

Document:	EB 2021/134/R.46
Agenda	19(b)(iv)(b)
Date:	November 2021
Distribution:	Public
Original:	English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق
بشأن قرض مقترح تقديمه إلى
جمهورية نيجيريا الاتحادية من أجل
برنامج المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية

رقم المشروع: 2000003342

مذكرة إلى ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre Mc Grenra

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية
والعلاقات مع الدول الأعضاء
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Sana Jatta

المدير الإقليمي المؤقت
شعبة أفريقيا الغربية والوسطى
رقم الهاتف: +39 06 5459 2333
البريد الإلكتروني: s.jatta@ifad.org

هاني عبد القادر السعدني سالم

المدير القطري
رقم الهاتف: +233 (0) 302610945
البريد الإلكتروني: h.elsadani@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الرابعة والثلاثون بعد المائة

روما، 13-16 ديسمبر/كانون الأول 2021

للموافقة

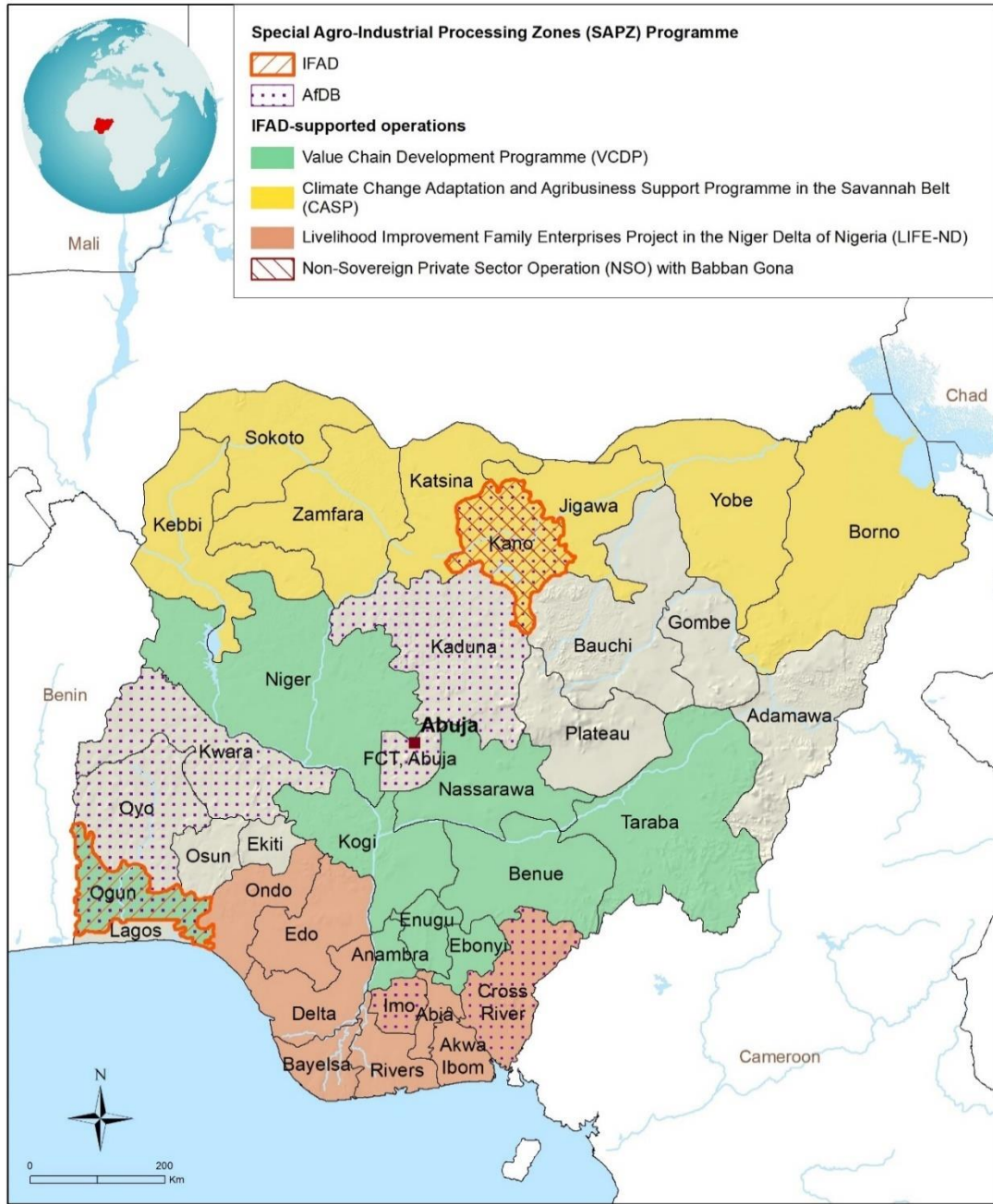
المحتويات

ii	خريطة منطقة البرنامج
iii	موجز التمويل
1	أولا- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوّغات تدخل الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
3	ثانيا- وصف البرنامج
3	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة
4	باء- المكونات، والحصائل والأنشطة
5	جيم- نظرية التغيير
5	دال- المواءمة والملكية والشراكات
6	هاء - التكاليف والفوائد والتمويل
10	ثالثا- المخاطر
10	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
11	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
11	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
12	دال- القدرة على تحمل الديون
12	رابعا- التنفيذ
12	ألف- الإطار التنظيمي
13	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل
14	جيم- خطط التنفيذ
14	خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني
15	سادسا- التوصية

فريق تنفيذ البرنامج

Sana Jatta	المدير الإقليمي المؤقت:
Patrick Habamenshi	القائم بأعمال المكتب القطري في نيجيريا:
Jonathan Agwe	المسؤول التقني:
Radu Damianov	موظف المالية:
Amath Pathe Sene	أخصائي البيئة والمناخ:
Charles Etonde	الموظف القانوني:

خريطة منطقة البرنامج



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.
