

تقرير رئيس الصندوق بشأن

تمويل مقترح تقديمه إلى

جمهورية أنغولا من أجل

مشروع مصائد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية - المرحلة الثانية

رقم المشروع: 2000003952

الوثيقة: EB 2024/142/R.5

بند جدول الأعمال: 3(أ)(1)(ب)(1)

التاريخ: 21 أغسطس/آب 2024

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 70.

الأسئلة التقنية:

Custodio Mucavele

المدير القطري

شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

البريد الإلكتروني: c.mucavel@ifad.org

Sara Mbago-Bhunu

المديرة الإقليمية

شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

البريد الإلكتروني: s.mbago-bhunu@ifad.org

جدول المحتويات

ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولا - السياق
1	ألف - السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق
2	باء - الدروس المستفادة
3	ثانيا - وصف المشروع
3	ألف - الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة
3	باء- المكونات والحصائل والأنشطة
4	جيم- نظرية التغيير
4	دال- المواءمة والملكية والشراكات
5	هاء- التكاليف والفوائد واستراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك
9	ثالثا - إدارة المخاطر
9	ألف - المخاطر وتدابير التخفيف منها
10	باء - الفئة البيئية والاجتماعية
10	جيم - تصنيف المخاطر المناخية
10	دال- القدرة على تحمل الديون
11	رابعا - التنفيذ
11	ألف - الإطار التنظيمي
12	باء - الرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل الاستراتيجي
13	جيم - خطط التنفيذ
13	خامسا - الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادسا - التوصية

فريق تنفيذ المشروع

Sara Mbago-Bhunu	المديرة الإقليمية:
Custodio Mucavele	المدير القطري:
Richard Abila	الموظف التقني الرئيسية:
Sengul James	موظفة المالية:
Paxina Chileshe	أخصائي المناخ والبيئة:
شرين شريف	موظفة الشؤون القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.
 أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2023-08-02



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:
جمهورية أنغولا	المقترض/المتلقي:
وزارة مصايد الأسماك والموارد البحرية	الوكالة المنفذة:
90 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
42.78 مليون دولار أمريكي	قيمة القرض 1 المقدم من الصندوق في إطار نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء:
شروط عادية: الحد الأقصى لفترة أجل الاستحقاق 30 سنة، بما في ذلك فترة سماح أقصاها 8 سنوات، بمتوسط مدة استحقاق سداد يبلغ 18 سنة، مع مراعاة سعر الفائدة المرجعي للصندوق، بما في ذلك فرق سعر الفائدة المتغيّر.	شروط القرض 1 المقدم من الصندوق:
15 مليون دولار أمريكي	قيمة القرض 2 المقدم من الصندوق في إطار آلية الحصول على الموارد المقترضة:
شروط عادية: الحد الأقصى لفترة أجل الاستحقاق 30 سنة، بما في ذلك فترة سماح أقصاها 8 سنوات، بمتوسط مدة استحقاق سداد يبلغ 18 سنة، مع مراعاة سعر الفائدة المرجعي للصندوق، بما في ذلك فرق سعر الفائدة المتغيّر.	شروط القرض 2 المقدم من الصندوق:
الاتحاد الأوروبي	الجهة المشاركة في التمويل:
10 ملايين دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
منحة	شروط التمويل المشترك:
9.22 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض:
4.96 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
8.04 ملايين دولار أمريكي	مساهمة القطاع الخاص:
35.853 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي المقدم من الصندوق:
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:

أولا - السياق

ألف - السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

السياق الوطني

- 1- **السياق السياسي والاقتصادي والاجتماعي.** يُصنف اقتصاد أنغولا على أنه اقتصاد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا، ويُقدر الناتج المحلي الإجمالي الاسمي بـ 135.6 مليار دولار أمريكي في عام 2023. ويعتمد اقتصاد البلد إلى حد كبير على الصناعة النفطية التي تمثل أكثر من 50 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي وحوالي 90 في المائة من إيرادات التصدير. ولا تزال نسبة البطالة مرتفعة، إذ تبلغ 30 في المائة، وقد واجهت عملة الكوانزا الأنغولية ضغوطا لتخفيض قيمتها في منتصف عام 2023. وقابل التحسن الطفيف في أداء القطاع غير النفطي انخفاضا في إنتاج النفط.
- 2- **الفقر.** يشير تقرير التنمية البشرية الذي نشره برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في عام 2023 إلى أنه، في عام 2021، كان 51 في المائة من السكان (17.63 مليون شخص) يعيشون في فقر متعدد الأبعاد، و32.5 في المائة في فقر مدقع، وأن 15.5 في المائة إضافية (5.4 مليون شخص) كانوا عرضة لخطر الفقر المتعدد الأبعاد. ويشهد مؤشر جيني، الذي بلغ 51.34 في عام 2018،¹ على عمق عدم المساواة. وفي حين لوحظت بعض التطورات المشجعة منذ عام 2021، فإن استمرار الفقر وعدم المساواة يساهم في تدني ترتيب البلد على مؤشر التنمية البشرية.
- 3- **الأمن الغذائي والتغذية.** لا تزال العديد من الأسر تعاني من انعدام الأمن الغذائي الشديد نتيجة الجفاف الدوري في الجزء الجنوبي الغربي من البلد. وفي عام 2021، احتلت أنغولا المرتبة 97 من أصل 116 بلدا على مؤشر الجوع العالمي. وتساهم المستويات المرتفعة من انعدام الأمن الغذائي الحاد، إلى جانب عدم كفاية ممارسات الرعاية والتغذية، ومحدودية الوصول إلى مياه الشرب المأمونة وانخفاض تغطية التطعيم ضد الأمراض المعدية، في ارتفاع مستويات سوء التغذية الحاد في المناطق المتضررة من الجفاف.
- 4- **الاستراتيجيات والسياسات والبرامج الوطنية.** تشكل الخطة الإنمائية الوطنية المتوسطة الأجل للفترة 2023-2027 واستراتيجية التنمية الطويلة الأجل، أنغولا 2050، الإطار الإنمائي لأنغولا. ويتسق الهدف والغاية الإنمائية لمشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية، مع مختلف صكوك السياسات الوطنية وسيساهم بشكل مباشر في تحقيق أهداف هذه السياسات والخطط والاستراتيجيات الوطنية.
- 5- **الجهات الفاعلة الرئيسية والترتيبات المؤسسية والمنصات المتعددة القطاعات.** تشمل المؤسسات والهيئات الحكومية الرئيسية ما يلي: (1) وزارة الشؤون الاجتماعية، التي تقود تنفيذ الخطة المتكاملة للحد من الفقر؛ (2) وزارة الزراعة والغابات المسؤولة عن السياسة الزراعية الوطنية؛ (3) وزارة مصايد الأسماك والموارد البحرية التي ستكون الوكالة المنفذة الرئيسية لمشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية؛ (4) وزارة البيئة؛ (5) وزارة الصناعة والتجارة.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 6- تماشيا مع التزامات التعميم في الصندوق، صُنّف المشروع على أنه:

يشمل التمويل المناخي

يراعي التغذية

¹ البنك الدولي. مؤشر جيني - أنغولا، 2018. <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.GINI?locations=AO>

☒ يراعي الشباب

☒ يشمل القدرة على التكيف

7- **الضعف في وجه تغير المناخ.** تصنف مخاطر المناخ في مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية على أنها متوسطة. ويقر هذا التصنيف بأن الظواهر المناخية مثل الفيضانات والجفاف يمكن أن تؤثر سلباً على الإنتاجية في إطار المشروع. وترد تدابير محددة لزيادة القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ في خطة إدارة المخاطر المناخية التي توفر خيارات لتعزيز قدرة المجتمعات المحلية وسبل عيشها على الصمود في وجه تغير المناخ.

8- **التغذية.** يعني ترتيب أنغولا في المرتبة 97 من أصل 116 بلداً على مؤشر الجوع العالمي لعام 2021، ودرجتها البالغة 26 أن البلد يعاني مستوى خطيراً من الجوع.

9- **المساكن الجنسانية.** يتسع نطاق عدم المساواة بين الجنسين في أنغولا. وتبلغ النتيجة الإجمالية للفجوة العالمية بين الجنسين في البلد 0.657، وهي من أعلى المعدلات في العالم وتضع أنغولا في المرتبة 119 من أصل 153 بلداً. ويهدف المشروع إلى: (1) توسيع نطاق التمكين الاقتصادي للمرأة من خلال الوصول إلى الأصول الإنتاجية والأسرية المعيشية والتحكم بها؛ (2) تعزيز دور النساء في صنع القرار داخل الأسرة المعيشية، وفي المجتمع المحلي والمنظمات المجتمعية المحلية؛ (3) تحقيق توازن عادل في عبء العمل بين النساء/الفتيات والرجال/الفتيان في الأسرة المعيشية.

10- **الشباب.** تتمتع أنغولا بسكان شباب. وتراوح أعمار حوالي 19 في المائة من سكان البلد بين 15 و24 سنة، و66 في المائة منهم هم دون سن الـ 25 سنة. وفي المحافظات الشمالية والوسطى وبنغو وأويجي ومالانجي وكوانزا نورتي، يشكل الشباب 35 في المائة من السكان². ويواجه الشباب العديد من التحديات في مجالات التعليم، والتوظيف، والوصول إلى الموارد الإنتاجية، والافتقار إلى مهارات ريادة الأعمال والتغذية الأساسية.

الأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

11- أثبت المشروع الأول لمصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية³، الذي نُفذ على مدى الفترة 2015-2023، بنجاح أن مصايد الأسماك الداخلية الصغيرة النطاق قادرة على الإسهام بشكل كبير في تحسين سبل العيش الريفية، وزيادة الدخل وتحسين الأمن الغذائي والتغذوي. وستعمل المرحلة الثانية من المشروع على توسيع نطاق التكنولوجيات التي اختُبرت وأثبتت جدواها في المشروع الأول لتشمل أجزاء أخرى من البلد بهدف زيادة الدخل، والحد من الفقر، وتحسين الأمن الغذائي والتغذوي وخفض واردات الأسماك. كما سيعالج مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية التحديات التي تواجهها مصايد الأسماك الداخلية، كما جرى تحديدها في إطار المشروع الأول.

باء – الدروس المستفادة

12- استفاد تصميم مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية من عدة تجارب مستفادة من تدخلات دعمها الصندوق والحكومة وشركاء تنمية آخرون في أنغولا. وتشمل الدروس الرئيسية المستفادة من هذه التدخلات ما يلي: (1) ينبغي أن يتطابق تصميم المشروع واقتراضاته مع السياقات القطرية والمحلية وأن تتواءم مع القدرات القائمة؛ (2) ينبغي أن تشمل عملية التصميم مشاورات مع السلطات الحكومية المحلية

² City Population، أنغولا: الشعبة الإدارية، 2014. <https://www.citypopulation.de/en/angola/cities>

³ أُعيدت هيكلة مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية الأصلي الممول من الصندوق، والذي نُفذ في الفترة 2015-2023، بعد استعراض منتصف المدة في عام 2018 لجعله أكثر فعالية؛ وتحول تركيزه من الاستثمار في مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية إلى تجريب تكنولوجيات مختارة. واختبر مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية بنجاح الجدوى الاجتماعية والاقتصادية والتقنية لتكنولوجيتين: تربية الأحياء المائية على نطاق صغير والإدارة المشتركة لمصايد الأسماك.

