
تقرير رئيس الصندوق بشأن
منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون مقترح تقديمها إلى
جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية من أجل
برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي

رقم المشروع: 2000003447

الوثيقة: EB 2022/137/R.31

بند جدول الأعمال: 16(أ)(2)(أ)

التاريخ: 17 نوفمبر/تشرين الثاني 2022

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 53.

الأسئلة التقنية:

Sara Mbago-Bhunu

المديرة الإقليمية

شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

البريد الإلكتروني: s.mbago-bhunu@ifad.org

Mawira Chitima

المدير القطري

شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

البريد الإلكتروني: m.chitima@ifad.org

جدول المحتويات

ii	خريطة منطقة البرنامج
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوّغات تدخل الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
2	ثانياً- وصف البرنامج
2	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة
3	باء- المكونات، والحصائل والأنشطة
3	جيم- نظرية التغيير
4	دال- المواءمة والملكية، والشراكات
4	هاء – التكاليف، والفوائد، والتمويل
9	ثالثاً- إدارة المخاطر
9	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
10	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
10	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
10	دال- القدرة على تحمل الديون
11	رابعاً- التنفيذ
11	ألف- الإطار التنظيمي
12	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
13	جيم- خطط التنفيذ
14	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ البرنامج

Sara Mbago-Bhunu	المديرة الإقليمية:
Mawira Chitima	المدير القطري:
Putso Nyathi	الموظفة التقنية الرئيسية:
Virginia Cameron	موظفة المالية:
Paxina Chileshe	أخصائية المناخ والبيئة:
Felister Munyua	موظفة الشؤون القانونية:

خريطة منطقة البرنامج



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.
أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2021-11-29



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية وزارة الزراعة 185.559 مليون دولار أمريكي 78 مليون دولار أمريكي 11.553 مليون دولار أمريكي	المؤسسة المبادرة: المقترض/المتلقي: الوكالة المنفذة: التكلفة الكلية للبرنامج: قيمة منحة الصندوق 1 [بموجب إطار القدرة على تحمل الديون]: قيمة منحة الصندوق 2 (برنامج التأقلم المعزز لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة): الجهات المشاركة في التمويل:
الآلية المفضية إلى التحول في المنظور الجنساني/مؤسسة Bill & Melinda Gates Foundation المفوضية الأوروبية الصندوق الأخضر للمناخ	قيمة التمويل المشترك:
الآلية المفضية إلى التحول في المنظور الجنساني/مؤسسة Bill & Melinda Gates Foundation: 4.990 مليون دولار أمريكي المفوضية الأوروبية: 19.953 مليون دولار أمريكي الصندوق الأخضر للمناخ: 35.013 مليون دولار أمريكي	شروط التمويل المشترك:
الآلية المفضية إلى التحول في المنظور الجنساني/مؤسسة Bill & Melinda Gates Foundation: منحة المفوضية الأوروبية: منحة الصندوق الأخضر للمناخ: منحة	مساهمة المقترض/المتلقي: مساهمة القطاع الخاص: مساهمة المستفيدين: فجوة التمويل: قيمة التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق:
24.309 مليون دولار أمريكي 3.657 مليون دولار أمريكي 6.076 مليون دولار أمريكي 2.011 مليون دولار أمريكي 34.948 مليون دولار أمريكي	

تقرير رئيس الصندوق بشأن منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون مقترح تقديمها إلى جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية من أجل برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوغات تدخل الصندوق

السياق الوطني

1- تأثر اقتصاد جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية تأثراً سلبياً بالغاً في السنوات الثلاث الماضية، لا سيما بسبب الآثار العالمية الناجمة عن جائحة كوفيد-19، والجفاف، وصددمات التوريد في السلع الرئيسية والنزاع الداخلي في أقاليم البلد الشمالية. وكان النزاع الذي شمل إقليم تيغراي وأجزاء من إقليمي عفار وأمهرة قد هدأ بعد أن أعلنت الحكومة هدنة إنسانية في ديسمبر/كانون الأول 2021، إلا أنه تأجج مجدداً في أغسطس/آب 2022.

2- وانخفضت مستويات الفقر في إثيوبيا من 45.5 في المائة في عام 1994 إلى 19 في المائة في عام 2020. وعلى الرغم من هذا الاتجاه الإيجابي ومن التقدم الاقتصادي الذي حققته إثيوبيا، لا تزال هناك تحديات رئيسية تتمثل في الفقر، وانعدام الأمن الغذائي، والضعف في وجه تغير المناخ، فضلا عن أوجه النقص في توفير فرص العمل اللائق، ولا سيما للنساء والشباب الريفيين.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

3- تماشياً مع التزامات التعميم للتجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، صُنّف برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي على أنه:

☒ يشمل التمويل المناخي؛

☒ يُسهم في إحداث تحول في المنظور الجنساني

☒ يراعي قضايا الشباب؛

☒. يشمل القدرة على التكيف

4- وفي ظل القيود التي تفرضها المعايير الاجتماعية؛ ومحدودية الوصول إلى خدمات وبنى تحتية جيدة النوعية؛ وتعدّز الحصول على الموارد والأراضي ورأس المال والتكنولوجيات؛ ومحدودية الحصول على فرص التعليم والتوظيف، فضلا عن ضعف التنوع الغذائي، لا يتسنى للنساء والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة تحقيق إمكاناتهم الكاملة ليصبحوا أطرافاً فاعلة قوية في سلسلة القيمة.

5- ولتحقيق نتائج كفيّة بإحداث تحول في المنظور الجنساني، والأخذ بنهج مراعية للتغذية وشاملة اجتماعياً، سنتناول تدخلات البرنامج الأسباب الجذرية لأوجه عدم المساواة بين الجنسين والاستبعاد الاجتماعي وتعزيز إدماج ذوي الإعاقة، وزيادة تمكين النساء والشباب وتطوير الأسواق الشاملة للجميع.

6- **بيان الضعف المناخي.** تتمحور المخاطر الرئيسية حول التعرض العالي للمخاطر وانخفاض القدرة على التكيف في سبل عيش السكان الريفيين الفقراء، ولا سيما في نظم إنتاج الأغذية. ومن المتوقع أن يزداد تواتر

الأحوال الجوية القصوى (حالات الجفاف) وشدتها وتفشي الآفات، مع توقع وقوع قدر أكبر من الخسائر والأضرار. وسيُدرَج التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره في برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي، مع التركيز على الزراعة التجديدية.

7- **الربط بأنشطة البرنامج.** سيدعم برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي التدخلات التي تقلل من تدهور الأراضي وتعزز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود في وجه تغير المناخ، وتوطد النظم الإيكولوجية لهذه المجتمعات، ومن هذه التدخلات ما يلي: (1) الحفاظ على التربة والمياه؛ (2) تحسين مواعيد الطهي؛ (3) تعزيز استخدام الغاز الحيوي؛ (4) المشاركة في أسواق الكربون؛ (5) زيادة فرص الحصول على تقنيات المياه المتسمة بالكفاءة؛ (6) زيادة فرص الوصول إلى الأسواق.

مسوّغات تدخل الصندوق

8- سيؤدي برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي إلى زيادة نطاق التدخلات الناجحة في إطار استثمارات الصندوق السابقة والجارية، مثل من برنامج التنمية التشاركية للري على نطاق صغير - المرحلة الثانية. وسيقوم البرنامج أيضا ببناء القدرة على الصمود وزيادة الإنتاجية وتعزيز التعاونيات لتمكينها من تقديم خدمات السوق إلى أعضائها. وسيستحدث البرنامج نهجا مبتكرة مثل تكنولوجيا المعلومات والاتصالات من أجل التنمية وإدماج تدابير التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره من خلال الزراعة التجديدية والتعويض عن الخدمات البيئية من المشاركة في أسواق الكربون.

باء- الدروس المستفادة

- 9- تشمل الدروس الرئيسية المستفادة من التدخلات السابقة والجارية ما يلي:
- (1) تسويق منتجات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال تعزيز منظمات المنتجين المحليين.
 - (2) إدراج القدرة على الصمود في وجه المناخ في جميع مراحل نظرية التغيير لزيادة الآثار في جميع تدخلات البرنامج.
 - (3) الري المراعي للتغذية سبيل أساسي لزيادة الأمن الغذائي وتنوع النمط الغذائي لدى الأسر المعيشية.
 - (4) ترتيبات الإدارة المالية للمشروعات في إثيوبيا معقدة، لأنها تعمل عبر النظم اللامركزية في البلد. ويجري حاليا، في إطار تدابير التخفيف من المخاطر، توسيع نطاق تغطية عمليات المراجعة لتحسين الإشراف الائتماني على المشروعات التي يمولها الصندوق في الحافظة بأسرها.
 - (5) يمكن أن تساعد المرونة في إدارة المشروعات على التصدي لحالات الطوارئ عند حدوثها.

ثانيا- وصف البرنامج

ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

10- **الغاية والهدف من البرنامج.** الغاية من برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي هي المساهمة في الحد من الفقر وتحسين القدرة على الصمود في المناظر الطبيعية/المناطق المختارة.¹ وهدفه الإنمائي هو تمكين 150 000 أسرة معيشية ريفية ضعيفة (بما فيها من رجال ونساء وشباب وأشخاص ذوي إعاقة) في القرى

¹ تشير القدرة على الصمود إلى قدرة الأسر المعيشية الريفية المستهدفة على الصمود في وجه آثار المناخ.