 المصدر: أعد الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2021-11-15



توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 57.

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوغات تدخل الصندوق

السياق الوطني

1- يبلغ عدد سكان نيجيريا أكثر من 200 مليون نسمة، وهو ما يجعلها البلد الأكثر اكتظاظا بالسكان في أفريقيا وأكبر اقتصاد في الإقليم. وعلى غرار البلدان الأخرى ذات الدخل المتوسط، تواجه البلاد تحديات كبيرة تتعلق بالفقر وعدم المساواة. وتُعد نيجيريا موطنًا لأكثر من 50 في المائة من فقراء البلاد في المناطق الريفية. وتشكل النساء غالبية الفقراء الريفيين. ويندرج 70 في المائة من المزارعين النيجيريين ضمن أصحاب الحيازات الصغيرة الفقراء مع قدرة محدودة على التعامل مع الصدمات المتعلقة خصوصًا بتغير المناخ؛ ويعاني 44.1 في المائة منهم من انعدام الأمن الغذائي؛ و12.6 في المائة من نقص التغذية؛ ويعاني 37 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من التقرم.¹ ولتوفير الأغذية الكافية لسكانها المتزايدين، وصلت نيجيريا إلى مستوى حرج دفعها إلى استيراد المواد الغذائية، حيث تنفق أكثر من 6 مليارات دولار أمريكي سنويًا على الواردات الزراعية.² ويهدد تعطيل الأنشطة الزراعية وتعطيل الإمدادات الغذائية الناجمة عن جائحة كوفيد-19 على نحو متزايد حياة حوالي 100 مليون نيجيري في المناطق الريفية، وهي أوضاع ساهمت في استمرار الفقر.

2- وتتمثل الأولوية الرئيسية للخطة الإنمائية الوطنية المتوسطة الأجل في نيجيريا للفترة 2021-2025 في إحداث تحول زراعي للقضاء على الفقر وتحفيز استحداث فرص العمل وتحقيق الأمن الغذائي. وبالإضافة إلى ذلك، توجه الخطة الوطنية للتكنولوجيا والابتكار في المجال الزراعي للفترة 2021-2025 التعافي الاقتصادي لنيجيريا بعد جائحة كوفيد-19.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

3- تماشيا مع التزامات التعميم للتجديد الحادي عشر لموارد الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، صُنّف البرنامج على أنه:

☑ يراعي الشباب؛

☑ يراعي التغذية؛

☑ يشمل التمويل المناخي

4- الشباب. سيتيح البرنامج للشباب فرصا للانخراط في سلاسل القيمة ذات التوجه التجاري، وزيادة قاعدة مهاراتهم، وتحسين مداخيلهم، وبذلك، يمكنهم من الحصول على الأصول. وسيشكل الشباب (الأشخاص الذين تتراوح أعمارهم بين 18 و29 عاما)³ 40 في المائة من المستفيدين المباشرين.

