
تقرير رئيس الصندوق بشأن قرض مقترح تقديمه إلى مملكة ليسوتو من أجل مشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهر

رقم المشروع: 2000003942

الوثيقة: EB 2022/137/R.32

بند جدول الأعمال: 16(2)(ب)

التاريخ: 17 نوفمبر/تشرين الثاني 2022

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 55.

الأسئلة التقنية:

Philipp Baumgartner

المدير القطري

شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

البريد الإلكتروني: p.baumgartner@ifad.org

Sara Mbago-Bhunu

المديرة الإقليمية

شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

البريد الإلكتروني: s.mbago-bhunu@ifad.org

جدول المحتويات

ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوّغات تدخل الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
3	ثانياً- وصف المشروع
3	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة
4	باء- المكونات، والحصائل والأنشطة
5	جيم- نظرية التغيير
5	دال- المواءمة والملكية، والشراكات
6	هاء – التكاليف، والفوائد، والتمويل
10	ثالثاً- المخاطر
10	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
11	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
11	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
11	دال- القدرة على تحمل الديون
12	رابعاً- التنفيذ
12	ألف- الإطار التنظيمي
13	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
13	جيم- خطط التنفيذ
14	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ المشروع

Sara Mbago-Bhunu	المديرة الإقليمية:
Philipp Baumgartner	المدير القطري:
Antonio Rota	الموظف التقني الرئيسي:
John Zigi, Virginia Cameron	موظفا المالية:
Ricci Symons	أخصائي المناخ والبيئة:
Felister Munyua	موظفة الشؤون القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.
أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2022-07-14



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المبادرة:
مملكة ليسوتو، تمثلها وزارة المالية	المقترض/المتلقي:
وزارة الزراعة والتغذية والأمن الغذائي	الوكالة المنفذة:
72.644 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
15.2 مليون دولار أمريكي	قيمة القرض 1 المقدم من الصندوق (نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء):
شروط مختلطة	شروط القرض 1 المقدم من الصندوق:
5 ملايين دولار أمريكي	قيمة القرض 2 المقدم من الصندوق (آلية الحصول على الموارد المقترضة):
شروط عادية: الحد الأقصى لفترة أجل الاستحقاق 35 سنة، بما في ذلك فترة سماح أقصاها 10 سنوات، بشرط أن يكون الحد الأقصى لمتوسط أجل الاستحقاق 20 سنة	شروط القرض 2 المقدم من الصندوق:
صندوق منظمة البلدان المصدرة للنفط (الأوبك) للتنمية الدولية	الجهتان المشاركتان في التمويل:
مرفق البيئة العالمية	قيمة التمويل المشترك:
صندوق الأوبك للتنمية الدولية: 20 مليون دولار أمريكي	شروط التمويل المشترك:
مرفق البيئة العالمية: 5.2 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
صندوق الأوبك للتنمية الدولية: قرض	مساهمة المستفيدين:
مرفق البيئة العالمية: منحة	فجوة التمويل:
8.061 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق:
7.381 مليون دولار أمريكي	المؤسسة المتعاونة:
11.802 مليون دولار أمريكي	
4.130 مليون دولار أمريكي	
بإشراف مباشر من الصندوق	

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوّغات تدخل الصندوق

السياق الوطني

- 1- تخضع مملكة ليسوتو لإدارة حكومة ائتلافية وقد شهدت عقدا من عدم الاستقرار النسبي في القيادة، مع كثرة تغيير الأحزاب والائتلافات، وهو ما تسبب في بعض الأحيان في انهيار الحكومات. ويؤثر ذلك على ديناميات التنمية في البلد. وتصدر ليسوتو الماء والماس والمنسوجات كسلع رئيسية لها. ومن بين هذه الصادرات، فإن قطاع المنسوجات هو الوحيد الذي يولد فرص عمل كبيرة.
 - 2- ويمثل القطاع الزراعي مصدرا رئيسيا لسبل العيش، إذ يشارك فيه ما يقرب من 71 في المائة من السكان الريفيين في باسوتو.¹ وتمثل الثروة الحيوانية الحصة الأكبر من الناتج المحلي الإجمالي الزراعي. والصوف والموهير هما أكبر سلعتين زراعتين، إذ يمثلان ما يُقدر بنحو 60 في المائة من الصادرات الزراعية. ومنذ تصنيف ليسوتو كبلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا في عام 2019، تشددت شروط الإقراض لتمويل التنمية. ويشكل ذلك تحديا إنمائيا كبيرا للبلد، ويجعل التنمية الموجهة نحو القطاع الخاص وتعزيز قدرة سلاسل القيمة التجارية على الصمود من الأولويات الرئيسية.
 - 3- والصوف والموهير من الألياف الطبيعية التي غالبا ما تستخدم في صناعة الملابس وسوق الأزياء الراقية. وتساهم تربية صوف الأغنام وموهير الماعز بشكل كبير في سبل عيش نحو 45000 أسرة ريفية في باسوتو. والصوف والموهير قابلان للتحلل البيولوجي ومتجددان وصديقان للبيئة، وهو ما يجعلهما أليافا "خضراء" متخصصة. ونظرا لأن هاتين السلعتين تتأثران بإنفاق المستهلك بالتجزئة، تعتمد جدواهما على تفضيلات المستهلك ومتطلبات السوق النهائية.²
 - 4- ويواجه قطاع الصوف والموهير في ليسوتو قيودا رئيسية، بما في ذلك انعدام الثقة والتنسيق المحدود لسلاسل القيمة؛ والافتقار إلى البيانات لأغراض الإدارة ووضع السياسات والتخطيط؛ والوصول المحدود إلى التمويل؛ والإدارة دون المستوى الأمثل للأصول العامة المهمة (حظائر القص، والأغنام والماعز المعدة للتزاوج لتحسين السلالات). وعلاوة على ذلك، فإن الاعتماد الشديد على جنوب أفريقيا لتوريد المدخلات والوصول إلى الخدمات يقيد فرادى المزارعين والجمعيات والجهات الفاعلة الأكبر في القطاع الخاص. وتقيد هيمنة التقارير الورقية منح الشهادات للمنتجات.
 - 5- ويتعرض الأداء الاقتصادي لهذا القطاع لمزيد من المعوقات بسبب الانقسام الأخير في منظمة المنتجين الرئيسية،³ والتعديل المخصص نسبيا لقواعد التسويق، والتحديث المنهجي المحدود خارج مشروعات التنمية.
- الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق**

¹ تأثير أزمة أوكرانيا: من المتوقع أن يرتفع سعر الأعلاف على المديين القصير والمتوسط. ويحتاج المزارعون إلى التدريب على استخدام الموارد المحلية لتغذية الحيوانات (من المراعي المُدارة بشكل مناسب)، بما في ذلك عن طريق إضافة قيمة إلى المحاصيل والمنتجات الثانوية الصناعية (الحبوب وقش البقول، وساق الذرة، والحبوب المستهلكة من مصانع الجعة، وما إلى ذلك). وقد ارتفعت أسعار الوقود في ليسوتو، مما أدى إلى ارتفاع تكاليف تشغيل المشروعات.

² دراسة أجراها Liako Mofo بعنوان Regional Wool Value Chain لمنظمة Trade and Industrial Policy Strategies (2021).

³ جمعية Lesotho National Wool and Mohair Growers Association وجمعية Skylight Wool and Mohair Association هما منظمتا المنتجين الرئيسيتان.

6- تماشيا مع التزامات التعميم في الصندوق، صُنِف المشروع على أنه:

☒ يشمل التمويل المناخي؛

☒ يراعي الشباب؛

☒ يشمل القدرة على التكيف؛

7- **تغير المناخ:** تشهد ليسوتو زيادة في تواتر ظواهر الطقس المتطرفة مثل الفيضانات والجفاف، وتعاني من تآكل شديد للتربة السطحية وانخفاض خصوبة التربة. وتؤثر هذه الاتجاهات سلبا على إنتاج/إنتاجية الثروة الحيوانية وسبل عيش المنتجين.

8- **الشمول الاجتماعي:** تمتلك ليسوتو تصنيفا منخفضا في مؤشر التنمية البشرية (الترتيب الخامس والستون بعد المائة من بين 189 بلدا)⁴. وبالرغم من التقدم الذي أحرزه البلد في الحد من الفقر في السنوات السابقة، تظل هناك مستويات عالية من الضعف الاقتصادي بين السكان الريفيين. وتمتلك ليسوتو ثاني أعلى معدل لانتشار فيروس نقص المناعة البشرية في العالم (23 في المائة). وفي ظل معدل البطالة البالغ 32 في المائة، هناك نسبة كبيرة من السكان تفتقر إلى سبل الحصول على دخل ثابت، ولا تستطيع تعبئة رأس المال العامل أو الأصول الإنتاجية أو التمويل من أجل الاستثمار في سبل العيش الريفية.

مسوّغات تدخل الصندوق

9- الصندوق حاليا هو أكبر وأقدم شريك إنمائي للحكومة وقطاع الصوف والموهير في ليسوتو. ويعتبر الاعتماد على مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير والاستمرار في العمل مع ما يُقدَّر بنحو 45000 مزارع من مزارعي الصوف والموهير أمرا استراتيجيا موصى به لتوحيد نتائج مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير وتحقيق تأثيرات أعمق. ويتسم المشروع أيضا بنهج مناصر للفقراء، إذ لا يزال إنتاج الصوف والموهير يتركز في المناطق التي تسجل مستويات عالية من الفقر.

10- ويوفر هذا القطاع فرصة قوية للتخفيف من مخاطر المناخ وإدماج الجوانب المناخية والبيئية مثل ممارسات الإدارة السليمة للحيوانات والبيئة الطبيعية التي يُروج لها بموجب معايير الإنتاج المسؤول المطلوبة بشكل متزايد. ويمكن أن يستفيد الصندوق من المعرفة والخبرة على المستوى العالمي لجلب التمويل المناخي وتحضير القطاع الفرعي لاحتمال اجتذاب المزيد من التمويل المناخي للإجراءات الداخلية للتعويض وما يرتبط بها من استثمارات.

11- ومن المشاورات مع الحكومة، أصبح من الواضح أن الوسيلة الفعالة لتعزيز إنشاء سلسلة قيمة أكثر شمولية ومكثفة ذاتيا للصوف والموهير في البلد تتمثل في بناء اتحاد بقيادة أصحاب المصلحة لتيسير حوكمة سلسلة القيمة، وتنظيمها وتوفير الخدمات فيها. وستكون المعرفة العالمية التي يحظى بها الصندوق مفيدة في دعم أصحاب المصلحة في سلسلة القيمة في ليسوتو في بناء وتشغيل نظم سلاسل القيمة من خلال ائتلاف للصناديق – الشركات الاستثمارية.

