
Informe del Presidente**Propuesta de préstamos****República de Malí****Segundo Proyecto de Formación Profesional,
Inserción y Apoyo a la Capacidad Empresarial de los
Jóvenes de las Zonas Rurales (FIER 2)**N.º de identificación del proyecto: 2000004014

Signatura: EB 2022/137/R.37

Tema: 16 a) iii) c)

Fecha: 28 de noviembre de 2022

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para aprobación**Medida:** Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 50.

Preguntas técnicas:**Sana F. K. Jatta**Director Regional *ad interim*

División de África Occidental y Central

Correo electrónico: s.jatta@ifad.org

Norman Messer

Director en el País

División de África Occidental y Central

Correo electrónico: n.messere@ifad.org

Índice

Mapa de la zona del proyecto	ii
Resumen de la financiación	iii
I. Contexto	1
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	2
II. Descripción del proyecto	3
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	3
B. Componentes, efectos directos y actividades	3
C. Teoría del cambio	4
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	4
E. Beneficios, costos y financiación	4
III. Gestión de riesgos	10
A. Riesgos y medidas de mitigación	10
B. Categoría ambiental y social	10
C. Clasificación del riesgo climático	11
D. Sostenibilidad de la deuda	11
IV. Ejecución	11
A. Marco organizativo	11
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	13
C. Planes para la ejecución	14
V. Instrumentos jurídicos y facultades	14
VI. Recomendación	15

Apéndices

- I. Negotiated financing agreement (se distribuirá antes del período de sesiones)
- II. Logical framework
- III. Integrated project risk matrix

Equipo encargado de la ejecución del proyecto

Director Regional:	Sana F. K. Jatta
Director en el País:	Norman Messer
Técnica Principal:	Fanny Grandval
Oficiales de Finanzas:	Awa Mbaye / Mouctar Mohamed Diallo
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Maam Suwadu Sakho-Jimbira
Oficial Jurídica:	Aspasia Tsekeri

Mapa de la zona del proyecto



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.
 Mapa elaborado por el FIDA | 04-10-2022

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario/receptor:	Ministerio de Economía y Finanzas
Organismo de ejecución:	Ministerio de Capacidad Empresarial, Empleo y Formación Profesional
Costo total del proyecto:	USD 100 millones
Monto del préstamo 1 del FIDA (en condiciones ultrafavorables):	USD 31,2 millones
Monto del préstamo 2 del FIDA (en condiciones muy favorables):	USD 7,8 millones
Condiciones de los préstamos del FIDA:	<p>Condiciones ultrafavorables: Plazo de reembolso de 50 años, incluido un período de gracia de 10 años, con un cargo por servicios del 0,10 % anual (ajustes para los préstamos en una sola moneda).</p> <p>Muy favorables: Plazo de reembolso de 40 años, incluido un período de gracia de 10 años, con un cargo por servicios del 0,75 % anual (ajustes para los préstamos en una sola moneda).</p>
Cofinanciador nacional:	Instituciones de microfinanciación de Malí
Monto de la cofinanciación:	USD 8,4 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Micropréstamos con tasas de interés comercial
Contribución del prestatario/receptor:	USD 7,3 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 5,6 millones
Déficit de financiación:	USD 39,6 millones
Monto de la financiación del FIDA para el clima:	USD 15,28 millones

I. Contexto

A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

1. **Malí es un país de ingreso bajo que en los últimos tiempos ha enfrentado dificultades económicas.** Se encuentra entre los países de menor ingreso del mundo, con un producto interno bruto (PIB) per cápita que en 2020 fue de USD 858,92. El déficit presupuestario aumentó del 1,8 % del PIB en 2019 al 6,1 % en 2020, principalmente debido a una caída de la recaudación tributaria. Malí también se encuentra en una **situación de fragilidad** y figura en la lista armonizada de países con conflictos de intensidad media elaborada por el Banco Mundial¹. La pobreza alcanza una elevada incidencia y se concentra en las zonas rurales.
 2. **Armonización con las prioridades nacionales.** La promoción del empleo juvenil reviste una importancia fundamental y se plasma en la mayor parte de las políticas sectoriales. El Segundo Proyecto de Formación Profesional, Inserción y Apoyo a la Capacidad Empresarial de los Jóvenes de las Zonas Rurales (FIER 2) contribuirá a alcanzar los objetivos nacionales en materia de seguridad alimentaria, además de los vinculados a la mitigación de los efectos del cambio climático y a la política nacional de género.
 3. **Principales actores y disposiciones institucionales.** Entre los principales actores se contarán una serie de proveedores de servicios especializados (algunos de los que tuvieron un mejor desempeño en la primera fase del proyecto), así como organizaciones de productores y de jóvenes de diferentes niveles y organizaciones de base comunitaria. Estos actores se seleccionarán mediante procesos competitivos y sus contratos se basarán en el desempeño.
- Aspectos específicos relativos a los temas transversales que el FIDA debe incorporar de forma prioritaria**
4. Más del 80 % de la población tiene menos de 35 años de edad. Cada año, alrededor de 300 000 jóvenes ingresan al mercado laboral en un contexto económico débil, que últimamente se ha visto afectado por la COVID-19 y un entorno político poco propicio caracterizado por la falta de seguridad. Los jóvenes del medio rural —en su mayoría con escasa capacitación— enfrentan el desempleo y el subempleo. En consonancia con los compromisos transversales asumidos por el FIDA, el proyecto ha sido validado como proyecto que tiene en cuenta lo siguiente:
 - a los jóvenes;
 - a las personas con discapacidad;
 - la financiación para el clima, y
 - la capacidad de adaptación.
 5. Malí tiene un índice de desigualdad de género de 0,613 y en 2021 ocupaba el puesto 155 entre 170 países². La presión sobre los recursos naturales para sostener las actividades agrícolas se ha convertido en una frecuente causa de conflicto, mientras que el acceso a las actividades no agrícolas sigue siendo especialmente difícil para las mujeres de las zonas rurales. Según el índice de países de la Iniciativa de Adaptación Mundial de la Universidad de Notre Dame, Malí ocupa el séptimo lugar entre los países más vulnerables en lo que respecta al cambio climático, y el 37.º lugar en cuanto a la preparación para enfrentar las perturbaciones climáticas.

¹ Banco Mundial (2022): [FCSList-FY22.pdf \(worldbank.org\)](#).

² Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, 2022.

Razones que justifican la actuación del FIDA

6. El FIDA tiene una trayectoria relativamente larga y exitosa en Malí en lo que refiere a seleccionar y capacitar a jóvenes empresarios, facilitar su acceso a los servicios financieros y conectarlos con los mercados. Durante la primera fase del proyecto FIER se crearon más de 13 000 microempresas y actividades generadoras de ingresos dirigidas por jóvenes en 1 504 aldeas. El proyecto FIER 2 consolidará y ampliará estos logros en varias cadenas de valor agrícolas de alto potencial y algunas cadenas de valor no agrícolas, en función de las oportunidades del mercado y las posibilidades de integración de los jóvenes. Asimismo, catalizará el potencial empresarial de las mujeres jóvenes en particular, que en su mayor parte no ha sido aprovechado hasta el momento.

B. Enseñanzas extraídas

7. **Focalización y orientación de las oportunidades de empleo a nivel comunitario.** A partir de la experiencia de la primera fase del proyecto, la contratación local de facilitadores de base se ha convertido en parte integral de un enfoque genuinamente participativo y transparente para determinar las limitaciones y aspiraciones de los jóvenes, lo cual ha dado lugar a un fuerte sentido de apropiación.
8. **La creación de empleo utilizando modelos de desarrollo de las microempresas debe basarse más en la demanda.** Deben tenerse en cuenta las necesidades concretas del mercado laboral, especialmente a fin de conectar a los jóvenes con las cadenas de valor.
9. **Economías de escala y sostenibilidad de la prestación de servicios financieros favorables a los pobres.** La primera fase del proyecto FIER aplicó con éxito un sistema piloto en virtud del cual se utilizaron depósitos a plazo como garantía para los jóvenes beneficiarios a título individual. Esto limitó el alcance de las instituciones de microfinanciación, y, para compensar esa deficiencia, el proyecto FIER 2 no solo establecerá un mecanismo que estimulará el ahorro sino también un fondo de garantía administrado de forma profesional que permitirá a dichas instituciones acrecentar su cartera de clientes jóvenes.
10. **Los contratos de los proveedores de servicios deben basarse en los resultados sin dejar de garantizar la continuidad.** Debe permitirse a los proveedores de servicios planificar a largo plazo, lo cual no los exime de las evaluaciones anuales del desempeño (que es condición para la renovación de los contratos).
11. **El enfoque de dos fases utilizado para ampliar la zona del proyecto durante la primera fase retrasó la ejecución.** El proyecto FIER 2 adoptará un enfoque orientado a los procesos que permitirá una ampliación gradual y progresiva hacia nuevas zonas en función de las condiciones, en particular la situación en materia de seguridad.
12. **La vinculación de los jóvenes beneficiarios con cadenas de valor bien estructuradas aumenta la posibilidad de que sus actividades económicas logren la sostenibilidad.** Esto puede alcanzarse mediante el fomento de un tipo de desarrollo organizativo que permita a los jóvenes participar en compras y ventas a granel dentro de algunas de las cadenas de valor mejor estructuradas y reguladas.

II. Descripción del proyecto

A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

13. El **objetivo de desarrollo** del proyecto FIER 2 es promover la capacidad empresarial en las zonas rurales y facilitar la integración económica de los jóvenes en las cadenas de valor agrícolas y los subsectores no agrícolas. De ese modo, el proyecto contribuirá a la consecución del segundo objetivo estratégico del programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP), es decir: promover el acceso de los pequeños productores a los mercados.
14. La **zona geográfica de intervención** se corresponde con la estrategia de focalización del COSOP, que abarca ocho regiones. La ejecución comenzará en el sur, que es una zona densamente poblada, en los 12 distritos (*cercles*) más pobres del país en Koulikoro, Sikasso, Kayes y Ségou. Luego de cubrir estas "zonas de concentración" (ya incluidas en la primera fase), el proyecto FIER 2 se extenderá hacia las "zonas de ampliación" (que incluyen las regiones de Mopti, Gao, Tombuctú y Kidal), dependiendo del cumplimiento de diversas condiciones, especialmente en materia de seguridad.
15. La **selección del grupo objetivo** se ajustará a la política de focalización del FIDA y los objetivos vinculados a la incorporación sistemática de los temas transversales. A fin de incorporar a los jóvenes del medio rural que reúnan las características necesarias para participar en el proyecto y brindarles servicios de asesoramiento y orientación laboral se recurrirá a proveedores de servicios especializados y organizaciones de productores. Unos 60 000 jóvenes de las zonas rurales de entre 15 y 40 años de edad se beneficiarán de la formación profesional y la integración económica a través de la actividad microempresarial o el empleo asalariado, y se vinculará a 9 000 jóvenes del medio rural con distintas cadenas de valor; el 40 % del total de beneficiarios serán mujeres.

