
تقرير رئيس الصندوق بشأن
قرض مقترح تقديمه
إلى جمهورية الهند من أجل
برنامج تمكين المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في أوديشا وتحسين
سبل عيشها – المرحلة الثانية

رقم البرنامج: 2000003881

الوثيقة: EB 2023/140/R.2

بند جدول الأعمال: 3(أ)(1)(أ)(1)

التاريخ: 16 نوفمبر/تشرين الثاني 2023

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 58.

الأسئلة التقنية:

Ulaç Demirag

المدير القطري

شعبة آسيا والمحيط الهادي

البريد الإلكتروني: u.demirag@ifad.org

Reehana Raza

المديرة الإقليمية

شعبة آسيا والمحيط الهادي

البريد الإلكتروني: r.raza@ifad.org

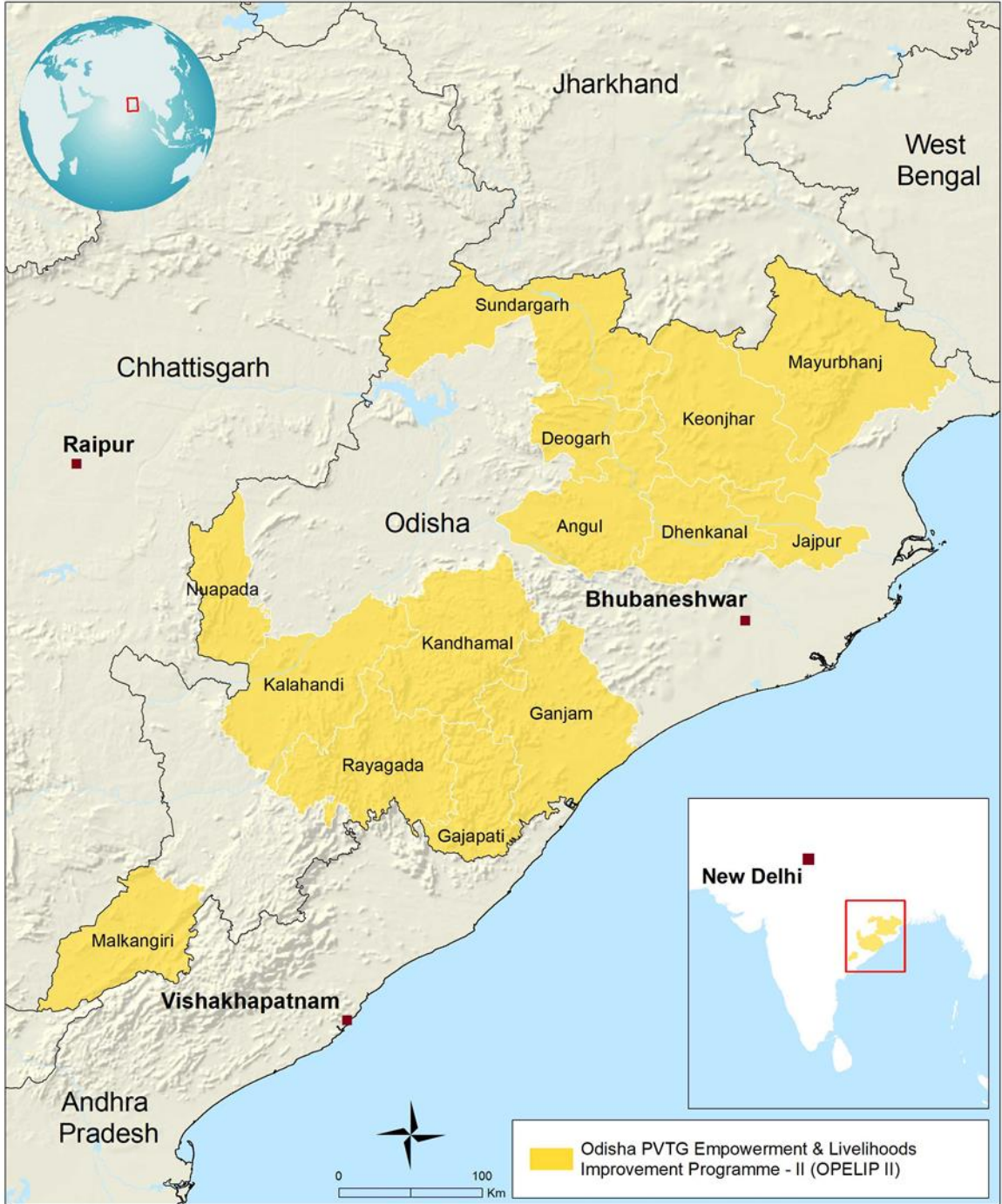
جدول المحتويات

ii	خريطة منطقة البرنامج
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق
3	باء- الدروس المستفادة
4	ثانياً- وصف البرنامج
4	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة
4	باء- المكونات والحصائل والأنشطة
5	جيم- نظرية التغيير
5	دال- المواءمة والملكية والشراكات
6	هاء – التكاليف والفوائد والتمويل
10	ثالثاً- إدارة المخاطر
10	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
11	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
11	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
11	دال- القدرة على تحمل الديون
12	رابعاً- التنفيذ
12	ألف- الإطار التنظيمي
13	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
14	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ البرنامج

Reehana Raza	المديرة الإقليمية:
Ulaç Demirag	المدير القطري:
Elizabeth Ssendiwala	الموظفة التقنية الرئيسية:
Norpulat Daniyarov	موظف المالية:
Ilaria Firmian	أخصائية المناخ والبيئة:
Itziar Miren Villanueva Garcia	موظفة الشؤون القانونية:

خريطة منطقة البرنامج



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.
أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2023-10-24



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:
حكومة أوديشا، الهند	المقترض:
إدارة تنمية القبائل والطوائف المصنفة	الوكالة المنفذة:
284.2 مليون دولار أمريكي	إجمالي تكلفة البرنامج:
86.3 مليون دولار أمريكي	قيمة القرض المقدم من الصندوق:
شروط عادية: 17.5 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 5.5 سنة، ويتحمل سعر فائدة يعادل سعر الفائدة المرجعي المعمول به في الصندوق، بما في ذلك فرق السعر المتغير.	شروط القرض المقدم من الصندوق:
المؤسسات المالية الرسمية المحلية، المستفيدون؛ التقاطع مع البرامج الحكومية وحكومة أوديشا	الجهات المشاركة في التمويل:
المؤسسات المالية الرسمية: 25 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
التقاطع: 68.3 مليون دولار أمريكي	شروط التمويل المشترك:
يُحدد لاحقاً	مساهمة المقترض:
88.3 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
16.3 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق:
41.3 مليون دولار أمريكي	

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

السياق الوطني

- 1- تعتبر الهند أحد أسرع الاقتصادات نمواً في العالم، وعلى الرغم من الصدمات الكبرى التي شهدتها البلاد مؤخراً، من المتوقع للنمو أن يصل في عام 2023 إلى مستوى يقارب مستويات ما قبل الجائحة ويتراوح بين 6.5 إلى 7.0 في المائة. وقد أحرزت الهند تقدماً كبيراً في الحد من الفقر المتعدد الأبعاد بمقدار النصف خلال الفترة 2005-2016، وخفض عدد الفقراء بمقدار 135 مليون شخص خلال الفترة ما بين 2015-2016 و2019-2020. غير أنه لا يزال هناك 364 مليون شخص يعيشون في حالة فقر في البلاد، وهو أعلى رقم في العالم، وقد تفاقم هذا الوضع بسبب أثر جائحة كوفيد-19، ويتطلب ذلك بذل جهود متواصلة وأكثر جرأة للمحافظة على المكاسب التي تحققت في مجال الحد من الفقر.
 - 2- وتعدّ أوديشا عاشر أكبر ولاية في الهند، وهي تقع على الساحل الشرقي للبلاد. وعلى الرغم من انتقالها من وضع اقتصاد يعتمد في المقام الأول على الزراعة، إلا أن الزراعة لا تزال تعتبر قطاعاً رئيسياً فيها، حيث تعمل 46.8 في المائة من القوى العاملة في الزراعة والقطاعات المرتبطة بها. وتدعم الظروف المناخية الزراعية المتنوعة السائدة في أوديشا زراعة مجموعة واسعة من المحاصيل. وتُعدّ الأرز الغذاء الرئيسي في أوديشا، وتنتشر زراعة الأرز على نطاق واسع في جميع أنحاء الولاية. وتزرع في أوديشا أيضاً بقوليات مختلفة، وبذور زيتية وخضروات، وفواكه ومحاصيل نقدية متنوعة.
 - 3- وفي الفترة 2022-2023، شكّل قطاع الزراعة 22.5 في المائة من إجمالي القيمة المضافة في الولاية، ومن المتوقع أن ينمو بمعدل 6 في المائة في الفترة 2022-2023 (بالقيمة الحقيقية)، وهو معدل أعلى بكثير من معدل النمو في البلاد (3.5 في المائة).
 - 4- وتتبع حكومة الهند نهجاً متعدد الجوانب¹ لمعالجة الفقر ضمن المجموعة المستهدفة، وأعلنت مؤخراً عن مهمة برادان مانثري لتنمية المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة على نحو خاص،² والتي تهدف إلى تعزيز التنمية الاجتماعية والاقتصادية للمجتمعات المحلية القبلية بشكل شامل مع الحفاظ على ثقافتها وتراثها عن طريق اعتماد نهج لتنمية الموائل من أجل سد الفجوات الحرجة في التنمية.
- الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق**
- 5- **المجموعات القبلية.** وفقاً لتعداد عام 2011، تشكل القبائل المصنفة 8.6 في المائة من سكان الهند، وتضم أوديشا ثالث أكبر تجمع للشعوب القبلية في البلاد (22.85 في المائة من سكانها). وتعتبر المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة من ضمن القبائل المصنفة. وفي عام 2011، بلغت نسبة الفقر المُبلغ عنها بين القبائل المصنفة في ريف أوديشا 63.5 في المائة.³ ويبلغ معدل الإلمام بالقراءة والكتابة لدى المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في أوديشا 31.55 في المائة، وهو أقل من المعدل المسجل لدى القبائل المصنفة فيها (52.24 في المائة) ومتوسط الولاية البالغ 72.87 في المائة. وتعتبر القبائل المصنفة غير متجانسة، كما أنها تعيش في بيئات مختلفة، وتختلف سبل عيشها ومعتقداتها الدينية وممارساتها الثقافية.⁴

¹ <https://pib.gov.in/Pressreleaseshare.aspx?PRID=1525197>

² المرجع نفسه و <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1895298>

³ https://repository.tribal.gov.in/bitstream/123456789/73865/1/SCST_2019_research_0069.pdf

⁴ Aparna Mitra، وضع النساء في القبائل المصنفة في الهند (2008).

<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1053535707001254>

6- **التغذية.** لا يزال نحو 34.7 في المائة⁵ من الأطفال دون سن الخامسة في الهند يعانون من التقزم، في حين يعاني 17.3 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من الهزال، وتعتبر هاتين النسبتين أعلى من المتوسط المسجل في آسيا والبالغ 21.8 في المائة و8.9 في المائة على التوالي. ويشير الاستقصاء الوطني لصحة الأسر في الولاية (2019-2021) إلى أن 31 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة يعانون من التقزم، وأن الباعث الأكبر على القلق يتمثل في تدني مستويات الحد الأدنى من النمط الغذائي المقبول لدى الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا (20 في المائة، وفقا لأحدث البيانات).

