

Signatura:	<u>EB 2021/134/R.41</u>
Tema:	<u>19 b) ii) a)</u>
Fecha:	<u>17 de noviembre de 2021</u>
Distribución:	<u>Pública</u>
Original:	<u>Francés</u>



Invertir en la población rural

## **Informe del Presidente**

### **Propuesta de préstamo y donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda**

#### **República de Burundi**

#### **Programa de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural**

N.º de identificación del proyecto: 2000003549

#### **Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva**

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

**Sara Mbago-Bhunu**  
Directora Regional  
División de África Oriental y Meridional  
Tel.: (+39) 06 5459 2838  
Correo electrónico: s.mbago-bhunu@ifad.org

**Joseph Rostand Olinga Biwole**  
Director en el País *ad interim*  
Tel.: (+254) 717 080 424  
Correo electrónico: j.olingabiwole@ifad.org

##### Envío de documentación:

**Deirdre Mc Grenra**  
Jefa  
Oficina de Gobernanza Institucional  
y Relaciones con los Estados Miembros  
Tel.: (+39) 06 5459 2374  
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 134.º período de sesiones  
Roma, 13 a 16 de diciembre de 2021

---

**Para aprobación**

# Índice

<b>Acrónimos y siglas</b>	<b>ii</b>
<b>Mapa de la zona del programa</b>	<b>iii</b>
<b>Resumen de la financiación</b>	<b>iv</b>
<b>I. Contexto</b>	<b>1</b>
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	2
<b>II. Descripción del programa</b>	<b>2</b>
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	2
B. Componentes, efectos directos y actividades	3
C. Teoría del cambio	4
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	4
E. Costos, beneficios y financiación	5
<b>III. Riesgos</b>	<b>10</b>
A. Riesgos y medidas de mitigación	10
B. Categoría ambiental y social	10
C. Clasificación del riesgo climático	10
D. Sostenibilidad de la deuda	11
<b>IV. Ejecución</b>	<b>11</b>
A. Marco organizativo	11
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	12
C. Planes para la ejecución	12
<b>V. Instrumentos jurídicos y facultades</b>	<b>12</b>
<b>VI. Recomendación</b>	<b>13</b>

## Apéndices

- I. Accord de financement négocié (El documento se pondrá a disposición de los miembros antes del inicio del período de sesiones)
- II. Cadre logique
- III. Matrice intégrée des risques du programme

---

### Equipo de ejecución del programa

---

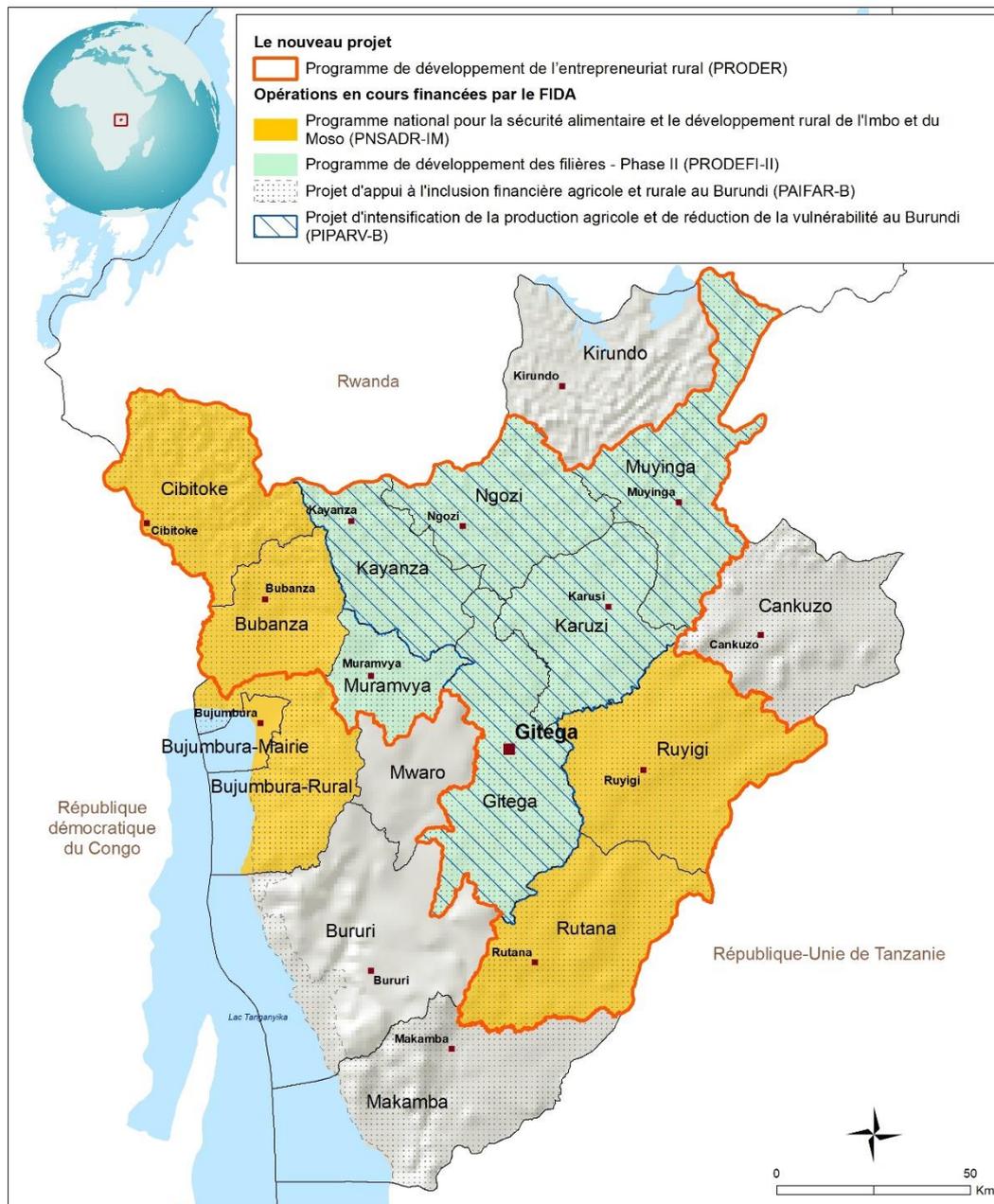
Directora Regional:	Sara Mbago-Bhunu
Director en el País <i>ad interim</i> :	Joseph Rostand Olinga Biwole
Técnico Principal del Proyecto:	Tom Mwangi Anyonge
Oficial de Finanzas:	Aissata Bangoura
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Janie Rioux
Oficial Jurídico:	Charles Etonde

---

## **Acrónimos y siglas**

COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
FIDA11	Undécima Reposición de los Recursos del FIDA
OPEP	Organización de Países Exportadores de Petróleo
PIB	producto interno bruto
PRODER	Programa de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural
SyE	seguimiento y evaluación
UFCP	unidad de facilitación y coordinación del programa
UFCR	unidad de facilitación y coordinación regional

## Mapa de la zona del programa



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Fuente: FIDA | 12-04-2021

## Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Prestatario/receptor:</b>	República de Burundi
<b>Organismo de ejecución:</b>	Ministerio de Medio Ambiente, Agricultura y Ganadería
<b>Costo total del programa:</b>	USD 89,4 millones
<b>Monto del préstamo del FIDA:</b>	USD 10,7 millones
<b>Condiciones del préstamo del FIDA:</b>	Muy favorables: plazo de reembolso de 40 años, incluido un período de gracia de 10 años, con un cargo mínimo por servicios del 0,75 %, que se revisará cada trimestre, y exención de intereses.
<b>Monto de la donación del FIDA con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda:</b>	USD 42,9 millones
<b>Contribución del prestatario/receptor:</b>	USD 7,1 millones
<b>Contribución de los beneficiarios:</b>	USD 3,7 millones
<b>Déficit de financiación:</b>	USD 25,0 millones
<b>Monto de la financiación del FIDA para el clima:</b>	USD 15,1 millones

## Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 46.

### I. Contexto

#### A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

##### Contexto nacional

1. Desde la independencia del país en 1962, el desarrollo socioeconómico de Burundi se ha visto obstaculizado por las crisis sociopolíticas y la fragilidad ambiental, económica, social e institucional. Burundi figura en la lista normalizada de países frágiles de 2022 como país afectado por conflictos de mediana intensidad. El Gobierno de Burundi se afana por mejorar la gobernanza democrática y el desarrollo socioeconómico. El clima político se ha apaciguado y la situación de seguridad ha mejorado, aunque sigue siendo frágil<sup>1</sup>. Cabe señalar que recientemente se han producido incidentes de seguridad que han puesto de manifiesto la persistencia de focos de tensión comunitaria. Desde entonces, la situación de seguridad ha vuelto a serenarse.
2. Burundi cuenta con 12,2 millones de habitantes a fecha de 2021 y su densidad demográfica es una de las más altas de África (470 habitantes por kilómetro cuadrado). Se encuentra entre los países más pobres de África subsahariana (el 72,9 % de la población vive en la pobreza). La población, mayoritariamente rural (87 %), está compuesta por un 90 % de pequeños productores. Casi el 80 % de la población vive fundamentalmente de la agricultura y la ganadería, que son sectores vulnerables a los peligros relacionados con el clima. Un 40 % de la población rural practica la ganadería, en particular las mujeres y los jóvenes, que dan prioridad a las especies de ciclo corto. Los cultivos alimentarios ocupan el 90 % de los terrenos cultivados y contribuyen al 80 % del producto interno bruto (PIB) del sector agrícola.
3. En 2020, el hambre y la desnutrición fueron problemas que alcanzaron niveles preocupantes, según el Índice Global del Hambre. La tasa de prevalencia de la malnutrición aguda es del 4,5 %. La prevalencia de la malnutrición crónica es del 57,0 %, del cual un 25,6 % se manifiesta de forma grave. La situación se ve agravada por las altas tasas de subempleo y dependencia socioeconómica de los jóvenes, que se sitúan en un 65 % y un 86,4 % respectivamente.
4. El Ministerio de Medio Ambiente, Agricultura y Ganadería se ocupa de gestionar las cuestiones relativas al desarrollo rural y, por ello, se encargará también de ejecutar el Programa de Fomento de la Capacidad Empresarial Rural (PRODER).

##### Aspectos específicos relativos a los temas transversales que el FIDA debe incorporar de forma prioritaria

5. De conformidad con los compromisos transversales asumidos en la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11), el programa PRODER ha sido clasificado como programa que tiene en cuenta lo siguiente:
  - la financiación para el clima;
  - la nutrición, y
  - a los jóvenes.

<sup>1</sup> Véase <https://news.un.org/en/story/2019/06/1040571> (disponible únicamente en inglés).

6. La aplicación del marco jurídico y legal en materia de género sigue sin estar a la altura de lo esperado. El acceso de los jóvenes del medio rural a los recursos productivos es limitado. La malnutrición crónica tiende a convertirse en un problema estructural en un entorno frágil y expuesto al cambio climático.