B. Componentes, efectos directos y actividades

16. Los **componentes del proyecto** serán los siguientes: i) mejora del entorno institucional y socioeconómico para la promoción de la capacidad empresarial y el empleo de los jóvenes de las zonas rurales; ii) apoyo a los jóvenes de las zonas rurales en la generación de ingresos decentes mediante el acceso sostenible a servicios financieros y no financieros adaptados a sus aspiraciones y a las necesidades del mercado, y iii) coordinación y gestión del proyecto.
17. A continuación, se resumen los efectos directos previstos por componente.
 - El **componente 1** posibilitará un entorno institucional y socioeconómico más propicio para promover la capacidad empresarial y el empleo de los jóvenes en las zonas rurales. Esto se logrará gracias al resultado combinado de las actividades 1.1.1 (fortalecer las capacidades del Ministerio de Capacidad Empresarial, Empleo y Formación Profesional y sus dependencias), 1.1.2 (fomentar las capacidades de los centros de formación profesional y los actores regionales y locales responsables de prestar servicios que atiendan las necesidades de los jóvenes de las zonas rurales), y 1.1.3 (desarrollar las capacidades de las organizaciones federativas de los jóvenes en cuestión y otras organizaciones y organismos coordinadores similares, así como sus filiales en las comunidades rurales).
 - El **componente 2** favorecerá el empleo juvenil (por cuenta propia y asalariado) en varios segmentos de las cadenas de valor. Esto se logrará gracias al resultado combinado de las siguientes actividades: actividad 2.1.1, orientar la iniciativa a los jóvenes de las zonas rurales y brindarles servicios de asesoramiento y orientación laboral, para lo cual la Unidad de Gestión del Proyecto (UGP) contratará, mediante procesos competitivos, a organizaciones no gubernamentales (ONG) como operadoras de difusión y asesoramiento. La

UGP también firmará contratos de asociación estratégica con organizaciones coordinadoras de productores, seleccionadas en función de una evaluación de sus capacidades para prestar los servicios necesarios; actividad 2.1.2, prestar a los jóvenes del medio rural servicios adecuados de formación, desarrollo empresarial y seguimiento, que dejarán de brindarse progresivamente. Para brindar formación y apoyo a los jóvenes, la UGP contratará mediante procesos competitivos a proveedores de servicios, entre ellos, aquellos cuyas capacidades se hayan fortalecido en virtud del subcomponente 1.1, y actividad 2.1.3, incorporar a los jóvenes del medio rural que han recibido capacitación a las cadenas de valor agrícolas y no agrícolas.

- El **componente 3** garantizará la adecuada coordinación y gestión del proyecto. Las actividades comprenderán la gestión financiera, las adquisiciones y contrataciones, el seguimiento y la evaluación (SyE), y la gestión de los conocimientos.

C. Teoría del cambio

18. Se seguirán dos vías que se refuerzan mutuamente, a saber: i) en lo que respecta a la formación profesional y la infraestructura estratégica en pequeña escala, se procurará mejorar su calidad y aumentar su disponibilidad e idoneidad en favor de los jóvenes, y ii) en lo que respecta a la demanda, se buscará determinar y agregar las necesidades de servicios financieros y no financieros, y apoyar el acceso a estos servicios para establecer vínculos con los mercados a través de subproyectos de la cadena de suministro dirigidos por jóvenes, además de canalizar el apoyo a las profesiones no agrícolas clave de interés para los jóvenes de las zonas rurales.
19. Los supuestos son el genuino interés de los jóvenes por aprender y la existencia de incentivos suficientemente sólidos para que los proveedores de servicios se comprometan con el objetivo del proyecto. Asimismo, si no mejora, la situación en materia de seguridad deberá, como mínimo, mantenerse estable.

D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

20. El proyecto FIER 2 es coherente con el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025)³ y con la Política Agrícola Nacional. Se ejecutará en el marco de la segunda edición del Programa decenal de desarrollo de la educación y la formación profesional (PRODEC 2) para 2019-2028. Se fundará en las asociaciones vigentes establecidas en el marco del programa en el país.

E. Beneficios, costos y financiación

21. Se estima que los **costos del proyecto** en el período de siete años ascenderán a USD 100 millones, de los cuales USD 91,2 millones (el 91,2 % del total) corresponden a los costos básicos y USD 8,8 millones a imprevistos de orden físico y por alza de precios (el 8,8 % del total). Estos costos se basan en una tasa de inflación nacional anual del 2,6 % y una tasa de inflación internacional anual del 2,0 %, en un tipo de cambio de USD 1:CFA 595, e imprevistos de orden físico correspondientes a un nivel de hasta el 5 % para determinadas categorías de gastos, en función de la experiencia reciente del programa en el país. Los costos de inversión representan el 88 % de los costos básicos, es decir, USD 80,7 millones, dentro de los cuales los costos operacionales constituyen el 12 % (USD 10,5 millones).

³ El proyecto contribuirá a los siguientes Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS): fin de la pobreza (ODS 1); hambre cero (ODS 2); educación de calidad (ODS 4); igualdad de género (ODS 5); empleo decente y crecimiento económico (ODS 8); reducción de las desigualdades (ODS 10), y acción por el clima (ODS 13).

22. El importante déficit de financiación de USD 39,6 millones podrá subsanarse mediante los ciclos posteriores del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) y/o a través del Mecanismo de Acceso a Recursos Ajenos (BRAM) (con arreglo a condiciones financieras que habrán de determinarse y con sujeción a los procedimientos internos y la posterior aprobación de la Junta Ejecutiva), o mediante cofinanciación obtenida durante la ejecución.
23. El subcomponente 1.2 del proyecto relativo a la infraestructura resiliente se contabiliza en parte como financiación para el clima. De conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilaterales de desarrollo en el seguimiento de la financiación para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, el monto total de la financiación del FIDA para el clima destinada a este proyecto se estima en USD 15,28 millones.

Cuadro 1

Costos del proyecto desglosados por componente, subcomponente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente/Subcomponente</i>	<i>Préstamo del FIDA en condiciones ultrafavorables</i>		<i>Préstamo del FIDA en condiciones muy favorables</i>		<i>Instituciones de microfinanciación</i>		<i>Beneficiarios</i>		<i>Gobierno</i>		<i>Déficit de financiación</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
1. Mejora del entorno institucional y socioeconómico para la promoción de la capacidad empresarial y el empleo de los jóvenes de las zonas rurales														
1.1 Fomento de la capacidad de las instituciones públicas y privadas	2 866,3	55,2	273,2	5,3	-	-	103,8	2,0	1 079,5	20,8	867,8	16,7	5 190,5	5,2
1.2 Infraestructura de acopio resiliente para los jóvenes de las zonas rurales	6 029,5	33,7	44,0	0,2	-	-	1 319,1	7,4	3 826,4	21,4	6 663,1	37,3	17 882,1	17,9
Subtotal	8 895,8	38,6	317,2	1,4	-	-	1 422,8	6,2	4 905,9	21,3	7 530,9	32,6	23 072,6	23,1
2. Apoyo a los jóvenes de las zonas rurales en la generación de ingresos decentes mediante el acceso sostenible a servicios financieros y no financieros adaptados a sus aspiraciones y a las necesidades del mercado														
2.1 Apoyo a los jóvenes del medio rural en la elección de una carrera profesional	10 013,9	43,7	395,7	1,7	-	-	3,5	-	450,0	2,0	12 035,8	52,6	22 898,9	22,9
2.2 Apoyo al acceso de los jóvenes de las zonas rurales a servicios financieros adecuados	7 327,7	18,6	6 385,8	16,2	8 408,8	21,3	4 206,7	10,7	54,6	0,1	13 065,5	33,1	39 449,2	39,4
Subtotal	17 341,6	27,8	6 781,6	10,9	8 408,8	13,5	4 210,2	6,8	504,7	0,8	25 101,3	40,3	62 348,1	62,3
3. Coordinación y gestión del proyecto	4 964,0	34,0	715,6	4,9	-	-	-	-	1 933,8	13,3	6 965,9	47,8	14 579,3	14,6
Total	31 201,3	31,2	7 814,4	7,8	8 408,8	8,4	5 633,1	5,6	7 344,4	7,3	39 598,1	39,6	100 000,0	100,0

Cuadro 2

Costos del proyecto por categoría de gastos y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>Préstamo del FIDA en condiciones ultrafavorables</i>		<i>Préstamo del FIDA en condiciones muy favorables</i>		<i>Instituciones de microfinanciación</i>		<i>Beneficiarios</i>		<i>Gobierno</i>		<i>Déficit de financiación</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
Costos de inversión														
1. Obras civiles	5 963,1	37,1	-	-	-	-	1 422,8	8,8	2 894,3	18,0	5 799,4	36,1	16 079,7	16,1
2. Fondos de garantía	1 478,8	51,8	1 209,9	42,4	-	-	-	-	-	-	168,2	5,9	2 856,9	2,9
3. Fondos para la refinanciación del Fondo Social para el Desarrollo	1 816,0	64,0	858,3	30,2	-	-	-	-	11,6	0,8	152,9	5,4	2 838,8	2,8
4. Equipo	1 769,8	42,3	-	-	-	-	-	-	1 674,7	40,0	742,3	17,7	4 186,8	4,2
5. Vehículos	245,6	21,3	221,0	19,2	-	-	-	-	460,7	40,0	224,5	19,5	1 151,7	1,2
6. Donaciones de contrapartida	3 901,0	11,6	4 315,9	12,9	8 408,8	25,1	4 210,2	12,5	-	-	12 713,3	39,7	33 549,3	33,5
7. Servicios de consultoría	622,1	47,0	155,5	11,7	-	-	-	-	238,3	18,0	307,8	23,3	1 323,6	1,3
8. Otros servicios	1 143,1	27,1	516,1	12,2	-	-	-	-	760,1	18,0	1 803,3	42,8	4 222,5	4,2
9. Capacitación, información, educación y comunicación, campañas de sensibilización	10 356,2	47,3	-	-	-	-	-	-	-	-	11 520,1	52,7	21 876,3	21,9
10. Talleres	168,6	41,9	116,2	28,9	-	-	-	-	-	-	117,6	29,2	402,4	0,4
Subtotal	27 464,2	31,0	7 392,9	8,4	8 408,8	9,5	5 633,1	6,4	6 039,7	6,8	33 549,4	37,9	88 488,1	88,5
Gastos periódicos														
1. Gastos de personal	3 164,4	33,0	351,6	3,7	-	-	-	-	959,3	10,0	5 118,1	53,4	9 593,4	9,6
2. Costos de funcionamiento	572,8	29,9	69,8	3,6	-	-	-	-	345,3	18,0	930,6	48,5	1 918,5	1,9
Subtotal	3 737,2	-	421,4	-	-	-	-	-	1 304,7	-	6 048,7	-	11 512,0	11,5
Total	31 201,3	31,2	7 814,4	7,8	8 408,8	8,4	5 633,1	5,6	7 344,4	7,3	39 598,1	39,6	100 000,0	100,0

