

Document: EB 2022/135/R.25
Agenda: 13(a)(i)(b)
Date: 23 March 2022
Distribution: Public
Original: English

A



مذكرة رئيس الصندوق
بشأن تمويل إضافي مقترح تقديمه إلى
جمهورية باكستان الإسلامية
من أجل مشروع تخفيف وطأة الفقر في جنوب
البنجاب

رقم المشروع: 1100001514

مذكرة إلى ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre Mc Grenra

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية
والعلاقات مع الدول الأعضاء
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Nigel Brett

المدير الإقليمي
شعبة آسيا والمحيط الهادي
رقم الهاتف: +39 06 5459 2516
البريد الإلكتروني: n.brett@ifad.org

Hubert Boirard

المدير القطري
رقم الهاتف: +39 338 3202 446
البريد الإلكتروني: h.boirard@ifad.org

المجلس التنفيذي – الدورة الخامسة والثلاثون بعد المائة

روما، 25-27 أبريل/نيسان 2021

للموافقة

جدول المحتويات

ii	موجز التمويل
1	توصية بالموافقة
1	أولاً- الخلفية ووصف المشروع
1	ألف- الخلفية
1	باء- وصف المشروع الأصلي
2	ثانياً- الأساس المنطقي للتمويل الإضافي
2	ألف- الأساس المنطقي
3	باء- وصف المنطقة الجغرافية والمجموعات المستهدفة
3	جيم- المكونات والنواتج والأنشطة
4	دال- التكاليف والفوائد والتمويل
7	ثالثاً- إدارة المخاطر
7	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
7	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
7	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
7	دال- القدرة على تحمل الديون
8	رابعاً- التنفيذ
8	ألف- الامتثال لسياسات الصندوق
8	باء- الإطار التنظيمي
10	جيم- الرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل الاستراتيجي
10	دال- التعديلات المقترحة على اتفاقية التمويل
10	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
11	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ المشروع	
Nigel Brett	المدير الإقليمي:
Hubert Boirard	المدير القطري:
Tom Anyonge	المسؤول التقني:
آلاء عبد الكريم	موظفة المالية:
Kisa Mfalila	أخصائية البيئة والمناخ:
Mbali Mavundla	الموظفة القانونية:

موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المبادرة:
جمهورية باكستان الإسلامية	المقترض/المتلقي:
مجلس التخطيط والتنمية، حكومة البنجاب	الوكالة المنفذة:
183.5 مليون دولار أمريكي	التكلفة الإجمالية للمشروع:
(1) القرض الأصلي – 19.3 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (ما يعادل 30.2 مليون دولار أمريكي)؛ (2) القرض الإضافي الأول – 7.3 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (ما يعادل 10 ملايين دولار أمريكي)؛ (3) القرض الإضافي الثاني – 25 مليون دولار أمريكي؛ (4) القرض الإضافي الثالث – 36.5 مليون دولار أمريكي ومنحة – 2.9 مليون دولار أمريكي	قيمة القرض الأصلي والمنحة الأصلية المقدمان من الصندوق:
قرض بشروط تيسيرية للغاية بالنسبة للقرض الأصلي والتمويلين الإضافيين الأول والثاني، وشروط مختلطة بالنسبة للتمويل الإضافي الثالث	شروط التمويل الأصلي المقدم من الصندوق:
50 مليون دولار أمريكي (ما يعادل 35.5 مليون وحدة حقوق سحب خاصة)	قيمة القرض الإضافي المقدم من الصندوق:
شروط مختلطة: أجل سداد مدته 25 سنة، مع فترة سماح مدتها 5 سنوات. وستطبق فائدة على المبلغ الأصلي المستحق ورسم خدمة، وكلاهما سيكون ثابتاً طيلة دورة حياة القرض وسيُدفَعان على نحو نصف سنوي بعملة سداد خدمة القرض، على النحو الذي يحدده الصندوق في تاريخ موافقة المجلس التنفيذي على القرض.	شروط التمويل الإضافي المقدم من الصندوق:
5.6 مليون دولار أمريكي (التمويل الأصلي: 5.6 مليون دولار أمريكي؛ القرض الإضافي الثاني: 4.5 مليون دولار أمريكي؛ القرض الإضافي الثالث: 3.5 مليون دولار أمريكي)	مساهمة المقترض (بما في ذلك المساهمات السابقة):
1.1 مليون دولار أمريكي (التمويل الأصلي: 3.3 مليون دولار أمريكي؛ التمويل الإضافي الثالث: 5.4 مليون دولار أمريكي)	مساهمة المستفيدين (بما في ذلك المساهمات السابقة):
0.7 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق:
الصندوق	المؤسسة المتعاونة:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الخاصة بالتمويل الإضافي المقترح تقديمه على النحو الوارد في الفقرة 48.

أولاً- الخلفية ووصف المشروع

ألف- الخلفية

- 1- تلتمس هذه المذكرة موافقة المجلس التنفيذي على تمويل قرض إضافي بقيمة 50 مليون دولار أمريكي بشروط مختلطة من أجل مشروع تخفيف وطأة الفقر في جنوب البنجاب. وأظهر المشروع، الذي جرت الموافقة عليه في ديسمبر/كانون الأول 2010 بقرض قيمته 26.4 مليون وحدة حقوق سحب خاصة، أداء ممتازا بانتظام، وحقق 100 في المائة من أهدافه التشغيلية والمالية خلال السنوات الماضية.
- 2- واستنادا إلى الأداء المتميز للمشروع والعدد المرتفع للغاية من الأسر الريفية الشديدة الفقر في جنوب البنجاب، والطلب المقدم من حكومة باكستان لتوسيع نطاق هذا التدخل، جرت الموافقة على قرضين إضافيين: (1) القرض الإضافي الأول - بقيمة 7.3 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (ما يعادل 10 ملايين دولار أمريكي) في ديسمبر/كانون الأول 2015؛ (2) القرض الإضافي الثاني - بقيمة 25 مليون دولار أمريكي في سبتمبر/أيلول 2017. وقد أدى ذلك إلى توسيع نطاق المشروع من 4 إلى 10 مقاطعات وزيادة عدد المستفيدين من 80 000 إلى 131 000 أسرة. وجرى تمديد تاريخ الإنجاز حتى 30 سبتمبر/أيلول 2020.
- 3- وأكدت دراسة تقييم/تحقق قام بها طرف ثالث بتكليف من حكومة البنجاب واستقصاء للأثر أطلقه الصندوق في عام 2018، شمل أكثر من 700 أسرة مستفيدة من المشروع، الأثر الذي تم توقعه من حيث تخرج الفئات المستهدفة من حالة الفقر. وبناء على هذه النتائج الممتازة والاحتياجات المحددة في الميدان، جرت الموافقة في سبتمبر/أيلول 2018 على تمويل إضافي جديد بقيمة 39.4 مليون دولار أمريكي (قرض بقيمة 36.5 مليون دولار أمريكي ومنحة بقيمة 2.9 مليون دولار أمريكي) وسيكون تاريخ إنجازه هو 30 سبتمبر/أيلول 2022.
- 4- وفي عام 2021، أظهر استقصاء ثانٍ للأثر أُجري على نفس العينة الأسرية كما في الاستقصاء السابق، نتائج مذهلة، مع انخفاض حاد في عدد الأسر التي تعيش في فقر مزمن ومدقع (من 93 في المائة من العينة في عام 2015 إلى 1 في المائة فقط في 2021) وزيادة كبيرة في النسبة المئوية للأسر التي تعتبر غير فقيرة أو غير ضعيفة (65 في المائة، مقارنة بنسبة 0 في المائة في الأساس). وبناء على احتياجات المقاطعات التي حُدِّدت في الميدان والتنفيذ الناجح الحالي للمشروع، طلبت حكومة باكستان تمويلا إضافيا من الصندوق بمبلغ 50 مليون دولار أمريكي بشروط مختلطة لتمكينها من تدعيم النتائج المحققة وزيادة انتشار المشروع ليشهدف 350 000 أسرة فقيرة (حوالي 2.5 مليون شخص).