#### **Razones que justifican la actuación del FIDA**

7. El FIDA es desde hace más de 40 años uno de los principales asociados de Burundi en el ámbito del desarrollo agrícola y rural. Su pericia está relacionada con la promoción de i) un desarrollo rural equitativo, inclusivo y sostenible, ii) el empoderamiento de los pequeños productores, y iii) servicios de asesoramiento, cuyo objetivo último es reducir la pobreza y fortalecer la seguridad alimentaria.
8. El FIDA ha realizado inversiones, sobre todo en el marco de las fases I y II del Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor, para mejorar el acceso de los productores a insumos y mercados, favorecer el desarrollo inclusivo de las cadenas de valor (arroz, leche y maíz, entre otros) y fortalecer la integración económica de los jóvenes del medio rural. Estas inversiones han demostrado que la creación de empleo a corto plazo proporciona a los hogares un ingreso inmediato, permite inyectar capital en la economía y contribuye a reactivar los sectores de la producción y los servicios, que pueden ser fuentes de medios de vida sostenibles. A pesar de las inversiones en las cadenas de valor, el mercado laboral de Burundi sigue estando fragmentado y no se adapta plenamente a las necesidades de empleo digno.
9. Por consiguiente, urge promover diferentes enfoques para ayudar a la población rural, especialmente a los jóvenes, a lograr una transición equitativa hacia empleos más sostenibles, en particular mediante un espíritu emprendedor. Gracias a su experiencia en diversos países, entre ellos Burundi, el FIDA presenta una ventaja comparativa en materia de gestión de proyectos de promoción de empresas rurales y posee un buen conocimiento del país, sus instituciones y su población.

#### **B. Enseñanzas extraídas**

10. Las principales enseñanzas extraídas, en particular de la evaluación de la estrategia y el programa en el país que la Oficina de Evaluación Independiente (IOE) del FIDA llevó a cabo en 2020, guardan relación fundamentalmente con las siguientes cuestiones: i) la continuidad del enfoque programático, que pretende generar un impacto más significativo en la transformación del medio rural; ii) la focalización transparente de los beneficiarios, y iii) el recurso a proveedores de servicios. En 2019, el examen de mitad de período del programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) puso de relieve la necesidad de dar prioridad a las iniciativas empresariales, una necesidad que ya se había tenido en cuenta durante las fases I y II del Programa de Desarrollo de las Cadenas de Valor.

## **II. Descripción del programa**

### **A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo**

11. El objetivo del programa PRODER es contribuir a reducir la pobreza y mejorar la nutrición y la seguridad alimentaria de la población rural. El objetivo de desarrollo consiste en promover de manera equitativa e inclusiva las iniciativas empresariales de los jóvenes, así como un entorno propicio para el desarrollo de empresas agropecuarias y el fortalecimiento de la resiliencia de las personas pobres y más vulnerables de las zonas rurales. El programa PRODER es coherente con los tres objetivos del Marco Estratégico del FIDA (2016-2025), a saber: i) incrementar las capacidades productivas de la población rural; ii) aumentar los beneficios que obtienen las poblaciones rurales al participar en los mercados; y iii) fortalecer la sostenibilidad ambiental y la capacidad de resistencia al cambio climático de las actividades económicas de la población rural. Además, se ajusta plenamente al

COSOP para el período 2016-2021 —en el que se tiene en cuenta la resiliencia al cambio climático— y es coherente con sus tres objetivos estratégicos: i) ampliar las inversiones productivas; ii) desarrollar las cadenas de valor, y iii) fortalecer la participación de los grupos vulnerables en las dinámicas económicas en general.

12. La ejecución del programa PRODER durará siete años (de 2022 a 2028). El Gobierno de Burundi dará al programa un alcance nacional. Gracias a la financiación asignada en el marco de la FIDA11, abarcará en principio 12 provincias: Bubanza, Cibitoke, Muramvya, Rutana, Ruyigi, Karuzi, Kayanza, Ngozi, Gitega, Muyinga, Makamba y Bururi. La extensión de las intervenciones a las provincias restantes se determinará en función de las sucesivas reposiciones (FIDA12 y FIDA13).
13. Los criterios de selección de las 12 provincias mencionadas anteriormente fueron los siguientes: i) incidencia de la pobreza; ii) grado de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y nutricional y a los efectos del cambio climático; iii) capacidad de desarrollo rural y posibilidades de intensificar las actividades agrosilvopecuarias y pesqueras; iv) existencia de condiciones favorables para la incorporación y participación de los jóvenes, y v) posibilidades de ampliar la zona de intervención del FIDA para prestar asistencia a las provincias y municipios que no se han cubierto suficientemente, a fin de incrementar al máximo el impacto de las intervenciones sobre las poblaciones objetivo.
14. El programa PRODER prestará asistencia a 85 000 beneficiarios (510 000 si se tienen en cuenta los miembros de cada hogar). De estos beneficiarios directos, 80 000 serán miembros de hogares rurales pobres y 5 000 serán proveedores de bienes y servicios, cuyas actividades se fortalecerán. De los 80 000 beneficiarios de hogares rurales pobres, el 50 % serán mujeres, y el 50 %, jóvenes. Además, el 30 % de ellos se beneficiará también de los proyectos en curso o finalizados. Se les prestará apoyo para consolidar sus actividades. Las personas más vulnerables recibirán ayuda para alcanzar la seguridad alimentaria con arreglo a un mecanismo de subvenciones basado en la distribución de los gastos.

## **B. Componentes, efectos directos y actividades**

15. El programa constará de los siguientes componentes:

### **Componente 1. Desarrollo inclusivo de empresas de jóvenes del medio rural**

16. **Subcomponente 1.1. Promoción de empresas de jóvenes del medio rural.** En el marco del programa, al menos 52 000 emprendedores de negocios suscribirán acuerdos de acompañamiento para desarrollar sus planes de negocio y proyectos susceptibles de recibir apoyo bancario.
17. **Subcomponente 1.2. Apoyo al desarrollo de empresas rurales viables.** A través de una subvención parcial del programa PRODER, se crearán o consolidarán i) 7 840 microempresas y pequeñas empresas rurales viables (hasta un 90 % del costo total del proyecto para las empresas en proceso de creación y hasta un 75 % para las empresas en fase de crecimiento o consolidación) y ii) 39 000 empleos rurales decentes y sostenibles.

### **Componente 2. Promoción de un entorno propicio para el desarrollo de empresas agropecuarias**

18. **Subcomponente 2.1. Mejora del acceso a la tierra y los activos para promover la nutrición y las iniciativas empresariales agrícolas.** Como parte de este subcomponente, i) al menos 40 000 emprendedores de proyectos agrícolas, en particular jóvenes y miembros de pueblos indígenas (*batwa*), accederán a un mínimo de 0,5 hectáreas por persona (alrededor de 20 000 hectáreas en total) para llevar a cabo actividades de producción agropecuaria y pesquera y aplicar los conocimientos adquiridos durante el período

de incubación empresarial (el 69 % de las tierras serán de propiedad pública y el 21 % pertenecerán a cooperativas), y ii) al menos el 80 % de las tierras seleccionadas se gestionarán atendiendo al criterio de resiliencia al cambio climático, gracias a la aplicación de prácticas sostenibles y al acceso seguro de los beneficiarios a la tenencia de la tierra, en particular de los jóvenes. Se proporcionará asesoramiento jurídico sobre la tenencia de la tierra.

19. **Subcomponente 2.2. Desarrollo de infraestructuras de producción y acceso al mercado.** Como parte de este subcomponente, i) al menos 40 000 miembros de hogares vulnerables, incluidos jóvenes y mujeres, recibirán cada cual un mínimo de 0,5 hectáreas de terrenos en colinas sometidos a ordenación (alrededor de 20 000 hectáreas en total) y 0,27 hectáreas de marismas (alrededor de 1 000 hectáreas en total), y ii) al menos 30 000 personas podrán acceder a los cuatro cobertizos o silos, los locales de almacenamiento y los mataderos, o utilizarán los 20 kilómetros de caminos de acceso.

### **Componente 3. Fortalecimiento institucional y coordinación del programa**

20. **Subcomponente 3.1. Apoyo a las políticas y fortalecimiento institucional.** Este subcomponente garantizará lo siguiente: i) la revisión, adaptación, traducción y difusión de al menos tres reglamentos o textos normativos (incluidas medidas que combatan la fragilidad y respondan a las necesidades específicas de los jóvenes, a fin de facilitarles el acceso a oportunidades de emprendimiento agrícola); ii) el fortalecimiento del Ministerio de Medio Ambiente, Agricultura y Ganadería y sus órganos consultivos, y iii) el fortalecimiento de las organizaciones de productores, las asociaciones productivas y comerciales, las redes de jóvenes empresarios agrícolas y los asociados en la ejecución. El programa PRODER colocará la iniciativa empresarial de los jóvenes en el centro de los debates estratégicos e institucionales.
21. **Subcomponente 3.2. Gestión y coordinación del programa.** La unidad de facilitación y coordinación del programa (UFCP) y las unidades de facilitación y coordinación regionales (UFCR) poseen los conocimientos técnicos necesarios para garantizar la incorporación de las cuestiones relacionadas con los jóvenes, el medio ambiente, el género y la nutrición en el programa PRODER y velar por la participación de las autoridades y la población en la planificación y ejecución de las actividades. Al menos 40 000 jóvenes se han inscrito en el programa y contribuyen de manera significativa a su planificación y ejecución y a la obtención de resultados.

## **C. Teoría del cambio**

22. La teoría del cambio se asienta principalmente en la necesidad de incorporar los factores de fragilidad. El programa ayudará en igual medida a mujeres y hombres jóvenes a salir de una situación de fragilidad estructural. A través de las intervenciones, se apoyarán las iniciativas empresariales agrícolas de jóvenes y mujeres en las cadenas de valor que tengan en cuenta la nutrición. El programa favorecerá la participación y representación equitativas de las mujeres en todas las actividades, así como inversiones para mejorar la productividad y fortalecer la resiliencia frente a los peligros relacionados con el clima. Asimismo, se prestará apoyo institucional y estratégico al Ministerio de Medio Ambiente, Agricultura y Ganadería.

## **D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones**

23. El programa PRODER favorecerá la adhesión del Gobierno de Burundi a través de mecanismos de coordinación y gestión adecuados y una mayor asunción de responsabilidades en el plano provincial. También se ajusta a las nuevas orientaciones de la política nacional de medio ambiente, agricultura y ganadería, que sintetiza las diferentes políticas, en particular la estrategia agrícola nacional y el plan nacional de inversión agrícola. Asimismo, ofrece la posibilidad de concertar

asociaciones con otros donantes (como el Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (Fondo de la OPEP) para el Desarrollo Internacional o el Fondo de Adaptación). Además, contempla la concertación de asociaciones con organizaciones nacionales de productores, la Confederación de Asociaciones de Productores Agrícolas para el Desarrollo y el Programa Mundial de Alimentos como parte de una colaboración llevada a cabo en el plano nacional entre los organismos con sede en Roma, el Banco Africano de Desarrollo y el sector privado.

### **E. Costos, beneficios y financiación**

24. Los costos de cada componente se reparten de la siguiente manera: el 40,7 % corresponden al componente 1; el 45,8 %, al componente 2, y el 13,5 % al componente 3. De conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilaterales de desarrollo en el seguimiento de la financiación dirigida a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, el monto total de la financiación para el clima concedida por el FIDA para el programa PRODER se estima en EUR 15,1 millones.