باء- الدروس المستفادة

12- يعتمد تصميم مشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير على مجموعة من الدروس المستفادة من التدخلات السابقة، بما في ذلك ما يلي:

(1) مراعاة الاستدامة وخروج المشروع من البداية، ومن ثم تشكيل الصندوق الاستثماري – الشركة الاستثمارية.

⁴ يتوافق ذلك مع قيمة دليل التنمية البشرية البالغة 0.527، بناء على الملامح القطرية لليسوتو لعام 2020.

- (2) الاهتمام ببناء نظام إيكولوجي رقمي حيوي ومستدام وموجّه نحو المشروعات التجارية.
- (3) تُحدد حوكمة سلسلة القيمة وتنسيقها على أنهما من القيود الرئيسية في إطار مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير، ويجري تناولهما من خلال التعزيز المؤسسي المناسب، إلى جانب العمل التنظيمي والسياساتي.
- (4) يؤدي استمرار برنامج الفرز والتبادل ورقمنة خطة التربية إلى توسيع نطاق الإنجازات الهامة وتعزيز نظم الإمداد الجيني الموثوق به من داخل ليسوتو.
- (5) لا يعتمد نهج التحالف الإنتاجي والاستخدام المخفض للمنح المطابقة لثلاث نوافذ إلا على تقييم المرحلة الأولى لمشروع تنمية زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة وتجربة تنفيذ المرحلة الثانية من هذا المشروع.
- (6) يعتمد نهج متعدد المراحل والمحفزات المتعلقة بالإدارة المالية وأداء النتائج على المشروعات التي يدعمها الصندوق، مثل مشروع تجديد البيئة الطبيعية وسبل العيش (ليسوتو)، ومشروع دعم آلية حوافز التمويل الزراعي على أساس تقاسم المخاطر (توغو)، ومشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه (رواندا).

ثانيا- وصف المشروع

ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

- 13- يتمثل الهدف العام من المشروع في زيادة المرونة الاقتصادية والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ لسبل عيش مزارعي الصوف والموهير. والهدف الإنمائي هو تعزيز النمو الاقتصادي الشامل والمستدام وتوليد فرص العمل بقيادة القطاع الخاص من إنتاج الصوف والموهير. ويستهدف المشروع حوالي 45000 أسرة معيشية (225 000 شخص تقريبا) على مدار سبع سنوات (2023-2030)، منهم 50 في المائة من النساء و35 في المائة من الشباب.
- 14- وبينما سيُنفذ المشروع على النطاق الوطني، فإنه سيركز بشكل خاص على مناطق المرتفعات، التي تعاني من ارتفاع معدلات الفقر ومحدودية الوصول إلى الأسواق، ولكن مع وجود أعداد كبيرة من الأغنام والماعز. وستُنفذ جميع أنشطة المكون 1، باستثناء تشجيع الصناعات المنزلية، في سياق وطني منذ البداية⁵ ولتيسير الاستهلال وضمان التركيز على الحد من الفقر، سيستهدف العديد من أنشطة المكون 2 بشكل مبدئي مناطق جغرافية محددة.
- 15- وسيكون أغلب المجموعة المستهدفة من مزارعي الصوف والموهير أصحاب الحيازات الصغيرة. وستكون نقطة الدخول التشغيلية للمشروع هي حظائر القص، وبالتالي سيكون أعضاء جمعيات مزارعي الصوف والموهير على مستوى حظيرة القص هم المجموعة المستهدفة الرئيسية.

⁵ يتأثر هذا النهج بالعمل التأسيسي الموضوع بالفعل في مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير، والذي سيُبنى عليه الجزء الأكبر من أنشطة المكون 1. وسيستهدف تطوير الصناعات المنزلية في مقاطعتي بيرييا وليريبي وسيُوسع نطاق هذه الصناعة تدريجيا وصولا إلى مقاطعات أخرى.

باء- المكونات، والحاصلات والأنشطة

- 16- سيتكون المشروع من ثلاثة مكونات: (1) دعم بناء نظم سلاسل القيمة؛ (2) تشغيل وتنسيق سلاسل القيمة الذكية مناخياً؛ (3) إدارة المشروع.
- 17- **المكون 1: دعم بناء نظم سلاسل القيمة.** سيدعم هذا المكون إنشاء وتحديث الأنظمة التي تمكّن من ازدهار سلاسل القيمة. ويتألف هذا المكون من ثلاثة مكونات فرعية: (1-1) حوكمة سلسلة القيمة واستراتيجية القطاع؛ (2-1) الإنتاج المسؤول للصوف والموهر؛ (3-1) تطوير الأعمال وصناعة الأزياء. وبقيادة وحدة تنسيق المشروع، سيدعم هذا المكون الأول الحكومة والجهات الفاعلة في سلسلة القيمة في تحسين حوكمة القطاع، وتنظيمه وامتثاله لمتطلبات الاعتماد من خلال وضع نظم ومبادئ توجيهية ولوائح وطنية. وفي إطار المكونين الفرعيين 1-2 و 1-3، سيعزز مشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهر توجيه الأموال إلى المنتجين الريفيين لرفع مستوى القطعان (الفرز والتبادل) ولتعزيز سلاسل الإمداد الوطنية الحاسمة من خلال التحالفات الإنتاجية (الأعلاف الحيوانية، والتربية، وخدمات صحة الحيوان).
- 18- **المكون 2: تشغيل وتنسيق سلاسل القيمة الذكية مناخياً.** سيدعم هذا المكون تشغيل وتحسين نظم سلاسل القيمة المحلية هذه، مما يمكنها من أن تصبح مكثفة ذاتياً. ويتألف هذا المكون من مكونين فرعيين: (1-2) الحصول على التمويل الإنتاجي والخدمات الإنتاجية؛ (2-2) الإنتاج المسؤول لسلاسل القيمة. وتدعو استراتيجية القطاع إلى تعزيز الائتلاف الناشئ للصناديق الاستثمارية والشركات الاستثمارية. وستقود هذه المنظمة، بصفتها مؤسسة غير هادفة للربح تضم جميع أصحاب المصلحة في سلاسل القيمة، إلى جانب مجلس الأمناء، تطوير وتنسيق سلاسل القيمة، على غرار النموذج المعمول به في جنوب أفريقيا. وبعد بناء القدرات، ستُعهد الأصول إلى الشركة لإدارتها وتشغيلها بموجب عقود قائمة على الأداء. وبالإضافة إلى ذلك، من شأن صندوق متجدد سيُنشأ لتمويل احتياجات الاستثمارات الصغيرة والمتوسطة للمزارعين في سلسلة القيمة أن يسمح بتقديم مجموعة محدودة من القروض العينية وسد فجوة حرجية في الاستثمار في المزارع.
- 19- **المكون 3: إدارة المشروع.** سيدعم هذا المكون تنفيذ المشروع بفعالية وكفاءة. ويتألف هذا المكون من مكونين فرعيين: (1-3) التواصل من أجل تغيير السلوك والرصد من أجل التعلم؛ (2-3) تنسيق المشروع. وستركز الأنشطة على وظائف الرصد والتقييم والتواصل وإدارة المعرفة. وستتعامل وحدة تنسيق المشروع مع الأنشطة الائتمانية التقليدية وستتساور مع أصحاب المصلحة طوال فترة تنفيذ المشروع.
- 20- **استراتيجية تنفيذ المشروع والنهج التدريجي.** سيُنفذ مشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهر على ثلاث مراحل. المرحلة الأولى، التي تبلغ مدتها 18 شهراً، ستكون فترة الاستهلال وبناء النظام؛ والمرحلة الثانية، التي تبلغ مدتها سنتان، ستكون فترة التنفيذ وتطبيق النظام؛ أما المرحلة الثالثة فهي فترة توسيع النطاق والتوحيد والإنهاء التدريجي لما بعد المشروع. وستقوم بعثات الإشراف ودعم التنفيذ باستعراض التقدم المحرز بين المرحلتين الأولى والثانية، بينما ستقوم بعثة استعراض منتصف المدة باستعراض الانتقال من المرحلة الثانية إلى المرحلة الثالثة.
- 21- وهناك خمسة محفزات تتعلق بالأداء للانتقال من المرحلتين الأولى والثانية: (1) تقوم الجهات الفاعلة في سلسلة القيمة بوضع خطة عمل للصناديق الاستثمارية والشركات الاستثمارية وإقرارها، ويُنشأ هيكل للحكومة؛ (2) إنشاء وإقرار النظم الائتمانية للصناديق الاستثمارية والشركات الاستثمارية وبرمجيات الرصد والأمانة؛ (3) تضع الصناديق الاستثمارية والشركات الاستثمارية خطة عمل لكل أصل يُعهد إليها من جانب الحكومة؛ (4) تضع الصناديق الاستثمارية والشركات الاستثمارية اللامسات النهائية على آلية التنفيذ للصندوق المتجدد، ولا سيما نظام البرامج، وكتيبات التمويل ومعايير الأهلية؛ (5) يجري التعاقد مع مقدم خدمات لتحديد مجموعات الادخار وإنشائها ودعمها.

الشكل 1

نهج متعدد البرامج مقسم لثلاث مراحل



جيم- نظرية التغيير

22- يهدف المشروع إلى بناء نظم مستدامة لسلاسل القيمة وتعزيز وتطوير المؤسسات لتشغيل هذه النظم بطريقة مستدامة، حتى يتمكن المنتجون من تحقيق منافع اقتصادية والاعتماد على نظم إنتاج وأسواق أكثر قدرة على الصمود. ومن الناحية العملية، تحتاج ليسوتو إلى مؤسسات ومنظمات قوية لدعم وتحديث إنتاجها من الصوف والموهير استجابة لمتطلبات السوق المتغيرة، ولضمان حدوث الارتقاء الوطني لإنتاج الألياف وفقا لمتطلبات السوق فيما يخص الأزياء ذات الطابع الأخلاقي. وفي ظل عدم وجود مؤسسات وطنية قوية وبدون الاندماج في سلسلة قيمة الصوف والموهير في جنوب أفريقيا، مع وجود بعض الجهات الفاعلة الرئيسية في جنوب أفريقيا، تطمح ليسوتو إلى بناء ائتلاف وطني للصناديق الاستثمارية - الشركات الاستثمارية كممرسة مؤسسية رئيسية. وسيدعم المشروع البلد في تحقيق هذا الطموح.