المختارة لتحسين دخلها وأمنها الغذائي والتغذوي وبناء قدرتها على الصمود في وجه الصدمات المناخية. وسينفذ هذا البرنامج على مدى سبع سنوات.

11- **منطقة التدخل الجغرافية.** سيجري تنفيذ برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي في خمس ولايات إقليمية في إثيوبيا هي التالية: أمهرة، وأوروميا؛ وإقليم الأمم والقوميات والشعوب الجنوبية؛ وسيداما، وصومالي. واستند اختيار الأقاليم إلى ما يلي: (1) ضخامة عدد السكان الريفيين؛ (2) ارتفاع انتشار الفقر؛ (3) ارتفاع معدل انعدام الأمن الغذائي والتغذوي؛ (4) وجود فرص اقتصادية/أسواق ذات صلة بالبرنامج؛ (5) آثار تغير المناخ وتدهور الموارد الطبيعية؛ (6) الأمن النسبي (بالتشاور مع حكومة إثيوبيا).

12- **المجموعات المستهدفة.** سيستفيد من برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي نحو 150 000 أسرة معيشية، مع التركيز في الاستهداف على مشاركة النساء (50 في المائة) والشباب (40 في المائة) والأشخاص ذوي الإعاقة (5 في المائة). وستشمل المجموعة المستهدفة الأساسية الجهات التالية: (1) الأسر المعيشية الفقيرة (على أن تقل حيازاتها عن هكتارين من الأراضي الصالحة للزراعة وأن يكون لديها عدد محدود من رؤوس الماشية)؛ (2) الرعاة؛ (3) الرعاة المزارعون المشاركون في نظم سبل العيش التقليدية الأقل تنوعاً من غيرها؛ (4) الأشخاص ذوي الإعاقة في المناطق الريفية؛ (5) الشباب الذين يعانون من قلة فرص العمل أو انعدامها في الريف والذين يمتلكون القليل من الأراضي أو لا يمتلكون أراضي على الإطلاق؛ (6) الأسر المعيشية التي ترأسها الأنثى.

باء- المكونات، والحاصلات والأنشطة

13- سيضم برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي المكونات التالية:

- **المكون 1: المناظر الطبيعية المنتجة والذكية مناخياً التي يقودها المجتمع المحلي.** سيدعم هذا المكون ما يلي: (1) الوصول المنصف إلى الموارد الطبيعية واستخدامها على نحو مستدام بقيادة المجتمع المحلي؛ (2) تطوير البنية التحتية الشاملة للجميع والمنصفة فيما يتعلق بالمياه والأسواق المحلية؛ (3) الأخذ بنهج يوجهه السوق ويتمشى مع المناخ لتعزيز الإنتاجية الرعوية وإنتاج السلع المستهدفة من المحاصيل والماشية لدى أصحاب الحيازات الصغيرة؛ (4) تحسين تنوع النمط الغذائي. وستتمثل الحويلة المتوقعة في الوصول المستدام إلى الموارد الطبيعية واستخدامها وتحسين التغذية وزيادة الإنتاجية الزراعية.
- **المكون 2: تنمية الأعمال الزراعية.** سيدعم هذا المكون ما يلي: (1) روابط الوصول إلى الأسواق؛ (2) دعم الأعمال بما يلائم احتياجات الشباب والشبان رواد الأعمال الزراعية. وستتمثل الحاصلات المتوقعة في تعزيز قدرات منظمات المزارعين والرعاة لتحسين الحصول على التمويل؛ والوصول إلى الأسواق المجزية؛ وإنشاء فرص عمل لصغار المزارعين والرعاة، بما يشمل النساء والرجال والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة.
- **المكون 3: تعزيز المؤسسات والسياسات وخدمات دعم التنفيذ.** سيكتسي هذا المكون طابعاً شاملاً يخدم المكونات التقنية ويسهل المسارات المفضية إلى ضمان الفعالية والشمول في عمل سلاسل القيمة المستهدفة، ابتداءً من الإنتاج ووصولاً إلى الاستهلاك. وسيدعم هذا المكون ما يلي: (1) تعزيز المؤسسات؛ (2) دعم السياسات؛ (3) خدمات دعم التنفيذ.

جيم- نظرية التغيير

14- يواجه المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة التحديات التالية: (1) تدهور الأراضي؛ (2) محدودية الحصول على المياه وعدم الكفاءة في إدارة المياه؛ (3) تركيز خدمات الإرشاد في المقام الأول على المحاصيل

الأساسية؛ (4) الضعف في مواجهة تغير المناخ ومحدودية الحصول على التقنيات الذكية مناخيا المحسنة (المدخلات، والمكننة، والمعلومات المتعلقة بالمناخ والطقس)؛ (5) عدم كفاية الحصول على التمويل؛ (6) الإدماج الاجتماعي المحدود وسوء التغذية؛ (7) محدودية الوصول إلى الأسواق المجزية والبنية التحتية للأسواق؛ (8) محدودية القدرات التجارية وشمول منظمات المزارعين؛ (9) ضعف السياسات والإطار المؤسسي.

15- تعتمد نظرية التغيير في برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي على افتراض مفاده أن تسويق منتجات مزارعي أصحاب الحيازات الصغيرة والرعاة الذين يواجهون التحديات المذكورة آنفا يبدأ بالتمكين الشامل الذي يقوده المجتمع المحلي؛ وتطوير وتيسير القدرات المنزلية والمجتمعية فيما يخص العمل المحلي؛ ودعم الحصول على التقنيات والبنية التحتية الذكية مناخيا والشاملة؛ وخدمات الإرشاد الإلكتروني والتغذية وإدارة الموارد الطبيعية؛ والوصول إلى الأسواق لتحسين الإنتاج والدخل لدى الرجال والنساء والشباب في المناطق المستهدفة.

دال- المواءمة والملكية، والشراكات

16- **المواءمة مع أهداف التنمية المستدامة:** سيسهم التنفيذ الناجح لبرنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي في تحقيق هدف التنمية المستدامة 1 (القضاء على الفقر)، وهدف التنمية المستدامة 2 (القضاء التام على الجوع)، وهدف التنمية المستدامة 5 (المساواة بين الجنسين)، وهدف التنمية المستدامة 6 (المياه النظيفة والنظافة الصحية)، وهدف التنمية المستدامة 8 (العمل اللائق ونمو الاقتصاد)، وهدف التنمية المستدامة 10 (الحد من أوجه عدم المساواة)، وهدف التنمية المستدامة 13 (العمل المناخي) وهدف التنمية المستدامة 17 (عقد الشراكات لتحقيق الأهداف) من خلال السعي إلى إقامة شراكات مع المجتمع الدولي والمجتمع المدني والقطاع الخاص والأطراف الفاعلة الأخرى.

17- **المواءمة مع الاستراتيجيات الوطنية واستراتيجيات الصندوق:** يراعي برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي الأولويات الوطنية، بما في ذلك زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة، والحد من الفقر الريفي، وتعزيز الأمن الغذائي والتغذوي، كما هو موضح في السياسات والاستراتيجيات الوطنية للتنمية الريفية، والخطة الوطنية للاستثمار الزراعي، وخطة القطاع الزراعي للسنوات العشر، والاقتصاد الأخضر القادر على الصمود في وجه تغير المناخ، وخطة التكيف الوطنية الإثيوبية، وتحويل النظم الغذائية في إثيوبيا.

18- ويتواءم برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025، والأولويات المؤسسية، وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الحالي للفترة 2017-2023.

19- **التنسيق والشراكات:** سيسعى برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي إلى التنسيق والمواءمة مع المشروعات/البرامج التي يمولها الصندوق، ومع الحكومة والشركاء الإنمائيين الذين يدعمون المجالات المواضيعية المتعلقة بهدفها الإنمائي. وسيستفيد ذلك من أوجه التآزر وتجنب الازدواجية. وسيشمل شركاء التعاون المحتملون المعهد الإثيوبي المعني بتحقيق التحول الزراعي، وAcorn/Rabobank، وVita، ووكالة التعاون الدولي اليابانية، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة.

هاء – التكاليف، والفوائد، والتمويل

20- تصل تكاليف البرنامج الإجمالية إلى 185.559 مليون دولار أمريكي خلال فترة التنفيذ البالغة سبع سنوات. ويمكن سد فجوة التمويل البالغة 2.011 مليون دولار أمريكي من خلال الدورات اللاحقة لنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء أو التمويل المشترك المحدد أثناء التنفيذ.

21- ووفقاً لمنهجيات المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف فيما يخص تتبع تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، فإن المبلغ الإجمالي الذي يخصصه الصندوق لهذا البرنامج في إطار التمويل المرتبط بتغير المناخ هو 34.948 مليون دولار أمريكي.

