
تقرير رئيس الصندوق بشأن
منحة بموجب إطار القدرة على تحمّل الديون مقترح تقديمها
إلى جمهورية أفريقيا الوسطى من أجل
مشروع دعم الثروة الحيوانية والشباب

رقم المشروع: 2000004022

الوثيقة: EB 2023/140/R.7

بند جدول الأعمال: 3(أ)(1)(هـ)(1)

التاريخ: 16 نوفمبر/تشرين الثاني 2023

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الفرنسية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 64.

Noël Koutéra Bataka
المدير القطري
شعبة أفريقيا الغربية والوسطى
البريد الإلكتروني: k.bataka@ifad.org

الأسئلة التقنية:
Bernard Hien
المدير الإقليمي
شعبة أفريقيا الغربية والوسطى
البريد الإلكتروني: b.hien@ifad.org

جدول المحتويات

iii	خريطة منطقة المشروع
iv	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق القطري والأساس المنطقي لتدخل الصندوق
3	باء- الدروس المستفادة
4	ثانياً- وصف المشروع
4	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة
4	باء- المكونات والحصائل والأنشطة
6	جيم- نظرية التغيير
6	دال- المواءمة والملكية والشراكات
6	هاء – التكاليف والفوائد والتمويل
11	ثالثاً- المخاطر
11	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
11	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
12	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
12	دال- القدرة على تحمل الديون
12	رابعاً- التنفيذ
12	ألف- الإطار التنظيمي
13	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل
13	جيم- خطط التنفيذ
14	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ المشروع

Bernard Hien	المدير الإقليمي:
Noël Koutéra Bataka	المدير القطري:
Jonathan Agwe	الموظف التقني الرئيسي:
Neloum Koumtingue	موظفة المالية:
Sakho Jimbira Maam Suwadu	أخصائية المناخ والبيئة:
Adriana Lucia Jauregui Zabalaga	موظفة الشؤون القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض البيانات في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.
أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادرة:
حكومة جمهورية أفريقيا الوسطى	المقترض/المتلقي:
وزارة الثروة الحيوانية وصحة الحيوان	الوكالة المنفذة:
36.94 مليون دولار أمريكي	إجمالي تكلفة المشروع:
18.18 مليون دولار أمريكي	قيمة منحة الصندوق بموجب إطار القدرة على تحمل الديون:
مرفق البيئة العالمية	الجهات المشاركة في التمويل:
8.93 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
منحة	شروط التمويل المشترك:
5.77 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
1.16 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
2.90 مليون دولار أمريكي	مساهمة مؤسسات التمويل المحلية الشريكة:
6.40 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق:
تحت الإشراف المباشر للصندوق	المؤسسة المتعاونة:

أولا- السياق

ألف- السياق القطري والأساس المنطقي لتدخل الصندوق

السياق القطري

- 1- تبلغ مساحة جمهورية أفريقيا الوسطى 620 000 كيلومتر مربع تغطيها الغابات (14 في المائة في عام 2018) والسافانا. وفي عام 2021، كان عدد سكان البلاد 6 091 097 نسمة (التعداد العام الرابع للسكان والمسكن في جمهورية أفريقيا الوسطى)، وكانت نسبة 57.10 في المائة منهم تعيش في المناطق الريفية. ووفقا لمنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، يركز الاقتصاد في جمهورية أفريقيا الوسطى إلى حد كبير على القطاع الزراعي الذي يوظف نحو 70 في المائة من القوى العاملة في البلاد ويساهم في 52 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي¹. وتمثل الثروة الحيوانية 12.7 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي وتساهم في 25.2 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي الزراعي. وهي تشكل قطاعا اجتماعيا اقتصاديا أساسيا لتحسين الظروف المعيشية للسكان. وفي عام 2022، استورد البلد، وفقا لإحصاءات الجمارك، ما يزيد عن 50 832 طنا من منتجات اللحوم والأسماك، بقيمة 12.5 مليار فرنك الجماعة المالية الأفريقية، وذلك على الرغم من إمكانياته في مجال الثروة الحيوانية.
- 2- وقد مرت جمهورية أفريقيا الوسطى في أزمة سياسية-أمنية على مدى أكثر من عقدين، تفاقمت تداعياتها بسبب أثر جائحة كوفيد-19 والحرب في أوكرانيا. ولا تزال من البلدان الأكثر هشاشة في العالم. ففي عام 2021، عانت نسبة 75 في المائة من السكان من الفقر، ونسبة 45 في المائة من انعدام الأمن الغذائي (معهد أفريقيا الوسطى للإحصاءات والدراسات الاقتصادية والاجتماعية، 2021). وفي فبراير/شباط 2023، بلغ عدد النازحين في جمهورية أفريقيا الوسطى 483 000، هذا فضلا عن العائدين إلى البلاد².
- 3- والسكان الريفيون، ولا سيما الشباب والنساء، هم الأكثر تأثرا بالبطالة. ويبلغ معدل البطالة لدى الشباب 62 في المائة³.
- 4- ومن أجل الحد من أوجه عدم المساواة الاجتماعية والاقتصادية، وتعزيز التماسك الاجتماعي وإرساء بيئة يسودها السلام والأمن على نحو مستدام، اعتمدت حكومة أفريقيا الوسطى إطارا استراتيجيا وطنيا مؤلفا من العناصر التالية: (1) الخطة الوطنية للإنعاش وبناء السلام في جمهورية أفريقيا الوسطى (2017-2023)؛ (2) خارطة الطريق بشأن الثروة الحيوانية في جمهورية أفريقيا الوسطى (2017-2021)؛ (3) البرنامج الوطني للاستثمار الزراعي والأمن الغذائي والتغذوي؛ (4) الإطار الاستراتيجي الوطني للتوظيف والتدريب المهني؛ (5) الاستراتيجية الوطنية للتمكين الاجتماعي والاقتصادي للنساء والفتيات.
- 5- وفي إطار مشروع دعم الثروة الحيوانية والشباب، تعزز الحكومة، بالشراكة مع الصندوق، جعل القطاع الفرعي للثروة الحيوانية أداة هامة لتنفيذ إطارها الاستراتيجي.
- 6- وعلى الصعيد المؤسسي، ستتولى وزارة الثروة الحيوانية وصحة الحيوان الإشراف على المشروع، بالتعاون الوثيق مع مختلف الوزارات القطاعية. وجرى تعيين الاتحاد الوطني للرعاة في أفريقيا الوسطى، والجمعية

¹ انظر: - https://www.devlocal-rca.org/IMG/pdf/2017_feuille_de_route_de_l_elevage_en_republique_centra.pdf

² مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين، 2023. نشرة الحلول المستدامة.
³ منظمة الأمم المتحدة، 2022. التحليل القطري المشترك، جمهورية أفريقيا الوسطى.

الوطنية لمجموعات مزارعي الدواجن في أفريقيا الوسطى والوكالة الوطنية لتنمية الثروة الحيوانية كي تكون الوكالات المنفذة الوطنية.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 7- تماشيا مع التزامات التعميم في الصندوق، صُنّف المشروع على أنه:
- ☒ يشمل التمويل المناخي؛
 - ☒ يفضي إلى التحول في المنظور الجنساني؛
 - ☒ يراعي التغذية؛
 - ☒ يراعي الشباب؛
 - ☒ يشمل أنشطة متعلقة بالقدرة على التكيف.
- 8- **التحول في المنظور الجنساني.** تُصنّف جمهورية أفريقيا الوسطى على أنها من أكثر البلدان التي تعاني من عدم المساواة في العالم: فمؤشر عدم المساواة بين الجنسين يبلغ 0.680، مما يضعها في المرتبة 159 من بين 162 بلداً، ويبلغ دليل التنمية البشرية المرتبط بنوع الجنس 0.801. وسيولي فريق المشروع اهتماماً خاصاً للنساء اللواتي سيمثلن ما لا يقل عن 40 في المائة من المستفيدين.
- 9- **تعزيز الشباب.** في جمهورية أفريقيا الوسطى، يمثل من تقل أعمارهم عن 35 عاماً أكثر من 75 في المائة من إجمالي السكان⁴. ولكن البلد يعاني من نقص المؤهلات لدى اليد العاملة التي تجد صعوبة في الاستجابة على نحو كافٍ لاحتياجات سوق العمل. ويمثل الشباب ما لا يقل عن 40 في المائة من المستفيدين، وسيعمل فريق المشروع على إدماجهم في مسار النمو الاقتصادي. وسيجري أيضاً تعزيز قدرات المؤسسات الوطنية المسؤولة عن تعزيز فرص العمل للشباب.
- 10- **مراعاة التغذية.** بلغت جمهورية أفريقيا الوسطى مستوى التنبيه فيما يتعلق بالحالة التغذوية للأطفال الذين تقل أعمارهم عن 5 سنوات. ففي عام 2020، بلغ معدل سوء التغذية المزمن 40.1 في المائة⁵، ومعدل سوء التغذية الحاد العام 5.8 في المائة⁶. وسيركز فريق المشروع بوجه خاص على التنقيف التغذوي للأسر المعيشية المستفيدة.
- 11- **الاهتمام بقضايا المناخ.** تواجه جمهورية أفريقيا الوسطى استغلالاً غير منضبط لمواردها الحرجية، وخسارة كبيرة للتنوع البيولوجي وتدهورا للأراضي. فقد تراجعت مساحة الغابات من 29 في المائة في عام 2015 إلى 14 في المائة في عام 2018⁷. وتظهر الإحصاءات اتجاهات تصاعدياً في درجات الحرارة منذ مطلع الخمسينيات حتى عام 2020. وبالتالي، سيعمل فريق المشروع على تعزيز وصول المستفيدين إلى الممارسات الذكية مناخياً في قطاع الثروة الحيوانية، وإلى الإدارة المستدامة للتنقل الرعوي والمعدات التي تغذيها الطاقة الشمسية أو المعدات ذات انبعاثات غازات الدفيئة المنخفضة. وسيضمن أيضاً الامتثال للقواعد المرعية الإجراء في مجال الحماية البيئية والاجتماعية.

⁴ برنامج الأمم المتحدة المشترك لتعزيز قدرة المراهقين والشباب على الصمود في أفريقيا الوسطى. انظر: <https://info.undp.org/docs/pdc/Documents/CAF/Programme%20conjoint%20%20jeunes%20en%20RCA%20VF.pdf>

⁵ انظر: https://globalnutritionreport.org/documents/775/2021_Global_Nutrition_Report_French.pdf

⁶ وزارة الصحة والسكان، 2018، تحديث 2021. الدراسة الاستقصائية الوطنية بشأن الحالة التغذوية والوفيات في جمهورية أفريقيا الوسطى.

