

تقرير رئيس الصندوق بشأن قرض مقترح تقديمه إلى نيبال من أجل برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود

رقم المشروع: 2000003750

الوثيقة: EB 2024/141/R.4

بند جدول الأعمال: (3)(أ)(1)(أ)(3)

التاريخ: 27 مارس/آذار 2024

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 58.

الأسئلة التقنية:

Roshan Cooke

المدير القطري

شعبة آسيا والمحيط الهادي

البريد الإلكتروني: ro.cooke@ifad.org

Reehana Raza

المديرة الإقليمية

شعبة آسيا والمحيط الهادي

البريد الإلكتروني: r.raza@ifad.org

	جدول المحتويات
ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولا- السياق
1	ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
2	ثانيا- وصف المشروع
2	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة
3	باء- المكونات والحصائل والأنشطة
4	جيم- نظرية التغيير
4	دال- المواعمة والملكية والشراكات
5	هاء – التكاليف والفوائد والتمويل
9	ثالثا- إدارة المخاطر
9	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها
9	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
10	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
10	دال- القدرة على تحمل الديون
10	رابعا- التنفيذ
10	ألف- الإطار التنظيمي
12	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
12	جيم- خطط التنفيذ
13	خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني
13	سادسا- التوصية

فريق تنفيذ المشروع

Reehana Raza	المديرة الإقليمية:
Roshan Cooke	المدير القطري:
Rikke Grand Olivera	الموظفة التقنية الرئيسية:
Dipak Sah /Norpulat Daniyarov	موظفا المالية:
Ilyasse Elbaroudi	أخصائي المناخ والبيئة:
Paul-Edouard Clos	موظف الشؤون القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بترسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.
أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2023-11-15



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:
حكومة نيبال	المقترض:
وزارة الزراعة وتنمية الثروة الحيوانية	الوكالة المنفذة:
120.9 مليون دولار أمريكي	إجمالي تكلفة البرنامج:
70.935 مليون دولار أمريكي	قيمة القرض المقدم من الصندوق:
شروط تيسيرية للغاية: 40 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 10 سنوات، ويتحمل رسم خدمة قدره 0.75 في المائة سنويا بحقوق السحب الخاصة (تعديلات للقروض بعملة واحدة)	شروط القرض المقدم من الصندوق:
المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة	الجهة المشاركة في التمويل:
2.56 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
24.6 مليون دولار أمريكي (الحكومة الاتحادية)	مساهمة المقترض:
0.5 مليون دولار أمريكي (حكومة المقاطعة)	
1.52 مليون دولار أمريكي (الحكومة المحلية)	
20.87 مليون دولار أمريكي	مساهمة منظمات المنتجين:
19.947 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي المقدم من الصندوق:
بإشراف مباشر من الصندوق	الوكالة المتعاونة:

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

السياق الوطني

- 1- أنشأ دستور نيبال لعام 2015 البلدَ بصفته جمهورية ديمقراطية اتحادية ذات هيكل حكومي ثلاثي المستويات: حكومة اتحادية واحدة، وسبع حكومات محافظات و753 إدارة محلية (باليكاس أو البلديات). وبمتوسط نمو بلغ 4.5 في المائة سنويا على مدى العقد الماضي، حققت نيبال وضع البلد المتوسط الدخل من الشريحة الدنيا في عام 2020، وتهدف إلى الخروج من وضع بلد من البلدان الأقل نموا بحلول عام 2026. وفي السنة المالية 2022، نما الاقتصاد بنسبة تقدر بـ 5.3 في المائة، مدفوعا بالطاقة الكهرومائية، والتصنيع، والبناء والعودة التدريجية للسياحة.
- 2- ولا تزال الزراعة قطاعا حاسما للاقتصاد الوطني. وتعتبر نيبال بلدا زراعيًا يضم عددا كبيرا من السكان الريفيين الذين يعتمدون على الزراعة للحصول على الغذاء، والدخل والعمل. وقد زادت صادرات المنتجات الغذائية الزراعية، مما يجعلها أعلى الصادرات من حيث القيمة. ويطرح العجز في التجارة الزراعية والاعتماد المتزايد على الواردات الغذائية تحديات كبيرة للأمن الغذائي والسيادة على الصعيد الوطني، ويضعان أيضا احتياطات النقد الأجنبي تحت الضغط. ولا يزال استبدال الواردات يمثل أولوية أساسية لحكومة نيبال.
- 3- وتدعو الخطة الخامسة عشرة لنيبال (السنة المالية 2020/2019 – 2024/2023) إلى النمو الاقتصادي المستدام والشامل والتخفيف من حدة الفقر؛ وتحديث الزراعة وتسويقها، مع التركيز على الإنتاج والتجهيز العاليي القيمة؛ والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية من أجل تحسين خدمات النظم الإيكولوجية لقطاع الزراعة. وتتوخى استراتيجية التنمية الزراعية (2015-2035) "قطاعا زراعيًا يعتمد على نفسه، ومستداما، وتنافسيا، وشاملا يدفع النمو الاقتصادي، ويساهم في تحسين سبل العيش والأمن الغذائي والتغذوي مما يفضي إلى السيادة الغذائية".

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 4- تماشيا مع التزامات التعميم في الصندوق، صُنِفَ البرنامج على أنه:
 - يفضي إلى التحول في المنظور الجنساني؛
 - يراعي الشباب؛
 - يشمل القدرة على التكيف.
- 5- وعلى الرغم من التقدم الملحوظ المحرز في حماية وتعزيز حقوق المرأة والمساواة بين الجنسين، لا تزال المرأة في نيبال تفتقر إلى إمكانية الحصول على الأصول والخدمات الإنتاجية الرئيسية. والمرأة الريفية مقيدة بضعف عملية صنع القرار والقدرة التفاوضية، وعبء العمل الثلاثي (العمل الإنتاجي، والإنجابي والمجتمعي المحلي)، والمعرفة المحدودة بالعرض والطلب في السوق، فضلا عن قلة الفرص المتاحة لإنشاء المشاريع البالغة الصغر والأعمال التجارية الزراعية. ولا تتمتع المرأة أيضا إلا بقدرة ضئيلة على اتخاذ القرار على المستوى الأسري، وخصوصا فيما يتعلق بالاستثمارات الزراعية، ونفقات دخل الأسرة المعيشية، وتقسيم العمل.
- 6- وعلى الرغم من وجود سكان شباب في نيبال، لا يزال الشباب يواجهون تحديات في مجالات التعليم، والمشاركة المدنية، والمشاركة السياسية، والبطالة، والعمالة الناقصة ويعملون أساسا في الزراعة كعمال أسريين من دون

أجر أو كموظفين بأجر منخفض. وتمثل الهجرة الخارجية للشباب تحدياً رئيسياً في المناطق الريفية يؤثر على الأنشطة الزراعية عموماً.

7- وتتعرض نيبال لهطول أمطار متقلبة وشديدة (تغيرات في بداية موسم الرياح الموسمية، وتغيرات في الأنماط المكانية، وزيادة في أيام الجفاف المتتالية وانخفاض في أيام الأمطار المتتالية، وزيادة في هطول الأمطار الشديدة، وانخفاض في هطول الأمطار في الشتاء أو بعد الرياح الموسمية). وتغير المناخ مسؤول مباشرة عما يعادل 10 إلى 30 في المائة من خسائر الإنتاج السنوي في المحاصيل وقطاعي الثروة الحيوانية ومصايد الأسماك. وبين عامي 1971 و2007، كان الجفاف مسؤولاً عن 38.9 في المائة من خسائر الإنتاج المرتبطة بالمناخ، والفيضانات مسؤولة عن 23.2 في المائة.¹

الأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

8- سلطت جائحة كوفيد-19، والحرب الدائرة في أوكرانيا وتزايد الصدمات المناخية وغيرها من الصدمات الأخرى الضوء على اعتماد نيبال الشديد على الواردات من أجل أمنها الغذائي والتغذوي، كما كشفت ضعف النظم الغذائية في نيبال. وتفاقمت نقاط الضعف هذه بسبب عوامل داخلية مثل الانتقال السياسي إلى دولة اتحادية، وتحديات الاقتصاد الكلي مثل المساهمة المتدنية للصناعة التحويلية في الناتج المحلي الإجمالي، والاعتماد الكبير على الواردات، وانخفاض قيمة العملة الوطنية. وبالتالي، هناك حاجة ملحة إلى زيادة الإنتاج المحلي للأغذية وتوزيعها، وإلى توليد النقد الأجنبي من القطاع الزراعي لتعويض نفقات الواردات.

باء- الدروس المستفادة

9- استحدثت المشاريع الممولة من الصندوق وفرة من الممارسات الجيدة على مدى أربعة عقود من المشاركة في نيبال. وتشمل الممارسات الجيدة الرئيسية: (1) إدماج التكنولوجيات الزراعية الإيكولوجية في نظم الكفاف والإنتاج التجاري لتنشيط الصحة الإيكولوجية للمزارع بهدف زيادة تنوع المحاصيل وفوائد التغذية، وبناء القدرة على التكيف مع تغير المناخ؛ (2) تعزيز التوجه السوقي، والجدوى الاقتصادية والروابط الخدمائية للإنتاج الزراعي الإيكولوجي؛ (3) تصميم وتشغيل وصيانة بنية تحتية قادرة على التكيف مع المناخ من أجل استدامة طويلة الأمد؛ (4) التدريب لتمكين منظمات المنتجين من العمل في سلاسل قيمة موجهة نحو التصدير من أجل استيفاء المعايير الدولية للأغذية المأمونة والعضوية.

ثانياً- وصف المشروع

ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

10- سيجري تنفيذ برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود على مدى فترة تبلغ ثماني سنوات لتحقيق هدفه التالي: الحد من الفقر وتحسين قدرة الأسر المعيشية ذات الحيازات الصغيرة على الصمود. ويتمثل الهدف الإنمائي للبرنامج في دعم انتقال زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة إلى نظم غذائية مستدامة مربحة، وشاملة وزراعية إيكولوجية.

11- ويغطي البرنامج محافظات لومبيني، وكرنالي وسودورباشيم في غرب نيبال ويعمل ضمن 80 بلدية. واستند اختيار هذه المحافظات إلى أعلى معدلات الفقر المتعدد الأبعاد، وتأثير جائحة كوفيد-19 على سبل العيش الريفية، وموقع سوق سملاز الإقليمي للبيع بالجملة لتوزيع المنتجات الزراعية على الصعيدين الوطني والدولي، ومنظور عام لتيسير بناء مستجمعات غذائية زراعية إيكولوجية.

¹ وزارة الغابات والبيئة، حكومة نيبال، 2021. تقييم المخاطر ومواطن الضعف وتحديد خيارات التكيف: ملخص لصناع السياسات. كاتماندو، نيبال.

12- وسيقدم برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود خدمات قائمة على الاحتياجات للأسر المعيشية التالية: (1) الشديدة الفقر؛ (2) الفقيرة (بمن فيها الفقيرة والمتوسطة الفقر)؛ (3) الشبه الفقيرة. وسيشكل المزارعون الشديدي الفقر والفقراء معا 80 في المائة من المشاركين في البرنامج. وستمثل الأسر المعيشية شبه الفقيرة حوالي 20 في المائة من المشاركين.