تكاليف البرنامج

22- سيحظى برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي بتمويل تقدمه الجهات الممولة على النحو التالي:

(1) منحة يقدمها الصندوق بموجب التخصيص على أساس الأداء ضمن التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق وتبلغ قيمتها 78 مليون دولار أمريكي، ومنحة قدرها 11.553 مليون دولار أمريكي من خلال برنامج التأقلم المعزز لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة؛ (2) منحة بقيمة 4.990 مليون دولار أمريكي تقدمها الآلية المفضية إلى التحول في المنظور الجنساني/مؤسسة Bill & Melinda Gates Foundation؛ (3) منحة من المفوضية الأوروبية بقيمة 19.953 مليون دولار أمريكي؛ (4) مساهمة بقيمة 2.011 مليون دولار أمريكي من جهة ممولة لم تحدد بعد؛ (5) قرض بقيمة 35.013 مليون دولار أمريكي من مبادرة تمويل النمو الأخضر الشامل للجميع، شريطة الحصول على موافقة الصندوق الأخضر للمناخ؛ (6) مساهمة من حكومة إثيوبيا بقيمة تناهز 24.309 مليون دولار أمريكي (وتتضمن إعفاء من الرسوم والضرائب ومساهمة مباشرة)؛ (7) مساهمة قدرها 3.657 مليون دولار أمريكي يقدمها القطاع الخاص (المؤسسات والرابطات والنقابات والتعاونيات)؛ (8) مساهمات (عينية ونقدية) يقدمها المستفيدون بقيمة تناهز 6.076 مليون دولار أمريكي. وتبلغ التكاليف المتكررة الإجمالية نسبة 4.2 في المائة من تكلفة البرنامج الكلية، وتبلغ في إطار تمويل الصندوق نسبة 8.46 في المائة، وهي ضمن الحدود المقبولة.

الجدول 1
تكاليف البرنامج حسب المكون والمكون الفرعي والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%
ألف- المكون 1: المناظر الطبيعية المنتجة والذكية مناخيا التي يقودها المجتمع المحلي																
1- المكون الفرعي 1-1: التنمية وإدارة الموارد الطبيعية القادرتان على الصمود في وجه تغير المناخ بقيادة المجتمع المحلي	1 776	6	4 602	14	3 726	12	13 474	42	5 430	17	-	-	-	-	3 114	10
2- المكون الفرعي 1-2: تنمية البنية التحتية القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ	50 789	45	-	-	-	-	21 000	19	4	-	19 953	18	-	-	20 162	18
3- المكون الفرعي 1-3: إنتاج سلع غذائية مختارة بطريقة موجهة نحو الأسواق وتحسين الإنتاجية	4 279	31	6 951	50	1 264	9	539	4	643	5	-	-	-	-	368	3
المجموع الفرعي للمكون 1: المناظر الطبيعية المنتجة والذكية مناخيا التي يقودها المجتمع المحلي	56 845	36	11 553	7	4 990	3	35 013	22	6 076	4	19 953	13	-	-	1 362	1
باء- المكون 2: تنمية الأعمال الزراعية																
1- المكون الفرعي 2-1: دعم روابط الوصول إلى الأسواق	4 763	73	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20	0
2- المكون الفرعي 2-2: تقديم الدعم إلى رواد الأعمال الزراعية، نساء ورجالاً	561	18	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0	17	543
المجموع الفرعي للمكون 2: تنمية الأعمال الزراعية	5 324	55	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20	24	2 294
جيم- المكون 3: تعزيز المؤسسات والسياسات وخدمات دعم التنفيذ																
1- المكون الفرعي 3-1: تعزيز المؤسسات ودعم السياسات	330	100	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2- المكون الفرعي 3-2: خدمات تنسيق البرنامج ودعم التنفيذ	15 498	96	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
المجموع الفرعي للمكون 3: تعزيز المؤسسات والسياسات وخدمات دعم التنفيذ	15 829	96	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
المجموع	77 997	42	11 553	6	4 990	3	35 013	19	6 076	3	19 953	11	-	-	24 309	2

الجدول 2
تكاليف البرنامج حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	فجوة التمويل		المقترض/المتلقي		القطاع الخاص		المستفيدون		مبادرة تمويل النمو الأخضر الشامل للجميع		المفوضية الأوروبية		الآلية المفضية إلى التحول في المنظور الجنساني/مؤسسة Bill & Melinda Gates Foundation		برنامج التأقلم المعزز لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة		منحة الصندوق		
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	
فئة الإنفاق																			
تكاليف الاستثمار																			
ألف- السلع																			
0	259	-	-	5	14	-	-	-	-	2	4	-	-	-	-	-	-	93	241
2	2 961	-	-	4	118	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	96	2 843
1	1 592	-	-	29	453	-	-	1	14	-	-	-	-	6	89	7	111	58	926
3	4 813	-	-	12	585	-	-	0	14	0	4	-	-	2	89	2	111	83	4 010
46	85 324	-	-	24	20 162	2	1 362	-	4	-	-	22	18 373	-	-	-	-	53	45 423
18	33 602	4	1 371	7	2 173	1	283	14	4 745	-	-	-	-	14	4 724	33	11 221	27	9 085
6	10 830	0	9	3	298	-	4	3	326	-	-	15	1 580	2	178	2	221	76	8 214
2	4 520	14	632	-	0	44	2 007	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	42	1 882
20	36 696	-	-	2	700	-	-	3	988	95	35 009	-	-	-	-	-	-	-	-
95	175 784	1	2 011	14	23 918	2	3 657	4	6 076	20	35 013	11	19 953	3	4 990	7	11 553	39	68 613
مجموع تكاليف الاستثمار																			
التكاليف المتكررة																			
ألف- التكاليف التشغيلية																			
1	2 592	-	-	4	104	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	96	2 488
4	7 183	-	-	4	287	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	96	6 896
5	9 775	-	-	4	391	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	96	9 384
مجموع التكاليف المتكررة																			
100	185 559	1	2 011	13	24 309	2	3 657	3	6 076	19	35 013	11	19 953	3	4 990	6	11 553	42	77 997
المجموع																			

الجدول 3
تكاليف البرنامج حسب المكون والمكون الفرعي وسنة البرنامج
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي		السنة الأولى للبرنامج		السنة الثانية للبرنامج		السنة الثالثة للبرنامج		السنة الرابعة للبرنامج		السنة الخامسة للبرنامج		السنة السادسة للبرنامج		السنة السابعة للبرنامج		المجموع	
المبلغ		%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
الف- المكون 1: المناظر الطبيعية المنتجة والذكية مناخيا التي يقودها المجتمع المحلي																	
1- المكون الفرعي 1-1: التنمية وإدارة الموارد الطبيعية القادرتان على الصمود في وجه تغير المناخ بقيادة المجتمع المحلي																	
17	32 122	-	-	18	2 587	20	5 748	12	5 014	12	5 308	20	8 031	43	5 435		
2- المكون الفرعي 1-2: تنمية البنية التحتية القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ																	
61	113 271	21	533	61	8 981	62	18 255	73	29 956	72	32 227	57	22 959	3	359		
3- المكون الفرعي 1-3: إنتاج سلع غذائية مختارة بطريقة موجهة نحو الأسواق وتحسين الإنتاجية																	
8	14 043	4	96	3	481	3	735	6	2 423	9	3 967	13	5 418	7	924		
المجموع الفرعي للمكون 1: المناظر الطبيعية المنتجة والذكية مناخيا التي يقودها المجتمع المحلي																	
86	159 436	25	629	82	12 049	85	24 738	91	37 393	92	41 502	90	36 408	53	6 717		
باء- المكون 2: تنمية الأعمال الزراعية																	
1- المكون الفرعي 2-1: دعم روابط الوصول إلى الأسواق																	
4	6 534	-	-	4	637	4	1 307	4	1 661	3	1 427	3	1 241	2	261		
2- المكون الفرعي 2-2: تقديم الدعم إلى رواد الأعمال الزراعية، نساء ورجالاً																	
2	3 115	12	300	3	514	2	507	1	510	1	505	2	691	1	87		
المجموع الفرعي للمكون 2: تنمية الأعمال الزراعية																	
5	9 649	12	300	8	1 152	6	1 814	5	2 171	4	1 931	5	1 932	3	349		
جيم- المكون 3: تعزيز المؤسسات والسياسات وخدمات دعم التنفيذ																	
1- المكون الفرعي 3-1: تعزيز المؤسسات ودعم السياسات																	
0	330	-	-	-	-	-	-	-	-	0	51	1	279	-	-		
2- المكون الفرعي 3-2: خدمات تنسيق البرنامج ودعم التنفيذ																	
9	16 144	63	1 608	10	1 518	9	2 685	4	1 675	3	1 474	4	1 672	44	5 512		
المجموع الفرعي للمكون 3: تعزيز المؤسسات والسياسات وخدمات دعم التنفيذ																	
9	16 474	63	1 608	10	1 518	9	2 685	4	1 675	3	1 525	5	1 951	44	5 512		
100	185 559	100	2 538	100	14 719	100	29 237	100	41 239	100	44 958	100	40 292	100	12 578		

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

23- سيموّل برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي من خلال المساهمات المشار إليها في الفقرة 22.

الصرف

24- ستستند المبالغ المصروفة إلى توقعات الخزّانة التي تشمل مدة ستة أشهر، والتي ستقدّم في التقارير المالية المرحلية الفصلية. ويعتبر نمط صرف برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي قابلاً للتحقيق في إطار سياسة إدارة السيولة في الصندوق.

موجز للفوائد والتحليل الاقتصادي

25- سيزداد صافي الدخل المالي السنوي للأسر المعيشية المستفيدة؛ ويبلغ معدل العائد المالي الداخلي الإجمالي 33.9 في المائة، وهو أعلى بكثير من تكلفة الفرصة البديلة لرأس المال في إثيوبيا (7.9 في المائة). ويبلغ معدل العائد الاقتصادي الداخلي 17 في المائة، وهو أعلى بكثير من تكلفة الفرصة البديلة لرأس المال. ويقدر صافي القيمة الحالية الاقتصادية بنحو 83.7 مليون دولار أمريكي على مدار الأعوام العشرين التي شملها التحليل. أما معدل الخصم المستخدم في التحليل الاقتصادي فهو 5 في المائة.