⁷ منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، 2018. حالة قطاع الأخشاب الحرجية في جمهورية أفريقيا الوسطى (2016). انظر: https://www.cifor.org/publications/pdf_files/Books/BCerutti1801F.pdf

الأساس المنطقي لتدخل الصندوق

12- يستند الأساس المنطقي لمشروع الصندوق، من جملة ما يستند إليه، إلى ما يلي: (1) ضرورة استعادة القدرات الإنتاجية للسكان العاملين في قطاع الثروة الحيوانية؛ (2) الحاجة إلى استحداث فرص عمل ودخل للشباب (من الإناث والذكور)؛ (3) التزام الدولة بدعم السكان الذين عانوا من تداعيات الأزمات السياسية-الأمنية، بهدف إنعاش أنشطتهم الاقتصادية؛ (4) رغبة الدولة في جعل الثروة الحيوانية مصدراً لفرص العمل والدخل اللائقة للشباب والنساء؛ (5) نقص الهياكل القادرة على تقديم الخدمات المالية للجهات الفاعلة في سلاسل القيمة، ولا سيما للأشخاص الضعفاء ورواد الأعمال المبتدئين؛ (6) حقيقة أن الصندوق في وضع جيد يتيح له، في إطار برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية، دعم الحكومة في تحقيق الهدفين الاستراتيجيين 1 و 2⁸.

باء- الدروس المستفادة

13- استُخلصت الدروس المستفادة من الملاحظات الميدانية التي جُمعت خلال إعداد المشروع، ومن المشروعات الجارية للصندوق (مشروع تنشيط الإنتاج الزراعي الرعوي في السافانا ومشروع تحسين الإنتاجية والوصول إلى أسواق المنتجات الزراعية الرعوية في السافانا) ومن المشروعات التي تمويلها الجهات المانحة الأخرى.

14- وعلى الرغم من السياق الهش، يُلاحظ وجود ديناميات لافتة على صعيد إنعاش سلاسل الإمداد المحلية، والثروة الحيوانية والتنقل الرعوي في أجواء هادئة، تحفزها جهات فاعلة محلية مثل الجمعية الوطنية لمجموعات مزارعي الدواجن في أفريقيا الوسطى والاتحاد الوطني للرعاة في أفريقيا الوسطى. وسيتيح الاعتماد على هذه المنظمات الوطنية ضمان استمرارية التدخلات بعد إغلاق المشروع. وبالإضافة إلى ذلك، ومن أجل مواجهة المخاطر المرتبطة بانعدام الأمن، تلجأ الجهات الفاعلة المحلية بالفعل إلى الخدمات الرقمية.

15- وفي السياقات الشديدة الهشاشة، إذا لم يُدمج الأشخاص الأكثر ضعفاً في "مسار للتخرج" أو في نموذج للتقدم الاقتصادي⁹، فمن الصعب أن يخرجوا من التبعية¹⁰. وقد وُلد نموذج التقدم الاقتصادي للمستفيدين نتائج مشجعة وفقاً لتقييم أجرته الجماعة الاستشارية لمساعدة الفقراء التابعة للبنك الدولي. ويجب دعم الأشخاص الضعفاء كي يتمكنوا ليس فقط من تحسين قدراتهم ووسائلهم الإنتاجية، بل أيضاً من الوصول على نحو مستدام إلى أسواق السلع والخدمات والمنتجات، وبالتالي الحصول على دخل لائق.

16- وقد أظهر استعراض منتصف المدة لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية، من جملة ما أظهره، أنه يجب القيام بما يلي: (1) ربط الأشخاص الضعفاء بالأسواق، من خلال تعزيز إدماجهم في سلاسل القيمة؛ (2) معالجة مسألة استدامة المشروع، منذ الاستهلال، من خلال تمكين المجموعات المستهدفة ومنظماتها المحلية؛ (3) الاستثمار في تعزيز قدرات الهيئات العامة ومنظمات المزارعين والقطاع الخاص.

⁸ الهدف الاستراتيجي 1: زيادة الإنتاج والإنتاجية الزراعيين وبناء القدرة على الصمود لدى المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة؛ الهدف الاستراتيجي 2: زيادة دخل المنتجين بصورة مستدامة من إضافة القيمة إلى الإنتاج والوصول إلى الأسواق.

⁹ يُقصد بـ "مسار التخرج" التدخلات المخطط لها التي تركز، من جملة أمور أخرى، على إعادة تكوين رأس المال الإنتاجي، والاندماج في دينامية تنظيمية والربط مع الأسواق، أي جميع التدابير التي تتيح ضمان التقدم الاقتصادي للأشخاص الضعفاء.

¹⁰ ابتكارات للعمل على مكافحة الفقر. نهج يهدف إلى انتشار الأشد عوزاً من الفقر (نهج التخرج من الفقر المنقح). انظر: fr.poverty-action.org.

ثانيا- وصف المشروع

ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

- 17- **الهدف الإنمائي للمشروع** هو تحسين سبل العيش وتعزيز القدرة على التعافي اقتصاديا وعلى الصمود في وجه تغير المناخ، وكذلك الأمن الغذائي والتغذوي للمجموعات المستهدفة.
- 18- **يُتَوَقَّع تحقيق الآثار التالية:** (1) بلاغ 80 في المائة من الأسر المعيشية المستفيدة عن زيادة دخلها؛ (2) تحسين الحالة التغذوية للأسر المعيشية المستفيدة وقدرتها على الصمود في وجه تغير المناخ؛ (3) استحداث 2 802 فرصة عمل ثابتة، منها 1 121 فرصة عمل للشباب.
- 19- **المنطقة الجغرافية للتدخل.** ستغطي ثماني محافظات: نانا-مامبيري، وأومبلا موكو، وأوهام-بندي، ولوبايبى، وكيمو، وأوهام، وأواكا ونانا-غريبيزي. وتضم المنطقة الجغرافية للتدخل هذه خمسا من البلديات السبع الرئيسية في البلاد حيث تُمارَس تربية الحيوانات ويعيش كل من الرعاة الزراعيين المستقرين، والرعاة المتنقلين (منهم المبورورو الفولانيون) والشعب القزم آكا وبايكا (في لوبايبى).
- 20- **المجموعة المستهدفة.** سيستهدف المشروع 30 000 أسرة معيشية، أي 180 000 شخص. وسيمثل كل من الشباب والنساء نسبة 40 في المائة من المستفيدين المباشرين، مقسمين على ثلاث فئات. وتضم الفئة المستهدفة جيم-1 نحو 28 820 أسرة معيشية ضعيفة وضعيفة جدا وأصولها الإنتاجية قليلة أو معدومة ومستواها التعليمي متدن. وتُقسَم إلى فئتين فرعيتين. وتضم الفئة الفرعية المستهدفة جيم-1-أ ما يقرب من 22 820 أسرة معيشية ضعيفة ستستفيد بطريقة شبيهة مباشرة من مجموعة من الخدمات التي يقدمها فريق المشروع في المناطق السكنية والتي تلبي احتياجات هذه الفئة، وتشمل البنية التحتية للتنقل الرعوي، والحوار من أجل السلام، والخدمات البيطرية، والبنية التحتية للأسواق وما إلى هنالك. وتضم الفئة الفرعية المستهدفة جيم-1-ب نحو 6 000 أسرة معيشية ضعيفة جدا وأصولها الإنتاجية قليلة أو معدومة، سوف تستفيد من آلية الدعم المالي للأكثر ضعفا المنشأة في إطار المشروع ومن الدعم لتقدمها الاقتصادي. وستكون إعادة تكوين رأسمالها الإنتاجي وإدماجها في مسار للنمو الاقتصادي رهنا بالإعانات المناسبة وأشكال الدعم الأخرى التي تُقدَّم في إطار المشروع. وتضم الفئة المستهدفة جيم-2 الأسر المعيشية الفقيرة، ولكنها تملك بعض الأصول الإنتاجية، ولديها في بعض الأحيان مستوى تعليمي معين. وتضم الفئة المستهدفة جيم-3 جهات فاعلة محلية مؤهلة ورواد الأعمال، خاصة في القطاع غير النظامي. وترد استراتيجية الاستهداف التشاركية والشاملة والمرنة والتمايزة بالتفصيل في تقرير التصميم.
- 21- **مبادئ التنفيذ.** يخضع تنفيذ المشروع للمبادئ التالية: (1) تعزيز الدينامية المحلية للإنعاش الاقتصادي؛ (2) إدماج جميع المستفيدين في مسار للنمو الاقتصادي؛ (3) تقديم دعم في مجال التنقيف التغذوي لجميع الأسر المعيشية المستهدفة.

باء- المكونات والحاصلات والأنشطة

- 22- سيرتكز تنفيذ المشروع على المكونات الثلاثة التالية: (1) تعزيز الإنتاج والإنتاجية في سلاسل القيمة الخاصة بالثروة الحيوانية وتربية النحل؛ (2) تعزيز الحصول المستدام على الخدمات المالية وتعزيز الروابط مع الأسواق؛ (3) التعزيز المؤسسي للمشروع وتنسيقه وإدارته.

المكون 1: تعزيز الإنتاج والإنتاجية في سلاسل القيمة الخاصة بالثروة الحيوانية وتربية النحل

23- الأثر المباشر المتوقع هو التالي: تحسين الإنتاج والإنتاجية والقدرة على الصمود للجهات الفاعلة المحلية في سلاسل القيمة الخاصة بالثروة الحيوانية وتربية النحل.

