
المرحلة الثالثة

رقم المشروع: 2000003598

الوثيقة: EB 2024/143/R.7

بند جدول الأعمال: 3(أ)(1)(ج)(1)

التاريخ: 7 نوفمبر/تشرين الثاني 2024

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 78.

الأسئلة التقنية:

Hardi Vieira

منسق البرامج القطرية

شعبة أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي

البريد الإلكتروني: h.vieira@ifad.org

Arnoud Hamelers

المدير القطري

شعبة أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي

البريد الإلكتروني: a.hamelers@ifad.org

جدول المحتويات

ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولاً - السياق
1	ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق
3	باء- الدروس المستفادة
4	ثانياً - وصف المشروع
4	ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة
5	باء - المكونات والحصائل والأنشطة
6	جيم- نظرية التغيير
7	دال- المواءمة والملكية والشراكات
8	هاء - التكاليف والفوائد والتمويل
12	ثالثاً - إدارة المخاطر
12	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها
13	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
13	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
13	دال- القدرة على تحمل الديون
13	رابعاً - التنفيذ
13	ألف- الإطار التنظيمي
15	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
15	جيم- خطط التنفيذ
16	خامساً - الوثائق القانونية والسند القانوني
16	سادساً - التوصية

فريق تنفيذ المشروع

Rossana Polastri	المديرة الإقليمية:
Arnoud Hameleers	المدير القطري:
Hardi Vieira	منسق البرامج القطرية:
Anne Mottet	الموظفة التقنية الرئيسية:
Johanna Herremans	موظفة الشؤون المالية:
Oliver Page	أخصائي المناخ والبيئة:
Adriana Lucia Jauregui Zabalaga	موظفة الشؤون القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.
أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2024-03-08



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المبادرة:
جمهورية البرازيل الاتحادية	المقترض:
وزارة التنمية الزراعية والزراعة الأسرية	الوكالة المنفذة:
155 مليون دولار أمريكي	التكلفة الإجمالية المشروع:
35 مليون دولار أمريكي	قيمة القرض المقدم من الصندوق (آلية الحصول على الموارد المقترضة):
شروط عادية، تبلغ مدة الاستحقاق 18 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 3 سنوات، ويخضع لسعر فائدة يساوي سعر الفائدة المرجعي الذي يطبقه الصندوق، بما في ذلك فرق متغير في سعر الفائدة.	شروط القرض المقدم من الصندوق:
100 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض:
20 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
26.5 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي المقدم من الصندوق:

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

السياق الوطني

- 1- تعد البرازيل أكبر بلد في أمريكا الجنوبية من حيث المساحة (8.54 مليون كيلومتر مربع) وعدد السكان (203 ملايين نسمة) على حد سواء. ويتخذ 54.6 مليون شخص، أو 26.9 في المائة من السكان، من المنطقة الشمالية الشرقية موطنا لهم. والبرازيل هي بلد متوسط الدخل من الشريحة العليا، ففي عام 2022 احتلت البرازيل المرتبة الثانية عشرة بين أكبر الاقتصادات في العالم، حيث بلغ الناتج المحلي الإجمالي 1.9 ترليون دولار أمريكي، ومتوسط دخل الفرد 8 140 دولارا أمريكيا، ومؤشر جيني 0.518. كما أن مؤشر التنمية البشرية الذي كان قد ارتفع تدريجيا ليصل إلى 0.766 في عام 2018، عاد إلى الانخفاض ليصل إلى 0.754 في عام 2021.
- 2- وسجلت المنطقة الشمالية الشرقية أسوأ المؤشرات الاجتماعية والاقتصادية في البلاد. ففي عام 2019، بلغت مساهمة المنطقة في الناتج المحلي الإجمالي 13 في المائة فقط، في حين وصل معدل البطالة إلى 16 في المائة، وهو الأعلى بين المناطق الأخرى. وفي المنطقة الشمالية الشرقية شبه القاحلة، الذي يعد أكبر بؤرة للفقر في أمريكا اللاتينية، يعاني 50 في المائة من السكان من الفقر المتعدد الأبعاد بينما يعاني 82 في المائة من البلديات من انخفاض مؤشر التنمية البشرية.
- 3- وأدت الجائحة إلى زيادة انعدام الأمن الغذائي، وأثرت على 125.2 مليون شخص في جميع أنحاء البلاد في عام 2022. ويعيش 33 مليون من هؤلاء في حالة من الجوع، في حين تركز ما يقرب من 50 في المائة في المنطقتين الشمالية والشمالية الشرقية (25.7 في المائة و21 في المائة على التوالي). ولا يزال الجوع موجوداً فيما يقرب من 20 في المائة من الأسر المعيشية الريفية البرازيلية.
- 4- وأكد التعداد الزراعي الأخير (2017) أن المزارع الأسرية في البلاد البالغ عددها 3.9 مليون مزرعة أسرية، ومن ضمنها 1.4 مليون مزرعة أسرية في المنطقة شبه القاحلة، تشكل النظام الزراعي السائد، حيث تشغل 23 في المائة من الأراضي، وتشكل 23 في المائة من إجمالي قيمة الإنتاج الزراعي، وتوظف 67 في المائة من أولئك الذين يعملون في القطاع (حوالي 10 ملايين شخص). وبلغت نسبة المزارعين الأسريين المسجلين كمنتجين عضويين أقل من 1 في المائة، في حين استخدم حوالي 23.4 في المائة مبيدات الآفات في عام 2017. وسُجلت زيادة في استخدام مبيدات الآفات بنسبة 17.6 في المائة بين 2006 و2017. وحوالي 92 في المائة من المزارعين الأسريين في المنطقة الشمالية الشرقية لا يتلقون المساعدة التقنية والإرشاد الريفي.
- 5- وتعد نسبة السكان الذين يعيشون في فقر وفقير مدقع في منطقة المشروع أعلى بكثير مما هي عليه في بقية أنحاء البلاد. فبينما تبلغ نسبة السكان الفقراء أو أولئك الذين يعانون من الفقر المدقع 29.4 في المائة على نطاق البلاد، تتجاوز هذه النسبة في منطقة المشروع 45.7 في المائة (أي أكثر من 14 مليون شخص). وعلى الرغم من أن مستويات تعليم النساء أعلى من مستويات تعليم الرجال، فإن سجل متوسط دخل النساء أقل (86.5 في المائة من متوسط دخل الرجال) في المنطقة الشمالية الشرقية.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 6- تماشيا مع التزامات التعميم في الصندوق، صُنّف المشروع على أنه:

☒ يراعي التغذية

☒ يراعي الشباب

☒ يعطي الأولوية للشعوب الأصلية

☒ يشمل القدرة على التكيف

7- يتواءم المشروع مع جميع الالتزامات الشاملة بموجب التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، ويعتمد نهجا يراعي الشباب، ويراعي التغذية، ويركز على المناخ، ويعطي الأولوية للشعوب الأصلية. وسيعزز الإدماج الاجتماعي للشعوب والمجتمعات المحلية التقليدية والنساء والشباب ومجتمع المثليات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسانية وحاملي صفات الجنسين، مما يعزز مشاركتهم من أجل زيادة قدراتهم وتمكينهم. وتعالج أنشطة المشروع التحديات المناخية الكبرى التي تواجه المنطقة شبه القاحلة من خلال توفير حلول من أجل التكيف.

8- **التغذية.** في المنطقة الشمالية الشرقية في الفترة 2022/2021، واجهت ما نسبته 83.6 في المائة من الأسر من أصحاب الحيازات الصغيرة درجة ما من درجات انعدام الأمن الغذائي، حيث لم يكن الكثير منها قادرا على العودة إلى ظروف ما قبل الجائحة. وبالإضافة إلى ذلك، يشكل سوء التغذية مشكلة كبرى في المنطقة. ووفقا لوزارة الصحة، يعاني 64.7 في المائة من السكان في منطقة المشروع من زيادة الوزن. كما يعاني حوالي 7.7 في المائة من الأطفال تحت سن الخامسة من زيادة الوزن، و6.9 من السمنة المفرطة و3.8 من نقص الوزن و4.8 من التقزم، مما يدل على سوء التغذية المزمن.

9- **المنظور الجنساني.** ينتشر انعدام المساواة بين الجنسين على نطاق واسع في منطقة المشروع، إذ أن المناطق الريفية هي الأكثر مقاومة للتقدم على صعيد استقلالية المرأة وحقوقها. ففي نموذج الأسرة الأبوي الذي لا يزال قائما في المناطق الريفية في البرازيل، اعتبرت مساهمة المرأة الحاسمة في إنتاج الغذاء والبعد الاجتماعي للزراعة الأسرية تاريخيا مجرد مساهمة مكملة لعمل الرجل. وفضلا عن التقليل من قيمة العمل الإنتاجي الذي تقوم به المرأة، فإن رعايتها للأسرة وقيامها بالأعمال المنزلية تصبح أعمالا غير مرئية. كما تواجه المرأة قيودا في الحصول على الموارد الطبيعية والاجتماعية والنقدية وإدارتها. حيث تبلغ نسبة المزارع الأسرية التي تديرها النساء في منطقة المشروع 24 في المائة فقط، و3 في المائة فقط تديرها شابات تحت سن 35 عاما.

10- **الشباب.** يعاني حوالي 33.2 في المائة من الشباب البرازيلي (الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و29 عاما) من الفقر، ومعظمهم من أصل أفريقي. وهناك حوالي 25 في المائة من الشباب في المنطقة الشمالية الشرقية محرومون من الدراسة والعمل، كما سجلت الشابات المنحدرات من أصل أفريقي أعلى نسب عدم الالتحاق بالمدارس والبطالة. ولا تقدم المناطق الريفية فرص عمل مغرية للشباب، حيث إنها تجمع بين انخفاض القدرة على توليد الدخل وعدم استقرار ظروف العمل. ويواجه الشباب الريفي تحديات في تأسيس حياتهم العملية في المناطق الريفية، مما يدفعهم إلى السعي إلى ظروف أفضل في المراكز الحضرية.

11- **الشعوب والمجتمعات المحلية التقليدية.** تعاني الشعوب والمجتمعات المحلية التقليدية، مثل المجتمعات المحلية Quilombola، من الضعف بشكل خاص وذلك بسبب الإقصاء التاريخي والعنصرية، واعتمادها الكبير على الموارد الطبيعية، وتهميش أساليب حياتها، واستبعادها من السياسات العامة، وضعف فرص حصولها على الخدمات بما في ذلك الخدمات الصحية والتعليمية وخدمات الصرف الصحي والبنى التحتية وخدمات المساعدة التقنية والإرشاد الريفي. ويعاني حوالي 72 في المائة من أسر الشعوب الأصلية في منطقة المشروع من الفقر أو الفقر المدقع. وتغرق تأثيرات الفقر المدقع على الشعوب الأصلية التأثير الذي يقع على عموم السكان البرازيليين بمعدل ستة أضعاف.

12- **التكيف مع تغير المناخ.** عد المنطقة شبه القاحلة البرازيلية من ضمن المناطق الأكثر ضعفا في وجه تغير المناخ في أمريكا الجنوبية. ويقدر إجمالي مبلغ التمويل المناخي الذي منحه الصندوق لهذا المشروع

بـ 26 449 000 دولار أمريكي على الأقل، يشمل 12 883 000 دولار أمريكي للتكيف و13 566 000 دولار أمريكي للتخفيف من حدة الأثر، مما يمثل 76 في المائة من إجمالي التمويل المقدم من الصندوق.

الأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

13- تستند الشراكة بين الصندوق والبرازيل إلى تاريخ من النجاح، وبشكل أساسي في المنطقة الشمالية الشرقية شبه القاحلة. فقد ركزت على الحد من الفقر في الريف، وإدخال نهج مبتكرة في المجتمعات المحلية الريفية مجموعات محددة مثل النساء والشباب والشعوب والمجتمعات المحلية التقليدية. ويمثل التمويل المقدم من الصندوق جزءاً صغيراً من إجمالي الإنفاق العام الريفي في التنمية الريفية. وبإمكان الحكومة الوصول إلى موارد بديلة للتمويل، ومع ذلك، تلجأ الحكومة الاتحادية وحكومات الولايات على حد سواء إلى الصندوق إقراراً منها بفهمه للبلد ومؤسساته، ولخبراته التقنية، ودوره كعزز لحوار السياسات والاستدامة والابتكارات من أجل تحسين السياسات المناصرة للفقراء وتوسيع نطاقها.

14- يمثل مشروع تعزيز القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ والأمن الغذائي والتغذية في المنطقة الشمالية الشرقية شبه القاحلة في البرازيل- المرحلة الثالثة من التعاون الناجح بين الصندوق والحكومة الاتحادية، ويقوم على الدروس المستفادة من المرحلتين السابقتين، وخبرة الصندوق الممتدة على مدى 25 عاماً في المنطقة شبه القاحلة البرازيلية. وتتمثل الأسباب الرئيسية لمطالبة وزارة التنمية الزراعية والزراعة الأسرية بمرحلة ثالثة في: (1) انخفاض المؤشرات الاجتماعية ومؤشرات الفقر والتغذية والأمن الغذائي في السنوات الأخيرة؛ (2) إعادة تفعيل السياسات العامة الخاصة بالزراعة الأسرية؛ (3) إمكانية تطبيق نهج وتجربة المشروع من أجل زيادة قدرات أصحاب الحيازات الصغيرة وروابط السياسات للحد من الفقر في المناطق الريفية.

باء- الدروس المستفادة

15- لقد كان استهداف المشروع في المرحلة الثانية ناجحاً، حيث أفاد المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يعانون من الفقر والفقر المدقع، وعلى وجه الخصوص النساء. ومع ذلك، فإن اختيار المستفيدين لم يعط الأولوية لمجموعات الأسر أو الجمعيات أو المنظمات الأخرى، وفي المرحلة الثانية، جرى وقف العمل بالنهج المناطقي الذي كان معتمداً في المرحلة الأولى. ونتيجة لذلك، توزع المستفيدون جغرافياً على مساحات كبيرة، مما تطلب من الفنيين السفر لمسافات طويلة. وكان من الممكن أن يؤدي اتباع نهج مناطقي ومجموعي إلى تقليص هذه المشاكل إلى أقصى حد وجعل المشروع أكثر فعالية من حيث التكلفة.

16- وفي المرحلة الثانية من المشروع، استخدم تدريب أفرقة المساعدة التقنية والإرشاد الريفي المنتجات المستمدة من شراكات المشروع المبتكرة، بما في ذلك المؤسسة البرازيلية للبحوث الزراعية والمعهد الوطني للمنطقة شبه القاحلة. وأجري هذا التدريب في النصف الثاني من مرحلة التنفيذ، مما ساهم في تعزيز وتطبيق المعرفة الخاصة بالمشروع. وسيجري تكرار هذا النهج الناجح وتعزيزه في المرحلة الثالثة من المشروع من خلال التخطيط الشامل من بداية المشروع.

17- وقدمت المرحلة الثانية من المشروع مساعدة تقنية مبتكرة ومستهدفة لمجتمعات Quilombola المحلية. وسيجري الحفاظ على هذا النهج في المرحلة الثالثة من المشروع وتوسيع نطاقه ليشمل مجموعات مستهدفة أخرى، مثل الشباب الريفي، والنساء، والشعوب الأصلية، وغيرها من المجتمعات المحلية التقليدية، والمثليات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسانية وحاملي صفات الجنسين.

18- وقد اضطلعت وحدة إدارة المشروعات، ومقرها وزارة التنمية الزراعية في برازيليا، بدور رئيسي في ضمان دمج المرحلة الثانية من المشروع بشكل كامل في هيكل وزارة التنمية الزراعية ومواءمتها مع السياسات

والبرامج الاتحادية، وبالتالي تمكين التعاون بين الوزارات. غير أنه سيكون من الضروري تحسين رصد الاتفاقيات اللامركزية والأنشطة الميدانية.

- 19- لقد أدت المشروعات الممولة من منح الصندوق، مثل برنامج Semear International لتمكين المرأة الريفية من خلال سجلات الزراعة الإيكولوجية، دوراً أساسياً في تطوير قدرات وحدة إدارة المشروعات في إدارة المعرفة والتعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي وإدخال الابتكارات. ومن خلال استخدام هذه القدرات، سيجري تخطيط إدارة المعرفة مسبقاً في المرحلة الثالثة لتوثيق الممارسات الجيدة واستخلاص الدروس المستفادة وتوجيه التحسينات في عملية العمل في أثناء تنفيذ المشروع. وستضطلع وحدة إدارة المشروعات بدور قيادي على صعيد الاختيار الاستراتيجي لمنتجات إدارة المعرفة من شراكاتها. وكان وجود مكتب الصندوق في السلفادور ضرورياً لضمان المشاركة في السياسات مع وزارة التنمية الزراعية، ودعم الإشراف والتنفيذ، فضلاً عن تحديد وتصميم المرحلة الثالثة.
- 20- ينبغي إعطاء الأولوية في مرحلة استهلال المشروع لاختيار الاتفاقيات وتوقيعها مع الوكالات المنفذة بحيث تتضمن بنوداً بشأن المدفوعات تتواءم مع تنفيذ الأنشطة وإدراج متطلبات واضحة بشأن الإبلاغ.
- 21- وينبغي أن تتضمن اتفاقية التمويل، كشرط للصرف الأول، تنفيذ نظام آلي تكميلي للإبلاغ المالي يتيح تتبع الميزانية مقابل النفقات حسب الفئة والمكون بالنسبة لجميع مصادر التمويل والإصدار الآلي للتقارير المالية المؤقتة.

ثانياً - وصف المشروع

ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

- 22- يتمثل هدف المشروع في المساهمة في الحد من الفقر الريفي وانعدام الأمن الغذائي والتغذوي في الزراعة الأسرية. ويتمثل هدفه الإنمائي في توليد نظم غذائية أكثر استدامة وتنوعاً بيولوجياً تعزز قدرة المزارعين الأسريين على الصمود في وجه تغير المناخ. ويسعى المشروع إلى تحسين الدخل والأمن الغذائي والتغذية من خلال تعزيز قدرات المزارعين الأسريين على إنتاج أغذية صحية. ويسعى كذلك إلى الحد من أوجه عدم المساواة بين الجنسين وبين الأجيال ومن أوجه عدم المساواة الإثنية والعرقية من خلال الوصول إلى السياسات العامة والابتكارات التكنولوجية والموارد التي تعزز النظم الغذائية المستدامة والتنوع البيولوجي والقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ، وتساهم في إيجاد فرص عمل ومصادر دخل جديدة.
- 23- وستغطي منطقة المشروع المنطقة شبه القاحلة في الولايات التسع في المنطقة الشمالية الشرقية وولاية منياس جيراريس، أي ما مجموعه 10 ولايات يبلغ عدد سكانها 30.9 مليون نسمة، تشكل النساء 51 في المائة منهم فيما يشكل الشباب الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و29 عاماً 23 في المائة. ويعيش حوالي 284 000 شخص من الشعوب الأصلية و560 000 شخص من Quilombola في منطقة المشروع، بما في ذلك 22.6 في المائة على أراضي الشعوب الأصلية الموافق عليها و8.2 في المائة على أراضي Quilombola التي تخضع لسندات الملكية.
- 24- وسيعود المشروع بالفائدة على 90 000 أسرة من أصحاب الحيازات الصغيرة (حوالي 315 000 شخص)، 60 في المائة منها سيكون لديها بيانات سجل واحد. وستشكل النساء 50 في المائة على الأقل من المستفيدين، فيما سيشكل الشباب 30 في المائة والشعوب والمجتمعات المحلية التقليدية 7 في المائة.
- 25- والمجموعات المستهدفة الرئيسية للمشروع هي: (1) المزارعون الأسريون الذين يعانون من الفقر والفقر المدقع، (2) النساء الريفيات، (3) الشباب الريفي، (4) الشعوب والمجتمعات المحلية التقليدية، (5) مستوطنو

إصلاح الأراضي، (6) مجتمع المثليات والمثليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسانية وحاملتي صفات الجنسين.

26- وسيتم المشروع نهجا مناطقيا كما سيكون لديه تركيز جغرافي لتجنب تشتت التدخلات، ولتعزيز التكامل بين السياسات العامة، والمشاركة الاجتماعية، والتنسيق الاتحادي. وسيركز على مناطق ذات أولوية تتراوح بين منطقة واحدة إلى ثلاثة مناطق (مجموعة من البلديات) لكل ولاية مشاركة.

27- تعتمد سبل عيش المزارعين الأسريين الذين يعيشون في فقر وفق المدقع على الزراعة المنخفضة الإنتاجية، التي تكون بهدف الاستهلاك الذاتي بشكل أساسي ومن ثم بيع بعض ما يفيض منها، والممارسات الاستخراجية، وتربية الحيوانات على نطاق صغير. وستتمثل المجموعات الفرعية المستهدفة ضمن المزارعين الأسريين في مستوطني إصلاح الأراضي والنساء والشباب.

28- وستمثل النساء ما لا يقل عن 50 في المائة من المستفيدين من المشروع (45 000 أسرة تقوم بأنشطة تركز على النساء). وسيعطي المشروع الأولوية للنساء الأكثر فقرا والأكثر ضعفا. وبغية تقليص الفجوة بين الجنسين في المجموعة المستهدفة، سيضع المشروع أنشطة محددة للنساء، وعلى وجه الخصوص الأسر التي تعيلها النساء، والنساء من الشعوب والمجتمعات المحلية التقليدية والشابات.

29- وسيمثل الشباب الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و29 عاما ما لا يقل عن 30 في المائة من إجمالي عدد المستفيدين من المشروع (27 000 أسرة تقوم بأنشطة تركز على الشباب)، نصفهم من النساء. وسيجري إدماج شمول الشباب في أنشطة المشروع، وذلك باستخدام نهج ناجحة من حافظة البرازيل، مثل دعم مدارس الزراعة الأسرية والمنح الدراسية.