26- تدل النتائج الإيجابية على وجود أساس قوي، كما هو مبين في تحليل الحساسية وتحليل المخاطر في الحالات ذات الآثار السلبية، مثل تجاوزات التكاليف، وانخفاض أسعار المنتجات الزراعية للمجموعة المستهدفة، وتقلص معدل الاعتماد، وكذلك فيما يخص جميع فئات المخاطر، بما فيها مخاطر المناخ.

استراتيجية الخروج والاستدامة

27- جرى ضمان وضع استراتيجية الخروج والاستدامة على المستويات التالية:

- **الاستدامة في النظم الزراعية والنظم التي توجهها الأسواق.** ستكون حماية البيئة بقيادة المجتمع المحلي سمة رئيسية من سمات برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي، وستضمن هذه السمة ملكية الممارسات المستدامة لإدارة الأراضي والإبقاء على هذه الممارسات. وسيكون الإنتاج الذي توجهه الأسواق وروابط الأسواق أساساً لاستدامة هذا البرنامج والخروج منه.
- **تمكين المجتمع المحلي وتعزيز المؤسسات.** سيقوم برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي بتمكين المجتمعات المحلية وتعزيز المؤسسات من أجل الإدارة المستدامة للاستثمارات.
- **الاستثمارات في رأس المال البشري الاجتماعي.** ستكون التدخلات، مثل النهج المفضية إلى تحول في المنظور الجنساني والتغيير الاجتماعي والسلوكي فيما يخص التغذية وآليات تمكين الشباب، مفتاحاً لعلاج أوجه الاختلال الاجتماعية وتحسين سبل العيش ونوعية الحياة لدى الأفراد والأسر المعيشية والمجتمعات المحلية.

ثالثاً- إدارة المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

28- تصنف المخاطر المتأصلة الإجمالية على أنها مخاطر كبيرة وتعدّ المخاطر المتبقية متوسطة (انظر الذيل الثالث). ويرد موجز إجمالي المخاطر في الجدول 4.

موجز إجمالي المخاطر

مجال المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	مرتفعة	كبيرة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	متوسطة	متوسطة
السياق البيئي والمناخي	كبيرة	متوسطة
نطاق البرنامج	متوسطة	متوسطة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	كبيرة	متوسطة
الإدارة المالية	كبيرة	كبيرة
التوريد في البرنامج	متوسطة	منخفضة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	متوسطة	منخفضة
أصحاب المصلحة	كبيرة	متوسطة
المخاطر الإجمالية	كبيرة	متوسطة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

29- تُعدّ الفئة البيئية والاجتماعية لبرنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي كبيرة. وستمثل المخاطر في التدهور البيئي والتلوث، والصحة المهنية، والنزاعات، والنزوح، ومحدودية الوصول إلى استخدام الموارد. وأعدّ من هذا المنطلق إطار الإدارة البيئية والاجتماعية والمناخية وخطط للموافقة الحرة والمسبقة والمستنيرة، وإدارة الأفات وتقييم العمل وإدارته. وسيجري إعداد خطة تنمية اجتماعية مفصلة خلال مرحلة التنفيذ المبكرة.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

30- تُعدّ المخاطر المناخية في برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي كبيرة. وتتمحور المخاطر الرئيسية حول تعرض المجتمعات المحلية الريفية المستهدفة بدرجة عالية لمخاطر تغير المناخ ومحدودية القدرة على التكيف في سبل عيشها، ولا سيما نظم إنتاج الأغذية لديها. وأعدّ تقدير مستهدف للتكيف، بما في ذلك تدابير التكيف ذات الأولوية، وأدمج في مكونات البرنامج. ويتضمن إطار الإدارة البيئية والاجتماعية والمناخية تدابير للتصدي للمخاطر المناخية.

دال- القدرة على تحمل الديون

31- وفقا لتحليل القدرة على تحمل الديون الذي أجراه البنك الدولي/صندوق النقد الدولي في أبريل/نيسان 2020، تتعرض إثيوبيا لخطر كبير يتمثل في إجهاد الديون الخارجية. وتعتبر الديون العامة والديون التي يضمنها القطاع العام أعباء تستطيع الدولة تحملها، على الرغم من أن ضغوط السيولة قد زادت بسبب جائحة كوفيد-19. وتتبع مواطن الضعف فيما يخص الدين في إثيوبيا من ارتفاع احتياجات خدمة الديون، والمبالغة في سعر الصرف، وعدم اتساع قاعدة التصدير. واتخذت السلطات خطوات للحد من هشاشة الأوضاع من خلال السيطرة على الاقتراض الخارجي، وإعادة النظر في نمط خدمة الديون، والالتزام بالتوجه نحو سعر الصرف القائم على السوق وتحرير سوق العملات الأجنبية، ولا بد أن يؤدي ذلك إلى تحسن توافر الصرف الأجنبي وتعزيز نشاط القطاع الخاص والصادرات. ويجري تحديث تحليل القدرة على تحمل الديون في عام 2022.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة البرنامج وتنسيقه

32- ستتع إدارة برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي إلى حد كبير ترتيبات إدارة برنامج التنمية التشاركية للري على نطاق صغير - المرحلة الثانية بغية إتاحة استمرار الجهود المبذولة لاستخلاص الدروس والاستفادة من إنجازات وتجارب برنامج التنمية التشاركية للري على نطاق صغير المرحلة الثانية وتعزيز الاستدامة والآثار التراكمية لبرنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي. وسيجري تحديد الترتيبات المؤسسية لتنسيق هذا البرنامج على ثلاثة مستويات، وهي المستوى الاتحادي ومستوى الأقاليم ومستوى المناطق. وستكون وزارة الزراعة هي الوكالة المنفذة الرائدة، وستفوض دور الوكالة المنفذة الرائدة إلى وحدة اتحادية معنية بتنسيق البرنامج سيجري إنشاؤها على المستوى الاتحادي.

33- وسيولى مصرف التنمية في إثيوبيا تنفيذ تمويل المرحلة الثانية من مبادرة تمويل النمو الأخضر الشامل للجميع، باتباع ترتيبات من برنامج الوساطة المالية الريفية - المرحلة الثالثة. وستنشئ أنشطة البرنامج طلباً على الخدمات المالية من مبادرة تمويل النمو الأخضر الشامل للجميع من خلال مؤسسات التمويل البالغ الصغر والتعاونيات الريفية للادخار والائتمان.

الإدارة المالية، والتوريد، والحوكمة

34- ستكون الوحدة المعنية بتنسيق البرنامج على المستوى الاتحادي مسؤولة عن الإدارة المالية الشاملة لبرنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي. وستكون مسؤولة عن الإفراج عن الأموال وفقاً لخطط العمل والميزانيات السنوية المتفق عليها، وصرف الأموال للكيانات المنفذة وتنسيق إعداد التقارير المالية لهذا البرنامج. وستكون وحدات تنسيق البرنامج على مستوى الأقاليم مسؤولة عن الإشراف على العمليات المالية لمكاتب المناطق وكذلك عن الإنفاق على صعيد الأقاليم. وترد في دليل تنفيذ المشروع التفاصيل الخاصة بالتوظيف لأفرقة الشؤون المالية في كل مستوى. وستشمل مذكرات التفاهم التي ستوقع بين الحكومة الاتحادية والأقاليم المشاركة، وبين الأقاليم والمناطق، مسؤوليات الإدارة المالية في كل مستوى لضمان أن تكون واضحة ورسمية. وسيكون توقيع مذكرات التفاهم شرطاً لصرف الأموال للأقاليم والمناطق. وسيجري أيضاً توقيع مذكرة تفاهم بين مصرف التنمية في إثيوبيا ووزارة الزراعة بشأن مبادرة تمويل النمو الأخضر الشامل للجميع بغية ضمان التنسيق بين الكيانات. وسيجري على المستوى الاتحادي فتح حسابات مخصصة لتقابلها حسابات تشغيلية بالعملة المحلية. وستقدم التقارير المتعلقة بالتنفيذ في نظام الإدارة المالية المتكاملة. وستحتفظ الأقاليم والمناطق المشاركة بحسابات مصرفية مخصصة لتلقي الأموال في إطار برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي من الجهات المعنية على المستوى الاتحادي ومستوى الأقاليم، وسيجري فتح حسابات مصرفية لتلقي الأموال من الحكومة استناداً إلى خطط العمل والميزانيات السنوية.

35- وستدرج البيانات المالية الخاصة بالبرنامج في إطار التقارير المالية المرحلية الفصلية. وستوضع نماذج منسقة لإعداد التقارير المالية لجميع الجهات الممولة عند استهلال التنفيذ.

36- وتصنف القدرة المؤسسية على التوريد عموماً على أنها تنطوي على مخاطر "متوسطة". لذلك، سيجري تنفيذ أنشطة التوريد الخاصة بالسلع والأعمال والخدمات وفقاً لأحكام لوائح التوريد والملكية في البلد بقدر ما تتوافق هذه الأحكام مع المبادئ التوجيهية للتوريد في مشروعات الصندوق. وستمثل جميع وثائق التوريد المقدمة إلى أصحاب العطاءات للمتطلبات المبيّنة في الوثائق التالية: (1) سياسة الصندوق المعدلة بشأن منع التندليس والفساد في أنشطته وعملياته؛ (2) سياسة الصندوق بشأن منع حالات التحرش الجنسي والاستغلال والانتهاك

الجنسيين والتصدي لها؛ (3) سياسة الصندوق لمكافحة غسل الأموال والتصدي لتمويل الإرهاب؛ (4) إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي في الصندوق.