#### **Costos del programa**

25. Los costos totales se estiman en USD 89,4 millones, es decir, BIF 158 469 millones. Los costos básicos ascienden a USD 84,8 millones (BIF 149 650 millones), que equivalen al 95 % de los costos totales. Los costos para imprevistos de orden físico y financiero suman un total de USD 4,6 millones, que corresponden al 5 % de los costos básicos. Los gastos de inversión y los costos operacionales representan el 90,8 % y el 9,2 % del costo total del programa, respectivamente.

Cuadro 1

**Costos del programa desglosados por componente, subcomponente y entidad financiadora**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente/subcomponente	Donación del FIDA		Préstamo del FIDA		Déficit de financiación		Contribución de los beneficiarios		Contribución del Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Desarrollo inclusivo de empresas de jóvenes del medio rural												
1.1. Promoción de empresas de jóvenes del medio rural	4 870	80,0	1 218	20,0	-	-	-	-	0	-	6 088	6,8
1.2. Apoyo al desarrollo de empresas rurales viables	22 028	72,8	5 507	18,2	-	-	2 638	8,7	83	0,3	30 256	33,8
<b>Subtotal</b>	<b>26 898</b>	<b>74,0</b>	<b>6 725</b>	<b>18,5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2 638</b>	<b>7,3</b>	<b>83</b>	<b>0,2</b>	<b>36 344</b>	<b>40,7</b>
2. Promoción de un entorno propicio para el desarrollo de empresas agropecuarias												
2.1. Mejora del acceso a la tierra y los activos para promover la nutrición y las iniciativas empresariales agrícolas	3 544	27,0	886	6,8	8 285	63,2	110	0,8	284	2,2	13 109	14,7
2.2. Desarrollo de infraestructuras de producción y acceso al mercado	4 360	15,7	1 090	3,9	16 715	60,1	932	3,3	4 727	17,0	27 824	31,1
<b>Subtotal</b>	<b>7 904</b>	<b>19,3</b>	<b>1 976</b>	<b>4,8</b>	<b>25 000</b>	<b>61,1</b>	<b>1 042</b>	<b>2,5</b>	<b>5 011</b>	<b>12,2</b>	<b>40 933</b>	<b>45,8</b>
3. Fortalecimiento institucional y coordinación del programa												
3.1. Apoyo a las políticas y fortalecimiento institucional	2 093	68,2	537	17,5	-	-	-	-	438	14,3	3 068	3,4
3.2. Gestión y coordinación del programa	6 028	66,6	1 493	16,5	-	-	-	-	1 533	16,9	9 055	10,1
<b>Subtotal</b>	<b>8 121</b>	<b>67,0</b>	<b>2 030</b>	<b>16,7</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1 971</b>	<b>16,3</b>	<b>12 123</b>	<b>13,6</b>
<b>Total</b>	<b>42 923</b>	<b>48,0</b>	<b>10 731</b>	<b>12,0</b>	<b>25 000</b>	<b>28,0</b>	<b>3 680</b>	<b>4,1</b>	<b>7 065</b>	<b>7,9</b>	<b>89 399</b>	<b>100,0</b>

Cuadro 2

**Costos del programa desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gastos	Donación del FIDA		Préstamo del FIDA		Déficit de financiación		Contribución de los beneficiarios		Contribución del Gobierno		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
<b>I. Gastos de inversión</b>												
A. Obras de ingeniería civil e infraestructuras	2 135	9,1	755	3,2	15 739	67,0	775	3,3	4 103	17,5	23 507	26,3
B. Equipo y material	4 924	29,2	1 548	9,2	9 261	54,9	272	1,6	866	5,1	16 871	18,9
C. Asistencia técnica	2 100	80,0	525	20,0	-	-	-	-	-	-	2 625	2,9
D. Estudios	752	50,4	188	12,6	-	-	-	-	553	37,0	1 493	1,7
E. Capacitación e información	8 345	76,3	1 666	15,2	-	-	277	2,5	650	5,9	10 938	12,2
F. Fondo de apoyo	16 790	72,0	4 187	18,0	-	-	2 340	10,0	-	-	23 317	26,1
G. Contratos de prestación de servicios	1 764	71,6	441	17,9	-	-	16	0,7	244	9,9	2 465	2,8
<b>Subtotal</b>	<b>36 810</b>	<b>45,3</b>	<b>9 310</b>	<b>11,5</b>	<b>25 000</b>	<b>30,8</b>	<b>3 680</b>	<b>4,5</b>	<b>6 416</b>	<b>7,9</b>	<b>81 216</b>	<b>90,8</b>
<b>II. Gastos periódicos</b>												
A. Salarios, sueldos y prestaciones	5 047	81,4	1 154	18,6	-	-	-	-	-	-	6 200	6,9
B. Actividades y mantenimiento	1 067	53,8	267	13,4	-	-	-	-	650	32,8	1 984	2,2
<b>Subtotal</b>	<b>6 114</b>	<b>74,7</b>	<b>1 421</b>	<b>17,4</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>650</b>	<b>7,9</b>	<b>8 185</b>	<b>9,2</b>
<b>Total</b>	<b>42 924</b>	<b>48,0</b>	<b>10 731</b>	<b>12,0</b>	<b>25 000</b>	<b>28,0</b>	<b>3 680</b>	<b>4,1</b>	<b>7 066</b>	<b>7,9</b>	<b>89 401</b>	<b>100,0</b>

Cuadro 3

**Costos del programa desglosados por componente, subcomponente y año**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente/subcomponente</i>	<i>Total con imprevistos</i>							<i>Total</i>
	<i>2022</i>	<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2025</i>	<i>2026</i>	<i>2027</i>	<i>2028</i>	
1. Desarrollo inclusivo de empresas de jóvenes del medio rural								
1.1. Promoción de empresas de jóvenes del medio rural	285	739	1 095	1 161	1 170	963	674	6 088
1.2. Apoyo al desarrollo de empresas rurales viables	20	249	6 770	9 121	7 500	5 601	995	30 256
<b>Subtotal</b>	<b>305</b>	<b>988</b>	<b>7 865</b>	<b>10 282</b>	<b>8 670</b>	<b>6 564</b>	<b>1 669</b>	<b>36 343</b>
2. Promoción de un entorno propicio para el desarrollo de empresas agropecuarias								
2.1. Mejora del acceso a la tierra y los activos para promover la nutrición y las iniciativas empresariales agrícolas	–	2 185	3 676	3 519	2 275	727	727	13 109
2.2. Desarrollo de infraestructuras de producción y acceso al mercado	–	696	9 101	5 847	6 139	5 011	1 031	27 824
<b>Subtotal</b>	<b>-</b>	<b>2 881</b>	<b>12 777</b>	<b>9 366</b>	<b>8 414</b>	<b>5 738</b>	<b>1 758</b>	<b>40 934</b>
3. Fortalecimiento institucional y coordinación del programa								
3.1. Apoyo a las políticas y fortalecimiento institucional	–	1 112	446	421	360	363	367	3 068
3.2. Gestión y coordinación del programa	311	1 995	1 164	1 429	1 319	1 275	1 561	9 055
<b>Subtotal</b>	<b>311</b>	<b>3 107</b>	<b>1 610</b>	<b>1 850</b>	<b>1 679</b>	<b>1 638</b>	<b>1 928</b>	<b>12 123</b>
<b>Total</b>	<b>617</b>	<b>6 976</b>	<b>22 251</b>	<b>21 499</b>	<b>18 761</b>	<b>13 941</b>	<b>5 355</b>	<b>89 400</b>

∞

### **Estrategia y plan de financiación y cofinanciación**

26. El programa se financiará a través de las siguientes fuentes: i) una financiación del FIDA de USD 53,7 millones (60 % del costo total), de los cuales el 80 % se concederá en forma de donación y el 20 % en forma de préstamo; ii) la contribución del Gobierno de Burundi, por un valor de USD 7,1 millones (7,9 % del costo total), que se destinará a sufragar las tasas e impuestos aplicables a los bienes y servicios que se adquirirán en el marco del proyecto y al alquiler de los edificios que el Gobierno podrá a disposición, y iii) la contribución de los beneficiarios, que será de USD 3,8 millones (4,1 % del costo total). El déficit de financiación, que asciende a USD 25 millones, podrá subsanarse a través de futuros ciclos del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (con arreglo a las condiciones de financiación que se determinen y con sujeción a los procedimientos internos y a la aprobación posterior de la Junta Ejecutiva) o mediante cofinanciación que se determinará durante la ejecución. Se intentará conseguir fondos de cofinanciación con cargo al Fondo de Adaptación (USD 10 millones) y a la ampliación del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (USD 5 millones).
27. De acuerdo con las consultas preliminares mantenidas con el Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional, es posible que a lo largo del tercer año del PRODER se materialice una propuesta de proyecto de cofinanciación por un valor de USD 10 millones. Se acordó que la gestión de esos fondos se ajustaría a los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática, así como a las estrategias de gestión y adaptación al cambio climático. Asimismo, el monto asignado por el FIDA en concepto de financiación para el clima asciende a USD 15,1 millones (lo que equivale al 28 % de su financiación).

### **Desembolsos**

28. Se abrirá una cuenta designada en dólares de los Estados Unidos, domiciliada en el Banco de la República de Burundi y gestionada por la UFCP, desde la que se realizarán transferencias a una cuenta de operaciones denominada en francos de Burundi y abierta en un banco comercial. El desembolso dependerá de la rapidez con que se ejecute el presupuesto y se transfieran los fondos del Banco Central a la cuenta designada y a las cuentas de operaciones del proyecto. A juzgar por los proyectos en curso, el riesgo relativo al desembolso es considerable, dado que los presupuestos anuales se presentaron con retraso y la transferencia de fondos del Banco Central a la cuenta designada se realiza en función de las prioridades del Gobierno. Las principales categorías de desembolso de la financiación del FIDA serán las siguientes: contratos de prestación de servicios (29 %); capacitación e información (25 %), y equipo y materiales (17 %). Los procedimientos operacionales para todas las categorías de gasto se detallarán en el manual de ejecución del programa. Los gastos recurrentes representan el 14 % de la financiación del FIDA, y el Gobierno sufragará una parte de los costos operacionales mediante una contribución en especie. El método de desembolso se fundamentará en informes financieros de mitad de período.

### **Resumen de los beneficios y análisis económico**

29. El análisis revela que el programa es viable desde el punto de vista económico, lo que se considera satisfactorio a la luz de su objetivo, naturaleza y alcance (en concreto la creación de empresas por parte de los jóvenes) en la zona de intervención del programa. Se calcula que la tasa interna de rendimiento económico será del 17,3 % y que el valor actual neto del flujo de efectivo (con un costo del capital del 14 %) ascenderá a USD 7,86 millones. Esta tasa varía en función del ritmo de creación de empresas y su evolución después del período de incubación.

### Estrategia de salida y sostenibilidad

30. Será conveniente mantener las actividades o funciones que produzcan resultados útiles o positivos. La estrategia se guiará por los siguientes principios: i) traspaso o restitución/devolución de una actividad o función para garantizar su continuidad; ii) privatización o traspaso de una actividad o función, ya sea la totalidad o una parte del capital, al sector privado en lugar de a las estructuras públicas; iii) establecimiento de asociaciones para continuar una actividad o función bajo la dirección de la estructura original, y iv) aprovechamiento de las enseñanzas extraídas de la experiencia e integración de estas enseñanzas en el diseño de operaciones futuras.

