

Signatura: EB 2022/135/R.25
Tema: 13 a) i) b)
Fecha: 23 de marzo de 2022
Distribución: Pública
Original: inglés

S



Invertir en la población rural

Memorando del Presidente
Propuesta de financiación adicional para la
República Islámica del Pakistán para el
Proyecto de Alivio de la Pobreza en el Punjab
Meridional

N.º de identificación del proyecto: 1100001514

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Nigel Brett

Director Regional
División de Asia y el Pacífico
Tel.: (+39) 06 5459 2516
Correo electrónico: n.brett@ifad.org

Hubert Boirard

Director en el País
Tel.: (+39) 338 3202 446
Correo electrónico: h.boirard@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra

Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional
y Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 135.º período de sesiones
Roma, 25 a 27 de abril de 2022

Para aprobación

Índice

Resumen de la financiación	ii
Recomendación de aprobación	1
I. Antecedentes y descripción del proyecto	1
A. Antecedentes	1
B. Descripción del proyecto inicial	1
II. Justificación de la financiación adicional	2
A. Justificación	2
B. Descripción de la zona geográfica y los grupos objetivo	3
C. Componentes, efectos directos y actividades	3
D. Beneficios, costos y financiación	4
III. Gestión del riesgo	7
A. Riesgos y medidas de mitigación	7
B. Categoría ambiental y social	7
C. Clasificación del riesgo climático	8
D. Sostenibilidad de la deuda	8
IV. Ejecución	8
A. Cumplimiento de las políticas del FIDA	8
B. Marco organizativo	8
C. Seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación estratégica	10
D. Propuestas de modificación del convenio de financiación	11
V. Instrumentos jurídicos y facultades	11
VI. Recomendación	11

Apéndices

- I. Updated logical framework incorporating the additional financing
- II. Updated summary of the economic and financial analysis

Equipo encargado de la ejecución del proyecto

Director Regional:	Nigel Brett
Director en el País:	Hubert Boirard
Técnico Principal:	Tom Anyonge
Oficial de Finanzas:	Alaa' Abdel Karim
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Kisa Mfaliila
Oficial Jurídica:	Mbali Mavundla

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Receptor:	República Islámica del Pakistán
Organismo de ejecución:	Junta de Planificación y Desarrollo del Gobierno del Punjab
Costo total del proyecto:	USD 183,5 millones
Monto del préstamo inicial y la donación del FIDA:	i) préstamo inicial: DEG 19,3 millones (equivalente a USD 30,2 millones; ii) préstamo adicional 1: DEG 7,3 millones (equivalente a USD 10 millones); iii) préstamo adicional 2: USD 25 millones, y iv) préstamo adicional 3: USD 36,5 millones y donación: USD 2,9 millones.
Condiciones de la financiación inicial del FIDA:	Condiciones muy favorables para el préstamo original y los préstamos adicionales 1 y 2, y condiciones combinadas para el préstamo adicional 3
Monto del préstamo adicional del FIDA:	USD 50 millones (equivalente a DEG 35,5 millones)
Condiciones de la financiación adicional del FIDA:	Combinadas: plazo de reembolso de 25 años, incluido un período de gracia de 5 años. El préstamo estará sujeto a intereses sobre el principal adeudado y al cargo por servicios, que se fijarán para toda la duración del préstamo y se abonarán semestralmente en la moneda del pago del servicio del préstamo, determinada por el Fondo en la fecha de aprobación del préstamo por parte de la Junta Ejecutiva.
Contribución del prestatario: (incluidas las contribuciones anteriores):	USD 5,6 millones (financiación inicial: USD 5,6 millones; préstamo adicional 2: USD 4,5 millones, préstamo adicional 3: USD 3,5 millones)
Contribución de los beneficiarios (incluidas las contribuciones anteriores):	USD 1,1 millones (financiación inicial: USD 3,3 millones; financiación adicional 3: USD 5,4 millones)
Monto de la financiación adicional del FIDA para el clima:	USD 0,7 millones
Institución cooperante:	FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación adicional que figura en el párrafo 48.

I. Antecedentes y descripción del proyecto

A. Antecedentes

1. En el presente memorando se solicita a la Junta Ejecutiva que apruebe una financiación adicional en forma de préstamo en condiciones combinadas por un monto de USD 50 millones para el Proyecto de Alivio de la Pobreza en el Punjab Meridional. Este proyecto, para el que se aprobó un préstamo de DEG 26,4 millones en diciembre de 2010, ha venido manteniendo un desempeño excelente, ya que ha logrado el 100 % de sus objetivos operacionales y financieros durante estos últimos años.
2. Sobre la base de los resultados pendientes del proyecto, la gran cantidad de hogares rurales en situación de pobreza extrema en la provincia meridional de Punjab y la solicitud del Gobierno de Pakistán de ampliar esta intervención, se aprobaron dos préstamos adicionales: i) primer préstamo adicional: DEG 7,3 millones (equivalente a USD 10 millones) en diciembre de 2015, y ii) segundo préstamo adicional: USD 25 millones en septiembre de 2017. Gracias a estos recursos adicionales, se ha logrado ampliar la cobertura geográfica de 4 a 10 distritos y un aumento de los hogares beneficiarios de 80 000 a 131 000. La fecha de terminación se aplazó hasta el 30 de septiembre de 2020.
3. En el estudio de evaluación y validación por terceros, encargado por el Gobierno del Punjab, y el estudio del impacto realizado por el FIDA en 2018 que abarcó más de 700 hogares beneficiarios, se confirmó que el proyecto había tenido los efectos previstos en cuanto a sacar de la pobreza a los grupos objetivo. Atendiendo a estos excelentes resultados y a las necesidades detectadas sobre el terreno, en septiembre de 2018 se aprobó una nueva financiación adicional de USD 39,4 millones (un préstamo de USD 36,5 millones y una donación de USD 2,9 millones), con fecha de terminación el 30 de septiembre de 2022.
4. En 2021, se llevó a cabo un segundo estudio del impacto, en el que participaron los mismos hogares que en el estudio anterior, cuyos resultados fueron espectaculares, ya que el número de hogares en situación de pobreza crónica y pobreza extrema disminuyó drásticamente (del 93 % de la muestra en 2015 a solo el 1 % en 2021) y el porcentaje de hogares que no se consideraban ni pobres ni vulnerables aumentó considerablemente (del 0 % inicial al 65 %). Habida cuenta de las necesidades de la provincia que se detectaron sobre el terreno y de los buenos resultados obtenidos por el proyecto, el Gobierno del Pakistán ha solicitado al FIDA financiación adicional por un monto de USD 50 millones en condiciones combinadas para poder consolidar los resultados obtenidos y aumentar el alcance del proyecto hasta los 350 000 hogares (aproximadamente 2,5 millones de personas).