باء- وصف المشروع الأصلي

- 5- يقع إقليم جنوب البنجاب في منطقة القطن والقمح في باكستان، وقد أهملته المساعدة الإنمائية طويلا على افتراض أن نصيبه من المنتجات الزراعية يجعله أيسر حالا من المناطق الأخرى في البلاد. إلا أن تحليل الفقر كشف النقاب عن أن نسبة الفقر في هذا الإقليم تُعتبر من أعلى النسب في باكستان. وتتصف مقاطعات جنوب البنجاب عموما بوضعها الاجتماعي الاقتصادي المتدني، الأمر الذي لا يعكس في انخفاض دخل الفرد وإنفاقه

الاستثماري فحسب، بل وفي الافتقار إلى فرص دخول المدارس والوصول إلى المرافق الطبية وتوفير الطرق والكهرباء وغير ذلك من عناصر تنمية البنى التحتية والتنمية البشرية. وتكمن جذور الفقر في التوزيع غير المتوازن للأراضي وفي الترتيبات الاستغلالية في العمل الزراعي. ويتعين على المعتمدين أن يعتمدوا أساساً على العمل كعمال مأجورين موسمييين للحصول على الدخل. ويوفر القطاع غير الرسمي الجزء الأكبر من هذه العمالة، وفيه تعاني المرأة العاملة بصورة خاصة من الضعف.

6- وقد صُمم المشروع الأصلي لمساعدة حكومة باكستان على بلوغ هدفها للتخفيف من وطأة الفقر في جنوب البنجاب من خلال أهداف المشروع المتمثلة في زيادة دخل السكان المستهدفين عبر تعزيز إمكاناتهم التي تتيح لهم فرص العمالة وزيادة إنتاجيتهم وإنتاجهم الزراعي. وكانت الفئة المستفيدة مباشرة من المشروع كما تم توقعها في البداية 80 000 أسرة ريفية فقيرة من أربع مقاطعات. واستهدف المشروع العمال غير المنتظمين ممن لا يمتلكون الأراضي والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والأسر التي تعيلها النساء، على وجه الخصوص، وكان له ثلاثة مكونات: (1) تعزيز سبل العيش؛ (2) تنمية الزراعة والثروة الحيوانية؛ (3) إدارة المشروع.

ثانياً- الأساس المنطقي للتمويل الإضافي

ألف- الأساس المنطقي

7- يعيش في مقاطعة البنجاب أكثر من 100 مليون نسمة، وهي المنطقة التي تتركز فيها الأسر الريفية الأكثر ضعفاً. وأدت النتائج البارزة والمستدامة المحققة من خلال المشروع، كما يتضح من استقصائي الأثر اللذين أجريا عامي 2018 و2021 من حيث التخرج من حالة الفقر، والاستهداف، وتمكين المرأة (فاز المشروع بجائزة الصندوق للمساواة بين الجنسين لعام 2019 الخاصة بإقليم آسيا والمحيط الهادي) وتشغيل الشباب الريفي، إلى دفع حكومة باكستان إلى طلب مساعدة الصندوق في تعزيز النتائج المحققة والوصول في المجموع إلى حوالي 2.5 مليون من السكان الفقراء والشديدي الفقر في هذه المنطقة (350 000 أسرة).

8- ولن يتضمن التمويل الإضافي أي تغيير في الأهداف أو المجموعات المستهدفة أو المنطقة الجغرافية. وسيستخدم التمويل الإضافي لتوسيع نطاق أنشطة المشروع وتوسيع نطاق التغطية الجغرافية من أجل تعزيز الأثر. وسيعزز التمويل الإضافي قدرة السكان الريفيين الفقراء على الصمود في وجه تغير المناخ واعتماد أفضل الممارسات والتكنولوجيات لدعم القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ، عند الاقتضاء.

9- وفي المشروع الحالي بجميع معايير الأهلية للحصول على تمويل إضافي. ومن مسوغات هذا التمويل الإضافي: (1) طلب رسمي من حكومة البنجاب وحكومة باكستان؛ (2) زيادة كبيرة في عدد المستفيدين من المشروع في إطار ترتيبات أدائه الحالية (نفس الهدف، ونفس المنطقة الجغرافية، ونفس ترتيبات التنفيذ)؛ (3) تدني مخاطر عدم تنفيذ هذا التمويل الإضافي؛ (4) تحقيق أثر كبير من حيث التخرج من حالة الفقر كما أكدته العديد من التقييمات؛ (5) المواءمة الكاملة للمشروع مع أولويات الحكومة وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الحالي لباكستان؛ (6) التصنيفات المرضية باستمرار من قبل بعثات الإشراف الأخيرة؛ (7) معدل صرف إجمالي (67 في المائة) يتوافق مع المصروفات المقررة؛ (8) توافق الإدارة المالية ومراجعة الحسابات مع المعايير.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

10- تماشياً مع التزامات التعميم في إطار التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، ثبت أن هذا المشروع:

☒ يشمل التمويل المناخي.

باء- وصف المنطقة الجغرافية والمجموعات المستهدفة

- 11- سيُنفذ التمويل الإضافي المقترح في نفس المنطقة الجغرافية (10 مقاطعات مستهدفة) وسيتمكّن من تعزيز تدخلات المشروع من خلال جعله أكثر شمولاً وتوسيع نطاق وصوله إلى أسر مستفيدة فقيرة وشديدة الفقر إضافية.
- 12- وتتمثل المجموعات المستهدفة في الأسر الريفية الأكثر فقراً، والتي حُدِّدَت بالاشتراك مع المنظمات المجتمعية والمصنفة في بطاقة قياس أداء الفقر في باكستان في النطاق من 0 إلى 23 (0-11 = فقر مدقع؛ 12-18 = فقر مزمن؛ 19-23 = فقر لفترة مؤقتة). وستشكل النساء 100 في المائة من المجموعة المستهدفة من المكون 1 (يمثل 86 في المائة من هذا التمويل الإضافي)، مع العلم أن جانب البنية التحتية المادية المجتمعية سيعود بالفائدة على كل من الرجال والنساء.