ومع المستفيدين؛ (3) ينبغي اتباع نهج شامل حيال تربية الأحياء المائية؛ (4) ينبغي دمج أنشطة المشروع ضمن النظم والخدمات الحكومية لتحقيق الاستدامة؛ (5) من الضرورة الفائقة إدماج البنية التحتية الرئيسية لسلسلة القيمة في برامج التنمية الريفية لتحقيق الآثار؛ (6) ينبغي أن يكون استهداف المشروع شاملاً؛ (7) ينبغي أن يتضمن تصميم المشروع اعتبارات تتعلق بتغير المناخ.

ثانياً – وصف المشروع

ألف - الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

- 13- يكمن هدف من مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية في الإسهام في تحسين دخل الأسر المعيشية والأمن الغذائي والتغذوي من خلال مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية المستدامة والقادرة على التكيف مع المناخ. ويتمثل الهدف الإنمائي للمشروع في الإسهام في الحد من الفقر الريفي وانعدام الأمن الغذائي بين أصحاب الحيازات الصغيرة في المحافظات المستهدفة، من خلال تطوير إمكاناتهم الاقتصادية مع تحسين قدراتهم على إدارة الموارد الطبيعية والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ. وسيجري تنفيذ المشروع على مدى ثماني سنوات.
- 14- **المجموعة المستهدفة.** تنقسم المجموعة المستهدفة إلى ثلاث فئات: (1) الفئة 1 تضم حوالي 10 000 أسرة معيشية ضعيفة وفقيرة للغاية؛ (2) الفئة 2 تشمل حوالي 20 000 أسرة معيشية ضعيفة (صغار الصيادين الحرفيين، ومربي الأحياء المائية، والمشاركين في المبادرات الاقتصادية المحلية)؛ (3) الفئة 3 تضم 1 000 جهة فاعلة محلية في المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة.
- 15- **الاستهداف الجغرافي ومعايير.** سيعتمد المشروع على الأنشطة التي اضطلع بها في المحافظات التي جُربت في إطار مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، وسيوسع نطاقها لتشمل محافظات مختارة جديدة. وستستهدف المحافظات الخمس التالية في إطار مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية: بنغو وبييه وكوانزا نورتي ومالانجي وأوجي.
- 16- **المشاركين في المشروع ونطاقه.** سيستهدف مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية مباشرة ما مجموعه 31 000 أسرة ريفية ضعيفة وفقيرة ومحرومة تعمل أو ترغب في العمل في مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية. يمثل ذلك حوالي 148 000 فرد من أفراد الأسر المعيشية⁴. وستشكل النساء 40 في المائة على الأقل من المستفيدين من المشروع (50 في المائة منهن شابات).

باء- المكونات والحاصلات والأنشطة

- 17- يتضمن المشروع المكونات التالية:
- 18- **المكون 1. استدامة مصايد الأسماك الداخلية ونظم إنتاج تربية الأحياء المائية على نطاق صغير.** سيركز هذا المكون على توسيع نطاق التدخلات والدروس الناجحة لمشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية فيما يتعلق باستراتيجيات مصايد الأسماك القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ والمراعية للتغذية وإنتاج تربية الأحياء المائية. وقُطعت أشواط كبيرة في إطار مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية في الإدارة المشتركة لمصايد الأسماك الداخلية ونماذج الإنتاج المجتمعي المحلي لتربية الأحياء المائية⁵. ومع ذلك، هناك حاجة إلى تحسين النهج المتبع في إطار مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء

⁴ يبلغ متوسط عدد أفراد الأسرة المعيشية 4.8.

⁵ المذكرة المفاهيمية لمشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، وتقرير إنجاز مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية.

المائية، مع التركيز على التحول نحو الإنتاج التجاري المنحى لضمان الاستدامة الطويلة الأمد. وتتمثل الحصيصة المرجوة من هذا المكون (الحصيلة 1) في تحسين مصايد الأسماك الداخلية وإنتاج تربية الأحياء المائية على نطاق صغير وزيادة قدرتها على الصمود، مما يسهم في زيادة الدخل في المناطق الريفية.

19- **المكون 2. تنمية المؤسسات التجارية، والروابط السوقية والبنية التحتية القادرة على الصمود في وجه المناخ.** ستدعم الأنشطة المدرجة في إطار هذا المكون الأنشطة المدرجة في إطار المكون 1 من خلال تطوير ما يلزم من بنية تحتية وروابط سوقية وقدرات ريادة الأعمال لتقديم جودة عالية من حيث مدخلات ومنتجات مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية، ولربط بين المصادر والمنتجين والوسطاء والمستهلكين. وسيؤدي هذا المكون دورا تيسيريا ووسيطا رئيسيا في أسواق المدخلات والمخرجات على حد سواء. وسيركز على تعزيز الروابط والشبكات بين الجهات الفاعلة في سلسلة القيمة. والحصيلة المتوخاة من هذا المكون (الحصيلة 2) هي تعزيز الروابط السوقية بين مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية، وريادة الأعمال والخدمات التي توفر البنية التحتية.

20- **المكون 3. التعزيز المؤسسي، ودعم السياسات وإدارة المشروع.** يهدف هذا المكون إلى تعزيز القدرة المؤسسية للمنظمات المجتمعية المحلية ومنظمات المزارعين والكيانات العامة التي تقدم الخدمات لاستهداف المستفيدين في مناطق المشروع. كما يسعى أيضا إلى تيسير سبل التنفيذ الفعال للمشروع والأداء الشامل لقطاع مصايد الأسماك الداخلية، من الإنتاج/الاصطياد إلى الاستهلاك.

جيم- نظرية التغيير

21- **يسعى مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية في أنغولا إلى معالجة العديد من التحديات الرئيسية في قطاع مصايد الأسماك الداخلية الفرعي لتلبية الطلب المتزايد على الأسماك والحد من الواردات.** وتشمل هذه التحديات ما يلي: (1) محدودية الإلمام بالقراءة والوعي بالقضايا المتعلقة بالتغذية وتغير المناخ لدى مجتمعات الصيد المحلية؛ (2) ضعف أو انعدام نظم الإدارة المستدامة للبحيرات الشاطئية؛ (3) محدودية وصول المجتمعات المحلية إلى مصايد الأسماك الداخلية من أجل التغذية وتوليد الدخل؛ (4) الافتقار إلى المهارات التقنية في إنتاج تربية الأحياء المائية بين المجتمعات المحلية المستهدفة؛ (5) محدودية الوصول إلى التكنولوجيا والمدخلات والخدمات الاستشارية والدعم؛ (6) الافتقار إلى المعلومات التقنية المتعلقة بمدى ملائمة تربية الأحياء المائية في المناطق المستهدفة؛ (7) ضعف أو انعدام الروابط السوقية بين المدخلات والمخرجات؛ (8) ندرة المؤسسات المرتبطة بتربية الأحياء المائية ومحدودية فرص الحصول على التمويل؛ (9) عدم تناسق الأسواق؛ (10) التغيرات الموسمية؛ (11) عدم كفاءة النظام العام؛ (12) ضعف فرص الحصول على الخدمات المالية وضعف القطاع الخاص؛ (13) عدم وجود رؤية تجارية واسعة النطاق بين جميع الجهات الفاعلة المعنية. كما أن عدم وجود بنية تحتية لإنتاج الأسماك، بما في ذلك أحواض الأسماك وعلف الأسماك، إلى جانب الافتقار إلى مواقع إنزال الأسماك، ومرافق التخزين المبرد والتجهيز، يزيد من عرقلة نمو وكفاءة القطاع الفرعي لمصايد الأسماك الداخلية.

22- وبالإضافة إلى ذلك، تواجه مؤسسات الدعم ومقدمو الخدمات قيودا في المعرفة والقدرات التقنية وقيودا في مجال السياسات تعيق جهود التدخل والدعم الفعالة.

23- وسيساهم هذا المشروع في التحسين المستدام في الدخل، والتغذية، والأمن الغذائي من خلال معالجة الحواجز الرئيسية أمام الإنتاج والتسويق المستدامين لمنتجات مصايد الأسماك.

دال- المواعمة والملكية والشراكات

24- **المواعمة مع أهداف التنمية المستدامة.** سيساهم المشروع في تحقيق أهداف التنمية المستدامة 1 و2 و5 و8

و13 و14.

- 25- **المواءمة مع الأولويات الوطنية.** يتواءم مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية بشكل كامل مع إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون الإنمائي المستدام للفترة 2024-2028 في أنغولا، ولا سيما ركيزة الرخاء التي سيساهم فيها الصندوق. ويستند الإطار إلى أولويات التنمية الوطنية المحددة في خطة التنمية الوطنية للفترة 2023-2027، وخطة التنمية المستدامة لعام 2030 ومبادئ ميثاق الأمم المتحدة.
- 26- **المواءمة مع سياسات الصندوق وألوياته المؤسسية.** يتسق المشروع مع برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية للفترة 2019-2024 في أنغولا وسيساهم في تحقيق الهدفين الاستراتيجيين 1 و3 من الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025 وألوياته المؤسسية.
- 27- **الملكية القطرية.** كان تصميم المشروع تشاركيا. وكانت الحكومة، ممثلة بوزارة الموارد المعدنية والطاقة والأفرقة المتعددة التخصصات، مشاركة إلى حد كبير في إعداد المذكرة المفاهيمية للمشروع ومشاركة بنشاط في عملية تصميم المشروع.
- 28- **التنسيق والشراكات.** سيقوم المشروع بالتنسيق مع المشروعات والبرامج الأخرى الممولة من الصندوق، والحكومة، والشركاء الإنمائيين المختلفين الذين يدعمون المجالات المواضيعية المتعلقة بالمشروع. وسيساهم أيضا المشروع في تدخلات الأمم المتحدة وتدخلات شركاء آخرين في البلد.

هاء- التكاليف والفوائد واستراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

- 29- تقدر التكاليف الإجمالية لمشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية بمبلغ 90 مليون دولار أمريكي على مدى فترة تنفيذ المشروع البالغة ثماني سنوات. وسيُموَّل المشروع بمساهمات من الجهات الممولة الآتية: (1) التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق بموجب نظام التخصيص على أساس الأداء، بقرض يبلغ 42.78 مليون دولار أمريكي؛ (2) التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق بموجب آلية الحصول على الموارد المقترضة، بقرض يبلغ 15 مليون دولار أمريكي؛ (3) الاتحاد الأوروبي بمنحة قدرها 10 ملايين دولار أمريكي. وسيشمل التمويل المشترك المحلي ما يلي: (1) الحكومة، التي ستساهم نقدا (حوالي 6.44 مليون دولار أمريكي من خلال الرسوم والضرائب المعفاة المودعة في حساب الحكومة النظير على مستوى المشروع) وعينيا (حوالي 2.78 مليون دولار أمريكي من خلال توفير مساحة مكتبية لوحدة إدارة المشروع على المستوى المركزي والإقليمي ومساهمة في رواتب العاملين في مجال الإرشاد)؛ (2) القطاع الخاص (مؤسسات وكيانات خاصة أخرى)، بمساهمة متوقعة تبلغ حوالي 8.04 مليون دولار أمريكي (نقدا، على سبيل المثال من خلال اتفاقيات شراكة بين القطاعين العام والخاص والمنتجين)؛ (3) المستفيدين الذين يتوقع أن يقدموا حوالي 4.96 مليون دولار أمريكي (من خلال المساهمات العينية).
- 30- ويجري احتساب جميع المكونات الثلاثة للمشروع جزئيا كتمويل مناخي. ووفقا لمنهجيات المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف لتتبع تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، يُقدر المبلغ الإجمالي للتمويل المناخي المقدم من الصندوق لهذا المشروع بقيمة 35 853 000 دولار أمريكي.