7- **نساء وشباب القبائل.** تؤدي نساء القبائل دورا حاسما في الحفاظ على المعارف القبلية التقليدية وتناقلها. وعلى الرغم من أهمية دور نساء القبائل، فإنهن يواجهن تحديات مختلفة في مجالات التعليم، والصحة، والحقوق الاقتصادية والاجتماعية. ووفقا للتقرير الصادر عن معهد البحوث والتدريب للطوائف والقبائل المصنفة بشأن الحالة الصحية للمجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في عام 2015، كانت 38 في المائة من النساء في سن الإنجاب (15-49) يعانين من نقص الوزن، ومن بينهن عانت نسبة 3 في المائة من فقر الدم الشديد، و22 في المائة من فقر الدم المعتدل، و29 في المائة من فقر الدم الطفيف.

8- **الشباب.** يعيش في الهند أكبر عدد من الشباب في العالم، إذ يندرج شخص من أصل كل أربعة أشخاص ضمن الفئة العمرية 15-29 عاما على مستوى العالم.⁶ وتختلف المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة عن المجتمع السائد، ويمثل سكانها من الشباب حوالي 18 في المائة من إجمالي سكان المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة، ويعود السبب في ذلك في المقام الأول إلى معدل المواليد والهجرة. وغالبا ما يستمر تعرض شباب المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة للتأثيرات الاجتماعية السلبية أو يضطرون إلى العمل في وظائف منخفضة المهارات ومتدنية الأجر لدعم أسرهم.

9- **تغير المناخ.** يهدد تغير المناخ بإحداث أثر ضار على الزراعة في أوديشا. وتشير التوقعات إلى أن الوضع في المناطق الأكثر جفافا والمعرضة للفيضانات سيزداد سوءا، وسيكون المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة أكثر عرضة لخسارة محاصيلهم، الأمر الذي سيجعل المجتمعات المحلية للمجموعات القبلية الشديدة الهشاشة أكثر ضعفا في وجه هذه التهديدات.

10- وتمشيا مع التزامات التعميم في الصندوق، صُفِّ البرنامج على أنه:

☒ يشمل التمويل المناخي؛

☒ يراعي التغذية؛

☒ يعطي الأولوية للشعوب الأصلية.

الأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

11- تعتبر المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة الأشد تهميشا وضعفا من بين المجموعات التي تعاني من الفقر المتعدد الأبعاد في الهند.⁷ وتعيش المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في مناطق نائية جغرافيا وغالبا ما تسجل مستويات منخفضة على صعيد رأس المال البشري وإمكانية الحصول على الخدمات. وتعيش في أوديشا 13 من أصل 75 مجموعة قبلية شديدة الهشاشة، وهو أكبر عدد في الهند. وفي أعقاب التزام حكومة الهند "بعدم ترك أي أحد يتخلف عن الركب" وتعزيز التنمية القبلية في البلاد، تحرص حكومة أوديشا، بالتعاون الاستراتيجي مع الصندوق، على زيادة الدعم المقدم للمجموعات القبلية الشديدة الهشاشة.

⁵ منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة، تقرير التغذية العالمي لعام 2022: التزامات أقوى من أجل المزيد من العمل (2022).

⁶ وفقا للسياسة الوطنية للشباب لعام 2014 ومشروع السياسة المحدثة 2021، يتم تعريف الشباب على أنهم الأفراد الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و29 عاما.

⁷ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تقرير التنمية البشرية 2022/2021: زمن بلا يقين، حياة بلا استقرار، رسم مستقبلنا في عالم يتحول (2022)، [hdr2021-22pdf_1.pdf \(undp.org\)](https://www.undp.org/publications/hdr2021-22pdf_1.pdf).

- 12- وانصب التركيز الاستراتيجي للصندوق في استثماراته السابقة في أوديشا (برنامج التمكين وتعزيز موارد الرزق في مناطق القبائل في أوريسا، وبرنامج تمكين المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في أوديشا وتحسين سبل عيشها) على نهج إنمائي تجري قيادته محليا، ويتجه من القاعدة إلى القمة، ويوجه المجتمع المحلي، ويركز على بناء المؤسسات المحلية وتعزيزها وتمكينها لدفع عجلة التنمية المحلية. وعلى الرغم من النتائج المحققة في تعزيز التماسك الاجتماعي الحالي في المجتمع المحلي وبناء حوكمة قروية أكثر قوة، فإنه لا يزال هناك مجال لتحسين الطريقة التي تتفاعل بها الهياكل القائمة بشكل فعال مع البرامج الحكومية المختلفة والاستفادة على النحو الأمثل من الخدمات الاجتماعية والمنافع العامة.
- 13- ويتمتع الصندوق بخبرة واسعة في العمل مع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والمجموعات القبلية في الترويج لسلاسل القيمة الزراعية المناصرة للفقراء والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ في الهند وفي أماكن أخرى. كما أن الصندوق ملتزم بشكل كامل بالهدف الاستراتيجي لحكومة الهند المتمثل في مضاعفة دخل المزارعين، وينعكس ذلك في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية في الهند للفترة 2018-2024.

باء- الدروس المستفادة

- 14- أسفر أحدث مشروعين للصندوق في أوديشا (برنامج التمكين وتعزيز موارد الرزق في مناطق القبائل في أوريسا وبرنامج تمكين المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في أوديشا وتحسين سبل عيشها) عن العديد من الدروس المستفادة والممارسات المثلى التي يسترشد بها في تحديد الأولويات في برنامج تمكين المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في أوديشا وتحسين سبل عيشها – المرحلة الثانية؛ وهي تشمل ما يلي:
- (1) **التماسك الاجتماعي والتخطيط من القاعدة إلى القمة:** تتسم المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة بتماسك اجتماعي قوي وحوكمة قائمة على مستوى القرى، وهو أمر بالغ الأهمية من أجل بناء نموذج تنمية القرى على هذه الهياكل.
 - (2) **نظام التنفيذ المجتمعي:** يتطلب نموذج التنفيذ المجتمعي تحسينات لتشجيع الأنشطة التي يوجهها الطلاب والمشاركة الفعالة في تخطيط الأعمال.
 - (3) **التنمية التي يقودها المجتمع المحلي:** قامت المشروعات الإنمائية المدعومة من الصندوق والتي يوجهها المجتمع المحلي في الهند بتنميين ثقافة الشعوب الأصلية ومعرفتها كمحركين للتغيير والتنمية.
 - (4) **تلبية احتياجات المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة:** تختلف المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة عن المجتمعات المحلية التقليدية الأخرى، ويتطلب تمكينها استثمارا كافيا للوقت والموارد من أجل تعزيز عملية التنمية.
 - (5) **النساء والشباب:** من الأهمية بمكان الاستماع إلى احتياجات نساء وشباب القبائل وإفساح المجال لمشاركتهم في الحوار وفي عملية صنع القرار.
 - (6) **التقاطع:** تتطلب الاستجابة للاحتياجات المتعددة الأوجه للمجموعات المستهدفة تقاطع الجهود بين الشركاء المؤسسيين والبرامج.
 - (7) **التكثيف المستدام للمحاصيل والثروة الحيوانية:** يجب ردف التكثيف الزراعي المستدام بجهود من أجل تحسين جودة المنتجات، وعمليات ما بعد الحصاد، بما في ذلك إضافة القيمة والتسويق.

ثانيا- وصف البرنامج

ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

- 15- **الهدف.** يتمثل الهدف العام لبرنامج تمكين المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في أوديشا وتحسين سبل عيشها – المرحلة الثانية في المساهمة في الحد من الفقر الريفي وتحسين الأمن الغذائي في قرى المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في أوديشا. ويكمن الهدف الإنمائي للبرنامج في تمكين الأسر المعيشية من تحسين المداخل، والممارسات التغذوية والقدرة على الصمود في مناطق المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة المستهدفة. وسيجري تحقيق ذلك من خلال تعزيز المؤسسات المجتمعية والحوكمة المحلية للمنافع العامة، والأصول الإنتاجية والموارد الطبيعية؛ وتحسين الأمن الغذائي والتغذوي للأسر المعيشية؛ وتحسين الإنتاجية الزراعية والروابط مع الأسواق والمداخل.
- 16- **المنطقة الجغرافية للتدخل.** سيستهدف البرنامج 1 679 قرية من قرى المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة (541 قرية غطاها برنامج تمكين المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في أوديشا وتحسين سبل عيشها و1 138 قرية جديدة)، و287 مجلسا قرويا (غرام بانشايات)، و46 مجمعا و14 منطقة (انظر الخريطة، الصفحة ii).
- 17- **المجموعة المستهدفة والاستهداف الاقتصادي.** تتألف الفئة السكانية الأساسية التي يستهدفها البرنامج من 13 مجموعة قبلية شديدة الهشاشة تقيم في ولاية أوديشا. ويشمل إجمالي سكان قرى المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة المستهدفة حوالي 185 000 أسرة معيشية، ويقدر عدد سكانها بحوالي 833 500 نسمة. ويشمل ذلك 65 000 أسرة معيشية من أسر المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة وحوالي 120 000 أسرة معيشية من القبائل المصنفة من غير المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة. وبالتالي، سيعمل البرنامج بالكامل (100 في المائة) مع مجموعات قبلية. وسيصل البرنامج إلى 81 في المائة من سكان القرى المستهدفة وسيعزز مشاركة الأسر المعيشية في إنتاج المحاصيل، والمنتجات الحرجية غير الخشبية، والثروة الحيوانية والحرف اليدوية.

باء- المكونات والحاصلات والأنشطة

- 18- ينظم الإطار المنطقي للبرنامج أنشطته ضمن ثلاثة مكونات تقنية رئيسية، في حين يعتبر المكون 4 شاملا، ويغطي إدارة البرنامج والرصد والتقييم والتعلم.
- 19- **المكون 1: تمكين المجتمع المحلي وتعزيز المؤسسات:** يتمثل الهدف منه في تعزيز التنمية المعتمدة على الذات في المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة من خلال تمكين هذه المجتمعات المحلية من تخطيط وقيادة المبادرات الإنمائية وتعزيز المؤسسات المجتمعية. وسيُنَفَّذ المكون من خلال مكونين فرعيين، وهما: 1-1: تعزيز التخطيط الإنمائي الذي يقوده المجتمع المحلي؛ 1-2: تحسين آليات تنفيذ الخدمات المجتمعية.
- 20- **المكون 2: الأمن الغذائي والتغذوي للأسر المعيشية:** يتصدى هذا المكون لسوء التغذية من خلال تعزيز رسائل التغيير السلوكي والتنقيف التغذوي؛ وتيسير الوصول إلى استحقاقات التغذية؛ وزيادة توافر الأغذية المتنوعة واستهلاكها من خلال الحدائق المنزلية. وسيُنَفَّذ هذا المكون من خلال مكونين فرعيين، وهما: 2-1: التغيير السلوكي والتنقيف التغذوي؛ والمكون الفرعي 2-2: تعزيز الإنتاج الغذائي المنزلي.
- 21- **المكون 3: تحسين الإنتاجية الزراعية والروابط مع الأسواق والمداخل:** يسعى هذا المكون إلى مساعدة الأسر المعيشية في قرى المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة على تكثيف إنتاج المحاصيل والثروة الحيوانية وتوسيع نطاقه بشكل مستدام، ومساعدتها في الوقت ذاته على الوصول إلى أسواق أكثر ربحية. وسيُنَفَّذ من خلال ثلاثة مكونات فرعية، وهي: 3-1: التكثيف المستدام لإنتاج المحاصيل والثروة الحيوانية القادر على

الصمود في وجه تغير المناخ؛ 3-2: التسويق وإضافة القيمة؛ 3-3: تنمية المؤسسات البالغة الصغر والحصول على التمويل.