باء – المكونات والحصائل والأنشطة

المكون 1. تعزيز الأمن الغذائي والتغذية من منظور زراعي وإيكولوجي

30- يهدف هذا المكون إلى تحسين دخل الأسر وأمنها الغذائي وتغذيتها من خلال تعزيز القدرة الإنتاجية للمزارعين الأسريين، وتعزيز منظمات الزراعة الأسرية لكي تتمكن من استيعاب فائض الإنتاج وتحويله وتسويقه. وسيستخدم نهجا زراعيًا وإيكولوجيًا مناطقيًا. ومن شأن المساعدة التقنية التي يقدمها المشروع، بما في ذلك المساعدة التقنية والإرشاد الريفي للمزارعين الأسريين، والمساعدة التقنية الافتراضية للمنظمات الريفية، والتدريب وعمليات التبادل أن تعمل على زيادة القدرات وتحفيز الابتكارات التكنولوجية في الميدان.

31- وسيقدم المشروع خدمات المساعدة التقنية غير المركزية من خلال كيانات عامة وخاصة تتعاقد معها الوكالة الوطنية للمساعدة التقنية والإرشاد الريفي.

32- وسيجري تعزيز قدرات الوصول إلى الأسواق من خلال المساعدة التقنية للمنظمات الريفية، بما في ذلك للحصول على الشهادات وعلامات التسويق، ومن خلال الاستثمارات الصغيرة في معدات التجهيز لمساعدة منظمات المزارعين في تجهيز منتجات أصحاب الحيازات الصغيرة.

33- ومن شأن وجود برنامج تجريبي افتراضي للمساعدة التقنية، يكمل المساعدة التقنية التي تقدم وجها لوجه، أن يزيد من إمكانية وصول المزارعين إلى المعلومات ذات الصلة في الوقت المحدد.

المكون 2. بناء القدرات والابتكار والنشر

- 34- يهدف هذا المكون إلى إيجاد بيئة مواتية لتحسين وتحديث معرفة ومهارات المهنيين المتخصصين في المساعدة التقنية والمدرسين في المؤسسات التعليمية الريفية وبعض المستفيدين، وذلك من أجل تعزيز الانتقال الزراعي والإيكولوجي، والنظم الزراعية والغذائية المستدامة والمغذية.
- 35- يحظى بناء قدرات الشباب بتركيز خاص، وعلى وجه الخصوص بالنسبة لمراكز تدريب الأسر بالتناوب عن طريق تقديم منح التدريس للطلاب والمدرسين، وتنظيم الجوائز، وطرق التعلم وعمليات التبادل، ومن خلال الشراكات مع المؤسسات البحثية والتعليمية المحلية الأخرى.
- 36- وعلاوة على ذلك، سيجري دعم إدارة المعرفة، والتعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، وحوار السياسات من أجل توفير المعلومات المباشرة ذات الصلة للمزارعين الأسريين ومنظماتهم، وشبكات المزارعين من الشباب والنساء، وشبكات فنيي ومنظمات المساعدة التقنية، والمدرسين الريفيين المتخصصين، ومديري سياسات التنمية الريفية والحد من الفقر.

المكون 3. إدارة المشروع والرصد والتقييم

- 37- بغية ضمان التنفيذ الفعال، ستقوم وحدة إدارة المشروعات في وزارة التنمية الزراعية بتنسيق تخطيط وتنسيق ورصد أنشطة المشروع، وضمان تقييم نتائج المشروع. كما ستكون مسؤولة إدارياً عن إدارة الاتفاقيات مع الكيانات الشريكة، وعمليات التوريد، والإدارة المالية، وعمليات مراجعة الحسابات.

جيم- نظرية التغيير

- 38- سيعمل المشروع على مسارين إنمائيين مترابطين لتحقيق أهدافه. وتتمثل الحصيلة المتوقعة للمسار الأول في تمكين الأسر الريفية والشباب والنساء والشعوب والمجتمعات المحلية التقليدية والمنظمات الريفية من زيادة إنتاجهم من الأغذية الصحية وتحسين التغذية وإمكانية الوصول إلى الأسواق عبر نظم إنتاج قادرة على الصمود ومتنوعة. وسيتحقق ذلك من خلال: (1) توفير خدمات المساعدة التقنية الزراعية والإيكولوجية التشاركية (وجها لوجه وبشكل افتراضي)، التي تكون مرتبطة ببرامج الدعم العامة المناصرة للقراء، مثل منح الإدماج الإنتاجية (برنامج Fomento) والصهاريج؛ (2) بناء قدرات معظم المجموعات الضعيفة، من خلال التركيز على الاستفادة من التعليم الزراعي الإيكولوجي والتغذوي؛ (3) التعزيز التنظيمي للمجتمعات المحلية الريفية وتمكينها؛ (4) تعزيز قدرات منظمات المنتجين لإضافة القيمة للإنتاج الريفي وتمكين الوصول إلى الأسواق في ظل ظروف أفضل.

- 39- وتتمثل النتيجة المتوقعة للمسار الثاني، التي ستتحقق من خلال تطوير الدعم التقني والإرشاد الريفي والقدرات المؤسسية، في بيئة مواتية لتحويل النظم الغذائية المستدامة للمجموعات التي ستلقى الدعم في المرحلة الأولى. وستسعى كذلك إلى دعم وإيجاد حيز للحوار بشأن السياسات ونشر المنتجات المعرفية والابتكارات والبحوث ذات الصلة بالزراعة الأسرية. وسيتحقق ذلك من خلال: (1) تحسين وتحديث المعرفة والمهارات المتعلقة بالدعم التقني والإرشاد الريفي في المنهجيات التشاركية، والإنتاج الزراعي الإيكولوجي الذي جرى تكييفه مع تغير المناخ، والأمن الغذائي والتغذية، والتمكين الجنساني، والوصول إلى الأسواق؛ (2) تعزيز العرض

التعليمي لمراكز تدريب الأسر بالتناوب في مجالات مثل التنوع الزراعي البيولوجي والإنتاج الزراعي والإيكولوجي، وحفظ البذور الأصلية/بذور المحاصيل وإنقاذها وإعادة استخدامها؛ (3) تعزيز التطوير المشترك للابتكارات والتكنولوجيات والبحوث التطبيقية ونشرها للفنيين والمنتجين ومنظماتهم والتعاونيات؛ (4) تطوير برامج محددة للشباب الريفي تركز على الزراعة الإيكولوجية والاستدامة وريادة الأعمال؛ (5) دعم مساحات المشاركة الاجتماعية وتنسيق السياسات العامة ورصدها.

دال- المواعمة والملكية والشراكات

40- يتواءم المشروع مع أولويات والتزامات التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق وذلك من خلال اعتماد نهج يركز على التكيف مع تغير المناخ والتغذية والمنظور الجنساني والشباب، فضلا عن التركيز على السكان الريفيين الذين يواجهون حالات الفقر والضعف. وهو يتواءم مع الأهداف الثلاثة الواردة في الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025 والأولويات الشاملة المرتبطة بالمنظور الجنساني والشباب والشعوب الأصلية والتغذية وتغير المناخ.

41- وسيساهم المشروع بشكل مباشر في هدف التنمية المستدامة 1 (القضاء على الفقر) وهدف التنمية المستدامة 2 (القضاء التام على الجوع) وهدف التنمية المستدامة 12 (الاستهلاك والإنتاج المسؤولان) وهدف التنمية المستدامة 13 (العمل المناخي) وهدف التنمية المستدامة 15 (الحياة في البر)، وذلك من خلال دعم نظم الإنتاج الزراعية والإيكولوجية والقادرة على الصمود والمستدامة الخاصة بالمزارعين الأسريين الذين يعانون من الفقر والفقر المدقع، وتعزيز استراتيجية متسقة للأمن الغذائي والتغذية. كما يساهم المشروع بشكل مباشر في أهداف التنمية المستدامة 4 (التعليم الجيد) وهدف التنمية المستدامة 5 (المساواة بين الجنسين) وهدف التنمية المستدامة 10 (الحد من انعدام المساواة) وذلك من خلال وضع أنشطة التعليم الريفي والإدماج الاجتماعي والإنتاجي للشباب والنساء والشعوب والمجتمعات المحلية التقليدية وأفراد مجتمع المثليات والمتليين ومزدوجي الميل الجنسي ومغايري الهوية الجنسانية وحاملي صفات الجنسين، وتيسير وصولهم إلى السياسات العامة الأخرى. وأخيرا، يدعم المشروع بشكل مباشر أهداف التنمية المستدامة 2 (القضاء التام على الجوع) وهدف التنمية المستدامة 6 (المياه النظيفة والنظافة الصحية) وهدف التنمية المستدامة 12 (الاستهلاك والإنتاج المسؤولان) وهدف التنمية المستدامة 13 (العمل المناخي) وذلك من خلال تقديم التكنولوجيات الاجتماعية للحصول على المياه والنظافة الصحية الأساسية.

42- ويتمشى المشروع تماما مع الاستراتيجية القطرية للصندوق في البرازيل على النحو المبين في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الساري حتى منتصف عام 2024، وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد الذي سيقدم إلى المجلس التنفيذي في النصف الثاني من عام 2024، حيث يهدف إلى تعزيز وتحويل نظم الزراعة الأسرية في المنطقة الشمالية الشرقية من خلال نهج مستدامة بيئية وقادرة على الصمود، وتضمن الأمن الغذائي والتغذية للأسر. ويتواءم التركيز على حماية واستعادة المنطقة الأحيائية في كاتينغا والاستغلال الاقتصادي المستدام لها مع تعزيز التكيف مع تغير المناخ والحفاظ على التنوع البيولوجي اللذين يسعى إليهما برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد. وساهمت وزارة التنمية الزراعية في إعداد برنامج الفرص الاستراتيجية

القطرية الجديد، بما يضمن المواءمة مع المشروع -المرحلة الثالثة والسياسات الاتحادية لوزارة التنمية الزراعية.

43- ويرتبط المشروع بشكل وثيق بجداول أعمال الحكومة الاتحادية وحكومات الولايات المتعلقة بمكافحة الجوع والفقر وتعزيز التنمية الريفية. وعلى وجه الخصوص، يتواءم المشروع تماما مع الخطة المتعددة السنوات الجديدة للفترة 2024-2027 ومع البرامج ذات الأولوية لوزارة التنمية الزراعية ووزارة التنمية الاجتماعية ومكافحة الجوع.

هاء – التكاليف والفوائد والتمويل

تكاليف المشروع

44- تبلغ التكلفة الإجمالية للمشروع 155 مليون دولار أمريكي لمدة ست سنوات. وتمثل تكاليف الاستثمار حوالي 96 في المائة من التكاليف، والتكاليف المتكررة 4 في المائة منها.