B. Descripción del proyecto inicial

5. La región del Punjab meridional, que se ubica en la zona del Pakistán donde se producen el algodón y el trigo, ha estado desatendida durante mucho tiempo por la asistencia para el desarrollo porque se daba por supuesto que la producción agrícola la haría estar en mejores condiciones que otras partes del país. No obstante, el análisis de la pobreza reveló que la incidencia de la pobreza en esta región es una de las más altas del Pakistán. Los distritos del Punjab meridional suelen estar caracterizados por una mala situación socioeconómica; ello no solo se refleja en unos ingresos per cápita y un gasto de consumo bajos, sino también en

la falta de acceso a la escuela, centros sanitarios, carreteras, electricidad y otros elementos de infraestructura y desarrollo humano. La raíz de la pobreza se encuentra en la distribución desigual de la tierra y los acuerdos agrícolas abusivos. Los campesinos sin tierras han de obtener sus ingresos mayoritariamente del empleo como trabajadores asalariados eventuales. La gran parte del empleo procede del sector informal, donde las mujeres trabajadoras son particularmente vulnerables.

6. Al principio, el Proyecto de Alivio de la Pobreza en el Punjab Meridional fue concebido para ayudar al Gobierno del Pakistán a cumplir su propósito de paliar la pobreza en el Punjab meridional por medio de los objetivos del proyecto, que consisten en aumentar los ingresos de la población objetivo mejorando su capacidad de conseguir empleo y aumentando la productividad y la producción agrícolas. Los primeros beneficiarios directos previstos del proyecto fueron 80 000 hogares rurales pobres de cuatro distritos. El proyecto se dirigió, en particular, a trabajadores eventuales sin tierras, pequeños agricultores y hogares encabezados por una mujer, y tenía y aún tiene tres componentes: i) la mejora de los medios de vida; ii) el desarrollo de la agricultura y la ganadería, y iii) la gestión del proyecto.

II. Justificación de la financiación adicional

A. Justificación

7. La provincia del Punjab tiene más de 100 millones de habitantes y la provincia de Punjab meridional es la zona en la que se concentran los hogares rurales más vulnerables. Según se constata en los estudios del impacto de 2018 y 2021, el proyecto ha dado resultados excepcionales y duraderos en cuanto a sacar personas de la pobreza, la focalización, empoderar a la mujer (el proyecto ganó en 2019 el Premio del FIDA sobre cuestiones de género de la región de Asia y el Pacífico) y fomentar el empleo juvenil en el medio rural; por ello, el Gobierno del Pakistán ha pedido al FIDA que le ayude a consolidar los resultados obtenidos y a llegar a unos 2,5 millones de personas (unos 350 000 hogares) de esta zona que se encuentran en situación de pobreza y pobreza extrema.
8. La financiación adicional no conllevará cambio alguno en los objetivos, los grupos objetivo o la zona geográfica. La financiación adicional se destinará a ampliar la escala de las actividades del proyecto y aumentar la cobertura para lograr un mayor impacto. Asimismo, permitirá fortalecer la resiliencia de las personas pobres de las zonas rurales al cambio climático e introducirá mejores prácticas y tecnologías en apoyo de la resiliencia al clima, donde proceda.
9. El proyecto actual cumple todos los requisitos de idoneidad para recibir financiación adicional. Dicha financiación adicional está justificada por los aspectos siguientes: i) la petición oficial del Gobierno del Punjab y el Gobierno del Pakistán; ii) el aumento considerable del número de beneficiarios del proyecto en los acuerdos vigentes sobre desempeño (mismo objetivo, misma zona geográfica y mismos acuerdos de ejecución); iii) el riesgo bajo de que esta financiación adicional no permita lograr los objetivos establecidos; iv) el elevado impacto del proyecto en cuanto a sacar las personas de la pobreza, confirmado por varias evaluaciones; v) la plena consonancia del proyecto con las prioridades del Gobierno y con el actual Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP) del Pakistán; vi) las calificaciones satisfactorias que se han otorgado al proyecto en las últimas misiones de supervisión; vii) el nivel de desembolso general (el 67 %) que coincide con los desembolsos previstos, y viii) la gestión y las auditorías financieras que se ajustan a las normas.

Aspectos específicos relativos a los temas transversales que el FIDA debe incorporar de forma prioritaria

10. En consonancia con los compromisos asumidos en la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA en relación con los temas transversales prioritarios, se ha considerado que el proyecto:

incluye financiación para el clima.

B. Descripción de la zona geográfica y los grupos objetivo

11. La financiación adicional propuesta se destinará a la misma zona geográfica (10 distritos objetivo) y permitirá consolidar las intervenciones del proyecto haciendo que sean más inclusivas y haciendo llegar al proyecto a más hogares beneficiarios en situación de pobreza y pobreza extrema.
12. Los grupos objetivo son los hogares rurales más pobres, determinados junto con las organizaciones comunitarias y clasificados en el sistema de puntuación de la pobreza del Pakistán, que va del 0 al 23 (0-11 = pobreza extrema; 12-18 = pobreza crónica; 19-23 = pobreza transitoria). Las mujeres constituirán el 100 % del grupo objetivo del componente 1 (que representa el 86 % de esta financiación adicional), aunque el aspecto de la infraestructura física comunitaria del componente beneficiará tanto a hombres como a mujeres.

C. Componentes, efectos directos y actividades

13. **Componente 1: Mejora de los medios de vida (USD 43,2 millones).** Este componente consta de tres subcomponentes: 1.1. la creación de activos; 1.2. la formación profesional y empresarial, y 1.3. la infraestructura física de las comunidades. Atendiendo a la demanda manifestada, este componente abarca una serie de inversiones destinadas a crear la base de activos productivos tangibles e intangibles del grupo objetivo de las personas más pobres y de las mujeres para ayudarlos a salir de su situación económica de forma duradera. Esta inversión comprende el capital inicial necesario para crear empresas autogestionadas, proporcionar lotes de ganado y rumiantes y ofrecer pequeñas viviendas a las mujeres sin tierras y sin hogar (y sus familias) con una puntuación de entre 0 y 11 en relación con la pobreza. La financiación adicional también se destinará a financiar la formación profesional y técnica basada en la demanda del mercado y las oportunidades de empleo, determinadas de antemano, para los beneficiarios de dicha formación. En función de las prioridades establecidas por las comunidades beneficiarias en sus planes de desarrollo comunitario, se podrán financiar infraestructuras sociales y económicas de máxima prioridad como sistemas de riego, sistemas de saneamiento, sistemas de abastecimiento de agua potable, vías de acceso y enlace, y estructuras menores, así como otros sistemas que respaldarán la gestión ganadera.
14. **Componente 2: Desarrollo agropecuario (USD 7,3 millones).** Este componente es complementario al componente 1 y está más orientado hacia la institucionalización del enfoque de desarrollo impulsado por las comunidades mediante vínculos directos con el desarrollo del sector público y con instalaciones de prestación de servicios, que hacia las intervenciones directas financiadas por el proyecto. El enfoque mejorará las perspectivas de sostenibilidad de las intervenciones del proyecto y reforzará la seguridad alimentaria y nutricional de las personas más pobres y de los consejos sindicales más vulnerables y pobres (por medio de bancos de alimentos gestionados por mujeres, actividades de sensibilización sobre nutrición, etc.). Con la financiación adicional, el proyecto permitirá ayudar a reforzar otras organizaciones comunitarias, que sirven de nexo y de punto de entrada para todo el proyecto. Todos los miembros de organizaciones comunitarias (350 000 hogares) se beneficiarán recibiendo sesiones de sensibilización y formación en materia de capital social. Un efecto directo tangible del enfoque de desarrollo impulsado por las comunidades será la

formulación de planes de desarrollo comunitarios. A largo plazo y como parte de la estrategia de salida, las organizaciones comunitarias tendrán una conexión y un acceso duraderos a los servicios públicos y la planificación del desarrollo, además de vínculos con el sector oficial de la microfinanciación.