¹ منظمة الأغذية والزراعة، 2019: <https://www.fao.org/faostat/ar/#data/FS>.

² المصرف المركزي النيجيري والمكتب الوطني للإحصاء، التقرير السنوي، 2013.

³ الوزارة الاتحادية لتنمية الشباب والرياضة، 2019. السياسة الوطنية للشباب في نيجيريا، نسخة 2019.

5- الأمن الغذائي والتغذية. في نيجيريا، يعاني 44.1 في المائة من السكان من انعدام الأمن الغذائي و12.6 في المائة من نقص التغذية.⁴ ومن خلال الاستفادة من الدور الرئيسي الذي تؤديه النساء في النظام الغذائي، سينفذ البرنامج تدخلات تغذوية تعتمد على زيادة الدخل وتمكين النساء.

6- المناخ. سيعمل البرنامج على تعزيز قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود في وجه تغير المناخ، ودعم اعتماد حلول التكيف معه والتخفيف من أثره، بما في ذلك من خلال الحصول على الاستثمارات الزراعية الخضراء التي يوفرها برنامج التمويل الأخضر الشامل من أجل زراعة منخفضة الانبعاثات وقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ (IGREENFIN).

7- المنظور الجنساني. تمثل النساء أكثر من 60 في المائة من القوى العاملة الريفية في نيجيريا. وسيستند البرنامج إلى نموذج تنمية الأراضي الذي يركز على النساء ومخطط المنح النظيرة الذي وضع في إطار برنامج تنمية سلاسل القيمة لتعزيز حصولهن على الأراضي والمدخلات وزيادة مشاركتهن في صنع القرار.

مسوغات تدخل الصندوق

8- طلبت حكومة نيجيريا الاتحادية دعم مصرف التنمية الأفريقي والصندوق من أجل إنشاء مناطق خاصة شاملة لتجهيز الصناعات الزراعية في البلاد. وسيدعم مصرف التنمية الأفريقي الحكومة في وضع سياسات مالية مواتية وإتاحة حوافز وبنية تحتية تمكينية لمشاركة القطاع الخاص في المناطق التي سيتم إنشاؤها. وسيستند الصندوق إلى تجربته لمساعدة أصحاب الحيازات الصغيرة والمشغلين الصغار والشباب والنساء في نيجيريا على الاستفادة من منافذ السوق التي ستنجحها المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية والتغلب على التحديات الرئيسية مثل انخفاض القدرة التسويقية، وتدني العائدات، ومحدودية القيمة المضافة، والعجز في الوصول إلى البنية التحتية والمدخلات والدعم المالي.

باء- الدروس المستفادة

9- سيستند البرنامج إلى أفضل الممارسات والدروس المستفادة من تجربة الصندوق في نيجيريا وأماكن أخرى، بالإضافة إلى الدروس الرئيسية المستفادة فيما يتعلق بالمناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية.

- أثبت برنامج تنمية سلاسل القيمة أن ربط المزارعين، قبل الإنتاج، بمشترين مضمونين من القطاع الخاص هو أمر مفيد للطرفين حيث يؤمن أصحاب الحيازات الصغيرة منافذ مربحة لبيع منتجاتهم بينما يؤمن المشترين بتوريد المنتجات بالكمية والنوعية المطلوبة.

- تتيح مننديات تحالف السلع التي يدعمها الصندوق شبكات تضم منتجين من القطاعين العام والخاص على المستوى المحلي حيث يلتقي المزارعون والسلطات المحلية والمشترين من القطاع الخاص على قدم المساواة للتفاوض بشأن الكميات ومعايير الجودة، والأسعار التنافسية ووسائل الإنتاج، وإدارة/منع النزاعات.