Cuadro 3

Costos del proyecto desglosados por componente, subcomponente y año del proyecto

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente/Subcomponente	Primer año		Segundo año		Tercer año		Cuarto año		Quinto año		Sexto año		Séptimo año		Total		
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1. Mejora del entorno institucional y socioeconómico para la promoción de la capacidad empresarial y el empleo de los jóvenes de las zonas rurales																	
1.1 Fomento de la capacidad de las instituciones públicas y privadas	1 249,8	24,1	2 257,2	43,5	641,8	12,4	441,8	8,5	458,9	8,8	137,0	2,6	4,0	0,1	5 190,5	5,2	
1.2 Infraestructura de acopio resiliente para los jóvenes de las zonas rurales	30,4	0,2	3 183,2	17,8	5 352,5	29,9	4 873,7	27,3	4 407,8	24,6	17,1	0,1	17,5	0,1	17 882,1	17,9	
Subtotal	1 280,2	5,5	5 440,4	23,6	5 994,2	26,0	5 315,5	23,0	4 866,7	21,1	154,2	0,7	21,5	0,1	23 072,6	23,1	
2. Apoyo a los jóvenes de las zonas rurales en la generación de ingresos decentes mediante el acceso sostenible a servicios financieros y no financieros adaptados a sus aspiraciones y a las necesidades del mercado																	
2.1 Apoyo a los jóvenes del medio rural en la elección de una carrera profesional	1 894,1	8,3	3 258,0	14,2	3 880,1	16,9	4 536,0	19,8	4 322,5	18,9	3 251,6	14,2	1 756,6	7,7	22 898,9	22,9	
2.2 Apoyo al acceso de los jóvenes de las zonas rurales a servicios financieros adecuados	5 477,0	13,9	8 270,8	21,0	4 883,5	12,4	5 005,9	12,7	5 136,0	13,0	5 269,5	13,4	5 406,5	13,7	39 449,2	39,4	
Subtotal	7 371,1	11,8	11 528,7	18,5	8 763,6	14,1	9 541,9	15,3	9 458,5	15,2	8 521,2	13,7	7 163,1	11,5	62 348,1	62,3	
3. Coordinación y gestión del proyecto	2 874,4	19,7	1 835,5	12,6	1 852,2	12,7	1 983,9	13,6	2 200,9	15,1	1 843,1	12,6	1 989,1	13,6	14 579,3	14,6	
Total	11 525,8	11,5	18 804,6	18,8	16 610,1	16,6	16 841,3	16,8	16 526,1	16,5	10 518,4	10,5	9 173,7	9,2	100 000,0	100,0	

Estrategia y plan de financiación y cofinanciación

24. La financiación y la cofinanciación se ajustarán a lo siguiente: i) el 39 % será financiación proporcionada por el FIDA, de la cual USD 31,2 millones y USD 7,8 millones, respectivamente, se proporcionarán mediante préstamos en condiciones ultrafavorables y muy favorables; ii) el 39,6 % será aportado por otros cofinanciadores (por determinar); iii) el 8,4 % será proporcionado por instituciones de microfinanciación; iv) el 5,6 % será aportado por los beneficiarios, y v) el 7,4 % será proporcionado por el Gobierno. La financiación del FIDA se desembolsará durante los primeros tres años de ejecución y, mientras tanto, el Gobierno y el FIDA procurarán la participación de otros cofinanciadores para cubrir el importante déficit de financiación de USD 39,6 millones. De no lograrse movilizar la cofinanciación, se utilizará el siguiente ciclo del PBAS y/o los recursos del BRAM (si Malí cumple con las condiciones necesarias). Ya se han iniciado conversaciones preliminares con varios asociados para el desarrollo que se continuarán en breve. Las gestiones encaminadas a agilizar la puesta en marcha de los proyectos permitirán una transición fluida entre la primera y la segunda fase, así como un rápido inicio.

Desembolsos

25. Una vez que los distintos instrumentos financieros hayan entrado en vigor, la movilización de fondos administrados directamente por el FIDA se ajustará básicamente al principio de los fondos rotatorios, y los desembolsos se basarán en los informes financieros provisionales. Los retiros se autorizarán en función de los informes financieros provisionales presentados por el proyecto a más tardar 45 días después de finalizado cada trimestre.

Resumen de los beneficios y análisis económico

26. La tasa interna de rendimiento económico (TIRE) básica es del 14,8 % y el valor actual neto (VAN) es de USD 24,7 millones, utilizando una tasa de descuento del 8 %. El análisis de sensibilidad confirma que tanto la TIRE como el VAN son sólidos. Si los costos de inversión aumentan un 10 %, un 20 % y un 30 %, la TIRE será del 13,2 %, el 11,8 % y el 10,6 %, respectivamente, con un VAN positivo de USD 20,2 millones, USD 15,7 millones y USD 11,2 millones en cada caso. Si las ganancias caen un 10 %, un 20 % y un 30 %, la TIRE será del 13,0 %, el 11,7 % y el 9,2 %, respectivamente, con un VAN de USD 17,7 millones, USD 10,8 millones y USD 3,8 millones en cada caso. Si la obtención de beneficios se retrasa uno o dos años, la TIRE será del 12,7 % y el 10,8 %, respectivamente, con un VAN de USD 18,1 millones y USD 10,8 millones en cada caso. El análisis de estos indicadores económicos demuestra que el proyecto es económicamente viable.

Estrategia de salida y sostenibilidad

27. La **estrategia de salida del proyecto** se basará en cuatro elementos secuenciales presentados en el manual de ejecución del proyecto, y comenzará dos años antes del cierre previsto. La **sostenibilidad del proyecto** se garantizará mediante lo siguiente: i) la participación de determinadas instituciones rurales preexistentes para la ejecución; ii) la aplicación de disposiciones institucionales y económicas innovadoras en las cadenas de valor, con actores que recibirán orientación de expertos contratados; iii) la participación de instituciones nacionales en la gestión de las modalidades de financiación rural; iv) la promoción de opciones de capacitación vinculadas a las oportunidades del mercado; v) el apoyo a la inserción de los jóvenes en cadenas de valor bien estructuradas y el fomento de acuerdos contractuales con agentes económicos consolidados en los tramos inicial y final de las cadenas, y vi) la promoción de prácticas y cadenas de valor agroecológicas.

III. Gestión de riesgos

A. Riesgos y medidas de mitigación

28. El riesgo inherente general del proyecto se considera moderado, al igual que el riesgo residual. Los tres principales factores de riesgo que podrían afectar la ejecución y el logro de la sostenibilidad de los resultados de desarrollo son los siguientes: i) los problemas de seguridad del país debido al terrorismo, la insurgencia y los grupos delictivos (en particular en el norte y centro-norte); ii) las cuestiones ambientales y climáticas, ya que Malí es uno de los países del mundo que se encuentra más expuesto a las catástrofes naturales y al cambio climático y, a raíz de ello, su agricultura es principalmente de secano y depende de precipitaciones muy variables, y iii) problemas de gestión financiera debidos a la falta de capacidad, especialmente en las oficinas sobre el terreno, deficiencias en la planificación presupuestaria y el seguimiento, y la insuficiencia de los controles internos.
29. Los riesgos se mitigarán del siguiente modo: i) en relación con el **contexto del país**, el examen de mitad de período podrá ajustar las modalidades de ejecución según sea necesario, por ejemplo, optando por recurrir más a las organizaciones comunitarias que a los proveedores de servicios; ii) en lo relativo al **medio ambiente y los riesgos vinculados al clima**, se promoverán las tecnologías climáticamente inteligentes, las prácticas agroecológicas, los emprendimientos ecológicos y los empleos no agrícolas, y iii) en cuanto a los **riesgos relacionados con la gestión financiera**, se proporcionará a las oficinas sobre el terreno y las organizaciones de productores personal especializado en esta materia; inicialmente, el plan de trabajo anual y presupuesto contará con el apoyo de expertos externos; la función de control interno se fortalecerá como parte del examen de mitad de período del COSOP y los avances hacia una mayor integración de los recursos humanos del programa en el país, y se garantizará la aplicación de buenas prácticas, tales como la separación de competencias y el establecimiento de una clara jerarquía de rendición de cuentas.

Cuadro 4
Calificación general de los riesgos

<i>Tipo de riesgo</i>	<i>Calificación del riesgo inherente</i>	<i>Calificación del riesgo residual</i>
Contexto nacional	Considerable	Moderado
Estrategias y políticas sectoriales	Considerable	Moderado
Medio ambiente y clima	Alto	Moderado
Alcance del proyecto	Moderado	Bajo
Capacidad institucional de ejecución y sostenibilidad	Moderado	Moderado
Gestión financiera	Considerable	Moderado
Adquisiciones y contrataciones en el marco del proyecto	Moderado	Deficiente
Impacto ambiental, social y climático	Bajo	Bajo
Partes interesadas	Bajo	Bajo
General	Moderado	Moderado

B. Categoría ambiental y social

30. El impacto ambiental y social del proyecto se califica como considerable. Por consiguiente, se llevarán a cabo una serie de estudios, por ejemplo, se elaborará un plan y un marco abreviados de gestión ambiental, social y climática y se aplicarán procedimientos de evaluación y gestión laboral. A fin de que se utilicen más prácticas sostenibles, se propondrá la promoción de emprendimientos ecológicos, empleos relacionados con la energía solar, el desarrollo del mercado de productos orgánicos, y el uso de energía solar y materiales de embalaje respetuosos con el medio ambiente. Los posibles efectos adversos de la creación de infraestructura se abordarán mediante planes de gestión ambiental y social específicos para cada

lugar, que se elaborarán durante la ejecución del proyecto. Si hubiese colaboración con intermediarios financieros, se realizará una evaluación de los sistemas de gestión ambiental y social de dichos intermediarios. En cuanto a los aspectos sociales, los riesgos detectados se relacionan con la exclusión de los grupos más vulnerables (jóvenes, mujeres y personas con discapacidad a lo largo de las cadenas de valor seleccionadas), la distribución desigual del valor agregado de esas cadenas, y los conflictos entre los actores. No obstante, el proyecto tendrá un impacto social positivo al beneficiar a los más vulnerables y promover su integración en las cadenas de valor, y gracias al desarrollo de la capacidad empresarial. Se incorporará un experto al personal del proyecto para garantizar la correcta aplicación de las medidas de mitigación propuestas en virtud de los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática y el diagnóstico ambiental y social.