الجدول 1
تكاليف المشروع حسب المكون والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	المستفيدون		الحكومة الاتحادية موارد غير مباشرة		الحكومة الاتحادية موارد مباشرة		قرض الصندوق		المكونات حسب الجهات الممولة	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ		
91	141 053	100	20 000	99	89 334	73	7 337	69	24 382	1- تعزيز الأمن الغذائي والتغذية من منظور زراعي وإيكولوجي
4	6 266	-	-	-	168	14	1 359	14	4 739	2- بناء القدرات والابتكار والنشر
5	7 681	-	-	1	498	13	1 304	17	5 879	3- إدارة المشروع والرصد والتقييم
100	155 000	100	20 000	100	90 000	100	10 000	100	35 000	المجموع

الجدول 2
تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	المستفيدون		الحكومة الاتحادية موارد غير مباشرة		الحكومة الاتحادية موارد مباشرة		الصندوق		فئة الإنفاق والجهة الممولة	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ		
25	39 167	-	-	32	29 109	18	1 808	24	8 250	أ- تكاليف الاستثمار أ. السلع والخدمات والمعدات والمواد
3	4 385	-	-	-	168	9	948	9	3 269	ب. حلقات العمل والاجتماعات والتدريب
48	75 135	100	20 000	61	55 135	-	-	-	-	ج. المنح والإعانات
20	30751	-	-	6	5 090	66	6 368	55	19 293	د. المساعدة التقنية والدراسات
96	149 438	100	20 000	99	89 502	91	9 124	88	30 812	إجمالي تكاليف الاستثمار
4	5 562	-	-	1	498	9	876	12	4 188	هـ. الرواتب وتكاليف التشغيل
4	5 562	-	-	1	498	9	876	12	4 188	إجمالي التكاليف المتكررة
100	155 000	100	20 000	100	90 000	100	10 000	100	35 000	مجموع تكاليف المشروع

الجدول 3
تكاليف المشروع حسب المكون وسنة المشروع
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع		السنة السادسة للمشروع		السنة الخامسة للمشروع		السنة الرابعة للمشروع		السنة الثالثة للمشروع		السنة الثانية للمشروع		السنة الأولى للمشروع		المكون وسنة المشروع
%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	
91	141 055	74	8 228	85	14 082	92	36 034	96	53 035	93	29 632	3	44	1- تعزيز الأمن الغذائي والتغذية من منظور زراعي وإيكولوجي
4	6 266	11	1 186	9	1 413	4	1 458	2	1 206	3	967	3	36	2- بناء القدرات والابتكار والنشر
5	7 679	15	1 620	6	1 075	4	1 437	2	917	4	1 378	94	1 252	3- إدارة المشروع والرصد والتقييم
100	155 000	100	11 034	100	16 570	100	38 929	100	55 158	100	31 977	100	1 332	المجموع

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

45- سيقدّم الصندوق قرضاً بقيمة 35 مليون دولار أمريكي (أي 22.6 في المائة من إجمالي التكاليف) من خلال آلية الحصول على الموارد المقترضة. وستأتي مساهمات الحكومة الاتحادية من مصدرين: 10 ملايين دولار أمريكي نقداً من الموارد المباشرة مقدمة من وزارة التنمية الزراعية إلى المشروع (6.5 في المائة من الإجمالي) و90 مليون دولار أمريكي (58 في المائة من الإجمالي) من الموارد غير المباشرة مقدمة من خلال مشاركة الوزارات والوكالات الحكومية الأخرى وهي تتواءم بشكل كامل مع أهداف المشروع وتعمل مع السكان المستهدفين.

46- تقدر مساهمة المستفيدين بمبلغ 20 مليون دولار أمريكي (13 في المائة من الإجمالي)، يأتي جزء منها من خلال خطوط الائتمان المدعومة بموجب البرنامج الوطني لتعزيز الزراعة الأسرية المتاح للمزارعين الأسريين، ويكون جزء منها عيني في شكل عمالة ومواد محلية.

الصرف

47- سيُنشأ حساب مخصص بالدولار الأمريكي لتلقي المدفوعات من قرض الصندوق. وسيُفتح حساب مخصص بالريال البرازيلي لتلقي الأموال من الحساب المخصص بالدولار الأمريكي التابع للصندوق بالاستناد إلى عقود الصرف الموقعة. وسيُنشأ حساب مجمع بالريال البرازيلي لتلقي الأموال من حساب الريال البرازيلي التابع للصندوق والأموال النظيرة المباشرة من الحكومة. وسيستخدم الحساب المجمع لتسديد المدفوعات للموردين ولتحويل الأموال إلى شركاء المشروع.

48- وسيجري الإبلاغ عن ترتيبات الصرف في رسالة الإدارة المالية وترتيبات الرقابة المالية.

موجز الفوائد والتحليل الاقتصادي

49- قدرت النتائج المالية المتوقعة للمشروع على أساس تسعة نماذج إنتاجية للاستثمارات في نظم الزراعة الحرجية وفي المساعدة التقنية والإرشاد الريفي والأموال المرتبطة بها غير القابلة للسداد (برنامج Fomento)، وقدرة الوصول إلى الأسواق والمساعدة التقنية الافتراضية. وأثبتت جميع النماذج أنها مربحة، حيث يتراوح معدل العائد المالي الداخلي بين 12 في المائة و40 في المائة، وحقق نظام الزراعة الإيكولوجية الخاص بالأعلاف وتربية الدواجن والأغنام والماعز أعلى العوائد.

50- ونظر التحليل الاقتصادي في فترة مدتها 20 عاماً ومعدل خصم يبلغ 12 في المائة سنوياً. وتبين هذه النتائج الجدوى الاقتصادية للمشروع حيث يبلغ معدل العائد الاقتصادي الداخلي 21.4 في المائة وصافي القيمة الحالية الاقتصادية 10.2 مليون دولار أمريكي.

استراتيجية الخروج والاستدامة

51- إن الموامة الوثيقة بين المشروع وأولويات وزارة التنمية الزراعية توجد ظروفًا مواتية لملكية حكومية قوية لأنشطته والتزاماته في أثناء التنفيذ وبعده. وستساهم عدة عوامل في ذلك: (1) البرنامج المكثف للتطوير المشترك للمعرفة والتدريب للمستفيدين والأفرقة التقنية المعنية بالمساعدة التقنية والإرشاد الريفي؛ (2) نشر الممارسات الزراعية والإيكولوجية السياقية في المنطقة شبه القاحلة وتعزيز الوصول إلى الأسواق؛ (3) التعاون والموامة بين الوزارات، وبشكل رئيسي مع وزارة التنمية الزراعية، ولكن أيضاً مع وزارة الزراعة والثروة الحيوانية، والمؤسسة البرازيلية للبحوث الزراعية، ووزارة العلوم والتكنولوجيا والابتكار، والمعهد الوطني للمنطقة شبه القاحلة، ووزارة البيئة وتغير المناخ، ومكتبها للتنسيق من أجل مكافحة التصحر، فضلاً عن وكالات وزارة التنمية الزراعية، مثل الوكالة الوطنية للمساعدة التقنية والإرشاد الريفي؛ (4) الشراكات مع منظمات المجتمع المدني ومنظمات المنتجين؛ (5) الشراكات مع المنظمات الدولية الأخرى؛ (6) تشجيع المشاركة الاجتماعية في تصميم المشروع وتخطيطه وتنفيذه ورصده وتقييمه؛ (7) إدارة المعرفة والحوار

السياسي والتعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي لتوسيع نطاق أنشطة المشروع وتمكين استمراريتها ورفع مستواها.

52- ستعتمد استدامة الدعم المقدم لنظم الإنتاج على زيادة إنتاج الأغذية الصحية، والتنوع في الإنتاج والتغذية والدخل (من خلال خفض التكاليف وتحسين الأسعار وظروف البيع)، وزيادة القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ والصدمات. وهناك عامل آخر من المتوقع أن يساهم في الاستدامة وهو عملية التخطيط المناطقي التشاركي استجابة لمطالب مختلف الجهات الفاعلة والمجموعات المستهدفة.

53- وسيجري تطبيق نهج متكامل للتدريب وبناء القدرات وإيجاد بيئة مواتية للابتكار وذلك من أجل تطوير القدرات المؤسسية والاجتماعية وقدرات منظمات المنتجين. وسيعزز المشروع الإنتاج الزراعي والإيكولوجي والتكثيف الإنتاجي المستدام، بحيث يشمل المعرفة المتعلقة بإدارة واستعادة الموارد الطبيعية. وسيساهم تحسين القدرات والمعارف التغذوية، إلى جانب الأساليب التشاركية للإدماج الاجتماعي والإثني-العرقى والجنساني وإدماج الشباب في تحقيق ملكية قوية وإدماج اجتماعي.

54- وستضع وحدة إدارة المشروعات خطة للاستدامة، وسيجري رصدها اعتباراً من السنة الثانية من التنفيذ.

ثالثاً - إدارة المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها

55- تعد المخاطر المتأصلة الإجمالية معتدلة، وكذلك الحال بالنسبة للمخاطر المتبقية.

الجدول 4

موجز عام للمخاطر

مجلات المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	متوسطة	منخفضة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	متوسطة	منخفضة
السياق البيئي والمناخي	كبيرة	متوسطة
نطاق المشروع	متوسطة	منخفضة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	كبيرة	متوسطة
الإدارة المالية	كبيرة	متوسطة
التوريد في المشروع	متوسطة	متوسطة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	كبيرة	متوسطة
أصحاب المصلحة	متوسطة	متوسطة
المخاطر الإجمالية	متوسطة	متوسطة

56- تصنف مخاطر الإدارة المالية المتأصلة على أنها كبيرة حيث تتمثل المخاطر الرئيسية في التالي: (1) غياب الإشراف على العمليات اللامركزية التي تنفذ في منطقة جغرافية كبيرة ويشارك فيها عدد كبير من الكيانات الشريكة والمتعاقدين الفرعيين؛ (2) استخدام جداول بيانات ثانوية للتقارير المالية للصندوق مع ما يصاحب ذلك من مخاطر وقوع الأخطاء البشرية. وستنخفض مخاطر الإدارة المالية لتصبح متوسطة من خلال إدراج الشروط التالية إلى الدفعة الأولى في اتفاقية التمويل: (1) عدم الاعتراض على دليل تنفيذ المشروع الذي يشمل أحكاماً كافية للإشراف على التنفيذ اللامركزي؛ (2) تنفيذ نظام إبلاغ تكميلي يسمح بوضع تقارير الصندوق بشكل آلي.

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

- 57- تعد فئة المخاطر البيئية والاجتماعية "متوسطة"، وذلك نظرا إلى أن تدابير التخفيف من المخاطر المحددة المرتبطة بتحويل الموائل وإدخال الأنواع الغازية والاستثمار في نظم الثروة الحيوانية الصغيرة النطاق هي معروفة جيدا. وهذه تشمل استبعاد أي تحويل للموائل من المشروعات الفرعية المحتملة، وإعداد قائمة سلبية تضم الأنواع الغازية الغريبة، واعتماد أفضل الممارسات لإدارة المراعي، ومعالجة النفايات السائلة. وليس من المتوقع أن تشكل تحديا لفرق تنفيذ المشروع.
- 58- هناك مخاطر اجتماعية يشكلها وجود الشعوب والمجتمعات المحلية التقليدية التي لديها معارفها وسبل حياتها الخاصة. وقد جرى وضع خطة للموافقة الحرة والمسبقة والمستنيرة، تدعمها الأنظمة الوطنية المعنية بهذا الموضوع وذلك لتعزيز عمليات المشاركة الفعالة للشعوب والمجتمعات المحلية التقليدية في تخطيط أنشطة المشروع وتنفيذها. وعلاوة على ذلك، جرى وضع استراتيجية مبدئية للمنظور الجنساني والشباب والإدماج الاجتماعي والتغذية للتخفيف من المخاطر المرتبطة بالإدماج، ولإستفادة المجموعات المستهدفة وتمكينها، ولضمان المشاركة الفعالة لهذه المجموعات. وسجري تحديثها بانتظام في أثناء التنفيذ.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

- 59- تعتبر فئة مخاطر المناخ "كبيرة" ويعود ذلك إلى: (1) ضعف المجموعات المستهدفة في وجه آثار تقلب المناخ وتعرضها لها؛ (2) استمرار محدودية وصول المجموعات التي يستهدفها المشروع إلى السياسات والأدوات التي يمكنها الحد من هذا الضعف؛ (3) مخاطر الأحداث البالغة السوء التي تؤثر سلبا على استثمارات المشروع.
- 60- وتشمل التدابير الرامية إلى التخفيف من هذه المخاطر النهج الزراعي والإيكولوجي للمشروع، الذي سيؤدي إلى زيادة قدرة نظم الإنتاج على الصمود في وجه تقلب المناخ. وبالإضافة إلى ذلك، فإن الأنشطة المقررة ضمن نطاق المساعدة التقنية ستزيد من وصول المستفيدين إلى المعلومات المتعلقة بالمناخ والأرصدة الجوية والسياسات العامة الموجهة نحو الاستجابة في حالات الطوارئ للصددمات المناخية المحتملة والتكيف مع تغير المناخ.