- أثبت مقدمو خدمات الإرشاد من القطاع الخاص من خلال مدارس المزارعين الحقلية دورهم المفيد في تحسين إنتاجية وإنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة في البرنامج القطري للصندوق.

- تشير الدلائل إلى أن المناطق الاقتصادية الخاصة يجب أن تُبنى استناداً إلى طلب قوي من قطاع الأعمال، كما أنها تتطلب إطاراً قانونياً وتنظيماً ومؤسسياً متيناً.⁵ وهذا هو الأساس الذي يستند إليه البرنامج المقترح.

⁴ منظمة الأغذية والزراعة، 2019: <https://www.fao.org/faostat/ar/#data/FS>.

⁵ Zeng, Douglas Zhihua 2015. تجارب عالمية مع المناطق الاقتصادية الخاصة: التركيز على الصين وأفريقيا. ورقة عمل خاصة ببحوث السياسات؛ رقم 7240؛ البنك الدولي، واشنطن العاصمة.

- أثبتت تجربة مخططات ريادة الأعمال الزراعية التي يدعمها الصندوق ونموذج حاضنة الأعمال الشبابية في نيجيريا أن مشاركة الشباب في الأعمال التجارية الزراعية مدفوعة باهتمامهم بإنشاء مشاريع خاصة وليس مشاريع جماعية.
- تدعم الموارد الميسرة للتمويل الأخضر أصحاب الحيازات الصغيرة/المشغلين الصغار في بدء الأعمال التجارية الزراعية القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ، كما يتضح من تجربة برنامج التمويل الأخضر الشامل من أجل زراعة منخفضة الانبعاثات وقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ في النيجر، والتي تحفز إحداث تحول في النظام المالي للبلد.
- ينبغي أن يستفيد نظام الرصد والتقييم للبرنامج المقترح من منهجية الصندوق بشأن تقدير الأثر، وتخصيص ميزانية كافية لبناء القدرات، بالاستفادة من برنامج الرصد والتقييم الريفي.⁶
- يتطلب سياق نيجيريا طرائق مكيّفة لإدارة البرنامج القطري، بما في ذلك: (1) فريق استشاري للبرنامج القطري ممول من عائدات القروض لتقديم الدعم في التنفيذ؛ (2) خبير في الإدارة المالية يشرف على المشروعات فيما يتعلق بالامتثال للمتطلبات المالية؛ (3) خبير توريد لتعزيز استعراض طلبات عدم الاعتراض على توريد المقترض.

ثانيا- وصف البرنامج

ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

- 10- تتكون الأهداف العامة للبرنامج من شقين:
 - دعم إنشاء المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية في المناطق ذات الإنتاج الغذائي المرتفع من أجل تزويد سوق الأغذية المحلي وخلق فوائض قابلة للتصدير (بقيادة مصرف التنمية الأفريقي)؛
 - تمكين أصحاب الحيازات الصغيرة والمشغلين الصغار، بما في ذلك النساء والشباب، من الاستفادة من الأسواق التي تنشئها المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية بغية تحسين دخلهم على نحو مستدام والحصول على فرص العمل وتحقيق الأمن الغذائي والتغذية على المستوى الأسري والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ (بقيادة الصندوق).
- 11- **فترة التنفيذ.** سيتبع البرنامج منهجا من مرحلتين. ففي إطار المرحلة الأولى (2022-2028)، ستضع الحكومة ومصرف التنمية الأفريقي، على مدى 5 سنوات، سياسات تتيح إنشاء البنية التحتية وتوفير الاستثمارات في الولايات المستهدفة. وسيتم عمل الصندوق لسبع سنوات. وستسمح هذه الفترة الأطول قليلا للصندوق بتمكين أصحاب الحيازات الصغيرة من الاستفادة من المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية عندما تعمل بكامل طاقتها. وسيوسع نطاق البرنامج ليشمل ولايات إضافية في مراحل لاحقة، بناء على الدروس المستفادة وتوافر التمويل.
- 12- **منطقة البرنامج.** في المرحلة الأولى، سيدعم البرنامج إنشاء المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية في إقليم العاصمة الاتحادية وسبع ولايات، وهي كانو، وكادونا، وأيو، وكوارا، وأوغون، وإيمو، وكروس ريفر. وسيركز الصندوق على ولايتي كانو وأوغون، مستفيدا من برامجه الجارية.
- 13- **سلاسل القيمة.** من خلال عملية اختيار تشاركية تشمل السلطات والمجتمعات المحلية عند الاستهلال، ستختار كل منطقة حكومية محلية مشاركة التركيز على سلعتين من سلاسل القيمة العالية الإمكانات التي حددت مسبقا