باء- المكونات والحاصلات والأنشطة

13- يتألف برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود من المكونات الأربعة التكميلية والمترابطة التالية.

14- المكون 1: تعزيز القدرات على الانتقال إلى نظم إنتاج زراعية إيكولوجية موجهة نحو السوق

(أ) **المكون الفرعي 1-1: التخطيط والتنسيق الزراعي الإيكولوجي اللامركزي**، الذي يدعم إعداد الخطط الزراعية الإيكولوجية البلدية الخمسية من خلال عملية تخطيط محلية تيسرها مكاتب إدارة البرامج المحافظة اللامركزية ومكاتب الممرات. وستحدد الخطط الزراعية الإيكولوجية البلدية العناصر الرئيسية التالية: المشاركون في البرنامج؛ والسلع العالية القيمة التي يمكن تضمينها في إطار نظام زراعي إيكولوجي؛ وأفضل الممارسات الزراعية الإيكولوجية على مستوى المزارع؛ وطلبات السوق ومعايير الامتثال؛ وفرص الخدمات الزراعية والمشاريع؛ واحتياجات المنافع العامة والبنية التحتية الإنتاجية.

(ب) **المكون الفرعي 1-2: المعرفة والقدرة على إنشاء الزراعة الإيكولوجية الزراعية**، التي ستستند إلى قاعدة المعارف القائمة للزراعة المستدامة، والإيكولوجيا الزراعية والزراعة الدائمة من خلال الارتقاء بمنهج الإيكولوجيا الزراعية ليشمل اقتصاديات المزارع. وسيجري تقديم تدريب متعمق على مختلف الجوانب التقنية للزراعة الإيكولوجية، إلى جانب التثقيف المالي والدراية بالأعمال، فضلا عن نسخة مختصرة من نظام تعلم العمل الجنساني. وستنشر الممارسات الجيدة في مجال الإيكولوجيا الزراعية من خلال نهج تدريب المدربين وإنشاء 80 مزرعة إيضاحية رئيسية للزراعة الإيكولوجية يديرها مزارعون. وسيجري توفير التدريب المهني للشباب على الزراعة الإيكولوجية لحوالي 60 متدربا زراعيًا شابًا. وسيجري التبادل بين المزارعين، مما سيسهم في تنمية جماعة ممارسين كبيرة.

(ج) **المكون الفرعي 1-3: توسع الإنتاج الزراعي الإيكولوجي الموجه نحو السوق**. سيقوم هذا المكون الفرعي بتدريب ما لا يقل عن 1 600 منظمة منتجين، أو حوالي 45 000 مزارع، للتخرج إلى العمليات المهنية متممة بالفطنة في الأعمال من أجل استدامة طويلة الأجل. وستنشأ روابط فيما بين المؤسسات التجارية وفيما بين المؤسسات التجارية والخدمات مع منظمات المنتجين لبناء علاقات تجارية مربحة. وسيكون أصحاب الحيازات الصغيرة في برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود مؤهلين للحصول على انتماء من برنامج الصندوق الجاري لسلاسل القيمة من أجل التحول الشامل للزراعة، الذي ينفذه بنك التنمية الزراعية المحدود.

(د) **المكون الفرعي 1-4: تعزيز النظام البيئي للمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة لسوق الخدمات الزراعية**. سيطور هذا المكون الفرعي نظاما بيئيا للمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة لتلبية احتياجات المراحل الأولية والنهائية لسلاسل القيمة المتعددة السلع الزراعية الإيكولوجية. وسيجري تقديم دعم الاستثمار المشترك للإنتاج اللامركزي العالي الجودة للمدخلات البيولوجية وسوق خدمات المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة من أجل إضافة القيمة بعد الحصاد. وسيقدم لحوالي 700 شاب التعليم والتدريب التقني والمهنيان الزراعيان والدعم في مجال حضارة الأعمال التجارية لتنمية المشروعات.

- 15- **المكون 2: تحسين الوصول إلى البنية التحتية الإنتاجية القادرة على الصمود أمام تغير المناخ.** ستحدد الخطط الزراعية الإيكولوجية البلدية البنية التحتية الحيوية القادرة على الصمود أمام تغير المناخ لتعزيز إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة ومنظمات المنتجين. وستشمل هذه الخطط: (1) شبكات الري الصغيرة، ومرافق تخزين المياه، وشبكات المياه المتعددة الاستخدامات؛ (2) مرافق التجميع والتخزين؛ (3) مرافق التجهيز ما بعد الحصاد التي تديرها المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة. وستكون جميع تدخلات البنية التحتية مترافدة مع التدخلات البرنامجية الأخرى وستشمل تدابير التشغيل والصيانة. وسيجري دعم تكنولوجيات الطاقة المتجددة لأنشطة الري بالرفع، والمعالجة الأولية والتصرف بعد الحصاد.
- 16- **المكون 3: تحسين تجميع وتوزيع السلع الزراعية الإيكولوجية للأسواق المحلية وأسواق التصدير.** سيدعم برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود المرحلة الأولى من بناء سوق سملاز الإقليمي الزراعي للبيع بالجملة في مدينة بوتوال في محافظة لومبيني. وسوف يبسر السوق تجميع السلع من منطقة مستجمعات كبيرة، مستهدفا المنظمات المشاركة المدعومة من برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود، لتحسين توزيع السلع الزراعية الإيكولوجية على الأسواق المحلية وأسواق التصدير على حد سواء. وسيبنى سوق سملاز ليكون حديثا وملينا بأكشاك البيع بالجملة للفاكهة، والخضروات، والحبوب وغيرها من السلع الأولية، وسيسهل جمع المنتجات الزراعية، ومعالجتها ووضع العلامات التجارية عليها. ويقع السوق في موقع استراتيجي، على بعد حوالي 20 دقيقة بالسيارة من مطار غوتام بوذا الدولي وحوالي 40 كيلومترا من الحدود الهندية.
- 17- **المكون 4: تعزيز السياسات، واللوائح والمؤسسات المتعلقة بالإنتاج والتجارة الزراعيين الإيكولوجيين لأصحاب الحيازات الصغيرة.** سيقوم برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود بوضع وتعزيز السياسات واللوائح التمكينية، وغيرها من أطر الدعم للإنتاج الزراعي الإيكولوجي لأصحاب الحيازات الصغيرة، بتيسير من المؤسسات والمجتمعات المحلية المشاركة. وبهدف دعم تصدير المنتجات الزراعية، سينشئ البرنامج نظاما لإصدار الشهادات، ويعزز القدرة على الامتثال لتدابير الصحة والصحة النباتية، ويدعم تيسير التجارة والمفاوضات، ويشارك في الأحداث التجارية الدولية ومعارض التجارة البيولوجية الأخلاقية.

جيم- نظرية التغيير

- 18- يسعى برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود إلى الانتقال المنتظم لزراعة أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الزراعة الزراعية الإيكولوجية التجارية. والهدف من ذلك هو الانتقال إلى قطاع زراعي لأصحاب الحيازات الصغيرة يتسم بالشمول، والاعتماد على الذات، والمرونة والرياح وبزيد من مساهمته في الأمن الغذائي والتغذوي الوطني والاحتياجات من العملات الصعبة. ويتطلب التصدي للتحدي المعقد المتمثل في الانتقال إلى الزراعة الإيكولوجية التجارية اتخاذ إجراءات منهجية، ومنسقة وتكميلية في عدة مجالات مواضيعية رئيسية على مستويات جغرافية متعددة. وتشير التقديرات إلى أن عملية الانتقال الكامل ستستغرق حوالي 20 سنة، وبرنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود يشكل المرحلة التأسيسية الأولى.

دال- المواعمة والملكية والشراكات

- 19- يتماشى هدف البرنامج مع هدف التنمية المستدامة 1 (القضاء على الفقر)، وهدف التنمية المستدامة 2 (القضاء التام على الجوع)، وتحديدًا مقصد هدف التنمية المستدامة 2.3 (مضاعفة الإنتاجية الزراعية، ودخول صغار منتجي الأغذية)، وهدف التنمية المستدامة 5 (المساواة بين الجنسين)، وهدف التنمية المستدامة 8 (العمل اللائق ونمو الاقتصاد)، وهدف التنمية المستدامة 12 (الاستهلاك والإنتاج المسؤولان)، وهدف التنمية المستدامة 13 (العمل المناخي). ويتوافق البرنامج تماما مع الأهداف والاستراتيجيات الإنمائية للخطة الخامسة عشرة لنيبال، التي تدعو إلى تحقيق نمو اقتصادي مستدام وشامل والتخفيف من حدة الفقر؛ التحديث القائم على

الاعتماد على الذات والتسويق التجاري للزراعة، مع التركيز على إنتاج وتجهيز المنتجات العضوية ذات القيمة العالية؛ والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية من أجل تحسين خدمات النظم الإيكولوجية في قطاعات الزراعة، والصناعة والخدمات.

20- ويتمشى برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود بشكل كامل مع سياسات الصندوق وأولوياته المؤسسية. ويساهم البرنامج في تحقيق الأهداف الاستراتيجية لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية.

هاء – التكاليف والفوائد والتمويل

21- يقدر إجمالي تكاليف البرنامج بمبلغ 120.9 مليون دولار أمريكي. والجهات الممولة والمساهمات هي على النحو التالي: (1) 70.935 مليون دولار أمريكي (58.6 في المائة) من الصندوق؛ (2) 24.6 مليون دولار أمريكي (20.3 في المائة) من حكومة نيبال، وتشمل: (أ) 19.6 مليون دولار أمريكي (16.2 في المائة) تغطي الرسوم، والضرائب، والرواتب والتكاليف التشغيلية للموظفين المنتدبين، (ب) مساهمة نقدية قدرها 5.0 مليون دولار أمريكي (4.1 في المائة) لبناء سوق سملاز للبيع بالجملة؛ (3) 0.5 مليون دولار أمريكي من حكومات المحافظات (0.4 في المائة)؛ (4) 1.52 مليون دولار (1.3 في المائة) من الحكومة المحلية؛ (5) 20.87 مليون دولار أمريكي (17.3 في المائة) من منظمات المنتجين والأسر المعيشية؛ (7) و 2.56 مليون دولار (2.1 في المائة) من المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة.

22- تكاليف البرنامج حسب المكون والجهة الممولة: من إجمالي تكاليف البرنامج، سيستخدم مبلغ 66.05 مليون دولار (54.6 في المائة) للمكون 1، و 10.08 مليون دولار (8.3 في المائة) للمكون 2، و 31.25 مليون دولار (25.8 في المائة) للمكون 3، و 1.37 مليون دولار (1.1 في المائة) للمكون 4، و 12.22 مليون دولار (10.1 في المائة) لإدارة البرنامج. ويقدم الجدول 1 التوزيع حسب الجهة الممولة.

تكاليف البرنامج

23- تكاليف البرنامج حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة: تقع تكاليف البرامج ضمن أربع فئات إنفاق: (1) الأثغال (35.3 في المائة)؛ (2) السلع، والخدمات والمدخلات (54 في المائة)؛ (3) التدريب (2.7 في المائة)؛ (4) التكاليف التشغيلية (8 في المائة). ويبين الجدول 2 فئات الإنفاق والتكاليف المرتبطة بها حسب الجهة الممولة.