جيم- المكونات والنواتج والأنشطة

- 13- **المكون 1. تعزيز سبل العيش (43.2 مليون دولار أمريكي).** يتألف هذا المكون من ثلاثة مكونات فرعية: 1-1. إنشاء الأصول؛ 2-1 التدريب المهني والتدريب على ريادة الأعمال؛ 3-1 البنية التحتية المادية المجتمعية. وبناء على الطلب الموجه إلى الصندوق، يتعلق هذا المكون بمجموعة من الاستثمارات تهدف إلى إنشاء قاعدة من الأصول الإنتاجية الملموسة وغير الملموسة لأفقر مجموعة مستهدفة وللنساء، للمساهمة في تحررهن الاقتصادي المستدام. وتشمل هذه الاستثمارات رأس المال الأولي لإنشاء الأعمال التجارية الذاتية، وحزم الثروة الحيوانية/المجترات، والوحدات السكنية الصغيرة للنساء المعدمات/المشردات (وأسرهن) ضمن نطاق الفقر من 0 إلى 11. وسيتم تمويل التمويل الإضافي أيضاً للتدريب المهني والتقني على أساس طلب السوق المحدد مسبقاً وإتاحة فرص العمالة للمستفيدين المدربين. واستناداً إلى الأولويات التي حددتها المجتمعات المستفيدة في خطط التنمية المجتمعية الخاصة بها، قد يمول المشروع البنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية ذات الأولوية العالية، بما في ذلك: خطط مياه الري، وخطط الصرف الصحي، وخطط الإمداد بالمياه الصالحة للشرب، وطرق الوصول/الربط، والهيكل البسيطة، وغيرها من الخطط التي تهدف إلى دعم إدارة الثروة الحيوانية.
- 14- **المكون 2. تنمية الزراعة والثروة الحيوانية (7.3 مليون دولار أمريكي).** يعتبر هذا المكون مكملاً للمكون 1. وهو موجه أكثر نحو إضفاء الطابع المؤسسي على نهج التنمية التي توجهها المجتمعات المحلية، من خلال وجود روابط مباشرة مع تنمية القطاع العام ومرافق تقديم الخدمات، بدلاً من التدخلات المباشرة التي تمولها المشروعات. وسيعزز هذا النهج آفاق استدامة تدخلات المشروع ويعزز الأمن الغذائي والتغذوي لأفقر السكان وأكثرهم ضعفاً وأفقر مجالس الاتحاد (من خلال بنوك الطعام التي تديرها النساء، وأنشطة التوعية التغذوية، وما إلى ذلك). ومن خلال التمويل الإضافي، سيدعم المشروع تعزيز منظمات مجتمعية إضافية التي تعتبر بمثابة وسيلة للمشروع بأكمله ونقطة انطلاقه. وسيستفيد جميع أعضاء المنظمات المجتمعية (350 000 أسرة) من التدريب على التوعية وتكوين رأس المال الاجتماعي. وستتمثل إحدى النتائج الملموسة لنهج التنمية التي توجهها المجتمعات المحلية في صياغة خطط التنمية المجتمعية. وعلى المدى الطويل، وكجزء من استراتيجية الخروج، سيكون لدى المنظمات المجتمعية صلة مستدامة وإمكانية الوصول إلى الخدمات العامة والتخطيط الإنمائي، بالإضافة إلى الروابط مع قطاع التمويل البالغ الصغر الرسمي.
- 15- **المكون 3: إدارة المشروع.** ستستند إدارة التمويل الإضافي إلى الترتيبات المؤسسية وترتيبات التنفيذ الحالية ذات الأداء الجيد. وستضطلع وحدة إدارة المشروع، التي أُنشئت تحت إشراف مجلس التخطيط والتنمية في حكومة البنجاب ومقرها في مقاطعة باهاوالبور، بإدارة التنفيذ اليومي. وستتلقى وحدة إدارة المشروع الدعم من وحدات التنسيق على مستوى المقاطعات. كما ستقوم إدارة المشروع بتغطية استقصاءات خط الأساس

والأثر، والرصد والتقييم، والترويج والنشر.

دال- التكاليف والفوائد والتمويل

تكاليف المشروع

- 16- بالتمويل الإضافي المقترح، ستصبح التكلفة الإجمالية للمشروع 183.5 مليون دولار أمريكي. ويشمل هذا المجموع 154.5 مليون دولار أمريكي في شكل تمويل من الصندوق من خلال القرض الأصلي وثلاثة قروض إضافية ومنحة، و19.1 مليون دولار أمريكي ساهمت بها حكومة البنجاب، و9.8 مليون دولار أمريكي ساهم بها المستفيدون.
- 17- وتحتسب المكونات الفرعية للمشروع المتعلقة بالبنية التحتية المادية المجتمعية وإضفاء الطابع المؤسسي على نهج التنمية التي توجهها المجتمعات المحلية والخدمات المؤسسية وبناء القدرات جزئياً ضمن التمويل المناخي. ووفقاً لمنهجيات المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف لتتبع تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من حدته، يقدر المبلغ الإجمالي للتمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق لهذا المشروع بمبلغ 0.7 مليون دولار أمريكي.
- 18- ويقدر هذا التمويل الإضافي الرابع المقترح من أجل هذا المشروع بمبلغ 56.6 مليون دولار أمريكي، بما في ذلك قرض بقيمة 50 مليون دولار أمريكي من الصندوق، و5.5 مليون دولار أمريكي ساهمت بها حكومة البنجاب، و1.1 مليون دولار أمريكي ساهم بها المستفيدون. وفيما يلي التوزيع التفصيلي لتكلفة المشروع.

الجدول 1

موجز التمويل الأصلي والإضافي

(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع	التمويل الإضافي	المنحة	التمويل الإضافي	التمويل الإضافي	التمويل الإضافي*	التمويل الأصلي*	
151 669	50 000	-	36 500	25 000	10 000	30 169	قرض الصندوق
2 900	-	2 900	-	-	-	-	منحة الصندوق
-	-	-	-	-	-	-	الجهات الأخرى المشاركة في التمويل
9 826	1 105	-	5 400	-	-	3 321	المستفيدون
19 115	5 566	-	3 449	4 500-	-	5 600	المقترض/المتلقي
183 510	56 671	2 900	45 349	29 500	10 000	39 090	المجموع

الجدول 2

التمويل الإضافي: تكاليف المشروع حسب المكون (والمكون الفرعي) والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي	التمويل الإضافي						قرض الصندوق الإضافي	
	المجموع	المقترض/المتلقي		المستفيدين		المبلغ	%	
	المبلغ	%	عينا	نقدا	%	عينا	نقدا	%
1- تعزيز سبل العيش								
1-1 إنشاء الأصول	31 859.95	2.4	-	765.27	-	-	-	97.6
2-1 التدريب المهني والتدريب على ريادة الأعمال	6 470.77	24	-	1 552.99	-	-	-	76.0
3-1 البنية التحتية المادية المجتمعية	4 891.32	-	-	-	10.0	489.1	-	90.0
2- تنمية الزراعة والثروة الحيوانية								
1-2 إضفاء الطابع المؤسسي على نهج التنمية التي توجيها المجتمعات المحلية	5 212.00	24	-	1 250.9	-	-	-	76.0
2-2 مبادرة البعد التغذوي لتحقيق الأمن الغذائي	752.47	-	-	-	-	-	-	100
3-2 الخدمات المؤسسية وبناء القدرات	1 368.15	10	-	136.8	45.0	615.67	-	45.0
3- إدارة المشروع	6 116.2	30.4	-	1 860.16	-	-	-	69.6
المجموع	56 670.9	9.8	-	5 566.11	1.9	1 104.80	-	88.2

الجدول 3

التمويل الإضافي: تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	التمويل الإضافي						قرض الصندوق الإضافي	
	المجموع	المقترض/المتلقي		المستفيدين		المبلغ	%	
	المبلغ	%	عينا	نقدا	%	عينا	نقدا	%
1- الأثغال المدنية	4 891.3	-	-	-	10	-	489.1	90
2- المركبات	-	-	-	-	-	-	-	-
3- المعدات والمواد	-	-	-	-	-	-	-	-
4- المساعدة التقنية والتدريب والدراسات	11 763.2	24.1	-	2 830.7	-	-	-	75.9
5- المنح المقدمة إلى المستفيدين	33 980.6	2.7	-	902.1	1.8	-	615.7	95.5
6- الرواتب والبدلات	4 292.8	33.3	-	1 431.2	-	-	-	66.7
7- التكاليف التشغيلية	1 743.0	23.1	-	402.1	-	-	-	76.9
المجموع	56 670.9	9.8	-	5 566.1	1.9	-	1 104.8	88.2

الجدول 4

تكاليف المشروع حسب المكون وسنة المشروع
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	السنة الأولى		السنة الثانية		السنة الثالثة		السنة الرابعة		السنة الخامسة	
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%
1- تعزيز سبل العيش	10 077.6	23	13 396.9	31	13 627.1	32	6 120.5	14	-	-
2- تنمية الزراعة والثروة الحيوانية	2 413.7	33	1 650.3	23	1 639.6	22	1 629.0	22	-	-
3- إدارة المشروع	1 209.3	20	1 303.5	21	1 405.2	23	1 514.8	25	683.4	11
المجموع	13 700.6	24	16 350.8	29	16 671.9	29	9 264.3	16	683.4	1

خطة واستراتيجية التمويل والتمويل المشترك

19- سيتألف تمويل المشروع من قرض من الصندوق بشروط مختلطة (88 في المائة) ومساهمات من حكومة البنجاب (10 في المائة) ومساهمة من المستفيدين (2 في المائة). وسيغطي هذا التمويل الإضافي فترة خمس سنوات (2022-2027).