15. **Componente 3: Gestión del proyecto** La gestión de la financiación adicional se basará en disposiciones institucionales y en materia de ejecución que sean vigentes y eficaces. La Unidad de Gestión del Proyecto (UGP), establecida bajo la supervisión de la Junta de Planificación y Desarrollo del Gobierno del Punjab y con sede en el distrito de Bahawalpur, se encargará de la ejecución cotidiana y contará con el respaldo de las unidades de coordinación en los distritos. La gestión del proyecto también comprenderá la realización de estudios de referencia y de impacto, de actividades de seguimiento y evaluación (SyE), de promoción y de divulgación.

D. Beneficios, costos y financiación

Costos del proyecto

16. Con la financiación adicional propuesta, los costos totales del proyecto pasarían a ser de USD 183,5 millones. En este total se incluyen USD 154,5 millones en concepto de financiación del FIDA concedida por medio del préstamo inicial y los tres préstamos adicionales y una donación, USD 19,1 millones aportados por el Gobierno del Punjab y USD 9,8 millones aportados por los beneficiarios.
17. Los subcomponentes del proyecto relacionados con la infraestructura física comunitaria, el fortalecimiento institucional en favor del desarrollo impulsado por la comunidad) y los servicios institucionales y fomento de la capacidad se cuentan parcialmente como financiación para el clima. De conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilaterales de desarrollo en el seguimiento de la financiación para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, se calcula que el monto total de la financiación para el clima concedida por el FIDA a este proyecto asciende a USD 0,7 millones.
18. La presente propuesta de cuarta financiación adicional para el Proyecto de Alivio de la Pobreza en el Punjab Meridional se estima en USD 56,6 millones, que comprende un préstamo del FIDA por valor de USD 50 millones, USD 5,5 millones aportados por el Gobierno del Punjab y USD 1,1 millones aportados por los beneficiarios. A continuación, se expone la distribución detallada de los costos del proyecto.

Quadro 1

Resumen de la financiación inicial y adicional (en miles de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Financiación inicial</i>	<i>Financiación adicional</i>	<i>Financiación adicional</i>	<i>Financiación adicional</i>	<i>Donación</i>	<i>Financiación adicional</i>	<i>Total</i>
Préstamo del FIDA	30 169	10 000	25 000	36 500	-	50 000	151 669
Donación del FIDA	-	-	-	-	2 900	-	2 900
Otros cofinanciadores	-	-	-	-	-	-	-
Beneficiarios	3 321	-	-	5 400	-	1 105	9 826
Prestatario/receptor	5 600	-	4 500	3 449	-	5 566	19 115
Total	39 090	10 000	29 500	45 349	2 900	56 671	183 510

Cuadro 2

Financiación adicional: costos del proyecto desglosados por componente (y subcomponente) y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente/subcomponente	Préstamo adicional del FIDA		Adicional						Total Monto
	Monto	%	Beneficiarios			Prestatario/receptor			
			En efectivo	En especie	%	En efectivo	En especie	%	
1. Mejora de los medios de vida									
1.1. Creación de activos	31 094,68	97,6	-	-	-	765,27	-	2,4	31 859,95
1.2. Formación profesional y empresarial	4 917,79	76,0	-	-	-	1 552,99	-	24	6 470,77
1.3. Infraestructura física comunitaria	4 402,19	90,0	-	489,1	10,0	-	-	-	4 891,32
2. Desarrollo agropecuario									
2.1. Fortalecimiento institucional en favor del desarrollo impulsado por la comunidad	3 961,12	76,0	-	-	-	1 250,9	-	24	5 212,00
2.2. Iniciativas que tengan en cuenta la seguridad alimentaria y la nutrición	752,47	100	-	-	-	-	-	-	752,47
2.3. Servicios institucionales y fomento de la capacidad	615,67	45,0	-	615,67	45,0	136,8	-	10	1 368,15
3. Gestión del proyecto	4 256,09	69,6	-	-	-	1 860,16	-	30,4	6 116,2
Total	50 000,00	88,2	-	1 104,80	1,9	5 566,11	-	9,8	56 670,9

Cuadro 3

Financiación adicional: costos del proyecto desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	Préstamo adicional del FIDA		Adicional						Total Monto
	Monto	%	Beneficiarios			Prestatario/receptor			
			En efectivo	En especie	%	En efectivo	En especie	%	
1. Obras públicas	4 402,2	90	489,1	-	10	-	-	-	4 891,3
2. Vehículos	-	-	-	-	-	-	-	-	-
3. Equipo y materiales	-	-	-	-	-	-	-	-	-
4. Asistencia técnica, capacitación y estudios	8 932,5	75,9	-	-	-	2 830,7	-	24,1	11 763,2
5. Donaciones a los beneficiarios	32 462,8	95,5	615,7	-	1,8	902,1	-	2,7	33 980,6
6. Sueldos y prestaciones	2 861,6	66,7	-	-	-	1 431,2	-	33,3	4 292,8
7. Costos de funcionamiento	1 340,9	76,9	-	-	-	402,1	-	23,1	1 743,0
Total	50 000,0	88,2	1 104,8	-	1,9	5 566,1	-	9,8	56 670,9

Cuadro 4

Costos del proyecto desglosados por componente y año del proyecto

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente/subcomponente	Primer año		Segundo Año		Tercer año		Cuarto año		Quinto Año		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto
1. Mejora de los medios de vida	10 077,6	23	13 396,9	31	13 627,1	32	6 120,5	14	-	-	43 222,0
2. Desarrollo agropecuario	2 413,7	33	1 650,3	23	1 639,6	22	1 629,0	22	-	-	7 332,6
3. Gestión del proyecto	1 209,3	20	1 303,5	21	1 405,2	23	1 514,8	25	683,4	11	6 116,2
Total	13 700,6	24	16 350,8	29	16 671,9	29	9 264,3	16	683,4	1	56 670,9

Financiación y estrategia y plan de cofinanciación

19. La financiación del proyecto comprenderá un préstamo del FIDA en condiciones combinadas (el 88, las aportaciones del Gobierno del Punjab (el 10 %) y de los beneficiarios (el 2 %). Esta financiación adicional abarcará un período de cinco años (2022-2027).

Desembolso

20. Las principales categorías de gasto de esta financiación adicional serán, entre otras, las obras públicas, la capacitación y los estudios, las donaciones a los beneficiarios y los costos de funcionamiento. El coeficiente del costo de inversión con respecto a los gastos periódicos es de 92:08. Una vez firmado el convenio de financiación pertinente, la UGP abrirá una cuenta designada en rupias pakistaníes para recibir los fondos del préstamo. El FIDA remitirá los fondos en dólares de los Estados Unidos por conducto del Banco Nacional del Pakistán, siguiendo la normativa del país.
21. Para desembolsar los fondos de esta financiación adicional, se utilizará un mecanismo que prevé la presentación de informes financieros provisionales. La UGP podrá retirar fondos anticipadamente en función del pronóstico de la liquidez de cada semestre, establecido en el plan de trabajo anual y presupuesto aprobado. La cuenta designada se administrará mediante un fondo rotatorio.