## III. Riesgos

### A. Riesgos y medidas de mitigación

31. Los principales riesgos inherentes que se consideran "elevados" o "considerables" guardan relación con los siguientes ámbitos: la colaboración en el ámbito de la formulación de políticas, el contexto macroeconómico, la fragilidad y la seguridad, la vulnerabilidad al cambio climático, la gestión financiera y los pueblos indígenas (véase el apéndice III). Se han evaluado los riesgos del programa y se han propuesto medidas de mitigación.

Cuadro 4

#### Resumen de riesgos

<i>Categoría de riesgo</i>	<i>Riesgo inherente</i>	<i>Riesgo residual</i>
Contexto nacional	Considerable	Moderado
Estrategias y políticas sectoriales	Moderado	Bajo
Contexto ambiental y climático	Considerable	Moderado
Alcance del programa	Moderado	Bajo
Capacidad institucional, ejecución y sostenibilidad	Moderado	Bajo
Gestión financiera del programa	Considerable	Moderado
Adquisiciones y contrataciones relacionadas con el programa	Moderado	Moderado
Impacto ambiental, social y climático	Considerable	Moderado
Partes interesadas	Moderado	Bajo
<b>Riesgo general</b>	<b>Moderado</b>	<b>Moderado</b>

### B. Categoría ambiental y social

32. Según los criterios ambientales y sociales del FIDA, el programa PRODER se clasifica en la categoría B: los posibles impactos negativos son específicos del lugar, reversibles y susceptibles de ser corregidos mediante medidas de mitigación. Sigue siendo primordial definir adecuadamente las etapas y las medidas pertinentes para mejorar las perspectivas, abordar los retos y reducir los riesgos lo máximo posible. Se ha elaborado un marco de gestión ambiental y social para que se apliquen medidas de protección ambiental y social en los ámbitos nacional, provincial y municipal y en las zonas de colinas. Con un coste de ejecución de USD 2,062 millones, este marco prevé diversas operaciones, entre las que se encuentra un plan de gestión ambiental y social dotado de USD 500 000. Este presupuesto se incluye en la dotación del programa.

### C. Clasificación del riesgo climático

33. El programa presenta un riesgo climático moderado, por cuanto se ejecutará en zonas agroecológicas expuestas al cambio climático (vulnerabilidad a la sequía y desigual distribución geográfica y temporal de las precipitaciones). La zona objetivo se ha visto afectada por la degradación de los recursos naturales (deforestación y erosión). Se realizarán estudios sobre los riesgos climáticos y la vulnerabilidad de

las cadenas de valor seleccionadas en favor de los jóvenes, cuyos resultados permitirán reforzar las medidas de mitigación del plan de gestión ambiental y social. También se analizarán los riesgos climáticos.

#### **D. Sostenibilidad de la deuda**

34. La deuda pública de Burundi, compuesta en un 70 % por deuda interior, ha aumentado considerablemente desde 2015. En 2020, la deuda pública representó alrededor del 63,7 % del PIB, y la deuda exterior se situó en el 18,4 % del PIB (frente al 36 % de 2012). Debido al déficit comercial estructural y al continuo aumento de la deuda interior asociada a déficits presupuestarios persistentes, el riesgo de sobreendeudamiento de Burundi sigue siendo elevado<sup>2</sup>.

### **IV. Ejecución**

#### **A. Marco organizativo**

##### **Gestión y coordinación del programa**

35. La ejecución del programa PRODER se encomendará al Ministerio de Medio Ambiente, Agricultura y Ganadería, y su dirección y orientación recaerán en el comité de orientación estratégica y el comité de dirección técnica, ambos responsables de los proyectos del FIDA. De conformidad con el enfoque programático, se han analizado la coordinación, la gestión administrativa y financiera, y el seguimiento y la evaluación teniendo en cuenta los proyectos en curso. Se contratará personal adicional para la UFCP y las UFCR.
36. En cuanto a la gestión financiera, el programa se utilizará para integrar firmemente el enfoque programático en los mecanismos institucionales. Los procedimientos se incluirán en el manual de gestión administrativa, financiera y contable. Con respecto a la gestión del programa, está previsto crear un puesto de coordinador, que contará con el apoyo de expertos técnicos y financieros en los siguientes ámbitos: i) administración y finanzas; ii) adquisiciones y contrataciones; iii) seguimiento y evaluación (SyE), y iv) aspectos técnicos. Cada nuevo proyecto, que correrá a cargo del coordinador, se sumará al enfoque programático y se contratarán equipos adicionales según las necesidades. Se crearán un puesto de contable y otro de auxiliar administrativo y financiero. Las disposiciones del Código de Contratación Pública de Burundi serán aplicables siempre que no entren en conflicto con las directivas del FIDA. La carta al prestatario/receptor definirá el marco organizativo y detallará las responsabilidades en materia de adquisiciones y contrataciones. Además, se aplicará la política del FIDA en materia de prevención del fraude y la corrupción. El personal del programa PRODER, el Ministerio de Finanzas, el Ministerio de Medio Ambiente, Agricultura y Ganadería y los proveedores de servicios recibirán capacitación sobre las políticas y los mecanismos del FIDA.

##### **Participación y observaciones del grupo objetivo del programa y tramitación de quejas**

37. La estrategia relativa a la transparencia y la participación ciudadana se aplicará conforme a las orientaciones del FIDA. Además, con el fin de recabar observaciones en todos los niveles, se pondrán en marcha plataformas de intercambio y diálogo con las partes interesadas, talleres de evaluación e iniciativas de investigación orientada a la acción para lograr resultados.

##### **Procesos de tramitación de quejas**

38. Para responder de manera oportuna a las inquietudes y quejas de las partes que pueden verse afectadas por las actividades del programa PRODER, se pondrá en marcha un mecanismo de gestión de quejas. Las comunidades designarán a sus

<sup>2</sup> Véase <https://www.afdb.org/fr/countries/east-africa/burundi/burundi-economic-outlook> (disponible en inglés y francés).

representantes siguiendo una metodología participativa e inclusiva. Toda queja relacionada con presuntas situaciones de acoso sexual o de explotación y abuso sexuales será remitida a la Oficina de Ética del FIDA.

## **B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación**

39. La planificación será participativa e inclusiva, de conformidad con la teoría del cambio y el marco lógico, y se llevará a cabo con arreglo a las normas y los plazos establecidos por el Ministerio de Medio Ambiente, Agricultura y Ganadería y el FIDA. El plan de trabajo anual y su correspondiente presupuesto serán validados por el comité de dirección técnica y se remitirá posteriormente al FIDA para que dé su visto bueno. El seguimiento y la evaluación se integrarán en el sistema de SyE automatizado y descentralizado de los proyectos del FIDA en Burundi. El seguimiento ambiental y social se integrará en el sistema de SyE y se aplicarán estrategias favorables a la igualdad de género y la gestión de los conocimientos. Estas medidas permitirán destacar y aprovechar las buenas prácticas y los conocimientos adquiridos con miras a ampliar su escala. Las actividades de comunicación ayudarán a difundir información sobre los logros del programa entre los beneficiarios, las instancias decisorias y el resto de partes interesadas.

### **Innovación y ampliación de escala**

40. El programa PRODER pretende ser innovador. Por ello, sigue un enfoque encaminado a promover iniciativas empresariales agrosilvopecuarias y pesqueras viables que tengan en cuenta el cambio climático, las cuestiones de género y la nutrición. Una estrategia de comunicación elaborada con el apoyo del FIDA definirá los canales de información y transmisión de conocimientos técnicos a las poblaciones vulnerables (en particular a las mujeres y los jóvenes).

## **C. Planes para la ejecución**

### **Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha**

41. El Gobierno de Burundi ha solicitado una financiación anticipada a través de los instrumentos para agilizar la puesta en marcha de los proyectos.

### **Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización**

42. El FIDA y el Gobierno de Burundi se ocuparán de la supervisión del programa. Cada año se organizarán una misión de apoyo inicial y, al menos, una misión de supervisión conjunta. También se llevarán a cabo otras misiones de apoyo. El FIDA y el Gobierno de Burundi realizarán conjuntamente el examen de mitad de período tres años después del inicio del programa. Antes de elaborar el informe final, se llevarán a cabo una evaluación final de los resultados y una misión de apoyo.

## **V. Instrumentos jurídicos y facultades**

43. Un convenio de financiación entre la República de Burundi y el FIDA constituirá el instrumento jurídico en virtud del cual se concederá la financiación propuesta al prestatario/receptor. Antes del período de sesiones, se distribuirá una copia del convenio de financiación negociado.
44. La República de Burundi está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
45. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

## **VI. Recomendación**

46. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Burundi por un monto equivalente a diez millones setecientos treinta mil dólares de los Estados Unidos (USD 10 730 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda a la República de Burundi una donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda por un monto equivalente a cuarenta y dos millones novecientos veinticuatro mil dólares de los Estados Unidos (USD 42 924 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Houngbo  
Presidente

## **Accord de financement négocié**

(Le document sera mis à disposition avant la séance.)

Cadre logique

Logique d'intervention	Indicateurs				Moyens de vérification			Hypothèses
	Libellé	Situation de référence	Revue à mi-parcours	Cible finale	Source	Fréquence	Responsabilité	
Portée	1b. Estimation du nombre total correspondant de membres des ménages				Rapport UGP	Annuellement	UGP	Il n'y a pas de retard dans le démarrage et la mise en œuvre du projet y compris la passation des marchés. L'environnement socio-politique du pays est stable et apaisé.
	Membres des ménages		255,000	510,000				
	1a. Nombre correspondant de ménages touchés							
	Ménages		42,500	85,000				
	1 Nombre de personnes recevant des services promus ou soutenus par le projet							
	Total		42,500	85,000				
But du Programme : contribuer à la réduction de la pauvreté, amélioration de la nutrition et de la sécurité alimentaire des communautés rurales	Incidence de la pauvreté dans la zone du programme							Les politiques économiques sont propices au développement des entreprises.
	Pourcentage (%)	64.6%	60%	55%	Enquêtes stat. nationales	RMP et achèvement	Gouvernement	
Objectif de développement: promouvoir de manière équitable et inclusive l'entrepreneuriat des jeunes ainsi qu'un environnement propice au développement des entreprises agropastorales et au	SF 2.1. Pourcentage de ménages satisfaits des services soutenus par le programme				Enquêtes COI	RMPs et achèvement	UGP	Les bénéficiaires ont accès sans discrimination aux appuis du programme.
	Pourcentage de ménages (%)		90%	90%				
	Pourcentage de ménages déclarant une augmentation d'au moins 20% de leurs revenus parmi les ménages bénéficiaires				Enquêtes COI	RMP et achèvement	UGP	
	Pourcentage		30%	50%				