تكاليف المشروع

- 31- تعرض الجداول أدناه موجزا لتكاليف المشروع الكلية حسب المكون والسنة وفئة الإنفاق.

الجدول 1
تكاليف المشروع حسب المكون والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي	الصندوق (نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء)		الصندوق (آلية الحصول على الموارد المقترضة)		الاتحاد الأوروبي		المستفيدون		الحكومة		القطاع الخاص		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	عينيا	%	نقديا	%	عينيا	%	المبلغ
1- استدامة مصائد الأسماك الداخلية ونظم إنتاج تربية الأحياء المائية على نطاق صغير														
1-1 تشجيع الاستخدام المستدام لمصائد الأسماك الداخلية والحفاظ على النظم الإيكولوجية للبحيرات الشاطئية	35.2	3 827	7.9	860	44.5	4 839	-	-	12.5	604	746	-	-	10 876
2-1 تعزيز الإنتاج القادر على الصمود والتجاري المنحى لتربية الأحياء المائية على نطاق صغير	46	8 038	0.6	99	11.8	2 070	28.4	4 956	13.2	-	2 316	-	-	17 478
المجموع الفرعي	41.8	11 865	3.4	959	24.4	6 908	17.5	4 956	12.9	604	3 062	-	-	28 354
2- تنمية المؤسسات التجارية، والروابط السوقية والبنية التحتية القادرة على الصمود في وجه المناخ														
2-1 تطوير مؤسسات مرتبطة بتربية الأحياء المائية ومصائد الأسماك الداخلية	43.2	9 811	33.7	7 653	3.8	870	-	-	-	-	4	-	-	22 719
2-2 تعزيز الوصول إلى الأسواق وإنشاء البنية التحتية	53	9 119	12.4	2 143	-	-	-	-	13.3	-	2 288	-	-	17 213
المجموع الفرعي	47.4	18 930	24.5	9 796	2.2	870	-	-	5.7	-	2 292	-	-	39 931
3- التعزيز المؤسسي، ودعم السياسات وإدارة المشروع														
3-1 التعزيز المؤسسي ودعم السياسات	42.9	1 480	10.3	357	38.4	1 325	-	-	8.4	-	289	-	-	3 450
3-2 إدارة المشروع	57.5	10 505	21.3	3 888	4.9	896	-	-	16.3	2 176	798	-	-	18 264
المجموع الفرعي	55.2	11 985	19.5	4 245	10.2	2 221	-	-	15	2 176	1 087	-	-	21 714
المجموع	47.5	42 780	16.7	15 000	11.1	10 000	5.5	4 956	10.3	2 780	6 441	8 043	8.9	90 000

الجدول 2

تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	الصندوق (نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء)		الصندوق (آلية الحصول على الموارد المقترضة)		الاتحاد الأوروبي		المستفيدين		الحكومة		القطاع الخاص		المجموع	
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	عينيا	%	عينيا	%	عينيا	%	المبلغ	%
الأشغال	6 964	52.8	1 561	11.8	-	-	-	-	-	-	1 848	14	2 827	21.4
غير مخصصة	389	100	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0.4
المركبات	124	25.2	73	14.8	-	-	-	-	-	-	296	60	-	0.5
المعدات المواد والسلع والخدمات	10 196	52.1	848	4.3	-	-	4 956	25.3	-	-	2 741	14	836	4.3
الخدمات الاستشارية	9 050	61.2	3 124	21.1	2 624	17.7	-	-	-	-	-	-	-	16.4
التدريب وحلقات العمل	122	105	45	0.6	6 601	83.9	-	-	-	-	1 102	14.0	-	8.7
المنح والإعانات	6 981	52	6 444	48	-	-	-	-	-	-	-	-	-	14.9
صناديق الائتمان والضمان	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4 380	100
الرواتب والبدلات	6 809	65.2	2 257	21.6	775	7.4	-	-	-	-	604	5.8	-	11.6
التكاليف التشغيلية	2 145	39.6	647	11.9	-	-	-	-	-	-	455	48.5	2 176	6
المجموع	42 780	47.5	15 000	16.7	10 000	11.1	4 956	5.5	4 956	11.1	2 780	10.3	8 043	8.9

الجدول 3

تكاليف المشروع حسب المكون وسنة المشروع
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

السنة الأولى للمشروع	السنة الثانية للمشروع	السنة الثالثة للمشروع	السنة الرابعة للمشروع	السنة الخامسة للمشروع	السنة السادسة للمشروع	السنة السابعة للمشروع	السنة الثامنة للمشروع	المجموع	المكون/المكون الفرعي
887	2 054	1 903	2 234	1 462	1 258	584	494	10 876	1- استدامة مصائد الأسماك الداخلية ونظم إنتاج تربية الأحياء المائية على نطاق صغير
									1-1 تشجيع الاستخدام المستدام لمصائد الأسماك الداخلية والحفاظ على النظم الإيكولوجية للبحيرات الشاطئية
132	7 541	8 098	665	397	409	117	120	17 478	1-2 تعزيز الإنتاج القادر على الصمود والتجاري المنحى لتربية الأحياء المائية على نطاق صغير
1 019	9 595	10 000	2 899	1 859	1 667	701	615	28 354	المجموع الفرعي
									2- تنمية المؤسسات التجارية، والروابط السوقية والبنية التحتية القادرة على الصمود في وجه المناخ
179	8 080	6 762	4 627	1 233	799	517	520	22 719	1-2 تطوير مؤسسات مرتبطة بتربية الأحياء المائية ومصائد الأسماك الداخلية
98	6 681	6 052	2 459	1 014	672	117	120	17 213	2-2 تعزيز الوصول إلى الأسواق وإنشاء البنية التحتية
277	14 761	12 814	7 086	2 248	1 471	634	641	39 931	المجموع الفرعي
266	597	655	767	629	461	37	38	3 450	3- التعزيز المؤسسي، ودعم السياسات وإدارة المشروع
2 537	2 313	1 933	2 186	2 349	2 278	2 310	2 359	18 264	1-3 التعزيز المؤسسي ودعم السياسات
2 803	2 910	2 588	2 953	2 979	2 739	2 346	2 396	21 714	2-3 إدارة المشروع
4 099	27 265	25 402	12 938	7 085	5 877	3 681	3 652	90 000	المجموع الفرعي
									المجموع

الصرف

- 32- ترتيبات الصرف وتدفق الأموال. سئصرف أموال الصندوق والاتحاد الأوروبي من خلال حسابات مخصصة منفصلة تُفتح بالعملة المقومة لكل أداة تمويل في مصرف تجاري مقبول لدى الصندوق. وسيقوم المشروع بفتح حسابات تشغيل منفصلة لكل أداة تمويل بعملة الكوانزا الأنغولية من أجل سداد مدفوعات النفقات المستحقة من خلال هذه الحسابات.
- 33- وستُنقل الموارد إلى المحافظات من الحسابات التشغيلية إلى حسابات تشغيلية فرعية في المحافظات.
- 34- وسيستند صرف الأموال إلى تقارير مالية مؤقتة فصلية، لتمويل الصندوق وتمويل الاتحاد الأوروبي، مع توقعات نقدية تغطي الفصلين المقبلين.
- 35- وسيحتفظ المشروع بحساب تشغيلي بالكوانزا الأنغولية لتلقي الأموال المناظرة من الحكومة لدفع الضرائب والرسوم.
- 36- ولن يُستخدم تمويل الصندوق أو تمويل الاتحاد الأوروبي لدفع الضرائب والرسوم.

تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

- 37- **التحليل المالي.** يُظهر التحليل المالي أن الأسر المعيشية المستفيدة ستزيد من صافي دخلها المالي السنوي نتيجة لتنفيذ أنشطة المشروع. وبالفعل، في ما خص جميع النماذج المالية التي جرى تطويرها، فإن صافي القيم الحالية إيجابي ومعدلات العائد الداخلي المالي أعلى من تكلفة الفرصة البديلة لرأس المال في البلد (10.8 في المائة)، مما يدل على الفعالية المالية للأنشطة المخطط لها، ويوفر مبرراً قوياً لطلب التمويل. ومن المتوقع أن يزداد صافي القيم الحالية ومعدلات العائد الداخلي المالي (على سبيل المثال، بنسبة 20 في المائة في حالة الفوائد التراكمية)، مما يؤكد سلامة الاستثمارات المقترحة حتى مع ارتفاع تكلفة الفرصة البديلة لرأس المال.
- 38- **التحليل الاقتصادي.** أكد التحليل الاقتصادي جدوى الاستثمار من وجهة نظر مجتمعية. ويبلغ معدل العائد الاقتصادي الداخلي الكلي 21 في المائة. ويقدر صافي القيمة الحالية الاقتصادية بحوالي 219.9 مليون دولار أمريكي على مدى فترة التحليل البالغة 20 عاماً، مع تدفق الفوائد على أساس الفوائد المحددة كماً على النحو المبين أعلاه. أما معدل الخصم المستخدم في التحليل الاقتصادي فهو 5 في المائة.

استراتيجية الخروج والاستدامة

- 39- سيركز المشروع على ثلاثة مجالات رئيسية للاستدامة: (1) تعزيز المؤسسات الوطنية والمحافظاتية؛ (2) الاستدامة على مستوى السوق؛ (3) والخروج الذي يقوده المجتمع المحلي. وسيوفر المشروع مجموعة واسعة من الأنشطة لتعزيز القدرة المؤسسية على تخطيط وتنفيذ وتشغيل المشروعات الفرعية وتعزيز الدعم المستمر على جميع المستويات.

ثالثاً – إدارة المخاطر

ألف - المخاطر وتدابير التخفيف منها

- 40- تتمثل المخاطر الرئيسية للمشروع فيما يلي: التوريد العام، والإدارة المالية، والسياق القطري، وأثار تغير المناخ، والقدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة.