جيم- نظرية التغيير

22- من أجل التصدي لتحديات التنمية الرئيسية التي تواجه المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة، سينفذ البرنامج تدخلات تكاملية ستوحد الجهود من أجل: (1) تعزيز الهياكل المجتمعية وآليات التنفيذ والتوعية والمعرفة فيما يخص خدمات وبرامج الدعم؛ (2) رفع مستوى المعرفة وزيادة تبني أنماط غذائية صحية وأمنة تعتمد على التراث الغذائي القبلي والتنوع البيولوجي، وزيادة إنتاج الأغذية المنزلي والوصول إلى أنماط غذائية مغذية؛ (3) سد الفجوات الحرجة في البنية التحتية لإدارة الموارد الطبيعية، وتعزيز ممارسات الزراعة والتنوع البيولوجي القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ، وتحسين الإنتاجية وتسويق المحاصيل والثروة الحيوانية، وزيادة الحصول على الخدمات والتمويل. ويستند تصميم البرنامج إلى خمسة عناصر أساسية: (أ) دعم التنمية التي يوجهها المجتمع المحلي وتعزيز المؤسسات والحوكمة؛ (ب) تعزيز التغذية، والمنظور الجنساني، والشباب والإدماج القبلي والاجتماعي والاقتصادي؛ (ج) تعزيز إدارة الموارد الطبيعية والممارسات والتكنولوجيات القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ؛ (د) تحسين الوصول إلى البنية التحتية الإنتاجية وما بعد الإنتاج؛ (هـ) تيسير مشاركة القطاع الخاص.

دال- المواعمة والملكية والشراكات

23- سيساهم البرنامج في تحقيق هدف التنمية المستدامة 1 (القضاء على الفقر)، وهدف التنمية المستدامة 2 (القضاء التام على الجوع)، وهدف التنمية المستدامة 5 (المساواة بين الجنسين)، وهدف التنمية المستدامة 8 (العمل اللائق ونمو الاقتصاد)، وهدف التنمية المستدامة 10 (الحد من أوجه عدم المساواة) وهدف التنمية المستدامة 13 (العمل المناخي). وبالإضافة إلى ذلك، ستساهم حكومة أوديشا والصندوق في الركائز الأربع ذات الأولوية (الأشخاص، والازدهار، والكوكب، والمشاركة) لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة 2023-2027 الذي جرى تطويره بالتعاون الوثيق مع مركز Niti Aayog.

24- وتتواءم المرحلة الثانية من البرنامج مع النهج المتعدد الجوانب الذي تتبعه حكومة الهند لمعالجة الفقر وسياسات الصندوق وخطط عمله لتعميم المنظور الجنساني، والشباب الريفيين، والتغذية، والبيئة وتغير المناخ، كما أنها ترفد مهمة برادان مانثري للتنمية المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في الهند التي أعلن عنها مؤخرًا. وبالإضافة إلى ذلك، تكمن ثلاثة من أهداف الإطار الاستراتيجي للصندوق في صميم البرنامج المقترح، وهي: (1) زيادة القدرة الإنتاجية للسكان الريفيين الفقراء؛ (2) زيادة الفوائد التي يجنونها من المشاركة في الأسواق؛ (3) تعزيز الاستدامة البيئية والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ. وتتواءم خطة البرنامج مع خطة عمل التغذية في الصندوق للفترة 2019-2025.

25- ولا يزال التركيز الاستراتيجي لحكومة أوديشا ينصب على المجتمعات المحلية القبلية، وعلى وجه التحديد، المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة. ويعكس قرار توسيع البرنامج ليشمل القرى المهملة التي جرى تحديدها في منتصف المدة في المرحلة الحالية للبرنامج الالتزام بتمكين المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة. وبالإضافة إلى ذلك، فإن التركيز على المجموعة المستهدفة يتواءم بشكل جيد مع الأولويات الاستراتيجية وقد أقرته حكومة الهند خلال عملية التثبيت من صحة نتائج استعراض برنامج الفرص الاستراتيجية القارية التي اختتمت مؤخرًا.

هاء – التكاليف والفوائد والتمويل

- 26- تُحتسب المكونات الفرعية 1-1 و2-1 و1-2 و2-2 و1-3 و2-3، كتمويل مناخي. ووفقاً لمنهجيات المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف لتتبع تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، يُقدر المبلغ الإجمالي للتمويل المناخي في الصندوق لهذا البرنامج بمبلغ 41.28 مليون دولار أمريكي.
- 27- وتبلغ التكلفة الإجمالية للبرنامج، بما في ذلك الضرائب والرسوم، 284.2 مليون دولار أمريكي، لفترة تنفيذ مدتها سبع سنوات. وتستند جميع تقديرات التكلفة على الأسعار الحالية السائدة في أوديشا. وترد تكاليف البرنامج حسب المكون في الجدول 1.

الجدول 1
تكاليف البرنامج حسب المكون والمكون الفرعي والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي		قرض الصندوق		الجهات الأخرى المشاركة في التمويل		المستفيدون		المقترض		المجموع	
		المبلغ		المبلغ		المبلغ		المبلغ		المبلغ	
		%		%		%		%		%	
1- تمكين المجتمع المحلي وتعزيز المؤسسات											
1-1	تعزيز التخطيط الإنمائي الذي يقوده المجتمع المحلي	1 791	50	-	-	-	-	1 791	50	3 581	1.3
2-1	تحسين آليات تنفيذ الخدمات المجتمعية	16 414	20.9	45 647	58.1	-	-	16 414	20.9	78 476	27.6
المجموع الفرعي		18 205	22.2	45 647	55.6	-	-	18 205	22.2	82 057	28.9
2- الأمن الغذائي والتغذوي للأسر المعيشية											
1-2	التغيير السلوكي والتنظيف التغذوي	16 940	46.6	2 470	6.8	-	-	16 940	46.6	36 349	12.8
2-2	تعزيز الإنتاج الغذائي المنزلي	3 213	50	-	-	-	-	3 213	50	64 25	2.3
المجموع الفرعي		20 152	47.1	2 470	5.8	-	-	20 152	47.1	42 775	15
3- تحسين الإنتاجية الزراعية والروابط مع الأسواق والمداخل											
1-3	التكثيف المستدام لإنتاج المحاصيل والثروة الحيوانية القادر على الصمود في وجه تغير المناخ	32 288	34.4	20 204	21.5	9 057	9.7	32 288	34.4	93 837	33
2-3	التسويق وإضافة القيمة	980	3.6	25 038	92.7	-	-	980	3.6	26 998	9.5
3-3	تنمية المؤسسات البالغة الصغر والحصول على التمويل	5 610	30.4	-	-	7 212	39.1	5 610	30.4	18 432	6.5
المجموع الفرعي		38 877	27.9	45 242	32.5	16 269	11.7	38 877	27.9	139 267	49
4- إدارة البرنامج، والرصد والتقييم وإدارة المعرفة											
		9 095	45.2	-	-	-	-	11 046	54.8	20 141	7.1
المجموع الفرعي		9 095	45.2	-	-	-	-	11 046	54.8	20 141	7.1
المجموع		86 330	30.4	93 360	32.8	16 269	5.7	88 281	31.1	284 240	100

الجدول 2
تكاليف البرنامج حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع		المقترض		المستفيدين		الجهات الأخرى المشاركة في التمويل		قرض الصندوق		فئة الإنفاق
%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	
										تكاليف الاستثمار
32.3	91 725	19.1	17 501	-	-	61.8	56 723	19.1	17 501	1- الأشغال المدنية
23.4	66 481	49.3	32 768	-	-	1.4	944	49.3	32 768	2- السلع، والخدمات والمدخلات
7.9	22 588	50	11 294	-	-	-	-	50	11 294	3- التدريب وحلقات العمل
30.2	85 753	19.7	16 896	19	16 269	41.6	35 692	19.7	16 896	4- المنح والعلاوات
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5- التكاليف التشغيلية
93.8	266 547	29.4	78 459	6.1	16 269	35	93 360	29.4	78 459	مجموع تكاليف الاستثمار
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	التكاليف المتكررة
6.2	17 693	55.5	9 822	-	-	-	-	44.5	7 871	الرواتب والتكاليف الإضافية للتشغيل
6.2	17 693	55.5	9 822	-	-	-	-	44.5	7 871	مجموع التكاليف المتكررة
100	284 240	31.1	88 281	5.7	16 269	32.8	93 360	30.4	86 330	المجموع

الجدول 3

تكاليف البرنامج حسب المكون والمكون الفرعي وسنة البرنامج

(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي	السنة الأولى للبرنامج		السنة الثانية للبرنامج		السنة الثالثة للبرنامج		السنة الرابعة للبرنامج		السنة الخامسة للبرنامج		السنة السادسة للبرنامج		السنة السابعة للبرنامج		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
1- تمكين المجتمع المحلي وتعزيز المؤسسات															
1-1 تعزيز التخطيط الإنمائي الذي يقوده المجتمع المحلي	1 830	51	1 751	49	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 581
1-2 تحسين آليات تنفيذ الخدمات المجتمعية	14 121	18	16 761	21	10 417	13	10 867	14	13 066	17	7 869	10	5 375	7	78 476
المجموع الفرعي	15 951	19	18 512	23	10 417	13	10 867	13	13 066	16	7 869	10	5 375	7	82 057
2- الأمن الغذائي والتغذوي للأسر المعيشية															
2-1 التغيير السلوكي والتثقيف التغذوي	59 35	16	7 950	22	5 121	14	5 208	14	5 320	15	5 456	15	1 358	4	36 349
2-2 تعزيز الإنتاج الغذائي المنزلي	14	-	3 103	48	3 182	50	30	-	31	-	32	-	33	1	6 425
المجموع الفرعي	5 949	14	11 053	26	8 303	19	5 239	12	5 351	13	5 488	13	1 391	3	42 775
3- تحسين الإنتاجية الزراعية والروابط مع الأسواق والمداخل															
3-1 التكثيف المستدام لإنتاج المحاصيل والثروة الحيوانية القادر على الصمود في وجه تغير المناخ	2 176	2	12 329	13	25 175	27	29 704	32	17 189	18	6 572	7	692	1	93 837
3-2 التسويق وإضافة القيمة	-	-	4 353	16	4 696	17	4 835	18	4 566	17	4 531	17	4 017	15	26 998
3-3 تنمية المؤسسات البالغة الصغر والحصول على التمويل	37	-	4 839	26	4 784	26	4 675	25	3 998	22	71	-	29	-	18 432
المجموع الفرعي	2 213	2	21 520	15	34 654	28	39 213	28	25 754	18	11 173	8	4 738	3	139 267
4- إدارة البرنامج، والرصد والتقييم وإدارة المعرفة	3 449	17	2 554	13	2 765	14	2 672	13	2 741	14	2 887	14	3 073	15	20 141
المجموع الفرعي	3 449	17	2 554	13	2 765	14	2 672	13	2 741	14	2 887	14	3 073	15	20 141
المجموع	27 563	10	53 639	19	56 140	20	57 991	20	46 913	17	27 418	10	14 577	5	284 240

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

28- سيمول قرض الصندوق 86.3 مليون دولار أمريكي (30.4 في المائة) من إجمالي تكاليف البرنامج. ويبلغ التمويل النظير المقدم من حكومة أوديشا 88.3 مليون دولار أمريكي (31.1 في المائة)، في حين تبلغ مساهمة المستفيدين 16.3 مليون دولار أمريكي (5.7 في المائة). وتشمل المخططات الرئيسية التي سيجري تعزيزها من خلال التقاطع مخطط مهاتما غاندي الوطني لضمان العمالة الريفية، وصناديق المقاطعات للمعادن، وصندوق الحفظ المقترن بالتنمية، ومساهمة من إدارة مصايد الأسماك والموارد الحيوانية في ولاية أوديشا وغيرها من المخططات التابعة لحكومة الولاية. وستبلغ قيمة إجمالي التقاطع المستفاد منه 68.3 مليون دولار أمريكي (24.1 في المائة)، بالإضافة إلى مبلغ 25 مليون دولار أمريكي (8.8 في المائة) من خلال المؤسسات المالية الرسمية.