Logique d'intervention	Indicateurs				Moyens de vérification			Hypothèses
	Libellé	Situatio n de référénc e	Revue à mi- parcour s	Cible finale	Source	Fréquenc e	Responsa bilité	
renforcement de la résilience des pauvres ruraux les plus vulnérables	2.2.1 Nombre d'emplois nouveaux créés				Enquêtes COI	RMP et achèvem ent	UGP	L'impact de la pandémie de COVID 19 est contenu. Les bénéficiaires participent pleinement aux enquêtes.
	Nombre total emplois nouveaux		19 500	39 0 003				
	IE.2.1: - % d'individus démontrant une amélioration de l'autonomisation (indice d'autonomisation du FIDA) : - Total		80	80	Enquête COI	Revue à mi- parcour s et achèvem ent	UGP	Absence d'exclusion sociale des personnes marginalisées comme les Batwas, femmes chefs de ménage, etc.
Effet1: Meilleure implication des jeunes dans le développement des entreprises rurales	% d'entreprises soutenues déclarant une augmentation de leurs profits (CI (2.2.2.) Nombre d'entreprises		60	80	Enquêtes statistiqu es nationales	Revue à mi- parcour s et achèvem ent	UGP	Les bénéficiaires participent pleinement aux enquêtes.
			2 350	6280				
Produit 1.1.: Promotion des entreprises des jeunes ruraux	Nombre de personnes formées aux activités génératrices de revenus, gestion d'entreprise et innovations vertes4 - Total		12 000	24 000	Rapport de l'UGP	Trimestri ellement	UGP	Les bénéficiaires participent pleinement aux enquêtes. Le système de S&E du Programme est efficace
Produit 1.2: Services de développement des	Nombre d'entreprises rurales ayant accès à des							

3 Conformément à l'objectif de création de 39000 emplois à raison de 1,6 emplois par micro-entreprise

4 On part de l'hypothèse que 24000 jeunes bénéficiaires de microentreprises seront formés sur les AGR et gestion des entreprises

Logique d'intervention	Indicateurs				Moyens de vérification			Hypothèses
	Libellé	Situatio n de référenc e	Revue à mi- parcour s	Cible finale	Source	Fréquenc e	Responsa bilité	
affaires pour les entreprises rurales	services de développement des entreprises (micro, petits et moyens) (CI 2.1.1) - Total		3 950	7 840				
Effet 2: -Amélioration de l'environnement pour le développement de l'agrobusiness.	Pourcentage de personnes/ménages déclarant une augmentation de la production (CI 1.2.4)		40 000	80 000	Enquête COI	Revue à mi-parcours et achèvement	UGP	Le système de S&E du Programme est efficace.
	Ménages		240 000	480 000				
	Membres de Ménages							
	Pourcentage de personnes/ménages déclarant une amélioration de l'accès physique aux marchés et aux installations de transformation et de stockage (CI 2.2.6)	80	80	80				
	Pourcentage de personnes/ménages déclarant l'adoption de pratiques et technologies durables et résilientes au CC (CI 3.2.2) - %		75	81				
	Pourcentage de femmes déclarant une amélioration qualitative de leur régime alimentaire (MDDW) – (CI 1.2.8) - %		50	70	Enquête COI	RMP, achèvement	UGP	Les bénéficiaires participent pleinement aux enquêtes.
							UGP	

Logique d'intervention	Indicateurs				Moyens de vérification			Hypothèses
	Libellé	Situatio n de référénc e	Revue à mi- parcour s	Cible finale	Source	Fréquenc e	Responsa bilité	
Produit 2.1: Amélioration de l'accès des pauvres à la terre et aux actifs pour l'agro-business	Nombre de personnes/ménages recevant un soutien ciblé pour améliorer leur nutrition (C.I. 1.1.8)		26 160	52 320	Rapport de l'UGP	Trimestriellement		Le système de S&E du Programme est efficace.  Le système de passation des marchés est efficace et intègre des mesures de lutte contre la corruption, le favoritisme et tous les autres maux qui minent l'accès libre et équitable de tous à la commande publique.
	- Nombre total de personnes participants		60	70				
	- Ménages (%) - Membres des ménages bénéficiaires		210 580	421 160				
Produit 2.1: Amélioration de l'accès des pauvres à la terre et aux actifs pour l'agro-business	Nombre de producteurs ruraux ayant accès aux facteurs de production et/ou aux paquets technologiques (CI 1.1.3) pour la production animale - Total		32,696	65,3 92				
	Nombre de personnes formées aux pratiques et/ou techniques de production (CI 1.1.4) Total de personnes (Nombre)		32,696	65,3 92				
Produit 2.2: Infrastructure améliorée pour la production et la connectivité du marché	Nb. d'hectares de terres agricoles dotées d'infrastr. hydrauliques construites/remises en état (CI 1.1.2)-marais		350	1000	Rapport de l'UGP	Trimestriellement	UGP	Le système de S&E du Programme est efficace
	Nombre de km de routes construites, refaites ou améliorées (CI 2.1.5)		70	100				

Logique d'intervention	Indicateurs				Moyens de vérification			Hypothèses
	Libellé	Situatio n de référénc e	Revue à mi- parcour s	Cible finale	Source	Fréquenc e	Responsa bilité	
	Nombre d'hectares de terres soumises à une gestion résiliente au climat (CI 3.1.4)		8000	16000				
	Nombre d'installations de commercialisation, transformation et stockage construites ou remises en état (CI 2.1.6) - Total		106	212	Rapport de l'UGP	Trimestriellement	UGP	Le système de S&E du Programme est efficace
Effet 3: Capacités améliorées de MINEAGRIE et de l'Unité de Gestion du Projet (UGP) pour une transformation rurale efficace	Nb de lois, réglementations, politiques ou stratégies existantes/nouvelles soumises aux décideurs pour approbation, ratification ou modification (CI Policy 3)		3	3	Enquêtes statistiques nationales	Revue à mi-parcours et achèvement	MINEAGR IE	La volonté politique du gouvernement est maintenue
	% de ménages déclarant qu'ils peuvent influencer la prise de décision des autorités locales et des prestataires de services soutenus par le projet (SF 2.2.) Ménages (%)		60	80				
Produit 3.1: Politiques et capacités institutionnelles du MINEAGRIE renforcées	Nb. de produits de savoirs pertinents en matière de politiques réalisés (CI Politique 1)		2	2	MINEAGR IE	Revue à mi-parcours et achèvement	MINEAGR IE	La volonté politique du gouvernement est maintenue

Logique d'intervention	Indicateurs				Moyens de vérification			Hypothèses
	Libellé	Situatio n de référénc e	Revue à mi- parcour s	Cible finale	Source	Fréquenc e	Responsa bilité	
	Nb. de plateformes multipartites en service soutenues (CI Politique 2)		1	1	MINEAGR IE	Revue à mi- parcours et achèvem ent	MINEAGR IE	

## Matrice intégrée des risques du programme

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
Contexte national	Substantiel	Moyen
Engagement politique	Substantiel	Moyen
Risque(s): Même si le Gouvernement considère le programme PRODER comme étant très important pour le pays, la COVID-19 et la priorisation de la réponse sanitaire pourront avoir un impact négatif sur l'engagement financier du Gouvernement dans le cadre du projet.		
Mesures d'atténuation: Planifier davantage la contribution du gouvernement en taxes plutôt qu'en espèces. Le gouvernement a amélioré ses relations avec les partenaires techniques et financiers et recevra de plus en plus de financements pour des projets structurants. Augmenter la productivité agricole et les surplus commercialisables dans des filières bien organisées pour contribuer à la réduction des importations de produits de base et améliorer la balance commerciale du pays		
Gouvernance	Substantiel	Moyen
Risque(s): Le Burundi occupe le 44ème rang sur 54 pays africains suivant l'indice Mo Ibrahim pour la gouvernance en 2020; situation similaire en matière de perception de la corruption ou le pays occupe le 165ème rang sur 180 pays dans le monde.		
Mesures d'atténuation: Les organes et les outils de lutte contre la corruption sont fonctionnels. Les cadres des ministères impliqués dans l'orientation, le financement et la gestion du programme (Ministères en charge des Finances et de l'Agriculture) ; des institutions en charge de la passation des marchés ; de la protection de l'environnement ainsi que l'équipe de gestion du programme seront formés/recyclés sur les politiques anti-corruption du FIDA.		
Macroéconomie	Substantiel	Moyen
Risque(s): Le Burundi est tombé en récession en 2020, en grande partie à cause des effets de la COVID-19. Le PIB réel s'est contracté de 3,3 %, après une croissance de 4,1 % en 2019. Si la pandémie est relativement bien maîtrisée d'ici le second semestre 2021, une reprise économique pourrait se produire avec des taux de croissance projetés à 3,5 % en 2021 et 2,1 % en 2022. La dette publique du Burundi est à 70 % intérieure et a fortement augmenté depuis 2015. En 2020, la dette publique représente environ 63,7 % du PIB. La dette extérieure était de 18,4% du PIB en 2020 contre 36 % du PIB en 2012.6		

5 <https://mo.ibrahim.foundation/sites/default/files/2020-11/2020-index-report.pdf> L'indice de gouvernance est mesuré suivant des critères relatifs à la sécurité et l'Etat de droit ; la participation, les droits et l'inclusion; les opportunités économiques ainsi que le développement humain.

6 <https://www.afdb.org/fr/countries/east-africa/burundi/burundi-economic-outlook>

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
<p>Mesures d'atténuation: Les mesures d'augmentation des recettes fiscales prévues par la Loi de finances 2020- 2021 et la perspective d'une baisse des dépenses courantes devraient faire passer le déficit budgétaire global de 8,7 % du PIB en 2020 à 7,9 % en 2021. REAPP va contribuer à l'augmentation de la contribution de l'agriculture au PIB notamment à travers l'augmentation des productions dans les filières ciblées.</p>		
<b>Fragilité et sécurité</b>	<b>Elevé</b>	<b>Substantiel</b>
<p>Risque(s): Des questions politiques et culturelles qui figurent parmi les principaux facteurs de fragilité du Burundi (favoritisme et faible participation des populations rurales aux processus décisionnels, marginalisation des femmes et des peuples autochtones, taux élevé de dépendance des jeunes, questions ethniques, etc.) pourraient perturber le bon déroulement des activités et limiter substantiellement la durabilité des effets et impacts des investissements du Programme. L'incapacité de créer des emplois et des moyens de subsistance pour tous, en particulier pour les jeunes femmes et les jeunes hommes, pourrait avoir un effet déstabilisateur.</p>		
<p>Mesures d'atténuation: Mobiliser systématiquement les OP et les associations de la société civile pour la planification et l'appropriation des réalisations du Programme. Le PRODER a été conçu de manière participative et inclusive afin de répondre de manière la plus adéquate possible aux besoins des jeunes hommes et femmes mais aussi influencer les programmes complémentaires des autres partenaires au développement. Mettre un accent particulier sur la création de nouveaux emplois et activités génératrices de revenus en amont et en aval des filières agricoles et non agricoles accompagnés de formations et de financement faciliteraient aussi la réinsertion des sous-employés.</p>		
<b>Stratégies et politiques sectorielles</b>	<b>Moyen</b>	<b>Faible</b>
<b>Alignement des politiques</b>	<b>Moyen</b>	<b>Faible</b>
<p>Risque(s): Risque que les orientations politiques changent au cours de la période de mise en œuvre du PRODER La stratégie genre du Programme, appuyé par le FIDA au Burundi, n'est pas prise en compte dans tous ses aspects ainsi qu'aux politiques gouvernementales dédiées à l'égalité de genre (Politique Nationale Genre « PNG ») et celles prônant cette perspective (Plan National de Développement « PND »). L'expérience montre que les acteurs de mise en œuvre des Projets ont, dans leurs habitudes, de considérer le genre dans son seul aspect de représentation en beaucoup moins les d'autres aspects menant aux véritables changements de mentalités et d'inclusion sociale réelle.</p>		
<p>Mesures d'atténuation: Veiller au dialogue permanent avec le Gouvernement pour s'assurer que le programme reste aligné sur les politiques;</p>		