دال- القدرة على تحمل الديون

- 61- جرى تقييم مخاطر القدرة على تحمل الديون الخاصة بالبرازيل على أنها متوسطة. فديون البرازيل مرتفعة ومن المتوقع أن ترتفع بشكل أكبر في السنوات المقبلة مع استقرار الدين حول 97 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في عام 2032. ولا يزال مسار الدين حساسا للغاية إزاء صدمات تكاليف الاقتراض والنمو الحقيقي للناتج المحلي الإجمالي، وتحقق مخاطر المالية العامة، وعلى وجه الخصوص المخزون الكبير من المطالبات القضائية، وتأجيل تسوية المدفوعات التي أمرت بها المحكمة، والتأخيرات في التقاضي الضريبي.¹

رابعا - التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

¹ المصدر: مشاورات المادة الرابعة لصندوق النقد الدولي في يوليو/تموز 2023.

62- سيجري إنشاء وحدة إدارة المشروعات التي تخضع لمسؤولية أمانة إدارة الأراضي والتنمية المناطقية والاجتماعية والبيئية التابعة لوزارة التنمية الزراعية. وتتمتع الأمانة بخبرة جيدة في تنفيذ المشروعات اكتسبتها من المرحلتين السابقتين للمشروع. وكما كان الحال في المرحلة الثانية، فإن الوكالة الدولية للتعاون التقني ستكون مسؤولة عن إدارة عقود الموظفين والاستشاريين والخدمات.

63- سيجري إنشاء ثلاث مجالات للحكومة لأغراض المعلومات والمشاركة: (1) ستُنشأ لجنة مناطقية في كل منطقة من مناطق المشروع لكي تتيح المجال للسيطرة الاجتماعية والحوار بشأن مطالب المجتمعات المحلية ومواءمتها مع أنشطة المشروع، والتعبير عنها في السياسات العامة والبرامج والمشروعات الأخرى؛ (2) وستُنشأ لجنة إقليمية لنشر المعلومات ومناقشة أنشطة المشروع بين الولايات العشر المشاركة والمنظمات التي تمثل المزارعين الأسريين على المستوى الإقليمي؛ (3) وستشكل لجنة تنفيذية مكونة من ممثلين عن وحدات وزارة التنمية الزراعية والهيئات الاتحادية الأخرى التي لها دور بارز في المشروع، وذلك لتكون بمثابة آلية لإجراءات الرصد والتنسيق بين مختلف مجالات وزارة التنمية الزراعية والحكومة الاتحادية.

الإدارة المالية والتوريد والحكومة

64- الإدارة المالية. سيجري إنشاء وحدة إدارة مشروعات مخصصة ضمن أمانة إدارة الأراضي والتنمية المناطقية والاجتماعية والبيئية التابعة لهيكلية وزارة التنمية الزراعية في برازيليا تضم ما لا يقل عن موظفين ماليين يكونان مسؤولين عن الإدارة المالية. ويعد نهج التنفيذ نهجا لا مركزيا حيث سيجري تعيين الكيانات الشريكة لتنفيذ أنشطة المشروع، مما سيتطلب تنسيقا وإشرافا وثيقين من قبل وحدة إدارة المشروعات. وسيجري تقييم قدرات الإدارة المالية لدى الكيانات الشريكة وتدفق الأموال في أثناء مرحلة التعاقد قبل قيام الصندوق بإصدار عدم الممانعة على الاتفاقيات الموقعة مع الكيانات الشريكة.

65- تخضع جميع المشروعات التي تنفذها الوكالات الحكومية للقانون رقم 64/4.320، الذي ينص على قواعد ومبادئ الميزنة والمحاسبة والإدارة المالية داخل القطاع العام. وسيستفيد المشروع من النظام المتكامل للإدارة المالية للحكومة الاتحادية لتجهيز المدفوعات ورصد الميزانية وفقا لمخطط الحسابات الحكومي وتتبع الأصول. وسيجري تنفيذ نظام تكميلي لتمكين الصندوق من الإبلاغ حسب الفئة والمكون.

66- المراجعة الخارجية للحسابات - سيجري إعداد البيانات المالية السنوية للمشروع وفقا لمعايير المحاسبة الوطنية الخاصة بالكيانات الحكومية، التي تتواءم مع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وسيضطلع مكتب المراقب العام للاتحاد بمراجعة البيانات المالية للمشروع، حيث يضم وحدة متخصصة تستوفي متطلبات المؤسسات المالية الدولية وفقا للمعايير الدولية للمؤسسات العليا المعنية بمراجعة الحسابات. وستقدم البيانات المالية التي خضعت للمراجعة للصندوق في موعد أقصاه ستة أشهر بعد نهاية كل سنة مالية وفقا للشروط العامة.

67- التوريد - سيجري تنفيذ جزء كبير من المرحلة الثالثة للمشروع بشكل لا مركزي من خلال الكيانات الحكومية الشريكة التي ستقوم بالتوريد. حيث ستستخدم قواعد التوريد الوطنية التي تمثل لسياسات الصندوق بشأن التندليس والفساد والتحرش الجنسي واستخدام التحقق الذاتي لأهلية البائعين. وستقوم وحدة إدارة المشروعات التابعة لمشروع الأعمال الريفية لصغار المنتجين بتنفيذ جزء آخر من أنشطة التوريد بدعم من معهد البلدان الأمريكية للتعاون في مجال الزراعة، حيث ستنتج توجيهات الصندوق بشأن التوريد. ويتمتع كلا من فريق التوريد في وحدة إدارة المشروعات والمعهد بالخبرة والمعرفة اللازمين للقيام بأنشطتهما. ودرب الصندوق وحدة إدارة المشروعات فيما شارك المعهد في العديد من المشروعات عبر اتباع إطار التوريد الخاص بالصندوق. وستضطلع وحدة إدارة المشروعات وبخطيط وتنفيذ جميع أنشطة التوريد الخاصة بالمشروع من خلال النظام الإلكتروني الشامل للتوريد في المشروعات (OPEN) وستسجل جميع العقود في أداة رصد العقود.

إشراك المجموعات المستهدفة وتعقيباتها ومعالجة التظلمات

- 68- خلال التصميم، أجريت مشاورات مع الدوائر والأمانات الحكومية ومنتديات السياسات الإقليمية. وبالإضافة إلى ذلك، أجريت مشاورات مع منظمات المجتمع المدني من خلال المجلس الوطني للتنمية الريفية المستدامة ومع الشركاء المحتملين مثل المؤسسة البرازيلية للبحوث الزراعية والمعهد الوطني للمنطقة شبه القاحلة.
- 69- وجرى إعداد خطة مشاركة أصحاب المصلحة لتوفير مشاركة واسعة النطاق في تخطيط المشروع ولحظات الإبلاغ لضمان نتائج تدخلات المشروع واستدامتها. وهي تركز على مجالات الحوكمة الثلاث الواردة أعلاه.

معالجة التظلمات

- 70- ستقوم وزارة التنمية الزراعية بإنشاء آلية لمعالجة التظلمات المتعلقة بالمشروع وذلك باستخدام نظام الوزارة الموحد للتعامل مع الشكاوى من خلال قناة أمين المظالم الحالية. وسيجري حل المشاكل بشكل سري وفي الوقت المناسب، حيث ستوفر الحماية للمبلغين عن المخالفات وفقا للتشريعات الوطنية. وسيحتفظ المشروع بسجل للشكاوى والتظلمات، بهدف استخلاص الدروس لمنع النزاعات وتعزيز قدر أكبر من الكفاءة والحساسية الاجتماعية.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

- 71- ستعد وحدة إدارة المشروعات خطة للرصد والتقييم في بداية المشروع، وستحسن تخطيط المشروع عن طريق استخدام عملية خطة العمل والميزانية السنوية، بمشاركة جميع المهنيين المتخصصين. وستحدد العملية أهدافا مادية ومالية سنوية تتواءم مع الأطر المنطقية ومعايير التعميم الخاصة بالصندوق. وسيجري تتبعها في نظام الإدارة الخاص بالوكالة الوطنية للمساعدة التقنية والإشراف الريفي المعنية بالمساعدة التقنية والإشراف الريفي وفي نظام الرصد التابع للوحدة، وسيبلغ عنها في التقارير المرحلية نصف السنوية. وسيجري المشروع استقصاءات أولية واستقصاءات لمنتصف المدة واستقصاءات بشأن الأثر.

الابتكار وتوسيع النطاق

- 72- تشمل الابتكارات التي يقودها المشروع الخدمات الرقمية التي يمكن أن تقدّم إلى المزارعين خدمات في الوقت المناسب والتي تكون مصممة خصيصا لاحتياجاتهم، وهي تشمل المساعدة التقنية الرقمية والتعليم الريفي. وستقوم وحدة إدارة المشروعات بإعداد وتنفيذ خطة لإدارة المعرفة والتواصل لتعكس تجارب المشروع وتنشرها، بما في ذلك من خلال الدراسات المواضيعية.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية للتنفيذ وخطط الاستهلاك

- 73- ستوفر المرحلة الثانية أساسا سليما لاستمرارية الموظفين والخدمات، بما في ذلك الإلمام بنظم الصندوق، مما يسهم في استهلاك المشروع بسرعة فور مصادقة مجلس الشيوخ الوطني عليه. وسيعد الصندوق كذلك مهمة لاستهلاك المشروع ويتيح توفير التمويل بأثر رجعي لدعم عملية استهلاك المشروع.

الإشراف، واستعراض منتصف المدة، وخطط الإنجاز

- 74- سيشرف الصندوق بشكل مباشر على المشروع. ومن المتوقع القيام بالمهام التالية: مهمات استهلاك المشروع والإشراف السنوي ودعم التنفيذ، واستعراض منتصف المدة والإنجاز. وسيواصل المكتب القطري للصندوق في السلفادور الاضطلاع بدور حيوي في دعم تنفيذ المشروع والإشراف عليه وإنجازه.

خامسا – الوثائق القانونية والسند القانوني

- 75- ستشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية البرازيل الاتحادية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض. وستتوفر نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها لاحقا.
- 76- وجمهورية البرازيل الاتحادية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 77- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعاييرهم.