موجز للمخاطر الإجمالية

مجال المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	متوسطة	متوسطة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	متوسطة	متوسطة
السياق البيئي والمناخي	متوسطة	متوسطة
نطاق المشروع	متوسطة	متوسطة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	كبيرة	كبيرة
الإدارة المالية	كبيرة	كبيرة
التوريد في المشروع	متوسطة	كبيرة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	متوسطة	منخفضة
أصحاب المصلحة	كبيرة	متوسطة
المخاطر الإجمالية	متوسطة	متوسطة

باء - الفئة البيئية والاجتماعية

41- تشمل المخاطر البيئية والاجتماعية الرئيسية المحددة لأنشطة تنمية مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية ما يلي: (1) تلوث الأجسام المائية مع تحفيف البرك أو إدخال الاستزراع في الأقفاص في البحيرات الشاطئية؛ (2) تدهور الأراضي نتيجة لتغيير استخدام الأراضي وإزالة الغطاء النباتي لبناء البرك والأسواق وإنشاء/إعادة تأهيل الطرق؛ (3) زيادة حجم النفايات في نقاط إنزال الأسماك والأسواق؛ (4) النزاعات على استخدام المياه بين مزارعي الأسماك والمجتمعات المحلية المجاورة. وسيجري تجنب هذه المخاطر أو التقليل منها من خلال تدابير مثل: (1) تحسين نظم إعادة تدوير المياه واستخدام المحاصيل النباتية لتصفية المياه قبل تصريفها في الأجسام المائية الطبيعية؛ (2) تشجيع استخدام المواد الخام المحلية الجيدة النوعية لتصنيع علف الأسماك وبناء القدرات لتحسين ممارسات تغذية الأسماك؛ (3) تدابير مكافحة التعرية حول البرك والبحيرات الشاطئية (السدود والحواجز النباتية، والأشجار، إلخ) والطرق الريفية؛ (4) تحسين إدارة النفايات من خلال تشجيع استخدام مخلفات الأسماك وترويج الاقتصاد الدائري المحلي؛ (5) تنقيف مزارعي الأسماك حول أهمية التغذية المناسبة، وإدارة جودة شبكات الأقفاص والالتزام الصارم بالحد الأقصى لكثافة الأقفاص في وحدة المساحة، ورصد هذه الأنشطة.

جيم - تصنيف المخاطر المناخية

42- تصنف المخاطر المناخية في مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية على أنها متوسطة. ويقر هذا التصنيف بأن الظواهر المناخية مثل الفيضانات والجفاف يمكن أن تخلف آثارا سلبية على إنتاجية برك المشروع، وقد تؤثر أيضا على الطرق، إذا لم تكن جيدة الموقع والإنشاء، وعلى توافر المياه لأنشطة تربية الأحياء المائية.

دال - القدرة على تحمل الديون

43- وفقا للتقرير القطري لصندوق النقد الدولي في يوليو/تموز 2023، يصنف تقدير القدرة على تحمل الديون لأنغولا بأنها في خطر كبير للوقوع في حالة مديونية حرجة. وتضع الحكومة تدابير احترازية سليمة لتحسين وضع قدرة البلد على تحمل الديون.

44- وأصدر صندوق النقد الدولي تقريراً عن أنغولا في 27 آذار/مارس 2024،⁶ أشار فيه إلى أن الدين العام لأنغولا لا يزال قابلاً للتحمل؛ غير أن المخاطر مرتفعة. ويبين هذا الوضع التعرض لمخاطر العملة (نظراً إلى ارتفاع حصة الدين بالعملة الأجنبية – حوالي 80 في المائة) والتعرض لتقلبات أسعار النفط والإنتاج (مما يؤثر على عائدات النفط) وضيق قاعدة الدائنين (خصوصاً في الأسواق المحلية). وبعد أن بلغت نسبة الدين إلى الناتج المحلي الإجمالي ذروتها في عام 2020، انخفضت هذه النسبة إلى مستوى أعلى بشكل معتدل من هدف السلطات على المدى المتوسط في عام 2022، ومن المتوقع أن ترتفع مرة أخرى في عام 2023، بعد انخفاض كبير في سعر الصرف. ومن المتوقع أن يحافظ الرصيد المالي الأولي المتراجع الإيجابي على احتواء نسبة الدين واحتياجات التمويل الإجمالية على المدى المتوسط. ويتوقف ذلك على جهود السلطات لضبط أوضاع المالية العامة المخطط لها على المدى القريب، بما في ذلك استمرار إصلاحات دعم الوقود. ومقارنة بتحليل القدرة على تحمل الديون لعام 2022، فإن نسبة الدين إلى الناتج المحلي الإجمالي أعلى في المدى القريب، مما يبين انخفاض قيمة العملة، وتتقارب في المدى المتوسط.

رابعاً - التنفيذ

ألف - الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

45- سيطلب التنفيذ الناجح للمشروع المشاركة النشطة لكل من المؤسسات الحكومية ومؤسسات القطاع الخاص المختارة بعناية. وسيشارك مقدمو الخدمات من خلال عملية تنافسية.

46- ستكون وزارة مصايد الأسماك والموارد البحرية هي الوكالة الرائدة للمشروع وستفوض تنفيذ المشروع إلى معهد تنمية مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية. وسيقوم المعهد بتعيين موظفي وحدة إدارة المشروع للإدارة اليومية للمشروع. وستدمج ترتيبات الإدارة المالية ضمن النظم الحكومية التي توفر ضوابط كافية. وستكون هذه الترتيبات مماثلة لترتيبات مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

47- الإدارة المالية. سيتولى مهام الإدارة المالية موظف متمرس في الإدارة المالية ومحاسب. وسيكون هناك أيضاً مراجع حسابات داخلي يقدم تقاريره إلى اللجنة التوجيهية للمشروع. وسيجري التعيين على أساس تنافسي، وستجرى استعراضات أداء سنوية للتأكد من أن أداء الموظفين على مستوى مرض.

48- وستطبق سياسات وإجراءات الرقابة الداخلية الحكومية على المشروع. وبالإضافة إلى ذلك، سيتضمن دليل تنفيذ المشروع قسماً مفصلاً عن الإدارة المالية، وسيمتثل المقترض لقواعد وإجراءات الإدارة المالية الخاصة بالصندوق والاتحاد الأوروبي.

49- وستجرى محاسبة المشروع على أساس نقدي وفقاً لمنهج المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على أساس نقدي. وسيجري شراء برنامج محاسبي آلي لحفظ الحسابات وإعداد معلومات وتقارير مالية موثوقة للمشروع. وسيجري إعداد تقارير مالية مرحلية باستخدام النماذج القياسية للصندوق وتقديمها إلى الصندوق في غضون 30 يوماً من نهاية كل فصل.

50- وستضمن أيضاً وحدة إدارة المشروع الامتثال لمتطلبات الإدارة المالية للاتحاد الأوروبي، بما في ذلك المحاسبة وإعداد التقارير المالية، والتي سيجري تفصيلها في دليل تنفيذ المشروع.

⁶ صندوق النقد الدولي. أنغولا: مشاورات المادة الرابعة لعام 2023- بيان صحفي؛ تقرير خبراء الصندوق؛ وبيان المدير التنفيذي لأنغولا. <https://www.elibrary.imf.org/downloadpdf/journals/002/2024/080/002.2024.issue-080-en.pdf>

- 51- وسيقوم دليل مفصل للمنح يجري إعداده عند بدء التشغيل بتحديد كيفية تنفيذ المنح، كما سيحدد قسم الإدارة المالية في دليل تنفيذ المشروع الترتيبات المحددة لهذه الفئة من التمويل.
- 52- وستراجع البيانات المالية السنوية للمشروع وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات ومتطلبات الصندوق من قبل شركة خاصة خارجية لمراجعة الحسابات مقبولة من الصندوق. وستقدم تقارير المراجعة إلى الصندوق خلال ستة أشهر بعد انتهاء كل سنة مالية.
- 53- وفي حالة التعاون مع وكالات الأمم المتحدة، ستطبق أيضا متطلبات الإدارة المالية للصندوق على وكالات الأمم المتحدة. ولكن إذا كانت القواعد والأنظمة الداخلية لوكالات الأمم المتحدة المعنية لا تسمح بإجراء مراجعات خارجية سنوية للحسابات على مستوى المشروع، يمكن اعتماد آليات ضمان بديلة، مثل خطاب تأكيد إداري موقع من مدير الشؤون المالية/أمين الصندوق في وكالة الأمم المتحدة وكشوف مصدقة للنفقات.
- 54- وستخضع العمليات التي يمولها ويديرها الصندوق لسياسة الصندوق المعدلة بشأن منع التدليس والفساد في أنشطته وعملياته، والمتاحة على الموقع الشبكي للصندوق.
- 55- **التوريد.** إن الإطار القانوني والتنظيمي الذي سيحكم التوريد أثناء تنفيذ مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية منصوص عليه في القانون الأنغولي رقم 20/41 المؤرخ 23 ديسمبر/كانون الأول 2020، والذي يحدد الإطار المؤسسي لتوريد السلع والأشغال والخدمات. وخلص تقييم للإطار القانوني والتنظيمي للتوريد العام إلى أن قانون التوريد يولي الاهتمام الواجب لمبادئ الاقتصاد والكفاءة والفعالية والشفافية والمساءلة.
- 56- وسيجري توريد السلع والأشغال والخدمات وفقا لقانون التوريد الوطني، بشرط أن يتوافق مع متطلبات الصندوق المحددة في اتفاقية التمويل ومع ترتيبات التوريد. وفي حالة وجود تباينات بين المبادئ التوجيهية للتوريد الخاصة بالصندوق وقانون التوريد الوطني، تكون الأولوية للمبادئ التوجيهية للتوريد الخاصة بالصندوق.
- 57- ونظرا إلى نقاط الضعف التي لوحظت في الإطار القانوني الوطني، ستستخدم إجراءات الصندوق ووثائق المناقصات القياسية للصندوق في عمليات التوريد بموجب المناقصات التنافسية الدولية وفي توريد الخدمات الاستشارية.

إشراك المجموعات المستهدفة وتعقيباتها ومعالجة التظلمات

- 58- سيشدد المشروع على استشارة المجتمع المحلي ومشاركة أصحاب المصلحة، ودمج آراء جميع أصحاب المصلحة في التنمية الموجهة ذاتيا. وستشمل أنشطة التوعية إعلام وإشراك أفراد المجتمع المحلي، بمن فيهم النساء، والشباب، والمجموعات المهمشة، والأشخاص ذوو الإعاقة. وسيولى اهتمام خاص بالإدماج الاجتماعي، والمشاركة الاستباقية، مما يضمن التمثيل الواسع لأصحاب المصلحة في صنع القرار.

معالجة التظلمات

- 59- ستوضع آلية شاملة لمعالجة التظلمات من أجل معالجة شواغل المشاركين بشكل فعال.

باء – الرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل الاستراتيجي

- 60- سيوجه الإطار المنطقي للمشروع ونظام الرصد والتقييم فيه خطة العمل والميزانية السنوية، وعمليات الرصد. وسيُدمج نظام الرصد والتقييم مع الأنظمة الحكومية. وسيقوم المشروع بجمع بيانات عالية الجودة ومحدثة وتحليلها لإعداد تقارير رصد وتقييم لأداء المشروع وكأساس للتخطيط القائم على الأدلة. وسيوضع دليل رصد وتقييم للمشروع، وسيكون بمثابة أداة إرشادية لتنفيذ أنشطة الرصد والتقييم، بدءا من التخطيط للمشروع

حتى رسده وتقييمه.

61- وتهدف استراتيجية إدارة المعرفة للمشروع إلى ضمان التعلم الفعال والتواصل المصمم خصيصا لتلبية احتياجات المشروع. وستؤدي إدارة المعرفة دورا أساسيا في تنفيذ المشروع، مما يضمن تشجيع المشروع للتعلم المستمر. وسيقوم المشروع بتطوير لوحة معلومات أو قاعدة بيانات يمكن لجميع أصحاب المصلحة في المشروع الوصول إليها، مما يسهل مشاركة الدروس المستفادة على نطاق واسع.