23- وعلاوة على ذلك، سيدعم المشروع رقمنة المعاملات لإنشاء نظام إيكولوجي من أجل الحوكمة والتخطيط والاستثمار بطريقة شفافة تستند إلى البيانات في سلسلة قيمة باسوتو. وسيعزز دعم سلاسل الإمداد الهامة للأعلاف والمواد الوراثية وخدمات صحة الحيوان من خلال نهج التحالف الإنتاجي، وسيعزز التطوير الجيني لعدد كبير من الحيوانات من خلال برنامج الفرز والتبادل.

دال- الموازنة والملكية، والشراكات

24- يتواءم المشروع مع أولويات ليسوتو الوطنية فيما يتعلق بزراعة أصحاب الحيازات الصغيرة، وتطوير سلسلة قيمة الصوف والموهير، وتعزيز قدرات المزارعين وتحسين الإنتاجية، على النحو الوارد في خطة التنمية الاستراتيجية الوطنية - المرحلة الثانية والسياسة الزراعية الوطنية الشاملة. ويتواءم الهدف الإنمائي للمشروع وتدخلاته مع هاتين الخطتين الاستراتيجيتين وستساهم في تحقيق أهدافهما.

25- وبشكل عام، يتواءم مشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير مع أهداف التنمية المستدامة التالية، وسيساهم في تحقيقها: الهدف 1 (القضاء على الفقر)؛ والهدف 2 (القضاء التام على الجوع)؛ والهدف 8 (العمل اللائق ونمو الاقتصاد)؛ والهدف 9 (الصناعة والابتكار والهيكل الأساسية)؛ والهدف 10 (الحد من أوجه عدم المساواة)؛ والهدف 13 (العمل المناخي)؛ والهدف 15 (الحياة في البر).

26- ويستند تصميم المشروع إلى الأهداف والمبادئ الواردة في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية للصندوق في لبيسوتو للفترة 2020-2025 ويتواءم مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025، الذي يشجع التحول الريفي الشمولي والمستدام.

هاء – التكاليف، والفوائد، والتمويل

27- يمكن توفير موارد لفجوة التمويل البالغة 11.802 مليون دولار أمريكي من خلال دورات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء و/أو من خلال آلية الحصول على الموارد المقترضة، بموجب شروط تمويل تُحدد وتخضع لإجراءات داخلية وموافقة لاحقة من المجلس التنفيذي، أو من خلال التمويل المشترك المحدد أثناء التنفيذ.

28- ويُحسب المكونان 1 و2 من المشروع جزئياً على أنهما تمويل مناخي. ووفقاً لمنهجيات المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف لتتبع تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من أثاره، يقدر المبلغ الكلي للتمويل المناخي المقدم من الصندوق لهذا البرنامج بمبلغ 4.130 مليون دولار أمريكي، وهو ما يمثل 20.4 في المائة من التكلفة الكلية المقدمة من الصندوق للمشروع.

تكاليف المشروع

29- تبلغ التكلفة الكلية للمشروع، بما في ذلك الطوارئ السعرية والمادية، 72.644 مليون دولار أمريكي (1 162.299 مليون مالوتي) على مدار فترة تنفيذ المشروع البالغة سبع سنوات. ويأتي توزيع التكاليف حسب مكونات المشروع على النحو التالي: (1) دعم بناء نظم سلاسل القيمة، 42.109 مليون دولار أمريكي (58 في المائة)؛ (2) تشغيل وتنسيق سلاسل القيمة الذكية مناخياً، 24.862 مليون دولار أمريكي (34.2 في المائة)؛ (3) إدارة المشروع، 5.672 مليون دولار أمريكي (7.8 في المائة).

الجدول 1

تكاليف المشروع حسب المكون والمكون الفرعي والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون والمكون الفرعي	قرض الصندوق		الصندوق - آلية الحصول على الموارد المقترضة		مرفق البيئة العالمية		فجوة التمويل		المستفيد/المتلقي		الحكومة		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
المكون 1: دعم بناء نظم سلاسل القيمة														
1-1 حوكمة سلسلة القيمة واستراتيجية القطاع	1.6	195	17.6	2 100	-	-	8.4	1 000	-	-	54.5	6 501	16.4	11 921
2-1 الإنتاج المسؤول للصوف والموهر	9.8	2 014	-	-	14.7	3 000	18.5	3 781	2.6	524	2.3	470	28.1	20 448
3-1 تطوير الأعمال وصناعة الأزياء	38.6	3 757	-	-	-	-	-	-	3.9	380	0.2	20	13.4	9 740
المجموع الفرعي	14.2	5 966	5	2 100	7.1	3 000	18.4	7 733	2.4	1 030	16.6	6 991	58	42 109
المكون 2: تشغيل وتنسيق سلاسل القيمة الذكية مناخيا														
1-2 الحصول على التمويل الإنتاجي والخدمات الإنتاجية	29.3	5 514	15.3	2 900	-	-	8.4	1 593	20.6	3 938	0.3	60	26.1	18 929
2-2 الإنتاج المسؤول لسلاسل القيمة	22.1	1 310	-	-	37.1	2 200	-	-	24.1	1 427	0.2	13	8.2	5 933
المجموع الفرعي	27.6	6 823	11.7	2 900	8.8	2 200	10.4	2 577	25.5	6 351	0.3	73	34.2	24 862
المكون 3: إدارة المشروع														
1-3 التواصل من أجل تغيير السلوك والرصد من أجل التعلم	57.3	1 059	-	-	-	-	34.2	633	-	-	-	156	2.5	1 848
2-3 تنسيق المشروع	35.3	1 352	-	-	-	-	39.2	1 500	-	-	-	841	5.3	3 824
المجموع الفرعي	42.5	2 411	-	-	-	-	37.6	2 132	-	-	-	997	7.8	5 672
المجموع	21	15 200	6.9	5 000	27.5	20 000	7.2	5 200	16.2	11 802	10.2	7 381	100.0	72 644

الجدول 2

تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة

(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع		الحكومة		المستفيد/المتلقي		فجوة التمويل		مرفق البيئة العالمية		صندوق الأوبك للتنمية الدولية		الصندوق - آلية الحصول على الموارد المقترضة		فرض الصندوق		فئة الإنفاق
%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	
11.8	8 583	40.8	3 500	-	-	17.6	1 506	-	-	40.3	3 460	-	-	1.4	116	تكاليف الاستثمار
28.9	20 987	3.0	629	5.6	1 178	16.2	3 400	23.8	5 000	27.7	5 813	-	-	23.7	4 966	ألف- الأشغال المدنية
16.9	12 262	1.3	162	8.2	1 005	4.7	617	1.6	200	48.3	5 928	20.8	2 550	15	1 801	باء- المركبات والمواد والمعدات
5.4	3 904	-	-	-	-	0.4	15	-	-	34.7	1 354	11.5	450	53.4	2 085	جيم- المساعدة التقنية
25.5	18 500	16.2	3 001	13.5	2 492	29.9	5 528	-	-	8.1	1 504	10.8	2 000	21.5	3 976	دال- التدريب/حلقات العمل
88.4	64 236	11.4	7 292	7.3	4 675	17.2	11 066	8.1	5 200	28.1	18 060	7.8	5 000	20.2	12 944	هـ- صناديق الائتمان والضمان
																مجموع تكاليف الاستثمار
10.5	7 641	3	228	34.8	2 662	9.6	736	-	-	25.4	1 941	-	-	27.2	2 075	التكاليف المتكررة
1.1	767	70.6	541	5.7	44	-	-	-	-	-	-	-	-	23.7	182	ألف- الرواتب والبدلات
11.6	8 408	9.1	769	32.2	2 706	8.8	736	-	-	23.1	1 941	-	-	26.8	2 257	باء- التكاليف التشغيلية
100	72 644	11.1	8 061	10.2	7 381	16.2	11 802	7.2	5 200	27.5	20 000	6.9	5 000	21	15 200	مجموع التكاليف المتكررة
																المجموع

الجدول 3
تكاليف المشروع حسب المكون والمكون الفرعي وسنة المشروع
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون والمكون الفرعي	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	المجموع
المكون 1: دعم بناء نظم سلاسل القيمة								
1-1 حوكمة سلسلة القيمة واستراتيجية القطاع	188	6 560	2 047	47	3 035	22	11 921	
2-1 الإنتاج المسؤول للصوف والموهير	4 185	7 221	3 439	3 222	972	783	20 448	
3-1 تطوير الأعمال وصناعة الأزياء	1 341	1 953	1 465	1 465	1 465	1 405	9 740	
المجموع الفرعي	5 715	15 735	6 951	4 734	5 473	2 209	1 292	42 109
المكون 2: تشغيل وتنسيق سلاسل القيمة الذكية مناخيا								
1-2 الحصول على التمويل الإنتاجي والخدمات الإنتاجية	1 431	2 576	2 981	3 436	3 190	2 845	2 470	18 929
2-2 الإنتاج المسؤول لسلاسل القيمة	911	1 282	1 171	854	838	638	238	5 933
المجموع الفرعي	2 341	3 858	4 152	4 290	4 029	3 484	2 709	24 862
المكون 3: إدارة المشروع								
1-3 التواصل من أجل تغيير السلوك والرصد من أجل التعلم	371	177	178	373	164	200	385	1 848
2-3 تنسيق المشروع	556	670	468	486	506	525	613	3 824
المجموع الفرعي	927	847	646	859	669	726	997	5 672
المجموع	8 983	20 440	11 749	9 884	10 171	6 418	4 998	72 644

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

30- ستمول أنشطة الاستهلاك الرئيسية والاستثمارات الهامة من موارد الصندوق. وقد التزم صندوق الأوبك أيضا باستثمار مشترك لا يقل عن 20 مليون دولار أمريكي جرت برمجته. ومع التركيز القوي على التنوع البيولوجي وصحة التربة والممارسات التجديدية، يعتبر المشروع مؤهلا للحصول على الموارد في إطار التجديد الثامن لموارد الصندوق الاستئماني لمرفق البيئة العالمية، وقد أعدت استمارة تعريف مشروعات التجديد الثامن للصندوق الاستئماني لمرفق البيئة العالمية بمبلغ 5.2 مليون دولار أمريكي بشكل مشترك من جانب الصندوق والحكومة. ووافقت لجنة استثمارات القطاع العام ومجلس مديري ليسوتو للتعاون الإنمائي الوطني على التمويل المشترك المقدم من الحكومة. وسيُعزز التمويل المشترك من القطاع الخاص من خلال المساهمات المقدمة أثناء التنفيذ.