Resumen de los beneficios y análisis económico

22. El proyecto redundará en los siguientes beneficios: i) las pequeñas viviendas serán de ayuda para los hogares ya que les permitirá ahorrar en gastos de alquiler y de este modo aumentar su base de activos porque el valor de la vivienda se incrementará con el tiempo; ii) el ganado aumentará los ingresos anuales; iii) la formación profesional y empresarial traerán consigo trabajo por cuenta ajena y por cuenta propia; iv) el acceso al agua potable y la mejora del saneamiento conllevarán la reducción del gasto sanitario y también mejorarán los efectos directos en materia de nutrición; v) la mejora de las carreteras de acceso reducirá los gastos de los desplazamientos y el transporte; vi) el riego y la protección de la tierra reducirán los gastos del riego, y vii) la mejora de las infraestructuras responderá a otras necesidades. Además, en el componente relativo al desarrollo agropecuario, los bancos de alimentos —que han sido concebidos para reducir el gasto de los hogares en alimentos— aumentarán la seguridad alimentaria de las familias.
23. Se estima que los costos económicos totales del proyecto serán de USD 131,5 millones. La tasa interna de rendimiento económico general del proyecto se estima en un 27 %. Se constató que el valor actual neto de la corriente neta de beneficios del proyecto, con una tasa de descuento del 11,1 %, era de USD 64 millones.

Estrategia de salida y sostenibilidad

24. Los métodos que se emplean en el marco del proyecto para sacar a las personas de la pobreza han demostrado su eficacia y tienen margen de crecimiento y ampliación de escala. Ya se ha demostrado que los activos productivos y las

actividades de transferencia de capacidades permiten que los beneficiarios generen un flujo de ingresos y ofrecen eficiencia y potencial de crecimiento. Los activos sociales en forma de organizaciones comunitarias prestan servicios sociales y económicos a sus miembros y aumentan la institucionalización de estructuras de apoyo y el establecimiento de vínculos con los mercados. La asociación con el Banco de Microfinanzas del Programa Nacional de Apoyo Rural abre las puertas a la inclusión financiera oficial del grupo objetivo. El proyecto ha trabajado con organizaciones locales de apoyo y con organizaciones de las aldeas y las comunidades para utilizar planes de mejora de la infraestructura física comunitaria y ha fortalecido su capacidad de gestionar y mantener estos planes.

25. **Incorporación de las preocupaciones ambientales.** El enfoque del proyecto de protección social participativa y salida de la pobreza, junto con la inversión en la infraestructura, el conocimiento y el fomento de la capacidad en los ámbitos de la reducción del riesgo de catástrofes y la adaptación al cambio climático, contribuirá considerablemente a mejorar la resiliencia de las comunidades y los grupos objetivo.

III. Gestión del riesgo

A. Riesgos y medidas de mitigación

26. Los principales riesgos asociados a la consecución de los objetivos del proyecto están relacionados con: i) la seguridad; ii) la capacidad de gestión financiera, y iii) los factores relacionados con el clima. A pesar de la fragilidad de la seguridad y la situación económica del país, en los distritos donde se ejecuta el proyecto hay una cierta seguridad y estabilidad. Los riesgos de gestión financiera intrínsecos de los proyectos en el Pakistán se suelen evaluar como considerables, debido a los retrasos en las contrataciones, lo que, a su vez, está relacionado con la lentitud de los procedimientos públicos; los retrasos en la presentación del plan de trabajo anual y presupuesto; la falta de documentación para el proceso de seguimiento presupuestario; la descentralización de los flujos de fondos, que requiere controles internos sólidos, y los retrasos en la presentación de los informes de auditoría por parte del Auditor General del Pakistán. Con vistas a reducir estos riesgos, será fundamental reforzar el aspecto financiero, además de adquirir un programa informático de contabilidad apropiado o actualizar el existente. En el manual de ejecución del proyecto se incluirán directrices relativas a la gestión financiera y la presentación de informes y procedimientos de control interno y de pago, y se exigirá que los asociados en la ejecución presenten declaraciones mensuales de gastos. Además, se buscarán soluciones alternativas con los auditores para asegurar que el informe de auditoría se presente a tiempo. En el marco de esta cuarta financiación adicional para el proyecto, se seguirá tratando de introducir mejores prácticas y tecnologías que ayuden a reforzar la resiliencia al clima, cuando proceda, y a mitigar los riesgos relacionados.

B. Categoría ambiental y social

27. La naturaleza y el tamaño de las actividades del proyecto sugieren que probablemente el proyecto se pueda considerar de categoría B, según los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática. Los efectos de las intervenciones del proyecto, en particular las que se derivan de la aplicación de planes de mejora de la infraestructura física comunitaria, serán diferentes en cada lugar y podrán corregirse fácilmente con las actuaciones y medidas de mitigación apropiadas. El marco de gestión ambiental y social del proyecto está bien desarrollado y proporciona más orientaciones sobre salvaguardias. Como el proyecto está localizado y comprende actividades en pequeña escala, es poco probable que estas actividades planteen riesgos ambientales y sociales y prácticamente imposible que entrañen riesgos de reasentamiento físico y desplazamiento económico.

C. Clasificación del riesgo climático

28. En la zona del proyecto, los recursos de tierras están degradados como consecuencia del encharcamiento y la salinidad de las aguas en algunas zonas, el estrés hídrico y la inseguridad del abastecimiento de agua para uso agrícola y doméstico, y la erosión hídrica y eólica en el contexto de las prácticas agrícolas existentes. Sin embargo, hay margen para abordar algunos de los problemas o mitigar los riesgos asociados durante la ejecución del proyecto. Se podrían adoptar medidas adecuadas de adaptación como la modificación de las fechas de siembra, la utilización de nuevas variedades de cultivos, el cambio de los métodos de riego, el cambio de las técnicas de plantación y las prácticas de labranza, la adopción de técnicas de nivelación manual del terreno, la mejora de la gestión del agua, etc. En general, tomando en consideración los efectos relativos al clima en las zonas objetivo potenciales y reales, además de las medidas incluidas en el proyecto para fomentar la capacidad de adaptación, el riesgo climático se clasifica como "moderado".

D. Sostenibilidad de la deuda

29. Al final del ejercicio económico de 2020-2021, la deuda externa del Pakistán había aumentado de USD 116 300 millones a finales del primer trimestre de 2021 a USD 122 100 millones. El aumento constante de la deuda externa se debe a que el Gobierno depende de los empréstitos en el exterior para reembolsar los préstamos externos pendientes. La relación entre la deuda externa y el producto interno bruto disminuyó del 43 % en 2020 al 41 % en 2021.