⁶ برنامج الرصد والتقييم الريفي هو إطار عالمي للتدريب على الرصد والتقييم هدفه تحقيق نتائج أفضل في مشاريع التنمية الريفية. وهذا البرنامج هو مبادرة مشتركة وضعها ونفذها الصندوق ومراكز التعلم بشأن التقييم والنتائج.

في دراسات الجدوى الخاصة بالموقع والتي أجريت أثناء التقييم: الكسافا والأرز والدواجن ومصايد الأسماك لولاية أوغون - والأرز والطماطم والفول السوداني والسمن لولاية كانو.

14- **المجموعات المستهدفة.** ستفيد المرحلة الأولى على نحو مباشر 1.5 مليون أسرة معيشية، بما في ذلك الأعمال التجارية الزراعية في القطاع الخاص والمجهزين الزراعيين، والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، ورواد الأعمال الزراعيين، والتجار الزراعيين. وستستهدف استثمارات الصندوق، بما في ذلك من خلال الصندوق الأخضر للمناخ، ما مجموعه 100 000 مستفيد مباشر (و500 000 مستفيد غير مباشر)⁷. وتشكل النساء والشباب في المناطق الريفية المجموعات المستهدفة الأساسية. وستتاح فرص المشاركة للمشردين داخليا والأشخاص ذوي الإعاقة.

باء- المكونات، والحصائل والأنشطة

15- يتألف البرنامج من ثلاثة مكونات تشغيلية: (1) تنمية وإدارة البنية التحتية في مراكز الصناعة الزراعية؛ (2) الإنتاجية والإنتاج في القطاع الزراعي وروابط السوق وإضافة القيمة في الأماكن التي تتجمع فيها المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية؛ (3) دعم وضع السياسات وتنمية المؤسسات.

المكون 1: تنمية وإدارة البنية التحتية في مراكز الصناعة الزراعية

16- سيدعم مصرف التنمية الأفريقي الحكومة في إنشاء المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية في المناطق/الولايات المختارة ذات الإمكانيات العالية. وستشمل كل منطقة خاصة لتجهيز الصناعات الزراعية مركزا للصناعة الزراعية ومركزا للتحويل الزراعي، وسُيحدد لهما موقع استراتيجي داخل منطقة الإنتاج لتسهيل تجميع المنتجات من المجتمعات المحلية، ونقلها إلى مراكز الصناعة الزراعية لإضافة القيمة ومراكز التوريد لتوزيعها وبيعها بالتجزئة للمستهلكين. وأعد هذا المكون الذي يقوده مصرف التنمية الأفريقي بالكامل في تقرير تقييم البرنامج الخاص به.

المكون 2: الإنتاجية والإنتاج في القطاع الزراعي، وروابط السوق وإضافة القيمة في الأماكن التي تتجمع فيها المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية

17- سيقود الصندوق هذا المكون الذي له ثلاثة أهداف: (1) دعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وصغار المشغلين في زيادة إنتاجيتهم/إنتاجهم وقدرتهم على إضافة قيمة إلى المواد الخام على أساس مربح ومستدام بيئيا؛ (2) ربط المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وصغار المشغلين بمنافذ السوق الإضافية التي توفرها المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية، وصغار المجهزين/التجار الذين يزودون الأسواق المحلية؛ (3) تعزيز قدرة أصحاب الحيازات الصغيرة على الصمود والتكيف مع تغير المناخ. وستتمحور الأنشطة حول ثلاثة مكونات فرعية: روابط السوق الزراعية وإضافة القيمة؛ تحسين إنتاجية/إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة؛ والاستفادة من التمويل والشمول المالي، بما في ذلك الحصول على الاستثمارات الزراعية الخضراء الميسرة من خلال برنامج التمويل الأخضر الشامل من أجل زراعة منخفضة الانبعاثات وقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ.