الصرف

31- ستندفق أموال المشروع من خلال حساب مخصص بدولارات الولايات المتحدة في مصرف ليسوتو المركزي، يُحتفظ به بشكل منفصل عن نظام حساب الخزانة الواحد لتجنب قيود السيولة المحتملة.

موجز للفوائد والتحليل الاقتصادي

32- يُقدر معدل العائد الاقتصادي للمشروع بنسبة 13.5 في المائة، بقيمة حالية صافية تبلغ 16.819 مليون دولار أمريكي. وتشير هذه الأرقام إلى أنه استنادا إلى تكلفة فرصة بديلة لرأس المال بنسبة 10 في المائة، سيولد مشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير معدل عائد اقتصادي مرضيا، وهو مُبرر إلى حد كبير على أسس اقتصادية. ويُظهر تحليل الحساسية، المستند إلى الزيادات في تكاليف المشروع بنسبة 10 في المائة و20 في المائة و50 في المائة، معدلات عائد تبلغ 12.4 في المائة و11.5 في المائة و9.2 في المائة على التوالي.

33- وبوجه عام، يظل معدل العائد الاقتصادي مُرضيا. ويمكن تفسير هذه المعدلات وهذا الاستقرار من خلال زيادة إنتاجية الأنشطة الموجهة، بسبب اعتماد نظم إنتاجية تتسم بالكفاءة والقدرة على الصمود، بما في ذلك التقنيات الزراعية والمواد البيولوجية النباتية والحيوانية الفعالة. ومن خلال هذه الإجراءات المختلفة، من المتوقع أن يجني المزارعون مكاسب مما لديهم من الصوف والموهير.

استراتيجية الخروج والاستدامة

34- تُدمج استراتيجية الخروج والاستدامة الخاصة بمشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير في تصميم المشروع. ومن المتوقع أن يحافظ ائتلاف الصناديق الاستئمانية – الشركات الاستئمانية على استخدام الأصول المادية والمالية المعهود بها لتحسين وظائف تنسيق سلسلة القيمة بشكل تدريجي وزيادة تقديم الخدمات المتكافئة للمزارعين والجهات الفاعلة الأخرى في سلسلة القيمة. وسيتولى ائتلاف الصناديق الاستئمانية – الشركات الاستئمانية حوكمة الأنشطة الرئيسية في سلسلة القيمة وتشغيلها، وسيعمل كهيئة قطاعية لسلسلة القيمة بالكامل.

ثالثا- المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

35- يعد التصنيف العام للمخاطر المتأصلة كبيرا. وبعد تدابير التخفيف، تُصنف المخاطر المتبقية بأنها متوسطة. والفئات الفرعية للمخاطر ذات التصنيف الأعلى هي: (1) السياق القطري؛ (2) السياق البيئي والمناخي؛

(3) التوريد. وتعتبر المخاطر المتبقية بعد احتساب تدابير التخفيف لفئات المخاطر الفرعية المختارة متوسطة إلى حد كبير.

الجدول 4

موجز عام للمخاطر

مجال المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	مرتفعة	مرتفعة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	متوسطة	منخفضة
السياق البيئي والمناخي	كبيرة	متوسطة
نطاق المشروع	متوسطة	منخفضة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	متوسطة	منخفضة
الإدارة المالية	كبيرة	متوسطة
التوريد في المشروعات	كبيرة	متوسطة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	متوسطة	منخفضة
أصحاب المصلحة	متوسطة	منخفضة
المخاطر الإجمالية	كبيرة	متوسطة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

36- تُصنف الفئة البيئية والاجتماعية الأولية لمشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير على أنها متوسطة. ويركز المشروع على الإنتاجية والبيئة التمكينية لسلسلة قيمة الصوف والموهير، وقد تكون لبعض أنشطته آثار سلبية على البيئة، وقد يزيد من الضغط على الموارد الطبيعية. ومع ذلك، تعد الآثار البيئية والاجتماعية السلبية المحتملة محدودة ومحددة المواقع وقابلة للتنبؤ بها ويمكن عكس اتجاهها في الغالب، ويمكن إدارتها من خلال تدابير التخفيف المناسبة.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

37- تُصنف المخاطر المناخية للمشروع على أنها كبيرة. وثمة احتمالية لحدوث آثار واسعة النطاق من تغير المناخ. وتشمل المخاطر الرئيسية لتغير المناخ التي تواجه أصحاب الحيازات الصغيرة في المناطق المستهدفة لمشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير ارتفاع درجات الحرارة وتقلب هطول الأمطار، مع هطول أمطار أكثر كثافة في بعض المناطق، ومواسم أمطار أقصر وحالات جفاف محتملة في بعض المواقع. ومع ذلك، من المرجح أن تؤدي أنشطة إدارة المخاطر إلى زيادة قدرة الأسر المعيشية والبنى التحتية والمجتمعات المحلية والنظم الإيكولوجية على الصمود والتكيف.

دال- القدرة على تحمل الديون

38- تُصنف مخاطر الدين الخارجي في ليسوتو على أنها متوسطة، مع وجود حيز محدود لامتناس الصدمات، وهو وضع لم يتغير عما كانت عليه قبل عامين.⁶ ويمثل الدين الخارجي 82 في المائة من إجمالي الدين العام، وهو مستحق في الغالب لشركاء متعددي الأطراف بشروط تيسيرية. ومن المفترض أن يظل الاقتراض

⁶ صندوق النقد الدولي، تقرير، "Kingdom of Lesotho: 2022 Article IV Consultation-Press Release; Staff Report; and Statement by the Executive Director for Kingdom of Lesotho" (2022).

<https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2022/06/08/Kingdom-of-Lesotho-2022-Article-IV-Consultation-Press-Release-Staff-Report-and-Statement-by-519018>

الخارجي الميسر بالغ الأهمية لتمويل المشروعات الاستثمارية الكبيرة. ومع ذلك، من المتوقع أن تتخفف التيسيرية تدريجياً على المدى الطويل مع نمو ليسوتو، ومن المتوقع أن تخرج من أهلية المؤسسة الدولية للتنمية. وتقترب كل من نسبي الدين الخارجي والدين الكلي إلى الناتج المحلي الإجمالي من عتبات المخاطر المرتفعة، مما يترك حيزاً محدوداً لامتصاص المزيد من الصدمات.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

39- ستُنشأ لجنة توجيهية للمشروع لتوفير التوجيه السياساتي والإشراف على تنفيذ المشروع. وستُدعم اللجنة التوجيهية للمشروع والمشروع نفسه بلجنة فنية استشارية، ستضم مديرين وجهات اتصال للوكالات المعنية الرئيسية، بما في ذلك الإدارات الحكومية.

40- وستفقد وحدة تنسيق المشروع التنسيق اليومي ومهام إدارة المشروع. وسيكون مقرها داخل وزارة الزراعة والتغذية والأمن الغذائي، وستُرود بالموظفين المناسبين من المهنيين المعيّنين على أساس تنافسي من السوق. ووحدة تنسيق المشروعات ستتنسق وستدعم المكون 1، وسيتولى ائتلاف الصناديق الاستثمارية – الشركات الاستثمارية بشكل أساسي تنفيذ المكون 2. ويتسق هذا النموذج التعددي لتنفيذ أنشطة المشروع مع مبادئ التنفيذ الراسخة لمشروعات تطوير سلاسل القيمة.

الإدارة المالية، والتوريد، والحوكمة

41- الإدارة المالية. ستكون لكل من وحدة تنسيق المشروع وائتلاف الصناديق الاستثمارية – الشركات الاستثمارية هيكل مناسب تضم موظفين ذوي خبرة لإدارة الشؤون المالية للمشروع. وسيقوم هؤلاء الموظفون بإعداد خطط عمل وميزانيات سنوية وسحب السلف من الصندوق، على أساس خطة العمل والميزانية السنوية والتنبؤات النقدية للفترة المقبلة. وبينما ستخضع وحدة تنسيق المشروع للمراجعة من جانب مكتب المراجع العام، وفقاً لما ينص عليه قانون ليسوتو، سيخضع ائتلاف الصناديق الاستثمارية – الشركات الاستثمارية والمؤسسة الاجتماعية المرتبطة بمبادرة Ethical Fashion Initiative للمراجعة من جانب شركة مراجعة خاصة يشرف عليها مكتب المراجع العام.

42- التوريد. تُصنف مخاطر التوريد المؤسسية بوجه عام على أنها متوسطة. ويشير التقييم المحدد لمشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهر، بناءً على العمليات البرنامجية المخطط لها، إلى ضرورة تحسين المجالات التالية: (1) الإطار التنظيمي للتوريد؛ (2) دفاتر الشروط النموذجية؛ (3) رصد التوريد؛ (4) الوصول إلى معلومات عن التوريد. وسيقدم الصندوق المساعدة التقنية عن بُعد وكذلك داخل البلد من أجل بناء القدرات في مجال التوريد.

43- الحوكمة. تُصنف المخاطر القطرية المتأصلة في ليسوتو على أنها مرتفعة. ووفقاً لتقييم السياسات والمؤسسات القطرية لعام 2019 – تصنيف البنك الدولي لعام 2020، تعتبر ليسوتو بلداً متوسط الأداء فيما يخص السياسات (الدرجة 3.3). وتُصنف في المرتبة السابعة عشرة من بين 40 بلداً من بلدان جنوب الصحراء الكبرى (متوسط الدرجة 3.1). وتكمن مواطن ضعفها الرئيسية في السياسة المالية (الدرجة 2.5)، وجودة إدارة الميزانية والإدارة المالية (الدرجة 2.5) وجودة الإدارة العامة (الدرجة 2.5)، إذ أدى الافتقار إلى الضوابط المناسبة إلى تصعيد فاتورة الأجور في عام 2019 (حوالي 41 في المائة من الإنفاق الحكومي).

إشراك المجموعات التي يستهدفها المشروع وتعقيباتها ومعالجة التظلمات

44- ستعين جمعيات المزارعين ممثلين وخبراء لتمثيلها في ائتلاف الصناديق الاستثنائية – الشركات الاستثنائية كأوصياء وأعضاء مجلس. وهذه سمة مهمة لإشراك المجموعة المستهدفة. وسيجمع مشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير وجهات نظر وآراء المجموعة التي يستهدفها بشأن أداء المشروع بشكل منتظم، وسيشاركها مع الحكومة. وسيستخدم مشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير مجموعة تركيز منتظمة ودراسات استقصائية للمؤشرات الرئيسية للحصول ودراسات استقصائية سنوية على تطبيق الواتساب ذات المرجعية الجغرافية لجمع الآراء والتعقيبات.