الصرف

29- سيخضع سحب أموال الصندوق واستخدامها من أجل البرنامج لخطاب الإدارة المالية وترتيبات الرقابة المالية لمشروعات الصندوق واتفاقية التمويل المبرمة بين الصندوق وحكومة الهند.

30- وستوفر حكومة أوديشا التمويل المسبق لنفقات البرنامج، وستقوم وزارة المالية في الولاية بتخصيص الأموال اللازمة للبرنامج كل ثلاثة أشهر، بما يشمل حصة الصندوق. وسيقدم البرنامج طلبات سحب فصلية إلى الصندوق لسداد حصة الصندوق في نفقات البرنامج. وستطبق طريقة الصرف على أساس التقارير لطلب الأموال من الصندوق. وستقدم وحدة إدارة البرنامج تقارير مالية مؤقتة فصلية موحدة في غضون 45 يوماً من نهاية الفصل المعني. وسيقدم مراقب حسابات المعونة ومراجعة الحسابات طلبات سحب ليسدد الصندوق حصته من المبلغ المنفق كل فصل. وستحتفظ وزارة المالية الفدرالية بالحساب المخصص في البنك المركزي للهند. وبمجرد سداد حصة الصندوق من النفقات في الحساب المخصص الذي تديره وزارة المالية، ستقوم الوزارة بتحويل الأموال إلى حساب خزانة الدولة لاستكمال العملية.

31- وتتمثل فئات الإنفاق الرئيسية للبرنامج في "السلع، والخدمات والمخدرات"، و"الأشغال المدنية"، و"المنح والعلوات". وبموجب قرض الصندوق، تبلغ نسبة النفقات المتكررة إلى إجمالي قرض الصندوق 9.1 في المائة.

موجز للفوائد والتحليل الاقتصادي

32- يبلغ معدل العائد الاقتصادي الداخلي للبرنامج على مدى 20 عاماً، مع معدل خصم اجتماعي قدره 10 في المائة، 14.9 في المائة، وذلك بصافي قيمة حالية يبلغ 3.3356 مليار روبية هندية (39.7 مليون دولار أمريكي). وأظهرت نتائج تحليلات الحساسية أن انخفاض فوائد البرنامج بنسبة 20 في المائة من شأنه أن يؤدي إلى معدل عائد اقتصادي داخلي بنسبة 10.9 في المائة، في حين أن ارتفاع تكاليف البرنامج من شأنه أن يخفض معدل العائد الاقتصادي الداخلي إلى 11.6 في المائة. ومن شأن ارتفاع تكاليف البرنامج بنسبة 20 في المائة، مقترناً بانخفاض فوائد البرنامج بنسبة 20 في المائة، إلى جانب تأخير الفوائد لمدة عامين، أن يؤدي إلى انخفاض معدل العائد الاقتصادي الداخلي إلى 5.2 في المائة، مما يجعله غير قابل للاستمرار اقتصادياً. وسيساوي معدل العائد الاقتصادي الداخلي للبرنامج تكلفة الفرصة البديلة لرأس المال إذا ارتفعت التكاليف بنسبة 31.9 في المائة أو انخفضت الفوائد بنسبة 24.2 في المائة.

استراتيجية الخروج والاستدامة

33- تكمن استدامة البرنامج واستراتيجية الخروج الخاصة به في عنصرين رئيسيين. أولاً، تعزيز الحوكمة التي يقودها المجتمع المحلي وقدرة مؤسسات المجتمع المحلي. وينصب تركيز البرنامج على بناء مؤسسات

مجتمعية أقوى ومساعدتها على الوصول إلى مرحلة النضج بنهاية البرنامج. وسيضع ذلك الأساس لمزيد من الملكية والتخطيط التشاركي الذي يقوده المجتمع المحلي ولتنفيذ أنشطة إنمائية محلية.

34- ثانياً، من المتوقع أن يؤدي البرنامج إلى إحداث تأثيرات جريئة ودائمة على الطريقة التي تدير بها الأسر المعيشية، والمزارعون، ومنتجو الماشية، والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة الأنشطة على المستوى الأسري، والإنتاجي والاقتصادي. ومن خلال دعم تنمية القدرات، وتعزيز الاستدامة المالية والبيئية وتعزيز مشاركة مشغلي سلسلة القيمة في علاقات أعمال مجدية تجارياً ومفيدة لجميع الأطراف، سيكون المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة والنساء والشباب والمؤسسات الصغيرة والمتوسطة في المجتمعات المحلية للمجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في وضع أقوى سيسمح لهم بمواصلة تطوير قدراتهم الإنتاجية. ويركز البرنامج على تحسين تنوع النمط الغذائي والأمن التغذوي، الأمر الذي سيحدث أثراً على إنتاجية عملهم وقدراتهم على صعيد الإنتاج وتوليد الدخل.

ثالثاً- إدارة المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها

35- ينطوي البرنامج بالإجمال على مخاطر متوسطة، وذلك على الرغم من تحديد بعض المخاطر الكبيرة في المصفوفة الشاملة لمخاطر المشروع. وتُعدّ المخاطر المتأصلة في الإدارة المالية كبيرة بسبب: (1) احتمال تدني قدرات موظفي الإدارة المالية في الوكالات المنفذة؛ (2) الطبيعة المعقدة لترتيبات التنفيذ؛ (3) مكامن الضعف في الضوابط الداخلية لوكالات المشروعات البالغة الصغر ولجان التنمية القروية. ويتضمن تصميم البرنامج التوظيف التنافسي لموظفي إدارة مالية من ذوي الكفاءة بأعداد كافية لوحدة إدارة المشروع/وكالات المشروعات بالغة الصغر، مما يحد من تخصيص الأموال للجان التنمية القروية؛ وإدخال نظام حفظ ملفات مكتبي إلكتروني لجميع النفقات على مستوى لجان التنمية القروية والمنظمات غير الحكومية الميسرة ووكالات المشروعات البالغة الصغر؛ وإدخال نظام مصرفي عبر شبكة الإنترنت لجميع الشركاء المنفذين للتخفيف من المخاطر.

الجدول 4

موجز للمخاطر الإجمالية

مخاطر المتبقية	تصنيف المخاطر المتأصلة	مخاطر المتبقية
منخفضة	متوسطة	السياق القطري
منخفضة	متوسطة	الاستراتيجيات والسياسات القطاعية
متوسطة	كبيرة	السياق البيئي والمناخي
منخفضة	متوسطة	نطاق البرنامج
منخفضة	متوسطة	القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة
كبيرة	كبيرة	الإدارة المالية
كبيرة	كبيرة	التوريد في البرنامج
متوسطة	متوسطة	الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي
منخفضة	متوسطة	أصحاب المصلحة
متوسطة	متوسطة	المخاطر الإجمالية

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

36- تعتبر الفئة البيئية والاجتماعية المقترحة للبرنامج كبيرة بالاستناد إلى أداة فحص إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي والاسترشاد بالتقييمات الميدانية لإجراءات التقدير الاجتماعي البيئي والمناخي وأخصائيي المناخ في أواخر يوليو/تموز 2023. ويغطي البرنامج منطقة جغرافية كبيرة، كما يعتبر حجم الفئة السكانية المتأثرة بتدخلات البرنامج كبيرا. وقُيِّمت مخاطر التنوع البيولوجي على أنها كبيرة وسيلزم إجراء تقييم وإعداد خطة للأثر على التنوع البيولوجي. وسيضمن البرنامج استراتيجية عدم التسامح إطلاقا مع التعدي على الغابات وإزالتها وخططا لتجنب التأثير على أية مناطق حساسة أو إحداث أثر يؤدي إلى فقدان الموائل الطبيعية والتنوع البيولوجي.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

37- تُصنف المخاطر المناخية للبرنامج على أنها متوسطة. وترتبط الآثار الرئيسية المتعلقة بتغير المناخ في منطقة البرنامج بما يلي: (1) التغيرات في درجات الحرارة (ارتفاع درجات الحرارة القصوى والندى، خاصة في الصيف) وتأثير الإجهاد الحراري على الإنتاجية الزراعية والحيوانية؛ (2) تغيرات معدلات هطول الأمطار في المستقبل وانعدام اليقين بشأن توزيع هطول الأمطار (المدة، والكثافة، وتواتر الظواهر المناخية المتطرفة للأمطار والجفاف – لا سيما خلال فترة الأمطار الموسمية) والتأثير على توافر المياه للأسر المعيشية في المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة؛ (3) حدوث الكوارث المرتبطة بالطقس مثل عواصف البرد، وحرارة الغابات، وانزلاقات التربة في المناطق الجبلية وأمراض الماشية والأفات. ويدمج البرنامج تعزيز الممارسات الجيدة والتكنولوجيات الزراعية القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ كجزء من استراتيجيته لبناء المزيد من القدرة على الصمود في وجه الصدمات المناخية.

دال- القدرة على تحمل الديون

38- بلغت نسبة الدين إلى الناتج المحلي الإجمالي في الهند ذروتها عند نسبة 89 في المائة في السنة المالية 2021/2020، ومن المتوقع أن تبقى عالية على المدى المتوسط. وأدى التعافي الاقتصادي وما ارتبط به من تضيق للعجز إلى انخفاض مستويات الدين إلى 83.4 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي في نهاية السنة المالية 2022/2021. وعلاوة على ذلك، انخفضت نسبة الدين الخارجي إلى الناتج المحلي الإجمالي لتصل إلى 18.6 في المائة في يونيو/حزيران 2023. وتعني الوتيرة البطيئة لضبط أوضاع المالية العامة أنه من المتوقع بقاء الدين عند هذا المستوى قبل البدء بالانخفاض تدريجيا اعتبارا من السنة المالية 2026/2025.