المكون 3: دعم وضع السياسات وتنمية المؤسسات

18- سيدعم مصرف التنمية الأفريقي الحكومة والولايات المستهدفة في وضع سياسات وتشريعات ولوائح تمكينية تتعلق بالمناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية من أجل تهيئة بيئة أعمال مواتية لاستثمارات القطاع الخاص ومعالجة أوجه القصور في سلاسل القيمة الزراعية. ومن خلال إنشاء مننديات تحالف السلع، سيركز الصندوق على ما يلي: (1) تيسير الحوار بشأن السياسات محليا والتأثير على الاستثمارات المحلية من أجل

⁷ محسوبة بافتراض أن الأسرة المعيشية المستفيدة تتكون من خمسة أفراد.

إقامة روابط سوق شاملة ومواتية؛ (2) تعزيز نظم مراقبة الجودة ومنح الدرجات والتوحيد القياسي؛ (3) تعزيز آليات إدارة النزاعات المجتمعية. وسيعمل التمويل الذي يقدمه برنامج التمويل الأخضر الشامل من أجل زراعة منخفضة الانبعاثات وقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ أيضا على تعزيز الحوار بشأن السياسات من أجل وضع إطار سياساتي مناسب لمشروعات الزراعة الخضراء.

جيم- نظرية التغير

- 19- تتصدى الحكومة من خلال هذا البرنامج لتحديين مترابطين: (1) تلبية الاحتياجات الغذائية المحلية وتكثيف الاستعانة بالموارد المحلية لتخفيف فاتورة استيراد الأغذية؛ (2) تحديث نموذجها الزراعي للحد من مستويات الفقر في المناطق الريفية مع معالجة أثر تغير المناخ على نظم الزراعة.
- 20- ويستفيد هذا البرنامج من نتائج برنامج تنمية سلاسل القيمة الذي يدعمه الصندوق، والذي أثبت جدوى تمكين أصحاب الحيازات الصغيرة النيجيريين من الدخول في الزراعة التعاقدية المربحة مع شركات الأعمال الزراعية الرائدة على أساس "الربح المتبادل". وسيضمن دعم الصندوق أن تكون الأنشطة شاملة، أي أن الأسر المعيشية الريفية الضعيفة يمكن أن تستفيد من منافذ السوق الجديدة هذه من خلال ربط أصحاب الحيازات الصغيرة/صغار المشغلين بالنظام التسويقي المعتمد في المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية.
- 21- ويتوخى تحقيق الحصائل التالية: (1) إتاحة البنية التحتية والسياسات والإطار التنظيمي للمناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية؛ (2) إنشاء بنية تحتية مدفوعة بالطلب وقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ؛ (3) توفير أسواق مجزية ومستدامة وفرص عمل للمجموعات المستهدفة؛ (4) حصول المجموعات المستهدفة على الخدمات المالية الرسمية، بما في ذلك الاستثمارات الخضراء؛ (5) زيادة إنتاج وإنتاجية أصحاب الحيازات الصغيرة؛ (6) إدخال تحسينات على الأنماط الغذائية للسكان المستهدفين.