24- وسيدمَج المستفيدون، بحسب الفئة، في مسار للنمو الاقتصادي بما يتيح لهم: (1) الحصول على الخدمات المالية المكثفة مع احتياجاتهم؛ (2) إعادة تكوين رأسالمهم الإنتاجي أو تعزيزه؛ (3) الحصول على الخدمات غير المالية؛ (4) الإنتاج؛ (5) الحصول على خدمات التسويق. وفيما يتعلق بالمستفيدين في الفئة المستهدفة جيم-1أ (الضعفاء جدا)، سلاسل القيمة المعنية بالمشروع هي التالية: تربية الحيوانات على نطاق صغير؛ وإنتاج الألبان على نطاق صغير؛ وصناعة الأجبان الحرفية وتربية النحل. وفيما يتعلق بالفئة المستهدفة جيم-2، سيكون مسار النمو مرتبطا بتربية الدواجن شبه الحديثة، وخدمات الرعاية البيطرية والتدريب وما إلى هنالك. وفيما يتعلق بالفئة المستهدفة جيم-3 (المؤسسات البالغة الصغر، والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة)، سيتناول مسار النمو إنتاج وتوفير السلع والخدمات مثل: أفراخ الدجاج بعمر يوم واحد، والأعلاف، والتجهيز (مسلك صغير مع غرفة تبريد، ومصنع ألبان حديث، ومحل جزارة حديث، وما إلى هنالك)، والتجميع (جمع المنتجات وتسويقها)، وتوفير سلع محددة مثل المعدات والموايل الحيوانية. وفيما يتعلق بالفئتين المستهدفتين جيم-2 وجيم-3، ستستخدم آلية تمويل ثلاثية ذات مخاطر وتكاليف مشتركة. وسيحصل جميع المستفيدين على التدريب (الممارسات الذكية مناخيا، والتثقيف المالي، ومهارات الأعمال، وإدارة المشروعات وريادة الأعمال) وسيستفيدون من الرصد أو الدعم لأغراض تنفيذ ما اكتسبوه خلال التدريب. ويشتمل دعم التنقل الرعوي المسؤول على إجراءات التوعية، ووضع علامات لتحديد ثلاثة طرق رعوية رئيسية، وتوفير البنية التحتية (أحواض سقي الحيوانات، ومناطق الاستراحة للرعاة) والخدمات الصحية، من جملة أمور أخرى. وختاما، ستستكمل هذه التدخلات بدعم مستهدف للتثقيف التغذوي وتمكين المرأة.

المكون 2. تعزيز الحصول المستدام على الخدمات المالية وتعزيز الروابط مع الأسواق

25- الأثر المباشر المتوقع هو التالي: تحسين الحصول على الخدمات المالية، وتطوير منتجات الثروة الحيوانية وتربية النحل وتحسين تجهيزها، فضلا عن تحسين الوصول إلى الأسواق لصالح المجموعات المستهدفة.

26- وسينشئ فريق المشروع آليتين ماليتين: (1) نظام قسائم (لحيازة اللوازم) مؤمن ضد التبدليس، ويقترن بتحويلات نقدية لشراء الأغذية للفئة المستهدفة جيم-1أ؛ (2) آلية ائتمان ثلاثية (مستدامة) ذات تكاليف ومخاطر مشتركة (الفئتان جيم-2 وجيم-3). وسيجري تعزيز الابتكارات في الخدمات المالية الرقمية، بما في ذلك النقود الإلكترونية. وبالإضافة إلى ذلك، ستعزز البنية التحتية للأسواق وتُشجَع علاقات الشراكة المنصفة بين صغار المنتجين والجهات الفاعلة الأخرى في سلاسل الإمداد المحلية.

المكون 3. التعزيز المؤسسي للمشروع وتنسيقه وإدارته

27- الأثر المباشر المتوقع هو التالي: تحسين القدرات المؤسسية والإطار التنظيمي لقطاع الثروة الحيوانية.

28- التعزيز المؤسسي. سيركز على تحسين الإطار التنظيمي، وسياسات وخطط التنفيذ، وتدريب موظفي الإدارة العامة، وتعزيز المعدات لصالح وزارة الثروة الحيوانية وصحة الحيوان وغيرها من الوزارات مثل تلك المسؤولة عن التغذية، والمسائل الجنسانية، والتكنولوجيا الرقمية وما إلى هنالك. وسينصب التركيز على تعزيز قدرات منظمات المزارعين في مجالي العمليات والتدخل.

29- وستتولى إدارة المشروع وحدة تنسيق وطنية صغيرة تتخذ من بانغي مقرا لها، وثلاثة فروع في بوار وسيبوت وبوسانغوا.

جيم- نظرية التغيير

- 30- على الرغم من الإمكانيات الهائلة للبلاد، تسبب عدم الاستقرار السياسي والنزاع على مدى سنوات بوضع هش كانت له آثار سلبية على قطاع الثروة الحيوانية الذي لا يزال يعاني من محدودية الوصول إلى التكنولوجيات، وضعف الإنتاجية، وعدم تنظيم ممرات التنقل الرعوي، ومحدودية الوصول إلى أسواق السلع والخدمات، ومحدودية قدرة القطاع العام على تقديم الخدمات المطلوبة.
- 31- وفي مواجهة هذه التحديات (الضعف، والصدمات الاقتصادية، والعمالة الناقصة، والهجرة والنزوح الداخلي، وسوء التغذية)، يقدم المشروع استجابة ثلاثية: (1) تحسين الإنتاجية من أجل تحقيق القدرة على الصمود لسلاسل القيمة الخاصة بالثروة الحيوانية، من خلال إدماج الأشخاص الضعفاء ومراعاة التغذية؛ (2) إنشاء آليات مالية مكيّفة مع فئات المستفيدين المختلفة، مقرونا بتعزيز البنية التحتية للأسواق وعلاقات الشراكة المنصفة مع الجهات الفاعلة في سلاسل الإمداد المحلية؛ (3) تعزيز القدرات المؤسسية للجهات الفاعلة الحكومية ومنظمات المستفيدين.

دال- الموازنة والملكية والشراكات

- 32- يساهم المشروع بصورة مباشرة في هدفي التنمية المستدامة 1 و2. ونظرا إلى الاهتمام الذي يوليه للمواضيع المتعلقة بالمنظور الجنساني، والتغذية، والشباب والمناخ، يساهم أيضا في أهداف التنمية المستدامة 5 و8 و13. وسيساهم تنفيذ المشروع في تحقيق الأولويات الوطنية مثل الخطة الوطنية للإنعاش وبناء السلام في جمهورية أفريقيا الوسطى، والبرنامج الوطني للاستثمار الزراعي والأمن الغذائي والتغذوي، والإطار الاستراتيجي الوطني للتوظيف والتدريب المهني، والاستراتيجية الوطنية للتمكين الاجتماعي والاقتصادي للنساء والفتيات.
- 33- ويتواءم المشروع مع الأهداف الاستراتيجية لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية (2020-2024)، وسياسة التمويل الريفي الشمولي والاستراتيجية الجديدة للصندوق المتعلقة بالقطاع الخاص. وتماشيا مع استراتيجية الصندوق لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات من أجل التنمية، يعزز المشروع أيضا استخدام الحلول الرقمية في سلاسل القيمة المستهدفة.
- 34- ويرتكز تنفيذ المشروع على شراكة دينامية مع جميع فئات الجهات الفاعلة تقريبا، وهي: القطاع العام، ومنظمات المزارعين، والقطاع الخاص وشركاء التنمية (منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، وبرنامج الأغذية العالمي، ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين، ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع، وما إلى هنالك). وتشكل هذه الشراكات إحدى ضمانات نجاح المشروع واستدامته.

هاء – التكاليف والفوائد والتمويل

تكاليف المشروع

- 35- يُقدّر إجمالي تكلفة المشروع، الذي يمتد لمدة سبع سنوات، بـ 36.94 مليون دولار أمريكي. ويُقدّر إجمالي المبلغ الذي خصصه الصندوق لتمويل العمل المناخي، والمحتسب وفقا لأساليب المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف لرصد تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، بـ 6.40 مليون دولار أمريكي. وتبلغ التكاليف الأساسية 32.74 مليون دولار أمريكي، أي 88.61 في المائة من إجمالي التكلفة. وتبلغ مخصصات الطوارئ المادية والمالية 4.20 مليون دولار أمريكي، أي 11.38 في المائة من إجمالي التكلفة. وتمثل نفقات الاستثمار ما نسبته 88 في المائة من التكاليف الأساسية للمشروع، أي 28.74 مليون دولار أمريكي. وتشكل نفقات التشغيل 12 في المائة من التكاليف الأساسية (3.9 مليون دولار أمريكي).

36- وتتوزع تكاليف المشروع حسب المكون، كما يوجزها الجدول 1 أدناه، على النحو التالي: (1) المكون 1: 19.79 مليون دولار أمريكي (أي 53.56 في المائة من إجمالي التكلفة)؛ (2) المكون 2: 6.01 مليون دولار أمريكي (16.23 في المائة)؛ (3) المكون 3: 11.13 مليون دولار أمريكي (30.14 في المائة).

الجدول 1
تكاليف المشروع حسب المكون والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	منحة الصندوق بموجب إطار القدرة على تحمل الديون		مرفق البيئة العالمية		الحكومة		المستفيدون		مؤسسات التمويل المحلية		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
1- تعزيز الإنتاج والإنتاجية في سلاسل القيمة الخاصة بالثروة الحيوانية وتربية النحل	41.6	8 238.8	26.1	5 156.5	11.8	2 332.1	5.9	1 161.4	14.7	2 902.3	53.6	19 791.1
2- تعزيز الحصول المستدام على الخدمات المالية وتعزيز الروابط مع الأسواق	51.2	3 083.4	32.1	1 929.5	16.7	1 005.2	-	-	-	-	16.3	6 018.1
3- التعزيز المؤسسي للمشروع وتنسيقه وإدارته	61.6	6 857.8	16.6	1 846	21.9	2 434.1	-	-	-	-	30.1	11 137.9
المجموع	49.2	18 180	24.2	8 932	15.6	5 771.4	3.1	1 161.4	7.9	2 902.3	100	36 947.1

الجدول 2
تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	منحة الصندوق بموجب إطار القدرة على تحمل الديون		مرفق البيئة العالمية		الحكومة		المستفيدون		مؤسسات التمويل المحلية		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
أولا- نفقات الاستثمار	50.8	2 599.9	31.6	1 618.8	17.6	900.3	-	-	-	-	13.9	5 118.9
ألف- الأشغال	39.4	6 048.9	20.9	3 203.5	14.4	2 212	7.4	1 142.7	17.8	2 734.7	41.5	15 341.9
باء- المعدات والمواد، والسلع، والخدمات، والمدخلات ورأس المال الاستثماري	59.7	3 308.8	24.3	1 346.1	16.1	890.1	-	-	-	-	15	5 545
جيم- الخدمات الاستشارية	56.5	3 595.1	36.1	2 298.8	4.4	279.9	0.3	18.6	2.6	167.6	17.2	6 360
دال- التدريب وحلقات العمل والحلقات الدراسية	48.1	15 552.7	26.2	8 467.2	13.2	4 282.2	3.6	1 161.4	9	2 902.3	87.6	32 365.8
مجموع نفقات الاستثمار	57.3	2 627.3	10.1	464.8	32.5	1 489.1	-	-	-	-	12.4	4 581.3
ثانيا- النفقات العادية	57.3	2 627.3	10.1	464.8	32.5	1 489.1	-	-	-	-	12.4	4 581.3
ألف- نفقات التشغيل	49.2	18 180	24.2	8 932	15.6	5 771.4	3.1	1 161.4	7.9	2 902.3	100	36 947.1
مجموع النفقات العادية												
المجموع	49.2	18 180	24.2	8 932	15.6	5 771.4	3.1	1 161.4	7.9	2 902.3	100	36 947.1