24- تُحتسب مكونات البرنامج 1 و 2 و 3 و 4 جزئياً على أنها تمويل مناخي. ووفقاً لمنهجيات المصرف الإنمائي المتعدد الأطراف لتتبع التمويل المخصص للتكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، يقدر المبلغ الإجمالي للتمويل المناخي الصادر عن الصندوق في هذا البرنامج بنحو 19.947 مليون دولار أمريكي.

الجدول 1
تكاليف البرنامج حسب المكون والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	القرض الذي يقدمه الصندوق		حكومة المقاطعة/ الحكومة المحلية		الجهات الأخرى المشاركة في التمويل		المستفيدين		المقترض/المتلقي		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	عينا	نقدا	%	عينا	نقدا
1. تعزيز القدرات على الانتقال إلى نظم إنتاج زراعية إيكولوجية موجهة نحو السوق	52	34 324	-	-	4	2 512	-	30	19 500	15	9 715	-
2. تحسين الوصول إلى البنية التحتية الإنتاجية القادرة على الصمود أمام تغير المناخ	56	5 682	15	1 518	-	-	14	1 368	15	1 512	-	
3. تحسين تجميع وتوزيع السلع الزراعية الإيكولوجية للأسواق المحلية وأسواق التصدير	70	22 000	-	-	-	-	-	-	30	4 255	5 000	
4. تعزيز السياسات، واللوائح والمؤسسات المتعلقة بالإنتاج والتجارة الزراعيين الإيكولوجيين لأصحاب الحيازات الصغيرة	79	1 083	3	34	-	46	-	-	15	205	-	
5. إدارة البرنامج، ورصده وتقييمه، وإدارة المعارف والتعلم	64	7 846	4	463	-	-	-	-	32	3 907	-	
المجموع	58.6	70 935	2	2 015	2	2 558	17	20 868	20	19 594	5 000	

الجدول 2
تكاليف البرنامج حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	القرض الذي يقدمه الصندوق		حكومة المقاطعة/ الحكومة المحلية		الجهات الأخرى المشاركة في التمويل		المستفيدين		المقترض/المتلقي		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	عينا	نقدا	%	عينا	نقدا
تكاليف الاستثمار												
1. الأشغال	64	27 391	3	1 496	5	2 055	-	3	4 624	25	5 839	4 624
2. السلع والخدمات والمدخلات	54	35 236	0	0	1	457	-	30	343	15	9 711	343
3. التدريب	83	2 703	-	-	1	46	-	-	33	15	463	33
إجمالي تكاليف الاستثمار	59	65 330	1	1 552	2	2 558	-	19	5 000	19	16 013	5 000
النفقات المتكررة												
1. التكاليف التشغيلية	58	5 605	5	463	-	-	-	-	-	37	3 581	-
إجمالي التكاليف المتكررة	58	5 605	5	463	-	-	-	-	--	37	3 581	-
المجموع	58.6	70 935	2	2 015	2	2 558	17	20 868	20	19 594	5 000	

الجدول 3
تكاليف البرنامج حسب المكون وسنة البرنامج
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	2025/2024		2026/2025		2027/2026		2028/2027		2029/2028		2030/2029		2031/2030		2032/2031		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
1. تعزيز القدرات على الانتقال إلى نظم إنتاج زراعية إيكولوجية موجهة نحو السوق	3 325	5	14 997	23	25 273	38	18 239	28	1 846	3	1 216	2	1 149	2	6	0	66 050
2. تحسين الوصول إلى البنية التحتية الإنتاجية القادرة على الصمود أمام تغير المناخ	847	8	1 839	18	2 885	29	2 262	22	1 000	10	448	4	452	4	347	3	10 080
3. تحسين تجميع وتوزيع السلع الزراعية الإيكولوجية للأسواق المحلية وأسواق التصدير	3 289	11	9 280	30	9 237	30	9 449	30	-	-	-	-	-	-	-	-	31 255
4. تعزيز السياسات، واللوائح والمؤسسات المتعلقة بالإنتاج والتجارة الزراعيين الإيكولوجيين لأصحاب الحيازات الصغيرة	36	3	325	24	304	22	173	13	121	9	208	15	125	9	76	6	1 368
5. إدارة البرنامج، ورصده وتقييمه، وإدارة المعارف والتعلم	2 363	19	1 387	11	1 336	11	1 471	12	1 451	12	1 468	12	1 496	12	1 244	10	12 217
المجموع	9 860	8	27 828	23	39 035	32	31 594	26	4 418	4	3 340	3	3 222	3	1 672	1	120 970

25- سيجري تكبد تكاليف البرنامج على مدى فترة السنوات الثماني. وسيجري تكبد حوالي 8 في المائة من التكلفة في السنة 1. وستبلغ تكاليف البرنامج 23 في المائة، و32 في المائة، و26 في المائة، و4 في المائة، و3 في المائة، و3 في المائة و1 في المائة في السنوات 2 و3 و4 و5 و6 و7 و8 على التوالي. ويعرض الجدول 3 تكاليف البرنامج حسب المكون والسنة.

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

26- يبلغ إجمالي ميزانية برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود 120.97 مليون دولار أمريكي على مدى 8 سنوات. وتشمل الميزانية تمويل قروض الصندوق بقيمة 70.935 مليون دولار أمريكي (58.6 في المائة) - 38.5 مليون دولار أمريكي من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء في التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، و15.4 مليون دولار أمريكي و17 مليون دولار أمريكي ألغيت جزئياً وأعيد الالتزام بها من برنامج تنمية القطاع الزراعي وسلاسل القيمة من أجل التحول الشامل للزراعة، على التوالي. وتقدر مساهمات حكومة نيبال بمبلغ 24.6 مليون دولار أمريكي (20.3 في المائة)، تشمل 19.6 مليون دولار أمريكي (16.2 في المائة) وتغطي الرسوم، والضرائب والرواتب والتكاليف التشغيلية للموظفين المنتدبين، ومساهمة نقدية قدرها 5 ملايين دولار (4.1 في المائة) لبناء سوق سملا للبيع بالجملة. وتبلغ مساهمات حكومات المحافظات والحكومات المحلية 0.5 مليون دولار (0.4 في المائة) و1.52 مليون دولار (1.3 في المائة)، على التوالي. وإضافة إلى ذلك، تقدر مساهمات منظمات المنتجين، والأسر المعيشية والمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة بمبلغ 20.87 مليون دولار أمريكي (17.3 في المائة، معظمها عينية)، و2.56 مليون دولار أمريكي (2.1 في المائة)، على التوالي.

الصرف

27- ستصرف أموال الصندوق إلى حساب معين يفتح في مصرف Nepal Rastra. وستقوم حكومة نيبال بتمويل نفقات البرنامج مسبقاً. وسيحدد برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود للخزانة المركزية النفقات المسبقة التمويل من قبل الحكومة على أساس فصلي. وسيقوم مكتب تنسيق البرنامج بتحويل الأموال من الحساب المعين إلى الخزانة المركزية لسداد حصة الصندوق من نفقات المشروعات، بمجرد موافقة الصندوق على التقارير المالية المرحلية الفصلية. وستكون جداول تكاليف المشروعات بمثابة وثائق مرجعية للتحقق من أهلية نفقات المشروعات لتمويل الصندوق. وسيجري تقديم الأموال إلى الحساب المعين استناداً إلى التوقعات النقدية في التقارير المالية المرحلية، وستقوم وحدة إدارة المشروعات بإدارة تدفقات الأموال النهائية.

28- التقارير المالية المرحلية. سيقدم مكتب تنسيق البرنامج تقارير مالية مرحلية فصلية موحدة في غضون 45 يوماً من نهاية الفصل ذي الصلة. وسيجري تقديم طلبي سحب أموال في كل فصل - أحدهما لتبرير المبلغ الفعلي الذي جرى إنفاقه، والآخر لطلب تجديد موارد الحساب المعين.

موجز الفوائد والتحليل الاقتصادي

29- سيستفيد من برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود 60 000 أسرة معيشية زراعية من أصحاب الحيازات الصغيرة، أو 258 000 فرد. وسيحصل المشاركون في البرنامج على دعم الاستثمار المشترك وفرص الحصول على التمويل الريفي لإنشاء مؤسسات زراعية إيكولوجية قادرة على الصمود في وجه تغير المناخ. وسيحصل أصحاب الحيازات الصغيرة على إنتاج أكبر لمختلف السلع الزراعية من خلال اعتماد نظم الزراعة الإيكولوجية، وتحسين ممارسات التكنولوجيا والإدارة، والبنية التحتية للإنتاج وما بعد الإنتاج، وزيادة فرص الحصول على الخدمات التكميلية الأخرى.

30- واستناداً إلى النماذج المالية للأسر المعيشية الزراعية، والمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة، والبنية التحتية المجتمعية وسوق سملا للبيع بالجملة، أسفر تحليل اقتصادي باستخدام الأسعار الاقتصادية عما يلي: يحقق تحليل التكاليف والعائدات معدل عائد اقتصادي داخلي إجمالي قدره 18.1 في المائة؛ وصافي

القيمة الحالية المقدر لمعدل خصم 9 في المائة هو 21 267 مليون روبية نيبالية (163.6 مليون دولار) ونسبة العائدات إلى التكاليف هي 8.52. ويشير صافي القيمة الحالية الإيجابي في إطار تكلفة الفرصة البديلة الحالية لرأس المال البالغة 9 في المائة إلى أن الاستثمارات البرنامجية سليمة وتستحق الاستثمار فيها من منظور مالي واقتصادي.

استراتيجية الخروج والاستدامة

31- صُمم برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود كمبادرة متوسطة الأجل، مع مرحلة أولية تبلغ مدتها ثماني سنوات، وتليها مرحلة ثانية. ولذلك، يستند تصميم البرنامج إلى استراتيجية توسيع للنطاق تعطي الأولوية للدعم المستمر على المدى المتوسط من أجل ضمان استدامة منظمات المنتجين والاستثمارات ذات الصلة. وسيقوم مكتب تنسيق البرنامج والوكالات المنفذة بتعديل استراتيجية الخروج أثناء تنفيذ البرنامج لمراعاة التغيرات.

ثالثاً- إدارة المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها

32- صُمم البرنامج مع مراعاة المخاطر المؤسسية، وخصوصاً في سياق بطء الانتقال إلى النظام الاتحادي. وينقل هيكل تنفيذ البرنامج تركيز التنفيذ إلى مستويي المحافظات والبلديات، مع إسناد دور اسمي فقط إلى المستوى الاتحادي.