دال- الموازنة والملكية والشراكات

- 22- يتواءم البرنامج مع السياسات الحكومية الرئيسية، بما في ذلك الخطة الوطنية للثورة الصناعية، وخطة التعافي والنمو الاقتصادي، والخطة الإنمائية الوطنية المتوسطة الأجل للفترة 2021-2025، وبرنامج الضوابط الخضراء الذي أطلقته الوزارة الاتحادية للزراعة والتنمية الريفية، والخطة الوطنية للتكنولوجيا والابتكار في المجال الزراعي للفترة 2021-2025.
- 23- وسيساهم البرنامج في تحقيق أهداف التنمية المستدامة التالية: القضاء على الفقر (الهدف 1)؛ القضاء التام على الجوع (الهدف 2)؛ تمكين النساء والمساواة بين الجنسين (الهدف 5)؛ النمو الاقتصادي المطرد والشامل للجميع والمستدام والعمالة الكاملة والمنتجة (الهدف 8)؛ البنية التحتية القادرة على الصمود، وتعزيز التصنيع والابتكار المستدامين (الهدف 9)؛ الإنتاج المستدام (الهدف 12)؛ التكيف مع تغير المناخ (الهدف 13)؛ الاستفادة من الشراكات مع القطاع الخاص (الهدف 17). ويتواءم البرنامج مع إطار شراكة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة (2018-2022) لنيجيريا، والأهداف الاستراتيجية للصندوق، وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لنيجيريا وهدفه المتمثل في دعم الاقتصاد الريفي الذي يمكن فيه للسكان المستهدفين، ولا سيما الشباب، تحقيق الازدهار والاستفادة من النمو الاقتصادي.
- 24- ويُعد هذا البرنامج فريدا من نوعه لأنه يجمع الحكومة مع المؤسسات المالية الدولية الرئيسية العاملة في الإقليم – مصرف التنمية الأفريقي والصندوق والبنك الإسلامي للتنمية - وكذلك الصندوق الأخضر للمناخ. ويدرس البنك الدولي بالفعل المشاركة في المرحلة الثانية. ويعد البرنامج من أكبر العمليات المصممة في التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، حيث يتوخى أن يزيد إجمالي التمويل المشترك عن 500 مليون دولار أمريكي.

هاء - التكاليف والفوائد والتمويل

تكاليف البرنامج

- 25- تقدر تكاليف البرنامج، بما في ذلك حالات الطوارئ، بمبلغ 541 مليون دولار أمريكي على مدى سبع سنوات من التنفيذ (2022-2028).
- 26- سيقدّم الصندوق قرضاً قدره 49.97 مليون دولار أمريكي. وسيقدم مصرف التنمية الأفريقي تمويلاً نسبته 29.6 في المائة من تكاليف البرنامج، أو 160 مليون دولار أمريكي، في حين سيقدّم صندوق *Africa Growing Together Fund* 50 مليون دولار أمريكي، أو 9.2 في المائة من تكاليف البرنامج. وسُجِّباً ما مجموعه 60 مليون دولار أمريكي من خلال برنامج التمويل الأخضر الشامل من أجل زراعة منخفضة الانبعاثات وقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ. ومن المتوقع أن يغطي التمويل المشترك من البنك الإسلامي للتنمية 27.7 في المائة من تكاليف البرنامج البالغة 150 مليون دولار أمريكي. ويشكل التمويل المشترك المحلي 4 في المائة من تكاليف البرنامج ويبلغ 21.21 مليون دولار أمريكي. ويمكن سد فجوة التمويل البالغة 50.03 مليون دولار أمريكي من خلال الدورات اللاحقة لنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء (بموجب شروط تمويل تحدد وتخضع للإجراءات المعمول بها) أو من خلال ترتيبات التمويل المشترك التي تُحدّد أثناء التنفيذ.
- 27- ويمثّل المكون 1 نسبة 46 في المائة من إجمالي التكاليف الأساسية بما يعادل 247.58 مليون دولار أمريكي، ويرجع ذلك أساساً إلى ضخامة البنية التحتية التي سيتم إنشاؤها. ويمثّل المكون 2 نسبة 44 في المائة من إجمالي التكاليف الأساسية بما يعادل 236.47 مليون دولار أمريكي. ويمثّل المكون 3 نسبة 1.6 في المائة من إجمالي التكاليف الأساسية بما يعادل 8.83 مليون دولار أمريكي. ويمثّل المكون 4 نسبة 9 في المائة من إجمالي التكاليف الأساسية للبرنامج بما يعادل 48.31 مليون دولار أمريكي.
- 28- وسُجِّب المكوّن الفرعي 2.2 - تحسين إنتاجية/إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة - بالكامل ضمن التمويل المناخي. ووفقاً لمنهجيات مصارف التنمية المتعددة الأطراف لتتبع تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من أثره، فإن المبلغ الإجمالي للتمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق لهذا البرنامج قدره بصورة أولية 16 351 000 دولار أمريكي، وهو ما يمثل 33 في المائة من إجمالي مساهمة الصندوق.