الصرف

20- وتشمل فئات الإنفاق الرئيسية لهذا التمويل الإضافي الأشغال المدنية والتدريب والدراسات والمنح المقدمة إلى المستفيدين والتكاليف التشغيلية. وتبلغ نسبة التكاليف الاستثمارية إلى التكاليف المتكررة 08:92. وبمجرد توقيع اتفاقية التمويل ذات الصلة، ستفتح وحدة إدارة المشروع حساباً معيناً بالروبية الباكستانية لتلقي حصيلته القرض. وسيُرسل الصندوق الأموال بالدولار الأمريكي من خلال بنك باكستان الوطني، وفقاً للوائح البلد.

21- وستستخدم آلية لإعداد التقارير، مع تقديم التقارير المالية المؤقتة، لأغراض صرف الأموال من هذا التمويل الإضافي. ويمكن لوحدة إدارة المشروع أن تسحب دفعات مقدمة بناء على توقعات التدفق النقدي المحددة لكل فترة من ستة أشهر وفقاً لخطة العمل والميزانية السنوية الموافق عليهما. وسيُدار الحساب المخصص في إطار الصندوق المتجدد.

موجز للفوائد والتحليل الاقتصادي

22- سينجم عن مساعدة المشروع عدد من الفوائد: (1) ستساعد الوحدات السكنية الصغيرة الأسر على توفير نفقات الإيجار وإثراء قاعدة أصولها لأن قيمة المنزل سترتفع بمرور الوقت؛ (2) الثروة الحيوانية ستزيد الدخل السنوي؛ (3) التدريب المهني/ريادة الأعمال سيؤدي إلى التوظيف والعمل الحر؛ (4) سيؤدي الحصول على مياه الشرب النقية وتحسين الصرف الصحي إلى انخفاض الإنفاق على الرعاية الصحية وكذلك تحسين النتائج التغذوية؛ (5) تحسين طرق الوصول سيقفل من تكلفة السفر/النقل؛ (6) سيقفل الري وحماية الأراضي من تكاليف الري؛ (7) تطوير البنية التحتية سيستجيب للاحتياجات الأخرى. وعلاوة على ذلك، في إطار مكون تنمية الزراعة والثروة الحيوانية، ستعمل بنوك الغذاء - التي صُممت لتقليل إنفاق الأسر على الغذاء - على زيادة الأمن الغذائي للأسر.

23- وتقدر التكلفة الاقتصادية الإجمالية للمشروع بحوالي 131.5 مليون دولار أمريكي. ويقدر معدل العائد الاقتصادي الداخلي الإجمالي للمشروع بنسبة 27 في المائة. وبلغت القيمة الاقتصادية الصافية الحالية لتدفق صافي الفوائد للمشروع، مخصومة بنسبة 11.1 في المائة، 64 مليون دولار أمريكي.

استراتيجية الخروج والاستدامة

24- يتبع المشروع نهج التخرج من حالة الفقر التي جرى اختبارها والتي أثبتت نموها وتوسع نطاقها. ولقد أثبتت الأصول الإنتاجية وأنشطة نقل المهارات بالفعل أنها تمكن المستفيدين من تكوين مصادر لتدفق الدخل وتوفير كلا من الكفاءة وإمكانات النمو. وتتيح الأصول الاجتماعية في شكل منظمات مجتمعية خدمات اجتماعية واقتصادية للأعضاء وتزيد من إضفاء الطابع المؤسسي على هياكل الدعم وإنشاء روابط السوق. وتمهد الشراكة مع بنك التمويل البالغ الصغر الملحق بالبرنامج الوطني للدعم الريفي الطريق للإدماج المالي الرسمي للمجموعة المستهدفة. واشتمل المشروع على منظمات دعم محلية، ومنظمات قروية ومنظمات مجتمعية لنشر خطط البنية التحتية المادية المجتمعية وبنى قدرتها على إدارة هذه الخطط وصيانتها.

25- **تعميم الاهتمامات البيئية.** سيساهم نهج الحماية الاجتماعية التشاركي والتخرج من حالة الفقر في إطار المشروع، إلى جانب الاستثمار في الحد من مخاطر الكوارث، والتكيف مع تغير المناخ، والبنية التحتية، والمعرفة وبناء القدرات، بشكل كبير في تحسين القدرة على الصمود بين المجتمعات والمجموعات المستهدفة.

ثالثا- إدارة المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

26- تتعلق المخاطر الرئيسية المرتبطة بتحقيق أهداف المشروع بما يلي: (1) الأمن؛ (2) قدرة الإدارة المالية؛ (3) العوامل المتعلقة بالمناخ. وعلى الرغم من الوضع الأمني والاقتصادي الهش في البلاد، هناك قدر معين من الأمن والاستقرار داخل مقاطعات المشروع. وعادة ما تُصنف مخاطر الإدارة المالية الكامنة في المشروعات في باكستان على أنها كبيرة، بسبب التأخير في استكمال تعيين الموظفين اللازمين، والذي يرتبط بدوره بالإجراءات الحكومية المطولة، والتأخيرات في تقديم خطة العمل والميزانية السنوية ونقص الوثائق اللازمة لرصد الميزانية، واللامركزية في تدفقات الأموال، الأمر الذي يتطلب ضوابط داخلية متينة، والتأخير في تقديم المراجع العام الباكستاني تقارير مراجعة الحسابات. ومن أجل التخفيف من هذه المخاطر، سيكون من الضروري تعزيز العنصر المالي، إلى جانب شراء برمجيات مناسبة للمحاسبة أو تطويرها إن وُجدت. وسيشمل دليل تنفيذ المشروع الإدارة المالية ومبادئ توجيهية للإبلاغ والرقابة الداخلية وإجراءات الدفع وسيطلب تقديم الشركاء المنفذين قوائم شهرية عن النفقات. وبالإضافة إلى ذلك، سيجري البحث عن حلول بديلة مع المراجعين لضمان تقديم تقرير مراجعة الحسابات في الوقت المناسب. وفي إطار هذا التمويل الإضافي الرابع للمشروع، ستستمر الجهود لاعتماد أفضل الممارسات والتكنولوجيات التي ستساعد على بناء القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ، عند الاقتضاء، وتخفيف المخاطر المتعلقة بالمناخ.

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

27- تشير طبيعة وحجم أنشطة المشروع إلى أنه من المرجح أن يُعتبر المشروع ضمن الفئة "باء"، بما يتماشى مع إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي في الصندوق. وستكون آثار تدخل المشروع، خاصة تلك الناشئة عن تنفيذ مكون البنية التحتية المادية المجتمعية، خاصة بالموقع ويمكن معالجتها بسهولة من خلال الإجراءات المناسبة و/أو تدابير التخفيف. ويوفر إطار الإدارة البيئية والاجتماعية المصمم جيدا للمشروع مزيدا من الإرشادات حول الإجراءات الوقائية. ونظرا لأن المشروع محلي وينطوي على أنشطة صغيرة الحجم، فإن المخاطر البيئية والاجتماعية المحتملة المرتبطة بأنشطة المشروع محدودة، مع عدم وجود أي خطر تقريبا من إعادة التوطين المادي أو النزوح الاقتصادي.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

28- تدهورت موارد الأراضي في منطقة المشروع نتيجة تشبع المياه والملوحة في بعض الأجزاء، والإجهاد المائي وانعدام الأمن المائي للاستخدام الزراعي والمنزلي، والتآكل الذي تسببه المياه والرياح في سياق الممارسات الزراعية القائمة. ومع ذلك، لا يزال من الممكن معالجة بعض التحديات أو الحد من المخاطر المرتبطة بها أثناء تنفيذ المشروع. ويمكن تشمل الخيارات وضع تدابير التكيف المناسبة مثل تغيير مواعيد البذر، واستخدام أصناف محصولية جديدة، وإجراء تغييرات في طرق الري، وإدخال تغييرات في تقنيات الزراعة وممارسات الحراثة، واعتماد تقنيات تسوية الأرض الدقيقة، وتحسين إدارة المياه، وما إلى ذلك. وعموما، مع مراعاة الآثار النسبية لتغير المناخ على المناطق المستهدفة المحتملة والحالية، فضلا عن التدابير المقررة في المشروع لتعزيز القدرة على التكيف، يعتبر تصنيف المخاطر المناخية "معتدلا".