الجدول 4

موجز عام للمخاطر

تصنيف المخاطر المتبقية	تصنيف المخاطر المتأصلة	مجالات المخاطر
متوسطة	متوسطة	السياق القطري
متوسطة	متوسطة	الاستراتيجيات والسياسات القطاعية
كبيرة	كبيرة	السياق البيئي والمناخي
منخفضة	منخفضة	نطاق المشروع
متوسطة	كبيرة	القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة
كبيرة	كبيرة	الإدارة المالية
متوسطة	متوسطة	التوريد في المشروعات
متوسطة	متوسطة	الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي
متوسطة	متوسطة	أصحاب المصلحة
متوسطة	متوسطة	المخاطر الإجمالية

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

33- حددت الفئة البيئية والاجتماعية لبرنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود على أنها كبيرة. ويهدف برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود إلى تحقيق فوائد بيئية واجتماعية إيجابية بطريقة شاملة. ويركز البرنامج على تعزيز نظم الزراعة الإيكولوجية، مما يساهم في تنشيط الصحة البيئية للمزارع، وزيادة التنوع البيولوجي، وبناء القدرة على الصمود أمام تغير المناخ. ويُعد برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود برنامجاً مفضياً إلى التحول في المنظور الجنساني، ومراعياً لاحتياجات الشباب ويعطي الأولوية للإدماج الاجتماعي. وسيزيد البرنامج من فرص حصول المرأة على فرص مجدية اقتصادياً، ويولد فرصاً اقتصادية ومهنية للشباب، ويضمن المشاركة الجماعية في عمليات صنع القرار.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

34- حددت فئة المخاطر المناخية للبرنامج على أنها كبيرة. ويشجع البرنامج الزراعة الإيكولوجية، والممارسات الزراعية الذكية مناخياً، والبنية التحتية القادرة على الصمود أمام تغير المناخ من أجل بناء القدرة على التكيف مع تغير المناخ في قطاع أصحاب الحيازات الصغيرة.

دال- القدرة على تحمل الديون

35- إن مخاطر الدين العام الخارجي في نيبال منخفضة جداً،² على الرغم من ارتفاع الدين في السنوات الأخيرة. ومن المتوقع أن يستقر الدين العام (عند حوالي 50 في المائة من إجمالي الناتج المحلي) في الأجل المتوسط، ومن المتوقع أن تظل القيم الحالية لكل من الدين العام إلى إجمالي الناتج المحلي ونسب الدين الخارجي إلى إجمالي الناتج المحلي دون عتباتها الإرشادية. ومع ذلك، فإن النتائج حساسة للنمو، والتصدير والصدمات المرتبطة بالكوارث الطبيعية، مما يؤكد أهمية الإصلاحات لتنويع اقتصاد نيبال وزيادة مرونته.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

36- وزارة الزراعة وتنمية الثروة الحيوانية هي الوكالة الرائدة للبرنامج وستعمل بالتنسيق مع وزارة المالية، ووزارة التنمية الحضرية ووزارة الصناعة والتجارة والإمدادات، ووزارات الزراعة، والغابات والبيئة على مستوى المحافظات، وغيرها من الوكالات وأصحاب المصلحة المعنيين.

37- وسيرأس أمين وزارة الزراعة وتنمية الثروة الحيوانية اللجنة التوجيهية للبرنامج على المستوى الاتحادي، مع ممثلين عن الوزارات التنفيذية ذات الصلة. وسينشئ ويرأس أمين وزارة إدارة الأراضي، والزراعة والتعاونيات ثلاث لجان توجيهية للبرنامج المحافظي في كل محافظة.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

38- الإدارة المالية. سيكون لدى مكتب تنسيق البرامج، ولدى كل مكتب من مكاتب إدارة البرامج المحافظة ومكاتب الممرات موظفو حسابات ومحاسبون منتدبون من الحكومة. ويحدد دليل تنفيذ المشروعات ودليل الإدارة المالية بالتفصيل أدوار هؤلاء الموظفين ومسؤولياتهم. وسيكون لدى مكتب تنسيق البرامج الخبراء التقنيون اللازمون، وسينسق جميع مكاتب إدارة البرامج المحافظة من أجل توحيد التقارير المالية المرحلية وتخصيص الميزانيات في الوقت المناسب.

39- التخطيط والميزنة. سيجري إعداد خطة العمل وميزانية البرنامج السنويتين وفقاً لعملية الميزنة الحكومية الشاملة. وسيتولى مكتب تنسيق البرامج إعداد وتقديم ميزانيات دقيقة وواقعية من مكاتب إدارة البرامج المحافظة. وستقوم كل محافظة بإعداد خطة عمل وميزانية برنامج سنويتين مستنيرتين بالأنشطة المفصلة في الخطط الزراعية الإيكولوجية البلدية. وستقوم الوحدة الخاصة لتنفيذ المشروعات بإعداد خطة عمل وميزانية برنامج سنويتين منفصلتين لسوق سملاز للبيع بالجملة. وعند إقرار خطط العمل وميزانيات البرنامج السنوية للمحافظات، سيقوم مكتب تنسيق البرامج بإعداد خطة عمل وميزانية برنامج سنويتين موحدين، بما في ذلك

² المادة الرابعة من – بيان صحفي؛ وتقرير الموظفين؛ وبيان من المدير التنفيذي لشؤون نيبال، مايو/أيار 2023.

- الأنشطة على المستوى الاتحادي، للحصول على تصويت الصندوق بـ "عدم الممانعة" وعلى تأييد اللجنة التوجيهية للبرنامج.
- 40- **الرقابة الداخلية:** سيتبع البرنامج أنظمة حكومة نيبال في مجال المدفوعات، وتدفق الأموال وعمليات الخزنة.
- 41- **نظم المحاسبة والسياسات والإجراءات والإبلاغ المالي.** سيلتزم برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود بقواعد الميزنة والمحاسبة لحكومة نيبال. وسيعمل البرنامج مع مكتب المراقب المالي العام لتكييف برمجيات المحاسبة الحكومية المركزية لإنشاء وتوحيد التقارير المالية المرحلية تلقائياً على مستوى مكتب تنسيق البرامج.
- 42- **عمليات مراجعة الحسابات.** يقوم مكتب المراجع العام للحسابات بمراجعة حسابات المشروعات الممولة من المانحين في نيبال، امتثالاً لكتيب الصندوق بشأن الإبلاغ المالي ومراجعة الحسابات للمشروعات التي يمولها الصندوق. وستبذل الجهود لضمان تقديم تقارير مراجعة الحسابات في الوقت المناسب.
- 43- **النظم القطرية.** سيجري استخدام الموظفين الحكوميين، والميزنة، والخزنة الوحيدة، وتدفق الأموال، والإبلاغ المالي، ومعايير المحاسبة ومراجعة الحسابات والمؤسسة العليا لمراجعة الحسابات لتنفيذ برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود.
- 44- **الدروس المستفادة.** سيكون لبرنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود كتلة حيوية من مكاتب إدارة البرامج المحافظة ومكاتب الممرات على مقربة من المستفيدين والموردين لتسهيل الصرف السريع، والتعاقد والمدفوعات. وأدرج برنامج الزراعة العالية القيمة القادرة على الصمود خياراً للتمويل السريع لبدء التشغيل من أجل تخفيف التأخيرات المستمرة في بدء التشغيل.
- 45- سيجري تولي توريد السلع والأشغال والخدمات الممولة من موارد البرنامج عملاً بأحكام قانون التوريد العام، ولوائح التوريد العام (2007)، والمبادئ التوجيهية ودليل التوريد للصندوق. وسيعمل مكتب تنسيق البرامج خطة توريد سنوية بما يتماشى مع الإجراءات المفصلة في دليل تنفيذ المشروعات. وسيجري تحديث خطة التوريد حسب الضرورة لتعكس احتياجات التنفيذ الفعلية. وسيجري التوريد وفقاً لخطة التوريد الموحدة المقدمة من مكتب تنسيق البرامج، وموافقة اللجنة التوجيهية للبرنامج، وعدم ممانعة الصندوق.
- إشراك المجموعات المستهدفة وتعقيباتها ومعالجة التظلمات**
- 46- يستند النهج البرنامجي إلى التشاور المجتمعي لتحديد الاحتياجات ذات الأولوية لإدراجها في الخطط الزراعية الإيكولوجية البلدية. وستتبع أنشطة التعبئة استراتيجية الإدماج الاجتماعي وستشمل الخطوات الرئيسية التالية: نشر المعلومات، والتشاور مع المجتمعات المحلية، وإشراك جميع الجهات الفاعلة الاجتماعية، واتخاذ تدابير محددة للإدماج الاجتماعي لأشد الفئات ضعفاً.
- 47- وسيعمل البرنامج مع أفراد المجتمع المحلي، والمنظمات المجتمعية ومنظمات المنتجين، بما في ذلك شيوخ القرى والقادة المحليون، لإطلاعهم على أنشطة البرنامج. وستجرى مشاورات في جميع المجتمعات المحلية على مستوى الأجنحة للتوصل إلى توافق في الآراء بشأن أهمية الأنشطة المخطط لها والتأكد من اهتمام المجتمع المحلي بالمشاركة. وستشمل الاجتماعات المجتمعية ما لا يقل عن 50 في المائة من النساء، و30 في المائة من الشباب والفئات الاجتماعية الضعيفة مثل الأسر المعيشية التي ترأسها نساء، والداليت، والجانجائيس، والشعوب الأصلية، والأشخاص ذوي الإعاقة، حيث وجدوا في المجتمع المحلي. وسيجري تعيين جهات اتصال مجتمعيين لتسجيل تعقيبات أفراد المجتمع المحلي.
- 48- وخلال التنفيذ، ستعقد اجتماعات منتظمة للمجتمعات المحلية لإطلاع أفرادها على وضع التنفيذ، وذلك بمشاركة الميسرين المجتمعيين ومثلي البرنامج والإدارة المحلية.

معالجة التظلمات

49- سُنْشَأُ آليَة لمعالجة التظلمات لضمان تمكن المشاركين في البرنامج من نقل شواغلهم إلى جهة الاتصال المحلية أو إلى المستوى المركزي. وسيجري التعريف بآلية معالجة التظلمات على المستوى المحلي باللغة المحلية. وستتبع الآلية الممارسات المعمول بها وتوفر نقاط وصول متعددة (الهاتف، وصندوق الشكاوى، والموقع الإلكتروني، والبريد الإلكتروني، والعنوان البريدي)، بحيث يعرف المستفيدون من يتعين عليهم الاتصال به وكيفية إبلاغهم بشواغلهم.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

50- سيتبع برنامج الزراعة العالية القيمة القدرة على الصمود عمليات التخطيط التي تقوم بها حكومة نيبال وخطة العمل وميزانية البرنامج السنويتان للصندوق. وستكون الخطط الزراعية الإيكولوجية البلدية الخمسية هي الأداة الرئيسية لتوجيه تمويل برنامج الزراعة العالية القيمة القدرة على الصمود بما يتماشى مع الخطط الإنمائية للأجنحة والبلديات المعنية، ولصياغة خطط عمل وميزانيات برامج وخطط توريد محافظة. وتماشيا مع عمليات التخطيط المحلية، ستحظى الخطط الزراعية الإيكولوجية البلدية بموافقة البلديات ذات الصلة وستُدمج في خطط البلديات والأجنحة.

51- وسيشمل نظام الرصد والتقييم الذي وضعه ويديره مكتب تنسيق البرامج ما يلي: (1) أداء التنفيذ، وتنفيذ خطة العمل وميزانية البرنامج السنويتين، والتغطية، وفعالية استراتيجية الاستهداف؛ (2) القياس الدوري لنتائج البرامج (الحصائل، والناتج والأثر) فيما يتعلق بالأهداف المتفق عليها. وستساهم جميع المحافظات في نظام واحد للرصد والتقييم وستتمكن من الوصول إلى البيانات المولدة. وسيجري وضع نظام الرصد والتقييم في نظام معلومات لإدارة الجغرافية للوصول إليه من خلال وسائل مختلفة (عبر الاتصال بالإنترنت ومن دون اتصال بالإنترنت، والأجهزة المحمولة). وسيزود ذلك أفرقة التنفيذ بمعلومات موثوق بها في الوقت المناسب لدعم الإدارة التكيفية للبرنامج.