37- ينص التقدير الخاص ببرنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي على إدخال تحسينات في المجالات التالية: (1) تعيين موظفي التوريد الخاص بالبرنامج على المستوى الاتحادي ومستوى الأقاليم؛ (2) إدارة سجلات التوريد؛ (3) تحسين إدارة العقود؛ (4) إدماج تخطيط التوريد في عملية وضع الميزانية؛ (5) رصد التوريد وتقديم التقارير بشأنه.

38- ستتولى مؤسسة Audit Service Corporation مراجعة حسابات برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي، وهي المؤسسة العليا لمراجعة الحسابات في إثيوبيا، وستضمن الالتزام بسياسة الصندوق بشأن منع التدليس والفساد في أنشطته وعملياته. وستوفر خطة العمل السنوية لمراجع الحسابات تغطية كافية لمختلف المؤسسات التي تتلقى أموال البرنامج وستشمل جميع مجالات المخاطر الرئيسية. وترد مسودة اختصاصات مراجعة الحسابات في ملحق دليل تنفيذ المشروع، وستخضع الاختصاصات سنويا لمبدأ عدم اعتراض الصندوق عليها.

إشراك المجموعات المستهدفة وتعقيباتها ومعالجة التظلمات

39- سيدعم برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي التخطيط التشاركي على مستوى المجتمع المحلي الذي سيجري خلاله تحديد أولويات التنمية وإدراجها في خطط تنمية المناظر الطبيعية والاستثمار فيها. وستكون هذه الخطط بمثابة أساس لمشاركة المجموعات المستهدفة وستشكل مكونا رئيسيا من مكونات نظام الرصد والتقييم. وستشارك المنظمات على مستوى المجتمع المحلي مثل رابطات إدارة مستجمعات المياه ورابطات مستخدمي البنية التحتية في الرصد وضمان المساءلة في عملية تقديم الاستثمارات التي تعني كل منها.

معالجة التظلمات

40- لضمان الشفافية والإنصاف في تدخلات البرنامج، سيُنشأ نظام لإدارة معالجة التظلمات، وسيضمن البرنامج التوعية والالتزام بإجراءات آلية معالجة التظلمات على مستوى المجتمعات المحلية والقرى، وعلى المستوى الوطني. وستُنشأ لجنة لحل مشكلات التظلم على مستوى المناطق لإطلاع أصحاب المصلحة المعنيين بالأمر على هذه المشكلات وتنسيقها وتوفير الموارد اللازمة لحلها. وستحتفظ اللجنة بجميع السجلات، ابتداء من الشكوى ووصولاً إلى القرار النهائي، للرجوع إليها في المستقبل. وستضمن أيضا أن تكون المشاركة العامة والتشاور مع الجمهور على الدوام جزءا من العملية من أجل تعزيز فهم الشكاوى والمنازعات غير الضرورية ومنع حدوثها.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

41- **التخطيط.** ستكون دورة التخطيط مطابقة لدورة التخطيط والميزنة في إثيوبيا. وستبدأ الدورة بإعداد خطة العمل والميزانية السنوية، التي ستأخذ بنهج تشاركي تصاعدي، بدءا بمستوى القرى، وفقا لإطار الإدارة اللامركزية، ثم يجري تعميمه على مستويي المناطق والأقاليم وعلى المستوى الاتحادي. وستكون خطة العمل والميزانية السنوية الموافق عليها هي الآلية الوحيدة التي سيجري من خلالها إنفاق موارد البرنامج والتي ستكون بمثابة أساس لرصد التقدم.

42- **الرصد والتقييم.** ستستخدم المؤشرات لتتبع الأداء الاجتماعي والاقتصادي للمجموعات المستهدفة، وستُصنّف جميع المؤشرات القائمة على الأشخاص بحسب الجنس والعمر والإعاقة، حيثما يكون ذلك ممكنا. وستتولى تنسيقها وزارة الزراعة ووحدة تنسيق المشروع الاتحادية بدعم من وحدات تنسيق البرنامج على مستوى الأقاليم. وسيوافق نظام الرصد والتقييم مع نظام إدارة النتائج التشغيلية الجديد في الصندوق، والمبادئ

التوجيهية لإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي المحدثة والمبادئ التوجيهية لقياس مؤشرات الحصائل الأساسية، وكذلك ترتيبات الرصد والتقييم المعمول بها حالياً في وزارة الزراعة. وسيجري إعداد خطة مفصلة للرصد والتقييم عند استهلال التنفيذ.

43- **إدارة المعرفة والتعلم والتواصل.** سيجري إعداد خطط محددة لهذه الجوانب وإدراجها في خطة العمل والميزانية السنوية. وستولى العناية اللازمة لمواصلة أنشطة إدارة المعرفة مع نظام الرصد والتقييم، وستحدد الاستراتيجية المتعلقة بكيفية الحصول على المعلومات وتحليلها ونشرها. ولتيسير نشر منتجات المعرفة، سيجري في إطار برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي إنشاء موقع شبكي وبوابة لإدارة المعرفة على شبكة الإنترنت يشتملان على روابط مفضية إلى الموقع الشبكي لوزارة الزراعة وإلى مواقع التواصل الاجتماعي، وستتاح خدمات الرسائل القصيرة.

الابتكار وتوسيع النطاق

44- سوف يعزز برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي نُهج مبتكرة من خلال الاستفادة من التقنيات الرقمية لتوسيع نطاق ما يلي: (1) الإنتاج الموجه نحو السوق؛ (2) الروابط فيما بين مؤسسات الأعمال من خلال غرف الصفقات؛ (3) استخدام البيانات الداعمة لتحليلات الأسواق، بالتعاون مع المعهد الإثيوبي المعني بتحقيق التحول الزراعي، في تنفيذ خارطة الطريق الخاصة بالإرشاد الزراعي الرقمي والخدمات الاستشارية.

45- وفي إطار شراكة مع مؤسستي Vita و Acorn/Rabobank، يقوم برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي بوضع برنامج تمويل مكافحة الكربون الذي يقوده المجتمع المحلي وتوسيع نطاقه بحيث يشمل مواعيد الطهي والحراجه الزراعية.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

46- سعياً إلى معالجة أوجه التأخير المحتملة في استهلال التنفيذ، أعدت مسودة دليل تنفيذ البرنامج، وخطة العمل والميزانية السنوية لمدة 18 شهراً، وخطة التوريد. وأدرج في الدليل توصيف للوظائف في وحدات تنسيق البرنامج. وسيوفر المكتب القطري للصندوق كل ما قد يلزم لضمان الوفاء في الوقت المناسب بجميع الشروط المطلوبة لتحقيق الفعالية. وسيتمتع البرنامج على الهياكل والآليات القائمة في برنامج التنمية التشاركية للري على نطاق صغير - المرحلة الثانية، مما يسهل استهلال التنفيذ بسرعة وسلاسة.

الإشراف، واستعراض منتصف المدة، وخطط الإنجاز

47- **الإشراف.** سيجري الإشراف على برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي بالاشتراك بين الصندوق وحكومة إثيوبيا لتقييم الإنجازات والدروس المستفادة، والاضطلاع، عند الاقتضاء، بتوفير الدعم التنفيذي لضمان الفعالية في تنفيذ البرنامج وزيادة احتمال تحقيق الهدف الإنمائي للبرنامج.

48- **استعراض منتصف المدة.** ستجري الحكومة، بمشاركة الصندوق، استعراضاً لتنفيذ البرنامج في منتصف المدة. وخلال استعراض منتصف المدة، سيجري التركيز بوجه خاص على تقييم الاستدامة وتنفيذ استراتيجية الخروج. وسيجري في إطار استعراض منتصف المدة أيضاً السعي إلى الوقوف على كل ما قد يبرز من عراقيل والتوصية، عند الاقتضاء، بإعادة توجيه البرنامج للمساعدة في تحقيق أهدافه.

49- **خطط إنجاز البرنامج.** ستتولى حكومة إثيوبيا استعراض إنجاز البرنامج، بالتنسيق الوثيق مع الصندوق. وستتمثل الأغراض الرئيسية لعملية استعراض الإنجاز في تعزيز المساءلة، والتفكير في الأداء، واستخلاص الدروس المستفادة ليُسترشد بها عند تصميم البرامج/المشروعات في المستقبل وتحديد استراتيجية مناسبة

لمرحلة ما بعد اختتام البرنامج. وسيجرى في إطار أنشطة الإنجاز تقييم للبرنامج من منظور الجهات المستفيدة، سيُسترشد بنتائجه عند إعداد تقرير إنجاز البرنامج.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

- 50- ستشكل اتفاقية تمويل بين جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وستتوفر نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها قبل الدورة.
- 51- وجمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 52- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعاييرها.