سادسا - التوصية

- 78- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:
- قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية البرازيل الاتحادية قرضا بشروط عادية بقيمة خمسة وثلاثين مليون دولار أمريكي (35 000 000 دولارا أمريكيا) من تمويل آلية الحصول على الموارد المقترضة على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(to be presented to the Executive Board representatives)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	Continuity of public policies and programmes that support rural poverty reduction.
	Males - Males	0	18000	45000				
	Females - Females	0	18000	45000				
	Young - Young people	0	10800	27000				
	Indigenous people - Indigenous people	0	2520	6300				
	Total number of persons receiving services - Number of people	0	36000	90000				
	1.a Corresponding number of households reached				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
	Households - Households	0	36000	90000				
1.b Estimated corresponding total number of households members				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit		
Household members - Number of people	0	126000	315000					
Project Goal Contribute to reduce rural poverty and improve food security and nutrition for family farming	Poverty reduction (multidimensional)				Impact Survey	Baseline, Mid-term and End of Project	Independent consultancy firm	Continuity of public policies and programmes that support rural poverty reduction/ Non-occurrence of acute drought episodes.
	Percentage of reduction - Percentage (%)	0	10	30				
Development Objective	1.2.4 Households reporting an increase in production				Impact Survey		Independent consultancy firm	Continuity of public policies and programmes that support

Increase the sustainability of production systems and the resilience of family farmers in the North-east	Total number of household members - Number of people	0	47600	119000	Baseline, Mid-Term, and End of Project	rural poverty reduction/ Non-occurrence of acute drought episodes.	
	Households - Percentage (%)	0	80	80			
	Households - Households	0	13600	34000			
	1.2.8 Women reporting minimum dietary diversity (MDDW)				Impact Survey	Baseline, Mid-Term, and End of Project	Independent consultancy firm
	Women (%) - Percentage (%)	0	50	50			
	Women (number) - Females	0	4250	10625			
	Households (%) - Percentage (%)	0	50	50			
	Households (number) - Households	0	8500	21250			
	Household members - Number of people	0	29750	74375			
	Women-headed households - Households	0	4250	10625			
	2.2.1 Persons with new jobs/employment opportunities						
	Males - Males	0	140	350			
	Females - Females	0	140	350			
	Young - Young people	0	84	210			

	Total number of persons with new jobs/employment opportunities - Number of people	0	280	700				
	3.2.1 Tons of Greenhouse gas emissions (tCO2e) avoided and/or sequestered				Impact Survey - Carbon-Balance Tool (EX-ACT)	Baseline, Mid-term and End of Project	External consultant	
	Hectares of land - Area (ha)	0	0	536				
	tCO2e/20 years - Number	0	0	-10318				
	tCO2e/ha - Number	0	0	-79.4				
	tCO2e/ha/year - Number	0	0	-3.97				
	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices				Impact Survey	Baseline, Mid-Term, and End of Project	Independent consultancy firm	
	Total number of household members - Number of people	0	29750	74375				
	Households - Percentage (%)	0	50	50				
	Households - Households	0	8500	21250				
Outcome C1. Family farmers, young people and rural organizations improve their production systems, nutrition and capacities	1.2.2 Households reporting adoption of new/improved inputs, technologies or practices				Impact Survey	Baseline, Mid-Term, and End of Project	Independent consultancy firm	Maintenance of public policies and access conditions to credit and public procurement/ Non-occurrence of acute drought episodes/ Technical assistance responds to family farmer's needs.
	Total number of household members - Number of people	0	35700	89250				
	Households - Percentage (%)	0	60	60				
	Households - Households	0	10200	25500				

	2.2.3 Rural producers' organizations engaged in formal partnerships/agreements or contracts with public or private entities	Impact Survey	Baseline, Mid-Term, and End of Project	Independent consultancy firm				
	Number of POs - Organizations	0	11	28				
	Women in leadership position - Females	0	33	84				
	Households reporting increased sales to public and private markets	Impact Survey	Baseline, Mid-Term, and End of Project	Independent consultancy firm				
	Households - Number	0	8500	21250				
	Households - Percentage (%)	0	50	50				
Output C1. Families and young people are trained, receive inputs and social technology on water storage for a diversified and environmentally sustainable production	3.1.1 Groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks	Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	Droughts or climate change are managed with appropriate adaptation measures/ Access to rural credit/ Agricultural products' prices remain favorable for family farmers.			
	Total size of groups - Number of people					0	17000	42500
	Groups supported - Groups					0	850	2125
	Males - Males					0	8500	21250
	Females - Females					0	8500	21250
	Young - Young people					0	5100	12750
	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies					Project M&E System	Annual	Project M&E Unit
	Total number of persons trained by the project - Number of people	0	17000	42500				
	Men trained in crop - Males	0	3400	8500				
	Women trained in crop - Females	0	3400	8500				

Young people trained in crop - Young people	0	2040	5100			
Men trained in livestock - Males	0	5100	12750			
Women trained in livestock - Females	0	5100	12750			
Young people trained in livestock - Young people	0	3060	7650			
Total persons trained in crop - Number of people	0	6800	17000			
Total persons trained in livestock - Number of people	0	10200	25500			
Families who receive information about public policy				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit
Households - Number	0	4000	10000			
Collective organizations benefited aiming to add value and access to markets				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit
Organizations - Number	0	28	70			
Families receiving Technical Assistance (TA), Fostering (Fomento), agroecological systems and Virtual Technical Advice (VTA)				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit
Fostering (Fomento) - Number	0	16000	40000			
Agroecological Systems - Number	0	1000	2500			
VTA - Number	0	2000	5000			
Families that receive public policies to support production				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit
Water - Number	0	4440	11100			

	PAA - Number	0	5424	13560			
	PRONAF - Number	0	8000	20000			
	Garantia Safra - Number	0	1400	3500			
	1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit
	Total persons participating - Number of people	0	17000	42500			
	Males - Males	0	8500	21250			
	Females - Females	0	8500	21250			
	Households - Households	0	17000	42500			
	Household members benefitted - Number of people	0	59500	148750			
	Indigenous people - Indigenous people	0	1190	2975			
	Young - Young people	0	5100	12750			
Outcome C2. Enabling environment and developed capacities to support the generation of sustainable, diversified and inclusive food systems	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment				Qualitative surveys administered to relevant stakeholders	Mid-Term and End of Project	Independent consultancy firm
	Number - Number	0	2	4			
	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services				Impact Survey	Baseline, Mid-Term, and End of Project	Independent consultancy firm
	Household members - Number of people	0	88200	220500			
Households (%) - Percentage (%)	0	70	70				
							Open-spaces for debate and policy-making maintenance

	Households (number) - Households	0	25200	63000				
	SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers				Impact Survey	Baseline, Mid-Term and End of Project	Independent consultancy firm	
	Household members - Number of people	0	88200	220500				
	Households (%) - Percentage (%)	0	70	70				
	Households (number) - Households	0	25200	63000				
Output C2. Innovations developed, systematized and disseminated locally and internationally to young people, ATER technicians, public managers and family farmers	Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	Maintaining partnerships with recognized research institutions/ Products made according to family farmers' needs
	Number - Knowledge Products	0	27	67				
	Training in food security, gender, agroecology and climate-resilient agriculture				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
	TA technicians - Number	0	200	500				
	Females - Number	0	4000	10000				
	Policy 2 Functioning multi-stakeholder platforms supported				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
	Number - Platforms	0	22	22				
	Social participation workshops at territorial level				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
	Workshops - Number	0	64	159				
	CEFAS with innovative teaching materials and strengthened capabilities in food safety				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit	
	Lunch ladies - Number	0	1000	2500				
	Students - Number	0	4000	10000				
Organization of events, exchanges, learning and routes of KM/SSTC				Project M&E System	Annual	Project M&E Unit		
Events - Number	0	46	115					

Integrated project matrix

Overall Summary

Risk Category / Subcategory	Inherent risk	Residual risk
Country Context	Moderate	Low
Fragility and Security	Low	Low
Macroeconomic	Substantial	Moderate
Governance	Moderate	Low
Political Commitment	Low	Low
Sector Strategies and Policies	Moderate	Low
Policy Development and Implementation	Moderate	Low
Policy alignment	Low	Low
Environment and Climate Context	Substantial	Moderate
Project vulnerability to climate change impacts	Substantial	Moderate
Project vulnerability to environmental conditions	Substantial	Moderate
Project Scope	Moderate	Low
Technical Soundness	Moderate	Low
Project Relevance	Low	Low
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	Substantial	Moderate
Monitoring and Evaluation Arrangements	Moderate	Low
Implementation Arrangements	Substantial	Moderate
Project Financial Management	Substantial	Moderate
Project External Audit	Moderate	Moderate
Project Accounting and Financial Reporting	Substantial	Moderate
Project Internal Controls	Substantial	Substantial
Project Funds Flow/Disbursement Arrangements	Substantial	Substantial
Project Budgeting	Substantial	Moderate
Project Organization and Staffing	Substantial	Moderate
Project Procurement	Moderate	Moderate
Public Procurement Processes	Low	Low
Capability in Public Procurement	Low	Low
Accountability and Transparency	Substantial	Substantial
Legal and Regulatory Framework	Moderate	Moderate
Environment, Social and Climate Impact	Substantial	Moderate
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Substantial	Moderate
Greenhouse Gas Emissions	Moderate	Moderate
Physical and Economic Resettlement	Low	Low
Community health, safety and security	Low	Low
Labour and Working Conditions	Moderate	Moderate
Indigenous People	Moderate	Moderate
Cultural Heritage	Low	Low

Risk Category / Subcategory	Inherent risk	Residual risk
Resource Efficiency and Pollution Prevention	Moderate	Moderate
Biodiversity Conservation	Moderate	Low
Stakeholders	Moderate	Moderate
Stakeholder Grievances	Moderate	Moderate
Stakeholder Engagement/Coordination	Low	Low
Overall	Moderate	Moderate
Country Context	Moderate	Low
Fragility and Security	Low	Low
Risk: The economic fragility of recent years, combined with the drastic effects of a pandemic, has led to high unemployment rates and an exponential increase in the population living below the poverty line in Brazil. This figure, which stood at 9.5 million people in August 2020, tripled to more than 27 million in February 2021. There has also been a considerable increase in the number of food insecure people, especially in the North and Northeast regions. In 2021, food and nutrition insecurity affected 68% of households in the Northeast region.	Low	Low
Mitigations: Project activities will help the target population cope with climatic, economic, and environmental shocks. In addition to activities aimed at improving the capacity of family farmers to recover from external shocks, the Project's interventions are aimed at ensuring food and nutrition security, poverty reduction and minimizing the economic losses of the target groups related to external shocks. The Project is nutrition-sensitive, with the central objective of improving food and nutrition security of the most vulnerable populations.		
Macroeconomic	Substantial	Moderate
Risk: Difficulty in mobilizing the federal government's counterpart.	Substantial	Moderate
Mitigations: World Bank data shows the following situation: in July 2023, the 12-month primary deficit of the non-financial public sector reached 0.8% of GDP, from a surplus of 1.3% in 2022. Public debt reached 74.1% of GDP in July 2023. In the medium term, the budget outlook is expected to be anchored in the new fiscal framework, which foresees maintaining the primary surplus from 2024 and stabilizing the debt by 2026. Brazil's growth is expected to fluctuate between 1.3% and 2.4% over the next four years. The design period coincided with the preparation of the 2024-2027 Multiannual Plan, in which the Project is mentioned as a priority activity of the MDA, guaranteeing budget provision for a counterpart. In addition, the counterpart funds will come from various sources, mainly from other MDA and MDS programs, thus diversifying the sources and reducing the risk. In addition to the counterpart sources identified during the design process, an effort was made to identify other possibilities that could be used in the event of difficulties in mobilizing the sources mentioned in the budget.		
Governance	Moderate	Low
Risk: The Project Management Unit, based in the Secretariat for Land Governance, Territorial, and Socio-Environmental Development (SFTD), does not have sufficient structure and support to carry out its functions.	Moderate	Low