الابتكار وتوسيع النطاق

52- يُعد النهج الزراعي الإيكولوجي العام للبرنامج المحرك الرئيسي للابتكار. وتتمثل ميزاته الابتكارية الرئيسية بعملية التخطيط المتكامل القائمة على المشاركة التي تيسر إعداد الخطط الزراعية الإيكولوجية البلدية، والابتكارات التقنية لممارسات الإنتاج الزراعي الإيكولوجي، والنظام البيئي للمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة لدعم نظام الزراعة الإيكولوجية وتكنولوجيات الطاقة المتجددة على مستويات الإنتاج (المضخات الشمسية، والحاضنات الشمسية)، وما بعد الحصاد والتجهيز (المجففات الشمسية، والغاز الحيوي، إلخ). واستنادا إلى نتائج المرحلة الأولى من برنامج الزراعة العالية القيمة القدرة على الصمود، سيجري توحيد نتائج البرنامج وتوسيع نطاقه في المرحلة الثانية. وسيجري توسيع النطاق جغرافيا وموضوعيا.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

53- يشمل اتفاق التمويل اعتمادا لتمويل بدء التشغيل قدره مليون دولار أمريكي لتمويل إنشاء مكاتب/وحدات التنسيق والتنفيذ، وبدء عمليات التوريد الأولية، والتوظيف وإجراء الدراسات التحضيرية مثل استقصاء خط الأساس.

الإشراف واستعراض منتصف المدة وخطط الإنجاز

54- ستشترك حكومة نيبال والصندوق في الاضطلاع ببعثات سنوية للإشراف على البرنامج ودعم تنفيذه، واستعراضات منتصف المدة، واستعراضات الإنجاز. وسيقوم الصندوق بتعبئة الخبرات لتيسير بعثات الإشراف والدعم. وسيكون هناك ما لا يقل عن ثماني بعثات للإشراف ودعم التنفيذ، على التوالي، خلال فترة البرنامج.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

- 55- ستشكل اتفاقية التمويل بين حكومة نيبال والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض. وستتاح نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها قبل الدورة.
- 56- وحكومة نيبال مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 57- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعايير.

سادسا- التوصية

- 58- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:
- قرر: أن يقدم الصندوق إلى حكومة نيبال قرضا بشروط تيسيرية للغاية بقيمة سبعين مليوناً وتسعمائة وخمسة وثلاثين ألف دولار أمريكي (70 935 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(To be made available prior to the session)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				MIS	Rolling	PCO	
	Males - Males		18000	30000				
	Females - Females		18000	30000				
	Young - Young people		14400	24000				
	Indigenous people - Indigenous people		7200	12000				
	Total number of persons receiving services - Number of people		36000	60000				
	Male - Percentage (%)		50	50				
	Female - Percentage (%)		50	50				
	Young - Percentage (%)		40	40				
	1.b Estimated corresponding total number of household members				MIS	Rolling	PCO	
	Household members - Number of people		154800	258000				
	1.a Corresponding number of households reached				MIS	Rolling	PCO	
	Women-headed households - Households		5400	9000				
	Non-women-headed households - Households		30600	51000				
Households - Households		36000	60000					
Project Goal Reduced poverty and improved resilience of smallholder households.	Smallholder households with improved resilience				RDMT Baseline/Mid-term/Endline Surveys	Baseline/Mid-term/Endline	PCO	(A) Continued social, political and economic stability in the country. (B) No major fluctuations in domestic and export demand/prices for agricultural products. (C) No major environmental or climate hazard events.
	Women-headed households - Households		1620	6300				
	Indigenous households - Households		2160	8400				
	Households - Households		10800	42000				
	Households (%) - Percentage (%)		30	70				
	Household members - Number of people		46440	180600				

Development Objective Transition smallholder agriculture towards sustainable food systems that are profitable, inclusive and agroecological.	Households achieving at least 35% increase in return on labour				Baseline/Mid-term/Endline Surveys; Annual Cluster Tracking Survey (ACTS)	Baseline/Mid-term/Endline; Annual	PCO	
	Women-headed households - Households		1620	5400				
	Indigenous households - Households		2160	7200				
	Households - Households		10800	36000				
	Households (%) - Percentage (%)		30	60				
	Household members - Number of people		46440	154800				
	IE.2.1 Individuals demonstrating an improvement in empowerment				Baseline/Mid-term/Endline Surveys	Baseline/Mid-term/Endline	PCO	
	Indigenous people - Percentage (%)		25	60				
	Indigenous people - Indigenous people		1800	7200				
	Young - Percentage (%)		25	60				
	Young - Young people		3600	14400				
	Total persons - Percentage (%)		30	70				
	Total persons - Number of people		10800	42000				
	Females - Percentage (%)		25	60				
	Females - Females		4500	18000				
Males - Percentage (%)		35	80					
Males - Males		6300	24000					
Persons with disabilities - Number		-	-					
Persons with disabilities - Percentage (%)		-	-					
Outcomes Outcome 1. Enhanced capacities for transitioning to market oriented agroecological production systems.	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services				Baseline/Mid-term/Endline Surveys	Baseline, Mid-term, Endline	PCO	(A) No major fluctuations in domestic and export demand/prices for agricultural products. (B) Programme co-investments are not undermined by the provision of free or heavily subsidized services by other development partners and projects. (C)
	Household members - Number of people		126000	210000				
	Indigenous households - Households		5040	8400				
	Women-headed households - Households		3780	6300				
	Households (%) - Percentage (%)		70	70				
	Households (number) - Households		25200	42000				
	SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers				Baseline/Mid-term/Endline Surveys	Baseline, Mid-term, Endline	PCO	
	Household members - Number of people		61920	154800				
	Indigenous households - Households		2880	7200				
	Women-headed households - Households		2160	5400				

Households (%) - Percentage (%)		40	60				Participating smallholder producer organizations receive sufficient and timely services for professionalization and agroecological production to meet domestic and export market standards. (D) Producer organizations are effectively linked to premium markets.
Households (number) - Households		14400	36000				
2.2.1 Persons with new jobs/employment opportunities				Baseline/Mid-term/Endline Surveys; ACTS	Baseline/Mid-term/Endline; Annual	PCO	
Males - Males		7000	21000				
Females - Females		3000	9000				
Indigenous people - Indigenous people		2000	6000				
Young - Young people		6000	18000				
Total number of persons with new jobs/employment opportunities - Number of people		10000	30000				
Persons with disabilities - Number		-	-				
2.2.2 Supported rural enterprises reporting an increase in profit				Baseline/Mid-term/Endline Surveys; ACTS	Baseline/Mid-term/Endline; Annual	PCO	
Number of enterprises - Number		70	160				
Percentage of enterprises - Percentage (%)		30	70				
2.2.5 Rural producers' organizations reporting an increase in sales				Baseline/Mid-term/Endline Surveys; ACTS	Baseline/Mid-term/Endline; Annual	PCO	
Percentage of rural POs - Percentage (%)		30	70				
Number of Rural POs - Organizations		480	1100				
3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices				Baseline/Mid-term/Endline Surveys	Baseline/Mid-term/Endline	PCO	
Total number of household members - Number of people		58050	135450				
Households - Percentage (%)		30	70				
Women-headed households - Households		2025	4725				
Households - Households		13500	31500				
Number of households reporting market-oriented diversification of production				Baseline/Mid-term/Endline Surveys	Baseline/Mid-term/Endline	PCO	
Total number of household members - Number of people		58050	135450				
Households - Percentage (%)		30	70				
Women-headed households - Households		2025	4725				
Households - Households		13500	31500				
Total private investment in value chains by smallholder producers, MSMEs and other actors				MIS; ACTS	Rolling; Annual	PCO	
Private investment (USD thousand) - Money (USD' 000)		8000	20000				
Outputs	Number of Palika Agroecology Plans (PAP) formulated				Rolling	PCO	

	PAPs - Number		60	80	MIS; Programme Reports			
	Palikas covered - Number		60	80				
	Number of market oriented agroecological extension service providers trained				MIS; Training Records	Rolling	PCO	
	Lead farmers - Number		90	150				
	Households facilitated in establishing market and service linkages with traders and service providers				MIS	Rolling	PCO	
	Households - Households		36000	60000				
	Participatory agroecology research framework developed and implemented with programme participants				MIS; Programme Reports	Rolling; Annual	PCO	
	Number of research frameworks - Number		1	1				
	2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management				MIS; Training Records	Rolling	PCO	
	Males - Males		18000	30000				
	Females - Females		18000	30000				
	Indigenous people - Indigenous people		7200	12000				
	Young - Young people		14400	24000				
	Persons trained in IGAs or BM (total) - Number of people		36000	60000				
	3.1.4 Land brought under climate-resilient management				MIS; ACTS	Rolling; Annual	PCO	
	Hectares of land - Area (ha)		8100	13500				
	Number of MSMEs established				MIS	Rolling	PCO	
	Number of MSMEs - bio-inputs and tools - Number (2nd NDC target - 100)		30	95				
	Number of MSMEs - post-harvest processing - Number		20	50				
	Number of MSMEs with functional chain-of-custody traceability systems				MIS; ACTS	Rolling; Annual	PCO	
	Number of MSMEs - Number		5	10				
Outcome 2. Improved access to climate resilient productive infrastructure.	2.2.6 Households reporting improved physical access to markets, processing and storage facilities				Baseline/Mid-term/Endline Surveys	Baseline/Mid-term/Endline	PCO	(A) Municipal governments endorse PAPs and are willing to co-finance Programme infrastructure activities.
	Households reporting improved physical access to markets - Percentage (%)		30	70				
	Size of households - Number of people		77400	180600				
	Women-headed households - Households		1620	6300				
	Households reporting improved physical access to processing facilities - Percentage (%)		10	30				
	Size of households - Number of people		19350	58050				

	Women-headed households - Households		675	2025				
	Households reporting improved physical access to storage facilities - Percentage (%)		15	40				
	Size of households - Number of people		29025	77400				
	Women-headed households - Households		1200	2700				
	Households reporting improved physical access to markets - Households		18000	42000				
	Households reporting improved physical access to processing facilities - Households		4500	13500				
	Households reporting improved physical access to storage facilities - Households		6750	18000				
	Local governments co-financing Palika Agroecology Plans (PAP)				MIS; Programme Reports	Rolling	PCO	
	Co-financing - Number of municipalities - Number		30	50				
Output	2.1.6 Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated				MIS	Rolling	PCO	
	Total number of facilities - Facilities		54	135				
	Market facilities constructed/rehabilitated - Facilities		34	85				
	Processing facilities constructed/rehabilitated - Facilities		10	25				
	Storage facilities constructed/rehabilitated - Facilities		10	25				
	1.1.2 Farmland under water-related infrastructure constructed or rehabilitated				MIS	Rolling	PCO	
	Hectares of land - Area (ha)		1500	2400				
Outcome 3. Improved wholesale aggregation and distribution of agroecological commodities for domestic and export markets.	Number of supported commodities (agroecologically produced) accessing export markets through Semlar				MIS; Programme Reports	Rolling	PCO	(A) Backward and forward linkages in commodity markets are stable. (B) Organic and safe product regulations of the market are effectively enforced. (C) There is increasing demand for Nepali organic and safe products.
	Overall - Number		0	5				
	Through Semlar - Number		0	2				
Output	Semlar agricultural wholesale market constructed				MIS	Rolling	PCO	
	Number of infrastructure - Number		1	1				