سادسا- التوصية

- 53- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:
- قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون بقيمة ثمانية وسبعين مليون دولار أمريكي (78 000 000 دولار أمريكي)، على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(To be made available prior to the session)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				Progress reports/MIS	Annually	PACT-PCUs	1) 50% of persons receiving project support are women (based on National stat), 2) 40 % of persons receiving project support are the youth (50% of them are women, National Stat). 3) Pastoralists are assumed to be 15% of the target group 4) HHs that receive project support are 20% female headed (based on National Stat). 5) 5 members on average in one HH
	Males - Males	0	37500	75000				
	Females - Females	0	37500	75000				
	Young - Young people	0	30000	60000				
	Total number of persons receiving services - Number of people	0	75000	150000				
	Persons with disabilities - Number		3750	7500				
	1.b Estimated corresponding total number of households members				Progress reports/MIS	Annually	PACT-PCMUs	
	Household members - Number of people	0	375000	750000				
	1.a Corresponding number of households reached				Progress reports/MIS	Annually	PACT-PCUs	
	Women-headed households - Households	0	15000	30000				
Non-women-headed households - Households	0	60000	120000					
Households - Households	0	75000	150000					
Project Goal Contribute to poverty reduction and improved resilience in selected landscapes/woredas	Number of persons/households whose combined resilience has increased (CRI)				PCUs and PARM	Baseline, Midline and endline survey	PCUs and PARM	
	Total persons - Percentage (%)		40	75				
	Females - Percentage (%)		50	50				
	Males - Percentage (%)		50	50				
	IE.2.1 Individuals demonstrating an improvement in empowerment				COI Surveys	Baseline, Midline and endline survey	PCUs	
	Total persons - Percentage (%)		13	25				
	Females - Percentage (%)		13	25				
	Males - Percentage (%)		13	25				
Outcome Outcome 1: Enhanced sustainable and equitable access to natural resources and increased agricultural productivity	3.2.1 Tons of Greenhouse gas emissions (tCO2e) avoided and/or sequestered				FAO Exact tool	Baseline and Endline	PCU and validated by ECG	Infrastructure is operational and well maintained (A) Community leaders and institutions embrace gender transformative approaches (A) All project beneficiaries will participate in SBCC interventions
	Hectares of land - Area (ha)		50000	100000				
	tCO2e/20 years - Number			11900000				
	tCO2e/ha - Number			-119.9				
	tCO2e/ha/year - Number			-6				
	1.2.4 Households reporting an increase in production				COI Surveys	Baseline, Midline and endline	PCU	
	Households - Percentage (%)		38	75				
	SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers				COI Surveys	Baseline, Midline and endline	PCU	
	Household members - Number of people		281250	562500				
	Households (%) - Percentage (%)		38	75				
Households (number) - Households		56250	112500					
Output Output 1.1 Community led	3.1.4 Land brought under climate-resilient practices				Progress Reports/MIS	Annually	PCU	Based on 15000ha under irrigation and 45000 from rainfed area and a ratio of 1 to
	Hectares of land - Area (ha)		50000	100000				

climate-resilient and natural resources management	ASAP+ 1. Poor smallholder household members supported in coping with the effects of climate change				Progress Reports/MIS	Annually	PCU	3. 150 communities from 90 targeted Woredas. 1 Woreda is expected to have at least 2 Kebeles benefiting
	Total household members - Number		75000	150000				
	Males - Number		37500	75000				
	Females - Number		37500	75000				
Young - Number		30000	60000					
Output Output 1.2 Climate resilient infrastructure developed	1.1.2 Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated				Progress Reports/MIS	Annually	PCU	Irrigation development acceptable in pastoral areas (A), Adequate water sources in dry areas(A)
	Hectares of land - Area (ha)		5000	15000				
	2.1.6 Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated				Progress Reports/MIS	Annually	PCU	
Total number of facilities - Facilities		130	260					
Output Output 1.3: Market-Oriented and Nutrition-sensitive Climate-resilient Food Production and Productivity improved	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies				Progress Reports/MIS	Annually	PCU	All project beneficiaries will access training on production practices and or technologies All project beneficiaries will participate in SBCC interventions
	Total persons trained in crop - Number of people		75000	150000				
Outcome Outcome 2: Increased access to remunerative markets of targeted value chains	2.2.1 Persons with new jobs/employment opportunities				COI Surveys	Baseline, Midline and Endline	PCU	Banks are willing to finance smallholder farmers (A), Young agripreneurs are reliable economic agents(A) No. of members in a cooperative Groups with partnership/agreements (A) 300 Youth supported enterprises can access funding (A)
	Young - Young people		3000	6000				
	Total number of persons with new jobs/employment opportunities - Number of people		7500	15000				
Output Output 2.1: Market Access and Business to Business linkages established	2.1.3 Rural producers' organizations supported				Progress report/MIS	Annually	PCU	Based on 150 primary Cooperatives and 12 Unions.
	Rural POs supported - Organizations		81	162				
	Rural POs supported that are headed by women - Organizations		20	40				
Output Output 2.2: Access to Financial Services for Producers and Agri-businesses improved	2.1.1 Rural enterprises accessing business development services				Progress reports/MIS	Annually	PCU	Includes 300 Youth Led enterprises and 150 Cooperatives and unions Members Funding available for the entrepreneur training
	Rural enterprises - Enterprises		225	450				
	Women in leadership position - Females		15300	30600				
Outcome Outcome 3: Institutions and policy capacity strengthened	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services				COI Surveys	Baseline, midline and endline	PCU	New agriculture and rural development policies are approved (A)
	Household members - Number of people		318750	637500				
	Households (%) - Percentage (%)		43	85				
	Households (number) - Households		63750	127500				
	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment				MoA Records	Completion	MoA and PCU	
Number - Number			2					
Output Output 3.1: Policy support & engagement in PACT-related focused areas strengthened	Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed				Progress reports/MIS	Annually		
	Number - Knowledge Products		2	4				
Output Output 3.2: Institutions strengthened	Supported Rural and Government Institutions				Progress Reports/MIS	Annually		
	Institutions - Number		150	300				