الابتكار وتوسيع النطاق

62- سيستخدم مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية أساليب مبتكرة لتحقيق منافع في مصايد الأسماك الداخلية وإنتاج تربية الأحياء المائية. وستعالج هذه الابتكارات تحديات مثل تدهور الموائل في مصايد الأسماك الداخلية وانخفاض الإنتاج والإنتاجية في تربية الأحياء المائية. وتمثلت التدخلات الرئيسية الناجحة القابلة للتوسع في إطار مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية في بنغو وكوانزا نورتي ومالانجي في إنشاء مجالس مجتمعية محلية لمصايد الأسماك، كمكون رئيسي في نهج الإدارة المشتركة، ونهج الإنتاج المجتمعي المحلي لتربية الأحياء المائية.

جيم – خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

63- وضعت مسودة خطة عمل وميزانية سنوية، وخطة توريد ودليل لتنفيذ المشروع كجزء من التصميم. وبالإضافة إلى ذلك، أُعدت خطة عمل لجاهزية التنفيذ كجزء من خطة التخفيف للإدارة المالية. وعندما يدخل المشروع حيز النفاذ، سيتلقى دفعة أولية لدعم تنفيذ الشروط السابقة للانسحاب. وسترصد الأنشطة الاستهلالية عن كثب من قبل الصندوق لتجنب التأخيرات في تنفيذ المشروع.

64- ولتسهيل البدء السريع، يجوز سحب مبلغ يصل إلى 500 000 دولار أمريكي من قرض الصندوق لسداد النفقات المتعلقة ببدء المشروع قبل استيفاء الشروط السابقة للانسحاب.

الإشراف واستعراض منتصف المدة وخطط الإنجاز

65- سيجري الإشراف على مشروع مصايد الأسماك الحرفية وتربية الأحياء المائية، المرحلة الثانية بشكل مباشر من قبل الصندوق والحكومة من خلال البعثات السنوية للإشراف ودعم التنفيذ. وستنظم بعثات متابعة حسب الاقتضاء.

66- وسيجري استعراض منتصف مدة مشترك في السنة الرابعة للمشروع، وسيعد تقرير إنجاز في نهاية المشروع. وستجرى استقصاءات خط الوسط وخط النهاية وفقا للمبادئ التوجيهية الإلزامية الخاصة بمؤشرات النتائج الأساسية في الصندوق.

خامسا - الوثائق القانونية والسند القانوني

67- ستشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية أنغولا والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وستتاح نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها قبل الدورة.

68- وجمهورية أنغولا مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

69- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات

التمويل ومعاييرہ في الصندوق.

سادسا - التوصية

70- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل الإضافي بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية أنغولا قرضا بشروط عادية بقيمة اثنين وأربعين مليوناً وسبعمائة وثمانين ألف دولار أمريكي (42 780 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

وقرر أيضا: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية أنغولا قرضا بشروط عادية بقيمة خمسة عشر مليون دولار أمريكي (15 000 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(To be made available prior to the session)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach Persons receiving services promoted or supported by the project	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				Primary data collected through the project M&E system and Progress reports	Annual	PMU	The project's planned activities are executed as intended. Notably, the youth and women, who constitute the primary target group, demonstrate significant interest and capability to actively participate and contribute to the fish value chain.
	Males - Males	0	9300	18600				
	Females - Females	0	6200	12400				
	Young - Young people	0	4650	9300				
	Total number of persons receiving services - Number of people	0	15500	31000				
	Persons with disabilities - Number	0	775	1550				
	1.b Estimated corresponding total number of households members				Primary data collected through the project M&E system and Progress reports	Annual	PMU	
	Household members - Number of people	0	74000	148000				
1.a Corresponding number of households reached				Primary data collected through the project M&E system and Progress reports	Annual	PMU		
Households - Households	0	15500	31000					
Project Goal Contribute to improved household income, food, and nutrition security through sustainable and climate resilient fisheries and aquaculture	Average income per household in the targeted areas				Baseline, MTR, Endline survey, progress reports	Y1, Y3, Y6	PMU	A conducive environment for climate resilient and fish value chain sector
	Percentage of HHs reporting increased incomes - Percentage (%)	0	35	70				
	Prevalence of food insecurity reduced - Percentage (%)				Baseline, MTR, Endline survey, progress reports	Y1, Y3, Y6	PMU	
Percentage (%)	31	35	40					
Development Objective Contribute to the reduction of rural	IE.2.1 Individuals demonstrating an improvement in empowerment				COI Surveys	Baseline, Midline and endline survey	PMU	There is capacity in the implementing agency and partners to deliver
	Total persons - Percentage (%)	0	30	60				

poverty and food insecurity of smallholders in the target provinces by developing their economic potential while improving natural resources management capacity and resilience to climate change	Total persons - Number of people	0	9362	18724				the proposed outputs. There is interest and capability of women and youth, and institutions to actively participate, adopt and contribute to activities
	Females - Percentage (%)	0	22	44				
	Females - Females	0	4154	8308				
	Males - Percentage (%)	0	28	56				
	Males - Males	0	5208	10416				
	1.2.9 Households with improved nutrition Knowledge Attitudes and Practices (KAP)				COI Surveys	Baseline, Midline and endline survey	PMU	
	Households (number) - Households	0	3685	7370				
	Households (%) - Percentage (%)	0	33.5	67				
	Household members - Number of people	0	17688	35376				
	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices				COI Surveys	Baseline, Midline and endline survey	PMU	
	Total number of household members - Number of people	0	3075	6150				
	Households - Percentage (%)	0	30	60				
	Households - Households	0	14668	29336				
	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services				COI survey	Baseline, Midline and endline survey	PMU	
	Household members - Number of people	0	44640	89280				
	Households (%) - Percentage (%)	0	30	60				
	Households (number) - Households	0	9300	18600				

Outcome Outcome 1 Improved and resilient inland fisheries and small-scale aquaculture production contributing to increased rural incomes	Households reporting Increased fish catches per annum per commodity for VC developed				Progress Reports	Annual	PMU	Inland fisheries and aquaculture production practices are climate and environmentally friendly, with incentive enabling fishermen and fish farmers adopt sustainable practices. There is market demand for fish inland fish. i.e., lagoons and farmed fish.
	Percentage (%) - Artisanal fisheries (HH) - Percentage (%)	0	10	20				
	Percentage (%) - Business Enterprises (HH) - Percentage (%)	0	5	10				
	Percentage (%) - Aquaculture (HH) - Percentage (%)	0	5	10				
	Percentage (%) - Value chain (HH) - Percentage (%)	0	25	50				
	Percentage increase in overall production of small-scale aquaculture operations due to improved management practices, better technologies, and access to resources				Baseline, MTR, Endline survey, progress reports	Annual	PMU	
	Tons/year/pond - Tons	0.9	1.35	1.8				
	Percentage (%) - Percentage (%)	6.7	10	20				
	Pond productivity (kg/sq m) - Km	1.7	2.5	5				
	1.2.4 Households reporting an increase in production				COI survey	COI survey at Baseline, Midterm and Completion	PMU	
	Total number of household members - Number of people	0	20451	40903				
	Households - Percentage (%)	0	35	70				
	Households - Households	0	4288	8575				
	1.2.2 Households reporting adoption of new/improved inputs, technologies, or practices				COI survey	COI survey at Baseline,	PMU	

	Total number of household members - Number of people	0	16695	33390		Midterm and Completion	
	Households - Percentage (%)	0	35	70			
	Households - Households	0	3500	7000			
	Percentage increase in the overall fish and fish species produced and harvested from artisanal fisheries activities (lagoons).				Progress Report	Annual	PMU
	Catch Per Unit Effort (kg/day/boat) - Tons	30	45	60			
	Percentage of Catch Per Unit Effort (kg/day/boat) (%) - Percentage (%)	50	75	100			
	Species - Number - Number	3	5	6			
	Species - Percentage (%) - Percentage (%)	50	83	100			
	Percentage of households reporting Increase fish Processed per annum				Progress Reports	Annual	PMU
	Households - Number - Number	7750	11625	15500			
	Households - Percent (%) - Percentage (%)	25	38	50			
Output Output 1.1 Establishment of effective inland fisheries management systems	3.1.1 Groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks				Progress Reports, Survey; M&E system	Annual	PMU
	Total size of groups - Number of people	0	10125	20250			The legal framework for inland fisheries management system exists and updated
	Groups supported - Groups	0	118	235			
	Males - Males	0	6075	12150			
	Females - Females	0	4050	8100			
	Young - Young people	0	3038	6075			

	Persons with disabilities - Number	0	506	1013				
	Number of Indigenous fishing practices supported				Progress Reports, Survey; M&E system	Annual	PMU	
	... - Number	0	5	10				
Output Output 1.2 Enhanced resilient business-oriented small-scale aquaculture production & distribution capacities, and extension services	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages				Progress Reports, Survey; M&E system	Annual	PMU	Target communities including women and youth are willing to cooperate and actively participate project interventions
	Males - Males	0	3000	6000				
	Females - Females	0	2000	4000				
	Young - Young people	0	1500	3000				
	Total rural producers - Number of people	0	5000	10000				
	Persons with disabilities - Number	0	250	500				
	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies				Progress Reports, Survey; M&E system	Annual	PMU	
	Men trained in fishery - Males	0	3675	7350				
	Women trained in fishery - Females	0	2450	4900				
	Young people trained in fishery - young people	0	1838	3675				
	Total persons trained in fishery - Number of people	0	6125	12250				
	Persons with disabilities trained in fishery - Number	0	100	200				
	2.1.3 Rural producers' organizations supported							
	Total size of POs - Organizations	0	1000	2000				
	Rural POs supported - Organizations	0	200	400				
Males - Males	0	600	1200					
Females - Females	0	400	800					

	Young - Young people	0	0	300				
	Rural POs supported that are headed by women - Organizations	0	80	160				
	Persons with disabilities - Number	0	50	100				
	1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition							
	Total persons participating - Number of people	0	7750	11000				
	Males - Males	0	4650	6600				
	Females - Females	0	3100	4400				
	Households - Households	0	7750	11000				
	Household members benefitted - Number of people	0	37200	52800				
	Young - Young people	0	2325	3300				
	Number of persons with disabilities - Number	0	385	550				
Output Output 1.3 Establishment of inland fisheries and aquaculture extension system	Number of government staff trained by the project in aquaculture and fisheries extension services				Progress Reports, Survey; M&E	Annual	PMU	MINPERMAR is committed to enhancing extension service for inland fisheries and aquaculture
	Number	0	12	25				
Outcome Outcome 2 Strengthened fisheries and aquaculture market linkages, entrepreneurships and infrastructure providing services	2.2.2 Supported rural enterprises reporting an increase in profit				COI Surveys	Baseline, Midline and endline survey	PMU	The Government, private sector, and smallholders have capacity to promote inland fish value chain and entrepreneurship
		Number of enterprises - Enterprises	0	55				
		Percentage of enterprises - Percentage (%)	0	10	20			
	2.2.1 Persons with new jobs/employment opportunities				COI survey	Baseline, Midline and endline survey	PMU	
	Males - Males	0	750	1500				
	Females - Females	0	750	1500				