C. Clasificación del riesgo climático

31. El riesgo climático se considera alto. Por consiguiente, debe incluirse una evaluación de la vulnerabilidad y la adaptación como anexo al informe sobre el diseño del proyecto. Los datos históricos y las previsiones sobre el clima ponen de relieve la vulnerabilidad del país a los efectos del cambio climático. Las proyecciones señalan: i) una reducción progresiva de las precipitaciones (del 22 % para 2100); ii) un aumento de la temperatura (de 3°C para 2100) que ocasionará un incremento en la posible evapotranspiración), y iii) un aumento de los fenómenos meteorológicos extremos, como sequías e inundaciones. Por lo tanto, se prevé una caída de los rendimientos agrícolas, en particular en la zona del proyecto FIER 2. A fin de minimizar los efectos negativos del cambio climático en las actividades del proyecto, se propondrán opciones para la adaptación, entre ellas, la creación de infraestructura resiliente a lo largo de las cadenas de valor, la promoción de semillas resilientes al clima y la adopción de prácticas y tecnologías climáticamente inteligentes.

D. Sostenibilidad de la deuda

32. En 2021 la deuda pública de Malí creció, al tiempo que el déficit presupuestario se redujo aunque se mantuvo alto. Al disminuir la financiación de los donantes, las fuentes de recursos extranjeras se agotaron, y las nuevas emisiones de bonos en el mercado regional representaron la mayor parte del déficit financiero. Para finales de 2021, la deuda pública del país había aumentado en un 4,6 % del PIB y alcanzó el 52 %. Más del 80 % de la nueva deuda se contrajo a nivel local. De todos modos, la probabilidad de sobreendeudamiento sigue siendo moderada⁴. Desde 2021, el país ha atravesado considerables cambios económicos y de otra índole y en un momento comunicó a varios acreedores, entre ellos el FIDA, que no podía hacer frente a sus deudas. No obstante, a pesar de la situación, Malí se comprometió a cumplir con sus obligaciones con el Fondo. La buena voluntad del país también quedó demostrada por el rápido pago de la deuda efectuado por el Gobierno en julio de 2022, una vez que se levantaron las sanciones regionales, y por las recientes contribuciones a la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA.

IV. Ejecución

A. Marco organizativo

Gestión y coordinación del proyecto

33. El organismo gubernamental principal será el Ministerio de Capacidad Empresarial, Empleo y Formación Profesional, que para la supervisión establecerá, mediante acto administrativo, las disposiciones para la dirección y orientación del proyecto FIER 2. Un comité directivo nacional evaluará los avances en la ejecución, y velará por el cumplimiento de los objetivos y el respeto de la estrategia de intervención. En cada

⁴ Análisis de sostenibilidad de la deuda realizado conjuntamente por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, febrero de 2021.

región donde se llevarán a cabo las actividades se establecerá un comité regional de consulta. El ministerio anfitrión establecerá la unidad nacional de coordinación, que tendrá autonomía de gestión, y será responsable de la ejecución del proyecto. En cada región habrá una unidad regional de coordinación que trabajará en estrecha colaboración con los asesores técnicos del consejo regional, en particular los asesores de formación profesional y de desarrollo económico regional.

34. **Asociados en la ejecución.** En el proyecto FIER 2 se trabajará principalmente por medio de contratos con los proveedores de servicios. La unidad nacional de coordinación firmará contratos con los proveedores de servicios (ONG y organizaciones coordinadoras de productores, jóvenes y mujeres) a cargo de la focalización y la orientación. El proyecto establecerá una lista de operadores y proveedores de servicios competentes por región mediante una convocatoria de expresiones de interés. Esa lista se actualizará cada dos años.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

35. La UGP tendrá autonomía administrativa y financiera, y todo el personal se contratará mediante procesos competitivos. Cada trimestre se prepararán informes financieros no auditados provisionales en un formato que el FIDA considere aceptable. También se elaborarán informes financieros no auditados anuales que se remitirán al FIDA en un plazo de cuatro meses a partir del cierre de cada ejercicio económico, durante todo el período de ejecución del proyecto. De conformidad con las directrices del FIDA, las cuentas del proyecto FIER 2 serán auditadas de forma anual y el informe de auditoría se presentará al FIDA a más tardar seis meses después de finalizado cada ejercicio económico. La contabilidad del proyecto se regirá por el sistema contable de la Organización para la Armonización en África del Derecho Mercantil.
36. **Adquisiciones y contrataciones.** Las obras, bienes y servicios necesarios para la ejecución del proyecto FIER 2 se proporcionarán con arreglo a la normativa nacional vigente en Malí, en la medida en que sea compatibles con las directrices del FIDA para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios en el ámbito de los proyectos. En términos generales, los métodos de adquisición y contratación se basarán en la competencia abierta salvo en los siguientes casos: i) la compra de vehículos a través de un organismo especializado de las Naciones Unidas; ii) las consultas internacionales restringidas para el suministro de programas informáticos de contabilidad y de SyE y el sistema contable, y iii) la firma de contratos de asociación con organizaciones de productores en función de una evaluación de su capacidad efectiva para prestar determinados servicios. Para permitir una mejor tramitación de las adquisiciones y contrataciones mediante el software SigMap, el proyecto FIER 2 procesará sus operaciones a través del Proyecto de Financiación Inclusiva en las Cadenas de Valor Agrícolas donde dicho *software* ya se encuentra instalado.
37. **Plan de adquisiciones y contrataciones.** Sobre la base del plan de trabajo anual y presupuesto, cada año se formulará un plan de adquisiciones y contrataciones a nivel nacional y regional donde se especificarán los métodos, costos estimados, plazos, etc. El plan consolidado, así como las posibles actualizaciones, se remitirá al FIDA para su examen previo.
38. **Gobernanza.** Teniendo en cuenta el contexto de crisis política, la gobernanza sigue siendo un problema en Malí. Según el índice de percepción de la corrupción publicado por Transparency International en 2021, el país ocupa el puesto 136 entre 180 países. En Malí, las dos estructuras responsables de investigar las denuncias de corrupción y hacer frente a este problema son la Oficina Central para la Lucha contra el Enriquecimiento Ilícito y la Oficina del Auditor General, pero su independencia no es totalmente satisfactoria ni está plenamente garantizada. El número de contratos del proyecto incrementa el riesgo de una gobernanza deficiente. Para mitigar estos riesgos: i) se informará a todos los beneficiarios de

los recursos del proyecto sobre la política del FIDA en materia de prevención del fraude y la corrupción; ii) habrá un mayor seguimiento físico de los contratos de apoyo a los jóvenes con las partes que no tienen responsabilidades en las operaciones, y iii) se incluirá a un experto en adquisiciones y contrataciones en el personal clave de la empresa a cargo de las auditorías externas del proyecto.

Participación y observaciones del grupo objetivo y resolución de reclamaciones

39. Se formulará y aplicará un **plan de participación de las partes interesadas** para reforzar la transparencia y garantizar la fluidez de las relaciones con las partes interesadas. Las campañas de información harán hincapié en los objetivos y las medidas en el marco del proyecto, en particular en los mecanismos operacionales para guiar, capacitar, asesorar y financiar a los jóvenes en el inicio y/o la consolidación de sus actividades económicas. Se procurará recabar las observaciones de los beneficiarios y los asociados por medio de diversos canales establecidos en el manual de ejecución del proyecto.
40. **Resolución de reclamaciones.** El proyecto FIER 2 aplicará un mecanismo de gestión de reclamaciones que permitirá a cualquier ciudadano o asociado comunicar sus reclamaciones por tres canales, a saber: i) escribiendo directamente a la unidad nacional de coordinación o a través de la oficina regional; ii) dirigiendo su denuncia escrita u oral a una autoridad local responsable de transmitirla a la unidad regional de coordinación pertinente, con copia a la unidad nacional de coordinación, y iii) velando por que los denunciantes sepan dónde obtener asesoramiento jurídico si es necesario.

B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación

41. El proyecto FIER 2 preparará un plan de trabajo anual y presupuesto donde se presentarán las actividades que se llevarán a cabo, junto con un calendario, la lista de partes interesadas responsables, y el presupuesto y el plan de adquisiciones y contrataciones correspondiente. El plan de trabajo anual y presupuesto se desglosará por región y estará sujeto a un seguimiento constante por parte del oficial de SyE para que la unidad nacional de coordinación evalúe su nivel de aplicación y el uso de recursos.
42. **La unidad nacional de coordinación establecerá y utilizará un sistema de SyE de la gestión basada en los resultados con arreglo a los requisitos del FIDA y del Gobierno.** El sistema de SyE medirá la consecución de los resultados previstos y validará la teoría del cambio del proyecto, facilitará la toma de decisiones, y extraerá enseñanzas de la experiencia de ejecución. El proyecto FIER 2 aprovechará la tecnología de la información y la digitalización para mejorar la producción de datos y los flujos de información entre los distintos actores. El sistema de SyE estará ligado a una aplicación informática (RUCHE) que ya se utiliza en el programa en el país y que permite el estrecho seguimiento de las operaciones de los proyectos. El sistema también vinculará el proyecto con el Marco de Gestión de los Resultados del COSOP para mejorar el seguimiento.
43. Como parte de **las enseñanzas, la gestión de los conocimientos y la comunicación**, el proyecto impulsará el intercambio y la difusión de conocimientos técnicos entre los diferentes actores y los ayudará a capitalizar mejor la información generada y beneficiarse de su experiencia en términos de capacitación y prestación de apoyo a los jóvenes. Establecerá diálogo con otros proyectos del FIDA dedicados al tema del empleo juvenil y participará en las plataformas regionales donde se intercambian experiencias sobre la creación de empleo para los jóvenes de las zonas rurales. A fin de articular mejor la gestión de los conocimientos con el diálogo sobre políticas, se vinculará el plan de gestión de los conocimientos con las actividades ligadas a las políticas.