معالجة التظلمات

45- بالنظر إلى أن تنفيذ الأنشطة الزراعية سيكون مجتمعياً، فإن التفاوض والاتفاق بتوافق الآراء سيكونان القناة الرئيسية لتسوية تظلمات من قد تتأثر أراضيهم وممتلكاتهم. ومع ذلك، ستُنفذ أيضاً آلية أكثر رسمية لمعالجة التظلمات (مع توعية أكثر لملاءمة). وسيكون للمتضررين خيار اختيار نظام واحد من نظامين متوازيين: نظام مجتمعي أو نظام رسمي. فالمسار المجتمعي سيشمل محاكم غير رسمية يديرها قادة تقليديون،⁷ بينما سيشمل المسار الرسمي آلية معالجة التظلمات في مشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

46- سيُدمج التخطيط والميزنة في عمليات الحكومة وسيستندان إلى خطط العمل والميزانية السنوية، من خلال تطبيق نهج تصاعدي. وسيُسترشد بالإطار المنطقي لمشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير في إعداد خطة العمل والميزانية السنوية ونظام الإبلاغ والرصد.

47- وسيولد نظام الرصد والتقييم معلومات موثوقة مناسبة التوقيت لدعم صنع القرار والإدارة التكيفية. وستُجمع البيانات المتعلقة بالنتائج والأثر من خلال استقصاءات خط الأساس ومنتصف المدة وعند الإنجاز، وفقاً للمبادئ التوجيهية لقياس المؤشرات الرئيسية للحصول في الصندوق. وستُجمع البيانات عن القدرة على الصمود عند خط الأساس وعند الإنجاز من خلال بطاقات أداء القدرة على الصمود في الصندوق.

48- وسيُجري المشروع أيضاً دراسات نوعية وسينتج منتجات لإدارة المعرفة في مجالات التأثير.

الابتكار وتوسيع النطاق

49- تشمل الابتكارات الرئيسية لمشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير تقديم الدعم والتعزيز المؤسسي لائتلاف الصناديق الاستثنائية – الشركات الاستثنائية، الذي يُتصور أن يكون آلية مستدامة قائمة على سلسلة القيمة من شأنها أن توسع نطاق الاستراتيجيات الناجحة وتعزز تطويرها لما بعد دورة حياة المشروع الممتدة لسبع سنوات؛ وتعزيز الإنتاج المسؤول وإصدار شهادات الاعتماد، والانبعاثات المنخفضة وتعزيز التنوع البيولوجي؛ ورقمنة سلسلة القيمة؛ وتحديث برنامج التربية الوطني؛ وإنشاء نظام للاستجابة للأمراض ومراقبتها؛ وبناء شراكات مع جهات فاعلة من القطاع الخاص.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

50- سيعتمد مشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير على أنشطة مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير، وبينما اتفقت الحكومة والصندوق على اختيار وحدة تنسيق مشروع جديدة من خلال عملية تنافسية،

⁷ رؤساء القرى، والزعماء، والزعماء الرئيسيون، ومجالس المقاطعات.

ثمة احتمال كبير أن يساهم موظفو مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير في استهلاك مشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير. وقد التزم الصندوق وحكومة ليسوتو بتخصيص الموارد للتوظيف والاستهلاك للتمكين من التنفيذ السريع للمشروع. ويجري تطوير ائتلاف الصناديق الاستثمارية – الشركات الاستثمارية في إطار مشروع الترويج لإنتاج الصوف والموهير ومع جهات فاعلة رئيسية في القطاع. ومن ثم، سيعزز مشروع القدرة التنافسية لسلسلة قيمة الصوف والموهير تطوير منظمة ناشئة، ولكنها ليست منظمة تبدأ من الصفر.

الإشراف، واستعراض منتصف المدة، وخطط الإنجاز

51- سننظم البعثات بشكل مشترك من جانب الصندوق والحكومة. وستشمل مهام الإشراف بعثات إشراف مشتركة سنوية واستعراضات مكتبية دورية للتأكد من سير التنفيذ بمعدل مناسب. وسيجري استعراض منتصف المدة في منتصف دورة حياة المشروع، وسيقيم هذا الاستعراض بشكل نقدي ما إذا كان المشروع على المسار الصحيح لتحقيق غايته وهدفه الإنمائي. وستشرف الحكومة على إنجاز المشروع، مع التركيز على التقدم المحرز والدروس المستفادة واستدامة التدخلات.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

52- سنشكل اتفاقية التمويل بين مملكة ليسوتو والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وستوفر نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها قبل الدورة.

53- ومملكة ليسوتو مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

54- واني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعايير.

سادسا- التوصية

55- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى مملكة ليسوتو قرضا بشروط مختلطة بقيمة خمسة عشر مليونا ومائتي ألف دولار أمريكي (15 200 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

قرر أيضا: أن يقدم الصندوق إلى مملكة ليسوتو قرضا بشروط عادية بقيمة خمسة ملايين دولار أمريكي (5 000 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(To be made available prior to the session)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions	
	Indicator Name	Baseline	Mid-term*	End target	Source	Freq.	Resp.		
Outreach	CI 1 Persons receiving services promoted or supported by the project⁸								
	# total people	0	22,500	45,000	MIS	Monthly	PMU	Project implementation takes place as planned	
	CI 1a. Corresponding number of households reached								
	# households	0	22,500	45,000	MIS	Monthly	PMU		
	CI 1b. Estimated corresponding total HH members								
	# people	0	112,500	225,000	MIS	Monthly	PMU		
Goal	Households reporting increased resilience								
<i>Improved livelihood resilience for smallholder wool and mohair farmers in targeted areas</i>	% of households reporting increased climate resilience	0	40%	70%	Survey using resilience scorecard	Baseline and completion	PMU/outsourced	Improved macro-economic conditions, no external shocks, stable prices	
	% of households reporting increased economic resilience	0	40%	70%					
Development Objective	Households reporting an increase in incomes from wool and mohair								
<i>Inclusive and sustainable economic growth and private-led job creation from wool and mohair</i>	# households	0	13,500	30,000	Survey	Baseline, midline, completion	PMU/outsourced	Improved macro-economic conditions, no external shocks, stable prices	
	% of households	0	30%	67%					
	Number of households with increased assets								
	% of households	0	20%	45%	Survey	Baseline, midline, completion	PMU/outsourced	Participation in saving groups and subsidized access to cooking stoves promotes asset building	
	SF 2.1 Households satisfied with project-supported services								
	# of households	0	18,000	36,000	COI survey	Baseline, midline, completion	PMU/outsourced	Project implementation takes place as planned and project services in line with needs and preferences of target group	
	% of households	0	40%	80%					
	# of household members	0	90,000	180,000					
	SF 2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers								
	# of households	0	18,000	36,000	COI surveys	Baseline, midline, endline	PMU/outsourced	Local authorities support the move towards a more transparent and inclusive management of the wool and mohair value chain	
% of households	0	40%	80%						
# of household members	0	90,000	180,000						
IE. 2.1 (Number) Percentage of individuals demonstrating an improvement in empowerment⁹									
# total persons	0	11,250	22,500	COI surveys	Baseline, midline, endline	PMU/outsourced	Associations of wool and mohair farmers are willing to accept new members and to give more voice to women and youth		
% total persons	0	25%	50%						
Outcome 1.1	CI 2.2.4: Number (Percentage) of supported rural producers' organization members reporting new or improved services provided by their organization¹⁰								

⁸ Indicator is disaggregated by gender, age and people with disabilities.

⁹ Indicator is disaggregated by gender and age.

¹⁰ Indicator is disaggregated by gender and age.

<i>Inclusiveness and transparency of value chain governance have improved</i>	# of members	0	15,000	30,000	COI surveys	Midline, end-line	PMU/Outsourced	The Trust Company model functions well in the Lesotho context
Outcome 1.2 <i>Sustainable sector strategy adopted</i>	Policy 3: Number of existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment							
	# of documents	0	1	2	Project records	Annually	PMU	Policy makers willing to adopt reforms in the wool and mohair sector
Outcome 1.3 <i>New employment opportunities are promoted in wool and mohair input supply (veterinary services) and value addition (cottage industry)</i>	CI 2.2.1 New jobs created¹¹							
	# of people	0	200	400	EFI records on new jobs in cottage industry	Yearly	PMU	International markets offer opportunities for Lesotho cottage production.
Output 1.1 <i>Trust Company established and operational</i>	Number of assets sustainably entrusted to Trust Company							
	# of assets	0	20	60	MIS	Once	PMU	Trust company successfully set up by WAMPP project
Output 1.2 <i>National systems (breeding, disease surveillance, testing, certification) enhanced to support the improvement of Lesotho clip quality</i>	Number of users of studbook/surveillance app							
	# of users of studbook	0	60	120	MOAFS records	Annual	PMU	Ministry of Agriculture takes the lead in designing and operating the system
	# of users of surveillance app	0	12,500	25,000				
Output 1.3 <i>Farmers provided with access to culling & exchange and to subsidized efficient cooking stoves</i>	CI 3.1.3 Persons accessing technologies that sequester carbon or reduce greenhouse gas emissions¹²							
	# of total persons accessing technologies	0	8,500	16,600	Reports from association implementing the Culling & Exchange and from African Clean Energy (ACE) for the cooking stoves	Annual	PMU	Continued strong demand for improved animals and efficient cooking stoves
Output 1.4 <i>Productive alliances have been installed</i>	CI 1.1.3: Rural producers accessing production inputs and/or technological packages¹³							
	Total rural producers	0	15,000	30,000	Trust Fund Records	Annual	PMU	National providers of wool and mohair inputs and services are willing to collaborate with the project
	CI 2.1.3: Rural producers' organizations supported¹⁴							
	Total rural producers	0	60	120	Trust Fund Records	Annual	PMU	National providers of wool and mohair inputs and services are willing to collaborate with the project
Output 1.5 <i>Cottage industries supported with equipment and marketing services</i>	People in cottage industries supported with equipment and marketing services¹⁵							
	# of total persons	0	200	400	Ethical Fashion Initiative (EFI) records	Annual	PMU	Women, youth, and PwD continue showing interest for employment in cottage industries
Outcome 2.1 <i>Smallholder production of wool and mohair has sustainably increased in quality and quantity</i>	CI 1.2.4 Households reporting an increase in production							
	# of households	0	13,500	27,000	COI survey	Baseline, midline, completion	PMU/outsourced	No external shocks, stable prices
	% of households	0	30%	60%				
	Total number of household members	0	67,500	135,000				
Outcome 2.2	CI 3.2.2: Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices							
	# household	0	19,000	38,000	COI survey		PMU/outsourced	Certification induces farmers to adopt environmentally sustainable practices
	% of households	0	42%	84%				

¹¹ Indicator is disaggregated by gender, age, and people with disabilities.