IV. Ejecución

A. Cumplimiento de las políticas del FIDA

30. La pertinencia y los efectos de las actividades del proyecto, así como la validez del enfoque, que han quedado demostrados por los resultados obtenidos hasta la fecha, han permitido ampliar aún más la cobertura y las intervenciones en las mismas zonas geográficas sin necesidad de hacer otros ajustes en el diseño.
31. La propuesta de financiación adicional se ajusta perfectamente al Marco Estratégico del FIDA (2016-2025), en particular a los objetivos estratégicos de aumentar la capacidad productiva de la población pobre del medio rural y los beneficios que obtiene al participar en el mercado. Además, el proyecto promueve de forma específica un marco normativo y reglamentario propicio para aumentar la inversión en el sector rural. Además, los principios de actuación están plenamente integrados en el proyecto por medio de la propuesta de aplicar a mayor escala el modelo empleado para sacar a las personas de la pobreza. El proyecto ampliado y ejecutado a mayor escala cumple las políticas y estrategias del FIDA en materia de incorporación de la perspectiva de género, de gestión del medio ambiente y de los recursos naturales, de cambio climático y evaluación de los aspectos sociales, ambientales y climáticos, y de ampliación de escala.

B. Marco organizativo

Gestión y coordinación del proyecto

32. En general, se utilizarán las disposiciones institucionales y en materia de ejecución vigentes para administrar la financiación adicional. Los métodos, procedimientos y procesos de ejecución siguen siendo válidos y constituirán la base de la ejecución en curso.
33. **Comité directivo del proyecto.** El actual comité directivo del proyecto, dirigido por el presidente de la Junta de Planificación y Desarrollo del gobierno de Punjab, seguirá desempeñando las funciones de orientación en materia de políticas, de coordinación, de establecimiento de vínculos con los recursos y de aprobación de planes. Los otros miembros del comité serán las secretarías de los departamentos pertinentes, el presidente ejecutivo de la Autoridad de Punjab de Protección Social, el presidente ejecutivo del Programa Nacional de Apoyo Rural, los asociados en

cuestiones de movilización social y el presidente ejecutivo del Fondo para la Adquisición de Competencias del Gobierno del Punjab. El director del Proyecto de Alivio de la Pobreza en el Punjab Meridional es el secretario del comité directivo del proyecto. El comité directivo del proyecto también sirve de foro para reforzar los vínculos prácticos entre el proyecto y otras iniciativas financiadas por Gobiernos.

34. **Unidad de gestión del proyecto.** En Bahawalpur se ubica una UGP dotada de personal suficiente que se encarga de la gestión general, la coordinación, el SyE, la gestión de los conocimientos y la gestión financiera. Los principales miembros del personal son el director del proyecto, los directores adjuntos con especialidades técnicas (por ejemplo, especialistas en cuestiones de género, pobreza y SyE), el director financiero y el especialista en adquisiciones y contrataciones, que cuentan con la asistencia de suficiente personal de apoyo, como ayudantes, oficinistas y conductores.
35. Se reforzarán las funciones de planificación, coordinación y SyE a fin de abarcar la zona ampliada de ejecución. La UGP seguirá supervisando los progresos realizados por el proyecto; evaluará periódicamente la precisión de la selección de los beneficiarios, la calidad y el impacto de las intervenciones, y el informe sobre los progresos realizados en materia de los indicadores básicos de los efectos directos, de conformidad con las directrices del FIDA relativas al SyE. Para desempeñar esta función, la UGP contará con el apoyo de una unidad auxiliar de coordinación regional ubicada en Layyah y 10 unidades de coordinación de distrito.
36. **Colaboración en el ámbito de las políticas.** El diálogo y la colaboración en el ámbito de las políticas se producirán en tres niveles: i) en las comunidades: el proyecto también respaldará la creación de redes entre las organizaciones comunitarias y sus asociaciones; ii) en los distritos: el proyecto ayudará al Gobierno a establecer sistemas para que los planes de prestación de servicios y desarrollo de los distritos tengan en cuenta las necesidades detectadas en las organizaciones locales de apoyo, las organizaciones de las aldeas y las organizaciones comunitarias de los consejos sindicales por conducto de los comités de coordinación a nivel de distrito, y iii) en la provincia: el proyecto colaborará con el Programa Nacional de Salida de la Pobreza para compartir los enfoques y modelos que hayan resultado eficaces para sacar a las personas de la pobreza y ayudar a incorporar estos enfoques y aplicarlos a mayor escala.
37. **Asociaciones.** El proyecto seguirá contratando directamente al Programa Nacional de Apoyo Rural como asociado para cuestiones de movilización social. A tal fin, se negociará un acuerdo contractual revisado con dicho programa y se firmará un acuerdo aparte con el Banco de Microfinanciación del programa para gestionar los fondos rotatorios comunitarios. En lo que respecta a la formación profesional y empresarial, se podrá contratar al Instituto de Gestión Rural y a otros proveedores de servicios para impartir capacitación que responda a las necesidades específicas de las mujeres del medio rural, en especial las mujeres jóvenes.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza

38. La financiación adicional será gestionada por la UGP actual del proyecto que cuenta con personal financiero cualificado y con experiencia que podrá aplicar las disposiciones de gestión financiera adoptadas a esta financiación adicional. No obstante, en función de los problemas de gestión financiera que se detectaron en el proyecto, la UGP potenciará los elementos siguientes para garantizar que la ejecución de esta financiación adicional proceda con fluidez.
 - i) **Flujo de fondos.** La UGP abrirá una nueva cuenta designada para este préstamo adicional antes de que inicie el desembolso. El primer anticipo equivaldrá aproximadamente a seis meses de gastos del proyecto, según lo establecido en el plan de trabajo anual y presupuesto aprobado. Los anticipos posteriores se retirarán previa presentación de la justificación del 70 % del anticipo inmediatamente anterior y del 100 % de todos los anticipos previos.

Se mantendrá una cuenta bancaria aparte para gestionar los fondos de contrapartida del Gobierno. La contribución del Gobierno quedará reflejada en los planes de desarrollo anuales de la provincia que elabora la Junta de Planificación y Desarrollo.