Innovación y ampliación de la escala

44. En este sentido, el proyecto FIER 2: i) empoderará a los actores nacionales y regionales (especialmente a las organizaciones coordinadoras de jóvenes y de mujeres y los centros de capacitación) para que puedan contribuir a la promoción del empleo juvenil y asumir las responsabilidades tras el cierre del proyecto; ii) proporcionará un acceso seguro y sostenible a infraestructura de producción económica y comercialización para los jóvenes gestionada de forma adecuada; iii) aplicará la discriminación positiva de las mujeres en el acceso a parte de esa infraestructura; iv) incorporará a los jóvenes de las zonas rurales a las cadenas de suministro impulsadas por el sector privado mediante emprendimientos cooperativos que los conecten de forma sostenible con los mercados de insumos y de productos, y v) cimentará la sostenibilidad del mecanismo financiero. El proyecto FIER 2 amplía la escala de la primera fase y está pensado como iniciativa que el Gobierno podrá, con el tiempo, continuar ampliando.

C. Planes para la ejecución

Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha

45. Entre la aprobación y la puesta en marcha del proyecto FIER 2, la unidad nacional de coordinación llevará a cabo las siguientes actividades de preparación: i) estudio de las solicitudes de los jóvenes participantes en la primera fase cuyas necesidades no satisfechas se atenderán; ii) establecimiento de los mecanismos financieros del proyecto; iii) evaluación de la capacidad de las organizaciones de productores para prestar servicios en el marco del proyecto sobre el terreno; iv) contratación del operador que facilitará el acopio; v) determinación de la infraestructura de acopio necesaria y realización de los estudios de viabilidad, y vi) selección de los jóvenes participantes en la primera fase que podrían ser incorporados a las cadenas de suministro de los subproyectos en cada región.

Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización

46. La supervisión del proyecto FIER 2 se realizará de forma conjunta entre el FIDA y el Gobierno por medio de dos misiones de supervisión al año, en las que también participarán los consejos regionales. Las misiones de apoyo a la ejecución se llevarán a cabo en función del avance de las actividades. Se organizarán cuatro misiones de control de la gestión (auditorías trimestrales) al año. Al término del cuarto año de ejecución se efectuará un examen de mitad de período.

V. Instrumentos jurídicos y facultades

47. Un convenio de financiación entre la República de Malí y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Antes del período de sesiones, se distribuirá una copia del convenio de financiación negociado.
48. La República de Malí está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
49. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

VI. Recomendación

50. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de financiación con arreglo a lo dispuesto en las resoluciones siguientes:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo a la República de Malí en condiciones muy favorables por un monto de siete millones ochocientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 7 800 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ultrafavorables a la República de Malí por un monto de treinta y un millones doscientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 31 200 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Álvaro Lario
Presidente

Negotiated financing agreement

(To be made available prior to the session)

Logical framework

Results hierarchy	Indicators	Targets			Means of verification			Hypotheses
		Base-line	Mid-line	End-line	Source	Frequency	Responsibility	
OUTREACH								
	Persons receiving services promoted or supported by the project <i>(IPDS + M)</i>	0	30 000	60 000	M&E System	Twice per year	NCU (national Coordination Unit)	-Youth are interested in the services offered through the project
	-Number of young women (40 per cent)	0	12 000	24 000			NCU	
	-Number of young men (60%)	0	18 000	36 000			NCU	
	Corresponding number of households reached (CI 1.a)	0	30 000	60 000				
	Estimated corresponding total number of households members (CI 1.b)	0	30 000 x average hh size	60 000 x average hh size				
	Households satisfied with project-supported services (SF 2.1)	0	80%	80%	COI survey/ MTR/ completion	Years 1, 3 and 7	NCU	
	Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers (SF 2.2)	Base-line survey	70%	70%		Years 1, 3 and 7	NCU	
Contribute to wealth creation and a reduction in poverty of rural youth in Mali	Number of persons [youths] with increased incomes (IFAD12 2.1.1)	Base-line survey	25 000	50 000	COI survey/ MTR/ completion	Years 1, 3 and 7	NCU	-Economic growth is not too strongly impacted by the security crisis
	Number of persons [youths] with strengthened resilience (IFAD12 2.1.4)	Base-line survey	40 000	60 000		Years 1, 3 and 7	NCU	
	Decrease in food insecurity by 10% as measured by FAO's FIES (IFAD12 1.2.1)	Base-line survey		10%	COI survey – FIES Module (Food Insecurity Experience Scale)			
DEVELOPMENT OBJECTIVE								

Results hierarchy	Indicators	Targets			Means of verification			Hypotheses
		Base-line	Mid-line	End-line	Source	Frequency	Responsibility	
Promoting entrepreneurial acumen in rural areas and facilitating the economic integration of youth in agricultural value chains and non-agricultural sub-sectors	Supported rural enterprises reporting an increase in profit (CI 2.2.2) <ul style="list-style-type: none"> - Lead by young men - Lead by young women 	0 0	70% 70%	70% 70%	COI survey/ MTR/ completion and M&E System	Years 1, 3 and 7	NCU	-Youth are interested in investing in the agricultural value chains and non-agricultural sub-sectors fostered under the project -Microenterprises and IGAs are profitable and meet market demands -Markets are not saturated
EFFETS ET PRODUITS								
Outcome 1. <i>An institutional and socio-economic environment more conducive to promoting rural youth entrepreneurship and employment in rural areas</i>	Number of supported rural producers' organization members reporting new or improved services (for youth) provided by their organization (CI 2.2.4)	0	Tbd	Tbd	COI survey/ MTR/ completion	Years 1, 3 and 7 and/or annually starting in year 2	NCU, SPs	-Institutional stability and political will to implement pro-youth policies and strategies -Public sector budget allocations are sufficient to meet youth training needs and to allow for their economic integration -Awareness on the part of sectoral actors about the importance of vocational training for youth -Sectoral actors are enabled by clearly assigned roles and functions
	[Youths'] Households reporting improved physical access to markets, processing and storage facilities (CI 2.2.6)	Base-line survey	25 000	55 000				
	Percentage increase of youth membership in organisations/groups/associations (IS)	Base-line survey	30%	40%				
Output 1.1. The capacities of public and private institutions dealing with vocational training and economic integration of youth, are strengthened	Number of persons who are members of institutions and organisations promoting youth entrepreneurship in rural areas who have been trained (IS) <ul style="list-style-type: none"> -National agencies or institutions -Resource centres -Vocational training centres -Federations or apex organisations of producers -Farmer organisations 	0	Tbd	Tbd	M&E System	Half-yearly	NCU, SPs	-Les centres de formation ont la volonté et la capacité de déployer des approches modernes et appropriées répondant aux besoins des jeunes et du marché
Output 1.2. Bulking infrastructure is constructed and is operational to the benefit of rural youth and their sustainable integration in agricultural value chains	Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated (CI 2.1.6) <ul style="list-style-type: none"> -Marketing -Processing -Storage 	0	123 Tbd 88 Tbd	175 Tbd 125 Tbd	M&E System	Quarterly	NCU, SPs	-Infrastructure management is not subject to élite capture -Infrastructure management models are performant -Socio-cultural constraints to the participation of youth and women are overcome
	Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated (CI 1.1.2)	0	1365	1950	M&E System	Quarterly		

Results hierarchy	Indicators	Targets			Means of verification			Hypotheses
		Base-line	Mid-line	End-line	Source	Frequency	Responsibility	
Outcome 2. Jobs (self-employed or salaried) are created to the benefit of youth along all agricultural value chain segments and in non-agricultural sub-sectors	Beneficiaries with new jobs/employment opportunities (CI 2.2.1) of which 60% young men of which 40% young women	0	30 000 15 000 12 000	60 000 36 000 24 000	COI survey/ MTR/ completion	Years 1, 3 and 7 and/or annually starting in year 2	NCU	<ul style="list-style-type: none"> -Selected agricultural value chains are conducive to sustainable youth employment -Private sector absorption capacity of new entrants is assured -The security crisis does not lead to a deterioration of the training environment and does not pose an obstacle to youth accessing project services
	[Youths'] Households reporting using rural financial services (CI 1.2.5)	Base-line survey	30 000	50 000				
	[Youths'] Households reporting improved access to land, forests, water or water bodies for production purposes (CI 1.2.1)	Base-line survey	Tbd	Tbd				
Output 2.1. Rural youth are supported to identify a professional career path and have access to appropriate non financial BDS services	Rural enterprises accessing business development services (CI 2.1.1)	Base-line survey	25 000	45 000				
	Persons trained in income-generating activities or business management (CI 2.1.2) - Young men - Young women	0	30 000	60 000	NCU, SPs	Quarterly	NCU	<ul style="list-style-type: none"> -Training is fully in line with market requirements and are accessible to rural youth -The opportunity cost of participating in a training is lower than that of participating in household activities aimed at ensuring food security
	Number of supply chain service agreements signed	0	3 000	12 000				
Output 2.2. Rural youth are supported to identify a professional career path and have access to appropriate financial BDS services	Persons in rural areas accessing financial services (savings, credit, insurance, remittances) (CI 1.1.5) - Young men - Young women	Base-line survey	25 000	40 000	MFI reports, M&E System	Quarterly	NCU, MFIs	<ul style="list-style-type: none"> -Willingness of youth to take out loans -Terms and conditions for youth loans are reasonable -Enterprises are profitable enough to allow loan repayments -MFIs accompany youth taking out loans
	Financial service providers supported in delivering outreach strategies, financial products and services to rural areas (CI 1.1.6)	0	5	11	M&E System	Yearly	NCU	
	Persons in rural areas trained in financial literacy and/or use of financial products and services (CI 1.1.7) - Young men - Young women	0	30 000	60 000	M&E System, SP reports	Quarterly	NCU	