Integrated programme risk matrix

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
Country context	High	Substantial
Political commitment	High	Moderate
Risk(s): The current political instability expected to remain high for some time in 2022, given the ongoing civil conflict in Tigray, Amhara and Afar regions. There is also localized conflict between unidentified armed groups and federal government in Oromia and Benshangul Gumuz regions. This will lead to inaccessibility of these regions and stoppage of project design and implementation.		
Mitigations: The African Union is forging ahead with mediation talks in Ethiopia to resolve the issues. There is also initiative from the Government of Ethiopia side to have a national dialogue which is believed to maintain peace, justice, democracy, national unity, consensus and reconciliation among the Ethiopian peoples. PACT will take a phased and gradual approach to implementation, and will assess risks before expanding to conflict-affected areas.		
Governance	Moderate	Low
Risk(s): Governance structures of government, community stakeholders, private sector and other stakeholders engaged in project activities may not equally benefit all segments of the community, resulting in elite capture.		
Mitigations: The project will foster collaboration between government institutions, private sector players and farmers; supporting the development of mutually beneficial partnerships. Adequate planning, implementation and monitoring of activities will ensure stakeholders' engagement in the development of financially viable irrigation schemes and to promote farming as a business. Adherence to the PIM (a tool for transparency that provides, inter alia, the criteria and procedures for selecting the beneficiaries of the Project activities) through on-going implementation support and supervision, will ensure full inclusivity and good governance.		
Macroeconomic	High	High
Risk(s): Unstable macro-economic fundamentals. According to African Economic Outlook (AOE) 2021, Ethiopia's economy grew by 6.1 percent in 2020. The fiscal deficit, including grants, increased slightly during 2020, financed mainly by treasury bills. In 2021, the average inflation rate in Ethiopia was 26.78 percent as compared to the previous year. The official exchange rate is under pressure and devaluing steadily. Service sector exports declined by about six percent, mostly because of lower revenue from Ethiopian Airlines. Foreign direct investment (FDI) fell 20 percent to 2.2 percent of Gross Domestic Product (GDP), and personal remittances declined by 10 percent to 5.3 percent of GDP. The current conflict in country and the war in Ukraine, will worsen the situation.		
Mitigations: The Monetary policy is expected to remain flexible in response to the government's financing requirements. The government is expected to do further reforms in public finance and investment management to improve the efficiency of public expenditures and managing inflation. IFAD will set price contingencies at higher levels to mitigate potential price increases due to higher inflation.		
Fragility and security	High	Substantial
Risk(s): The conflict in North Ethiopia is not yet been resolved. There are internal conflicts in some areas in Oromia, Benshangul Gumuz. Furthermore, there were clashes between government and Al-Shabaab in Somali regions. The country is also vulnerable to recurrent drought and flooding with devastating impacts.		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
Mitigations: There is a hope that the current effort by African Union to mediate talks between the federal government and Tigray People's Liberation Front will end the conflict. Moreover, the initiative from the Government of Ethiopia to have a national dialogue which is believed to maintain peace, justice, democracy, national unity, consensus and reconciliation among the Ethiopian peoples will address localized conflict. PACT will be implemented in regions that are not highly impacted by the internal war. Climate screening was undertaken and climate resilience measures are included in the programme to reduce, if not avoid, climate impacts.		
Sector strategies and policies	Moderate	Moderate
Policy alignment	Moderate	Moderate
Risk(s): Primarily, there is the Ten-Year perspective plan of Ethiopia (2021-2030) guiding the overall country's plan for five years. Specifically, there is also Agriculture & Rural Development Policies & Strategies to guide efforts and investments in smallholder focused investment. There is a regulatory framework to promote private sector engagement. However, the actual implementation of these policies is lagging behind in some regions because of the current situation in the country.		
Mitigations: In order to address the risk associated with implementation of the policies, the project will assist the Government in setting up a vibrant monitoring tool to see how effectively the policies are implemented.		
Policy development & implementation	Moderate	Low
Risk(s): The Ten Years Agriculture & Rural Development Policies & Strategies are not well familiarised and getting implemented because resource constraints and lack of focus as there was competing priorities in the past one year (security issues).		
Mitigations: The project will support the Rural Economic Development and Food Security Sector working Group platform to frequently assess the progress of the implementation of the policies. The project will also implement some of the interventions defined in the policies and strategies. The World Bank will be supporting the government in developing new policies following the approval of a new policy framework.		
Environment and climate context	Substantial	Moderate
Project vulnerability to environmental conditions	Substantial	Moderate
Risk(s): Land degradation is increasing at an alarming rate. The most important forms of land degradation are soil erosion, nutrient depletion, soil compaction, and increased salinization and acidity. The annual net erosion is 940 million tons a year, or 18 tons/ha/year and it may be increased by 7-10 percent per year. Approximately 11 million ha of land are salt affected soils. The current rate of deforestation is estimated at 150,000 to 200,000 hectares per year.		
Mitigations: Integrated Natural Resource Management activities will be implemented by the project as well as through the finance from IGREENFIN and ASAP+. The most important and appropriate mitigation actions will be physical and biological soil and water conservation activities, climate smart agriculture, landscape management including forestation and afforestation activities. Good lessons from PASIDP II (ASAP) will be scaled up.		
Project vulnerability to climate change impacts	Substantial	Moderate
Risk(s): Ethiopia is the most vulnerable country to the impact of climate change. According to World Vulnerability Index and Notre Dame Global Adaptation Initiative (ND-GAIN) Matrix, Ethiopia is the 19th most vulnerable and 34th least ready country to the impact of climate change in the world. Climate variabilities, in the form of flood and drought, have long been affecting crop, livestock and forestry productivity, infrastructures, livelihood, water availability.		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
Mitigations: Climate resilient infrastructure development, crop and livestock productivity enhancement through the application of climate smart agriculture such as conservation agriculture, landscape management activities, awareness and capacity development will enhance resilience of the community and ecosystem.		
Project scope	Moderate	Moderate
Project relevance	Low	Low
Risk(s): The project is designed based on the available national policies and strategies on agriculture, climate change and water and energy. It has also adequately aligned to the recently approved ten-year strategic plan.		
Mitigations: Further alignment with the national adaptation plan (NAP), Nationally Determined contributions (NDCs), Climate Resilient Green Economy Strategy (CRGE) is needed.		
Technical soundness	Substantial	Moderate
Risk(s): The project design will include new technical elements in carbon trading, private irrigation scheme management and potential joint ventures and contract farming, and ICT4D in mechanisation.		
Mitigations: Stronger partnership with expert organisations such as Vita and hello tractor will be developed, for knowledge exchange and expertise.		
Institutional capacity for implementation and sustainability	Substantial	Moderate
Implementation arrangements	Moderate	Moderate
Risk(s): Institutions are available but there might be a lack of adequate capacity in terms of manpower, skill, infrastructure as well as systems particularly at Region and Woreda level		
Mitigations: Capacity need assessment and tailored capacity development program, experience sharing, lessons from similar projects such as PASIDP II.		
M&E arrangements	Substantial	Low
Risk(s): The inclusion of new elements may stretch the capacity of the M&E for the MoA.		
Mitigations: PASIDP II has had strong performance in M&E over the years. They have also included GIS and data dashboards as part of their M&E framework. To assist with new elements, the project will include capacity for ICT4D and carbon trading in the project staff. These will be supported by expert partnerships.		
Procurement	Moderate	Low
Legal and regulatory framework	Moderate	Low
Risk(s): (i) Most of the central government institutions do not maintain databases or records for contracts including data on what has been procured, the value of procurement, and who has been awarded contracts. They prepare the performance report directly from the source document at the end. In addition, all central government institutions do not submit their procurement performance reports on time to the Federal Public Procurement and Property Administration Agency (FPPA). (ii) Out of six key procurement information (1. Legal and regulatory framework for procurement, 2. Government procurement plan, 3. Bidding opportunities, 4. Contract awards, 5. Data on resolution of procurement complaints, 6. Annual procurement statistics) only legal and regulatory framework for procurement and bidding opportunities are made available to the public through appropriate means.		
Mitigations: IFAD can strongly encourage government through policy dialogue to accelerate the creation of a reliable record/database for monitoring procurement management, ensuring that central government institutions prepare accurate reports and submit them to the FPPA, so that the latter can populate the database. It is also important to ensure that accuracy and		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
<p>completeness of reports are verified by the FPPA or by an external auditor. At project level, the systematic use of the Contract Monitoring Tool should be ensured so as to improve procurement monitoring.</p> <p>In addition, policy dialogue between IFAD and the Government should encourage the latter to improve the completeness of procurement information available to the general public. For example, the FPPA website could be used to ensure access to such information, as it is already the case for the legal and regulatory framework and bidding opportunities.</p>		
Accountability and transparency	Moderate	Low
<p>Risk(s): (i) Complaints are not reviewed by a body which is not involved in any capacity in procurement transactions or in the process leading to contract award decisions. Indeed, out of five members, only one is seen as independent, while the others are directly involved in procurement activities.</p> <p>(ii) Ethiopia has a score of 38/100 in 2020 in the Corruption Perception Index and ranked 96/198.</p>		
<p>Mitigations: The Government should be encouraged to ensure that national provisions on complaint system are applied, according to which and independent and functional system should be available. Members of the Complaint Review Board should be selected accordingly.</p> <p>(ii) Programme and the Lead executing agency to ensure that any individuals, firms and Government stakeholders involved in the implementation of PACT are well informed of the Revised IFAD's Policy on Preventing Fraud and Corruption in its activities and operations.</p>		
Capability in public procurement	Moderate	Low
<p>Risk(s): Within the Lead Implementing Agency, there is one Senior Procurement Officer at federal level and five Procurement Officers at regional level – one in each of the 5 target regions, handling IFAD project (PASIDP II) and World Bank project (Lowlands Livelihood Resilience Project in Somali region).</p>		
<p>Mitigations: Recruitment of additional procurement officers for the PACT programme and ensure sharing of knowledge and experience between new and existing procurement staff. IFAD will also provide training on Project procurement policies for the new staff.</p>		
Public procurement processes	Moderate	Low
<p>Risk(s): (i) The PP for the current IFAD project (PASIDP II) was significantly delayed by late preparation of the AWPB.</p> <p>(ii) In the current IFAD project (PASIDP II), there are pseudo packaging as lotted activities are conducted separately in different implementing regions and there are instances where the planned procurement method has not been put to use.</p>		
<p>Mitigations: Mitigations: (i) The Lead executing agency to ensure that procurement planning and AWPB are joint activities between the procurement, finance and technical officers to ensure consistence and alignment of activities, guided by programme technical delivery to inform procurement plan and financial flow projections.</p>		
Financial management	Substantial	Substantial
Organization and staffing	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): There are three administrative levels of implementation of the programme which will have fiduciary responsibilities namely federal level that will have Federal Programme Coordination and Unit (FPCU), regional levels for each participating regional government that will have RPCUs and Woredas (districts) at lower levels where ground activities are actually carried out. Previous IFAD funded projects implemented through similar structures have had issues with timeliness and quality of financial reports from Woreda to the regions which has consistently led to delays in financial reports to RPCMUs and subsequent delays also to FPCMU. Another risk is that PACT also is a</p>		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
complex programme due to multiple financiers. While PMU shall be made up of relevantly qualified personnel with appropriate expertise in their chosen fields, there may be lack of staff familiarity with IFAD, EU and GCF procedures.		
Mitigations: In order to mitigate the risk of quality and timeliness of financial reporting from Woreda, there are Woreda accountants proposed who will ensure accuracy, completeness and timeliness of financial reports from Woreda and ensuring the programme bank account at Woreda is well reconciled. There will be MoUs between Federal Government and participating Regional Governments and also between the participating Regional Governments and their participating Woredas which will stipulate requirement on financial reporting. Any non-compliance RPCUs/Woredas may have their disbursements suspended as a penalty for non-compliance. Regarding familiarity with IFAD, EU and GCF procedures, FMD will provide capacity building training to the Finance Staff who will be selected competitively. The capacity building will include familiarization with procedures on financial reporting, expenditures categorizations across components, categories, financial reporting timelines and other financial management related to the Programme.		
Budgeting	High	Substantial
Risk(s): The programme has multiple financiers namely IFAD, ASAP+, GTM, EU; IGREENFIN (GCF), Government Contribution, Beneficiaries contribution and potential carbon credit finances. There is a risk of mix-up in budgeting and expenditure allocations to these multiple financiers. There may also be a risk that annual work plans and budgets are not prepared or revised on a timely basis, and not executed in a coherent manner, resulting in funds not being available when needed, ineligible costs and reallocation of Programme funds and slow implementation progress.		
Mitigations: The Costables, PDR and PIM have adequate details on key activities to be implemented and sources of finances for these costs. Subsequently, the AWPB will be prepared with adequate details on financing for key activities to ensure adequate guidance to the accounting team in booking of the expenditure. The Ms-Excel AWPB will have a column to show financiers and proportion of financing should the activity be financed from several sources. The FPCU will coordinate the budget preparation processes with close coordination with RPCU and Woredas. Budget monitoring will be carried out periodically, at least on quarterly basis and any significant deviations discussed within the project for remedial actions. Approved budget will be mapped in the accounting system for ease of monitoring and aligning expenditure when posting.		
Funds flow/disbursement arrangements	Substantial	Moderate
Risk(s): There is a risk of commingling of funds at the entity which will be provided with advances for implementation of programme activities. These includes Ministry of Finance which will receive advances from IFAD and Ministry of Agriculture through FPCU, RPCU and Woredas. Also, in addition to external development partners financing, there are Counterpart finances expected to be received from the Government of Ethiopia.		
Mitigations: To mitigate on risks of commingled funds and ease of accounting of any advance provided, funds will be held in Programme dedicated accounts for which there will be monthly bank accounts reconciliation and financial reports. All partnering institutions that will receive project funds will have sub-programme accounts for segregating the funds received. There will be monthly financial reports to FPCU for monitoring operations of sub-accounts and consolidation. All partnering institutions will sign MoUs clearly highlighting the requirements for a separate bank account and financial reporting requirements.		
Internal controls	Substantial	Moderate