دال- القدرة على تحمل الديون

29- بحلول نهاية السنة المالية 2020-2021، ارتفع الدين الخارجي لباكستان إلى 122.1 مليار دولار أمريكي،

مقارنة بمبلغ 116.3 مليار دولار أمريكي في نهاية الفصل الأول من عام 2021. وتُعزى الزيادة المستمرة في الدين الخارجي إلى اعتماد الحكومة على الاقتراض الخارجي لسداد القروض الخارجية القائمة. وتبلغ نسبة الدين الخارجي إلى الناتج المحلي الإجمالي في عام 2021 نسبة 41 في المائة، مقارنة بنسبة 43 في المائة في عام 2020.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الامتثال لسياسات الصندوق

- 30- أدت أهمية أنشطة المشروع وأثرها وسلامة نهجها كما أثبتت النتائج حتى الآن إلى زيادة توسيع نطاق التغطية والتدخلات داخل نفس المناطق الجغرافية دون الحاجة إلى إدخال أي تعديلات أخرى في التصميم.
- 31- ويتمشى التمويل الإضافي المقترح بشكل كامل مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025، ولا سيما الأهداف الاستراتيجية المتمثلة في زيادة القدرات الإنتاجية للسكان الريفيين الفقراء وزيادة الفوائد التي يجنونها من المشاركة في الأسواق. وعلاوة على ذلك، يشجع المشروع تحديداً على وضع سياسة وإطار تنظيمي تمكينيين يفضيان إلى زيادة الاستثمار في القطاع الريفي. وبالإضافة إلى ذلك، دُمجت مبادئ الانخراط تماماً في المشروع من خلال توسيع النطاق المقترح لنموذج التخرج من حالة الفقر. ويتمشى المشروع بعد توسيع نطاقه مع سياسات الصندوق واستراتيجياته من حيث تعميم المنظور الجنساني، وإدارة الموارد البيئية والطبيعية، وتغير المناخ، والتقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي، وتوسيع النطاق.

باء- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

- 32- بشكل عام، ستستخدم الترتيبات المؤسسية وترتيبات التنفيذ الحالية لإدارة التمويل الإضافي. وما تزال منهجيات وإجراءات وعمليات التنفيذ صالحة وستكون الأساس للتنفيذ المستمر.
- 33- **اللجنة التوجيهية للمشروع.** ستواصل اللجنة التوجيهية للمشروع القائمة، التي يرأسها رئيس مجلس التخطيط والتنمية، أداء مهام توجيه السياسات والتنسيق وربط الموارد والموافقة على الخطة. وأما أمناء الوزارات ذات الصلة، والرئيس التنفيذي لهيئة الحماية الاجتماعية في البنجاب، والرئيس التنفيذي للبرنامج الوطني للدعم الريفي، وشريك التبعئة الاجتماعية، والمدير التنفيذي لصندوق تنمية مهارات البنجاب فيشكلون بقية أعضاء اللجنة التوجيهية للمشروع. ويشغل مدير المشروع منصب أمين اللجنة التوجيهية للمشروع. وتعمل هذه الأخيرة أيضاً كمنتدى لتقوية الروابط العملية بين المشروع والمبادرات الأخرى التي تمويلها الحكومة.
- 34- **وحدة إدارة المشروع.** تعمل وحدة إدارة المشروع المزودة بعدد جيد من الموظفين في باهاوالبور وهي مسؤولة عن الإدارة الشاملة، والتنسيق، والرصد والتقييم، وإدارة المعرفة، والإدارة المالية. ويشمل أعضاء وحدة إدارة المشروع الرئيسيون مدير المشروع، ونواب المديرين من ذوي الاختصاصات التقنية (بما في ذلك أخصائي الشؤون الجنسانية والفقر والرصد والتقييم)، والمدير المالي وأخصائي التوريد، الذين يساعدهم عدد كافٍ من موظفي الدعم، بمن فيهم المساعدون والموظفون والسائقون.
- 35- وستُعزز وظائف التخطيط والتنسيق والرصد والتقييم لتغطية منطقة العمليات الموسعة بشكل فعال. وستواصل وحدة إدارة المشروع رصد التقدم المحرز في المشروع بشكل فعال؛ وتقييم دقة الاستهداف وجودته وأثره بانتظام؛ وتقارير مرحلية وفقاً للمبادئ التوجيهية للرصد والتقييم في الصندوق. وستقوم وحدة تنسيق إقليمية فرعية ساتلية في منطقة لايا و10 وحدات تنسيق على مستوى المقاطعات بدعم وحدة إدارة المشروع في هذه الوظيفة.

36- **المشاركة في السياسات.** سيجرى الحوار بشأن السياسات والمشاركة فيها على ثلاثة مستويات: (1) على مستوى المجتمع - سيدعم المشروع أيضا التواصل بين المنظمات المجتمعية وروابطها؛ (2) على مستوى المقاطعة - سيساعد المشروع الحكومة في إنشاء أنظمة لجعل خطط تطوير المقاطعة وتقديم الخدمات تستجيب للاحتياجات المحددة على مستويات المنظمات المجتمعية والمنظمات القروية ومنظمات الدعم المحلية/مجالس الاتحاد من خلال لجان تنسيق في المقاطعات؛ (3) على مستوى الإقليم - سيشارك المشروع مع البرنامج الوطني للخروج من حالة الفقر لتبادل المناهج والنماذج الناجحة للخروج من حالة الفقر، والمساعدة في تعميم هذه النهج وتوسيع نطاقها.

37- **الشراكات.** سيستمر المشروع في التعاقد المباشر مع البرنامج الوطني للدعم الريفي كشريك للتعنبة الاجتماعية. ولهذه الغاية، سيجري التفاوض على اتفاقية تعاقدية منقحة مع هذا البرنامج؛ وستوقع اتفاقية منفصلة مع بنك التمويل البالغ الصغر الملحق بالبرنامج الوطني للدعم الريفي لإدارة الصناديق المتجددة المجتمعية. وفيما يتعلق بالتدريب المهني والتدريب على ريادة الأعمال، يمكن التعاقد مع مقدمي الخدمات مثل معهد الإدارة الريفية وغيره لتوفير التدريب لتلبية الاحتياجات الخاصة للنساء الريفيات، ولا سيما الشباب منهن.

الإدارة المالية، والتوريد والحوكمة

38- ستتولى وحدة إدارة المشروع الحالية إدارة التمويل الإضافي للمشروع. ولدى هذه الوحدة موظفين ماليين من ذوي الخبرة والمؤهلين سيكون بمقدورهم تطبيق ترتيبات الإدارة المالية المعتمدة لهذا التمويل الإضافي. ومع ذلك، واستنادا إلى قضايا الإدارة المالية التي أثرت بشأن المشروع، ستعمل وحدة إدارة المشروع على تعزيز العناصر التالية لضمان التنفيذ السلس لهذا التمويل الإضافي:

(1) **تدفق الأموال.** ستفتح وحدة إدارة المشروع حسابا جديدا مخصصا لهذا القرض الإضافي قبل بدء الصرف. وستعادل الدفعة المقدمة الأولى ما يقارب ستة أشهر من نفقات المشروع وفقا لخطة العمل والميزانية السنوية الموافق عليهما. وستُسحب دفعات مقدمة أخرى بعد تبرير نسبة 70 في المائة من الدفعة الأخيرة مباشرة ونسبة 100 في المائة من جميع الدفعات السابقة. وسيُخصص حساب مصرفي معين منفصل لإدارة الأموال الحكومية النظرية. وسيدرج مجلس التخطيط والتنمية مساهمة الحكومة في خطة التنمية السنوية الخاصة بالإقليم.