الجدول 3
تكاليف المشروع حسب المكون وسنة المشروع
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	2030	2029	2028	2027	2026	2025	2024
19 791.1	334	1 007.4	3 507.6	5 876.1	4 718	2 986.8	1 361.1
6 018.1	-	-	396.6	1 777.2	1 951.2	1 743	150.1
11 137.9	1 064.2	1 184.2	1 153.3	1 317.1	1 689.1	1 668.4	3 061.6
36 947.1	1 398.2	2 191.6	5 057.4	8 970.4	8 358.4	6 398.2	4 572.8

المكون
1- تعزيز الإنتاج والإنتاجية في سلاسل القيمة الخاصة بالثروة الحيوانية وتربية النحل
2- تعزيز الحصول المستدام على الخدمات المالية وتعزيز الروابط مع الأسواق
3- التعزيز المؤسسي للمشروع وتنسيقه وإدارته
المجموع

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

- 37- تنص خطة التمويل على ما يلي: (1) منحة من الصندوق بقيمة 18.18 مليون دولار أمريكي؛ (2) منحة من مرفق البيئة العالمية¹¹ قدرها 8.93 مليون دولار أمريكي؛ (3) مساهمة من المستفيدين بقيمة نحو 1.16 مليون دولار أمريكي؛ (4) تمويل من الحكومة بقيمة 5.77 مليون دولار أمريكي مؤلف من مساهمات في شكل إعفاء من الضرائب المفروضة على السلع والخدمات التي سيمولها المشروع، ومن مساهمات عينية مختلفة؛ (5) مساهمة من مؤسسات التمويل المحلية الشريكة قدرها 2.9 مليون دولار أمريكي.
- 38- وستجري تعبئة سلفة للاستهلال بقيمة 0.50 مليون دولار أمريكي بما يتيح لفريق المشروع إطلاق الأنشطة الأولى.

الصرف

- 39- سيُصرف التمويل المقدم من الصندوق على أساس طلبات السحب المعتمدة حسب الأصول عن طريق بوابة زبائن الصندوق، عملاً بإجراءات الصرف في الصندوق، والتي سترد شروطها بالتفصيل في الرسالة التي تعرض طرائق الإدارة المالية والرقابة المالية للمشروع.

موجز الفوائد والتحليل الاقتصادي

- 40- تبلغ معدلات العائد الاقتصادي الداخلي للنماذج المالية المختارة 30 في المائة على الأقل، وهي بالتالي أعلى من سعر الفائدة على رأس المال في الأجل الطويل (8 في المائة) ومن سعر الفائدة المطبق في إطار النظم المالية اللامركزية (18 في المائة في السنة). وصافي القيمة الحالية إيجابي في جميع النماذج المالية التي جرى تحليلها، ونسب العوائد إلى التكاليف أعلى من 1.
- 41- والمشروع قابل للحياة اقتصادياً. وفي إطار السيناريو الرئيسي، حيث معدل الخصم هو 8 في المائة، يبلغ معدل العائد الاقتصادي الداخلي 13.1 في المائة ويساوي صافي القيمة الحالية 16.6 مليون دولار أمريكي (ما يعادل 9.9 مليار فرنك الجماعة المالية الأفريقية).
- 42- ويؤكد تحليل الحساسية أن التقديرات المتعلقة بمعدل العائد الاقتصادي الداخلي وصافي القيمة الإجمالية قوية. وإذا زادت نفقات الاستثمار بنسبة 10 في المائة، أو 20 في المائة أو 30 في المائة، فسيكون معدل العائد الاقتصادي الداخلي 12.4 في المائة، و11.8 في المائة و11.2 في المائة على التوالي، وسيبقى صافي القيمة الحالية إيجابياً، بحيث يبلغ 15 مليون دولار أمريكي، و13.3 مليون دولار أمريكي و11.7 مليون دولار أمريكي على التوالي. وإذا انخفضت الفوائد بنسبة 10 في المائة، أو 20 في المائة أو 30 في المائة، فسيكون معدل العائد الاقتصادي الداخلي 12.4 في المائة، و11.5 في المائة و10.5 في المائة على التوالي، وسيبلغ صافي القيمة الحالية 13.3 مليون دولار أمريكي، و10 ملايين دولار أمريكي و6.8 مليون دولار أمريكي على التوالي. وإذا تأخر تحقيق الفوائد لمدة سنة أو سنتين، فسيكون معدل العائد الاقتصادي الداخلي 9 في المائة و5.5 في المائة على التوالي، وسيبلغ صافي القيمة الحالية 2.4 مليون دولار أمريكي و-4.4 مليون دولار أمريكي على التوالي. وإذا كان معدل اعتماد آليات المشروع 60 في المائة، فسيُسجل معدل العائد الاقتصادي الداخلي 10.5 في المائة.

استراتيجية الخروج والاستدامة

- 43- تتضمن استراتيجية الخروج واستدامة المشروع العناصر التالية: (1) تعزيز القدرات المؤسسية لإدارة وتمكين الهياكل العامة، ومنظمات المزارعين ومنظمات المجتمع المدني للمستفيدين؛ (2) ملكية الآليات التي أنشئت

¹¹ بمجرد تأكيد توافر موارد مرفق البيئة العالمية، سيجري تعديل اتفاقية التمويل وفقاً لذلك.

في إطار المشروع وأشكال الدعم المقدّمة إلى المستفيدين فيما يتعلق بمسارات التقدم الاقتصادي؛ (3) مواومة الابتكارات المقترحة مع الاحتياجات والقدرات الإدارية للمستفيدين الذين ينفذونها.

44- وترتكز استدامة إنجازات المشروع وتكرارها على نطاق أوسع على العناصر نفسها. وبالإضافة إلى ذلك، فإن مأسسة الآلية المالية وتعزيز قدرات الجهات الفاعلة سيدعمان استمرار التدخلات بعد انتهاء المشروع.

ثالثا- المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

45- قد تحدث تأخيرات في سير عملية وضع الميزانية. ومن أجل معالجة الأمر، يجب تقديم خطة العمل والميزانية السنوية لإبداء عدم الاعتراض عليها في مهلة أقصاها 31 ديسمبر/كانون الأول. وسيُعهد بوظيفة مراجعة الحسابات الداخلية إلى المفتشية العامة للمالية. وستتولى شركة يجري اختيارها بعد طلب عطاءات دولي القيام بمراجعة شاملة لحسابات المشروع سنويا، وفقا للمعايير الدولية. وإذ تُصنّف جمهورية أفريقيا الوسطى في المرتبة 152 من بين 180 بلدا فيما يتعلق بمدركات الفساد، سيجري في إطار المشروع تعزيز آليات الإدارة المأمونة التي اختُبرت في المشروعات الجارية الممولة من الصندوق. وسيكون التوريد في المشروع متسقا مع سياسة الصندوق المعدلة بشأن منع التدليس والفساد في أنشطته وعملياته، ومع سياسة الصندوق بشأن منع حالات التحرش الجنسي والاستغلال والانتهاك الجنسيين والتصدي لها. وختاما، ستُخفّف المخاطر المرتبطة بعدم الاستقرار وارتفاع الأسعار، من خلال استهداف تدخلات المشروع لمناطق حيث الأمن مضمون.

الجدول 4

موجز عام للمخاطر

مجال المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	مرتفعة	كبيرة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	متوسطة	متوسطة
السياق البيئي والمناخي	كبيرة	متوسطة
نطاق المشروع	متوسطة	متوسطة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	متوسطة	منخفضة
الإدارة المالية	كبيرة	متوسطة
التوريد في المشروعات	كبيرة	كبيرة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	متوسطة	منخفضة
أصحاب المصلحة	متوسطة	منخفضة
المخاطر الإجمالية	متوسطة	متوسطة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

46- يُعد مستوى المخاطر البيئية والاجتماعية للمشروع كبيرا، وتُصنّف غالبية المخاطر الأخرى على أنها معتدلة. وقد اقترحت تدابير للتخفيف من الآثار، وأجريت دراسات وأرفقت بالمذكرة المتعلقة بإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي، التي تتضمن أيضا إطار الإدارة البيئية والاجتماعية والمناخية، وخطة الإدارة البيئية والاجتماعية والمناخية ونموذج الموافقة الحرة المسبقة والمستنيرة. ومن خلال استخدام نهج تشاركي وشامل، سيضع فريق المشروع في اعتباره الديناميات الاجتماعية الداخلية في مناطق تربية الحيوانات ويعمل على تعزيز قطاع الثروة الحيوانية يتسم بالشمول والاستدامة والمسؤولية.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

- 47- تُصنّف المخاطر المناخية للمشروع على أنها مرتفعة. ولكن التدخلات المخطط لها ستحسن قدرة المستفيدين على الصمود في وجه تغير المناخ. وسيعزز فريق المشروع تقنيات إدارة النفايات الحيوانية وقدرة المستفيدين على مواجهة التحديات المرتبطة بتغير المناخ. ويشتمل تعزيز التنقل الرعوي المسؤول على تحسين نظام الإنذار المبكر ومكافحة الآفات والأمراض الحيوانية. وتتوافق هذه التدابير مع التدابير المقترحة في المساهمة المنقحة المحددة وطنيا فيما يتعلق بأهداف التكيف.
- 48- وختاماً، تجدر الإشارة إلى أن نسبة تمويل العمل المناخي تبلغ 35.2 في المائة من التمويل الذي يقدمه الصندوق، وتُحسَب باستخدام أساليب المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف لرصد تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره.