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
Contribuer au partage des connaissances générées par le PRODER et à l'élaboration des politiques avec des propositions tenant compte des objectifs et populations cibles du Programme Procéder à la vulgarisation de la Stratégie genre et mettre à la disposition des intervenants un système ou mécanisme (outils) de rapportage et de suivi-évaluation de l'inclusion sociale des interventions du Projet.		
Élaboration et mise en œuvre des politiques	Moyen	Faible
Risque(s): Le manque d'instruments formels actualisés et réguliers de concertation et coordination entre PTF et département technique du gouvernement rend difficile l'harmonisation et la coordination des approches d'intervention et d'appui au secteur rural et agricole.		
Mesures d'atténuation: Appuyer et participer à la mise en place de cadres formels de concertation et coordination entre PTF et ministère de tutelle. Assurer la participation effective de la partie nationale sur tout le cycle du programme de son identification à son évaluation finale.		
<b>Contexte environnemental et climatique</b>	<b>Substantiel</b>	<b>Moyen</b>
Vulnérabilité du projet aux conditions environnementales	Substantiel	Moyen
Risque(s): Déforestation, dégradation des terres, perte de biodiversité, pollution de l'air intérieur et les catastrophes naturelles constituent des problèmes très persistants dans la zone du projet. La mise en œuvre de certaines activités du projet telles que le développement d'infrastructures peut entraîner la perte d'habitats la perte de certaines espèces végétales (d'où des perturbations écologiques), le compactage des sols, la monoculture à des fins commerciales (d'où une menace d'érosion génétique des races locales) et la pollution des terres et des cours d'eau.		
Mesures d'atténuation: Guidé par une évaluation d'impact environnemental et social (EES), le développement d'infrastructures pour soutenir l'agro-industrie ne doit pas être fait à proximité ou dans les points chauds de la biodiversité. La promotion des technologies adaptées permettant aux jeunes entrepreneurs, les vulnérables producteurs/trices de pratiquer une agriculture résiliente aux chocs liés aux effets aux déficits pluviométriques/ sécheresse et des inondations, et aux défis environnementaux liés à l'érosion des sols.		
<b>Vulnérabilité du projet à l'impact des changements climatiques</b>	<b>Substantiel</b>	<b>Moyen</b>
Risque(s): Les activités du projet seront implémentées dans les régions du pays qui sont déjà vulnérables aux déficits pluviométriques et dans certaines zones à l'érosion des sols, et dans les plaines qui connaissent à la fois des déficits pluviométriques et des inondations.		
Mesures d'atténuation: Sensibilisation des jeunes agripreneurs sur les risques environnementaux; intégration de mesures appropriées dans les plans		

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
d'affaires; promotion des technologies adaptées permettant aux jeunes entrepreneurs, les vulnérables producteurs/trices de pratiquer une agriculture résiliente aux chocs liés aux effets du CC ; et diversification des sources de revenus pour les ménages.		
<b>Portée du projet</b>	<b>Moyen</b>	<b>Faible</b>
<b>Pertinence du projet</b>	<b>Faible</b>	<b>Faible</b>
<p>Risque(s): La théorie du changement du REAPP part du constat du niveau élevé de pauvreté au Burundi avec des manifestations en termes de chômage des jeunes, faible productivité agricole, dégradation de l'environnement. Le programme trouve pleinement sa justification dans la contribution qu'il apportera dans la promotion de l'entrepreneuriat des jeunes, la compétitivité des filières de production et l'appui stratégique et institutionnel aux niveaux national et décentralisé du MINEAGRIE. Le programme contribuera de concert avec les autres projets de développement à l'atteinte des objectifs de développement durable, ainsi qu'à ceux du cadre stratégique du FIDA 2016-2025, du COSOP pays 2016-2021, et en conformité avec les politiques du FIDA sur le CC, le genre, la jeunesse, le ciblage, les peuples autochtones et la note SECAP. Le projet contribuera également à la mise en œuvre du plan national de développement du Burundi 2018-2027 dans le cadre de la Vision 2025 du Burundi.</p>		
<p>Mesures d'atténuation: La pertinence du programme sera toujours appréciée lors de l'exécution. Si nécessaire. Lors de la revue à mi-parcours, un réajustement sera fait.</p>		
<b>Solidité technique</b>	<b>Moyen</b>	<b>Faible</b>
<p>Risque(s): Faible adoption des activités innovantes (digitalisation, etc.) du fait de limites technologiques et financières. Risque de capture d'élite dans le cadre des activités du programme en général et du mécanisme de subvention à coûts partagés en particulier.</p>		
<p>Mesures d'atténuation: Les dispositifs de formation et de renforcement des capacités techniques, matérielles et financières favoriseront l'adoption des interventions du Programme et des mesures incitatives seront en place pour favoriser l'adoption des innovations. La mise en place de critères objectifs de sélection des bénéficiaires et de leurs plans d'affaires ainsi que la diversité des membres des comités de sélection et de validation des plans d'affaires contribueront à atténuer les risques de capture d'élite. De plus, au niveau du mécanisme de financement à coûts partagés, les critères d'éligibilité des promoteurs ci-après atténueront également la capture d'élite :</p> <p>Avoir réalisé personnellement toutes les étapes du parcours choisi (incubation ou accélération); être disposé à assurer personnellement la maîtrise d'ouvrage de la MPER; accepter de signer avec le PRODOR, une Convention de co-financement et une convention de suivi-accompagnement après la mise en place de financement;</p>		

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
accepter les procédures administratives, financières, de passation des marchés qui régissent le don de contrepartie ; accepter de faire les retraits des sommes déposées suivant l'état d'exécution du plan d'affaires, les procédures de passation des marchés, la mise en œuvre de la convention de suivi-accompagnement après la mise en place du financement.		
<b>Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité</b>	<b>Moyen</b>	<b>Faible</b>
<b>Modalités d'exécution</b>	<b>Moyen</b>	<b>Faible</b>
Risque(s): Il existe le risque que l'exécution du Programme soit confrontée à des modalités d'exécution inadaptés ou freinée par des lenteurs ou des lourdeurs administratives externes pour la validation technique ou administrative de dossiers.		
Mesures d'atténuation: Recourir à de l'assistance technique pour revoir les modalités d'exécution. Bien s'informer du déroulement des procédures administratives, des étapes et des délais nécessaires, et établir un rétro-planning tenant compte des délais moyens nécessaires pour réaliser les démarches.		
<b>Dispositifs de suivi-évaluation</b>	<b>Faible</b>	<b>Faible</b>
Risque(s): Il existe le risque que le système de suivi-évaluation soit faible ou inefficace pour relever, analyser et valider les résultats, et par conséquent tirer à temps les enseignements pertinents pour l'exécution du Programme.		
Mesures d'atténuation: Intégrer toutes les parties prenantes dans la définition des modalités de fonctionnement du SSE. Recourir à de l'assistance technique pour ajuster le SSE aux spécificités du Programme et assurer son rattachement au dispositif de suivi-évaluation du MINEAGRIE.		
<b>Passation des marchés</b>	<b>Moyen</b>	<b>Moyen</b>
<b>Cadre légal et réglementaire</b>	<b>Moyen</b>	<b>Moyen</b>
Risque(s): Il existe un code de passation des marchés promulgué en janvier 2018 et mis en place avec l'appui de la Banque Mondiale. Des textes d'application (ordonnances et circulaires) sont pris régulièrement. Il n'y a pas de manuel du Gouvernement de passation des marchés, les projets appliquent le manuel de gestion du projet et le manuel du FIDA. Les projets financés par le FIDA utilisent documents de passation d'autres bailleurs vu que les versions françaises des documents standard du FIDA ne sont pas encore disponibles.		
Mesures d'atténuation : -Organiser des formations en appui institutionnel de formation sur le code des marchés publics et les standards internationaux et les directives du FIDA.		

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
<p>-les seuils de revues préalables devront être minimalistes au début du projet et les réviser sur base des résultats des premières années du programme.</p> <p>- le FIDA doit participer aux recrutements du personnel en qualité d'observateur et donner son ANO sur base d'information bien fournies.</p> <p>- le projet utilisera le manuel du FIDA et les documents standards FIDA dès qu'ils seront disponibles en français.</p>		
Responsabilité et transparence	Moyen	Moyen
<p>Risque(s):</p> <p>Corruption et traitement de plaintes : impact modéré de la corruption sur la passation de marchés et l'abolition récente des institutions anti-corruption.</p>		
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>-Il sera inclus dans tous les contrats conclus avec le personnel du projet, les partenaires de mise en œuvre et les prestataires des services, des dispositions qui: (i) interdisent tout acte de harcèlement sexuel, d'exploitation et d'atteintes sexuelles; (ii) établissent l'obligation de signaler immédiatement au FIDA, au Gouvernement ou au projet des incidents de corruption, de fraude, de harcèlement et exploitation sexuels, de travail des enfants et de tout comportement contraire à l'éthique du personnel et des partenaires du projet ; (iii) prévoient la résiliation immédiate du contrat sur la base d'actes avérés de harcèlement, d'exploitation ou d'atteintes sexuelles en relation avec une activité ou une opération financée ou gérée par le FIDA; (iv) interdisent le recours au travail des enfants dans le Projet; et (v) recommandent de mettre en place un mécanisme de règlement de griefs. Des formations régulières (en ligne) seront assurées dès le démarrage du projet et périodiquement en faveur non seulement du personnel du projet mais aussi des partenaires de mise en œuvre. Le PRODER s'alignera également sur les procédures nationales ou celles du FIDA de protection de lanceurs d'alerte qui visent à mieux protéger les membres du personnel du projet, les membres de la communauté et toute autre partie prenante contre d'éventuelles représailles qu'ils pourraient subir pour avoir signalé, de bonne foi, une conduite répréhensible, des actes abusifs et maltraitants, une faute professionnelle présumée ou des actes de corruption</p> <p>- Relativement à l'abolition de la cour et de la brigade spéciales anti-corruption, le FIDA conjointement avec les autres partenaires techniques et financiers devront engager un dialogue politique avec le Gouvernement pour adresser ce défi.</p>		
Capacités en matière de passation des marchés publics	Faible	Faible
<p>Risque(s):</p> <p>Les unités de passation de marchés dans les projets en place disposent de personnel expérimenté et formé sur les procédures de passation des marchés. Mais les équipes doivent être renforcés en matière de gestion des contrats. Un suivi des contrats inefficace entraîne des retards dans la passation des marchés. Les entreprises manquent souvent de capacités techniques et financières pour l'exécution des contrats.</p>		
Mesures d'atténuation:		