	Young - Young people	0	450	900				
	Total number of persons with new jobs/employment opportunities - Number of people	0	1500	3000				
	Persons with disabilities - Number	0	75	150				
Output Output 2.1 Development of aquaculture and inland fisheries market-linked enterprises.	2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management				Progress reports, Survey; M&E system	Annual	PMU	Target community including women and youth are interested in fish enterprise
	Males - Males	0	5175	10350				
	Females - Females	0	3450	6900				
	Young - Young people	0	2588	5175				
	Persons trained in IGAs or BM (total) - Number of people	0	8625	17250				
	Persons with disabilities - Number	0	4313	8625				
Output Output 2.2 Established market & value addition infrastructure & improved market access	2.1.6 Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated				Progress reports, Survey; M&E system	Annual	PMU	Participation of women and youth in the value chain.
	Total number of facilities - Facilities	0	41	87				
	Market facilities constructed/rehabilitated - Facilities	0	1	2				
	Storage facilities constructed/rehabilitated - Facilities	0	40	85				
	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated, or upgraded							
	Length of roads - Km	0	250	500				
Outcome Outcome 3 Strengthened institutions and policies for a sustainable and inclusive inland fisheries sector	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment				Relevant legal in-country institutions or through qualitative surveys	Baseline, Midline and endline survey	PMU	The Government of Angola's commitment to establishing a favourable regulatory framework for the fisheries sector
	Number - Number		1	2				
	SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers							

	Household members - Number of people	0	44640	89280				
	Households (%) - Percentage (%)	0	30	60				
	Households (number) - Households	0	9300	18600				
Output Output 3.1 Capacity building material, training and policy engagement enhanced	Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed				Relevant legal in-country institutions or through qualitative surveys	Annual	PMU	Public interest exists in promoting evidence-based policy
	Number - Knowledge Products	0	1	2				

Integrated project risk matrix

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Country Context		
Political Commitment	Low	Low
Risk: Angola has been politically stable since the end of the civil war in 2002. On 24 th August 2022, Angola held its fifth general elections; the incumbent political party was retained in power. Thus, there is less risk about a drastic change of the key policy direction.		
Mitigations: Implement the project through existing government institutions at the national and provincial levels and provide capacity building support, where needed, with regard to institutions and the policy environment.		
Governance	Substantial	Substantial
Risk: Angola scored 33 points out of 100 on the 2022 Corruption Perceptions Index reported by Transparency International. Thus, the country still has a long way to go to create an environment of comfort with regard to governance and accountability of government/project resources.		
Mitigations: The following steps will be undertaken: a) establishment of Provincial Governance Committees (PGCs) and these will include representatives from traditional and community leaders as well as civil society; b) ensure that the project puts in place an operational and effective Internal Audit function; c) through the implementation of IFAD's Framework for Operational Feedback from Stakeholders, more inclusive governance, transparency and accountability in development processes, including in associated grievance redress mechanisms, will be fostered. Information about the existence and functioning of such mechanisms will be made readily available to all stakeholders. Further, information regarding whistle-blower protection measures, and confidential reporting channels will be widely accessible in order to receive and address grievances appropriately, including allegations of fraud and corruption, and sexual exploitation and abuse.		
Macroeconomic	Substantial	Substantial
Risk: Angola's economy has undergone a modest recovery since the height of the coronavirus pandemic, and the economic outlook is positive. The EIU is projecting a real GDP growth of 3.5% in 2023, up from 3% in 2022. The removal of COVID-19 related restrictions, the lagged impact of macroeconomic reforms, and the government's efforts to diversify the economy boosted non-oil growth, especially in agriculture and services. The country has vast mineral and petroleum reserves, and its economy is among the fastest-growing in the world. The projected growth will be supported by the still high international oil prices. But a combination of a weakening kwanza and subsidy cuts is reviving expectations of persistently high inflation.		
Mitigations: The continuing high world oil prices will result in low external financing needs during the projected period (2023-26), making the country comfortable to make debt repayments while the positive economic outlook makes debt rollovers seamless. The fact that project funds will be designated in foreign currency will serve as a hedge against the expected inflationary pressures.		
Fragility and security	Low	Low
Risk: Country is not currently classified as a fragile state and no insecurity has been reported.		
Mitigations: Keep liaison with the resident UN agencies to keep updated of security conditions on the ground and react as and when warranted.		
Sector Strategies and Policies		

Policy alignment	Moderate	Moderate
Risk: The country has developed a new National Development Plan (NDP 2023-2027); some of the other sector specific policies and strategies are in place.		
Mitigations: Ensure design alignment with existing policies, strategies and acts. If other policy aspects develop after the design, realign during the MTR.		
Policy development & implementation	Moderate	Moderate
Risk: While there are some fisheries-specific policies in place, the food and nutrition security strategy has been developed but not yet approved; hence, this is an area that remains of concern.		
Mitigations: This is one of the areas the project will allocate funds to support the approval of the strategy by the parliament and, eventually, develop Food and Nutrition security policy.		
Environment and Climate Context		
Project vulnerability to environmental conditions	Moderate	Moderate
Risk: a) Land clearing for aquaculture ponds can result in habitat destruction, particularly in mangrove and wetland areas. This can lead to the loss of critical ecosystems and negatively impact biodiversity; b) Poor water quality can negatively impact the health and growth of farmed fish. Pollution from agricultural runoff, industrial discharges, and improper waste management can lead to eutrophication, low dissolved oxygen levels, and waterborne diseases, affecting the productivity of aquaculture operations; c) Angola experiences seasonal variations in rainfall and temperature, which can impact water availability and quality in aquaculture ponds. Droughts or heavy rains can disrupt water supply and lead to stress on the farmed species; d) Environmental conditions can influence the prevalence and spread of diseases in aquaculture systems. Poor water quality and stress on farmed species can increase their vulnerability to diseases, leading to potential losses in production.		
Mitigations: a) Implementing sustainable water management practices to maintain water quality and availability; b) Establishing disease monitoring and biosecurity measures to prevent and control disease outbreaks; c) Engaging in climate-smart aquaculture practices that consider changing environmental conditions and promote resource efficiency; d) Conducting environmental impact assessments and development of ESCMPs adhering to best management practices to minimize the ecological footprint; and e) Afforestation and reforestation in areas around ponds.		
Project vulnerability to climate change impacts	Moderate	Moderate
Risk: a) Rising temperatures can directly impact the health and growth of farmed fish. Aquaculture species may become stressed or even experience mortality if the water temperatures exceed their optimal range; b) Changes in rainfall patterns can lead to fluctuations in water levels and salinity, affecting the water quality in aquaculture ponds and impacting the growth and reproduction of farmed species; c) Angola is prone to extreme weather events, like storms and floods. These events can damage aquaculture infrastructure, lead to fish escapes, and disrupt operations, resulting in economic losses; d) Climate change can alter the prevalence and distribution of pathogens in aquatic environments, increasing the risk of disease outbreaks in aquaculture facilities; e) Changes in precipitation patterns and increased evaporation can lead to water scarcity, affecting the availability of water for aquaculture operations; and f) Climate change impacts can lead to changes in the abundance and distribution of fish populations, potentially disrupting ecosystem dynamics and affecting the availability of fish species for aquaculture		
Mitigations: a) Adopting climate-smart aquaculture practices that consider changing environmental conditions and promote sustainable water use; b)		

Using species that are more resilient to temperature fluctuations and other climate stressors; c) Improving water management strategies to cope with changing rainfall patterns and potential water scarcity; d) Enhancing infrastructure design to withstand extreme weather events and minimize the risk of fish escapes; e) Monitoring and early warning systems to detect changes in water quality and disease outbreaks; and f) Strengthening capacity building and knowledge sharing among aquaculture stakeholders to adapt to climate change impacts.		
Project Scope		
Project relevance	Low	Low
Risk: There the risk that AFAP-2's objectives and interventions are not well aligned with national development or IFAD priorities, and/or are not sufficiently relevant or responsive to the needs and priorities of the intended target group throughout the project's lifespan.		
Mitigations: Ensure a consultative process (including all key stakeholders – target beneficiaries, GoA (national and provincial), GoA's other development partners, private sector service providers, non-government organisations, etc.) during the conception and design stages. Design and implementation will be in alignment with the relevant GoA's and IFAD's policies, strategies, acts, etc.		
Technical soundness	Moderate	Moderate
Risk: The risk that AFAP-2 is too complex, overambitious/lack of ambition, not innovative enough, inadequate incorporation of lessons learned and best practices, etc.		
Mitigations: The AFAP-2 is simple; two technical components with a total of subcomponents that are clearly linked with each other and to the associated outputs and outcomes. The design was based on lessons learnt from AFAP and other projects in the country and/or the region. AFAP-2 is promoting innovations that were tested and proven by AFAP and other relevant projects elsewhere.		
Institutional Capacity for Implementation & Sustainability		
Implementation arrangements	Substantial	Substantial
Risk: Capacity of some of the implementing agencies is low. The ability to recruit and retain staff is weak and, as such, the rate of staff turnover tends to be high.		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> ➢ One of the limiting factors to effective implementation was the availability of extension staff. Under AFAP-2, IPA has agreed to identify its own staff who will be trained by the Project and this intervention will overcome the issue of limited availability of extension agents; ➢ AFAP-2 has provisions for capacitating the different implementing agencies at the national and provincial levels; ➢ For a more structured addressing of existing capacity institutional gaps, a capacity needs assessment will be undertaken, and a corresponding capacity development plan prepared in order to appropriately address the underlying capacity gaps. ➢ To address the issue of high staff turnover, AFAP is set to initiate a robust recruitment strategy aimed at attracting effective leaders. These leaders will be instrumental in cultivating a positive work environment, refining the employee onboarding process, and bolstering employee engagement. Our goal is to establish a fulfilling and supportive atmosphere for all staff members. This initiative marks a significant shift from previous practices, where project coordinators were selected without a competitive recruitment process, resulting in a gap in leadership capabilities. 		
M&E arrangements	Substantial	Substantial

<p>Risk: The project is likely to be confronted with weak implementation capacity both at national and at provincial level, like other projects in Angola. The M&E system in AFAP and generally for other projects in Angola also did show weaknesses in terms of data gathering, update, completeness and analysis. As we have seen in present and past projects, this is likely to affect the quality of project implementation and the pace of reporting the milestones achieved.</p>		
<p>Mitigations: Mitigations: The project will actively invest in capacity-building efforts at the provincial and national levels to foster M&E skills within the country, thereby ensuring the project's longevity and sustainability. To facilitate this, the project will enlist the expertise of an M&E officer with a range of responsibilities. This officer will play a pivotal role in supporting the development of annual work plans and budgets, preparing a comprehensive M&E framework aligned with IFAD guidelines that encompass both qualitative and quantitative measures. Additionally, the officer will oversee and execute M&E activities outlined in the AWPB, with a particular focus on tracking results, making sure the indicators being used are aligned to the IFAD's Core Indicator guidelines and also to the ORMS system. They will also ensure capturing of valuable lessons learned and identifying best practices. These strategic measures are poised to fortify the project's resilience against the risks associated with an ineffective M&E system, guaranteeing ongoing monitoring and evaluation of the project's performance.</p>		
<p>Procurement</p>		
<p>Legal and regulatory framework</p>	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>
<p>Risk: There is no Standard Bidding Document (SBD) for international competitive bidding. The current practice involves the use of the NCB bidding document, and this does not address the complexity of ICB contracts and the circumstances surrounding their procurement.</p> <p>The law does not distinguish consulting services from other services, and it does not provide selection methods for consulting services. Evaluation of consulting services is therefore subjected to the same procedure as goods and other services. The assessment of quality as the most critical factor for selection of consulting services may not be accorded due regard in the evaluation process.</p> <p>Confidentiality is not ensured by Contracting Entities. Although the law emphasises confidentiality in Art. 351, there is a contradiction in Art. 74(a) which grants bidders the right to examine all the documents/bids presented during the tender opening session.</p> <p>The legal framework does not prescribe approval thresholds to be applied across Contracting Entities. Application of approval procedures in a discretionary manner without taking into account the level of procurement risk is likely to erode the gains of transparency and subject the system to the inherent risk of compromise.</p>		
<p>Mitigations: Amend the Public Contracting Law to address the identified gaps and/or to provide clarity where it is lacking.</p> <p>A full set of SBDs should be developed. In the meantime, the Project shall use the IFAD SBDs.</p>		
<p>Accountability and transparency</p>	<p>Moderate</p>	<p>Moderate</p>
<p>Risk: There is a requirement by law to publish bidding opportunities in the National Gazette (Diario da Republica), in the public procurement portal and in a newspaper of wide circulation. Contract awards are required to be published in the public procurement portal. However, the portal is not yet active and contract award data is not made available to the public. Due to an unreliable manual system of data collection and publication of procurement data by selection method, award of procurement contracts, levels of</p>		