دال- القدرة على تحمل الديون

- 49- تحافظ الديون الخارجية على مستوى مستقر نسبياً يبلغ 35 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي. وتواصل جمهورية أفريقيا الوسطى بذل الجهود لتحسين إدارة الدين العام. وتستفيد أيضاً من عدة جولات لتخفيف عبء الديون.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

- 50- ستتولى وحدة تنسيق وطنية وثلاثة فروع ميدانية إدارة المشروع الذي يخضع لإشراف وزارة الثروة الحيوانية وصحة الحيوان. وستنشأ لجنة توجيهية شاملة للجهات الفاعلة في القطاع العام، ومنظمات المزارعين، ومنظمات المجتمع المدني والقطاع الخاص، وسيراسها وزير الثروة الحيوانية وصحة الحيوان. وستحدد الأدلة المختلفة القواعد في مجال الإدارة.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

- 51- الإدارة المالية. ستنتمتع وحدة تنسيق المشروع باستقلال ذاتي في مجال الإدارة الإدارية والمالية. وقد جرى تقييم المخاطر المرتبطة بالإدارة المالية وصُنِّفت على أنها كبيرة. وسيكون لدى فريق المشروع دليل عن الإجراءات يعرض بالتفصيل عملية الميزانية وأنظمة الرقابة الداخلية بما يتيح الحفاظ على المخاطر عند مستوى مقبول للصندوق. وسيوضَع برنامج حاسوبي للإدارة المحاسبية والمالية منذ استهلال المشروع.
- 52- تدفقات الأموال وطرائق الصرف. ستفتح الحكومة في بانغي وفي كل واحد من الفروع الثلاثة حساباً مخصصاً للمشروع في مصرف ذي سمعة جيدة، وستُحدَد طرائق الإدارة في الرسالة التي تعرض طرائق الإدارة المالية والرقابة المالية للمشروع.
- 53- التوريد. سيجري توريد السلع والأشغال والخدمات وفقاً للوائح المقترض/المتلقي ذي الصلة، بشرط أن تتسق هذه الأحكام مع المبادئ التوجيهية للصندوق في مجال التوريد في المشروعات. وسيكون التوريد في إطار المشروع مطابقاً أيضاً لسياسة الصندوق المعدلة بشأن منع التدليس والفساد في أنشطته وعملياته، وسياسة الصندوق بشأن منع حالات التحرش الجنسي والاستغلال والانتهاك الجنسيين والتصدي لها، وكذلك مع إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي. وإذا لوحظت أي أوجه قصور في هذه المجالات، فيجب الإبلاغ

عنها فوراً إلى المكتب المختص في الصندوق (<https://www.ifad.org/ar/anticorruption>). وسوف يُدرَّب جميع الموظفين وسائر أصحاب المصلحة على المبادئ التوجيهية للصندوق المتعلقة بالتوريد وعلى الوثائق القياسية ذات الصلة.

إشراك المجموعة المستهدفة وتعقيباتها وآلية معالجة التظلمات

54- يركز النهج المعتمد على العناصر التالية: (1) حملة واسعة من أجل حصول الجميع على المعلومات بشأن فوائد المشروع وطرائق التنفيذ؛ (2) إشراك المسؤولين المحليين في اختيار المستفيدين ومواقع إنشاء البنية التحتية للثروة الحيوانية؛ (3) تمكين رابطات المستفيدين في مجال إدارة البنية التحتية. وتبعاً لذلك، ستُنشأ مساحات للتشاور على مستوى المجتمعات المحلية وسيجري تعزيزها من خلال أنشطة التوعية وبناء القدرات فيما يتعلق بالإدماج الاجتماعي، وتيسير اللقاءات والدعم التقني.

آلية معالجة التظلمات

55- سينشئ فريق المشروع منصة لتلقي التعليقات والشكاوى والمطالبات من المستفيدين. وستُنشأ لجان لإدارة الشكاوى.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل

56- لأغراض التنفيذ، سيعتمد فريق المشروع أدوات وإجراءات للرصد والتقييم، وفقاً لمتطلبات الصندوق التي سترد بالتفصيل في دليل المشروع. وستتيح آلية للرصد الرقمي الحصول على معلومات عن مساهمة المشروع في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية. وسيجري إعداد تقارير مرحلية دورية عن المشروع وإتاحتها لوزارة الثروة الحيوانية وصحة الحيوان وللصندوق. وستجري منظمات المجتمع المدني أيضاً رصدًا مستقلاً من خلال مراقبة المواطنين للعمل العام.

57- وسيوضع دليل للتواصل وإدارة المعرفة عند استهلال المشروع. وستُنظَّم زيارات للتبادل والتعلم ومعارض معرفية مصغرة. وعلى صعيد التواصل، سيجري تطوير مواد (نشرات إخبارية، ومدونات، ومقالات وكتيبات) لإطلاع جميع أصحاب المصلحة والجهات الفاعلة الأخرى بانتظام على معلومات عن أنشطة المشروع.

الابتكارات وتوسيع النطاق

58- الهدف من الابتكارات المزمعة في تصميم المشروع هو أن تتيح، منذ بداية تنفيذها، تطبيق الحلول على نطاق أوسع. أولاً، سيُدْمَج جميع المستفيدين في مسار للنمو الاقتصادي. وستوضع ترتيبات لتجميع إنتاجهم وربطهم بأسواق السلع والخدمات بطريقة مستدامة. وثانياً، ستستند هذه الترتيبات بصورة خاصة إلى تمكين المنظمات الاتحادية للمستفيدين (الاتحاد الوطني للزراعة في أفريقيا الوسطى والجمعية الوطنية لمجموعات مزارعي الدواجن في أفريقيا الوسطى) فيما يتعلق بالهندسة الاجتماعية والدعم التقني. وثالثاً، ستُنصَّم آليات مالية لدعم التقدم الاقتصادي للمستفيدين والمساعدة على إقامة علاقات مستدامة مع مؤسسات التمويل. ويُعد الجمع بين التحويلات النقدية لشراء الأغذية والتحويلات النقدية لشراء لوازم الإنتاج عنصراً أساسياً للتقدم الاقتصادي للأشخاص الضعفاء. ورابعاً، ستبقى آلية التمويل الثلاثية ذات التكاليف والمخاطر المشتركة متاحة بعد انتهاء المشروع.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

59- بغية ضمان الاستهلال الجيد للمشروع، حُدِّدَت إجراءات تحضيرية من أجل استهلال سريع. وسيجري تعبئة سلفة لاستهلال الأنشطة، ولن تتجاوز قيمتها 0.50 مليون دولار أمريكي.

الإشراف واستعراض منتصف المدة وخطط الإنجاز

60- في كل عام، تُنظَّم بعثة أو بعثتا إشراف بالاشتراك بين الصندوق والحكومة. وفي منتصف المدة، تُجرى دراسات استقصائية عن الآثار المباشرة ودراسات مواضيعية لجمع معلومات عن التقدم المحرز في المشروع. وستتيح بعثة استعراض منتصف المدة التي ستجرى خلال السنة الرابعة فرصة لإجراء التعديلات اللازمة فيما يتعلق بكل جانب من جوانب المشروع، وترسيخ الدروس الأولى المستفادة من التنفيذ. وفي ختام المشروع، ستجرى دراسات الإنجاز وتقييم الأثر.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

- 61- سنشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية أفريقيا الوسطى والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وستوفر نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها قبل الدورة.
- 62- وجمهورية أفريقيا الوسطى مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 63- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعايير.

سادسا- التوصية

- 64- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:
- قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية أفريقيا الوسطى منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون بقيمة ثمانية عشر مليونا ومائة وثمانين ألف دولار أمريكي (18 180 000 دولار أمريكي)، على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذا التقرير.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(To be made available prior to the session)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1 Persons receiving services promoted or supported by the project /1				Primary data collected through the project M&E system	Annual	PCU	Project activities are implemented as planned. The target group - especially youth and women - are interested in and capable of engaging more in the fish value chain
	Internally displaced people	0	4500	9000				
	PwDs	0	1170	2340				
	Total number of persons receiving services - Number	0	45000	90000				
	1.b Estimated corresponding total number of households members							
	Household members - Number of people	0	86000	172000				
	1.a Corresponding number of households reached							
Project Goal: Sustainably increase the incomes, nutrition and food security by addressing the main barriers to sustainable production and marketing for artisanal fisheries	Households reporting increased annual net income (fish producers, processors, input suppliers)				Demographic health and nutrition survey; COI surveys	Baseline, mid-line, completion	External sources and outsourced COI survey	Economic and weather conditions remain favourable. Economic recovery Political enabling environment and stability in the North region of the country
	Households - Number	0	14000	26000				
	Households - Percentage (%)	0	35%	65%				
	Households in targeted areas who are food-insecure							
	Percentage of households	50%	45%	40%				
Development Objective: Increase the sustainability of fishery value chain returns, by promoting responsible fisheries, community conservation and restoration of ecosystems and biodiversity, while also supporting fishery community resilience through diversification of livelihoods	2.2.1 Beneficiaries with new jobs/employment opportunities /1				COI surveys	Baseline, mid-term and completion	Outsourced COI survey	Existence of right macroeconomic and climactic conditions; The promotion of enterprises in the fishing sector leads to job creation; The project responds to the target group needs.
	new jobs - number	0	4000	8000				
	IE.2.1 Individuals demonstrating an improvement in empowerment							
	Total persons - Percentage (%)	0	32%	64%				
	Total persons - Number of people	0	29250	58500				
	Females - Percentage (%)	0	35%	70%				
	Females - Females	0	15750	31500				
	Males - Percentage (%)	0	30%	60%				
	Males - Males	0	13500	27000				
	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services							
	Household members - Number of people	0	68800	137600				
	Households (%) - Percentage (%)	0	40%	80%				
	Households (number) - Households	0	16000	32000				
	SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers							
	Household members - Number of people	0	60200	120400				
	Households (%) - Percentage (%)	0	35%	70%				
	Households (number) - Households	0	14000	28000				
	1.2.8 Women reporting minimum dietary diversity (MDDW)							
	women (number)	0	5000	10000				
	women (percentage)	0	41%	83%				
	Households (number) - Households	0	5000	10000				
	Households (percentage)	0	41%	83%				
Total number of household members - Number	0	21500	43000					
Women-headed households - Households	0	1000	2000					
1.2.9 Households with improved nutrition Knowledge Attitudes and Practices (KAP)								

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outcome 1: Increased resilience of Artisanal Fisheries	Women-headed households - Households	0	1200	1920	COI surveys	Baseline, mid-line, completion	Outsourced COI survey	Economic and weather conditions remain favourable. The technologies and practices promoted by the project are suited for the target areas and the target group.
	Households (number)	0	6000	9600 ²⁴				
	Households (%)	0	15	24				
	Households Members	0	25800	41280				
	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices							
	Total number of household members - Number	0	51600	103200				
	Households - Percentage (%)	0	30%	60%				
	Households - Households	0	12000	24000				
	3.2.1: Tons of Greenhouse gas emissions (tCO2e) avoided and/or sequestered							
	tCO2e/20y			508256				
ha		4000	8000					
tCO2e/ha			-363					
tCO2e/ha/yr			-18.2					
1.2.4 Households reporting an increase in production								
Households - number	0	14000	28000					
Households - %	0	35%	70%					
Total household members	0	60200	120400					
Output 1.1. Effective fisheries management promoted	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies				Primary data collected through the project M&E system	Annual	PCU	Existing CCPs are interested in and able to increase their role, and new CCPs can be created where they do not exist
	Males trained in fisheries	0	11000	21000				
	Females trained in fisheries	0	4500	9000				
	Young trained in fisheries	0	6000	12000				
	total persons trained in fisheries	0	15000	30000				
Output 1.2 Rehabilitated coastal habitat increased	3.1.1 Groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks				Primary data collected through the project M&E system	Annual	PCU	Target group actively participates in training activities; the new technologies promoted by the project respond to artisanal fishermen's needs
	Total size of groups - Number of people	0	1200	2400				
	number of groups	0	120	240				
	women	0	400	720				
	men	0	800	1680				
	youth	0	450	960				
	Number of CCPs led by women							
	Percentage of groups	0	10%	20%				
Outcome 2: Improved economic resilience and profitability of artisanal fisheries and local livelihoods	Increase in volume and value of fish traded from the artisanal fisheries				Open Art Fish platform	Annual	ADNAP	Economic and weather conditions remain favourable, infrastructure activities carried out by the project are implemented as planned.
	total annual volume in targeted districts (tons)	231495	290000	329949				
	Total annual value in targeted districts (\$)	260200380	350000000	469517427				
	2.2.2 Supported rural enterprises reporting an increase in profit				COI survey, Primary data collected through the project M&E system	Baseline, mid & end line	PCU and outsourced COI survey	
	Number of enterprises - Enterprises	0	430	860				
	Percentage of enterprises - Percentage (%)	0	40%	80%				
	Number of persons benefitting from rehabilitated feeder roads				Primary data collected through the project	Annual	PCU	
	Number of persons	0	16000	32500				