Mitigations: The lessons learned from the implementation of phase II have been incorporated into the design of the PMU, thus contributing to stronger governance. The institutional arrangements with the main partners will be defined considering these lessons learned and to ensure the best possible governance by the PMU. A Project management committee will also be established, which will be a space for applying good governance.		
Political Commitment	Low	Low
Risk: Considering that the Project meets a demand from the Brazilian government and, in particular, the MDA, there is a high level of commitment, and PDHC III will be the main instrument for combating rural poverty in the semiarid Northeast and Minas Gerais.	Low	Low
Mitigations: The MDA and its main secretariats were directly involved in the different phases of the Project. The MDS, one of the Project's strategic partners, was also involved in the design and has a high degree of adherence to the objectives and methodology of PDHC III, thus mobilizing another key ministry in the fight against rural poverty.		
Sector Strategies and Policies	Moderate	Low
Policy Development and Implementation	Moderate	Low
Risk: In the current context and considering that PDHC III is being drawn up considering the new priorities of the central government, there are no difficulties with the Project proposal not being representative of these priorities, the beneficiary population, and the main programs. However, these new guidelines have yet to be initiated and implemented.	Moderate	Low
Mitigations: Working in partnership with the MDS (Development programs and access to water), universities, research institutes (EMBRAPA, INSA), rural training institutes and civil society organizations should help to strengthen and ensure that the Project is aligned with other lines of government activities. Within the MDA, in addition to the SFTD, other secretariats such as the Secretariat for Supply, Cooperativism and Food Sovereignty will be important partners, contributing to the implementation of strategic guidelines. The Project will focus on knowledge management, valuing the results of the monitoring and evaluation system, good practices and lessons learned. These will form the basis for policy dialog, so that the Project's experience can contribute to improving public policies to combat rural poverty. In addition, specific items for the Project could be included in the annual budgets of priority programs, especially those of partner ministries and agencies.		
Policy alignment	Low	Low
Risk: The risk that PDHC III is not aligned with key policies.	Low	Low
Mitigations: The design period coincided with the preparation of the Multiannual Plan 2024-2027 in which the Project is mentioned as a priority activity of the MDA, strengthening strategic alignment with key ministries (MDS, MMA, MAPA/Embrapa) and federal government priorities (combating rural poverty and hunger including nutritional issues, access to water, strengthening the capacities of rural women, youth and PCTs, agroecological approach and preservation of natural resources). These alignments with the main policies of the Brazilian government are in line with IFAD's priorities. The activities that will be developed in the policy dialog axis will be another means of ensuring the Project's alignment with the main policies in force.		
Environment and Climate Context	Substantial	Moderate
Project vulnerability to climate change impacts	Substantial	Moderate

<p>Risk: The semiarid region of the Northeast and Minas Gerais is very vulnerable to climate change. The main climate stress factors are decreasing rainfall, rising temperatures and more frequent, longer, and more severe droughts. Within the scope of the proposed Project, the activities of promoting food and nutritional security from an agroecological perspective and the sustainable use of biodiversity, within component 1, are particularly vulnerable to climatic conditions. The impacts of climate change can cause a number of negative shocks for the population, including reduced water and food security. These changes in climate will cause significant losses in the productivity of some key crops for family farmers, such as cassava, beans, bananas, and corn.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations: Production activities for self-consumption and commercialization associated with the conservation and restoration of natural resources in an agroecological approach (polyculture systems with plants and animals adapted to the social and environmental conditions of the Caatinga together with training for producers and extension workers) are in themselves a practical measure, already widely tested and sufficient for mitigating the climatic risks that could affect these agro-sylvo-pastoral activities. Investing in cisterns will also increase the capacity to store water for production, creating a buffer against droughts.</p>		
Project vulnerability to environmental conditions	Substantial	Moderate
<p>Risk: Given the Project's area of execution - the semiarid region of the Northeast and Minas Gerais, farmers face adverse soil conditions (shallow, with little organic matter and subject to erosion and desertification processes) and restrictions on water availability (quality and quantity), which can affect the productive activities supported by the Project. Some traditional practices of clear-cutting, slash and burn, and overgrazing are accentuating the negative effects of any environmental restrictions on the Project's activities.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations: Measures to mitigate these risks include measures to adapt to environmental conditions, within the paradigm of "Coexistence with the Semiarid", which has already been widely established within the agroecological approach proposed and implemented in previous phases of the PDHC. These measures generally consist of: 1) promoting polyculture (biodiverse) production systems with plant and animal species that are better adapted or resilient to climatic extremes; 2) promoting management practices that promote soil and water conservation; 3) training producers to implement and manage these agroecological systems. These activities are provided for in the Project and have already been successfully implemented in previous phases, reducing the residual risk.</p>		
Project Scope	Moderate	Low
Technical Soundness	Moderate	Low
<p>Risk: There is a technical risk in implementation due to the MDA's current capacities, as the Project's activities require strong coordination and integrated planning. This is the third phase of a successful project.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations: I) Project design based on the lessons learned in previous phases I and II will serve to mitigate possible risks; ii) the establishment of an effective management and coordination structure within the PMU and the appointment of PMU staff, as well as iii) the definition of the management agency that will facilitate the recruitment of consultants; iv) forging alliances with important partners, such as ANATER, EMBRAPA and the MDS; v) ensuring capacity building and training for third-party suppliers and, especially, for technical assistance providers; and vi) ensuring that an instrument is developed and implemented to monitor decentralized agreements (i.e. TEDs).</p>		
Project Relevance	Low	Low

Risk: Non-relevant risk that the Project's objectives and interventions are not fully aligned with IFAD's or the country's development priorities, including the current COSOP (2016-2022) and the new COSOP (2024-2032). The Project corresponds to the central challenges of rural development and its design is also aligned with federal policies and priorities.	Low	Low
Mitigations: Mitigation measures will be taken through contact dialogue with the federal government and the full involvement of stakeholders during design and implementation, including the Forum of State Secretaries, civil society, and farmers' organizations. The involvement of other federal partners, such as EMBRAPA and the MDS, will also serve to ensure that mitigation measures are implemented.		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	Substantial	Moderate
Monitoring and Evaluation Arrangements	Moderate	Low
Risk: The decentralized execution of the Project brings risks in relation to the monitoring of activities in the field since it is up to the partner/contracted entities to carry out the accounting of activities and families (including their breakdowns) and inform the PMU.	Moderate	Low
Mitigations: The activities carried out through the ANATER partnership will be monitored through the "ATER Management System" (SGA), a system under the responsibility of ANATER, which was used in PDHC II and was improved through investment in the previous project. The activities carried out by the other partnerships will be monitored through the "Monitoring System (MS)", which enables financial and physical management of these partnership instruments. This system is pre-operational and needs to be adjusted to be fully operational.		
Implementation Arrangements	Substantial	Moderate
Risk: (i) The execution of the Project by various government entities through decentralized agreements (TED) is the main risk identified. If there is no proper coordination and monitoring by the PMU, this could lead to delays and problems in implementation. ii) There is also a risk that the capacities of the Project executing agency will be insufficient for proper and effective management of the Project, leading to delays and lower quality of execution. iii) The proper arrangement to enable the hiring of consultants and PMU staff is another major risk. It will be necessary to find the appropriate means to hire consultants and staff for the PMU.	Substantial	Moderate
Mitigations: (i) Establish a PMU by identifying the core team and determining the TORs; ii) Determine, at an early stage, the instrument to be adopted to hire consultants and the PMU team; and iii) Adopt a monitoring mechanism in the implementation of the Decentralized Execution Terms (TEDs).		
Project Financial Management	Substantial	Moderate
Project External Audit	Moderate	Moderate
Risk: External audits which do not comply with requirements IFAD Handbook for Financial Reporting and Auditing of IFAD-Financed Projects in particular incomplete financial statements and missing reference to accounting standards applied	Moderate	Moderate
Mitigations: Agreement with Federal Court of Accounts on planning and terms of reference external audit and accounting standard to be used for preparation of project financial statements		
Project Accounting and Financial Reporting	Substantial	Moderate

Risk: (i) Lack of discipline around submission of financial reporting (IFRs) and corresponding justifications to IFAD; (ii) Use of auxiliary spreadsheets to monitor budgets versus execution by Component, category and Funding source as per requirement IFAD and for the preparation of IFRs with high risk of human errors; (iii) Incomplete recording and lack of supporting documentation to substantiate indirect government counterpart funding.	Substantial	Moderate
Mitigations: (i) Emphasis during start-up phase in induction session teams on the importance of compliance with reporting requirements as communicated in the FMFCL; (ii) Implementation of a complementary automated reporting system to generate budget versus actual reports by component, category and funding source and IFRs based on data from SIAFI system to avoid human errors and delays in reporting as a condition for first disbursement; Include in the PIM the requirement of a minimum quarterly review of Budget versus actual and explanation of variances in management Team and sign off on IFR by Project coordinator; (iii) Establish and document in the PIM clear criteria for recording and valuation of both direct and indirect counterpart funding from government;		
Project Internal Controls	Substantial	Substantial
Risk: (i) Lack of oversight on decentralized operations carried out in a large geographic areas involving a significant number of partner entities/subcontractors; (ii) Failure to include in contracts with implementing partners entities/subcontractors relevant clauses on disbursements proportional to implementation of activities, reporting requirements and justification of expenditure;	Substantial	Substantial
Mitigations: (i) Further development of the PIM to ensure adequate supervision of decentralized implementation. (ii) Review by IFAD and required No Objections by IFAD of d contracts signed between PDHC III and the partner entities/subcontractors ;(iii) All contracts signed between PDHC III and partner entities/subcontractors contracts to include IFAD's anti-corruption and anti-harassment clauses.		
Project Funds Flow/Disbursement Arrangements	Substantial	Substantial
Risk: (i) Delays in disbursement of direct Government counterpart funding causing delays in implementation; (ii) delays in signing of agreements with partner entities/subcontractors causing delays in disbursements to farmers organizations for implementation of investment plans;	Substantial	Substantial
Mitigations: (i) Close Coordination with Treasury to ensure timely disbursement of direct Counterpart funding; (ii) Prioritize selection and signing of agreements with partner entities/subcontractors in start-up phase with clauses on disbursements aligned with implementation of activities and clear reporting requirements incorporated.		
Project Budgeting	Substantial	Moderate
Risk: (i) Contribution of Beneficiaries not included in AWPB;) (ii) Detailed costs estimates used for AWPB not documented for future reference which does not allow for proper analysis of budget versus actuals. (iii) No consistent monitoring of Budget versus actuals is carried out resulting in failure to take corrective action to optimize use of resource.	Substantial	Moderate