(2) **الرقابة الداخلية.** يجب تحديث دليل تنفيذ المشروع ليشمل جميع العناصر الجديدة المتعلقة بهذا التمويل الإضافي، بما في ذلك أي تغييرات في ترتيبات الإدارة المالية. ويجب على وحدة إدارة المشروع إجراء زيارات ميدانية دورية وفحوصات رقابية على شركاء التنفيذ من أجل ضمان الاستخدام السليم للأموال. وسيُعين مراجع داخلي للمشروع من أجل ضمان فعالية تدابير الرقابة الداخلية.

(3) **المحاسبة والإبلاغ المالي.** ستُجرى محاسبة المشروع على أساس نقدي وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتُعتمد حاليا في المحاسبة برمجية QuickBooks. ونظرا لأن هذا هو التمويل الإضافي الرابع للمشروع، يجب على وحدة إدارة المشروع أن تنتظر في تطوير برمجية المحاسبة لضمان التوليد التلقائي للتقارير المالية التي تشمل تمويل المشروع بجممله. ويعد هذا أمرا مهما لضمان توحيد جميع سجلات المشروع الخاصة بأدوات التمويل الستة وتتبعها بسهولة.

(4) **المراجعة الخارجية.** سيجري المراجع العام الباكستاني، وهو أعلى مؤسسة لمراجعة الحسابات في البلاد، المراجعة السنوية للمشروع وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات. وستقوم وحدة إدارة المشروع بتحديث اختصاصات المراجعة لتشمل هذا التمويل الإضافي وفقا للمبادئ التوجيهية للصدوق.

(5) **التوريد.** سيجري توريد السلع والأشغال والخدمات الممولة من الصندوق وفقا لقانون وقواعد هيئة تنظيم التوريد في البنجاب لعام 2009، إلى الحد الذي تتماشى فيه مع المبادئ التوجيهية للتوريد في

الصندوق. وستشكل خطة التوريد السنوية الأساس لجميع عمليات التوريد. وستقدم خطط التوريد (إلى جانب خطة العمل والميزانية السنوية) إلى اللجنة التوجيهية للمشروع لتوافق عليها وإلى الصندوق ليبيدي عدم اعتراضه عليها. وسيكون مسؤول التوريد داخل وحدة إدارة المشروع مسؤولاً عن مهمة التوريد. وسوف تأخذ المنظمات المجتمعية زمام المبادرة في عمليات التوريد المجتمعية (في إطار المكونين 1 و2).

(6) **الحوكمة.** سيؤكد جميع أصحاب المصلحة في المشروع باستمرار بأن الصندوق يطبق سياسة عدم التسامح إطلاقاً تجاه الأعمال الاحتيالية أو الفاسدة أو التواطئية أو القسرية في المشروعات الممولة من خلال قروضه ومنحه. وسيجري ضمان إبلاغ موظفي المشروع وأصحاب المصلحة بسياسة مكافحة الفساد في الصندوق، وستدرج الأحكام ذات الصلة من السياسة في وثائق العطاءات والعقود.

جيم- الرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل الاستراتيجي

39- سيطبق المشروع نظاماً شاملاً للرصد والتقييم من أجل تتبع الجوانب النوعية والكمية لتنفيذ المشروع. ويتمثل الغرض الرئيسي من نظام الرصد والتقييم في تزويد جميع أصحاب المصلحة بمعلومات موثوقة وفي الوقت المناسب عن أداء المشروع ونتائجه. وسيقوم نظام الرصد والتقييم بما يلي: (1) تتبع الأنشطة والنواتج بانتظام؛ (2) رصد نطاق المشروع؛ (3) قياس وتقييم النتائج؛ (4) التحقق من امتثال جميع الجهات الفاعلة للجدول الزمنية؛ (5) تقييم معدل التنفيذ المالي مقابل الميزانية.

40- وسيحلل مسؤول الرصد والتقييم بيانات الأنشطة والمخرجات وسيطلع إدارة المشروع على النتائج التي توصل إليها خلال اجتماعات التنسيق الشهرية. وستشكل هذه المعلومات الأساس لإعداد التقارير المرحلية الدورية وإبلاغ الصندوق ببيانات الرصد والتقييم. ويجب أن يسجل نظام المعلومات الإدارية أيضاً معلومات كل مستفيد ومنظمة مجتمعية.

41- **استقصاء خط الأساس.** أُجري بالفعل استقصاء خط الأساس في جميع المقاطعات المستهدفة لتوثيق الظروف الاجتماعية والاقتصادية وظروف سبل العيش للأسر المستفيدة المحتملة قبل تدخلات المشروع.

42- **استقصاء منتصف المدة واستقصاء الإنجاز.** سيُجرى استقصاء منتصف المدة واستقصاء الإنجاز قبل إرسال بعثة استعراض منتصف المدة وبعثة استعراض الإنجاز، على التوالي، من أجل قياس أثر المشروع مقابل الوضع عند خط الأساس.

43- **استقصاءات النتائج.** من أجل قياس نتائج المشروع المبكرة، سيُجرى عدد من استقصاءات النتائج ابتداء من السنة الثانية من مرحلة توسيع نطاق المشروع.

دال- التعديلات المقترحة على اتفاقية التمويل

44- التعديل المقترح إدخاله على اتفاقية التمويل هو: (1) تنقيح الاتفاقية لتشمل مبلغ القرض وشروط التمويل وجدول استهلاك القرض ومدته؛ (2) تنقيح الجدول 1 ليعكس التوسع في أهداف التنمية من حيث نطاق المشروع؛ (3) تنقيح الجدول 2 لإدراج التمويل الإضافي المقترح من الصندوق.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

45- تشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية باكستان الإسلامية والصندوق الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وستتوفر نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها قبل الدورة.

46- وجمهورية باكستان الإسلامية مخولة بموجب القوانين السارية فيها تلقي التمويل من الصندوق.

47- وإنني مقتنع بأن التمويل الإضافي المقترح يتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعاييرهم.

سادسا- التوصية

48- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل الإضافي بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية باكستان الإسلامية قرضا بشروط مختلطة بقيمة خمسين مليون دولار أمريكي (50 000 000 دولار أمريكي) على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Updated logical framework incorporating the additional financing

Southern Punjab Poverty Alleviation Project								
Logical Framework								
Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				Implementing partners' records and progress reports	quarterly		Political and economic stability and security
	Males - Males		650 860	1 037 260				
	Females - Females		976 290	1 555 890				
	Young - Young people		488 145	777 945				
	Total number of persons receiving services - Number of people		1 877 045	2 836 571				
	Male - Percentage (%)		40	40				
	Female - Percentage (%)		60	60				
	Young - Percentage (%)		30	30				
	1.a Corresponding number of households reached							
	Women-headed households - Households		92 694	140 078				
	Non-women-headed households - Households		139 470	210 116				
	Households - Households		231 734	350 194				
1.b Estimated corresponding total number of households members								
Household members - Number of people		1 627 150	2 593 150					
Project Goal To contribute to the reduction of poverty in 10 districts in Punjab	Percentage of beneficiary hh having graduated to a higher poverty category (based on PSC score)				impact surveys	mid-term and completion		
	Households - Percentage (%)		60	85				
Development Objective To increase the income of poor rural households by enhancing their employment potential and increasing agriculture productivity and production	Percentage of beneficiary hh reporting improved livelihoods means and income				AOS, impact surveys	annually, mid-term and completion		no major natural disasters in project area, no major changes in agric. and livestock prices, stable political economic and security situation
	Households - Percentage (%)		50	90				
Outcome Outcome 1: Improved living conditions and income-generative capacities for poorest and homeless households and the youth	Percentage of persons newly employed/self-employed after receiving vocational or business training				AOS, impact surveys	annually, mid-term and completion		Continuing market demand for trained workers no major outbreak of livestock disease in project area
	persons - Percentage (%)		50	75				
Output ultra-poor and landless hh provided with small housing units and small ruminant packages	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages				implementing partners' records and progress reports	quarterly		availability of transferable land for housing plots current landlords of underprivileged community members do not oppose project implementation
	Females - Females		47 250	153 944				
	Total rural producers - Number of people			181 111				
	ultra-poor hh provided with a small housing unit				records and progress reports			
	hh - Number		4 000	8 882				
Output poor entrepreneurs and the youth provided with vocational and enterprise development training	2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management				Implementing partners' records and progress reports	quarterly	PMU, NRSP	Young women and men's motivation to acquire professional skills remain high
	Males - Males		18 000	30 200				
	Females - Females		27 000	45 300				
	Young - Young people		13 500	22 650				
	Persons trained in IGAs or BM (total) - Number of people		45 000	63 636				
	people accessing facilitated advisory services				Implementing partners' records and progress	quarterly	PMU, NRSP	
	Males - Number		84 000	148 000				
	Females - Number		126 000	222 000				