²⁴ Having in mind that the target defined for "People targeted with nutrition training is 12000" Please refer to table 2 in PDR. Therefore it is being assumed that at least 80% of the 12000 people trained (9600) will influence and improve nutrition Knowledge Attitudes and Practices, ultimately corresponding 24% of the total Households reached by the project.

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions	
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility		
Output 2.1 Sustainable fisheries enterprises and alternative livelihoods developed	2.1.1 Rural enterprises accessing business development services				Primary data collected through the project M&E system	Annual	PCU	Enterprises in the fisheries sector are willing to form 4Ps and to engage with project activities The target group - especially youth and women - are interested in and capable of engaging more in the fish value chain	
	Rural enterprises - number	0	500	1 080					
	2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management /1				Primary data collected through the project M&E system	Annual	PCU		
	Persons	0	5000	10000					
	1.1.7 Persons in rural areas trained in financial literacy and/or use of financial products and services				Primary data collected through the project M&E system	Annual	PCU		
	total number of people	0	12000	24000					
	males	0	3600	7200	Primary data collected through the project M&E system	Annual	PCU		
	females	0	8400	16800					
	young	0	4800	9600	Number of PCRs who received credit from a finance institution				
	Number	0	60	120	1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition				
	total persons	0	6000	12000	total persons				
	females	0	6000	12000	females				
	young	0	2400	4800	young				
	number of households	0	6000	12000	number of households				
	Women headed households	0	1200	2400	Women headed households				
Non-women headed households	0	4800	9600	Non-women headed households					
Total number of household members - Number of people	0	25800	51600	Total number of household members - Number of people					
Output 2.4 Resilient fisheries value chain infrastructure established	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded				Primary data collected through the project M&E system	Annual	PCU		
	Length of roads - Km	0	100	360					
	Number of management agreements established and operating								
	Number	0	8	14					
	2.1.6 Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated								
	Total number of facilities - Facilities	0	13	26					
	Market facilities constructed/rehabilitated - Facilities	0	5	12					
	Processing facilities constructed/rehabilitated - Facilities	0	3	4					
Storage facilities constructed/rehabilitated - Facilities	0	5	10	Outcome 3: Institutional strengthening, project management and policy initiatives					
Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment				Primary data collected through the project M&E system	Annual	PCU	Economic and weather conditions remain favourable		
Number - Number	0	1	2						
Output 3.1 Strengthened fisheries institutions and extension services	Policy 1 – Policy-relevant knowledge products completed				Primary data collected through the project M&E system	Annual	PCU	KM activities are demand-driven and closely linked to the project's policy-engagement objectives	
	Number of products - Number	0	1	2					

Integrated project risk matrix

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Country Context	Substantial	Substantial
Political Commitment	Substantial	Substantial
<p>Risk(s): The risk that a country's political developments (i.e. upcoming elections in 2025, decentralization, changes in government, high political instability/turnover/uncertainty, changing political priorities) result in delays and/or in a reversal of key political decisions and commitments (including approval and implementation of laws and regulations, and timely counterpart funding) underpinning the success PROPEIXE implementation.</p> <p>In addition, despite the positive developments with the stabilization of the Northern Mozambique (affected by insurgency), with the support from SADC and Rwandan forces, there are potential risks for PROPEIXE in the affected areas, particularly with some districts being excluded from project implementation during some period and delays or inability in release of counterpart funding due to the permanent focus on the north.</p>		
<p>Mitigations: The PROPEIXE project, will be implemented in 5 out the 10 provinces in the country including the northern part of the country which has a higher risk of unrest. The project will be implemented through a phased approach, starting with all other provinces and in secured districts of Cabo Delgado (aligned with UNDSS recommendations).</p> <p>The IFAD country team will seek continued engagement with the relevant ministries and contact persons to foster better coordination the implementing agencies. This will ensure efficient cooperation pertaining to planning, coordination and implementation of the project.</p> <p>The ongoing gradual decentralization process and the establishment of dual Government Leadership structures at Provincial level (Provincial Governor - Elected and Secretary of State – Appointed) impacted negatively on the project's efficiency. In addition, according to the law, during the next elections (2025), this model will be further decentralized at District level. IFAD resources are implemented using a decentralized model through the Government budget and financial management system (e-SISTAFE), therefore reinforcing the use of national systems, as well as strengthening the capacity of the institutions at all levels. The IFAD support to the decentralization process will be hybrid, maintaining its support to the Government, as well as focusing on private sector and community based institutions.</p>		
Governance	High	Substantial
<p>Risk(s): The risk that the country can suffer from governance breakdowns (lack of/weak political checks and balances; lack of/weak public auditing systems; lack of/weak transparent information on government rules, regulations, and decisions; lack of/weak standards to prevent fraud and corruption; lack of/poor quality/transparency of allocation of resources for rural development) which can negatively affect the achievement of project objectives.</p>		

<p>Mitigations: Through the implementation of IFAD's "Framework for Operational Feedback from Stakeholders: Enhancing Transparency, Governance and Accountability", inclusive governance, transparency and accountability in development processes, including in associated grievance redress mechanisms, will be fostered. Information about the existence and functioning of such mechanisms will be made readily available to all stakeholders. Further, information regarding whistle-blower protection measures, and confidential reporting channels will be widely accessible in order to receive and address grievances appropriately, including allegations of fraud and corruption, and sexual exploitation and abuse.</p> <p>Engage, support and strengthen the National Audit Office (Tribunal Administrativo) for regular auditing of IFAD supported investments, in accordance with the International Standards of Supreme Audit Institutions (ISSAI).</p> <p>Strengthen and reinforce the use of national systems, particularly e-SISTAFE (Government Financial Management System).</p>		
Macroeconomic	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): The risk that macroeconomic policies (monetary, fiscal, debt management/sustainability, trade) are overall fragile, unsustainable, and/or vulnerable to domestic or external shocks, thus resulting in high inflation, low foreign exchange reserves, large fiscal deficits and debt distress. This could lead to government inability to mobilize counterpart funding, and to an overall adverse impact on market dynamics of value chains, (market prices and profit margins for IFAD's target groups).</p>		
<p>Mitigations: Taking into account the country's debt unsustainability, last programme financing has been negotiated to be 80% as grant and 20% as loan on highly concessional terms. Currently, the PROPEIXE financing terms are at 100 per cent DSF grant.</p> <p>IFAD will continue its supporting the production and productivity increases and build sustainable and market-oriented value chains, as well as macro-economic stability.</p> <p>IFAD is incentivizing the project teams to collect and document In-Kind-Contribution (IKC). Therefore, it is expected that PROPEIXE will report on IKC.</p>		
Fragility and security	High	Substantial
<p>Risk(s): The risk that the country is vulnerable to natural and man-made shocks including civil unrest, conflict, and/or weak governance structures and institutions.</p>		
<p>Mitigations: Project design includes a Disaster Risk Reduction and Management/ contingency resources. This component was included as a mechanism to reduce project and beneficiary vulnerability to future climatic hazards and other shocks. It constitutes a programmatic window for the integration of preventive and response measures and corresponding allocation of additional dedicated funding. This is expected to facilitate easier and quick implementation of level 2 restructuring of the Programme in the event of an emergency or disaster.</p>		
Sector Strategies and Policies	Moderate	Moderate
Policy alignment	Moderate	Moderate

<p>Risk(s): The risk that a country's strategies and policies governing the rural and agricultural/Fisheries sector are not sufficiently pro-poor and/or aligned to IFAD's priorities (e.g. on land, environment, climate, gender, indigenous peoples, PwD, nutrition, youth, private sector engagement), undermining IFAD objectives.</p> <p>The Marine Regulation (REPMAR) will restrict the use of Beach Seine gear in the all-Mozambican coastal area in two years in order to ensure proper conservation and restoration of marine resources. This technique is used by the majority of the fisherman/women and is key for the food security, income and livelihoods of millions of coastal communities. The ban of Seine without any alternative livelihood options, will put thousands of HHHs which rely on seine on a critical situation.</p>		
<p>Mitigations: Leverage on Development Partners Group and IFAD country office in Mozambique (through the new Blue Economy Working Group – BewG) to remain engaged with the MIMAIP and restore country-level policy dialogue in a structured manner and support the design of sectoral strategies with clear milestones and indicators.</p> <p>Continue to engage IFAD to the in-country Policy Dialogue, with the Ministry of Fisheries and bring to the attention of the Senior Management the relevance of the provincial IDEPA delegations for implementing Fisheries policies/strategies and for supporting PROPEIXE and other development projects/programmes that are being implemented in the fisheries sector. With the current reestablishment of the IDEPA Delegations, the project will provide institutional support to reinforce the capacity of these provincial delegations and support the finalization of the new Artisanal Fisheries Strategy, the new Blue Economy Strategy, the and implementation of Marine Regulation.</p> <p>PROPEIXE will contribute to create alternative livelihood and income generation activities, and will strengthen the CCPs to play a great role when the decision to ban the gear takes place.</p>		
Environment and Climate Context	Substantial	Moderate
Project vulnerability to environmental conditions	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): Over exploitation of mangroves for firewood, loss of biodiversity and degradation of coastal ecosystems. Vegetation clearing may occur during construction of various fisheries infrastructure.</p>		
<p>Mitigations: i) Promoting community conservation and restoration of ecosystems and biodiversity rehabilitation and protection of coastal ecosystem and biodiversity hotspots, including mangroves reforestation, seagrass, coral reefs through education; ii) Strengthening environmental education and co-management through capacity building of CCPs to sustainably use of common resources; iii) Site specific Environmental and Social Management Plans (ESMPs) will be developed to minimise negative environmental impacts; iv) Capacity building on environmental management and Ecosystem rehabilitation will be promoted.</p>		
Project vulnerability to climate change impacts	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): Mozambique is at high risk for extreme weather events. The frequency of days of heavy rainfall is expected to increase, leading to increased floods. Models also reveal that the frequency of tropical cyclones is likely to reduce but the intensity of these cyclones will increase. The frequency and intensity of days of extreme heat as well as droughts are also expected to increase.</p>		