- ii) **Control interno.** Se debería actualizar el manual de ejecución del proyecto para incluir todos los nuevos elementos relacionados con esta financiación adicional, en especial los cambios introducidos en las disposiciones de gestión financiera. La UGP debería visitar periódicamente a los asociados en la ejecución y hacer los controles pertinentes para asegurarse de que los fondos se utilizan debidamente. Se contratará a un auditor interno para el proyecto que garantice la eficacia de las medidas de control interno.
- iii) **Contabilidad y presentación de información financiera.** La contabilidad del proyecto se preparará en valores de caja, conforme a lo dispuesto por las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. El programa informático de contabilidad que se utiliza actualmente es QuickBooks. Como esta es la cuarta financiación adicional para el Proyecto de Alivio de la Pobreza en el Punjab Meridional, la UGP debería considerar la posibilidad de actualizar el programa informático de contabilidad para que se puedan generar de forma automática informes financieros que incluyan toda la financiación del proyecto; esto es importante para garantizar que todos los registros del proyecto relativos a los seis instrumentos financieros están consolidados y son fáciles de rastrear.
- iv) **Auditoría externa.** La auditoría anual del proyecto correrá a cargo del Auditor General del Pakistán, que es la máxima institución auditora del país, de conformidad con las Normas Internacionales de Auditoría. La UGP actualizará el mandato de la auditoría para incluir esta financiación adicional, de acuerdo con las directrices del FIDA.
- v) **Adquisiciones y contrataciones.** Los bienes, obras y servicios financiados por el FIDA se adquirirán y contratarán de conformidad con la Ley y el Reglamento de 2009 del Organismo Regulador de Adquisiciones y Contrataciones del Punjab, en la medida en que sean coherentes con las directrices del FIDA para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios. Todas las adquisiciones y contrataciones se basarán en un plan anual. Los planes de adquisiciones y contrataciones se presentarán (junto con el plan de trabajo anual y presupuesto) al comité directivo del proyecto para que los apruebe y al FIDA para obtener su conformidad. Uno de los oficiales de la UGP se encargará de desempeñar la función de adquisiciones y contrataciones. Las organizaciones comunitarias tomarán la iniciativa en materia de adquisiciones y contrataciones dentro de la comunidad (en el marco de los componentes 1 y 2).
- vi) **Gobernanza.** Se dará a conocer a todas las partes interesadas del proyecto que el FIDA aplica una política de tolerancia cero respecto de los actos fraudulentos, corruptos, colusorios o coercitivos en proyectos financiados mediante sus préstamos y donaciones. Se deberá velar por que la Política del FIDA en materia de Prevención del Fraude y la Corrupción en sus Actividades y Operaciones se divulgue entre el personal y las partes interesadas del proyecto y se deberán incluir las disposiciones pertinentes de la política en los documentos y contratos vinculantes.

C. Seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación estratégica

- 39. En el marco del proyecto se implementará un sistema integral de SyE para supervisar los aspectos cualitativos y cuantitativos de la ejecución del proyecto. Con este sistema, se persigue principalmente ofrecer información fiable y oportuna sobre

el desempeño y los resultados del proyecto a todas las partes interesadas. Entre otras cosas, el SyE permitirá: i) supervisar regularmente las actividades y los productos; ii) hacer un seguimiento del alcance; iii) medir y evaluar los resultados; iv) comprobar que todos los actores cumplen los calendarios establecidos, y v) evaluar la tasa de ejecución financiera con respecto al presupuesto.

40. El oficial de seguimiento y evaluación analizará los datos relativos a las actividades y los productos e informará de las conclusiones a la dirección del proyecto en las reuniones mensuales de coordinación. A partir de dicha información, se prepararán los informes periódicos sobre los progresos realizados y se presentarán los datos de SyE al FIDA. Asimismo, se registrará el perfil de todos los beneficiarios y las organizaciones comunitarias en el sistema de información sobre la gestión.
41. **Estudio de referencia.** Ya se ha realizado un estudio de referencia en todos los distritos, con vistas a documentar las condiciones socioeconómicas y los medios de vida de los posibles hogares beneficiarios antes de que se pongan en marcha las intervenciones del proyecto.
42. **Estudios de mitad de período y al término del proyecto.** Los estudios de mitad de período y al término del proyecto se llevarán a cabo antes de que comience la misión de examen de mitad de período y la misión de examen de terminación del proyecto, respectivamente, a fin de medir el impacto del proyecto con respecto a la situación inicial.
43. **Estudios sobre los efectos directos.** Con miras a medir los primeros resultados del proyecto, se llevarán a cabo varios estudios sobre los efectos directos a partir del segundo año de la fase de ampliación.

D. Propuestas de modificación del convenio de financiación

44. La propuesta de modificación del convenio de financiación comprende: i) la revisión del convenio para incluir el monto del préstamo, las condiciones de financiación, el calendario de amortización y la duración del préstamo; ii) la revisión del calendario 1 para reflejar la ampliación de escala de los objetivos de desarrollo en cuanto al alcance, y iii) la revisión del calendario 2 para incorporar la propuesta adicional de financiación del FIDA.

V. Instrumentos jurídicos y facultades

45. Un convenio de financiación entre la República Islámica del Pakistán y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Antes del período de sesiones se distribuirá una copia del convenio de financiación negociado.
46. La República Islámica del Pakistán está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
47. Me consta que la financiación adicional propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y a sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

VI. Recomendación

48. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación adicional propuesta con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones combinadas a la República Islámica del Pakistán por un monto de cincuenta millones de dólares de los Estados Unidos (USD 50 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este documento.

Gilbert F. Houngbo
Presidente

Updated logical framework incorporating the additional financing

Southern Punjab Poverty Alleviation Project								
Logical Framework								
Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1 Persons receiving services promoted or supported by the project							Political and economic stability and security
	Males - Males		650 860	1 037 260				
	Females - Females		976 290	1 555 890				
	Young - Young people		488 145	777 945				
	Total number of persons receiving services - Number of people		1 877 045	2 836 571				
	Male - Percentage (%)		40	40				
	Female - Percentage (%)		60	60				
	Young - Percentage (%)		30	30				
	1.a Corresponding number of households reached				Implementing Partners' records and progress reports	quarterly		
	Women-headed households - Households		92 694	140 078				
	Non-women-headed households - Households		139 470	210 116				
	1.b Estimated corresponding total number of households members							
Household members - Number of people		1 627 150	2 593 150					
Project Goal To contribute to the reduction of poverty in 10 districts in Punjab	Percentage of beneficiary hh having graduated to a higher poverty category (based on PSC score)				impact surveys	mid-term and completion		
	Households - Percentage (%)		60	85				
Development Objective To increase the income of poor rural households by enhancing their employment potential and increasing agriculture productivity and production	Percentage of beneficiary hh reporting improved livelihoods means and income				AOS, impact surveys	annually, mid-term and completion	no major natural disasters in project area, no major changes in agric. and livestock prices, stable political economic and security situation	
	Households - Percentage (%)		50	90				
Outcome Outcome 1: Improved living conditions and income-generative capacities for poorest and homeless households and the youth	Percentage of persons newly employed/self-employed after receiving vocational or business training				AOS, impact surveys	annually, mid-term and completion	Continuing market demand for trained workers no major outbreak of livestock disease in project area	
	persons - Percentage (%)		50	75				
Output ultra-poor and landless hh provided with small housing units and small ruminant packages	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages				implementing partners' records and progress reports	quarterly	availability of transferable land for housing plots current landlords of underprivileged community members do not oppose project implementation	
	Females - Females		47 250	153 944				
	Total rural producers - Number of people			181 111				
	ultra-poor hh provided with a small housing unit				records and progress reports			
	hh - Number		4 000	8 882				
Output poor entrepreneurs and the youth provided with vocational and enterprise development training	2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management				Implementing partners' records and progress reports	quarterly	PMU, NRSP	
	Males - Males		18 000	30 200				
	Females - Females		27 000	45 300				
	Young - Young people		13 500	22 650				
	Persons trained in IGAs or BM (total) - Number of people		45 000	63 636				
	people accessing facilitated advisory services				Implementing partners' records and progress reports	quarterly	PMU, NRSP	
	Males - Number		84 000	148 000				
	Females - Number		126 000	222 000				