39- وقد انتعش الاقتصاد من الانكماش المرتبط بالجائحة ولكنه يواجه ظروفًا معاكسة جديدة. وشهد الناتج المحلي الإجمالي في الهند، بعد انكماشه بنسبة 6.6 في المائة في الفترة 2021/2020، نموا بنسبة 8.7 في المائة في الفترة 2022/2021. من المتوقع أن يشهد اقتصاد الهند نموا قويا في المستقبل القريب، وذلك بفضل الإمكانيات الواعدة لقطاعي الخدمات والتكنولوجيا. وعلاوة على ذلك، أدى تحديث القطاع العام القائم على التكنولوجيا إلى تمكين الهند من تحسين الامتثال الضريبي وتبسيط تقديم الخدمات وتوفير منصة للابتكار. وبلغت نسبة نمو الناتج المحلي الإجمالي 7.2 في المائة في السنة المالية 2023/2022، ومن المتوقع أن تنخفض إلى حوالي 6 في المائة بحلول السنة المالية 2028/2027.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة البرنامج وتنسيقه

40- **الهيكل التنظيمي.** ستواصل إدارة تنمية القبائل والطوائف المصنفة التابعة لحكومة أوديشا القيام بدورها كوكالة منفذة رائدة، وستضطلع بتنفيذ البرنامج بفعالية من خلال هيكل تنفيذ ثلاثي المستويات على مستوى الولاية وكالات المشروعات البالغة الصغر والقرى.

41- وسيستند الترسخ المؤسسي والتنسيق إلى ركيزتين أساسيتين: (1) الحوكمة، من خلال ثلاث لجان على مستويات الولاية، ووحدة إدارة المشروع، وكالات المشروعات البالغة الصغر، برئاسة مسؤولين حكوميين؛ (2) الإدارة، من خلال وحدة إدارة المشروع، وكالات المشروعات البالغة الصغر، وجمعيات التنمية القروية من أجل اتباع نهج لامركزي يقوده المجتمع المحلي.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

42- **الإدارة المالية.** ستوفر حكومة أوديشا التمويل المسبق لنفقات البرنامج، وستقوم وزارة المالية في الولاية بتخصيص الأموال اللازمة للبرنامج كل ثلاثة أشهر، بما يشمل حصة الصندوق. وسيقدم البرنامج طلبات سحب فصلية إلى الصندوق لسداد حصة الصندوق في نفقات البرنامج. وستطبق طريقة الصرف على أساس التقارير لطلب الأموال من الصندوق. وستقدم وحدة إدارة البرنامج تقارير مالية مؤقتة فصلية موحدة في غضون 45 يوماً من نهاية الفصل المعني. وسيقدم مراقب حسابات المعونة ومراجعة الحسابات طلبات سحب ليسدد الصندوق حصته من المبلغ المنفق كل فصل.

43- **التخطيط والميزنة.** سيجري إعداد ميزانيات سنوية للبرنامج كجزء من عملية الميزنة الحكومية الشاملة. وستقوم وحدة إدارة المشروع بتنسيق وإعداد وتقديم ميزانيات واقعية دقيقة من الوكالات المحلية للمشروعات البالغة الصغر. وستضمن وكالات المشروعات البالغة الصغر جمع ميزانيات واقعية من جميع لجان التنمية القروية والمنظمات غير الحكومية الميسرة في مناطقها. وستُرسل مسودة خطة العمل والميزانية السنوية المقسمة إلى مكونات وفئات ومصادر للأموال إلى الصندوق لإجراء استعراض مسبق قبل 60 يوماً من بداية السنة المالية ذات الصلة. وبعد الموافقة على خطة العمل والميزانية السنوية على مستوى البرنامج بأسره، ستقوم وحدة إدارة المشروع بإدخال أنشطة خطة العمل والميزانية السنوية لكل وكالة من وكالات المشروعات البالغة الصغر في برنامج تالي للمحاسبة.

44- **التوريد والحوكمة.** سيبعث التوريد في إطار البرنامج المبادئ التوجيهية للتوريد في مشروعات الصندوق لعام 2020 ودليل التوريد لعام 2020 (بصيغته المعدلة) وستستخدم وثائق التوريد الموحدة للمناقصات في الصندوق ووثائق نماذج أخرى. ولا يوجد في أوديشا قانون للتوريد أو وحدة مركزية لتنظيم التوريد العام. وستجري معالجة مكامن الضعف التي حددتها البعثات وتقارير مراجعة الحسابات في المرحلة الحالية من خلال توفير الخبرة الكافية على مختلف مستويات التنفيذ.

إشراك المجموعة المستهدفة وتعقيباتها ومعالجة التطلعات

45- سيبعث البرنامج سياسة الصندوق المحدثة بشأن الانخراط مع الشعوب الأصلية وسيعمل مع المجتمعات القبلية المحلية للمشاركة في وضع الاستراتيجيات وتصميم ورصد الاستثمارات لتحسين سبل عيشها استناداً إلى وجهات نظرها الخاصة. وستكون الموافقة الحرة والمسبقة والمستنيرة بمثابة عملية متكررة للاعتراف والحوار الذي يعزز مشاركة المجتمعات المحلية القبلية. ويعترف البرنامج بالبنى الاجتماعية ونظم الحوكمة القبلية

القائمة ضمن القرى ويستفيد منها لإضفاء الطابع الرسمي على جمعيات التنمية القروية. وسيفسح المجال لوضع أهداف واضحة وتعزيز تمكينها لقيادة تنميتها وتحقيق تطلعاتها. سيكون استخدام اللغات القبلية والموارد البشرية المحلية أساسيا لضمان التواصل السلس بين البرنامج وقرى المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة.

معالجة التظلمات

46- ستُعمد آلية لمعالجة التظلمات لضمان عدم تعرض المجموعات المستفيدة لأي آثار سلبية قد تنجم عن أنشطة البرنامج. وقد وضع الصندوق إجراءات لمعالجة التظلمات الناجمة عن عدم الامتثال المزعوم لسياساته البيئية والاجتماعية والجوانب الإلزامية في إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

47- سيرتكز نظام الرصد والتقييم على النظام القائم بالفعل ضمن برنامج تمكين المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في أوديشا وتحسين سبل عيشها. وسيشكل الإطار المنطقي الأساس لنظام الرصد والتقييم المكون من ثلاثة مستويات، وهي: (1) رصد النواتج، مع التركيز على المدخلات المادية والمالية، والأنشطة والنواتج؛ (2) رصد النتائج لقياس الفوائد على مستوى الأسر المعيشية والمجتمع المحلي؛ (3) تقييم الأثر، وتقدير أثر البرنامج على المجموعات المستهدفة على خلفية الأهداف المحددة. وسيستردد إعداد خطط العمل والميزانيات السنوية والتقارير المرحلية السنوية المتوافقة مع نظام إدارة النتائج التشغيلية في الصندوق بهذه البيانات.

48- وستضمن إدارة المعرفة أن يكون تنفيذ البرنامج بمثابة عملية تعلم مستمرة يجري فيها تجميع البيانات الكمية والنوعية وتحليلها ونشرها كدروس مستفادة، بالإضافة إلى الدراسات المواضيعية والقصص الميدانية التي تسلط الضوء على التحديات والنتائج المحققة. ومن المتوقع أن تسترشد عملية وضع السياسات المناصرة للقبائل في ولاية أوديشا بالدروس المستفادة والممارسات المثلى.

الابتكار وتوسيع النطاق

49- سيدعم البرنامج ما يلي: (1) التخطيط والرصد القائمين على نظام المعلومات الجغرافية عبر جميع المكونات؛ (2) تحديد وحضانة المؤسسات الفردية والجماعية التي تركز على المحاصيل الغذائية للشعوب الأصلية وسلاسل القيمة الخاصة بها؛ (3) نماذج ابتكارية لتعزيز حصول المؤسسات البالغة الصغر على التمويل من خلال نظام المنح النظرية؛ (4) تخصيص أموال لاستكشاف الفرص في الأسواق المتخصصة لصالح المحاصيل الغذائية ذات القيمة العالية للشعوب الأصلية من خلال جهات فاعلة من القطاع الخاص؛ (5) الإرشاد الرقمي واستخدام اللهجات المحلية في جميع أدوات التواصل التفاعلية؛ (6) تكنولوجيا الاستشعار عن بُعد من أجل التحليل الفعال لاستخدام الأراضي.

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

50- يتضمن التصميم خطة عمل لجاهزية البرنامج لضمان الانتقال السلس. ويجب استهلال البرنامج قبل اكتمال برنامج تمكين المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في أوديشا وتحسين سبل عيشها لتجنب أي انقطاع في الإعداد التنظيمي بسبب استنزاف الموارد البشرية.

51- وجرى إعداد دليل لتنفيذ البرنامج، وهو يتضمن اختصاصات مقدمي الخدمات الرئيسيين. وسيجري تشجيع حكومة أوديشا على بدء عملية التوريد لمقدمي الخدمات هؤلاء من أجل تعزيز فعالية البرنامج. ويمكن استخدام بعض الموارد من البرنامج الجاري لدعم نشاط جاهزية برنامج تمكين المجموعات القبلية الشديدة الهشاشة في أوديشا وتحسين سبل عيشها – المرحلة الثانية.

الإشراف واستعراض منتصف المدة وخطط الإنجاز

- 52- **حلقة عمل استهلاكية.** في السنة الأولى، ستُعقد حلقة عمل لإطلاع جميع أصحاب المصلحة في البرنامج، بما في ذلك إدارة تنمية القبائل والطوائف المصنفة، والإدارات الرئيسية، ووحدة إدارة المشروع/وكالات المشروعات البالغة الصغر، وموظفو المنطقة، حول ترتيبات التنفيذ الرئيسية للبرنامج.
- 53- **بعثات الإشراف ودعم التنفيذ.** ستُنظم بعثات سنوية بالاشتراك مع حكومة أوديشا والصندوق، بالتعاون الوثيق مع أصحاب المصلحة الآخرين المعنيين. وسيُجرى استعراض منتصف المدة في بداية السنة الرابعة لتقييم أداء البرنامج ونتائجه على خلفية الأهداف المحددة وكفاءة الإدارة وفعاليتها.
- 54- **استعراض إنجاز البرنامج.** عند وصول البرنامج إلى نقطة الإنجاز، ستقوم وحدة إدارة المشروع بإعداد تقرير إنجاز البرنامج. وسيقوم الصندوق وحكومة أوديشا بإجراء استعراض لإنجاز البرنامج قبل تاريخ إغلاق القرض.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

- 55- ستشكل اتفاقية التمويل بين حكومة الهند والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض. وستوفر نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها قبل الدورة.
- 56- وجمهورية الهند مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 57- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعايير.