<p>Mitigations: Awareness raising and preparedness training of communities and implementers:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Developing a costed project specific Disaster Risk Reduction and Management/contingency Plan - Engaging with Meteorology Agency and media platforms for accurate and timeous climate information and weather forecasts generation and dissemination - Promoting a fusion of indigenous and technological Early warning system - diversifying fishing effort from the coastal area to the more distant open sea, - provision of fresh water access points - improved storage facilities and practices to improve quality of produce and safety against temperature increase - promotion of solar energy for market infrastructures and cold storage facilities - weather information and early warning services to increase safety at sea for the project beneficiaries - Adequate adaptation measures in siting, designing and construction of infrastructure to ensure robustness. There is need for specific considerations for the type and housing of fisheries equipment - Diversification of livelihood options off coastal area including Savings and lending schemes/groups - Promoting weather indexed Insurance for the fisheries sector and other alternative non marine activities - Targeted adaptation assessment was developed during design to assist in developing site-specific adaptation options - Governance efforts should aim to increase adaptive governance and resilience in fisheries communities as a response to the impacts of climate change and other environmental forces. Existing community structures such as CCPs should be more closely integrated with disaster risk preparedness. 		
Project Scope	Moderate	Low
Project relevance	Moderate	Low
<p>Risk(s): The project is well aligned with the national policy, with the development objective to increase production, sales of higher value fish and income levels of rural households and other actors involved in the fisheries value chain in the target area.</p> <p>The lack of updated information of fisheries resources, especially on fish stocks and potential in the in-between open seas areas, where most of the project's high value fishing would be carried out, could entail a risk of over exploitation of the resources.</p>		
<p>Mitigations: The project by diversifying artisanal fishing operations away from waters close to the shore, the areas that fishermen can currently reach with their boats and gear, would in fact relieve pressure on these easily accessible areas that are often over exploited both by inshore fishing and by beach seines, and instead promote fishing in areas where there is currently very little fishing effort and where the stocks are under exploited and in some areas especially in the north hardly exploited at all. In addition, the strengthening of CCPs, the establishment of community management areas, as well interventions to preserve the ecosystems and biodiversity.</p>		
Technical soundness	Moderate	Moderate

Risk(s): As noted in the completion report of PROPESCA, it is prudent to pay attention to setting realistic goals in order to ensure all the activities are carried out, and done within the project lifespan. The completion report also noted the necessity to allocate sufficient time for launching the preparation period and coordination of activities pertaining to availability of resources and disbursement. Although the targets laid out in the logical framework are quite realistic, there is always a risk of underachievement of targets especially if activities and outputs are not monitored and documented properly, and problems arising along the way addressed swiftly and effectively.		
Mitigations: Continued monitoring and evaluation of the project with the aim of reviewing the achievement of targets. At mid-term review, the project will review achievement of mid-term targets against those set at design. This will provide an opportunity for revision/restructuring of the targets in order to ensure better results at completion, and sustainability beyond the project's life span.		
Risk(s): The lack of fishing inputs produced in-country, at provincial and district levels, as well as quality of the imported products.		
Mitigations: The Government is working with different institutions to organize the fisheries inputs importing. This include the customs as well technical teams to ensure that the quality of the products. At provincial and district levels, PROPEIXE will support the establishment of network of input providers through the 4P model envisaged in the project.		
Institutional Capacity for Implementation & Sustainability	Substantial	Moderate
Implementation arrangements	Substantial	Moderate
Risk(s): The main institutions involved in the promotion of fisheries activity in Mozambique are the Ministry of Sea, Inland Water and Fisheries (MIMAIP), the Provincial Directorates of Sea, Inland Waters and Fisheries (DPMAIPs) and the Institute of Development of Fisheries and Aquaculture (IDEPA). Based on the institutional analysis conducted during the projects design, the following risks were identified: insufficient administration capacity at central and provincial levels, and particularly at the district level. The planning, coordination, implementing and policy monitoring is challenging taking into account the different MIMAIP institutions that are involved with the project implementation with different key roles. There is also a lack in the technical expertise and extension capacity in the fields. Given the critical roles of these institutions to the implementation of this project, these risks pose a significant threat of underachieving the development objectives, if not adequately addressed.		
Mitigations: IDEPA has been identified as the primary institution for management of the project. This will streamline the coordination procedures between the various institutions. The project will have support from a Project Coordination Team (PMT) which will be made up of competitively recruited persons for the roles of: coordinator, financial manager, accountant, procurement officer and M&E officer. This expertise will fill the capacity gap in the sector and facilitate achievement of the project's development goal, and coordination with institutions from other sectors.		
M&E arrangements	Moderate	Low
Risk(s): IDEPA is working in collaboration with ADNAP to develop and strengthen the sector M&E System. Although project specific, the PROPEIXE M&E system will be linked to the sector M&E system, and due to the range of involved institutions and partners, there is a risk of lack of efficiency in the reporting due to the weak capacity of the Government technicians at all levels.		

Mitigations: The project is confronted with weak implementation capacity particularly at provincial level; the challenge is one of attracting suitably qualified staff to manage the provincial offices following the reestablishment of IDEPA Delegations. The Government of Mozambique's debt crisis and the COVID-19, Ukraine-Russia crisis have impacted on its ability to fund existing commitments. The experience of many other projects (past and present) suggests that these capacity constraints could seriously affect the pace and quality of project implementation, compromising the achievement of PDO.		
Public procurement²⁵	High	High
Legal and Regulatory Framework	High	High
Risk: The risk that the implementing regulations that supplement and detail the provisions of the procurement decree are not updated regularly to allow adequate implementation of the decree and/or to address the identified gaps such as opportunities for the use of Direct Contracting and other less competitive methods that impact on competition and result in poor procurement outcomes, the unavailability of updated Standard Bidding Documents (SBDs) and updated operating guidelines for use by procurement implementing units.		
Mitigations: The project to use IFAD procurement Guidelines and Handbook to ensure competition among market participants until a time when the Government of Mozambique SBDs are updated to a level that is acceptable to IFAD for use in IFAD-funded projects. Avoiding the use of Direct Contracting since it is highly regulated and can only be used in exceptional circumstances as provided in the IFAD Procurement Guidelines and Procurement Handbook.		
Accountability and Transparency	High	High
Risk: The risk that there may be loss of trust of the public procurement system by the stakeholders, in particular the bidders and private sector due to the absence of an effective enforcement of non-judicial dispute resolution mechanism (no independent appeals body at administrative level), non-implementation of audit findings/recommendations, and lack of comprehensive information on public procurement on a centralized portal to facilitate effective public and civil society participation.		
Mitigations: Publish procurement opportunities to ensure wide availability of public procurement information which can in turn spur effective participation by stakeholders (citizens, private sector and civil society), for example by publishing procurement plans and General Procurement Notices well in advance of procurement time, inviting the public to observe tender opening sessions, publishing bid awards and debriefing unsuccessful bidders. Arrange Business Opportunity Seminars to sensitise the private sector on how to access procurement opportunities, how to do business with IFAD projects, how to participate and submit tender documents, how to register at the Cadastro, conditions for pre-qualification/post qualification, and how to register complaints/appeals.		
Capability in Public Procurement	Moderate	Moderate
Risk(s): Lack of a professionalized procurement cadre. This poses the risk of procurement processes being carried out by unqualified procurement practitioners and may lead to incidences of non-compliance with the procurement law.		

²⁵ See **Appendix I**: IFAD PRM - Part A Country Level, Based on MAPS II – Assessment of National Procurement System for Mozambique; and **Appendix II** IFAD PRM - Part B Project Level.
Assessment of the project's procurement implementation Arrangements.

Mitigations: The procurement regulatory agency (UFSA) should lobby for the legislation of a Procurement Practitioners Act for public procurement to be treated as a strategic level activity in corporate structures to give the procurement profession better recognition by stakeholders. UFSA to conduct regular procurement training to close the skills gap among procurement practitioners.		
Public Procurement Processes	Moderate	Moderate
Risk(s): Procurement planning based on limited market scoping. Procurement plans are not published. Manual procurement system that prolonged the procurement process and causes delays. Hence limited ability to track and monitor procurement progress and processes. Weak contract management. Contracts are managed by the Finance department and levels in the contract management process are not clarified in the contract management framework.		
Mitigations: Adopt a risk-based approach to procurement. Train procurement staff on procurement planning, contract management, sustainability and SECAP requirements. Publish procurement plans on the project website and the UFSA portal. Computerize and integrate technology into procurement processes. The introduction of e-procurement. Since there is a framework already in place.		
Financial Management²⁶	Substantial	Substantial
Organization and staffing	Substantial	Moderate
Risk(s): The LPA has demonstrated sufficient FM organisation and staffing capacity. Accounting staff of the IDEPA are adequately qualified and experienced. The current and past projects have had dedicated finance staff, and there is additional support from the LPA finance team when necessary, especially in relation to approval of transactions through the government systems, and follow up of sub-national FM reporting. There is a risk that the staff to be recruited for the new project at national and sub-national levels will not have sufficient knowledge of IFAD FM requirements.		
Mitigations: Final FM structure of the PMU to be refined and staff recruited prior to first withdrawal. Training of all finance staff at national and sub-national level to be conducted within the start-up phase of the project.		
Budgeting	Substantial	Substantial
Risk(s): Budgets for the current IFAD supported project are reasonable. The process of developing the AWPBs is participatory. There have been revisions in the past, which slowed implementation. Approval of the budgets is done by the PSC. Delays in preparation and approval of budgets could significantly affect implementation of the project		
Mitigations: Preparation of project AWPBs will be participatory to ensure reasonable/realistic targets for both national and sub-national implementation. Set-up of the PSC should be completed (including selection of PSC members and drafting the relevant TORs) before commencement of the project.		
Funds flow/disbursement arrangements	Substantial	Substantial
Risk(s): The project is likely to have multiple financing facilities (IFAD, OFID, GEF, and GoM). This could complicate the treasury arrangements leading to delays in accessing funding, thus adversely affecting implementation of project activities.		