Outcome Outcome 2: Strengthened, more inclusive Community Organizations (COs) providing improved services to their members; and improved access to essential community infrastructure in poor communities	community organisations (COs) providing new services to their members		annual outcome surveys and impact surveys	quarterly and annual	PMU, NRSP	Active community participation in infrastructure operation and maintenance
	COs - Percentage (%)	40	75			
Output Existing and newly-created COs provided with capacity building support	No. of community organizations (COs) supported or newly created		IP's records and progress reports	quarterly and annual	PMU, NRSP	Poorest community members are willing to join a CO
	Community Organizations - Number	13 098	21 098			
	People in community groups formed/strengthened		NRSP reports, PMU reports	quarterly and annual	PMU, NRSP	
	Males - Number	69 157	122 248			
	Females - Number	140 411	248 201			
	People trained in community management topics		Implementing partners' records and progress	quarterly and annual	PMU	
	Men trained in other - Males	4 620	8 000			
	Women trained in other - Females	9 380	13 000			
Output Community infrastructure identified using participatory processes, and constructed or rehabilitated	no. of community infrastructure schemes constructed (drinking water systems, irrigation schemes, sanitation, innovative technologies)		IP's records and progress reports	yearly, quarterly		Community members are able to provide in kind contribution
	drinking water supply, irrigation, drainage, access roads and other small - Number	1 426	2 424			
	household toilets - Number	410	831			
	solar panels - Number	222	222			
	hand pumps - Number					
	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded		progress reports	yearly quarterly		
	Length of roads - Km	190	390			
Outcome Outcome 3: Improved food security in targeted communities	Women reporting improved quality of their diets		annual outcome/impact survey			no major natural disasters in project districts
	Women reporting improved quality of their diets - Females	488 000	1 166 918			
	Percentage - Percentage (%)	50	75			
Output Food banks established	no. of food banks created		IP's records and progress reports	quarterly, annual		Proper storage infrastructure is available for rent in all targeted Union Councils
	food banks - Number	28	55			
	1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services		IP's records and progress reports	quarterly, annually		
	Men in rural areas accessing financial services - credit - Males	16 000	34 102			
	Women in rural areas accessing financial services - credit - Females	24 000	51 152			
	Total persons accessing financial services - credit - Number of people	40 000	85 254			
Outcome Outcome 4: Strengthened local capacity for Agriculture and Livestock Provision						
Output People trained as Para Vet	People trained as para vet		annual outcome and impact surveys			no social and cultural Barriers that prevent women from entering non traditional fields
	Males - Number		100			
	Females - Number		100			
Output Modern Agriculture Equipment provided to Community Service Provider (CSP)	no. of CSPs having received equipment		IP's records and progress reports			The high fuel and electricity cost does not limit the small holder capacity to use services
	CSPs - Number	868	1 368			
Outcome Outcome 5: Strengthened advocacy and dissemination between BISP and the Punjab Government	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment		Review of policy documents	at completion		Government's interest to learn from project experience remains high
	Number - Number	2	4			
Output Advocacy fora and knowledge sharing platforms established and	Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed		PCU progress reports	yearly		BISP and Provincial Government's interest to engage in advocacy/ policy dialogue remains
	Number - Knowledge Products	4	8			

Updated summary of the economic and financial analysis

Table A
Financial cash flow models

F I N A N C I A L A N A L Y S I S	Project Years	Livelihoods Enhancement			Agriculture & Livestock Development		Total Project Benefit (in million USD)
		Enhanced Capacity for Sustainable Livelihoods		Enhanced capacity for Employment and Productive Self-employment	Enhanced Access to Basic Services	Increased Productivity and Production of Crop and Livestock	
		Housing Unit	Livestock	Vocational/Entrepreneurship Training	CPI	Community Revolving Fund	
PY1	0.000	0.000	0.000	0.000	0.0	0.0	0.00
PY2	0.000	0.304	0.000	0.000	0.0	0.0	0.30
PY3	0.000	(1.010)	0.000	0.000	(7.2)	0.0	(8.19)
PY4	(1.030)	(1.477)	0.000	0.000	(0.7)	0.0	(3.16)
PY5	(7.335)	(1.101)	(2.293)	0.000	(7.8)	0.3	(18.24)
PY6	0.394	0.963	(4.371)	0.000	(0.1)	(0.9)	(4.00)
PY7	(0.121)	(4.289)	(2.058)	0.000	(3.5)	0.4	(9.55)
PY8	(0.766)	(1.623)	1.189	0.000	(0.4)	(1.5)	(3.10)
PY9	2.589	(0.098)	4.947	0.000	1.7	0.7	9.80
PY10	6.501	2.504	3.743	0.000	5.3	0.8	18.83
PY11	3.374	3.993	5.670	0.000	6.0	0.3	19.29
PY12	0.413	4.460	6.646	0.000	6.6	0.9	19.03
PY13	0.986	4.920	9.982	0.000	7.0	1.0	23.84
PY14	5.071	7.514	10.705	0.000	7.6	1.0	31.84
PY15	9.009	10.038	11.427	0.000	9.0	1.0	40.44
PY16	9.009	10.038	11.427	0.000	9.0	1.0	40.44
PY17	9.009	10.038	11.427	0.000	9.0	1.0	40.44
PY18	9.009	10.038	11.427	0.000	9.0	1.0	40.44
PY19	9.009	10.038	11.427	0.000	9.0	1.0	40.44
PY20	9.009	10.038	11.427	0.000	9.0	1.0	40.44
NPV (USD)	8.6	10.8	17.6	5.4	1.466		43.94
FIRR (@11.55%)	24.7%	28.5%	39.0%	15.9%	39.4%		24.4%
					B/C Ratio		1.85

Table B
Project costs and log frame targets

TOTAL PROJECT COSTS (IN MILLION USD) /a				USD	172.500	Base Project Costs			USD	160.42	Project Management		USD	31.088
Beneficiary Households (HH)	350 194	Households	Sub-Components	Housing Units	Livestock	Vocational Training		CPIs			Revolving Fund & Food Bank/Others			
			Target Households	8 882	172 200	63 636		98 860			94 165			
Cost per beneficiary HH	493	USD x HH	Success Rates	100%	75%	65%		75% - 80%			75%			
Components and Cost (USD million) /b				Outcomes and Indicators										
Housing Units	USD 35.75	CPI	USD 32.27	Housing Units		Substitution of rent, income from kitchen garden and wage		USD	108	CPI	Cost saving, reduced losses and increase productivity		USD	72
Livestock	USD 44.23	Food Banks	USD 1.31	Livestock		Increased income from milk and sale of goats		USD	129					
Vocational Training	USD 18.47	Revolving Fund	USD 3.17	Vocational Training		Employment and self-employment in different trades		USD	137	Revolving Fund	Incremental income from on-farm, non-farm and off-farm activities		USD	7.8
		Others	USD 6.20											