¹² Indicator is disaggregated by gender, age, and people with disabilities.

¹³ Indicator is disaggregated by gender and age.

¹⁴ Indicator is disaggregated by gender and age.

¹⁵ Indicator is disaggregated by gender, age, and people with disabilities.

<i>Wool and mohair farmers have adopted environmentally sustainable rangeland-management practices</i>	# of household members	0	95,000	190,000		Baseline, midline, completion		
	CI 3.2.1: Number of tons of greenhouse gas emissions (CO2e) avoided and/or sequestered¹⁶ (<i>Nota bene: to be filled when carbon analysis is finalised</i>)							
	Hectares of land - Area (ha)	0	?	?	GLEAM -I and EX -ACT. Tools by FAO			
Output 2.1 <i>In-kind loans disbursed to farmers and saving groups established</i>	CI 1.1.5: Persons in rural areas accessing financial services¹⁷							
	# total persons accessing loans	0	15,000	30,000	Trust Fund records (for loans), and reports from Implementing partners (for savings)	Monthly	PMU	Continued demand for in-kind loans and continued interest in participation in savings groups
	# of total persons accessing savings	0	5,000	10,000				
	# of persons accessing financial services	0	20,000	40,000				
	CI 1.1.7 Persons in rural areas trained in financial literacy and/or use of financial products and services¹⁸							
# total persons	0	5,000	10,000	Trust Fund records (for loans), and reports from Implementing partners (for savings)	Monthly	PMU	Continued demand for in-kind loans and continued interest in participation in savings groups	
Output 2.2 <i>Digital platform established and operational</i>	Number of value chain actors registered on the platform uploading data on the shared digital platform							
	% of farmers	0	50%	80%	Digital Platform	Monthly	PMU	Value chain actors consider the digital platform useful
	% of traders	0	50%	80%				
	% of input suppliers	0	50%	80%				
Output 2.3 <i>Certification system established and operational</i>	Percentage of Lesotho clip produced by beneficiaries meeting responsible standards							
	% of clip	0	20%	60%	BKB records	Annually	PMU	Market prices continue providing incentives for responsible production

¹⁶ Indicator is further disaggregated by, tCO2e/ha, tCO2e/ 20 years, CO2e/ha/year.

¹⁷ Indicator is disaggregated by gender and age.

¹⁸ Indicator is disaggregated by gender and age.

Integrated project risk matrix

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Country Context	High	High
Political Commitment	High	High
<p>Risk(s): Lesotho will hold national elections in October 2022, and this has the potential of increasing instability in the country and further undermining the reform progress in the country. The ongoing in-fighting within the ruling party, poses a risk to post-election instability and ultimately contributes to a general climate of macro-uncertainty.</p>		
<p>Mitigations: At a macro level, Lesotho's parliament is under increasing diplomatic pressure to pass a reform bill that would in principle, undermine the institutional instability that has plagued the political sphere (i.e., random floor crossing). This bill is currently before parliament and could be passed prior to elections, which could curb some of the projected instability. At the portfolio level, the Lesotho country team will also proactively engage with the new government once it is installed. Dedicated meetings and briefing sessions with new decision makers will be sought and stronger integration with the UN system on engaging government will be adopted. While the potential of WaMCoP to respond to such a risk remains limited, the project will advance the following approaches:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Develop strong director level buy-in, as these bureaucrats often act as the institutional anchors in times of change. • The WaMCoP has carved out substantial space for enhanced private sector participation and implementation, therefore, providing a bulwark against some of the expected uncertainties in the political climate. • Contribute to policy development and capacity building under component 1 of the project. 		
Governance	High	Substantial
<p>Risk(s): The fragility and uncertainty in Lesotho is manifesting in weakened governance and policy coherence. Transparency International's Country Corruption Perception places Lesotho at high risk in terms of corruption (38/100). The 2020 Afro Barometer SDG scorecard also highlights a decline in trust amongst Basotho, in their own public institutions. Lesotho is equally undertaking a national reforms process that is geared towards improved governance and strengthening of democratic institutions. A number of bills have been passed to parliament for their review.</p>		
<p>Mitigations: One of the embedded safeguards in the project against governance risks is the promotion of private sector participation and implementation in the project. The project is also working alongside key service providers (EFI) that contribute to enhanced service delivery and equally, institutional stability. Therefore, insulating the project from the macro-level governance issues flagged. Moreover, IFAD procurement rules and financial best practice will feature strongly to ensure rigorous compliance throughout the project life cycle. The recruitment of key staff, notably, the project director and financial manager, will be</p>		

competitive and transparent, which should contribute to a culture of effective governance.		
Macroeconomic	High	Substantial
Risk(s): Growth in Lesotho has been subdued for several years, even prior to the pandemic in 2020. The macroeconomic outlook for the country is contingent on the performance of South Africa and the United States. However, transfers from the Southern African Customs Union (SACU) which account for around half of the total tax take, will continue to reduce due to the economic contraction in the SACU region. This will require further economic adjustments in Lesotho and could very well see limited counterpart financing.		
Mitigations: Notwithstanding the importance of counterpart finance from the Government of Lesotho, the project is taking strides to mobilise counterpart finance from the private sector. This should insulate the project to some degree from the uncertainties embedded in the macroeconomic climate of the country. Experience has also shown that on-going projects have considerable leverage to advocate government to advance outstanding counterpart finance and this experience will feed into the legal agreement and equally into discussions with government.		
Fragility and security	High	High
Risk(s): The Kingdom of Lesotho has an unfortunately long history with political instability and security concerns. The spectre of fragility and security should be considered high, especially as the country will see the 2022 general elections taking place later this year. Moreover, the country is highly vulnerable to frequent and severe weather events, particularly flooding and drought.		
Mitigations: The strong promotion of a trust company that underpins the wool and mohair value chain, is an attempt to create a robust pocket of stability within Lesotho's civil society landscape.		
Sector Strategies and Policies	Moderate	Low
Policy alignment	Moderate	Low
Risk(s): The policy environment surrounding WaMCoP is favourable, as the comprehensive national agricultural policy, the national strategic development plan, and the livestock development policy all underscore key tenants of the project. However, the wool and mohair sector is still not underpinned by a clear and predictable sectoral strategy and this does pose some degree of risk, as ad-hoc policy decisions (i.e., marketing regulations of 2018) have often been undertaken in the vacuum of clear policy orientation.		
Mitigations: Under component 1 of the project, there will be concerted effort in supporting a sectoral strategy that will underpin key interventions in the sector. The sectoral strategy will be evidence-based and will look to create greater strategic and policy coherence in the wool and mohair sub-sector. Moreover, it is envisioned that the Trust Company will also be a player that drives policy development and can engage with the government on substantive issues.		

Policy development & implementation	Moderate	Low
Risk(s): Lesotho suffers from a deficit in policy coordination and a lack of financial support that ensures key targets are met. Policy formulation is also not based on scientific research, which often makes it a subjective exercise.		
Mitigations: The project will specifically look to intensify the support it provides to key sector actors in driving formidable policies, with accompanying implementation plans. The project will specifically champion, multi-stakeholder policy formulation and implementation accountability under improved value chain governance.		
Environment and Climate Context	Substantial	Moderate
Project vulnerability to environmental conditions	Moderate	Low
Risk(s): The environmental vulnerabilities for WaMCoP activities include erosion, which may increase due to cultivation on slopes and sheep rearing. This will lead to land degradation and possible siltation of water channels. The current soil fertility conditions entail increased use of agro-chemicals for the desired levels of fodder production, which will lead to diffuse sources of pollution in some locations. Discharge of poor-quality effluent from slaughter slabs and other wool and Mohair value chain processing will result in point sources of pollution at these sites.		
Mitigations: The risks resulting from environmental conditions will be managed through the capacity building of the smallholders in environmental management and efficient resource use, including agro chemicals, erosion control measures such as vegetated contours, water conservation and focus on rehabilitation of existing rangelands.		
Project vulnerability to climate change impacts	Substantial	Moderate
Risk(s): The main climate change risks to reaching the WaMCoP objectives include rising temperatures and rainfall variability with more intense rainfall in some areas, shorter rainy seasons and potential droughts in some locations. High temperatures may lead to decreased yields and quality of fodder and degradation of grazing rangelands, increased pests and diseases incidences, poor drainage in low-lying areas and soil erosion that results in reduced water holding capacity and soil fertility.		
Mitigations: Climate change adaptation measures under WaMCoP include capacity building for the producers on husbandry activities and resource use efficiency, water use efficient irrigation systems. The infrastructure developed under WaMCoP will be climate resilient to improve water use efficiency and harvest rainwater for productive use.		
Project Scope	Moderate	Low
Project relevance	Moderate	Low
Risk(s): The risk is flagged as moderate due to the dynamic nature of the wool and mohair sector; however, the project has received extensive inputs from government and civil society representatives. There has also been alignment sought with government policies and IFAD internal frameworks.		
Mitigations: As indicated above the project has received extensive inputs from several officials spanning government, private and		

civil society sectors. Moreover, the project will go through a robust review cycle through the Public Sector Investment Committee (PSIC). Moreover, a key pillar of the project will see the "compacting" of value chain actors under a trust company, this should further contribute to an evolving "relevance" of the project, especially as the trust company will lead implementation of key activities.		
Technical soundness	Low	Low
Risk(s): WaMCoP will naturally build on the key lessons accumulated through the existing Wool and Mohair Promotion Project. However, The Trust Company and its key role in driving the project is a risk to be acknowledged. And naturally, a trust company that has a weak operational thrust in implementing selected activities, could undermine the effectiveness of the project.		
Mitigations: The Trust Company (which will be established before the project) will receive a robust evaluation of its ability to act as an implementing entity and where need be, will be supported to ensure it is able to carry out certain functions. Moreover, an 18-month implementation plan coupled with clear contingency plan will serve as guiding frameworks in the project design report and related annexes.		
Institutional Capacity for Implementation & Sustainability	Moderate	Low
Implementation arrangements	Moderate	Low
Risk(s): The ministerial level risk here is quite minimal, as the line ministry is currently implementing two IFAD-supported projects. However, the ministry does have a deficit in terms of comprehensive institutional capacity and human resources that allow it to effectively deliver against its objectives. A risk related to the Trust Fund-Trust Company set-up is the delay in its establishment. There is also a risk that there could be a delay in establishing the input supply-pre financing system through the revolving fund		
Mitigations: WaMCoP has been conceptualised in such a manner, that the envisioned risk is managed. These necessary steps embedded in the project's concept include: <ul style="list-style-type: none"> • An efficient PCU that will undertake all day-to-day operational functions related to the project • A steering committee that will strengthen oversight and provide guidance when called upon • The Line Ministry will be further capacitated, especially as the project intends to advance a sectoral strategy that will advance the wool and mohair value chain. With respect to the Trust Fund-Trust Company delays, the following measures will be introduced: <ul style="list-style-type: none"> • The Lesotho National Development Corporation will be requested to take over key activities related to the financing of the value chain, in line with their capabilities and strengths. • The project coordination unit lead key component 2 related activities, namely the roll-out of the certification system and supporting the digital platform. • The Trust Fund-Trust Company model will be evaluated in line with the phased approach and where necessary, a 		