Outcome 4. Strengthened policies, regulations and institutions for smallholder agroecological production and trade.	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment				Programme Reports	Annual	PCO	(A) Provincial and municipal governments are committed to transition to agroecological production.	
	Number - Number			3					8
Output	Policy 1. Policy relevant knowledge products completed				Programme Reports	Rolling; Annual	PCO		
	Number - Number			4					12
	Number of rural PO and MSME representatives participating in trade fairs and events				MIS; Programme Reports	Rolling	PCO		
	Domestic fairs - Number of events			8					16
	Domestic fairs - Number of Pos			40					80
	International fairs - Number of events			4					8
	International fairs - Number of Pos			20					40

Integrated programme risk matrix

Country Context	Moderate	Moderate
Political Commitment	Moderate	Moderate
<p>Risk:</p> <p>Nepal is at an advanced stage of transitioning from a unitary to a three-tier federal governance system. The second general elections were successfully held on 20 Nov 2022 with local election earlier in 2022 and a coalition government has been formed in December 2022. Despite the recent elections being completed without major incidents, the inherent level of risk is moderate due to frequent changes in the country's leadership. Since the end of monarchy in Nepal in 2008, the country has witnessed rise of 10 different governments. Additionally, the turnover of the ministers within the same government is also noticeable.</p> <p>Rural and agriculture development remains priorities for all major parties. However, smooth implementation due to constitutional arrangements, including the newly introduced system of federalism, is to be tested over time and required adjustments made. Overall, local government (municipalities) have started playing a more pro-active role in local development, including agricultural development.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>The Programme is executed by mainstream government ministries: MoALD as the LPA, in partnership with MoICS and Ministry of Urban Development at Federal level, work in close collaboration with Provincial Agriculture, and forest Ministries and Municipality level Agriculture and Livestock Unit having strong internal financing mechanisms. Following the decentralization, implementation offices will be established at the three provinces while the federal office will act as the coordination unit. Deputation of lead position will be from the provincial governments ensuring full time and long-term availability of the key positions. The Semlar Wholesale Market construction and operation will be led by Center for Agricultural Infrastructure Development and Mechanization Promotion (CAIDMP), a dedicated and experience division under the MoALD with the success of construction and operation of major markets. A dedicated Sub-Project Implementation Unit (SPIU) will be established at the Lumbini province in close coordination with Butwal Metropolitan City. Maximum collaboration will be ensured with local governments for the planning, quality implementation, and monitoring.</p>		
Governance	Moderate	Moderate
<p>Risk:</p> <p>The inherent governance risks to the Programme are moderate. Overall stemming from the effectiveness of the new constitutional arrangements, and assignment of powers across three tiers of government need to be tested over time and required adjustments made. Over time, ambiguities in the roles and responsibilities of different tiers have been reduced.</p> <p>Local government (municipalities) have started playing a more pro-active role in local development, including agricultural development. Significant changes have occurred, and the new generation of leaders are considered as more development oriented as observed in by Mission field visits.</p>	Moderate	Moderate

<p>Mitigations:</p> <p>The program's planning and implementation approaches will be participatory with meaningful multistakeholder consultation and engagement. The planning process will follow bottom-up approach assessing situation and need of local communities ensuring their participation in each step. The Municipal Agroecological Plans (PAPs) will conduct series of community consultation ensuring participation from Dalit, Janajati, women, youth-young girls, and marginalized people. Multi Stakeholder Platform (MSP) will be vibrantly unitized to discuss and draft PAPs. MSP will engage MSMEs, other private sectors, government line agencies, non-government agencies, while local governments will lead the overall process. PAPs will be integrated into the palika's planning process to increase participation, transparency and ownership. The beneficiary targeting will be clearly set to benefit targeted smallholders. Activities for the investment will be selected from participatorily prepared PAPs. Investment decision will be transparent. Joint monitoring, including private sector and media centres, will be organized to supervise activity implementation. As a regular practice, public auditing will be conducted to increase transparency. The programme implementation will be facilitated by service providers mobilised at PPMO and corridor office levels. The IFAD country office team will provide continued guidance and backstopping to the implementation agencies. Overall coordination will be provided by a Federal level Programme Steering Committee (PSC), which provides a forum for inter-provincial and inter-agency coordination, and the Provincial Programme Steering Committee (PPSC) that conducts intra-provincial coordination. The Semlar wholesale market bidding and construction will follow national and international standards, ensuring transparency and accountability.</p>		
Macroeconomic	Moderate	Moderate
<p>Risk:</p> <p>Movement restrictions with an almost complete shut-down of tourism during the COVID-19 pandemic resulted in Nepal's first economic contraction in almost 40 years in FY 2020 (-2.4 percent). In FY 2021, Nepal also witnessed: (i) increase in the current account deficit to \$2.8 billion —8.0% of GDP from 0.9% of GDP a year earlier; (ii) growth in exports by 31.0% but had a minimal impact on the trade deficit as they are relatively small at about 10% of imports; (iii) increase in workers' remittances by 8.2% to \$8.1 billion; (iv) marginal increase in foreign exchange reserves to \$11.7 billion (worth 10.2 months of current imports); (v) increase in government debt to 41.4% of GDP from an average of 25.1% during FY2016-FY2019. Despite the rise in debt, Nepal's risk of debt distress is low given the high level of official concessional borrowing at long maturity. GDP growth is likely to increase to 3.9% in FY2022 and slowing growth in advanced economies exacerbated by the Russian - Ukraine conflict along with disrupted trade flows and higher prices of oil and other commodities are expected to push inflation and exert pressure on the external sector. As imports outpaced foreign currency earnings during the recovery phase, Nepal used its reserves to finance imports, chipping away at the reserves stock until it was once again at pre-pandemic levels, slightly above optimal level recommended by IMF. Low budget execution rates and reduced intergovernmental transfers have kept the deficit in check, but structural problems remain unaddressed.</p>	Moderate	Moderate

Mitigations: Potential negative impacts on the Programme are reduced by: a) Encouraged the smallholder farmers in the project area to increase agricultural production and productivity of high value crops strongly supported through co-investments in strengthening resilience enabling market, technical services, financial and credit linkages; b) primarily focussed on agro ecological sustainable farming of high value crops/livestock for national & international market where demand is increasing with supply chains traceability in place, and also address the pertinent chemical fertilizer shortage concern; and c) central role of private investment which is not primarily reliant on the fiscal position of the government.		
Risk: There is a specific risk to the programmes potential for scaling-up of improved agricultural lending in the wider financial sector from the persistent periodic liquidity constraints leading high interest rates especially for term finance, which may discourage PFIs from expanding agricultural lending regardless of the market opportunity. The term liquidity issues are closely related to the structure of sources of funds in the sector and prudent term matching requirements.	Moderate	Moderate
Mitigations: Specific mitigation measures on the agriculture lending risks for investments are: a) Term loans will be made available to R HVAP beneficiaries via the VITA subsidiary loan either directly by ADBL or wholesale term loans from ADBL to partner FIs, who then lend to beneficiaries, ultimately enhanced financial inclusion; b) ADBL has launched an agricultural Bond for 2 successive rounds and generated deposit of NPR 1.2 billion. Bonds are currently offered for 7-year term with 4% interest; and c) Continued policy engagement with NRB and others on agriculture finance promotion policies		
Fragility and Security		No risk envisaged - not applicable
No risk envisaged		
Sector Strategies and Policies	Moderate	Moderate
Policy alignment	Low	Low
Risk: Overall risks are low as sector strategies and policy framework in both agricultural and financial sector are highly favourable to the Programme, as seen in the Agriculture Development Strategy (ADS – which IFAD is supporting the mid-term review and revision in 2023), the deprived/priority sector lending policies and financial inclusion road map and action plans. The transfer of substantial powers concerning the agriculture sector to province and municipal level are also expected to create increasingly accountable policy frameworks to the needs of rural people. Agriculture and rural development remain priorities for all major political parties.	Low	Low
Mitigations: No specific mitigation measures are required.		
Policy Development and Implementation	Moderate	Moderate

<p>Risk:</p> <p>Technical service provision to farmers – Municipalities have limited budget and inadequate & less-skilled human resources to facilitate Climate-Smart Agriculture / agroecological practices and services to farmers. This may affect the promotion /upscaling of agroecological farming at large. Development of Sustainable/Organic Farming Policy and its implementation will be a challenge.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>Experience from IFAD past and ongoing projects HVAP, ASDP and ASHA reveal that lead farmer and private service providers capacitated under the project can be mobilized; they are either embedded through Agribusiness/Cooperatives or fee-based or voucher-based payment mechanism by Local government following the pluralistic extension mechanism of inputs and services supporting sustainable farming, which suggests there is a low risk if properly managed by the Programme. Similarly, Programme partner with provincial Ministries of Land Management, Agriculture and Cooperatives (MoLMAC) to ensure that the AKCs and VHLSSCs, who have more higher qualified staff, are provide technical backstopping to the municipalities and local service providers supported by the municipalities and the Programme as per their mandate</p>		
Environment and Climate Context	Substantial	Substantial
Project vulnerability to environmental conditions	Substantial	Substantial
<p>Risk:</p> <p>Apart from significant seismic risks, agriculture-dependent populations in Nepal have inherent vulnerability to weather-related environmental conditions such as droughts, floods, landslide, rainfall, and temperature risks. While monsoon rainfall in 2022 was close to normal, fertilizer shortage in the main growing season of rice is expected to have some adverse impact.</p> <p>The Environmental and Social category is rated as substantial, primarily attributed to the community forest land's utilization for the Semlar Wholesale Market. The construction of the wholesale market is planned within the Ratanpur Community Forest, encompassing an area of 12.47 hectares.</p>	Substantial	Substantial