سادسا- التوصية

- 58- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية الهند قرضا بشروط عادية بقيمة سنة وثمانين مليوناً وثلاثمائة وثلاثين ألف دولار أمريكي (86 330 000 دولار أمريكي)، وهو يتضمن مبلغ خمسة وعشرين مليون دولار أمريكي (25 000 000 دولار أمريكي) كتمويل من آلية الحصول على الموارد المقترضة في الصندوق، وواحدا وستين مليوناً وثلاثمائة وثلاثين ألف دولار أمريكي (61 330 000 دولار أمريكي) كتمويل من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(To be made available prior to the session)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions				
	Name	Baseline	Mid-Term	End-target	Source	Frequency	Responsibility					
Outreach	Persons receiving services promoted or supported by the programme.											
	Male	-	78,750	225,000	MIS	Monthly	PMU/MPA	Programme implementation happens as per the work plans approved without delay in the release of financial resources and human resource recruitment. Government continues with its programmes for the tribal development and other convergence programmes are available to tribal households				
	Female	-	78,750	225,000								
	Young	-	42,000	120,000								
	Not Young	-	115,500	330,000								
	Indigenous Peoples	-	157,500	450,000								
	Non-Indigenous Peoples	-	0	0								
	Total number of persons receiving services	-	157,500	450,000								
	Persons with disabilities	-										
	1.a Corresponding number of households reached											
	Households	-	52,500	150,000								
	1.b Estimated corresponding total number of household members											
Household members	-	210,000	600,000									
Programme Goal <i>Contribute to the reduction of rural poverty and improvement of nutrition security in PVTG villages in Odisha</i>	Percent increase in average annual household income (real) of the target households in programme areas											
Increase in incomes (%)	0%	10%	30%	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency	Policies for Tribal Development, economic and political stability and local security situation allow communities access to economic opportunities and natural resources.					
Development Objective Households are enabled to improve incomes, nutrition practices and resilience in target PVTG areas	Households with intensified and/or diversified sources of livelihoods											
	Households (%)	0%	25%	60%	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency	Government's infrastructure and other development efforts converge with this programme activities.				
	Households - number	0	37,500	90,000								
	1.2.8 Percentage of women reporting improved quality of diets (Minimum Dietary Diversity of Women)											
	Women (number)	-	45,000	168,750	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency					
	Women (%)	0%	20%	75%								
	Households (number)	-	30,000	112,500								
Households (%)	0%	20%	75%									

	Household members (number)	-	45,000	168,750			
Outcome 1.1 Community institutions are empowered and equipped to engage in community-centric planning and execution	SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and programme-supported service providers						
	Households (number)	0	52,500	112,500	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency
	Households (%)	0%	35%	75%			
	Household members (number)	0	210,000	450,000			
Output 1.1.1 Improved community and household participation in planning processes	Percentage of VDCs functional and receiving funds						
	% of VDCs functional and receiving funds	0	85%	85%	Programme MIS	Quarterly	PMU
	Number of VDCs functional and receiving funds	0	1425	1425			
	Percentage of functional VDCs are high quality (graded A/B)						
	Percentage of VDCs graded A/B (%)	0%	30%	80%	Programme MIS	Quarterly	PMU
	Number of VDCs graded A/B	0	500	1,350			
Outcome 1.2 Increased access to government entitlements and development opportunities for target households	Households reporting that they have access to at least five different entitlements of the government						
	Households (number)	0%	60,000	120,000	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency
	Households (%)	0%	40%	80%			
	Land area covered under irrigation and watershed treatment from convergence						
	Number of irrigation structures created under convergence	-	200	500	Programme MIS	Quarterly	PMU
	Area under irrigation (acre)	-	2,000	5,000			
Watershed area treated through convergence (acres)	-	4,000	8,500				
Output 1.2.1 Community organization strengthened, conducted regular meetings and are empowered	Number of defunct SHGs revived by the programme						
	Number of SHGs	-	2,000	6,000	Programme MIS	Quarterly	PMU
	Number of SHG members	-	20,000	60,000			
	Number of SHG members (women)	-	20,000	60,000			
	Number of SHG members (indigenous)	-	20,000	60,000			
1.1.1 Persons whose ownership or user rights over natural resources have been registered in national cadasters and/or geographic information management systems							

Adequate capacity is built within VDA and VDC to express the requirements and needs of the community to programme officers and other government representatives

Output 1.2.2 Households have secured access to land for cultivation	Total persons	-	1,500	3,500	Programme MIS	Quarterly	PMU
	Male	-	1,050	2,450			
	Female	-	450	1,050			
	Young	-	-	-			
	Indigenous peoples	-	1,500	3,500			
Outcome 2.1 Households adopted new healthy dietary practices and improved nutritional status	1.2.9 Percentage of households with improved nutrition Knowledge Attitudes and Practices (KAP)						
	Households (%)	0%	40%	80%	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys, Annually	PMU/External Agency
	Households (number)	-	60,000	120,000			
	Household members (number)	-	240,000	480,000			
	Percentage of children in the age group 6-23 months reporting minimum diet diversity						
	Children (6-11 months) (%)	0%	35%	60%	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency
	Children (12-17 months) (%)	0%	35%	60%			
Children (18-23 months) (%)	0%	35%	60%				
Output 2.1.1 Households accessed nutritional advisory services at doorstep	Number of nutrition sathi active at village level						
	Active nutrition sathi	-	500	1,138	Programme MIS	Quarterly	PMU
	Active nutrition sathi (women)	-	500	1,138			
Output 2.1.2 Households accessed critical nutrition services	Number of NRC supported that are operational after three years						
	Number of NRC	107	257	394	Programme MIS	Quarterly	PMU
	Number of mother and child spot feeding centers strengthened						
	MSFC	-	500	1,138	Programme MIS	Quarterly	PMU
SFC	-	500	1,138				
Outcome 2.2 Households have increased access to diverse number of food groups as measured by the Households Diet Diversity Score (HDDS)	Households with access to increased number of food groups available (HDDS)						
	Households (number)	0	52,500	112,500	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys; AOS	PMU/External Agency
Households (%)	0%	30%	75%				
Output 2.2.1 Households produce diversified food groups for consumption	Households cultivate diverse food groups in kitchen gardens						
	Households (number)	-	35,000	80,000	Programme MIS	Quarterly	PMU
	Villages where the programme conducted demonstrations on nutritional recipes						

Households have access to diverse food groups to be able meet their dietary requirements and adopt the nutrition sensitive behavior change modules being introduced by the programme

	Villages (number)	-	500	1,138	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Tribal residential schools where kitchen gardens are established							
	Tribal residential schools (number)	-	20	50	Programme MIS	Quarterly	PMU	
Outcome 3.1 Increased agriculture incomes of households from sustainable intensification and commercialization of crop, livestock, NTFP products	Target households increase their annual agriculture household incomes (agriculture, livestock and NTFP activities only, real) by at least 30%							
	Households (%)	0%	20%	60%	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency	
	Households (number)	-	30,000	90,000				
	Target households report an increase in crop productivity of selected crops by at least 30% (compared to baseline)							
	Households (number)	-	15,000	60,000	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys; AOS	PMU/External Agency	
	Households (%)	0%	10%	40%				
	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate- resilient technologies and practices							
	Households (%)	0%	30%	60%	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys; AOS	PMU/External Agency	
	Households (number)	-	45,000	90,000				
Household members (number)	-	180,000	360,000					
Output 3.1.1 Sustainable intensification of climate-resilient agricultural production and increased crop productivity	3.1.4 Land brought under climate-resilient management							
	Total area (ha)	-	4,400	10,800	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Area under Agriculture Intensive Clusters (acre)	-	6,000	15,000				
	Number of AIC groups set up	-	400	900				
	Number of households covered under AIC	-	10,000	22,500				
	Area of slopy lands that has stabilized for agriculture (acre)	-	5,000	12,000				
	Number of SSAG set up	-	250	600				
Number of households covered under land development	-	25,000	40,000					
Output 3.1.2 Increased livestock production, productivity and share of livestock in overall household incomes	Households practice sustainable livestock intensification							
	Households practicing goat rearing	-	30,000	77,000	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Households practicing backyard poultry	-	35,000	80,000				
	Adequate capacity is built among programme households to adopt sustainable and climate resilient practices and extreme climatic events do not disrupt agriculture and livestock production							

Output 3.1.3 Strengthened community level extension systems for sustainable intensification	Number of community level extension workers that are able to provide extension services to households (livestock, agriculture, NRM)							
	Number of active krushi sathis	-	600	1,400	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Number of active krushi sathis (youth)	-	300	800				
	Number of active krushi sathis (women)	-	600	1,400				
	Number of active krushi sathis (indigenous)	-	600	1,400				
	Number of active livestock CSPs	-	200	500				
	Number of active livestock CSPs (youth)	-	50	200				
	Number of active livestock CSPs (women)	-	200	500				
	Number of active livestock CSPs (indigenous)	-	200	500				
Outcome 3.2 Improved access to markets for smallholders and increased engagement in agri-processing activities of targeted households	Households reporting an increase in sales of agricultural products (by at least 30% as compared to baseline)							Agriculture produce by the farmers are of good quality that can good prices in the markets and farmers are able to access proper marketing channels for their produce
	Households (%)	0%	10%	50%	Household survey - AOS	Annually	PMU	
	Households (number)	-	15,000	75,000				
Output 3.2.1 Farmer groups engaged in market access and processing activities	Number of farmers groups that are engaged in repeat selling to channels facilitated by the programme							Agriculture produce by the farmers are of good quality that can good prices in the markets and farmers are able to access proper marketing channels for their produce
	Farmer groups	-	400	900	Household survey - AOS	Annually	PMU	
	Famers (number)	-	8,000	18,000				
	Famers (indigenous)	-	8,000	18,000				
	Number of farmer groups that have set up primary processing (or higher) facilities							
	Farmer groups	-	200	600	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Famers (number)	-	4,000	12,000				
Famers (indigenous)	-	4,000	12,000					
Outcome 3.3 Resilient growth of micro-enterprises in targeted programme areas	Percentage of supported enterprises (individual and collective) functioning after two years of programme support							Sustainable and qualified business service providers are available to provide business development and entrepreneurship services to targeted enterprises
	% of enterprises (individual and collective) functioning after two years of programme support	0%	30%	60%				

	Number of enterprises (individual and collective) functioning after two years of programme support	-	1,200	2,700	Programme MIS	Quarterly	PMU	
Output 3.3.1 Financially viable microenterprises supported by the programme	Microenterprises promoted by the programme							
	Individual enterprises	-	1,200	2,800	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Individual enterprises (youth)	-	600	1,400				
	Individual enterprises (women)	-	400	900				
	Individual enterprises (indigenous)	-	1,200	2,800				
	Group enterprises	-	1,000	2,500				
	Group enterprises (total members)	-	5,000	12,500				
	Group enterprises (total members - youth)	-	2,500	6,250				
	Group enterprises (total members - women)	-	1,667	4,167				
Group enterprises (total members - indigenous)	-	5,000	12,500					
Outcome 4.1 Effective M&E and KM practices in place	Programme brings on board technical partners for effective programme implementation							
	Number of technical partners onboarded	0	5	7	Programme Reports	Annually	PMU	Programme is able to develop and onboard partners for effective KM and M&E
	Number of KM partners onboarded	0	2	5				
Output 4.1.1 Programme MIS is active with all required features	Programme has a functional MIS with HH level tracking and GIS/RS modules							
	MIS with HH level tracking	No	Yes	Yes	Programme Reports	Annually	PMU	
	MIS with GIS module	No	Yes	Yes				