<p>project level restructuring will take place to account for the delays. This might involve changing the implementation arrangements and empowering LNDC and the PCU to lead project implementation and making the Trust Fund-Trust Company set-up a key outcome of the project.</p> <p>In the event there are delays in establishing the input supply-pre financing system through the revolving fund, the following measures will be applied:</p> <ul style="list-style-type: none"> The PCU and LNDC will sign a performance agreement contract that will see LNDC manage the revolving fund, while reporting to the project coordination unit. This will aim to fast-track any delays experienced if the input supply mechanism does experience substantial delays. <p>These mitigation measures strongly align with discussions with LNDC, in particular, its role as a fall-back option in the project.</p>		
M&E arrangements	Moderate	Low
<p>Risk(s): This risk emanates from the executing agency's M&E processes and systems are weak or inefficient, resulting in a limited ability to monitor, validate, analyse, and communicate results, capture lessons, and adjust implementation to seize opportunities and take corrective actions in a timely manner.</p>		
<p>Mitigations: WaMCoP will be staffed by an M&E officer, M&E assistant, and KM and communication officer. A robust M&E system will be linked to the project's Management Information System (MIS) and data on outcomes and impact will be collected through a set of three surveys (baseline, mid-line, and completion). Moreover, the WhatsApp yearly surveys piloted by ROLL, will be integrated into WaMC-P and this will provide another layer of assessing the delivery of project services and related lessons learned.</p> <p>The digital platform will also provide another critical feedback loop that will inform the decision making of the project and fundamentally, assist in taking corrective measures if the occasion arises.</p>		
Procurement	Substantial	Moderate
Legal and regulatory framework	High	Moderate
<p>Risk(s): No procurement law exists, as the procurement framework consists of the 2007 Public Procurement Regulations and Procurement Manual. No national standard bidding documents currently exist. There is no reliable record/database for either monitoring procurement management or tracking procurement activities and methods used. Public access to procurement information is insufficient.</p>		
<p>Mitigations: In 2018, the government released "The Public Procurement Policy", the first step towards a new and more comprehensive and efficient public procurement framework. Specifically, the government set the development of public procurement policies, legislation, guidelines and processes as a primary objective. As of June 2022, no progress in the rolling out of the new public procurement framework was noticed. As a transitional measure until an updated and complete national public procurement framework is rolled out in the country, procurement under WaMCoP will follow IFAD's project procurement framework, resulting in the full adoption of IFAD's</p>		

<p>Project Procurement Guidelines, Project Procurement Handbook and Standard Procurement Documents. WaMCoP will be set up on the Contract Monitoring Tool (CMT) function of ICP, thus allowing for efficient tracking of contracts, including data on what has been procured, value of procurement and identity of suppliers, contractors, consultants and service providers. IFAD will periodically carry out a review of the quality of data inserted in the CMT to ensure it is accurate and up to date. IFAD can strongly encourage government through policy dialogue to accelerate the completion of the PPAD website, and it is recommended that it do so through the COSOP consultations with the government. Once completed, the PPAD website will grant full access to information concerning audit reports, compliance reports, procurement statistics, standard bidding documents, complaints & appeals, blacklisted firms, annual procurement plans, bid notices and contract awards.</p>		
<p>Accountability and transparency</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p>Risk(s): the country lacks publicly available information on the procurement complaints management, specifically concerning cases being heard and applicable procedures. While Lesotho presents a medium Country Corruption Perception Index Score (38/100), the local authority responsible for investigating corruption allegations is not independent from the government and no systematic debarment system is in place. Furthermore, there is an unclear relationship between the procurement units, the Procurement Policy, and Advice Division (PPAD) and the Directorate on Corruption & Economic Offence (DCEO), which is Lesotho’s anti-corruption authority. The risk is that accountability, transparency and oversight arrangements could be inadequate to safeguard the integrity of project procurement and contract execution, leading to potential cases of mis procurement and unintended use of funds.</p>		
<p>Mitigations: The Revised IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations shall apply to all projects, vendors and third parties, in addition to the relevant national anticorruption and fraud laws. Pursuant to said Policy, IFAD has the right to sanction firms and individuals including by declaring them ineligible, either indefinitely or for a stated period of time, to participate to any IFAD-financed and/or IFAD-managed activity or operation. IFAD also has the right to unilaterally recognize debarments by any of the International Financial Institutions that are members to the Agreement for Mutual Enforcement of Debarment Decisions if such debarments meet the requirements for mutual recognition under the Agreement for Mutual Enforcement of Debarment Decisions. IFAD can strongly encourage government through policy dialogue to accelerate the adoption of the Public Procurement Bill, 2018, which provides the establishment of an autonomous Public Procurement Authority tasked with debarring suppliers, contractors or consultants from participating in public procurement/ IFAD/ All years of project implementation. IFAD can also strongly encourage government through policy dialogue to publicly share information concerning cases being heard by the Procurement Tribunal, as well as a copy of the rules governing the proceedings of the Procurement Tribunal, and it is</p>		

recommended that it do so through the COSOP consultations with the government.		
Capability in public procurement	Moderate	Low
Risk(s): The recruitment process of project staff may not guarantee the standards of competition, fairness and transparency required by IFAD. The selected staff may need capacity buildings in donor-funded procurement and the IFAD project procurement framework.		
Mitigations: IFAD will monitor the recruitment process of WaMCoP's procurement staff, to ensure competition, fairness and transparency. The Procurement Officer and Procurement Assistant to be invited to the BUILDPROC, the procurement certification programme launched by IFAD and the ITCILO. The BUILDPROC focuses on the integration of safeguards into procurement and on challenges faced by borrowers/recipients in their local markets. IFAD will provide in-person and remote trainings on its project procurement framework and international procurement practice from the start-up phase of WaMCoP. The Procurement Unit, Tender Panel and Technical Units of MAFS should attend said trainings together with the relevant members of the PMU.		
Public procurement processes	Low	Low
Risk(s): Currently, foreign companies are required to pay cash to collect bidding documents from the procurement office. There is a risk that procurement plans will be submitted for IFAD's no-objection late, that is when the corresponding financial year has already begun. Additionally, it has been observed that PMUs tend to react to IFAD's comments to the procurement plan with considerable delay, which further delays IFAD's No-Objection. Procurement staff may not be adequately or timely involved during the planning phase of the AWPB. One key risk that affected the earlier IFAD-funded project implemented by MAFS (WAMPP) was the expiration of the bid validity period before contract award, which resulted in a number of procurement processes having to be repeated. The contracts awarded following an ICB process are advertised on UNDB online. For other procurement methods, advertising is not always done. Another key risk for the project is contract administration and management. In fact, WAMPP's PCU exhibited instances of weak contract management, causing a number of contracts to expire before completion and without a timely extension. This was further exacerbated by WAMPP failing to keep contract data updated on the CMT. Therefore, this may also constitute a risk for WaMCoP. Substantial delays with works contracts have been noticed with WAMPP, with contractors abandoning the construction site in some cases. For WAMPP, record retention was found to be needing improvement with reference to procurement processes carried out by entities other than the PCU (e.g. (e.g., the LNWMGA). This may constitute a risk for WaMCoP as well, considering that the identified implementing partners will carry out procurement process directly.		
Mitigations: WaMCoP will ensure that access to bidding documents by foreign firms is also available online. To that end, WaMCoP will set up its own website, where a GPN and tender opportunities will be advertised. The provisions of the financing agreement stating that the Lead Project Agency shall submit a		

<p>draft AWPB and procurement plan to IFAD no later than sixty days before the beginning of the relevant project year must be enforced. The calendar of IFAD’s implementation support missions could be adjusted to precede the project’s planning period, thus providing timely support and not impeding the planning process. Additionally, the PMU will be encouraged to be more proactive in addressing IFAD's comments to the procurement plan and to implement simple upgrades as soon as possible, even pending more serious matters that will require an overhaul of the plan. This will allow the PMU to receive a timely IFAD's No-Objection to the procurement plan, while working on further improving the same during the financial year. The procurement unit must be adequately consulted during the planning phase before the beginning of each financial year. This will allow the procurement unit to provide feedback on whether procurement activities are achievable within the targets of the AWPB. The PIM will define the rules of engagement for procurement staff during the annual planning process. Given the delays often affecting evaluation of bids, the PMU of WaMCoP will be cautioned to closely monitor the bid validity period of all ongoing procurement processes. This will also be captured in the PIM. WaMCoP will publicly advertise all contract award on its website. The PIM of WaMCoP will clearly state responsibilities for contract management and the procurement unit must ensure that each contract signed clearly mentions the assigned contract manager. IFAD’s Contract Monitoring Tool (CMT) will be deployed from the start-up phase of the project and the ESA Procurement Team will follow up with the procurement team to ensure that contract data inserted therein is accurate and up to date. For civil works, the contract manager will be the project engineer, who will be competitively recruited. The PIM will also encourage the PMU to engage in formal correspondence with contractors whenever performance delays occur. Additionally, the PIM will require the PMU to apply all remedies available under the contract and to timely extend contracts about to expire when the related works are still outstanding. The PIM of WaMCoP will clearly state that copies of all contract administration records will have to be kept at the PMU offices, regardless of the implementing agencies. To that end, adequate filing space must be allocated at the PMU offices.</p>		
<p>Financial Management</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p>Organization and staffing</p>	<p>High</p>	<p>Moderate</p>
<p>Risk(s): The Lead Project Agency, MAFS, has previously implemented some IFAD -funded projects. The LPA will establish a PMU to manage component 1 and component 3 activities while a Trust Fund and Trust Company will be formed to lead Component 2 activities. Considering that there will be multiple implementing agencies with fiduciary responsibilities, there is a risk of complexity in reporting lines and logistical set up which may lead to inadequate FM organisational arrangements.</p>		
<p>Mitigations: One Finance Manager and one Accountant will be competitively hired at the PCU level. Additionally, one Accountant will be competitively recruited for the Trust Fund/Company to support the Trust’s technical/operational staff, overseeing the financial transactions and will have a functional reporting line to</p>		