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
-instituer un système d'évaluation des performances des unités de passation des marchés pour ne garder que les personnes efficaces. - appliquer des garanties de bonne exécution plus consistantes pour les marchés complexes comme les aménagements des marais. - constituer une base de données bien documentées sur les performances des entreprises qui ont failli à leurs engagements contractuels pour ne plus contracter avec elles.		
Processus de passation des marchés publics	Faible	Faible
Risque(s): Les dossiers d'appel d'offres sont publiés localement, il n'y a pas de culture de large diffusion dans les journaux internationaux ou sur les sites reconnus pour la publicité des marchés à passer. En général l'analyse des offres est faite sur base des critères se trouvant dans le dossier d'appel d'offres. Toutefois le projet est tantôt très sévère tantôt flexible, ce qui peut entraîner de l'iniquité dans le traitement des candidats/ soumissionnaires.		
Mesures d'atténuation: Utiliser le sitweb UNDB pour la publicité des marchés internationaux Définir dans les manuels des procédures des fourchettes minima et maxima qui seront utilisés dans les DAO et exiger la cohérence dans l'application des critères d'évaluation pour ne pas tantôt appliquer la rigueur ou la souplesse avec laquelle les critères sont appliqués. Utiliser les documents standards du FIDA dès qu'ils seront disponible en français.		
Gestion financière	Substantiel	Moyen
Organisation et dotation en personnel	Moyen	Faible
Risque(s): Difficulté de trouver du personnel compétent.		
Mesures d'atténuation: Recours à un recrutement base sur les compétences. Contrôle de la bonne qualité des manuels de gestion, au suivi des recommandations des audits Renforcement du dispositif d'audit interne Mise en place des dispositifs de renforcement des capacités par les pairs des autres projets ainsi que des Experts Internationaux.		
Processus budgétaire	Substantiel	Moyen
Risque : Les règles, procédures et outils (formulaires, modèle...) de gestion budgétaire en place dans le programme du FIDA seront utilisés et faciliteront le processus de budgétisation. Cependant les budgets adoptés pourraient ne pas être réalistes au regard des contextes d'exécution et, par conséquent, ne pas constituer des bases de planification financière.		
Mesures d'atténuation: Les règles, procédures et outils de budgétisation seront renforcées avec des critères sur les possibilités de décaissement des activités avant d'être incluses dans le budget		
Flux de fonds et dispositions en matière de décaissement	Substantiel	Moyen

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
<p>Risque(s): La trésorerie en devises du projet pourraient ne pas être disponibles au moment que le projet en a besoin pour payer ses fournisseurs du fait d'une insuffisance de devise dans le pays. De plus, les paiements aux fournisseurs au niveau décentralisé peuvent prendre du temps.</p>		
<p>Mesures d'atténuation: Le FIDA communiquera avec le Ministère des Finances sur la nécessité que la trésorerie en devises soit disponible à tout moment pour assurer le financement des activités. La délégation de pouvoir de signature sur les comptes bancaires de projet déjà initiée sera renforcée.</p>		
Contrôles internes	Substantiel	Moyen
<p>Risque(s): Des contrôles financiers sur l'utilisation des fonds du financement conformément à l'accord de financement pourraient ne pas être systématiquement appliqués sur tout le processus d'exécution des activités, de la budgétisation au paiement. Le positionnement stratégique, la structure et l'organisation actuels de la cellule d'audit interne ne lui permet pas de rendre des services d'audit interne suivant les standards internationaux.</p>		
<p>Mesures d'atténuation: Des contrôles financiers sur tout le processus d'exécution des activités devront être définies, adoptées, diffusées et expliquées à tous les acteurs du projet. L'application de ces contrôles financiers devra être un élément des critères performance de chaque personnel. La Cellule d'audit interne devra être renforcée avec un Spécialiste en infrastructure (civil or rural engineering) et un Spécialiste en Passation des Marchés. Son positionnement stratégique sera révisé et une assistance sera apportée pour une certification des auditeurs internes au niveau de l'Institut des Auditeurs Internes (IIA).</p>		
Comptabilité et rapports financiers	Substantiel	Moyen
<p>Risque(s): L'information comptable et financière produite pourrait ne pas être pertinente pour fournir une connaissance sur l'état d'avancement de l'exécution du projet du fait de données enregistrées ne répondant pas au besoin des parties prenantes et de longs délais dans la disponibilité des données des UFCR et des prestataires de services au niveau de l'UFCP.</p>		
<p>Mesures d'atténuation: Un logiciel comptable avec accès web sera acquis, installé et paramétré et le personnel sera formé à son utilisation. Les plans de codes à utiliser pour enregistrer, traiter et de rendre compte des activités du projet seront définis à travers une concertation de toutes les parties prenantes.</p>		
Audit externe	Substantiel	Moyen
<p>Risque(s): Les actions de préparation de l'audit externe peuvent ne pas être suffisantes pour assurer que les travaux d'audit se déroulent avec</p>		

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
suffisant de temps avant le dépôt des états financiers audités dans les délais. Le traitement des conclusions provisoires et définitives de l'audit ne serait pas suffisamment rigoureux pour permettre au projet de répondre aux conclusions provisoires de l'auditeur et de mettre en œuvre les conclusions définitives avant l'audit subséquent.		
Mesures d'atténuation: Des dispositifs pour préparer le projet à un audit et pour traiter les conclusions provisoires et définitives seront définis : clôtures comptables semestrielles, revue du niveau de préparation par l'audit interne, rapport d'analyse du rapport d'audit externe par une commission interne, partage de ce rapport d'analyse et du rapport d'audit au comité de pilotage avant la production du rapport d'audit définitif.		
<b>Impact environnemental, social et climatique</b>	<b>Substantiel</b>	<b>Moyen</b>
<b>Conservation de la biodiversité</b>	<b>Substantiel</b>	<b>Moyen</b>
Risque(s): En général, la dégradation de la biodiversité ne cesse d'augmenter au Burundi. La surexploitation des animaux, prolifération d'espèces exotiques, remplacement rapide des races et variétés agricoles en usages, et le CC constituent les principales menaces de dégradation de la biodiversité. Le développement d'infrastructures peut entraîner la perte d'habitats la perte de certaines espèces végétales, la monoculture à des fins commerciales (d'où une menace d'érosion génétique des races locales) et la pollution des terres et des cours d'eau.		
Mesures d'atténuation: Identifier et vulgariser l'élevage d'espèces adaptées aux conditions climatiques locales ; vulgariser les cultures vivrières à cycle court et résistantes à la sécheresse ; inclure le développement des capacités et la connaissance du marché des petits exploitants ; vulgariser les techniques de zéro-pâturage ; et identifier et vulgariser les essences forestières résistantes à la sécheresse.		
<b>Utilisation efficiente des ressources et prévention de la pollution</b>	<b>Substantiel</b>	<b>Moyen</b>
Risque(s): La pollution de l'eau est liée surtout à l'application insuffisante de la réglementation, en particulier dans les traitements agricoles (par ex. huile de palme, café). Cela compromet la faune aquatique, la santé publique, et la rareté de l'eau potable. La promotion d'une production améliorée pour stimuler l'agro-industrie peut donc conduire à la pollution des eaux et des sols.		
Mesures d'atténuation: La mise en œuvre des activités liées à l'agro-industrie devra garantir qu'il existe des mécanismes d'élimination des déchets suffisants et le respect de la réglementation environnementale concernant l'élimination des déchets. Les mesures seront incluses dans le Plan de Gestion Environnementale et Sociale (PGES) qui sera actualisé et finalisé au		

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
démarrage du projet pour détailler les procédures d'intégration des questions de gestion durable des ressources naturelles.		
Patrimoine culturel	Moyen	Faible
<p>Risque(s):</p> <p>Altération des sites culturels et historiques  Les innovations constituent généralement des menaces au patrimoine culturel de la société ou d'une catégorie sociale. On observe alors des résistances au changement en fonction de l'importance que cela représente pour les concernés. Les populations autochtones sont le meilleur exemple de résistants à leur patrimoine culturel (poterie, nomadisme, etc.). Le domaine de patrimoine cultures fait référence à la mentalité (coutume et tradition). Le changement de mentalité nécessite des actions de sensibilisations de long allène et un encadrement spécifique pour les Batwa. Le patrimoine culturel peut se constituer en obstacle pour arriver à des changements escomptés si on n'adopte pas de stratégies appropriées.</p>		
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Réaliser un inventaire et une géolocalisation de tout le patrimoine culturel dans la zone d'intervention du programme (ZIP). Protéger les sites concernés et intégrer.  Tenir compte du patrimoine culturel pour des actions qui visent le changement de comportement et de mentalité. Adopter des approches innovantes valorisantes du patrimoine culturel. Par exemple pour les Batwa, s'appuyer sur leur patrimoine culturel dans les interventions en leur faveur : valorisation/modernisation de leurs métiers par exemple tel que la poterie, etc.  Initier un partenariat avec les structures en charge de la gestion du patrimoine culturel pour un plan de gestion du patrimoine culturel et historique recensé dans la ZIP afin d'éviter toute intervention susceptible de les altérer conformément au plan de gestion des risques du projet.</p>		
Peuples autochtones	Elevé	Substantiel
<p>Risque(s):</p> <p>Les prévisions du Projet en faveur des peuples autochtones peuvent se heurter au problème lié à la faible disponibilité des cibles remplissant les conditions de ciblage mais également à une inégale répartition des Batwas dans les différentes zones d'action du Projet. Aussi, les interventions peuvent ne pas répondre aux défis majeurs de cette catégorie.  Exclusion sociale des personnes marginalisées comme les Batwas,  Refus de participation,  Incapacité à mobiliser leur apport personnel  Stigmatisation et auto-stigmatisation  confinement dans les métiers ou filières qui leur sont traditionnellement dévolus</p>		
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Prévoir des mesures de compensation (discrimination positive) des Batwas pour des interventions dont ils répondent aux conditions de cibrages.</p>		

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
<p>Prévoir une étude sur la situation de référence des peuples autochtones pour orienter les interventions.</p> <p>Elaborer et mettre en œuvre une stratégie de sensibilisation et de mobilisation-inclusion des peuples autochtones (aux Batwas pour leur participation effective dans les interventions du Projet et autres catégories pour inclusion sociale) pour une participation effective de toutes les catégories.</p> <p>Dédier des ressources financières adéquates pour le diagnostic sur les métiers et services favorable à leur inclusion lors de l'étude bassin et étude filière</p> <p>Intégrer leur besoins et demandes dans offres d'appuis spécifiques et les innovations techniques et technologiques et toutes les activités à promouvoir par le projet</p> <p>Leur donner d'autres perspectives pour sortir de leur état de vulnérabilité</p> <p>Mettre en place une mesure de discrimination positive pour leur permettre de pouvoir tirer suffisamment de bénéfices dans les interventions du projet</p>		
<b>Santé et sécurité de la population locale</b>	<b>Moyen</b>	<b>Faible</b>
<p>Risque(s):</p> <p>Risques sur la santé et sécurité des populations et des travailleurs sur les sites à aménager ou des pistes à construire.</p> <p>La recrudescence du Corona ou d'autres pandémies éventuelles peuvent entraver la mise en œuvre des activités du Projet. Des Phénomènes naturels ou aléas climatiques (famine, sécheresse, pluies diluviennes, etc.) peuvent perturber le cours normal des activités.</p>		
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Définir et ajouter dans les contrats et les accords de partenariat des entreprises prestataires de services et des structures d'incubation et promoteurs de projet à accompagner des mesures de mitigation de ces risques.</p> <p>Prévoir des sensibilisations et des appuis (kits) contre la COVID-19 et des plans de contingence et de résilience.</p>		
<b>Emploi et conditions de travail</b>	<b>Moyen</b>	<b>Faible</b>
<p>Risque(s):</p> <p>La non réalisation de la politique de l'emploi peut réduire l'efficacité des interventions dans la mesure où le cadre institutionnel resterait flou.</p> <p>Conflit pour le non recrutement de la main d'œuvre locale dans les HIMO et autres activités d'envergure mise en œuvre par le projet dans la zone d'intervention (ZIP)</p> <p>La dégradation de l'environnement financier constitue un risque qui affecte le climat des affaires. Le recours au travail des enfants dans les exploitations agricoles, micro et petites entreprises rurales (MPER) du fait de la pauvreté des ménages et des difficultés à payer les services de la main d'œuvre qualifiée.</p> <p>La réticence des IMFs et banques de la place à innover et prendre des risques pour un public cible risqué par nature (jeunes).</p> <p>La qualité des micro-projets des jeunes qui seront soumis, notamment concernant les études de marché et la structure financière. La mesure d'atténuation serait un accompagnement rapproché par un prestataire</p>		