<p>participation, etc., there is a lack of open access to public procurement information.</p> <p>There is a risk that despite the improvements in procurement governance, the country faces medium risk of corruption based on the 33/100 score and ranking 116/180 in 2022 reported by Transparency International.</p> <p>There is low participation of Civil Society Organizations in monitoring procurement processes due to lack of an enabling environment based on existing laws and regulations. This may threaten the integrity of the public procurement system and pose a risk to achieving value for money.</p>		
<p>Mitigations: Fully automate all procurement processes to increase transparency. Publish all procurement opportunities and contract awards in the Public Procurement Portal in order to centralise and allow free access to public procurement information by all stakeholders.</p> <p>The Project shall include the Revised IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations in procurement dossiers and shall additionally require all contractors, service providers, and suppliers to sign the Self Certification Form as part of bids/ proposals and contract documentation.</p> <p>Establish an Anti-corruption Authority and put in place enhanced measures to address the actual and perceived risk of corruption including enhanced awareness programs to foster a culture of integrity to prevent corruption.</p>		
<p>Capability in public procurement</p>	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>
<p>Risk: There is a risk of procurement processes being carried out by unqualified procurement practitioners. This is because procurement is not considered a career in the civil service in Angola and the procurement cadre do not have an appropriate level of knowledge to process and manage procurement. This is likely to lead to incidences of non-compliance with the procurement law and IFAD project procurement guidelines and procedures. There is a lack of substantive permanent training programmes on procurement and strategy to develop capacity of key stakeholders in public procurement. There is a risk that this will affect the operational effectiveness AFAP-2 implementation including mastery of the rules and procedures in public procurement. This in turn may impact accountability functions in all stages of Project implementation.</p>		
<p>Mitigations: The government should undertake a training needs assessment, and based on the results of the assessment, mount a comprehensive training programme to provide the procurement cadre with skills and tools to conduct procurement.</p> <p>Project Procurement specialists to attend IFAD ILO based Procurement training BUILDPROC. Institute periodic stakeholder/supplier conferences.</p>		
<p>Public procurement processes</p>	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>
<p>Risk: There is no evidence that the Government takes into account the input, comments and feedback received from civil society and the procurement framework does not allow the public to participate in public procurement phases other than opening. There is risk of lack of scrutiny of public procurement processes due to low participation of Civil Society and the public. This may adversely affect the transparency and accountability of the public procurement process and in turn impact the level of competition and value for money.</p> <p>There is risk of poor contract management. There are no standardized contract administration procedures to ensure quality, time and cost control,</p>		

and compliance reporting. The implementation and monitoring of contracts is generally weak, and this may result in poor contract performance.		
There is risk that the private sector may not be adequately sensitised to effectively participate in public procurement opportunities hence impacting competition and value for money. This is mainly due to: a) absence of formal mechanisms for open dialogue or capacity building of private companies; and b) absence of specific risk assessment associated with different sectors and engagement in support of procurement objectives.		
Mitigations: Use of the Project website to publish procurement opportunities and contract awards to make information available for performance monitoring. Establish contract management plans and systems to implement contracts in line with good procurement practice. Arrange periodic stakeholder/supplier conferences. Periodically update Project procurement strategies to identify emerging trends and risk mitigation measures.		
Financial Management		
Overall	Substantial	Substantial
Organization and Staffing	Substantial	Moderate
Risk: Delays in the recruitment of key project staff due to difficulties to find experienced and qualified financial management staff and retaining qualified staff during the implementation period.		
Mitigation: (i) Experienced and qualified FM staff will be hired from open market on a competitive basis and each staff member will complete the IFAD e-learning course within 3 months of date of appointment. This will be condition for first disbursement. Recruitment of the staff will be done based on Financial Management Staff ToRs included in the PIM and will be subject to IFAD's no objection. There will be annual performance evaluations to ensure that personnel capacity is kept at an acceptable level and extension of contracts will be based on successful performance rating. (ii) IFAD will provide an FM training at start-up and there will be continuous capacity building during the implementation period.		
Budgeting	Substantial	Substantial
Risk: (i) Insufficient budget monitoring processes and weak control over financing sources during budget preparation may result in failure to absorb allocated funds and achieve targets or overspending on approved categories. (ii) Existence of a parallel currency market with exchange rates above the official exchange rate, which presents a risk of local currency depreciation and budget overruns.		
Mitigation: (i) Timely preparation of AWPBs in line with schedule 2 of the FA and the COSTAB, and submission of the draft Project AWPB to IFAD for comments no later than sixty (60) days before the start of the relevant year and effective budget monitoring. The budget monitoring will be done in the accounting software and actual vs budget reports will be submitted to the management at least on a quarterly basis to ensure that all bottlenecks that are causing implementation delays are addressed. (ii) Prepare the budget taking into account the historical trend of exchange rate fluctuation and inflation level in the country.		
Funds flow and Disbursement	Substantial	Substantial
Risk: (i) Lack of sufficient counterpart contributions to pay tax liabilities may lead to liquidity issues and implementation delays. The MoF transfers counterpart funds to MINPERMAR without indicating project level details (e.g. project name, amount), and it is challenging for the project and MINPERMAR to trace		

<p>how much is distributed for the project. This may lead to delays in MINPERMAR to transfer counterpart contributions to the project account and result liquidity issues.</p> <p>(ii)Continued restrictions and high bureaucracy imposed by national legislation on foreign currency payments may lead to delays in implementation and a high number of requests for direct payments from IFAD; This increase the disbursement risk as direct payments to third parties are considered riskier in terms of recovering funds if something goes wrong.</p>		
<p>Mitigation:</p> <p>(i)Timely preparation of the annual budget for counterpart funds and follow up on the release of counterpart funds with the Ministry of Finance (MoF) to ensure that there are sufficient funds to pay project liabilities;</p> <p>(ii)The MoF to transfer Government contributions to the MINPERMAR according to the approved AWPB and demand from the project for payment of taxes and duties and clearly state in the official communications how much of the transferred funds are for AFAP-II, and MINPERMAR to transfer funds to the project's account within 15 days of receiving the funds to avoid delays in implementation.</p> <p>(iii) As agreed with the MoF, the MoF will take necessary actions to resolve the issues relating to imposed restrictions and the project will use the designated account for payments. Direct payments will be requested only on exceptional cases for high value contracts, which will be subject to IFAD's no objection. Consultancies and services provided by a third party based in the country will not be eligible for direct payments.</p>		
<p>Internal Controls</p>	Substantial	Substantial
<p>Risk:</p> <p>(i)Lack of an internal audit function to determine compliance with internal control provisions, rules and regulations.</p> <p>(ii)Risk of funds not being used for intended purposes, including municipality and province level.</p> <p>(iii)Grants allocated under sub-component 2.1 will be implemented in collaboration with INAPEM and DCRD. Smart Fish Kiosks will be used as agro-dealers to channel inputs to farmers by using paper vouchers. In the absence of a detailed grant implementation manual and appropriate internal control arrangements, there may be a high risk of misuse of funds.</p>		
<p>Mitigation:</p> <p>(i)An internal auditor will be hired and trained on IFAD's requirements, financial rules and regulations to review internal control processes.</p> <p>(ii) The internal audits will be performed on a semi-annual basis and reports will be submitted to IFAD. The project management will take all necessary actions to address the findings and the status of audit recommendations will be disclosed in the quarterly interim financial reports.</p> <p>(iii)Development of a comprehensive Project Implementation Manual (PIM), which is including FM Section and a Grant Implementation Manual/Guidelines. The Grant Implementation Guidelines should include a detailed section about the eligibility criteria and a list of required supporting documentation. In addition, DCRD should verify the deliveries and submit a report to the PMU.</p>		
<p>Accounting and Financial Reporting</p>	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>(i)SIGFE, the government accounting software is not able to generate financial reports as per the project activities and IFAD requirements.</p> <p>(ii)The PRIMAVERA Accounting Software used in AFAP-I was very basic, with no budget, procurement, or fixed asset modules and part of the accounting and reporting was done manually by exporting data to Microsoft Excel, which was prone to errors.</p> <p>(iii)Risk of delays in submission of quarterly IFRs and unaudited financial statements.</p>		

(iv) Possible collaboration with FAO and WFP is foreseen at design. In case of collaboration, there is a risk that financial management requirements including financial reporting may not be in compliance with IFAD requirements.		
Mitigation: (i) Procurement of a new accounting software that will be able to record and report information as per IFAD's requirements. Preferably, ERP system (PHC), which is also used by on-going IFAD projects. The accounting software will include a budget, procurement, and enhanced financial reporting module, which is capable of generating IFRs as per IFAD requirements. IFRs format will be agreed with IFAD. The procurement of the software will be condition for first disbursement. (ii) Project's annual financial statements will be submitted to IFAD within four months after the financial year-end and the quarterly IFRs will be submitted to IFAD within 30 days after the quarter end. (iii) In case of collaboration with UN agencies, all FM rules that applies to the Borrower shall also be included in the project agreement signed between the Government and the UN Agency.		
External Audit	Substantial	Substantial
Risk: (i) Lack of risk-based approach in PFM systems. Lack of information to verify the scope and methodology of audits carried out by the Court of Accounts (SAI) or the capacity of the Court of Accounts. (ii) Risk of late submission of external audit submissions and delays in implementation of audit recommendations. In addition, scope of the audit may not effectively cover higher risk activities and UN Agencies.		
Mitigation: (i) The project's financial statements will be audited by an independent audit firm acceptable to IFAD in accordance with international auditing standards. (ii) Early engagement of the external audit firm to avoid late audit submissions and audit TORs to be cleared by IFAD. A well-defined audit scope that targets the specific areas where risks are most likely to be present. It also ensures the audit is efficient and pinpointing where attention is needed most. (iii) If UN Agency's internal rules and regulations do not allow project level annual audits, alternative assurance mechanism may be adopted, such as a management assertion letter, which will be signed by the Director of Finance/Treasurer of the UN Agency. (iv) Submission of audit reports and the management letter within 6 months after the end of each financial year.		
Environment, Social and Climate Impact		
Biodiversity conservation	Moderate	Moderate
Risk: a) Introducing non-native species or strains into local environments can lead to genetic interactions with native populations. Hybridization and genetic introgression can dilute the genetic integrity of wild populations, potentially reducing their fitness and adaptive capabilities; b) High stocking densities and the concentration of farmed fish in aquaculture facilities can increase the risk of disease outbreaks. If pathogens from aquaculture operations spread to wild fish populations, it can lead to the decline of native species and disrupt local biodiversity; c) Converting natural habitats, such as wetlands, into aquaculture farms can result in the loss of critical ecosystems that support a wide range of species. Habitat conversion reduces biodiversity and can lead to the displacement or loss of local fauna and flora; d) The use of chemicals, such as antibiotics, pesticides, and disinfectants in aquaculture can have unintended effects on non-target species in the surrounding environment, impacting biodiversity; e) Aquaculture operations can generate excess nutrients and organic matter, leading to eutrophication and changes in water quality.		
Mitigations: a) Adopting proper containment and escape prevention measures to reduce the risk of farmed species escaping into the wild; b)		