Integrated programme risk matrix

Risk Category / Subcategory	Inherent risk	Residual risk
Country Context	Moderate	Low
Political Commitment	Moderate	Low
Risk: State Government is due for elections next year, 2024. However, this is not expected to affect to affect programme implementation.	Moderate	Low
Mitigations: India is a stable democracy. No major political risks are perceived that may affect the programme. The Government of Odisha have provided the necessary clearances for the programme, which will remain effective even in the event of change in governance. The programme negotiations will be completed by November 2023, way ahead of the elections.		
Governance	Low	Low
Risk: India is a union of States with a constitutional distribution of powers between the Centre and the State Governments. The government of Odisha has been stable with the same political formation ruling the state for more than 20 years.	Low	Low
Mitigations: No programme interventions required. Moreover, IFAD has been working in India for over 40 years, and with the Government of Odisha for over two decades.		
Macroeconomic	Moderate	Low
Risk: India's economy may slow down, coming off a strong recovery in FY21/22 (April 2021–March 2022). The spillovers from the Russia-Ukraine war and the global monetary policy tightening cycle are expected to weigh on India's economic outlook.	Moderate	Low
Mitigations: Programme activities and interventions will support resilience of the participating communities.		
Fragility and Security	Moderate	Low
Risk: The programme geographies are areas with history of left-wing extremist presence. However, Ministry of Home Affairs, Government of India, has reported that over the period from 2014-2022, there has been 55 per cent reduction in violent incidents perpetrated by Left-wing extremists and 63 per cent in deaths over a period of eight. Ministry of Home Affairs works in close coordination with other Ministries and State Governments for optimum implementation of the flagship schemes at central and state level in Left-Wing-Extremism (LWE) affected areas. Apart from the flagship schemes of various ministries, specific schemes have also been implemented for LWE affected areas, wherein special emphasis has been given on expansion of road networks, improving telecommunications, educational empowerment, and financial inclusion in LWE affected areas. Further, State of Odisha as per MHA report, has reported fewer number of incidents in 2022 (19) compared to 2021 (32). There has been a general trend of fall in number of incidences in the country and specifically in Odisha.	Moderate	Low

Mitigations: The programme use of comprehensive approach to development of indigenous peoples is in alignment with the policies of GoI and Odisha in areas impacted by left-wing extremism. The focus of the programme on community empowerment and participatory processes will also ensure that there is limited risk of alienation of community from the programme or adverse impact.		
Sector Strategies and Policies	Moderate	Low
Policy alignment	Low	Low
Risk: The programme is a follow-on of on-going OPELIP programme (closing soon) with the same client counterparts and institutional architecture. The alignment with the state and national policies remains strong. Pradhan Mantri PVTG Development Mission launched by GoI is modelled on the proposed programme approach or approach of on-going OPELIP. Further the programme's goal and objective are aligned with GoI and GoO.	Low	Low
Mitigations: Design has ensured strong alignment with relevant State level and national policies.		
Policy Development and Implementation	Moderate	Low
Risk: The programme is fully aligned to the sectoral policies, leverages on convergence of existing schemes, and scales up tested interventions. The policies and implementation mechanisms are well established. The risk in implementation is of the speed at which the implementing agency will be able to initiate activities in new villages and delays if any in coordination with other line departments.	Moderate	Low
Mitigations: The programme has built-in financing for entry point activities in new villages and also, aims to build a structured mechanism for co-ordination and convergence of programme activities.		
Environment and Climate Context	Moderate	Moderate
Programme vulnerability to environmental conditions	Substantial	Moderate
Risk: The main climate change-related impacts in the programme area are associated with new incidences of weather-related disasters such as hailstorms, wildfires, landslides in hilly regions, livestock diseases and pests. Out of the 14 districts targeted for OPELIP-II, 2 districts (Dhenkanal, Jajpur) are vulnerable to flooding and 2 districts (Ganjam, Gajapati, Keonjhar, Mayurbanj) are currently vulnerable to wind and cyclone. In addition, the programme covers a large geographic area and the size of the population affected by programme interventions is substantial. Furthermore, programme areas include, or share a boundary with restricted areas, forest areas, and biodiversity-sensitive ecosystems.	Moderate	Moderate

<p>Mitigations: Programme areas cover a limited number of coastal districts that are susceptible to cyclones. In more inland territories, the threat of drought and heat waves is substantial. However, the programme intends to build environmental resilience in these areas by rehabilitating land, promoting soil and water conservation measures, building water harvesting infrastructure, and planting tree-based crops that add to the biodiversity of local ecosystems. The programme will strengthen adaptive capacities of the target group. Due to the increasing climate change dynamic and its negative impact in the programme area (depletion of soil nutrients, soil erosion and landslides, floods and increase in pest and disease) there is a need to integrate climate-resilient good agriculture practices and technologies that can strengthen local livelihoods and improve sustainable agriculture. In addition, water and soil conservation measures, rainwater harvesting, appropriate crop selection, sustainable harvesting, and improved processing of NTFP, community-based disaster management system may also be proposed as mitigation measures.</p>		
Programme vulnerability to climate change impacts	Moderate	Moderate
<p>Risk: Programme directly finances or creates incentives that encourage or facilitate unsustainable environmental practices (e.g. inappropriate chemical use; encroachment on protected natural environment areas). The main climate change-related impacts in the programme area are associated with: (i) Changes in temperature (CMIP5 climate projection of 1.9°C temperature increase according to RCP 8.5 for 2040-2059 timeline period and 3°C temperature increase for the period 2060 -2079) - increased maximum and minimum temperatures, particularly in the summer, and the effect of heat stress on agricultural and livestock productivity; (ii) Future precipitation changes (-4% to +8% change comparing with the 1986- 2005 baseline) and uncertainty in precipitation distribution (duration, intensity, frequency of extreme wet or dry events – particularly during the monsoon), and effect on water availability to PVTG households – including drinking water and limitations on number of agricultural seasons. The analysis found an increased trend in annual rainfall and a decreasing trend in annual number of rainy days. Climate change will exacerbate the current trends of floods and droughts by increasing frequency and intensity. It is expected that climate change will lead to:</p> <ul style="list-style-type: none"> • high variability of rainfall, leaving people with two peak periods of food shortage • drought and dry spells every two years in western Odisha, with a major drought every 5 to 6 years • flash floods during the rainy season • heat waves in summer • intense coastal flooding and cyclones 	Substantial	Moderate

<p>Mitigations: The programme will apply IFAD SECAP procedures. The design has planned for this including human resource. The programme focus is on building food and livelihood systems resilient to climate-change. The climate-resilient agricultural practices, strengthening of natural resources-based livelihoods, and diversification of livelihood sources will protect the communities from the extreme adverse impacts of climate change. Smallholder farmers and target groups display a moderate awareness of climate risks and related adaptive and mitigation measures. Programme efforts to build the adaptive capacities of its beneficiaries must emphasize the need for disaster risk planning, climate resilient cropping, and reduced post-harvest losses, among other interventions that build the beneficiary's capacity to cope with, or recover from, the effects of climatic shock events.</p>		
Programme Scope	Moderate	Low
Programme Relevance	Low	Low
<p>Risk: Stubborn pockets of poverty and uneven patterns of development persist in Odisha and is concentrated in tribal regions. The programme holds little risk as it well aligned to the development reality of the region and target communities.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations: The programme's bottom-up Community Driven Development (CDD) approach, focuses on building, strengthening and empowering local institutions to drive local development. This will help in reducing poverty as well as enable households to improve incomes, nutrition practices, and resilience. Component 1 focuses on mechanisms that will enhance community-driven development to strengthen the human resource base. It includes formation of Village Development Associations/Committee, which is the starting point for the programme interventions, and empowerment of the PVTG communities. These VDCs will be responsible for development and implementation of Village Development Plan (VDP), a village perspective plan for 5 or more years developed by the VDC with support of programme. All the other component and activities will be reflected in VDP. Formation of these VDAs/VDCs and plans have been one of the highlights of the programme. This community driven and participatory approached has worked well in the current phase of the programme and one of the main reasons for Government of Odisha to propose a second phase of the programme. In addition, the programme will be implemented in line with the right to free, prior and informed consent (FPIC), so a FPIC implementation plan and a stakeholder engagement plan will be finalized for securing full and effective participation of PVTGs.</p>		
Technical Soundness	Moderate	Low
<p>Risk: The programme design is hedged on willingness and interest of target group to participate in programme activities. The programme relies on the experience of OPELIP in terms of approaches and activities that have previously worked. It is on this basis that OPELIP-II is out-scaling and up-scaling such approaches and activities. The Impact Assessment of OPELIP is underway but will not be complete at the time of programme design.</p>	Moderate	Low

<p>Mitigations: The programme has studied the baseline survey undertaken by the client in 2018, feedback from OPELIP Mid Term Review and consulted with stakeholders while developing the programme approach. Also, the baseline survey of the new PVTG villages is underway and will be completed by start of June'23 that will provide comprehensive insights into the current state of the new PVTG villages and the critical gaps to be addressed. The programme is also anchored on the principles of FPIC and co-design with tribal communities following the IFAD's policy of engagement with Indigenous Peoples.</p>		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	Moderate	Low
Implementation Arrangements	Low	Low
<p>Risk: Insufficient programme management capacity to successfully deliver programme. The implementing architecture of the programme will be the same as OPELIP and OTELP. The programme staff has deep understanding of implementing IFAD programmes and majority of OPELIP (on-going investment) staff will continue to support the proposed programme.</p>	Low	Low
<p>Mitigations: Implementation arrangements and staffing was discussed at design., The design includes a readiness action plan to ensure smooth transition. OPELIP-II start-up needs to be timed before OPELIP completion (i.e. 31st March 2024) to avoid any rupture in the organizational setup due to attrition of human resources.</p>		
Monitoring and Evaluation Arrangements	Moderate	Low
<p>Risk: Insufficient capacity to collect and analyze sufficient / reliable data on programme outcomes and impacts. The implementing agency has a functional and in-house developed MIS "eSamrudhi" and a system of data collection exists. OPELIP M&E work was impacted due to the delay in hiring of M&E human resources.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations: The programme leadership has agreed to prioritize and position M&E staff at the outset of the proposed programme. Further, the key focus of KM will be on evidence-based learnings and course correction through an approach of MEL (Monitoring Evaluation and Learning). The MEL approach will be integrated in the M&E, KM and MIS functions to improve planning and decision-making for results-based management. Output monitoring will be done with a focus on physical and financial inputs, activities and outputs. A baseline survey is already undergoing, results of which are expected before the Design mission.</p>		
Programme Financial Management	Substantial	Substantial
Programme Organization and Staffing	Substantial	Substantial
<p>Risk: Potential risk exist regarding: (i) potential low FM staff capacity at implementing agencies, (ii) the complex nature of implementation arrangements, including the need for maintaining accounting records for about 1 000+ VDCs/FNGOs in the programme accounting software. Although India has a well-developed accounting profession, IFAD-funded programmes can't attract good quality FM staff due to low salaries and not attractive career perspectives.</p>	Substantial	Substantial