Table C
Main assumptions and shadow prices

FINANCIAL	Income/Expenditures	Incremental Increase (%)	Values (PKR)/Beneficiary	Base Values (PKR)	Income/Expenditures	Incremental Increase (%)	Values (PKR)/Beneficiary	Base Values (PKR)	
		Saving and income from small housing units	136%	127 097	53 897	Saving and increased income due to infrastructure schemes	100%	28 905	-
	Increased income (from goat package)	7%	144 760	135 000	Increased income from on-farm, off-farm and non-farm activities (start-up and working capital)	13%	31 567	27 832	
	Increased income (employment/self-employment)	24%	175 451	141 667					
ECONOMIC	Official Exchange rate (OER) - 2021	152.0	Discount rate (opportunity cost of capital) ²				11.6%		
	Official Exchange rate (OER) - 2018	115.0							
	Official Exchange rate (OER) - 2013	104.8	Social Discount Rate				10.09%		
	Standard Conversion Factor	0.874	Output Conversion factor				1.10		
	Labour Conversion factor	0.950	Input Conversion factor				0.95		

Table D
Beneficiary adoption rates and phasing

Sub-Components	Beneficiaries/ activity	2 013	2 014	2 015	2 016	2 017	2 018	2 019	2 020	2 021	2 022	2 023	2 024	2 025	2 026	2 027	Intervention	Total HHs	Successful HH	Success Rate
Livelihoods Enhancement	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assets Creation - Housing Units	1	-	-	-	-	973	481	1 072	1 246	1 000	1 110	500	1 000	1 000	500	-	8 882	8 882	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	973	481	1 072	1 246	1 000	1 110	500	1 000	1 000	500	-	8 882	-	8 882	100%
Assets Transfer - Livestock	1	-	4 346	16 035	9 695	5 386	5 000	14 000	14 000	30 000	28 138	13 000	13 000	13 000	6 600	-	172 200	172 200	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	3 260	12 026	7 271	4 040	3 750	10 500	10 500	22 500	21 104	9 750	9 750	9 750	4 950	-	129 150	-	129 150	75%
Vocational and Entrepreneurial Training	1	-	-	-	-	15 136	4 000	5 300	7 564	10 000	6 636	5 000	5 000	5 000	-	-	63 636	63 636	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	9 838	2 600	3 445	4 917	6 500	4 313	3 250	3 250	3 250	-	-	41 363	-	41 363	65%
Physical Infrastructure	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Drinking Water Supply	20	-	-	83	217	109	30	70	50	40	13	25	25	25	25	-	712	14 240	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	23	53	38	30	10	19	19	19	19	-	227	-	4 545	75%
Sanitation Schemes	20	-	-	40	103	52	20	65	96	250	200	50	50	50	50	-	1 026	20 520	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	15	49	72	188	150	38	38	38	38	-	623	-	12 465	75%
Access/Linkage Road	80	-	-	10	26	13	20	35	60	65	11	50	50	50	-	-	390	31 200	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	15	26	45	49	8	38	38	38	-	-	256	-	20 460	75%
Innovative Water Schemes for Ai	20	-	-	96	251	126	20	20	80	60	60	10	20	10	10	-	763	15 260	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	16	16	64	48	48	8	16	8	8	-	232	-	4 640	80%
Miscellaneous/Innovative	20	-	-	-	-	-	37	80	120	103	100	-	-	-	-	-	440	8 800	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	30	64	96	82	80	-	-	-	-	-	352	-	7 040	80%
Green CPIs	20	-	-	-	-	-	30	70	50	40	32	-	-	-	-	-	222	4 440	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	24	56	40	32	26	-	-	-	-	-	178	-	3 552	80%
Agriculture and Livestock Develk	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Food Banks/Community Centers	80	-	-	-	-	-	6	5	6	7	10	7	7	7	-	-	55	4 400	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 080	70%
Revolving Fund	1	-	-	-	-	1 600	405	405	6 516	6 516	6 516	9 024	10 558	12 352	14 452	16 909	85 254	85 254	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	1 280	324	324	5 213	5 213	5 213	7 219	8 446	9 882	11 562	13 527	68 203	-	68 203	80%
Equipping Service Providers	1	-	-	2 653	3 755	1 136	-	150	218	250	250	125	125	125	125	-	8 911	8 911	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	2 122	3 004	908	-	120	174	200	200	100	100	100	100	-	7 128	-	7 128	80%
Total	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	437 743	310 508	71%
Uniqu Beneficiary Household	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	350 194	248 407	71%

Table E
Economic cash flow

Detail	Project Years	TOTAL NET INCREMENTAL BENEFITS			NET INCREMENTAL COSTS			Cash Flow (million USD)
		Livelihoods Improvement	Agriculture and Livestock Development	Total Incremental Benefits	Economic Investment Costs (million USD)	Economic recurrent Costs (million USD)	Total Incremental Costs	
E C O N O M I C A N A L Y S I S	PY1	-	-	0.0	0.000	0.435	0.435	(0.4)
	PY2	0.33	-	0.3	6.006	1.342	7.348	(7.0)
	PY3	1.55	-	1.6	3.285	0.460	3.745	(2.2)
	PY4	2.29	-	2.3	12.772	0.802	13.574	(11.3)
	PY5	6.63	0.44	7.1	5.412	2.445	7.857	(0.8)
	PY6	8.84	0.61	9.4	14.084	2.071	16.155	(6.7)
	PY7	12.72	0.84	13.6	15.464	2.496	17.960	(4.4)
	PY8	17.34	1.16	18.5	11.193	2.403	13.596	4.9
	PY9	22.90	1.59	24.5	4.994	2.603	7.597	16.9
	PY10	26.49	1.88	28.4	8.516	1.924	10.440	17.9
	PY11	27.70	2.09	29.8	10.470	1.989	12.460	17.3
	PY12	30.98	2.31	33.3	10.644	2.060	12.705	20.6
	PY13	33.39	2.52	35.9	4.922	2.138	7.060	28.9
	PY14	34.24	2.52	36.8	0.000	0.521	0.521	36.2
	PY15	34.24	2.52	36.8	0.000	1.692	1.692	35.1
	PY16	34.24	2.52	36.8	0.000	1.692	1.692	35.1
	PY17	34.24	2.52	36.8	0.000	1.692	1.692	35.1
	PY18	34.24	2.52	36.8	0.000	1.692	1.692	35.1
	PY19	34.24	2.52	36.8	0.000	1.692	1.692	35.1
	PY20	34.24	2.52	36.8	0.000	1.692	1.692	35.1

NPV @10.09%	64.11
EIRR @10.09%	27.05%

Table F
Sensitivity analysis

Scenarios	Δ%	Link with the risk matrix			IRR	NPV (USD M)
Normal Scenario	Normal	No Adverse Risks			27.05%	64.11
Project benefits	-10%	Poor Security Situation affecting project benefits adversely			23.93%	42.73
Project benefits	-20%				20.68%	30.94
Project costs	10%	Weak financial capacity result in cost overrun and delayed implementation			24.22%	48.18
Project costs	20%				21.78%	41.85
Time lag in benefits (Year)	1				21.05%	38.71
Time lag in benefits (Year)	2				16.96%	24.48
Success Rates	-10%	Climate risk affecting success rate of the agriculture related activities			24.65%	41.53
Success Rates	-20%				21.08%	29.50

The PDR identifies 3 major risks (i) security; (ii) financial management capacity, and (iii) climate-risks. These risks may cause underperformance with regards to achievement of full scale benefits, delay in realization of benefits and reduced effectiveness.