<p>Mitigations:</p> <p>Mitigation is by a) deploying agro-ecological farming packages developed by ASHA, b) appropriate screening and site selection for potential production clusters to avoid production on high-risk sites – informed by geospatial data and local knowledge, c) pre-engagement carrying capacity assessments – especially for livestock and fodder /forage promotion including e.g., making silage, hay etc., and d) promotion of water-efficient production practices as well as investment in small scale irrigation and multi-use water systems, with inbuilt climate proofing techniques.</p> <p>The Environmental Impact Assessment (EIA) for the construction and operation of the Semlar Wholesale Market has been completed, and the corresponding report has been submitted to the Ministry of Forest and Environment (MoFE) for final approval. The EIA report has been made available in the disclosed documents of the SECAP, as part of the advanced 120-day disclosure requirement (https://www.ifad.org/documents/38711624/47800070/secap-eia-2000003750.pdf/65c506a7-846e-36c5-8c32-928e44ee4ec6?t=1692016664474).</p> <p>The EIA findings confirm that the Ratanpur Community Forest, designated for the wholesale market construction, is a relatively young plantation forest of around 20 years, characterized by low biodiversity. This forest does not serve as a primary source of livelihood or economic activities for the local population.</p> <p>In accordance with Government of Nepal (GoN) regulations, the program has incorporated a provision for planting ten times the number of seedlings compared to the projected harvestable count of trees and poles from the construction zone. The program's budget covers the expenses for planting and maintaining the plantation site over a span of five years. The specific location for this plantation site, situated near the wholesale market construction area, is currently under discussion for finalization.</p> <p>According to the EIA, the residual environmental impacts resulting from the construction and operation of the Semlar Wholesale Market are assessed to be low.</p>		
<p>Project vulnerability to climate change impacts</p>	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>
<p>Risk:</p> <p>Inherent climate change risks in Nepal are high and well documented, being among the most vulnerable countries to climate change. Climate trends and future projections for Nepal indicate that seasonal variations in temperature and precipitation will increase, resulting in more frequent and intensified extreme weather events and likely impacts such as i) increased incidences of new (and existing) agricultural diseases, pest and insects, especially at higher altitudes; ii) greater variability in rainfall patterns within the year – coupled with increased water demand – resulting in higher risks of temporary water shortages for rainfed agricultural production; iii) increased heat stress to livestock from a small increase in the number of warm days, especially in the lean season, resulting in reduced milk production and reduced growth in poultry during these periods.</p>	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>

<p>Mitigations:</p> <p>Participatory preparation of PAPs, which will explicitly include climate risks as identification/prioritization criteria, and selection of climate-resilient commodities to be promoted in different locations and suitable to the agro-climatic condition; promoting and training small-scale producers and MSMEs on tools / increase their knowledge to help them factor in climate change considerations into their investment and production plans; promotion of agroecological/climate-smart agriculture technologies and management practices through strengthening of local support markets and investments along the value chain (particularly, for post-harvest management); and strengthening the capacity of staff in the area of climate change.</p> <p>The Programme will help to reduce climate-related risks and impacts by: improving farmers’ understanding of climate risks to their farm business (increase availability and access to bio-inputs and climate resilient technologies and more importantly promote ago-ecological based farming practices); investing in climate proofing multi-use water system and small scale irrigation to reduce the risks from temporary water shortages, and upgrading processing, storage, and marketing facility.</p> <p>A preliminary climate risk assessment has been carried out for the Semlar Wholesale Market, and a collection of recommended mitigation measures has been incorporated into both the EIA report and the ESCMP.</p> <p>Considering the proximity of the construction area to the river, a comprehensive flood risk assessment has been scheduled, and Terms of Reference (ToRs) have been formulated. This assessment aims to enhance the design process by offering specific mitigation strategies tailored to the potential flood risks.</p> <p>The construction of the wholesale market will adhere to both national and international standards, inclusive of building codes that align with Nepal's regulations. These standards will ensure the market's resilience to earthquakes and will encompass climate-proofing measures within the design and operational framework of the wholesale market.</p>		
Project Scope	Low	Low
Project Relevance	Low	Low
<p>Risk:</p> <p>The programme serves Nepal’s most disadvantaged province and is highly relevant to both the government agenda and priorities of its target groups. It is a scaling-up of best practice of HVAP, ASHA and other projects within the country that achieved strong impacts. With the enactment of an enabling act for local governance, the rationale has been further strengthened. Furthermore, the huge dependency of regular shortage of chemical fertilizer, significant disruptions in supply chains and high trade deficit provided further justifications for organizing these organic and resilience supply chains better and strengthen them in a way that minimizes future disruptions.</p>	Low	Low
<p>Mitigations:</p> <p>No specific mitigation required.</p>		
Technical Soundness	Low	Low
<p>Risk:</p> <p>Technical design risks are generally low as R-HVAP is principally a scaling-up Programme of proven best practice from past an ongoing IFAD funded projects within Nepal.</p>	Low	Low

Mitigations: No specific mitigation required.		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	Substantial	Moderate
Implementation Arrangements	Substantial	Moderate
Risk: Inherent institutional capacity risks are high in Nepal, as evident in the recent country Programme performance. If not addressed both in design and implementation, these create significant risks of substantial delays in Programme delivery.	Substantial	Substantial
Mitigations: Several measures have been incorporated into the design to mitigate these, including setting up provincial management offices, cluster offices with cost centre, preparing participatory PAPs and including that into the palika's planning process, capacitating lead farmers and social mobilizers, supporting youths etc but the effectiveness of these measure must be continuously monitored by GON and IFAD, especially in the early years of implementation, with close implementation support.		
Risk: The new federal governance structure while evolving and maturing to an extent and will take time to gain full maturity and start delivering services. Coordination within and between the three tiers of government has emerged as a critical issue across multiple sectors. The risk is that this may create disjointed policies and public investment programmes between the three tiers – with potential gaps, duplications or contradictions. The Programme may be impacted by a lack of coordination within the government itself.	Moderate	Low
Mitigations: Measure for mitigation of coordination risks include: establishing a Province Programme Coordination Committee in each province to coordinate among Programme stakeholders within the province and similar Municipality coordination forum in each municipality; signing MoUs between Programme and each municipal government for preparing the Community investment Plan, collaboration on the Programme, setting out expected contributions and roles;, and; providing capacity building training to province and municipality staff on key Programme approaches to raise understanding.		
Monitoring and Evaluation Arrangements	Moderate	Moderate
Risk: M&E risks are moderate as the Programme will develop a GIS integrated robust MIS, built on best practices of ASHA & ASDP MIS, to collect individual HHs level data collection, management and reporting systems.	Moderate	Moderate
Mitigations: The RHVAP will use M&E and MIS system those are well proven in past and ongoing projects.		
Project Financial Management	Substantial	Substantial
Project Organization and Staffing	High	High

<p>Risk:</p> <p>Provincial and Cluster PMUs will have government-deputed staff and recruited FM consultants. The government may not second Accounting Officers on time, the capacity of FM consultants may not be adequate for the needs of the R-HVAP</p>	<p>High</p>	<p>High</p>
<p>Mitigations:</p> <p>PCU at the federal level will monitor the secondment of government staff for provincial and cluster PMUs; PCU will also ensure that experienced FM consultants are recruited for them.</p>		
<p>Project Budgeting</p>	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>
<p>Risk:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Government budgeting system will be used for the project budgeting. -PCU and all PMUs will need to separate budgets and get them included in the overall government budget. -low staff capacity to prepare realistic and accurate budgets 	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>
<p>Mitigations:</p> <p>Central PCU will coordinate budgeting process and ensure timely and accurate budgets are included in the government overall budget</p>		
<p>Project Funds Flow/Disbursement Arrangements</p>	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>
<p>Risk:</p> <ul style="list-style-type: none"> -the government will pre-finance project activities and PCU will reimburse to Central Treasury every quarter. Inaccurate or insufficient budget allocations will have negative impact on project progress. - bureaucratic procedures within government institutions may delay the approval of payment orders 	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> -PCU will need to play a key role in ensuring adequate budget allocations and timely approval of payment documents. -PCU will introduce a system to register and monitor approval and payment of all project related documents. 		
<p>Project Internal Controls</p>	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>
<p>Risk:</p> <ul style="list-style-type: none"> -project will follow Government regulations in the area of payments, funds flow and treasury. Without stronger controls however effective and efficient use of project funds maybe compromised. 	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> -PIM of the project will include essential controls. -Project beneficiaries and local communities will play a key role in approving acts of work completed and goods delivered. -External consultants will be responsible for internal audit reports. 		
<p>Project Accounting and Financial Reporting</p>	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>
<p>Risk:</p> <p>Centralized Government Accounting Software (CGAS) will be used for accounting record keeping and financial reporting.</p> <ul style="list-style-type: none"> -CGAS does not generate IFAD required IFRs -CGAS can't consolidate financial reports for all PMUs and PCU 	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>

Mitigations: -Project will work with the MOF Treasury to customize CGAS so that it can generate IFRs and consolidate at PCU level automatically.		
Project External Audit	Substantial	Substantial
Risk: -Unaudited Financial Statements are not submitted on time to OAG -Office of the Auditor General (OAG) may not have enough resources to complete audit on time.	Substantial	Substantial
Mitigations: PCU will ensure project unaudited financial statements and notes are sent to OAG on time. - Efforts will be taken to ensure timely submission of audit reports.		
Project Procurement	Moderate	Moderate
Legal and Regulatory Framework	Moderate	Moderate
Risk: The risk that the Borrower's regulatory and institutional capacity and practices (including compliance with the laws) are inadequate to conduct the procurement in a manner that optimizes value for money with integrity.	Moderate	Moderate
Mitigations: (i) Review of procurement plans and ensure the use of competitive procurement method as mentioned in programme procurement arrangement (PPA) letter (ii) Programme to prepare General Procurement Notice - on start of Programme and disclose GPN in public websites. (ii) Procurement information and monitoring information to be publicly available in Programme website.		
Accountability and Transparency	Moderate	Moderate
Risk: The risk that accountability, transparency and oversight arrangements (including the handling of complaints regarding, for example, SH/SEA and fraud and corruption) are inadequate to safeguard the integrity of Programme procurement and contract execution, leading to the unintended use of funds, mis procurement, SH/SEA, and/or execution of Programme procurements outside of the required time, cost and quality requirements.	Moderate	Moderate
Mitigations: i). Established IFAD prior review and post review requirement relative to risk in PPA letter. ii). TA to support the review of technical deliverable and contract management and administration. iii). Maintain records and promote reporting of allegation to IFAD iv). Gather occasional feedback on Programme procurement staff (risk that specific skill enables the individuals to "rent seek" to manipulate results of evaluation service provider and consultancy contracts) (v) Adequate and timely access to information by the public (vi) Enabling environment for public consultation and monitoring (vii) Direct engagement of civil society		
Capability in Public Procurement	Moderate	Moderate
Risk: The risk that the implementing agency does not have sound processes, procedures, systems and personnel in place for the administration, supervision and management of contracts resulting in adverse impacts to the development outcomes of the Programme.	Moderate	Moderate

Mitigations: (i). Manage the recruitment and selection of a dedicated and experienced procurement officer in time (ii) provide training on the preparation of bid document, specifications, evaluation and award of contracts to the procurement staffs (iii) provide training on IFAD's OPEN online procurement End to End System. (iv). Support specialist through Technical Assistance - external consultant as and when needed.		
Public Procurement Processes	Moderate	Moderate
Risk: The risk that procurement processes and market structures (methods, planning, bidding, contract award and contract management) are inefficient and/or anti-competitive, resulting in the misuse of Programme funds or sub-optimal implementation of the Programme and achievement of its objectives.	Moderate	Moderate
Mitigations: i) Issue Programme Procurement arrangement (PPA) letter to mitigate the risk (ii) Preparation of PP based on collaborative realistic approach (iii) promote e-bidding (iv) Effective use of IFAD's OPEN online procurement End to End System. (v) Monitor procurement performance through ICP-CMT system, (vi) Review and update PIM to address weakness based on mitigation measure identified in the PRM (vii) perform procurement activities as per the approved program procurement strategy (PPS) and procurement arrangements. (viii) Adequate and timely access to information by the public (ix) Direct engagement of civil society		
Environment, Social and Climate Impact	Moderate	Moderate
Biodiversity Conservation	Substantial	Substantial
Risk: The project activities will not involve conversion or degradation of ecosystems or habitats. However, there is a risk that excessive production of livestock with open grazing system and collection of MAPs, especially in the hills, may expand to unsustainable levels damaging local biodiversity. The construction of the Semlar Wholesale Market in a young community forest will change the land use and might impact local biodiversity.	Substantial	Substantial