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
Risk(s): The FPCU will be responsible for overall financial management of the Programme. It will be responsible to release funds against agreed plans, drawn out of the approved AWPBs, disburse funds to implementing agencies and coordinate monitoring and financial reporting for the Programme as a whole. There may be a risk that appropriate controls over Programme funds are not in place, leading to the inefficient or inappropriate use of Programme resources.		
Mitigations: Internal controls have been instituted in the whole framework of financial and administrative procedures. The identified controls range from; proper record keeping and posting, authorization of accounting, procurement and administrative documents, balancing and checking, physical security of assets, double signing (approval) arrangements, to financial reporting and monitoring. There will be internal audit function to check overall compliance to internal controls and provide support towards improving systems, procedures and processes.		
Accounting and financial reporting	High	Substantial
Risk(s): There is a risk of delays in consolidation of programme financial reports at FPCMU which will be preparing consolidated financial reports for the program and inaccurate financial reporting due to the complex nature of the programme which has multiple financiers, categories and components. There are also possibility of delays and inaccuracies in financial reporting due to multiple administrative levels of project implementation that have fiduciary responsibilities i.e. FPCU, RPCU and Woredas (districts) at lower levels.		
Mitigations: To mitigate on risks on financial reporting an appropriate accounting system will be acquired capable of networking and inputting at regional levels with multiple analysis code for reporting on component, categories, financiers, for reporting quarter, cumulative for the year and cumulative since start of the programme including recording of memorandum data on in kind contribution (IKC). The system will be networked for direct entry at regional levels to ease reporting at FPCU. There will be harmonised financial reporting template for all financiers to ease financial reporting.		
External audit	Substantial	Moderate
Risk(s): The project will be audited by the Audit Service Corporation (ASC), the Supreme Audit Institution of Ethiopia. There is a risks of inadequate audit coverage of the programme audit considering there are multiple regions and many Woredas which will be implementing the programme.		
Mitigations: A comprehensive audit coverage plan has been prepared which will ensure adequate audit coverage. The plan provides for adequate annual audits at FPCU, RPCUs and adequate proportions of Woredas under each RPCU which will be alternating to ensure regular reviews throughout the programme implementation of the project. The project will be audited by the Audit Service Corporation (ASC), which is the Supreme Audit Institution of Ethiopia. The auditor will prepare a work plan to ensure adequate coverage of the various institutions that receive Programme funds and cover all the major risk areas and adequate coverage as per coverage plan. The audit terms of reference will be approved by IFAD in advance in line with the guidance provided in the IFAD Handbook on Financial Reporting and Auditing of IFAD-financed projects.		
Environment, social and climate impact	Moderate	Low
Biodiversity conservation	Moderate	Low
Risk(s): Climate change, use of agrochemicals as well as use of forest clearance may cause loss of biodiversity.		
Mitigations: Budgeted Climate adaptation and mitigation measures are adequately integrated into project components. As part of the ESCMF, Integrated Pest Management Plan is prepared to ensure environmentally friendly applications of agrochemicals. screening and implementation of		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
mitigation measures, integrated pest management system and compliance to SECAP and national law on environment.		
Resource efficiency and pollution prevention	Substantial	Moderate
Risk(s): Wasteful/in-efficient use of water for irrigation and drinking. Construction of infrastructures such as irrigation schemes, storage facilities, market and application of pesticides and fertilizers will lead to pollution of environmental media such as water, soil and air.		
Mitigations: Capacity building and awareness creation will be organized for the Landscape Committees, Irrigation Water User Associations (IWUAs) and farmers to ensure efficient use of water. Furthermore, water use regulations and bylaws will be prepared and implemented. Compliance to SECAP and national law on pollution prevention and precautionary approaches and increase use of organic fertilizer.		
Cultural heritage	Moderate	Low
Risk(s): Some construction activities may impact historical, religious or cultural resources.		
Mitigations: Appropriate screening of project/sub project, consultation with responsible government representatives and communities as well as SECAP compliance.		
Indigenous peoples	Low	Low
Risk(s): All people in Ethiopia are considered indigenous. Pastoralist, vulnerable, and disadvantaged people may be impacted by project activities.		
Mitigations: Strictly follow IFAD's guidelines on targeting. The PASIDP II targeting strategy will ensure adequate number of vulnerable and disadvantage people have access to irrigation water. Geographical targeting, self and direct targeting will be applied in the project intervention areas. FPIC Plan was prepared and will be implemented to avoid or reduce adverse physical, social, or economic impacts on pastoralists. Furthermore, pastoral and agro-pastoral communities will be consulted during the LDIPs preparation.		
Community health and safety	Moderate	Low
Risk(s): Construction activities and use of agrochemicals, may have a negative impact on community health and safety. Furthermore, some project activities such as water ponds/diversions may cause water-borne or other vector-borne diseases (e.g., temporary breeding habitats), and/or communicable and non-communicable disease. COVID-19 is still potential health threat.		
Mitigations: Provision of PPE, Integrated Pest management practises and also deploying of COVID-19 preventing measures as well as SECAP compliance.		
Labour and working conditions	Substantial	Moderate
Risk(s): Project activities may cause forced or child labour, gender-based violence, discriminatory and unsafe/unhealthy working conditions.		
Mitigations: Awareness creation and capacity development to ensure project activities are conducted in a safe working environment. Contractor contracts will include clauses to ensure adequate working conditions. Furthermore, GRM system will be established/strengthened so that affected people have access to address and resolve their complaints. Sensitisation will also be done in collaboration with relevant authorities to prevent Gender-Based-Violence. As part of the ESCMF, Labour Management Plan is prepared and will be implemented to ensure presence of conducive working environment and avoid/reduce exploitative labour practices.		
Physical and economic resettlement	Moderate	Moderate
Risk(s): The proposed infrastructure development such as irrigation schemes, warehouses, rural roads may cause physical, economic and involuntary resettlement and limit access to natural resources.		

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
Mitigations: Adherence to SECAP and national laws entails screening of project activities and elaborating ESCMPs for the infrastructure development. FPIC plan is drafted. Resettlement Action Framework (RAF) will be prepared to guide the identification and consultations of Project Affected People (PAP), quantification of physical and economic resettlements as well as estimate compensations. Depending on the number of PAPs, RAF will also guide the preparation of RAP. Furthermore, PMUs will work hand in hand with Woreda and Kebele administrations to ensure that PAPs are adequately consulted and compensations effected prior to commencement of any physical activities. GRM should be strengthened to ensure timely and satisfactory responses to complaints.		
Greenhouse gas emissions	Low	Low
Risk(s): Use of chemical fertiliser and livestock fattening may cause emission of small amounts of GHGs. Generally, the project's contribution to GHG emission is minor.		
Mitigations: The programme will not cause deforestation to increase arable land for crop production. Rather, it will create mitigation potential of 11.9 Mt CO2 eq. over the project lifetime (EX-ACT Carbon Balance tool). These potentials are because of the intensive Integrated Natural Resource Management, Climate-smart Agriculture, Improved cookstoves and biogas. Furthermore, as per Ethiopia's climate policy, much focus will be given to low emitting animals such as poultry, sheep and goats.		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Moderate	Low
Risk(s): Programme interventions may increase exposure of communities, ecosystems and infrastructure to climate shock.		
Mitigations: PACT will support interventions that will enhance resilience of communities, infrastructure and ecosystem to the impact of climate change. Sub projects will be screened against climate impacts and appropriate mitigation/adaptation measures will be adequately integrated into project design.		
Stakeholders	Substantial	Moderate
Stakeholder engagement/coordination	High	Moderate
Risk(s): All stakeholders may not be adequately identified and engaged during project and implementation. Lack of budget and COVID related restrictions may affect stakeholder participation as needed.		
Mitigations: Budgeted stakeholder engagement plan will be prepared to ensure (i) adequate mapping of stakeholder and beneficiaries, (ii) their demands are incorporated in the design, (iii) compliments are resolved in fair and timely manners and (iv) required capacity and awareness are in place.		
Stakeholder grievances	Moderate	Low
Risk(s): Targeting of landscapes and beneficiaries, construction activities, water and distributions, poor quality service are potential sources of grievances. GRM system may be non-existent or not functioning well and the GRM committees may not have the required capacity to resolve complaints in fair and timely manner.		
Mitigations: Proper implementation of the targeting strategy/criteria, provision of quality services and establishment/strengthening of GRM system, awareness creation to complainants, capacity development/training to GRM committee.		