Outcome Outcome 2: Strengthened, more inclusive Community Organizations (COs) providing improved services to their members; and improved access to essential community infrastructure in poor communities	community organisations (COs) providing new services to their members		annual outcome surveys and impact surveys	quarterly and annual	PMU, NRSP	Active community participation in infrastructure operation and maintenance
	COs - Percentage (%)	40	75			
Output Existing and newly-created COs provided with capacity building support	No. of community organizations (COs) supported or newly created		IP's records and progress reports	quarterly and annual	PMU, NRSP	Poorest community members are willing to join a CO
	Community Organizations - Number	13 098	21 098			
	People in community groups formed/strengthened		NRSP reports, PMU reports	quarterly and annual	PMU, NRSP	
	Males - Number	69 157	122 248			
	Females - Number	140 411	248 201			
	People trained in community management topics		Implementing partners' records and progress	quarterly and annual	PMU	
	Men trained in other - Males	4 620	8 000			
	Women trained in other - Females	9 380	13 000			
Output Community infrastructure identified using participatory processes, and constructed or rehabilitated	no. of community infrastructure schemes constructed (drinking water systems, irrigation schemes, sanitation, innovative technologies)		IP's records and progress reports	yearly, quarterly		Community members are able to provide in kind contribution
	drinking water supply, irrigation, drainage, access roads and other small - Number	1 426	2 424			
	household toilets - Number	410	831			
	solar panels - Number	222	222			
	hand pumps - Number					
	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded		progress reports	yearly quarterly		
	Length of roads - Km	190	390			
Outcome Outcome 3: Improved food security in targeted communities	Women reporting improved quality of their diets		annual outcome/impact survey			no major natural disasters in project districts
	Women reporting improved quality of their diets - Females	488 000	1 166 918			
	Percentage - Percentage (%)	50	75			
Output Food banks established	no. of food banks created		IP's records and progress reports	quarterly, annual		Proper storage infrastructure is available for rent in all targeted Union Councils
	food banks - Number	28	55			
	1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services		IP's records and progress reports	quarterly, annually		
	Men in rural areas accessing financial services - credit - Males	16 000	34 102			
	Women in rural areas accessing financial services - credit - Females	24 000	51 152			
	Total persons accessing financial services - credit - Number of people	40 000	85 254			
Outcome Outcome 4: Strengthened local capacity for Agriculture and Livestock Provision						
Output People trained as Para Vet	People trained as para vet		annual outcome and impact surveys			no social and cultural Barriers that prevent women from entering non traditional fields
	Males - Number		100			
	Females - Number		100			
Output Modern Agriculture Equipment provided to Community Service Provider (CSP)	no. of CSPs having received equipment		IP's records and progress reports			The high fuel and electricity cost does not limit the small holder capacity to use services
	CSPs - Number	868	1 368			
Outcome Outcome 5: Strengthened advocacy and dissemination between BISP and the Punjab Government	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment		Review of policy documents	at completion		Government's interest to learn from project experience remains high
	Number - Number	2	4			
Output Advocacy fora and knowledge sharing platforms established and	Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed		PCU progress reports	yearly		BISP and Provincial Government's interest to engage in advocacy/ policy dialogue remains
	Number - Knowledge Products	4	8			

Updated summary of the economic and financial analysis

Table A
Financial cash flow models

F I N A N C I A L A N A L Y S I S	Project Years	Livelihoods Enhancement			Agriculture & Livestock Development		Total Project Benefit (in million USD)
		Enhanced Capacity for Sustainable Livelihoods		Enhanced capacity for Employment and Productive Self-employment	Enhanced Access to Basic Services	Increased Productivity and Production of Crop and Livestock	
		Housing Unit	Livestock	Vocational/Entrepreneurship Training	CPI	Community Revolving Fund	
PY1	0.000	0.000	0.000	0.000	0.0	0.0	0.00
PY2	0.000	0.304	0.000	0.000	0.0	0.0	0.30
PY3	0.000	(1.010)	0.000	0.000	(7.2)	0.0	(8.19)
PY4	(1.030)	(1.477)	0.000	0.000	(0.7)	0.0	(3.16)
PY5	(7.335)	(1.101)	(2.293)	0.000	(7.8)	0.3	(18.24)
PY6	0.394	0.963	(4.371)	0.000	(0.1)	(0.9)	(4.00)
PY7	(0.121)	(4.289)	(2.058)	0.000	(3.5)	0.4	(9.55)
PY8	(0.766)	(1.623)	1.189	0.000	(0.4)	(1.5)	(3.10)
PY9	2.589	(0.098)	4.947	0.000	1.7	0.7	9.80
PY10	6.501	2.504	3.743	0.000	5.3	0.8	18.83
PY11	3.374	3.993	5.670	0.000	6.0	0.3	19.29
PY12	0.413	4.460	6.646	0.000	6.6	0.9	19.03
PY13	0.986	4.920	9.982	0.000	7.0	1.0	23.84
PY14	5.071	7.514	10.705	0.000	7.6	1.0	31.84
PY15	9.009	10.038	11.427	0.000	9.0	1.0	40.44
PY16	9.009	10.038	11.427	0.000	9.0	1.0	40.44
PY17	9.009	10.038	11.427	0.000	9.0	1.0	40.44
PY18	9.009	10.038	11.427	0.000	9.0	1.0	40.44
PY19	9.009	10.038	11.427	0.000	9.0	1.0	40.44
PY20	9.009	10.038	11.427	0.000	9.0	1.0	40.44
NPV (USD)	8.6	10.8	17.6	5.4	1.466	39.4%	43.94
FIRR (@11.55%)	24.7%	28.5%	39.0%	15.9%	39.4%	B/C Ratio	1.85

Table B
Project costs and log frame targets

TOTAL PROJECT COSTS (IN MILLION USD) /a				USD	172.500	Base Project Costs			USD	160.42	Project Management		USD	31.088	
Beneficiary Households (HH)	350 194	Households	Sub-Components		Housing Units	Livestock	Vocational Training		CPIs			Revolving Fund & Food Bank/Others			
			Target Households		8 882	172 200	63 636		98 860			94 165			
Cost per beneficiary HH	493	USD x HH	Success Rates		100%	75%	65%		75% - 80%			75%			
Components and Cost (USD million) /b				Outcomes and Indicators											
Housing Units	USD 35.75	CPI	USD 32.27	Housing Units		Substitution of rent, income from kitchen garden and wage			USD	108	CPI	Cost saving, reduced losses and increase productivity		USD	72
Livestock	USD 44.23	Food Banks	USD 1.31	Livestock		Increased income from milk and sale of goats			USD	129		Incremental income from on-farm, non-farm and off-farm activities		USD	7.8
Vocational Training	USD 18.47	Revolving Fund	USD 3.17	Vocational Training		Employment and self-employment in different trades			USD	137	Revolving Fund	Incremental income from on-farm, non-farm and off-farm activities		USD	7.8
		Others	USD 6.20												