Mitigations: (i) Ensure all funding sources including indirect Govt counterpart funding and beneficiary contributions are included in the AWPB submitted for No Objection to IFAD as a condition for first disbursement; (ii) Document assumptions used for preparation of AWPB for future reference and analysis.; (iii) implement a practice of monthly budget versus actuals review between Finance Manager and Project Director and include explanation of variances in quarterly IFRS submitted to IFAD		
Project Organization and Staffing	Substantial	Moderate
Risk: Insufficient finance staff in SFDT to assume responsibility for the project and delays in contracting of dedicated finance positions to the project	Substantial	Moderate
Mitigations: Recruitment of at least 2 dedicated staff to the financial management of the project and hiring of the finance manager as a condition for first disbursement.		
Project Procurement	Moderate	Moderate
Public Procurement Processes	Low	Low
Risk: The bidding process for the project will generally be simple, with the majority being purchases of productive items and services or logistics. ANATER, a government agency with expertise in this area, will primarily provide technical assistance services. The government bodies and the third-sector entities that will be contracted to support the tenders have the technical capacity to comply with the National Law.	Low	Low
Mitigations: The PMU will monitor partner entities to ensure processes comply with national legal requirements and IFAD Policy. It will continue to monitor the project's procurement and contracting through the MAC spreadsheet, which was already used in the previous phase of the project.		
Capability in Public Procurement	Low	Low
Risk: Some government entities co-executing the PDHC do not have enough staff in the bidding sector to handle the project, so it is necessary to outsource procurement to a third-sector entity with this capacity. These third-sector entities performed satisfactorily in the previous phase of the project.	Low	Low
Mitigations: IFAD will analyze each government partnership established, its capacity to bid, and the capacity of the third-sector entities that may be contracted to procure. The PMU will continue with the alignment carried out in the previous phase with the partners, implementing the training/workshops necessary for these entities to be able to serve the project properly.		
Accountability and Transparency	Substantial	Substantial
Risk: The diversity of government entities and third sector organizations that may become partners in the Project, considering the large number of procurement processes that will be required to carry out the planned activities, may make it difficult to maintain responsibility for the use of resources and the expected transparency.	Substantial	Substantial
Mitigations: The Project team will need to maintain good management and monitoring of the procurement processes carried out, taking advantage of the lessons learned to create more mechanisms to guarantee the fairness of the processes, such as workshops or training for each entity that establishes a direct or indirect partnership with the Project, including clarifications on the supervisions/audits they will undergo.		
Legal and Regulatory Framework	Moderate	Moderate

<p>Risk: Most of the execution will be decentralized. The borrower will transfer Project resources to other government entities to carry out most of the planned activities. These government entities will be responsible for tendering the Project's activities in accordance with the national tendering law but will also have to comply with IFAD's anti-corruption and anti-harassment, social and environmental policy, and must report regularly to the PMU. Due to the diversity of government entities, the risk of non-compliance with the IFAD Policy increases, in addition to the fact that some entities do not have the institutional capacity to carry out tenders and will make agreements with third sector foundations that have operational capacity and follow specific national law.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations: Governance activities with the government entities that will receive resources should be carried out frequently, including third sector entities that partner with these entities, to align and standardize understandings about the IFAD Policy.</p>		
Environment, Social and Climate Impact	Substantial	Moderate
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Substantial	Moderate
<p>Risk: The project's target populations and ecosystems are vulnerable to climate variability (periods of prolonged drought and excessive rainfall, which can negatively affect agricultural and forestry productivity). The proposed agroecological practices are a response that has been widely tested (for over 30 years) and proven effective in adapting to this variability.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations: The mitigation of this risk is the very promotion of the development of agro-silvo-pastoral and polyculture systems, provided for in component 1, capable of absorbing the shocks caused by climate variability - something that is already part of the socio-environmental context of the semiarid region, which historically suffers from alternating long (several years) periods of drought and intense rainfall. In addition, measures to promote and build structures to capture and store water (cisterns) for human consumption and production are essential to ensure water availability during periods of drought.</p>		
Greenhouse Gas Emissions	Moderate	Moderate
<p>Risk: The Project has some risk of promoting greenhouse gas emissions due to the involvement of small scale livestock, . The proposed natural resource restoration and conservation activities promote both adaptation and mitigation of emissions.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations: The proposed natural resource restoration and conservation activities promote both adaptation and mitigation of emissions. The risk of CO2 emissions due to livestock will be mitigated through an integral agro silvo pastoral approach promoted by the project</p>		
Physical and Economic Resettlement	Low	Low
<p>Risk: There is no risk that the project's interventions will cause the physical resettlement of families or significant adverse economic impacts, especially for marginalized groups. The project presents a solid targeting strategy and will promote positive social, physical, cultural, and economic impacts, especially for marginalized groups</p>	Low	Low
Mitigations: N/A		
Community health, safety and security	Low	Low
<p>Risk: There is no risk that the project will have adverse effects on the physical, mental, nutritional, or social health and safety of an individual, group, or population.</p>	Low	Low
Mitigations: N/A		
Labour and Working Conditions	Moderate	Moderate

Risk: The risk that the project may cause exploitative labour practices (e.g. forced or child labour), gender based violence, discriminatory and unsafe/unhealthy working conditions for people employed to work specifically in relation to the project, including third parties and primary suppliers.	Moderate	Moderate
Mitigations: 1) All contracts with contractors, suppliers, and third parties to be financed with IFAD resources will include provisions prohibiting child labor and promoting decent working conditions. 2) The PMU will establish a mechanism to supervise and follow up on project's actions with beneficiaries, considering working conditions issues. 3) Through the Project's complaints and grievances mechanism, stakeholders or society, in general, will be able to submit anonymous complaints regarding abusive labor practices (e.g., forced or child labor), cases of gender-based violence, discriminatory working conditions and unsafe/unsanitary working conditions, which will be addressed and resolved as indicated in the mechanism. Therefore, the project will lead to an improvement in labor and working conditions.		
Indigenous People	Moderate	Moderate
Risk: The risk that the project may cause significant adverse physical, social, or economic impacts on indigenous peoples or threats to or loss of resources of historical or cultural importance to them.	Moderate	Moderate
Mitigations: The project methodology is participatory and demand-driven, with peasant, indigenous, and native communities presenting their development plans and co-creating the project activities in a self-determined development process in accordance with IFAD's Policy on Engagement with Indigenous Peoples (2022). The project will develop a Free, Prior, and Informed Consent Plan (FPIC Plan) and an Indigenous Peoples Plan.		
Cultural Heritage	Low	Low
Risk: There is no risk that the project will cause significant degradation of cultural or physical resources, including threats to or loss of resources of historical, religious, or cultural importance. The project will only work on land already being used for agriculture.	Low	Low
Mitigations: N/A		
Resource Efficiency and Pollution Prevention	Moderate	Moderate
Risk: The Project has no significant risks regarding efficiency in the use of resources and pollution prevention. The agroecological approach proposed for the agro-silvo-pastoral activities eventually supported by the project traditionally does away with the use of agrochemicals/pesticides. Nevertheless, using such substances is common in rural areas, even if not supported by the project. The substantial risk is due to the possible extensive use of animal livestock, but this is a risk that will be mitigated during the project design phase.	Moderate	Moderate

<p>Mitigations: The mitigation measures for this risk are the promotion of agroecology and its pest and disease management practices (Integrated Pest Management - IPM) through the provision of training for extension workers and farmers and the prohibition of the acquisition and use of these substances within the project's. To mitigate the risk of these substances being used by Project beneficiaries on their properties in activities not financed by the project, it is recommended that beneficiaries and extension workers are trained in the proper use of these substances (no use of substances in classes IA and IB, or formulations of products in class II of the WHO classification, respect for shortcomings in the use of products, proper cleaning and disposal of packaging, use of PPE). To prevent the pollution of water bodies due to poor manure management in animal production, the technicians will promote proper management, such as use in composting.</p>		
Biodiversity Conservation	Moderate	Low
<p>Risk: The project's activities do not pose significant risks to biodiversity, either through the significant suppression of natural habitats, the introduction of new invasive species, or the extraction of threatened native species. Nevertheless, some of the project's production activities, such as support for sheep and goat farming, could result in overgrazing with negative impacts on the Caatinga's biodiversity. The activities of component 1 offer an opportunity for mainstreaming the sustainable use of biodiversity, both of wild plants and animals (e.g. Melipona bees), and by valuing varieties of plants and animals already adapted to the social and environmental conditions of the semiarid region (Creole varieties).</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations: The agroecological approach proposed by the project has traditionally worked with mainstreaming the valorization of biodiversity to ensure the diversity and resilience (environmental and economic) of agroecosystems in the semiarid region. It is recommended that this aspect of agroecology is emphasized in training and ATER services as a way of increasing the project's reach in this area. Concerning the risks of introducing invasive alien species, the project will follow the relevant lists for each state, ensuring that technicians and procurement specialists are aware of this issue.</p>		
Stakeholders	Moderate	Moderate
Stakeholder Grievances	Moderate	Moderate
<p>Risk: The implementation of the Project may lead to the submission of complaints by various stakeholders involved in or impacted by the Project's activities, thus affecting the continuity of activities and the established schedule. There is a risk that the Project will have ineffective grievance redress processes, leading to unaddressed grievances that jeopardize the achievement of the Project's development objectives.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations: The Project will incorporate a clear and effective Grievance Redress Mechanism (GRM) in accordance with IFAD's guidance documents - Framework for Operational Stakeholder Feedback and IFAD Guidelines 2021 on Engagement, Feedback and Redress of Project Target Group Grievances. The procedure includes mechanisms for expressing the complaint or grievance, the response time, and the spheres of resolution. This mechanism should be easily accessible to the population and have a rapid resolution, ensuring that the complaints submitted are quickly analyzed and that the situations are mutually agreed upon to the satisfaction of the parties involved. The Project will also raise awareness among stakeholders about the complaints and grievance mechanisms available. It will also include this information as part of IFAD missions, as well as part of the training of the technical assistance teams that will work with the beneficiaries.</p>		
Stakeholder Engagement/Coordination	Low	Low

<p>Risk: There is a risk that the relevant stakeholders are not identified, that there is inadequate/insufficient disclosure of information and that the key stakeholders invited to be part of the Project show little interest in or commitment to the Project's objectives and activities. Some civil society organizations represent different interests relevant to the Project and were consulted during the design process to ensure buy-in and active involvement of stakeholders.</p>	Low	Low
<p>Mitigations: The MDA will coordinate the participation of stakeholders during the design and implementation of the Project. During the design, several civil society organizations were consulted, as well as various secretariats of the MDA and other ministries, such as the MDS. At the community and family level, the Project will implement a participatory process in defining activities that meet the needs and aspirations of the beneficiaries. The Project will also establish continuous communication, awareness-raising, and coordination with the various partners at different levels (local, regional, and state), starting at the Project preparation stage, and will foster visibility activities with the aim of publicizing and clarifying doubts about the results of the Project's activities, both for the target groups and for the partners involved in implementation. It is essential to promote awareness and participation among local communities, farmers, and other key players to ensure adherence and commitment to the proposed activities.</p>		