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
<p>lors de leur élaboration avec accent sur la rentabilité et la viabilité, et ce étroitement avec les IMFs.</p> <p>Faible qualité des services offerts par les accélérateurs et incubateurs selon les parcours des jeunes : (Faibles connaissances et compétences techniques structures d'incubation et d'accélération)</p> <p>Récupération politique des plateformes nationales de concertation et de dialogue sur des politiques et des plateformes régionales de services à l'entreprise</p> <p>Non adoption de l'approche filière (analyse des chaînes de valeur des pour cerner les tâches, opérations ou activités correspondant à des occupations effectives des individus dans leur milieu économique)</p>		
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Mettre en place une politique de recrutement de la main d'œuvre locale dans les travaux HIMO à réaliser</p> <p>Accompagner le ministère en charge du travail pour la mise en œuvre de la stratégie d'opérationnalisation de la politique nationale de l'emploi et du Plan d'Action National pour l'Emploi des Jeunes.</p> <p>Selon le BIT (Programme pays pour la promotion du travail décent (PPTD) 2020-2023), le Burundi a réalisé des progrès significatifs dans la protection des droits des enfants en développant des lois, des politiques et des stratégies, qui protègent les droits des enfants. Le pays a également ratifié toutes les principales conventions internationales relatives au travail des enfants. Le gouvernement fait montre de volonté pour compléter les lacunes de la législation nationale dans le cadre de la lutte contre le travail des enfants en général et ses pires formes en particulier. Le PRODER apportera sa contribution dans la sensibilisation contre le travail des enfants en général et dans le domaine agricole (au sens large intégrant les productions animales et végétales) pour un changement effectif de comportement.</p> <p>Le Gouvernement a mis en place des mesures d'amélioration du climat d'affaires</p> <p>Mise en place d'un système rigoureux de sélection des candidats au crédit, un programme d'éducation financière et un accompagnement et suivi adéquat pour rassurer les IMF.</p> <p>Un système d'appui et d'accompagnement personnalisé sera mis en place pour garantir la qualité et la durabilité des projets des jeunes</p> <p>Des actions de renforcement des capacités des incubateurs et accélérateurs seront conduites pour les équiper des connaissances et compétences appropriées</p> <p>Faire une analyse des chaînes de valeurs afin d'identifier les opérations ou activités qui peuvent devenir des emplois pour les ruraux</p>		
Réinstallation physique et économique des populations	Moyen	Faible
<p>Risque(s):</p> <p>Le risque de capture des appuis par l'élite et les personnes ayant accès aux facteurs de production (les jeunes et les femmes ont un faible accès aux terres et ne peuvent pas développer des activités agropastorales de grande ampleur)</p> <p>Risque d'exploitation des appuis sous le couvert politique (formation des coopératives et groupes d'individus selon les affinités politiques)</p>		

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
Absence de débouchés pour les produits qui seront commercialisés Problèmes liés à l'accès à la terre, particulièrement pour les jeunes et femmes		
Mesures d'atténuation: Utilisation de l'approche participative pour définir dans la transparence les critères de sélection des bénéficiaires, partagés par toutes les parties prenantes, Large mobilisation et information de l'approche du projet et des critères de ciblage La mise en place d'un système d'informations sur le marché, la réalisation de Kiosques, labellisation des produits Distribution/location des terres des centres semenciers aux jeunes et femmes par le Gouvernement.		
Émissions de gaz à effet de serre	Moyen	Moyen
Risque(s): Les émissions de gaz à effet de serre sont principalement dues au changement d'affectation des terres et à la déforestation pour la production agricole pour les cultures et l'élevage. La mise en œuvre des activités sous les composantes 1 et 2 peut conduire au défrichement de plus de terres - entraînant l'érosion des sols, la dégradation des terres et les émissions de gaz à effet.		
Mesures d'atténuation: Les impacts sur l'environnement ne devraient pas dépasser les zones d'interventions, ils seront localisés. Pour des mesures spécifiques aux impacts, le Plan de Gestion Environnementale et Sociale (PGES) sera actualisé et finalisé au démarrage du projet.		
Vulnérabilité des populations cibles et des écosystèmes aux fluctuations et aléas climatiques	Substantiel	Moyen
Risque(s): Le phénomène de perturbation climatique se manifeste par une pluviométrie exceptionnelle et par une sécheresse prolongée. Dans le cas d'une pluviométrie exceptionnelle, l'érosion s'accroît, les rivières charrient des alluvions fertiles, élevant de quelques centimètres les lits de ces rivières qui dès lors inondent les plaines et marais et polluent les eaux. Les fluctuations et aléas climatiques exacerbent le contexte vulnérable des communautés particulièrement rurales qui dépendent directement des services écosystémiques (nourriture et énergie) et de l'agriculture (production végétale et animale) qui est sensible au CC. Les crises alimentaires précédentes dans le pays ont été liées au CC.		
Mesures d'atténuation: Les mesures d'atténuation comprennent les suivantes: intégrer les connaissances autochtones dans la conception de systèmes de production agricole résilients au climat et étendre les meilleures pratiques de gestion durable des terres existantes; vulgariser les cultures vivrières à cycle court et résistantes à la sécheresse; vulgariser les techniques de récupération des eaux de pluie à usage agricole ou domestique; identifier et vulgariser l'élevage d'espèces adaptées aux conditions climatiques locales; vulgariser les techniques		

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
de zéro-pâturage; et identifier et vulgariser les essences forestières résistantes à la sécheresse.		
<b>Parties prenantes</b>	<b>Moyen</b>	<b>Faible</b>
Participation et coordination des parties prenantes	Moyen	Faible
<p>Risque(s):</p> <p>Non adhésion des populations ciblées dans les zones d'intervention pour non-respect d'une démarche concertée de ciblage, pour attentes non comblées notamment par rapport aux mécanismes d'appuis et niveau de subvention,</p> <p>Faible participation des ménages du fait du focus du projet sur les jeunes et les femmes au regard de l'environnement d'exécution marqué par une incidence très élevée de la pauvreté et de l'insécurité alimentaire et nutritionnelle,</p> <p>Difficultés à atteindre les objectifs fixés de 50% de jeunes (dont 50% de jeunes femmes) dans les processus de renforcement des capacités et d'accès au capital productif</p> <p>Risque de marginalisation des personnes en situation de handicap</p> <p>Exclusion sociale et discrimination à l'égard des femmes seules des jeunes filles, des peuples autochtones, des personnes vivant avec handicap des jeunes et femmes analphabètes et autres groupes vulnérables,</p> <p>Non adhésion des maîtres référents ou entreprises impliqués dans le dispositif d'incubation et risque de désengagement en plein parcours qui souffrent d'un manque de stabilité ou de sécurité,</p> <p>Risque d'abandon des jeunes du fait de leur insatisfaction des services ou de l'appui fourni par l'institution référente en charge de leur incubation (états de service largement en deçà des attentes, de l'aspiration du jeunes, qualité de l'accompagnement faible suivi des parcours par le projet, le comité de pilotage ou par les structures techniques de tutelles en charge du suivi des actions du projet, etc.</p> <p>La participation fait référence à la représentation statistique et à pouvoir influencer les décisions. Pour le Projet, la notion de participation pour les femmes, jeunes et Batwas peut se limiter dans son aspect de représentation statistique sans se soucier de la participation dans le sens d'influencer les décisions (Faible implication des parties prenantes dans les prises de décision) au niveau des entreprises ou groupements de producteurs.</p> <p>En outre, la participation peut souffrir de la faiblesse des cibles pour une intervention quelconque dans une zone ou localité donnée.</p>		
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Élaborer d'une convention de partenariat avec toutes les structures ou personnes référentes à impliquer dans le dispositif d'incubation et d'insertion des jeunes et des femmes</p> <p>Élaborer et mettre en œuvre d'un plan d'engagement des parties prenantes</p> <p>Intégrer dans la stratégie de ciblage et d'intervention en direction des bénéficiaires des mesures pour favoriser une participation active des femmes/filles, handicapées, analphabètes et autres groupes</p>		

Catégories et sous-catégories de risques	Risques inhérents	Risques résiduels
<p>vulnérables dans les différentes activités du projet et mettre en place un mécanisme de rétroaction pour les parties prenantes et de gestion des plaintes.</p> <p>Renforcement institutionnel des services techniques avec pour objectifs de les rendre capable d'assurer leurs fonctions régaliennes</p> <p>Partenariats sous forme de convention avec les directions techniques concernées</p> <p>Prévoir des indicateurs désagrégés (femmes, hommes, jeunes et twas) dans les cadres logiques de mise en œuvre du Projet. Prévoir des sensibilisations pour une inclusion sociale et une participation effective des communautés dans la dynamique générée par le Projet.</p>		
Plaintes des parties prenantes	Moyen	Faible
<p>Risque(s):</p> <p>Les plaintes des parties prenantes sont généralement dues à des promesses ou engagements non honorés pour des motifs internes ou externes au Projet. C'est aussi lié à des exclusions sociales lors des interventions ou encore dans les processus de recrutement de prestataires de service, de fournitures ou de bénéficiaires. Le Projet peut se retrouver avec des disparités prononcées au niveau des bénéficiaires notamment les femmes, les Batwas et les jeunes. Les catégories représentées en petites proportions peuvent se plaindre d'avoir subi une discrimination.</p> <p>Non-respect, non fonctionnement ou incapacité du mécanisme mis en place à régler de façon satisfaisante des conflits mécanisme de gestion des plaintes.</p> <p>Manque de redevabilité du projet en terme de gestion des plaintes et rétroactions des parties prenantes.</p>		
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Assurer le retour d'information aux plaignants</p> <p>Mettre en place un dispositif efficace et dynamique pour l'adapter à la nature des plaintes</p> <p>Elaborer mettre en œuvre et suivre le mécanisme de gestion des plaintes</p> <p>Adopter une approche inclusive et participative et veiller à sa mise en œuvre effective</p> <p>Se doter d'un système de passation de marché efficace.</p>		