Table C
Main assumptions and shadow prices

FINANCIAL	Income/Expenditures	Incremental Increase (%)	Values (PKR)/Beneficiary	Base Values (PKR)	Income/Expenditures	Incremental Increase (%)	Values (PKR)/Beneficiary	Base Values (PKR)	
		Saving and income from small housing units	136%	127 097	53 897	Saving and increased income due to infrastructure schemes	100%	28 905	-
	Increased income (from goat package)	7%	144 760	135 000	Increased income from on-farm, off-farm and non-farm activities (start-up and working capital)	13%	31 567	27 832	
	Increased income (employment/self-employment)	24%	175 451	141 667					
ECONOMIC	Official Exchange rate (OER) - 2021	152.0	Discount rate (opportunity cost of capital) ²				11.6%		
	Official Exchange rate (OER) - 2018	115.0							
	Official Exchange rate (OER) - 2013	104.8	Social Discount Rate				10.09%		
	Standard Conversion Factor	0.874	Output Conversion factor				1.10		
	Labour Conversion factor	0.950	Input Conversion factor				0.95		

Table D
Beneficiary adoption rates and phasing

Sub-Components	Beneficiaries/ activity	2 013	2 014	2 015	2 016	2 017	2 018	2 019	2 020	2 021	2 022	2 023	2 024	2 025	2 026	2 027	Intervention	Total HHs	Successful HH	Success Rate
Livelihoods Enhancement	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assets Creation - Housing Units	1	-	-	-	-	973	481	1 072	1 246	1 000	1 110	500	1 000	1 000	500	-	8 882	8 882	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	973	481	1 072	1 246	1 000	1 110	500	1 000	1 000	500	-	8 882	-	8 882	100%
Assets Transfer - Livestock	1	-	4 346	16 035	9 695	5 386	5 000	14 000	14 000	30 000	28 138	13 000	13 000	13 000	6 600	-	172 200	172 200	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	3 260	12 026	7 271	4 040	3 750	10 500	10 500	22 500	21 104	9 750	9 750	9 750	4 950	-	129 150	-	129 150	75%
Vocational and Entrepreneurial Training	1	-	-	-	-	15 136	4 000	5 300	7 564	10 000	6 636	5 000	5 000	5 000	-	-	63 636	63 636	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	9 838	2 600	3 445	4 917	6 500	4 313	3 250	3 250	3 250	-	-	41 363	-	41 363	65%
Physical Infrastructure	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Drinking Water Supply	20	-	-	83	217	109	30	70	50	40	13	25	25	25	25	-	712	14 240	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	23	53	38	30	10	19	19	19	19	-	227	-	4 545	75%
Sanitation Schemes	20	-	-	40	103	52	20	65	96	250	200	50	50	50	50	-	1 026	20 520	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	15	49	72	188	150	38	38	38	38	-	623	-	12 465	75%
Access/Linkage Road	80	-	-	10	26	13	20	35	60	65	11	50	50	50	-	-	390	31 200	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	15	26	45	49	8	38	38	38	-	-	256	-	20 460	75%
Innovative Water Schemes for Ar	20	-	-	96	251	126	20	20	80	60	60	10	20	10	10	-	763	15 260	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	16	16	64	48	48	8	16	8	8	-	232	-	4 640	80%
Miscellaneous/Innovative	20	-	-	-	-	-	37	80	120	103	100	-	-	-	-	-	440	8 800	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	30	64	96	82	80	-	-	-	-	-	352	-	7 040	80%
Green CPIs	20	-	-	-	-	-	30	70	50	40	32	-	-	-	-	-	222	4 440	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	24	56	40	32	26	-	-	-	-	-	178	-	3 552	80%
Agriculture and Livestock Develc	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Food Banks/Community Centers	80	-	-	-	-	-	6	5	6	7	10	7	7	7	-	-	55	4 400	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 080	70%
Revolving Fund	1	-	-	-	-	1 600	405	405	6 516	6 516	6 516	9 024	10 558	12 352	14 452	16 909	85 254	85 254	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	-	-	1 280	324	324	5 213	5 213	5 213	7 219	8 446	9 882	11 562	13 527	68 203	-	68 203	80%
Equipping Service Providers	1	-	-	2 653	3 755	1 136	-	150	218	250	250	125	125	125	125	-	8 911	8 911	-	-
Adjusted (adoption rate)	-	-	-	2 122	3 004	908	-	120	174	200	200	100	100	100	100	-	7 128	-	7 128	80%
Total	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	437 743	310 508	71%
Uniqu Beneficiary Householc	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	350 194	248 407	71%

Table E
Economic cash flow

Detail	Project Years	TOTAL NET INCREMENTAL BENEFITS			NET INCREMENTAL COSTS			Cash Flow (million USD)
		Livelihoods Improvement	Agriculture and Livestock Development	Total Incremental Benefits	Economic Investment Costs (million USD)	Economic recurrent Costs (million USD)	Total Incremental Costs	
E C O N O M I C A N A L Y S I S	PY1	-	-	0.0	0.000	0.435	0.435	(0.4)
	PY2	0.33	-	0.3	6.006	1.342	7.348	(7.0)
	PY3	1.55	-	1.6	3.285	0.460	3.745	(2.2)
	PY4	2.29	-	2.3	12.772	0.802	13.574	(11.3)
	PY5	6.63	0.44	7.1	5.412	2.445	7.857	(0.8)
	PY6	8.84	0.61	9.4	14.084	2.071	16.155	(6.7)
	PY7	12.72	0.84	13.6	15.464	2.496	17.960	(4.4)
	PY8	17.34	1.16	18.5	11.193	2.403	13.596	4.9
	PY9	22.90	1.59	24.5	4.994	2.603	7.597	16.9
	PY10	26.49	1.88	28.4	8.516	1.924	10.440	17.9
	PY11	27.70	2.09	29.8	10.470	1.989	12.460	17.3
	PY12	30.98	2.31	33.3	10.644	2.060	12.705	20.6
	PY13	33.39	2.52	35.9	4.922	2.138	7.060	28.9
	PY14	34.24	2.52	36.8	0.000	0.521	0.521	36.2
	PY15	34.24	2.52	36.8	0.000	1.692	1.692	35.1
	PY16	34.24	2.52	36.8	0.000	1.692	1.692	35.1
	PY17	34.24	2.52	36.8	0.000	1.692	1.692	35.1
	PY18	34.24	2.52	36.8	0.000	1.692	1.692	35.1
	PY19	34.24	2.52	36.8	0.000	1.692	1.692	35.1
	PY20	34.24	2.52	36.8	0.000	1.692	1.692	35.1

NPV @10.09%	64.11
EIRR @10.09%	27.05%

Table F
Sensitivity analysis

Scenarios	Δ%	Link with the risk matrix			IRR	NPV (USD M)
Normal Scenario	Normal	No Adverse Risks			27.05%	64.11
Project benefits	-10%	Poor Security Situation affecting project benefits adversely			23.93%	42.73
Project benefits	-20%				20.68%	30.94
Project costs	10%	Weak financial capacity result in cost overrun and delayed implementation			24.22%	48.18
Project costs	20%				21.78%	41.85
Time lag in benefits (Year)	1				21.05%	38.71
Time lag in benefits (Year)	2				16.96%	24.48
Success Rates	-10%	Climate risk affecting success rate of the agriculture related activities			24.65%	41.53
Success Rates	-20%				21.08%	29.50

The PDR identifies 3 major risks (i) security; (ii) financial management capacity, and (iii) climate-risks. These risks may cause underperformance with regards to achievement of full scale benefits, delay in realization of benefits and reduced effectiveness.