Implementing disease prevention and biosecurity measures to minimize the risk of disease transmission between aquaculture facilities and wild populations. c) Practicing responsible site selection to avoid the conversion of critical habitats and to protect local biodiversity; d) Reducing the use of chemicals in aquaculture through disease prevention, integrated pest management, and sustainable practices; e) Ensuring responsible sourcing of feed ingredients to minimize the impact on wild fisheries and habitats; f) Monitoring water quality and implementing proper waste management to mitigate eutrophication and its impacts on biodiversity.		
Resource efficiency and pollution prevention	Moderate	Moderate
Risk: a) Excessive use of feed and fertilizers in aquaculture ponds can lead to nutrient enrichment in the water. This can cause eutrophication, where algal blooms deplete oxygen levels, leading to fish kills and other adverse impacts on aquatic ecosystems; b) Aquaculture facilities may release effluents containing uneaten feed, feces, and other organic matter into surrounding water bodies. These discharges can degrade water quality, affecting the health of wild fish and other aquatic organisms; c) The use of antibiotics, pesticides, and other chemicals in aquaculture can lead to water contamination. These substances can harm non-target species, contribute to the development of antibiotic resistance, and pose risks to human health when consumed; d) Conversion of natural habitats, such as wetlands, into aquaculture farms can lead to habitat destruction and loss of critical ecosystem services; e) High stocking densities and poor water quality in aquaculture facilities can promote the spread of diseases among farmed fish. If not properly managed, these diseases can spread to wild fish populations; f) GHG emissions from aquaculture activities contribute to climate change, which in turn affects marine and freshwater ecosystems, exacerbating the risks of pollution and other impacts; and g) a situation where some deserving community members may not be able to participate in the project because they may not have the land due to competing use for land .		
Mitigations: a) Implementing proper waste management and effluent treatment systems to minimize nutrient pollution and water quality degradation; b) Promoting responsible and reduced use of chemicals, such as antibiotics and pesticides, through disease prevention and integrated pest management practices. c) Ensuring proper site selection to avoid habitat destruction and minimize the risk of disease transmission to wild fish. Monitoring and regulating the introduction of exotic species to prevent genetic pollution and biodiversity loss. d) Encouraging the use of eco-friendly and low-impact feed ingredients to reduce nutrient pollution and reliance on wild-caught fishmeal; e) emphasizing proper farm management practices to reduce environmental impacts and improve the sustainability of aquaculture operations; and f) project will facilitate the process of identification and leasing of communal land for use by those deserving community members that may not be able to participate in the project because they may not have the land due to competing use.		
Cultural heritage	Low	Low
Risk: There is a very low risk that AFAP-2 will be implemented in areas of cultural heritage sites where it could cause loss of resources of historical, religious or cultural significance and where it could lead to flooding when fishponds are constructed. The risk that women may be prevented from participating due to patriarchal norms is also low, as the project will sensitise communities on the benefits of women participation.		
Mitigations: The targeting strategy will ensure that AFAP-2 will not target cultural heritage sites for its interventions and will avoid areas vulnerable to flooding during pond site construction. The strategy will also ensure that women are directly involved in project activities and to benefit from		

participation. The M&E system will collect gender and age disaggregated data to monitor the performance of the targeting strategy.		
Indigenous Peoples	Low	Low
Risk: There is low risk that AFAP-2 will be sited in areas where indigenous peoples are present or on lands and territories claimed by indigenous people. The risk that the project will lead to impacts on the cultural heritage of indigenous peoples is low. There is low risk that AFAP-2 may cause physical, social, or economic impacts on indigenous peoples, or in threats to or the loss of resources of historical or cultural significance to them.		
Mitigations: Based on AFAP-2's geographical focus, it is not likely that indigenous people or their areas will be affected. In any case, the targeting strategy will ensure to do no harm to any peoples and their properties.		
Community health and safety	Low	Low
Risk: Angola is vulnerable to outbreaks of malaria, cholera, zika. Communicable diseases account for 50% of recorded mortality. Malaria is a public health concern, and a major cause for morbidity, mortality and loss of production. More than half the population has inappropriate latrines; almost a third of the population practice open defecation. Three quarters of the population in rural areas lack safe drinking water sources. The high level of malnutrition is a concern.		
Mitigations: AFAP-2 will promote nutrition sensitive aquaculture accompanied by targeted social behaviour change communication, support supply of safe drinking water and sanitation facilities in collaboration with sector relevant partners.		
Labour and working conditions	Low	Low
Risk: Young men and women have been forced to migrate to urban areas in search of better opportunities, due to climate shocks. The elderly, child-headed households and people living with HIV/AIDS that are dependent on such labour have become more vulnerable to climate change and drought impacts.		
Mitigations: AFAP-2 will act as an incentive for the young men and women to return to the villages and engage in project activities to increase their incomes, food and nutrition security. There will be creation of employment through the construction of infrastructure and employment in the fish value chain.		
Physical and economic resettlement	Low	Low
Risk: No physical and economic resettlement foreseen.		
Mitigations: Not Applicable.		
Greenhouse gas emissions	Moderate	Moderate
Risk: a) The production of feed for farmed fish often relies on agriculture, including the cultivation of crops like soybean, maize, and fishmeal. The manufacturing and transportation of feed ingredients contribute to GHG emissions, particularly if unsustainable practices are used; b) Aquaculture facilities require energy for various purposes, such as maintaining water quality, providing aeration, and running pumps. Energy sources like fossil fuels can lead to direct emissions of carbon dioxide (CO ₂) and other GHGs; c) Anaerobic decomposition of organic matter in aquaculture ponds can result in the release of methane (CH ₄), a potent GHG. This can occur when organic material, such as uneaten feed and feces, accumulates at the bottom of ponds. d) Converting natural habitats, such as wetlands, into aquaculture farms can release significant amounts of stored carbon and other GHGs. It also leads to the loss of valuable carbon sinks; e) Improper handling and disposal of aquaculture waste can lead to GHG emissions, especially if organic matter breaks down in anoxic conditions, producing methane; f)		

Excessive nutrient runoff from aquaculture operations can cause eutrophication, leading to increased GHG emissions, particularly nitrous oxide (N ₂ O), a potent GHG; g) The application of chemicals such as antibiotics and pesticides in aquaculture can lead to indirect GHG emissions, such as through the production and transportation of these substances.		
Mitigations: a) Adopting sustainable feed options and feed management practices to reduce reliance on wild-caught fishmeal and unsustainable feed ingredients; b) Improving energy efficiency in aquaculture operations, such as using renewable energy sources and optimizing equipment; c) Implementing waste management strategies to minimize organic matter accumulation and methane production in ponds; d) Promoting responsible land use and avoiding conversion of carbon-rich ecosystems for aquaculture expansion; and e) Enhancing water quality management to reduce nutrient runoff and subsequent GHG emissions		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Moderate	Moderate
Risk: Aquaculture ponds or construction may damage soil, flora, fauna, and ecosystem services, which could upset the ecological balance, especially in aquaparks. Deforestation, overgrazing, bush fires, and soil erosion will increase target populations' livelihoods, ecosystems, economic assets, and infrastructure's exposure to climate variability and hazards, defeating the Project's purpose and DO.		
Mitigations: The Project will analyse and minimise negative impacts through: a) an Environmental and Social Management Plan (ESCMP); and b) a Monitoring Plan covering both public health and environmental management. The impacts of climatic shocks will be reduced by integrating the effects of climate change into the planning and design of ponds and infrastructure. In addition, several measures will be implemented to reduce the vulnerability of target populations. These include revegetation and reforestation.		
Stakeholders		
Stakeholder engagement/coordination	Moderate	Moderate
Risk 1: Due to relatively weak coordination and harmonisation mechanisms among Government departments and development partners in the country, there is a risk of some duplication and/or inconsistency of approaches, resulting in less buy-in from stakeholders (e.g., government, project target groups, civil society). Risk 2. AFAP-2 may not identify relevant stakeholders or provide adequate information disclosure, consultation/coordination with, and stakeholder buy-in on project objectives, resulting in stakeholder misunderstandings or opposition that may undermine project implementation and development objectives.		
Mitigation 1: IFAD should actively collaborate with development partners in the country on possible areas of interest. Mitigation 2: Building on its successful relationship with diverse development partners in the agriculture sector in Angola and utilising its national office will guarantee coordination and harmonisation to promote complementarities and synergies with other investments. IFAD's new Framework for Operational Feedback from Stakeholders will encourage proactive stakeholder involvement and feedback, improving project relevance, ownership, impact, and sustainability.		
Stakeholder grievances	Substantial	Substantial
Risk: Risk 1: Due to limited knowledge and experience among consultants, project staff, and senior government representatives from lead project executing agencies on how to set up and operate grievance redress mechanisms,		

<p>grievance/complaint redress processes (including those related to allegations of non-compliance with IFAD's E,S,C standards, fraud, corruption, or SEA) may be inefficient, leading to unaddressed stakeholder complaints.</p> <p>Risk 2: Due to limited awareness and accessibility of targeted groups to project, government, and IFAD whistle-blower protection measures and confidential reporting channels (especially in contexts where societal norms may discourage reporting of complaints for fear of retribution or retaliation), allegations of fraud and corruption, sexual exploitation, and abuse may not be received.</p>		
<p>Mitigations:</p> <p>Mitigation 1: The high-level implementation plan of IFAD's Framework for Operational Feedback from Stakeholders will train, Project staff, and senior government representatives from lead project executing agency to implement improved practices to improve stakeholder engagement and feedback in IFAD-supported operations. Special attention will be given to how to set up functional grievance redress processes that are socially inclusive and allow Project target groups to voice complaints or report wrongdoing and facilitate timely resolution of potential or realised negative impacts arising from Project design and implementation.</p> <p>Mitigation 2: Capacity building on inclusive and accessible grievance redress systems will focus on the following two elements: a) information about such mechanisms should be readily available to all stakeholders, with special attention to raising the level of understanding of more vulnerable segments of communities served, e.g. by providing clear and understandable information on how to channel grievances, and processes and timelines for handling and responding to grievances submitted; and b) information regarding whistle-blower protection measures, and confidentiality.</p>		