Mitigations: Complete competitive selection of adequately qualified and experienced FM staff for PMU and MPAs.		
Programme Budgeting	Moderate	Moderate
Risk: Potential internal control weaknesses at MPAs and VDCs levels. Budgeting will follow government regulations. Collecting budgets for all MPAs (20) and VDCs (1000+) will be challenging.	Moderate	Moderate
Mitigations: PIM/FMM will have clear roles and responsibilities for budgeting and timelines.		
Programme Funds Flow/Disbursement Arrangements	Substantial	Substantial
Risk: The state government will pre-finance programme expenditures, and IFAD reimburses quarterly. Timely allocation of funds to all MPAs and VDCs will be a vital issue.	Substantial	Substantial
Mitigations: HDFC's online banking module will be implemented to timely allocation of funds and payments		
Programme Internal Controls	High	High
Risk: There are potential internal control weaknesses at MPAs and VDCs levels due to the number of entities involved (1000+) and the low capacity of MPAs and VDCs.	High	High
Mitigations: - limiting fund allocations to VDCs, - the introduction of e-office filing system for all expenditures at VDCs, FNGOs, and MPAs levels - introduction of the online banking system for all implementing partners - the development of PIM and FMM with clear roles for supporting documents filing and accounting record keeping for all implementing partners such as MPAs, VDCs, and FNGOs.		
Programme Accounting and Financial Reporting	High	High
Risk: Accounting records must be maintained for all MPAs (20) plus VDCs (1000+) in one accounting software.	High	High
Mitigations: Implementation of cloud-based Tally accounting software for accounting record keeping financial reporting and accounts reconciliations and use of the services of a consulting firm to reconcile accounts of 1000+ VDCs.		
Programme External Audit	Moderate	Moderate
Risk: State-level CAG will audit programme financial statements. The audit may be delayed due to a shortage of staffing resources and other priorities of CAG.	Moderate	Moderate
Mitigations: PMU will actively follow-up with state level CAG to complete the audit on time.		
Programme Procurement	Substantial	Substantial
Legal and Regulatory Framework	Substantial	Substantial

Risk: The risk that the Borrower's regulatory and institutional capacity and practices (including compliance with the laws) are inadequate to conduct the procurement in a manner that optimizes value for money with integrity	Substantial	Substantial
Mitigations: 1) Review periodically the application procurement in accordance with the Programme Procurement Manual. 2) Review and clear programme procurement plan (consolidated) encouraging the use of competitive procurement methods 3) Provide consolidated procurement information on programme website (opportunities and awards)		
Accountability and Transparency	Substantial	Substantial
Risk: The risk that accountability, transparency and oversight arrangements (including the handling of complaints regarding, for example, SH/SEA and fraud and corruption) are inadequate to safeguard the integrity of programme procurement and contract execution, leading to the unintended use of funds, mis-procurement, SH/SEA, and/or execution of programme procurements outside of the required time, cost and quality requirements.	Substantial	Substantial
Mitigations: 1) Provide confidential report of complains received, under investigation and resolved. 2) Establish appropriate level of procurement reviews post and prior based on risk 3) Identify and report on risk flags during procurement supervision 4) Use IFAD standard bidding documents which include provisions for prohibitive practices and safeguards		
Capability in Public Procurement	Substantial	Substantial
Risk: The risk that the implementing agency does not have sound processes, procedures, systems and personnel in place for the administration, supervision and management of contracts resulting in adverse impacts to the development outcomes of the programme.	Substantial	Substantial
Mitigations: 1) Strengthen procurement arrangements by engaging skilled procurement professionals to manage and support programme procurement at all levels. 2) Periodic training and support to be provided to various implementing agencies teams. 3) Nominations to BUILDPROC training and other trainings at national level institutions for procurement staff. 3) Ad-hoc offsite coaching by IFAD accredited procurement consultant and/or IFAD Staff.		
Public Procurement Processes	Substantial	Substantial
Risk: The risk that procurement processes and market structures (methods, planning, bidding, contract award and contract management) are inefficient and/or anti-competitive, resulting in the misuse of programme funds or sub-optimal implementation of the programme and achievement of its objectives	Substantial	Substantial

<p>Mitigations:</p> <p>1. The planning and execution of procurement activities will follow IFAD new IT procurement system (OPEN)</p> <p>2. Procurement Risk Matrix will be updated annually and resolution of gaps. Other IFI MAPS survey report will also be used for identification of risk and deployment of mitigation measures</p> <p>3. Internal audit team will also review the compliances to the established procurement processes</p> <p>4. A grievance redressal mechanism will be set up at the programme level to receive complaints and resolution.</p> <p>5. All solicitation, invitation to bids and contract awards will be published in the Odisha e-procurement portal and programme website.</p>		
Environment, Social and Climate Impact	Substantial	Moderate
Biodiversity Conservation	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>The programme covers a large geographic area and the number of ecosystems affected by programme interventions is substantial. Furthermore, programme areas include, or share a boundary with restricted areas, forest areas, and biodiversity-sensitive ecosystems</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>The programme will promote nature-based solutions for ecosystem management, upon consultation with local communities and traditional practices. The programme intends to build environmental resilience by rehabilitating land, promoting soil and water conservation measures, and planting tree-based crops that add to the biodiversity of local ecosystems. The programme will leverage tribal knowledge and promote its use to enhance biodiversity. The convergence activities outside of the scope of this design will be carefully monitored to provide benefits to biodiversity and avoid any potential harm. The programme will therefore have zero forest encroachment and deforestation strategy. The Programme will not impact on any sensitive areas or result in loss of natural habitat and biodiversity.</p>		
Resource Efficiency and Pollution Prevention	Moderate	Moderate
<p>Risk:</p> <p>Risks related to fertilizer and pesticide use as well as Programme activities that promote livestock activities and dairy production may contribute to the increase of GHGs.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>To address this and other possible environmental impacts, the programme will formulate an Environmental and Social Management Plan that will comprise: adequate mitigation measures; climate-smart agriculture practices and adaptation to climate change activities; and the necessary compliance with IFAD environmental, social and climate change safeguard procedures whilst seeking sustainable management of natural resources in the targeted regions.</p>		
Cultural Heritage	Moderate	Low
<p>Risk:</p> <p>The programme is in areas that contain critical tangible and intangible cultural heritage for the scheduled tribes living there. There is a moderate risk that this is negatively impacted or utilized for commercial purpose.</p>	Moderate	Low

<p>Mitigations: The programme has a specific focus on supporting the revival of indigenous and diversified production systems, as well as local handicraft, with an approach to provide fair and equitable sharing of benefits from commercial use of such cultural heritage. FPIC process will ensure ownership and will also allow the identification of any sites of cultural importance for IPs (i.e. burial sites, cultural sites) systematically excluding these areas from programme interventions.</p>		
Indigenous People	Substantial	Moderate
<p>Risk: The programme will be implemented in areas home to IPs. Given their distinct cultural heritage, there is an inherent risk that the programme does not respond to the actual needs and vision of PVTGs and does not result in opportunities for community empowerment, improved livelihoods and general benefits to them.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations: FPIC will be undertaken as an iterative tool to ensure co-design and ownership of programme activities. A very important activity is the one related to land allocation. Based on the successful experience of OPELIP, land titling will be supported, with the expectation that this will result in positive impacts on the environment, natural resources, and climate change adaptation. Secure titles to homesteads and land for cultivation will provide social, economic and livelihood security to the PVTGs, restore their sense of dignity, reduce livelihood risks, reduce vulnerability to harassment by local officials and moderate conflicts arising from competing claims on land. The promotion of community institutions and their capacity building and community empowerment will ensure the identification of interventions that are profitable to the PVTGs and will improve their access to nutritious food and markets.</p>		
Labor and Working Conditions	Moderate	Moderate
<p>Risk: Agriculture continues to be the main source of employment for the majority of PVTGs, mostly subsistence agriculture, and increasingly casual labor. Wage rate for PVTGs are lower in the case of casual labor. Programme will operate in adequately nationally regulated activities; however, risks emerge as PVTGs often face discrimination and exclusion.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations: Programme will focus on livelihood promotion for on and off farm livelihood activities. Programme will support agricultural work to be more sustainable and productive – including through titling of agricultural land. The work related to market infrastructure, processing centers, etc. will ensure regulations for work safety are applied. The convergence activities related to labour will be carefully monitored and ensure they promote decent working conditions. The programme will completely focus on tribal population and PVTGs and will avoid discrimination and will effectively seek FPIC.</p>		
Community Health and Safety	Moderate	Moderate

<p>Risk: PVTGs often lack access to basic services such as education, health, drinking water, sanitation and other social services. Malnutrition is a significant issue in Odisha State particularly among women and children. The programme is situated in an area where negative impacts from water-borne or other vector-borne diseases are possible.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations: Food and nutrition security will be enhanced by up-scaling and out-scaling successful nutrition activities under the OPELIP, including home gardening, nutrition, reproductive health. Activities to enhance women's self-confidence and lead to their overall empowerment (i.e. by organising them, providing opportunities and skills to participate in decision-making processes in the community, etc.) will also have a positive impact in terms of reducing risks related to community health and safety.</p> <p>The programme will put in place measures to lower water-borne or other vector-borne diseases risk of building on OPELIP lessons improving water management.</p>		
Physical and Economic Resettlement	Moderate	Moderate
<p>Risk: No physical or economic resettlement will be carried out due to programme's activity</p>	Low	Low
<p>Mitigations: A Resettlement Action plan may need to formulate as per IFAD guidelines.</p>		
Greenhouse Gas Emissions	Moderate	Low
<p>Risk: Programme activities that promote livestock activities and dairy production may contribute to the increase of GHGs.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations: Programme will promote climate-smart, organic/natural farming including supporting only organic/natural inputs for fertility and pest management. Further, farmers will be encouraged to grow crops other than paddy in the AICs. Both these measures will lead to reduced GHG emissions. Among ruminants, only goats are being supported in the programme. They have the least GHG emissions per unit of body weight among ruminants.</p>		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Substantial	Moderate
<p>Risk: Smallholder farmers and target groups display a moderate awareness of climate risks and related adaptive and mitigation measures.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations: Programme efforts to build the adaptive capacities of its beneficiaries must emphasize the need for disaster risk planning, climate resilient cropping, and reduced post-harvest losses, among other interventions that build the beneficiary's capacity to cope with, or recover from, the effects of climatic shock events</p>		
Stakeholders	Moderate	Low
Stakeholder Engagement/Coordination	Moderate	Low
<p>Risk: Insufficient consultation / engagement with stakeholders on key programme interventions</p>	Moderate	Low

<p>Mitigations: Government at state level and national level including lead implementing agency along with other line departments will be consulted and through collaborative process the design will be developed for the new phase. Follow up of the FPIC implementation and stakeholder engagement plan</p>		
Stakeholder Grievances	Moderate	Low
<p>Risk: The programme beneficiaries have no channel to voice their grievances. In the current phase of the programme, there is a mail drop facility established at PMU and each MPA, an executive assistant has been given the responsibility of collating and reporting these grievances to Programme Director on weekly basis for necessary action. At district and block level, there is a grievance redressal mechanism of government administration, in which the District Collector and Block Development officer conduct a weekly review meeting on the grievances received. Special Officer from Micro Programme Agencies have to attend these weekly review meetings to address any grievances related to the programme</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations: The community platforms through Gram Sabhas and village development associations offer platform for beneficiaries to voice their grievances. Following counter measures will be put in place regardless</p> <ul style="list-style-type: none"> • Development of FPIC, Stakeholder Engagement Plan and Grievance Redress Mechanism. • Information disclosure norms – particularly in Odia language or in a verbal form (considering the diversity of PVTG dialects) – will be determined on the basis of consultations and in a transparent manner. • GRM-related training, formal record maintenance and resolution approaches, and monitoring mechanisms will be a part of capacity development which will be budgeted. Awareness of GRM will be a part of SEP and FPIC-related processes 		