<p>Mitigations:</p> <p>Improved production systems will be widely promoted. For livestock, this includes (i) an exclusive focus on stall-based production systems with planting of additional fodder and forage crops (and ceasing open-grazing) and promotion of more productive herd (by improvement in genetics) to help increase production without corresponding increases in herd size, (ii) use of veterinary medicines under the proper guidance from experts, and (iii) cultivation of MAPs in agriculture and private fallow lands, and in community and leasehold forestry as per the approved operational plan.</p> <p>ASHA project contributed to increase local agro-biodiversity. Upscaling ASHA's best practices will enhance agro-biodiversity in program targeted provinces.</p> <p>The EIA for the Semlar Wholesale Market included an assessment of biodiversity (trees /vegetation, wildlife) in the proposed site (a young community forest). Since 702 trees will be removed in collaboration with DFO and Ratanpur CFUG, 7020 saplings will be planted. Other measures to minimize or avoid impacts on biodiversity include garbage management to reduce the potential for wildlife to be attracted to the market and incorporating existing trees into the design of the market and avoiding tree cutting. Since the procurement of saplings will be from MOFE managed nursery, there are no risks of invasive species introduction.</p>		
Resource Efficiency and Pollution Prevention	Moderate	Moderate
<p>Risk:</p> <p>There is an inherent risk of pollution from use of chemical fertilizer, pesticides and veterinary medicines or from poor management of livestock waste. As such, the intensity of chemical fertilizer and pesticide application is still low in Karnali and the two other target provinces and large-scale pollution is unlikely to occur within foreseeable future. However, some pockets may engage in intensive agricultural development for lack of proper guidance, and there might associated risks of overuse / run-offs / disposal and storage of containers.</p> <p>Poor management of solid waste generated by the Semlar Wholesale Market can introduce unpleasant odours or pollute soil and water. Similarly, there are inherent risks associated with wastewater generated by the market facilities.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>R-HVAP will promote good and sustainable agroecological / Climate-Smart Agriculture practices and technologies; enhancing homemade and commercial production of bio-inputs and liquid fertilizer (jholmol) to reduce use of pesticide / mineral fertilizer and promote recycling and reuse; and supplying quality organic inputs through private service providers as well as municipal agricultural extension staff. The Programme will also support better monitoring and enforcement of maximum residual level testing through an accredited laboratory.</p> <p>Waste management strategy for the market includes proposals for a wastewater treatment plant, a waste collection centre (with separation facility), and the engagement of a private contractor with extensive experience in bio-compositing to process the waste.</p>		
Cultural Heritage	Low	Low
<p>Risk:</p> <p>The construction of the Semlar Wholesale Market could potentially temporarily impact a few households' access to the shrine (adjacent to the identified market site) due to construction safety measures.</p>	Low	Low

<p>Mitigations:</p> <p>The small shrine belongs to 7/8 households, and they worship there once in a year. It is located at the edge of the community forest area. Access restrictions to the shrine might be proposed in line with SECAP-related safety norms for the construction site; the shrine is well-fenced and the eventual construction of the new access road to the market site will facilitate easier entry to the shrine. The probability of access restrictions (temporary in nature) was assessed to be low (page 121 of 200 of the EIA main report, section 7.2.3.2). The EIA has proposed to install clear signages and barriers around the construction area to alert people to potential hazards and indicate the correct pathway to the temple. EIA has also proposed to limit noise levels during prayers. These will be reflected in the procurement TOR and ESCMP. The integrity of the structure will not be impacted since it falls outside the market site. Nevertheless, the EIA proposed and the project will include regular inspection of structural integrity of the shrine/temple, which will also be included in the ESCMP.</p>		
Indigenous People	Moderate	Moderate
<p>Risk:</p> <p>The program will work in the areas of IPs. There might be risk of IPs exclusion from the program activity.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>i) Ensure meaningful IPs participation on agroecological cluster plan (PAP) preparation process, conduct separate IP focused group discussion where needed, ii) adopt proactive targeting strategies to benefit IPs, iii) collaborate with IP local to national organizations to update on issues and policies and to maximize benefits to IPs, and iv) ensure IPs are aware of and have adequate access to Grievance Redress Mechanisms.</p>		
Labour and Working Conditions	Moderate	Moderate
<p>Risk:</p> <p>Internationally funded and government-led development projects are well-regulated for labour conditions (forced labour, child labour, working conditions). There are no reports of forced labour or child labour in smallholder agricultural value chains of such projects. There are some reports of poor labour standards and working conditions in Nepal for private sector activities.</p> <p>It is possible that an agroecological approach might increase workload for women or youth, in some contexts, due to the nature of farming activities when combined with cultural norms on division of labour (e.g., increased need for weeding, gathering manure or managing vermicompost).</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>R-HVAP's procurement process and monitoring, particularly for the Semlar wholesale market, will require and ensure adherence to international norms, IFAD standards, and Government of Nepal. Such measures have proven to be adequate and effective in mitigating risks associated with poor working conditions, forced labour, and child labour in the past in Nepal (both IFAD and other donor projects implemented through the Government of Nepal).</p> <p>The project will take an adaptive management approach to monitor and manage emergent/unanticipated impacts on women and youth, drawing on lessons from HVAP and ASHA. This will be specified in the TOR for the GESI Specialist.</p>		
Community Health and Safety	Moderate	Moderate

<p>Risk:</p> <p>There are no envisaged risks of significant negative impacts on community health and safety. In fact, the Programme expects to have several positive impacts – through the promotion of agroecological farming as well as through greater availability of high nutrient value foods in households and communities, which are a key drivers of health and nutrition.</p> <p>The construction of Semlar wholesale market may pose minor risks to community health and safety through influx of outside labours, pollution, and waste generation.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>No specific mitigation measures are required for Component 1, Component 2 and Component 4 of R-HVAP, since agroecological approach (especially the use of bio-inputs) is promoted. Component 3 (the Semlar Wholesale Market) will take a proactive approach to community health and safety in its proposed design in a comprehensive manner, and several mitigation measures have been proposed in the EIA. For example, a wastewater treatment plant to reduce risk of contamination of surface/groundwater from market activities and accredited pesticide residue testing laboratory will be established. The contractor for the Semlar wholesale market will also be required to follow SECAP's Environment, Health and Safety requirements that will identify safety and mitigation measures during design, construction and operations. Finally, a detailed flood risk assessment, which will build on the preliminary flood risk assessment commissioned by Invest International, will also identify risks (if any) and propose measures for the market site design, construction and operations. GRM will monitor grievances and complaints, with a separate GRM process for Component 3.</p>		
Physical and Economic Resettlement	Moderate	Moderate
<p>Risk:</p> <p>This is rated as moderate to reflect the fact that the Semlar wholesale market site is currently a young community forest.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>The Semlar wholesale market site does not involve human resettlement, physical or economic displacement, and was selected out of 9 preliminary sites precisely because of this factor (among other criteria; EIA Section 6.2 on Alternative site locations). The land that will be identified by MoFE for compensatory afforestation (7030 tree saplings) will also not involve any physical or economic displacement. Extensive stakeholder engagements have occurred through consultations, household surveys and focus group discussions, and Public Hearing as a part of the Feasibility Study and EIA (funded by Invest International, service provider RHDHV). Explicit consent will be obtained during early implementation, as a part of stakeholder engagement and associated FPIC processes. A Grievance Redress Mechanism will be established for the market site.</p>		
Greenhouse Gas Emissions	Moderate	Moderate

<p>Risk:</p> <p>There is a moderate risk of the Programme significantly increasing greenhouse gas emissions. The promotion of bio-inputs (particularly bio-fertilizers as an alternative to mineral fertilizers), through increased production / enhanced quality and use by farmers, will help avert or avoid increased GHG emissions intensity of agricultural production.</p> <p>The Semlar wholesale market and Agricultural Cluster Plans are anticipated to contribute to reduced food loss and waste. New technologies introduced to enhance agroecological production, input-use efficiency, or post-harvest management will be renewable energy-based (e.g., solar pumps, solar incubators, solar dryers).</p> <p>In general, livestock activities contribute to emissions through enteric fermentation, manure, and land use change (feed, forage). However, the reduction in open grazing and damage to forest land through the promotion of stall-based production for goats, should reduce pressure on forests leading to some recovery. Other livestock production support activities such as manure management and forage/feed production will also reduce pressure on land; manure might also be utilized to produce bio-inputs for crops.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>No specific mitigation measures are required</p>		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>Rural populations in Nepal face inherent climate variability from the monsoon-based climate and geography of the country. As a result, they have developed their adaptive capacity. Compared to this inherent variability, expected climate change impacts of the 25-year Programme impact horizon are modest.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>To reduce exposure to the inherent risks, the Programme will apply appropriate production site selection alongside promotion of climate resilience production technologies that reduce exposure to increased variability in rainfall – including poly-tunnels, mulching, liquid fertilizer, biochar water-efficient production practice as well as investment in multi-use and small-scale irrigation.</p>		
Stakeholders	Moderate	Moderate
Stakeholder Engagement/Coordination	Low	Low
<p>Risk:</p> <p>Engagement and coordination risks are low as the Programme widely leverages the participatory approach-based LAPA process and open multi-stakeholder platform (MSP) processes proven to be highly effective at stakeholder engagement in previous IFAD projects in Nepal (ASHA, HVAP and other Programmes). PAP will be prepared with wider stakeholder engagement and consultation and will facilitated to endorse from the local government.</p>	Low	Low
<p>Mitigations:</p> <p>Stakeholder engagement plan has been prepared and will implemented to ensure meaningful stakeholder engagement.</p>		
Stakeholder Grievances	Moderate	Moderate

<p>Risk:</p> <p>There is a risk that complaints and grievances, both legitimate and vexatious, if not appropriately handled could delay programme delivery – especially through delays in recruitment and key procurements – for example if cases are referred to the Commission for Investigation of Abuse of Authority (CIAA)</p>	<p>Moderate</p>	<p>Moderate</p>
<p>Mitigations:</p> <p>Consistent with prevailing laws and regulations, the Programme will establish a grievance process for Programme beneficiaries and stakeholders to be monitored by the PSC (Programme Steering Committee). For the Semlar Wholesale Market, extensive stakeholder engagements have occurred through consultations, household surveys and focus group discussions, and Public Hearing as a part of the Feasibility Study and EIA (funded by Invest International, service provider RHDHV). A separate Grievance Redress Mechanism will be established for the market site.</p> <p>The programme will also maintain a high degree of transparency in all aspects of its operation, regularly publishing information on its activities.</p> <p>Finally, by minimizing the use of direct grants and subsidies to individuals, POs and businesses, the Programme reduces the incentives for complaints and other disputes related to the allocation of resources.</p> <p>R-HAVAP will continue to implement best practices from previous projects such as ASHA and HVAP, as well as ongoing projects like ASDP and RERP. These practices include: i) Placing the contact details of the information officer in visible locations within all program offices, ii) Managing complaint boxes at easily accessible locations in the offices, iii) Using easily understandable templates in Nepali to register and update grievance details, and iv) Including grievance updates in periodic reports.</p>		