PMU Finance Manager. FM capacity on IFAD's practices will be built through regular training courses for project staff.		
Budgeting	Moderate	Low
Risk(s): Low budget credibility arising during implementation due to unrealistic estimates and un-clarity in roles and responsibilities in the planning process. Risk in timely budget submission to IFAD due to lengthy consolidation processes		
Mitigations: Start drafting the budget in the 3rd quarter of each year to allow for timely consolidation and sharp scrutiny for realistic estimates. Effective budget-module installed to monitor deviations. WaMCoP PCU to manage the process so that final revisions are agreed upon timely to facilitate PCU's submission of final consolidated AWPB within 60 days before the beginning of each year.		
Funds flow/disbursement arrangements	High	Moderate
Risk(s): Risk in timely flow of resources to the Trust Fund /Company due to the complex organizational structure. Also, irregular submission of WA may disrupt access to funds, leading to cross-financing practices and delay in implementation.		
Mitigations: WaMCoP PCU's quarterly submission of Interim Financial Reports (IFR) inclusive of cash forecast for the next two quarters will ensure prompt liquidity phasing. Implementing partners, through memorandum of understanding (MoUs) and strong reporting framework, will secure that fund financed by IFAD will flow to beneficiaries for the intended purposes of the project and that any residual funds will be returned to IFAD through WaMCoP PCU.		
Internal controls	Substantial	Moderate
Risk(s): Understaffed internal audit unit at the LPA unable to undertake regular internal audits. Also, the organizational set up with cross reporting lines may pose challenges to the internal control flow.		
Mitigations: Use of external assurance service providers to conduct WaMCoP's internal audits twice a year supervised by Project Steering Committee (PSC). Performance audits for the Trust Fund and Trust Company performed on six-monthly basis by reputable external assurance audit services provider supervised by the Office of Auditor General (OAG) to report on key operational milestones including evidence of strong management and proper functioning of the Trust Fund and Trust Company. Finalizing the first draft of the PIM, including the finance manual section, before implementation start WaMCoP PIM/FMM with clarity on the financial coordination roles by the PCU which will include: (i) budget planning, preparation and monitoring in close coordination with Finance Manager and M&E Specialist, (ii) budget execution and treasury management, (iii) financial reporting to Government and IFAD, (iv) accounting software implementation and customization, (v) coordination of internal/external audit, (vi) compliance with IFAD's processes and procedures and (vii) securing FM operational continuity relating the opening and the closing of projects.		
Accounting and financial reporting	High	Moderate

Risk(s): Lesotho Government currently uses Integrated Information Management Systems (IFMIS) for financial accounting and reporting. IFMIS can provide adequate audit trail, regulate access control, and budget vs actuals reports. However, donor project accounting is done outside IFMIS because of operational issues such as incomplete records and unreconciled items. Need to accurately record and account for in-kind contributions		
Mitigations: Timely contracting for an off-the-shelf accounting software with the adoption of the chart of accounts of the Ministry of Finance so that once the operational issues of IFMIS are resolved, the project can transition to IFMIS. The software shall have an effective budget module and reporting capacity aligned to IFAD's minimum requirements at the PCU and for all implementing agencies with fiduciary responsibilities. WaMCoP PCU prepares consolidated financial reports for the purposes of monitoring and reporting to IFAD (IFRs and AFS).		
External audit	Moderate	Low
Risk(s): Delayed /inadequate external scrutiny of WaMCoP-P. Also, WaMCoP-P will work with private sector implementing agencies with fiduciary responsibilities (Trust Fund/ Company and Ethical Fashion) which will manage some key aspects of the project. According to the Office Auditor General, Trust Funds and Companies with less than 50% Government shareholding are not subject to OAG audit.		
Mitigations: Early engagement of OAG for exploring availability/capacity to include WaMCoP into yearly OAG work plan. Trust Fund Company and Ethical Fashion to be audited by a private audit firm but supervised by the OAG.		
Environment, Social and Climate Impact	Moderate	Low
Biodiversity conservation	Moderate	low
Risk(s): The expansion of agricultural activities, e.g. establishment of sheep studs, sheep sheds and improvements of grazing areas is likely to have adverse impacts on biodiversity conservation depending on the current use of the land to which the expansion will occur. Additional risks also result from the infrastructure development that will also potentially entail land use change and clearance of vegetation.		
Mitigations: The expansion of agriculture areas will target degraded areas that can be rehabilitated as much as possible. The expansion and infrastructure development will be in non-sensitive areas and rehabilitation will be promoted in areas where vegetation will be removed.		
Resource efficiency and pollution prevention	Moderate	Low
Risk(s): Activities targeting improved productivity will result in increased use of agro-chemicals and water resources for the different value chains. The increased use of agro chemicals will result in point pollution for the land and some water sources.		
Mitigations: The capacity building for the smallholders will include optimal use of agrochemicals with safe handling and disposal. Water resource use efficiency will be promoted through the soil and water conservation activities as well as the efficient irrigation systems.		

Cultural heritage	Low	Low
Risk(s): Natural features, antics and relics may be destroyed in the project area e.g., during excavations for foundations for agriculture infrastructure.		
Mitigations: (i) Conduct feasibility studies, fencing, introduce proper antiquity education programmes; (ii) Come up with a Physical cultural resources' management plan; (iii) Establish procedure for chance finds.		
Indigenous Peoples	Low	Low
Risk(s): Lesotho consists almost entirely of the Basotho people (99.7%) and the other subgroups are poorly defined and essentially part of the Basotho people.		
Mitigations: All people (Basotho) to be treated equally regardless of possible different ethnic origin.		
Community health and safety	Low	Low
Risk(s): Workers (i.e., shearing shed workers) contracting diseases at work. Risks are also likely to result from zoonotic diseases considering that WaMCoP is a livestock intervention.		
Mitigations: To mitigate the risks the following approaches will be adopted: <ul style="list-style-type: none"> Promote safe work through Standard Operating Procedures, training and awareness raising Encourage and enforce the use of PPE Supporting first-aid box and to provide minimal level of training; Enlisting the names and numbers of village doctors in nearby community places/shops; Encourage regular workplace cleaning 		
Labour and working conditions	Moderate	Low
Risk(s): Poor working conditions at sheep sheds.		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> Ensure contractors adopt principles of decent work and the associated work programme in Lesotho. Monitor execution of cash-for-work programmes Ensure grievance mechanisms are known and accessible to workers Promotion of nutrition-sensitive meals during working hours Supporting first-aid box and to provide minimal level of training 		
Physical and economic resettlement	Low	Low
Risk(s): No physical resettlement is envisaged. However economic resettlement may occur if: <ul style="list-style-type: none"> If the project embarks on establishing additional sheep and goats breeding studs, land consolidation and/or clearing of bona-fide occupants of government land could occur. If the project pilots larger fodder production and land-consolidation (either at sharecropping or through formal block-farm building, this could also trigger land-re-allocation in principle. 		

<ul style="list-style-type: none"> Depending on the types of activities that will be employed, the improved grazing rangeland management may result in deprivation of members of the community from accessing some resources. 		
<p>Mitigations: Enforce the implementation of the Resettlement Plan Framework.</p> <p>Avoid any subprojects that will entail any physical displacement of people.</p> <p>Minimise any potential economic displacements.</p>		
Greenhouse gas emissions	Low	Low
<p>Risk(s): Emissions may emanate from accumulations of Sheep and Goats dung (nitrous oxide) if not properly managed especially at sheep and goats studs.</p>		
<p>Mitigations: Use of sheep and goats' dung as farm manure since it gets assimilated into the soils and broken down by bacteria if it is spread out in the fields.</p>		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): Most of the WaMCoP target beneficiaries depend on rain-fed agriculture for their livelihoods. This dependency increases their vulnerability to variable climate. Some of the WaMCoP locations are also water stressed, which increases the vulnerability of the ecosystems.</p> <p>There is also the risk of accelerating land degradation and the total loss of topsoil on sloping rangelands.</p>		
<p>Mitigations: CSA investments will reduce the vulnerability to climate variability. The CSA investments that will reduce the risks include the following:</p> <ul style="list-style-type: none"> Building capacity and developing Knowledge and decision support systems to manage the risks. Efficient water management including use of alternative water sources to contribute to addressing water stress and incidents of drought. Establishing off farm enterprises to supplement livelihoods for the farmers. Shifting crop calendars to fit into changing climate. Enhance community level irrigation to bolster fodder production Development of new crop varieties and technologies to support farming. Investing in disaster risk reduction and management (DRR/M) and improved monitoring and early warning systems. <p>To manage the risk of further land degradation, WaMCoP will partner with ROLL to:</p> <ul style="list-style-type: none"> Invest in proper land use planning and management including greening, afforestation, and rangeland management. Through the land management plans of the responsible standards use that as an operational entry point support institutional structure, such as grazing associations to better manage the rangelands. Support the implementation of the rangeland management act and the enforcement of grazing rules and related fines 		

Stakeholders	Moderate	Low
Stakeholder engagement/coordination	Low	Low
Risk(s): Envisioned risks relate to the following: <ul style="list-style-type: none"> level of participation of all relevant stakeholders during project planning and designing lack of ownership of the project by the locals. 		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> All relevant stakeholders should be continuously involved and attend meetings from planning to implementation. Integrate gender sensitive approaches into all activities including training. Inform and encourage beneficiaries to use project's SEA-Grievance and Redress Mechanism (GRM) to report any misconduct. Conduct all-encompassing and continuous Stakeholder Engagement to keep all stakeholder abreast with the project progress. 		
Stakeholder grievances	Moderate	Low
Risk(s): Grievance redress mechanism not availed to project stakeholders. And channels for lodging complaints not clarified to stakeholders		
Mitigations: GRM should be well publicised to all potential PAP. <ul style="list-style-type: none"> The access point for impacted/concerned people should be as closest to them as possible and at all WaMCoP offices. 		