Integrated project risk matrix

Contexte national	Substantiel	Moyen
Engagement politique	Substantiel	Moyen
<p>Risque:</p> <p>At present, the political situation of Mali is rather difficult, but expected to improve in the coming months as the government is likely to succeed in negotiating a softening of sanctions with ECOWAS (there is broad consensus that the current sanctions are in principle justified but exaggerated). Should this fail, counterpart funding will be unlikely to materialise. On the positive side, political turnover or changing political priorities are unlikely. Currently, project ownership is very strong, both at central and at decentralised level. With respect to the former, the first phase represented the government of Mali's flagship project for addressing rural youth issues successfully (culminating in the November 2021 National Forum on Youth Entrepreneurship, which provided a lot of visibility to the project, and which featured recommendations for a second phase formulated by youth groups themselves and endorsed by national policymakers). With respect to the latter, Regional Councils and elected representatives see the project as their most promising vehicle to fight against youth unemployment, out-migration, and the continued emergence of new violent and extremist groups (which pay youths monthly stipends to join them).</p>	Substantiel	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>IFAD continues to monitor the situation closely. To the best of our knowledge, DPs (UN and IFIs) continue to fund development activities in Mali, and have adopted a wait-and-see attitude - with the exception of the EU, which has stopped its direct budget support to government. As part of the exit strategy of first phase (completion 28 Feb 2022; closing 30 Sept 2022), remaining core PMU staff will continue to further increase political ownership and policy engagement, by showcasing project successes and deploying an extensive communication strategy. Many project activities are directly channelled to the private sector (e.g., microfinance institutions) and service providers (private and NGO). Together with farmer and civil society organisations, rural youths organisations have been showing very strong ownership over, and commitment to, the project, creating a dynamic and momentum that government will find almost impossible to ignore. In sum, political pressure in favour of a second phase of the project is likely to prevail over potential political U-turns. As a case in point, the project (through its national coordinator) and IFAD, have both been nominated by 'Barometre' magazine, Mali's main civil society watchdog/citizen jury, as winners of their 2021 prize for service to the country (see attachment).</p>		
Co-financements		
<p>Risque:</p> <p>The current financing gap of USD 39 million is significant. Unless it can be filled, the project cannot be implemented as conceived.</p>		
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>IFAD will continue to work jointly with Government of Mali in a quest to mobilise additional co-financing. The fall-back option will be to use IFAD resources from the next PBAS cycle.</p>		
Gouvernance	Moyen	Moyen
<p>Risque:</p> <p>Although there is relatively weak governance at central government level, IFAD supported projects are situated at arm's length and are largely ringfenced against the intrusion of bad practices and political interference. Which does not mean that there are no issues: the still ongoing country programme audit by AUO has uncovered many of them, including with respect to contract management, reporting, etc. However, the audit arguably confirms that although there is a lot of room for improvement, there are no major shortfalls, and thus no major governance risks during project implementation. In fact, given the country context, the IFAD country programme has been doing remarkably well (better than many other DP country programmes) and is one of the best in WCA, on most performance criteria.</p>	Moyen	Moyen

<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>The project will be implemented through a PMU with decision-making and financial autonomy (which has served past IFAD supported projects very well). Audits will continue to be performed by private firms (with a track record over the last decade or so, of unqualified auditor opinions and of reports submitted before the 30 June deadline). Procurement will continue to be subjected to low thresholds for IFAD's prior review. As an integral part of the country programme and further fine-tuning the country programme approach, a specialised procurement expert will be hired as a PMU staff member on a full time basis.</p>		
<p>Macroéconomie</p>	Moyen	Faible
<p>Risque:</p> <p>The macroeconomic impact of the current political situation has in part been outlined in the 'engagement politique' section above. If the sanctions continue unchanged, Mali will no doubt encounter fiscal, debt management/sustainability problems, and will not be able to service its debt to IFAD. Whilst local (agricultural) value chains and markets are likely to suffer more from the continuing impact of the Covid-19 pandemic than from the ECOWAS sanctions, there are risks related to exports with the closing of borders to most neighbouring countries. This will affect especially cotton producers and severely impact their incomes, purchasing power, livelihoods, and food security. Yet, the bulk of agricultural production (in particular rice and maize) is sold locally and contributes to household food security. The World Bank, AfDB, and West African Development Bank have been commissioned by the DP rural development WG to assess the macroeconomic impact on Mali's economy, and this work is currently ongoing. Prices for the main staple foods are however expected to remain stable, at least in the short term.</p>	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>In addition to promoting food crop production and value chains, which will continue to enjoy strong local demand notwithstanding possible macroeconomic shocks, the second phase will add the non-agricultural sector to its menu of interventions, promoting local job creation delinked from, e.g., agricultural exports.</p>		
<p>Fragilité et sécurité</p>	Substantiel	Moyen
<p>Risque:</p> <p>Fragility and insecurity have unfortunately been a feature of Mali over the last decade or so, since the beginning of the emergence of jihadist and other extremist groups, as well as opportunistic criminal gangs and activities such as illegal gold mining. During the first phase, FIER could therefore not be implemented in the entirety of the planned project area. Climate change, soil erosion and natural calamities (droughts and floods) continue to be another risk factor.</p>	Substantiel	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>As during the first phase, the project will deploy a cautious strategy of expanding into areas that may not be secure. Specialised private sector and NGO service providers will be able to work in some of these areas, once the minimum condition for doing so, are met. Learning from the first phase, mitigation actions in this respect will include: 1) de-emphasising implementation through third party service providers and emphasising implementation through pre-existing, endogenous organisations (national youth, women, and farmer federations and their sub-national member organisations, national and sub-national trade associations, CBOs, MFIs, etc.); 2) diversification: within the agricultural sector, and with the addition of the non-agricultural sector; 3) investments in irrigation and climate smart agriculture; and 4) community-based youth champions advocating for local development and raising awareness about the existence of income-generating opportunities).</p>		
<p>Stratégies et politiques sectorielles</p>	Substantiel	Moyen
<p>Alignement des politiques</p>	Moyen	Faible

<p>Risque:</p> <p>The main policy environment and sectoral strategies in Mali are sufficiently pro-poor, pro-youth, gender-sensitive, and supportive of smallholder farming; they are reasonably well-aligned with IFAD policies and strategic objectives. On the other hand, however, some of the laws (e.g., those related to organisational development, agricultural cooperatives, value chain related organisations, community development committees, etc.) are obsolete or non-existent. This has, however, not proven to be a substantial constraint to implementing IFAD projects successfully so far; rather, the sustainability of benefits is in part hindered by this out-dated and/or incomplete legal framework/enabling environment. Although sub-optimal, both the policy and legal basis for empowering IFAD target groups in the medium to longer term, can, however, in sum be deemed to be solid enough for IFAD's practical purposes related to country programme implementation.</p>	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>The project will continue to lead by example, implementing existing policies at central and, in particular, at decentralised level, where local government units are mostly ill prepared to do so by themselves, lacking both (financial and human) resources and guidance. IFAD will take advantage of its sound reputation with Government of Mali to continue to pursue increasingly close alignment with, and further fine-tuning of, national policies, especially those related to youth and gender. Under this second phase, endogenous youth organisations will play a prominent role in policy advocacy, informed, inter alia, by project experience and exposure to good practices.</p>		
<p>Élaboration et mise en œuvre des politiques</p>	Substantiel	Moyen
<p>Risque:</p> <p>Like in many countries in the sub-region, the policy preparation process is still mostly driven by DPs, although it is also, increasingly, led by regional organisations such as ECOWAS and AU. The main risk in this connection is that the many well-intended policies are not implemented as intended, because of a lack of funding, or sufficient detail and clarity on 'how' to implement them (rather like laws that are 'dormant' because they lack the necessary by-laws to guide their implementation). In the specific case of this project, policies to promote vocational training for youth, e.g., exist and are adequate. The main risk is in the broader enabling environment within which these policies are supposed to achieve positive outcomes (e.g., government bureaucracy related to business start-ups, lack of qualified non-financial business development services in rural areas, inappropriate loan products from microfinance institutions, cultural issues related to girls' emancipation, etc.).</p>	Substantiel	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>FIER 2 will support the Government of Mali in implementing some of the policies mentioned above, and will seek to address gender equality (the target objectives are 50 percent male and 50 percent female beneficiaries). It will in particular contribute to improve the enabling environment, through policy dialogue (e.g., the project will explore the possibility of setting up a National Youth Employment Fund, and its affiliated Resource Centres could eventually become 'one-stop shops' for registering microenterprises, as is the case in a number of countries in the region (referred to as 'guichet unique', e.g., in Burkina Faso). Continuing the work that started under the first phase, it will continue to roll out its approach to working with 'special' target groups such as under-age girls and young women, and collaborate with microfinance institutions to develop new, pro-youth loan products, micro-leasing, etc.).</p>		
<p>Contexte environnemental et climatique</p>	Élevé	Moyen
<p>Vulnérabilité du projet aux conditions environnementales</p>	Élevé	Moyen
<p>Risque:</p> <p>Mali's agricultural sector and value chains are vulnerable to climate change and the risk of natural disasters. Most agriculture is rainfed, and rainfall patterns are highly variable both from year to year as well as within seasons.</p>	Élevé	Moyen

<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>FIER 2 will conduct/update existing agricultural value chain related studies that will assess the vulnerability of value chains to vulnerability to environmental conditions. Only those agricultural value chains with reasonable exposure will be supported, and small-scale irrigation as well as climate smart agricultural practices will be promoted. The second phase will also include job creation in the non-agricultural sector, which will contribute to further limit project vulnerability to environmental conditions.</p>		
<p>Vulnérabilité du projet aux impacts des changements climatiques</p>	Substantiel	Moyen
<p>Risque:</p> <p>Mali is a country that is very vulnerable to the effects of climate change, and one of the least well prepared to deal with them. According to the ND-GAIN index, it is the 7th most vulnerable country (out of 182), but occupies only the 39th place in terms of its preparedness.</p>	Substantiel	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>See above.</p>		
<p>Portée du projet</p>	Moyen	Faible
<p>Pertinence du projet</p>	Faible	Faible
<p>Risque:</p> <p>The first phase has shown that the project is highly relevant to government priorities and its target groups. It is the host ministry's flagship project to address the continuously worsening situation of under- and unemployment of rural youth. Under FIER, demand for project services far exceeded supply, with more than 2 500 youth projects that are ready but could not be supported because of a lack of sufficient funds, and many more that were stopped earlier on in the process, to avoid further disappointment among target youth.</p>	Faible	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>No mitigation action is necessary, as the project is very likely to remain sufficiently relevant and responsive to the needs and priorities of intended target groups throughout its lifespan of 7 years.</p>		
<p>Solidité technique</p>	Moyen	Faible
<p>Risque:</p> <p>As a second phase project, FIER 2 rests on solid and tested technical foundations, as its approaches have been adjusted, adapted, fine-tuned and scaled up over the last 7 years. Its complexity is for the most part only apparent, and is justified by the need for enhanced project relevance, i.e., a sophisticated enough response that does justice to the complexity of rural youth issues and the diversity of their individual situations and ambitions. Under the first phase, the PMU did an excellent job of implementing FIER, and lived up to the task of matching the range of different project interventions with the different expectations and possibilities of target groups.</p>	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Supervision missions will closely monitor implementation capacity and the need to possibly simply some aspects of project design. The MTR will be an opportunity to validate/fine-tune or simplify/redesign certain components and sub-components.</p>		
<p>Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité</p>	Moyen	Moyen
<p>Modalités d'exécution</p>	Moyen	Faible