²⁶ See Appendix 3 for FMAQ Detailed Findings.

Mitigations: DA for each financier to the project and corresponding operational accounts in CUT will be opened prior to the first withdrawal. Develop tools during the start-up phase to capture all counterpart contributions, including taxes, duties, salaries for counterpart staff at national and sub-national levels, in-kind contributions by government and beneficiaries.		
Internal controls	Substantial	Substantial
Risk: There are sufficient controls within the government financial systems in Mozambique to effectively manage external funding. Specific to project financing, there has not been incidences of government interference with project funds that would cast doubt on the ability of the project to successfully implement the project. There is a risk that with limited monitoring, the controls in place may not work optimally which could lead to inefficient and inappropriate use of project resources.		
Mitigations: Project specific FM policies and procedures to be detailed in the PIM. The new project will be included in the annual plan of the internal audit department. Consideration to be made regarding recruitment of an internal auditor to supplement the efforts of the internal audit department of IDEPA, focusing mainly on the two IFAD financed projects.		
Accounting and financial reporting	Substantial	Moderate
Risk(s): The accounting system (e-SISTAFE) allows for proper recording of financial transactions. However, the system is not fully tailored for IFAD financial reporting requirements. The customization process is ongoing for the current project (PRODAPE) and should be suitable for PROPEIXE as well.		
Mitigations: Complete the customisation process of e-SISTAFE to suit IFAD financial reporting requirements prior to the first withdrawal.		
External audit	Substantial	Moderate
Risk(s): The Administrative Court ('Tribunal Administrativo': TA) is the Supreme Audit Institution in Mozambique in charge of the audit of all public institutions and State entities at central, provincial and local levels. Whereas this assessment did not specifically cover the structures of the SAI, the institution has not audited IFAD projects in previous years. However, there is agreement to commence the review of IFAD projects in the country commencing with the financial year ending 31 December 2023.		
Mitigations: Project to prepare financial statements in compliance with IPSAS cash basis standard. Engage the TA early for inclusion into their external audit plan from the first year of the project.		
Environment, Social and Climate Impact	Substantial	Moderate
Biodiversity conservation	Substantial	Moderate
Risk(s): Overreliance on fishing as only source of livelihood thereby putting pressure on coastal resources, ii) Over exploitation of mangroves for firewood, iii) Poor land and water management activities vegetation clearing during construction of various fisheries infrastructure; iv) construction as required for value chain improvement; v) inadequate restoration approach		

<p>Mitigations: Develop a clear plan for natural resource management within the framework of the project</p> <ul style="list-style-type: none"> - Improvement of coastal defense by rehabilitation and protection of coastal ecosystem and biodiversity hotspots, including mangroves reforestation, seagrass, coral reefs and promoting mariculture in potential coastal areas is required - Preserve sensitive species through clear assessment of the presence and behavior (e.g., nesting turtles), - Avoid and monitor the introduction of invasive flora or fauna species - Fisheries Management, Equipment and Infrastructure - Strengthening community-based conservation and restoration of ecosystems and biodiversity through CCPs, and establishment of community management areas, and interventions to preserve the ecosystems and biodiversity - Adapt and upgrade existing coastal infrastructure using nature-based approaches. - Promote motorisation of small-scale fishing boats and fishing gear improvements fit for open sea fishing to reduce pressure at the coast - Discourage the use of beach trawls and other harmful and indiscriminate activities - Put measures to protect fish in the open sea - Promote construction of boats using wood obtained from sawmills to avoid indiscriminate cutting of trees, especially protected tree species. - Promote construction of floating cages using PVC materials, which are less polluting to the environment, avoiding the cutting of mangrove species and thus reducing the pressure on natural resources; - Promoting the proper handling of fishing products in order to prevent disease and environmental pollution 		
<p>Resource efficiency and pollution prevention</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p>Risk(s): Increased pollution from improper disposal of effluents from fish processing. Accidental oil spills from shipping activities, oil extraction, or transportation can have catastrophic effects on marine ecosystems and fisheries. Oil spills can contaminate water, harm fish populations, and disrupt the livelihoods of local communities dependent on fishing.</p>		
<p>Mitigations: Fishers will be educated in i) boat safety, safe handling methods of oil, fuel, control of spills; and conservation of marine resources. ii) segregation of solid waste, avoidance and monitoring of banned/hazardous substances; (iii) sustainable disposal of batteries and waste; (iv) build capacity of farmers in sustainable land management to reduce water pollution.</p>		
<p>Cultural heritage</p>	<p>Moderate</p>	<p>low</p>
<p>Risk(s): Unexpected encounter with sensitive cultural sites (sacred trees and pools, medicinal plants, graves) and archaeological remains (ancient stone tools, pottery sherds).</p>		

<p>Mitigations: The Environmental and Social Impact Assessment (ESIA) process will be used to verify with relevant authorities, Institute of Socio-Cultural Research (ARPAC) and local authorities the presence of cultural heritage features in the proposed sub-project's site. In case of identification of any archaeological artefacts during works process, the Contractor should stop the operation and notify the Resident Engineer which must inform the relevant authorities for future inquiry.</p> <p>Chance Finds Procedure</p> <p>Carry out inspect all excavations, and where archaeological remains are found work must stop until it has been cleared to proceed. The officer should contact the Museums Authorities in the event of a significant archaeological find.</p>		
Indigenous Peoples	Low	Low
Risk(s): There are no issue pertaining specifically IPs.		
Mitigations: N/A		
Community health and safety	Moderate	Low
<p>Risk(s): Adverse health effects such as malnutrition, stunting, wasting anemia or micronutrient deficiencies (including folate, Vitamin A, iron, iodine) due to e.g. changes in livelihood and subsistence practices, or food inflation. There is a risk of not attaining the anticipated nutrition outcomes if smallholder households do not consume diversified diets and if income earned from sell of fish products is not used to buy nutritious food items at households.</p> <p>The project may cause significant adverse impacts on social health/safety status of the population as a result of poor safety standards around fishing processing infrastructures and technologies, resulting in disease outbreaks of water borne disease, and pollution.</p>		
<p>Mitigations: Dedicated nutrition interventions will for (i) households that are food insecure and nutritionally vulnerable and have at least one child under the age of five years; (ii) Households with a malnourished mother and adolescent girls; (iii) Women-headed households and iv) vulnerable households with pregnant and lactating women. Strong nutrition education and social and behavior change and communication will encourage increased consumption of diversified foods and will ensure that income generated is also invested in better diets of the family members. Coordination and alignment of the project to existing national and provincial level health programs will enhance and contribute to better outcome of the interventions.</p> <p>Capacity building for farmers and other community members will be done on efficient use of water; proper storage, handling, use and disposal of chemicals, integrated pest management; disease/infection monitoring occurrence and public health indicators, and also how to take corrective measures (e.g. physical changes to the production units, education, etcl) as needed.</p>		
Labour and working conditions	Moderate	low
<p>Risk(s): Due to weak legal and regulatory enforcement, exploitative labour practices e.g employment of children and gender based violence may be experienced in the project. There is also a risk of poor working conditions especially for the youth and women involved in fish processing due to smoke. In addition some fish production, processing, transporting and marketing may involve some children (age under 18).</p>		

Mitigations: The project will raise awareness against child labour, gender-based violence, and unsafe working conditions. The project will enforce the IFAD Sexual Exploitation and Abuse (SEA) gender based violence provisions and Gender Action Learning System (GALs) to engage targeted households on the benefits of impartial sharing of labour. The use of GALs methodology will minimize inequity in labour distribution, discourage child labour and encourage household members to work together and reduce women's workload through time and energy saving solutions.		
Physical and economic resettlement	Low	Low
Risk(s): No risk envisaged		
Mitigations: The project does not anticipate any physical or economic resettlement		
Greenhouse gas emissions	Low	Low
Risk(s): carbon emissions from the mechanized fisheries sector <ul style="list-style-type: none"> - use of electricity powered equipment - construction of roads and other infrastructure - fish production and processing Chlorofluorocarbons (CFC) generation from end-of-life waste from equipment (fridges, batteries)		
Mitigations: The risk will be assessed using the FAO Ex Ante carbon tool during design and account for carbon sequestered due to planting of mangroves and restoration of the ecosystems. Implementation of climate smart and environmentally sustainable practices <ul style="list-style-type: none"> - promote a sustainable exploitation of fish resources through: less invasive fishing tools and techniques - Promote use of renewable energy in fish processing (drying, storage and transportation) - Avoid the use of wood in construction to diminish the use of wood and decrease GHG emission - Renewable energy for less dependency to grid - Raise awareness on the need for transition from HCFC-22/HFC to HFO and natural refrigerants which is a non-ozone-depleting HFC refrigerant blend Alternative processing/preservation methods not dependent on cooling (Dried, salted and smoked, Prepared and preserved)		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Low	Low
Risk(s): The risk that the project may significantly increase the exposure or vulnerability of target populations' livelihoods, ecosystems, economic assets or infrastructure to climate variability and hazards.		
Mitigations: PROPEIXE will invest in climate adaptation and resilience strategies with mitigation co-benefits to lessen susceptibility and manage the numerous climate-related risks to combat the effects of climate change hazards. Climate adaptation with mitigation co-benefits like improved early warning systems, more accessible access to weather and climate data, climate-resilient infrastructure, climate-smart agricultural practices/technologies, renewable energy, and climate insurance, will support build resilience.		
Stakeholders	Moderate	Low
Stakeholder engagement/coordination	Moderate	Low

<p>Risk(s): Elite capture may limit participation from the most vulnerable households and direct project resources to areas which are not relevant for them. A part of PPP engagement with multiple stakeholders, it is key that poverty focus is maintained to ensure poverty targeting.</p>		
<p>Mitigations: The project will put attention to capture and integrate the view of all stakeholders and include key steps such as: information, consultation, engagement with all social actors and specific measures for social inclusion of the most vulnerable as outlined in the targeting and social inclusion strategy. Field staff will be attentive to critical monitoring of intended beneficiaries to ensure they are effectively reached and understand the effects of interventions within each target group. Detailed Stakeholder Engagement plan will be prepared.</p>		
<p>Stakeholder grievances</p>	<p>Moderate</p>	<p>Low</p>
<p>Risk(s): Inadequate or delayed activation of grievance/complaint redress mechanisms, resulting in unresolved stakeholder complaints, which may result in low motivation and project participation. This could jeopardize project implementation and the achievement of project development goals.</p>		
<p>Mitigations: PROPEIXE will provide capacity building for project staff and senior government representatives from lead project executing agencies so that they can effectively engage stakeholders and provide feedback on IFAD investments. For the project, a grievance redress mechanism will be developed to provide a channel for complaints.</p>		