<p>Risque:</p> <p>As explained above, FIER 2 is a second phase of a well performing project with tested implementation arrangements. The lessons learned section of the PCN already features several items related to this matter, and will be further detailed during design. One of the lessons not mentioned in that section refers to the need for realistic budgeting of activities, as FIER has run out of financial resources during the first phase because the costs of successfully setting up youth IGAs and RMEs from scratch were underestimated.</p>	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>The second phase will ensure that realistic budgets are allocated to youth IGAs and RMEs. The main rationale of the project, i.e., addressing the under- and unemployment of rural youth, is an area of interest to most if not all DPs, and the design mission will explore co-financing options in this regard.</p>		
<p>Suivi-évaluation des dispositifs</p>	Moyen	Moyen
<p>Risque:</p> <p>The risk that the project executing agency's M&E processes and systems are weak or inefficient are minimal. During its first phase, FIER has been able to successfully address many issues that arose during implementation, in a gradual but timely manner. The project has managed to fine-tune its approaches based on evidence underpinned by quantitative and qualitative data collected in the field. The PMU's M&E expert under the first phase is a very experienced professional with a strong technical background, and he has been able to set up a relatively rigorous data collection system that channels information and knowledge from the community level upwards through the meso-level to the national level.</p>	Moyen	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>The design mission of the second phase will take a closer look at what worked and what didn't work in FIER's M&E system, including its M&E manual. Adopting a country programme approach, FIER 2 will seek to further improve the system's function as a management tool and as a way of increasing our knowledge of current rural youth issues - many of which are expected to be relevant beyond Mali, in a number of countries.</p>		
<p>Gestion financière du projet</p>	Substantiel	Moyen
<p>Organisation et dotation en personnel du projet</p>	Substantiel	Moyen
<p>Risque:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Des capacités et des expériences insuffisantes qui pèseraient sur la capacité du SAF à délivrer des informations fiables et exhaustives sur l'exécution financière • des dysfonctionnements dans les inter-actions entre le Siège et des Antennes, des relations hiérarchiques conflictuelles et une répartition inadaptée des tâches qui affecteraient la mise en œuvre des interventions, les décaissements et les reconstitutions de fonds 	<i>Elevé</i>	<i>Substantiel</i>
<p>Mesures d'atténuation:</p> <ul style="list-style-type: none"> • recrutement d'un Responsable de l'Appui Fiduciaire aux OPA qui aura à charge la gestion financière des conventions avec les partenaires de mise en œuvre et la supervision financière des subventions accordés aux Bénéficiaires. • recrutement d'un assistant administratif dans les antennes, en charge des questions administratives et de la gestion de la caisse • mise en place par le RAF de FIER 2, d'un cadre d'échange d'informations et de mise en commun des ressources. 		
<p>Budgétisation du projet</p>	Substantiel	Moyen

<p>Risque:</p> <ul style="list-style-type: none"> • des difficultés de planification, d'organisation du travail et coordination interne entre les entités d'implémentation de FIER 2 qui affecteraient l'exercice de budgétisation annuel; • un cadrage budgétaire annuel qui ne tient pas compte de toute la période d'exécution de FIER, et un suivi non rigoureux et non exhaustif des engagements budgétaires annuels qui pourraient induire une consommation des fonds anticipée sur les guichets de financement • budget annuel prévu pour les partenaires de mise en œuvre n'est pas en phase avec leurs capacités d'exécution; 	Substantiel	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Le Manuel de Mise en Œuvre du Projet fera la ségrégation des obligations et définira les rôles et responsabilités des entités d'implémentation dans le processus d'élaboration du PTBA • le Budget annuel du PTBA fera l'objet d'une planification financière rigoureuse avec un plan de décaissement prévisionnel adossé au Budget annuel lors de l'élaboration du PTBA afin d'étaler les décaissements sur toute la période prévue pour l'exécution du projet • Nécessité d'une bonne exploitation des données sur les décaissements des partenaires, durant les exercices budgétaires précédentes, lors du processus de budgétisation; 		
<p>Flux de fonds et procédures de décaissement du projet</p>	Elevé	Substantiel
<p>Risque:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Insuffisance de ressources financières pour assurer la continuité de l'exécution du projet qui pourrait entraîner une clôture anticipée • Des modalités de gestion des fonds mal définies dans les conventions et les contrats avec les Partenaires d'exécutions et prestataires qui pourraient conduire à des mises à disposition de fonds inadaptées et influencer sur la mise en œuvre sur le terrain 	Elevé	Substantiel
<p>Mesures d'atténuation:</p> <ul style="list-style-type: none"> • En plus du FIDA, d'autres bailleurs de fonds ont d'ores et déjà marqué leur intérêt pour le financement de FIER 2, limitant ainsi le risque lié au bouclage du financement; • Pour les flux de fonds vers les partenaires, les décaissements de fonds seront effectués sur la base d'avance de fonds renouvelables pour mitiger le risque de surliquidité au niveau des partenaires de mise en œuvre. 		
<p>Contrôles internes du projet</p>	Substantiel	Moyen
<p>Risque:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Processus et des procédures de contrôle interne faibles et/ou inadaptées pour un projet impliquant plusieurs agences d'exécution dans la gestion fonds qui impacteraient sur la recevabilité et l'éligibilité des dépenses du Projet • Une séparation insuffisante des tâches et un cumul préjudiciable sur le contrôle interne au niveau des antennes, • Contrôle financier insuffisant sur les dépenses des Partenaires d'exécution et l'utilisation faite des fonds du projet sur le terrain; 	Substantiel	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Les activités de contrôle interne dans le manuel fiduciaire prendront en compte les spécificités d'une gestion décentralisée, la périodicité et les acteurs responsables seront bien détaillés; • Les rôles et responsabilités des assistants- comptables et assistants administratifs des antennes seront clarifiés; • procédure dans le manuel fiduciaire sur la justification et le recouvrement des avances de fonds aux Partenaires de mise en œuvre; • Plan Annuel d'Audit interne qui prendra en compte la vérification de l'utilisation faite des fonds du Projet sur le terrain; 		

Information comptable et financière du projet	Substantiel	Moyen
<p>Risque:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Absence d'un système d'information financière intégré dans un contexte de gestion financière décentralisée affecterait la transparence sur les dépenses • Un reporting financier peu orienté sur les analyses de performances et d'efficacité et qui ne serait pas utile à la prise de décision • Retards dans la soumission des Rapports Financiers Intérimaires et les états financiers annuels du projet au FIDA. 	Substantiel	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Le système d'informations financières, grâce à une utilisation efficace des fonctionnalités du logiciel de gestion financière, va apporter une lisibilité sur les dépenses par centre de coûts (UGP, Antennes, Partenaires de mise en œuvre, situation financière consolidée); • Le reporting financier sera axé sur le profil des dépenses afin d'évaluer l'impact financier réel du Projet sur les bénéficiaires. Des indicateurs de performance et d'efficacité seront déterminés à partir des prévisions de coûts du PTBA et rapprochés à l'exécution financière de FIER 2 • Responsabilité du SAF de transmettre au FIDA les RFI, les Etats Financiers non audités et les rapports d'audit externe de FIER 2 suivant le calendrier prévu dans la LTB 		
Audit externe du projet	Moyen	Faible
<p>Risque:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Expériences insuffisantes des cabinets d'expertises comptables et retard dans le processus de sélection et la réalisation des travaux d'audit qui pénaliseraient la capacité du Projet à transmettre son rapport d'audit avant le 30 juin • Le champ de l'audit ne couvre pas les fonds accordés aux Partenaires d'Exécution, aux Microprojets des bénéficiaires • Faible application des recommandations formulées par l'auditeur externe 	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Ouverture de la Consultation de cabinet d'audit au niveau régional et respect des clauses de la LTB et des Directives du FIDA en matière d'Audit; • TdR obligatoirement non objeté par le FIDA; • L'auditeur interne sera chargé du suivi de la mise en œuvre des plans d'actions. 		
Passation des marchés relatifs au projet	Moyen	Faible
Cadre juridique et réglementaire	Moyen	Faible
<p>Risque : l'insuffisance des données sur les acquisitions de faible montant (inférieures à 5.000.000 FCFA) sur le système SIGMAP risque de ne pas permettre (i) un suivi effectif de la passation de marchés et (ii) un registre exhaustif des contrats. Les petits contrats issus des partenariats, dont le nombre est très élevé, risquent de ne pas être bien suivis et enregistrés/comptabilisés dans les registres des contrats</p>	Moyen	Faible
<p>Mesure d'atténuation : Le projet FIER 2 devra tout mettre en œuvre pour que le PPM soit le plus exhaustif possible pour permettre le suivi de la passation de marchés, quel que soit le montant. De plus, le projet devra utiliser la nouvelle plateforme de bout en bout (PETE) en lien avec le PPM et le CMT/NOTUS</p>		
<p>Risque: Compte tenu des spécificités de certaines prestations (partenaire de mise en œuvre, encadrement et accompagnement des jeunes, appui de proximité,...), l'utilisation des méthodes de passation de marchés non concurrentielles risque d'être fréquente</p>	Moyen	Moyen
<p>Mesures d'atténuation : Le projet FIER 2 devra, dans la mesure du possible, recourir à la mise en concurrence ouverte, pour respecter le principe de libre accès à la commande publique, et limiter au maximum l'utilisation des méthodes non concurrentielles à 25% (en nombre et en montant). Il est également recommandé de recourir à des supports de publications appropriés (i) pour assurer un nombre suffisant de candidats répondant (ii) pour faire jouer la concurrence en faveur du prix et de la qualité (iii) pour éviter les procédures infructueuses par manque de candidats, et qui mènent à l'utilisation des procédures non concurrentielles</p>		
Responsabilité et transparence	Substantiel	Moyen

Risque : avec un indice de perception de la corruption élevé du pays (score : 29/100 en 2021), la corruption risque d'affecter l'intégrité du processus de passation de marchés et de gestion des contrats	Substantiel	Moyen
Mesures d'atténuation : Le projet FIER 2 devra mettre en œuvre les dispositions visant à promouvoir la transparence et l'intégrité dans le processus de passation de marchés : (i) l'application effective des dispositions du décret 2016-0888/P-RM portant code de l'éthique et de déontologie dans les marchés publics (ii) l'Information, la sensibilisation, et la mise en application des dispositions de la Politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption à l'endroit tous les intervenants à la mise en œuvre du projet et à tous les bénéficiaires des ressources du projet. (iii) le renforcement de la transparence : publication des adjudications de contrat et des rapports d'avancement du projet et provenant des entités d'exécution (partenaires de mise en œuvre) sur le site web du projet et celui du Ministère de tutelle (iv) la conduite de l'audit externe avec l'intervention d'un expert en passation de marchés parmi le personnel du cabinet d'audit - inspection physique d'un échantillon représentatif de tous les contrats mis en œuvre par le projet (v) la mise en place au sein du projet d'un mécanisme de gestion des plaintes		
Capacité en matière de passation de marchés publics	Moyen	Moyen
Risque : Le projet a prévu de recruter un seul responsable en passation de marchés (RPM) au niveau central, sans assistant. Il n'est pas prévu de responsable en passation de marchés au niveau régional. Ce qui présente un risque d'insuffisance d'effectif et de cumul de fonction incompatible	Moyen	Moyen
Mesure d'atténuation : Le manuel des procédures du projet devra prévoir un arrangement au niveau central et régional pour diminuer le risque : identification de responsables fonctionnaires centraux et régionaux pour compléter les effectifs. La disposition prévue sera à évaluer à la première mission de supervision, et le renfort d'effectif sera décidé si cette faiblesse affecte la bonne marche des acquisitions		
Processus de passation de marchés	Moyen	Faible
Risque : Sur la base des pratiques existantes, il y a un risque de retard dans les passations de marché : (i) le traitement des processus au niveau du Ministère de tutelle (validation PPM, validation DAO, approbation des rapports d'évaluation, circuit de signature...) peut entraîner des retards dans la passation de marchés; (ii) Certains intervenants (projet, ministères...) devant participer à la passation de marchés à travers les différentes étapes (ouverture des plis, évaluation des offres...) peuvent ne pas bien connaître les procédures nationales et/ou celles du FIDA;	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation : (i) Le FIDA et le Ministère de tutelle (point focal FIDA) fera un suivi étroit des échéanciers prévus dans le PPM, allant de la préparation des dossiers d'appel d'offres jusqu'à l'adjudication des contrats. (ii) Formation intensive en passation de marchés (procédures nationales/FIDA) pour le personnel du projet et du gouvernement participant à la passation des marchés, ainsi que pour les partenaires de mise en œuvre; formation à mettre en œuvre au démarrage du projet et en cas de besoin (iii) Saisie des opérations sur SIGMAP à effectuer au niveau du projet INCLUSIF.		
Risques : La non-participation du RPM au processus d'établissement des PTBA, constitue un risque sur la cohérence PTBA/PPM et sur le calendrier de mise en œuvre	Substantiel	Faible
Mesures d'atténuation : La coordination du projet et le Ministère de tutelle devra assurer à ce que le RPM fasse partie intégrante du processus d'élaboration du PTBA; notamment pour assurer un arbitrage sur les coûts des prestations et les délais de passation de marchés à prendre en compte dans les calendriers de mise en œuvre des activités planifiées		
Risques : L'utilisation des méthodes de passation de marchés non alignées aux pratiques internationales et aux Directives du FIDA pour les marchés de prestations intellectuelles (DRPR : Demande de renseignement de prix restreint, DC : Demande de cotations) risquent de conduire à des passations de marchés non conformes	Substantiel	Faible
Mesures d'atténuation : Le FIER 2 devra veiller au respect strict des méthodes de sélection adéquates aux prestations intellectuelles et aux services de consultant, celles prescrites dans le guide de passation de marchés du FIDA. Assurer un renforcement de capacité des responsables du projet, du Ministère de tutelle, ainsi que des partenaires de mise en œuvre au démarrage du projet, et en cours de mise en œuvre selon les besoins		
Administration et gestion des contrats	Moyen	Faible

Risque : Les procédures de gestion, de suivi et d'administration des contrats risquent de ne pas être adéquates pour assurer (i) l'exécution efficace des contrats dans les délais impartis suivant les termes et conditions des contrats, et (ii) l'atteinte des objectifs visés	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation : (i) Renforcement des conditions sur la gestion appropriée des contrats et renforcement de la formation y afférente; ii) Suivi et inspections physiques régulières, vérifications de conformité et contrôle qualité des biens/travaux/services livrables par l'équipe du projet et du Ministère de tutelle (iii) Audit externe avec l'intervention d'un expert en passation de marchés parmi le personnel du cabinet d'audit - inspection physique d'un échantillon représentatif de tous les contrats mis en œuvre par le projet		
Impact environnemental, social et climatique	Faible	Faible
Conservation de la biodiversité	Faible	Faible
Risque: Given the nature of the project, this risk is low.	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: These risks are mitigated, amongst other things, by the project's strong emphasis on the use of innovative climate smart technologies and state-of-the-art agribusiness solutions. The IGAs and RMEs being promoted need in large part to focus on serving niche markets of good quality and nutritious food products. GAP and 'green technologies' will be promoted under the project.		
Efficience des ressources et prévention de la pollution	Moyen	Faible
Risque: There is only a low risk that there will be 'significant' pollution to air, water, and land, and that it would promote an inefficient use of finite resources. Within agricultural value chains, some of the transportation and processing activities in particular may potentially be polluting; their small scale, however, will ensure that this risk is only low.	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: These risks are mitigated, amongst other things, by the project's strong emphasis on the use of innovative climate smart technologies and state-of-the-art agribusiness solutions. The IGAs and RMEs being promoted need in large part to focus on serving niche markets of good quality and nutritious food products. GHP and 'green technologies' will be promoted under the project. NGOs working as service providers with the project will follow due diligence protocols and a 'do-no-harm' approach when engaging with communities and microentrepreneurs. The latter's activities are too small-scale to pose any serious threat of pollution, and are furthermore encouraged to take up 'green' technologies such as, e.g., solar panel powered equipment.		
Patrimoine culturel	Faible	Faible
Risque: In the case of this particular project, this risk is so low that it is practically zero. The only risk to cultural heritage could be though the promotion of imported cheap food products of low nutritious quality.	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: The project will promote local agricultural value chains and niche markets of higher value, nutritious food products. To the extent possible, this will include NUS (neglected and underutilised species), such as certain pulses and grains.		
Peuples autochtones	Faible	Faible

<p>Risque:</p> <p>The Tuareg (Tamazight speakers), Moors (Arabic speakers), and Songhai and Peulh (Fulani) are the main "indigenous groups" present in the northern part of the country. The Malian state does not recognise the existence of "Indigenous Peoples", as defined by the UNDRIP and ILO Convention 169 on Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries.</p>	Faible	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>There are very few such groups to be found in the project area. The project will be implemented in the field by endogenous CBOs that are inclusive of these groups where they are present, and by NGOs which follow due diligence protocols and a 'do-no-harm' approach when engaging with communities and microentrepreneurs.</p>		
<p>Conditions de travail</p>	Substantiel	Faible
<p>Risque:</p> <p>In very poor remote rural areas, exploitative labour practices, discriminatory and unsafe/unhealthy working conditions for people employed, are, unfortunately, generally rather common and widespread. Gender based violence is an entirely different risk over which IFAD has even less influence. But the risk of any of this occurring specifically in relation to the project, including third parties and primary suppliers, is low.</p>	Substantiel	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>In the field, the project will in part be implemented by NGOs which follow due diligence protocols and a 'do-no-harm' approach when engaging with communities and microentrepreneurs; this includes respect of the 'decent work' agenda principles. Also, the project promotes labour-saving technologies, as well as the registration of formerly informal income-generating activities, thus further diminishing this risk somewhat.</p>		
<p>Santé et sécurité communautaires</p>	Moyen	Faible
<p>Risque:</p> <p>In the case of this project, the only risk that has a (low) likelihood of materialising is the one linked to GBV at intra-household level, which can happen, e.g., when women microentrepreneurs start to increase their earn income up to a certain level and beyond.</p>	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>The project will be implemented in the field by endogenous CBOs and NGOs with a robust track record of dealing with gender issues, as part of the 'inclusive finance' approach to microfinance/microenterprise development. IFAD can also in case there is enough need/interest, deploy its household methodologies to counteract this risk and maximise the positive impact of income gains at family level.</p>		
<p>Réinstallation et réinsertion économique des populations</p>	Faible	Faible
<p>Risque:</p> <p>Not applicable.</p>	Faible	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Not applicable.</p>		
<p>Émissions de gaz à effet de serre</p>	Faible	Faible
<p>Risque:</p> <p>The economic activities of the microentrepreneurs supported by this project are unlikely to have much impact on greenhouse gas emissions. It should however be noted that there is a lack of expertise at the crossroads of climate change adaptation and private sector development.</p>	Faible	Faible

<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>As mentioned above, the project will pay explicit attention to the promotion of 'green' technologies and environmentally friendly innovations. Also, as part of the country programme approach with its emphasis on enhanced KM, and with the newly approved COSOP, there are a number of positive experiences (e.g., by GIZ), to be capitalised upon in Mali.</p>		
<p><i>Vulnérabilité des populations cibles et des écosystèmes aux fluctuations étalées climatiques</i></p>	<i>Faible</i>	<i>Faible</i>
<p>Risque:</p> <p>The risk that the project may significantly increase the exposure or vulnerability of target populations' livelihoods, ecosystems, economic assets or infrastructure to climate variability and hazards, is low.</p>	Faible	Faible

<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Climate smart agriculture will be part of the training curricula of partner CBOs and NGOs. Greater value addition downstream from agricultural production coupled with increases in agricultural productivity will indirectly decrease exposure to climate variability and hazards.</p>		
<p>Parties prenantes</p>	<p>Faible</p>	<p>Faible</p>
<p>Coordination/participation des parties prenantes</p>	<p>Faible</p>	<p>Faible</p>
<p>Risque:</p> <p>As a second phase project with a good track record of stakeholder coordination and participation, this risk is low.</p>	<p>Faible</p>	<p>Faible</p>
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>During FIER 2, this risk will be even lower, given the new emphasis of involving endogenous organisations at all levels, and the prominent role for CBOs that are representative of grassroots stakeholders. In terms of private sector stakeholders, the second phase will also see the addition of Mali's Chamber of Commerce and Industry and of Mali's Chamber of Trades.</p>		
<p>Doléances des parties prenantes</p>	<p>Faible</p>	<p>Faible</p>
<p>Risque:</p> <p>The project will be implemented at decentralised level (including through Regional Consultative Committees) and in the field by a number of inclusive endogenous organisations and CBOs, as well as national and local NGOs, which ensures closer proximity to target groups and easier access to several ways of expressing grievances and lodging complaints. The latter comprise ways of recourse as foreseen by Mali's statutory laws and sectoral policies, through elected citizen representatives at various levels of local government units, as well as customary mechanisms of expressing concerns, in particular with regard to natural resources management. However, the risk that project stakeholders do not know how express their grievances remains.</p>	<p>Faible</p>	<p>Faible</p>
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>The project will include awareness raising sessions about existing grievances and complaints mechanisms and how to use them, and will furthermore set up a complementary project related grievance redress mechanism.</p>		