الجدول 1
تكاليف البرنامج حسب المكون والمكون الفرعي والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

برنامج التمويل الأخضر الشامل من أجل زراعة منخفضة الانبعاثات		وقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ		مساهمة المستفيدين والدول الأعضاء		حكومة نيجيريا		صندوق <i>Africa Growing Together Fund</i>		فجوة التمويل		البنك الإسلامي للتنمية		مصرف التنمية الأفريقي		المكون والمكون الفرعي		
المجموع																		
%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ عينيا	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	
46	247 589	-	-	7	17 646	-	-	15	37 990	-	-	-	-	37	91 058	41	100 895	1-وضع وإدارة البنية التحتية في مراكز الصناعة الزراعية
8	40 534	-	-	-	-	-	-	17	6 827	-	-	-	-	76	30 637	8	3 069	2- الإنتاجية والإنتاج في القطاع الزراعي وروابط السوق وإضافة القيمة في الأماكن التي تتجمع فيها المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية
25	135 944	-	-	2	2 891	-	84	3	3 457	36	48 541	35	47 873	9	12 536	15	20 646	روابط السوق الزراعية وإضافة القيمة؛ تحسين إنتاجية/إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة
11	60 000	100	60 000	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	الاستفادة من التمويل والشمول المالي
44	236 478	25	60 000	1	2 891	-	84	4	10 284	21	48 541	20	47 873	18	43 173	10	23 715	المجموع الفرعي
2	8 832	-	-	7	593	-	-	-	-	8	690	5	409	13	1 111	68	6 029	3- دعم وضع السياسات وإنشاء المؤسسات
9	48 316	-	-	-	-	0.2	-	4	1 725	2	799	4	1 689	30	14 658	61	29 361	4- تنسيق وإدارة البرنامج
100	541 214	11	60 000	4	21 130	-	84	9	50 000	9	50 030	9	49 970	28	150 000	30	160 000	مجموع تكاليف البرنامج

الجدول 2

تكاليف البرنامج حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	مصرف التنمية الأفريقي		البنك الإسلامي للتنمية		قرض الصندوق		فجوة التمويل		صندوق <i>Africa Growing Together Fund</i>		حكومة نيجيريا عينا		مساهمة المستفيدين والدول الأعضاء		برنامج التمويل الأخضر الشامل من أجل زراعة منخفضة الانبعاثات وقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ		المجموع		
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	
أولاً- تكاليف الاستثمار																			
ألف- الأشغال المدنية																			
التشييد والترميم																			
بناء- الخدمات																			
التدريب																			
المساعدة التقنية																			
الدراسات																			
الخدمات التعاقدية																			
مراجعة الحسابات																			
السلع والخدمات والمداخلات																			
المنح والإعانات																			
المجموع الفرعي																			
جيم- السلع																			
المعدات والمواد																			
الأثاث																			
المركبات																			
المجموع الفرعي																			
مجموع تكاليف الاستثمار	93	500 989	12	59 424	0.0	21 130	-	84	10	48 620	10	48 996	10	48 116	27	137 123	28	137 580	
ثانياً- التكاليف المتكررة																			
ألف- الموظفون																			
بناء- تكاليف التشغيل العامة																			
جيم- الأشغال والصيانة																			
دال- الرواتب والعلوات																			
مجموع التكاليف المتكررة	7	40 225	1	576		0.2	3	1 380	3	1 034	5	1 854	32	12 878	56	22 420			
مجموع تكاليف البرنامج	100	541 214	11	60 000	0.0	21 130	84	9	50 000	9	50 030	9	49 970	28	150 000	30	160 000		

الجدول 3
تكاليف البرنامج حسب المكون والمكون الفرعي وسنة البرنامج
 (بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون والمكون الفرعي	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	المجموع
1- وضع وإدارة البنية التحتية في مراكز الصناعة الزراعية	22 326	62 397	68 680	70 094	24 092			247 589
2- الإنتاجية والإنتاج في القطاع الزراعي وروابط السوق وإضافة القيمة في الأماكن التي تتجمع فيها المناطق الخاصة لتجهيز الصناعات الزراعية	-	17 218	14 640	4 932	3 744			40 534
روابط السوق الزراعية وإضافة القيمة؛	14 139	23 291	25 740	34 185	28 658	7 027		135 944
تحسين إنتاجية/إنتاج أصحاب الحيازات الصغيرة	679	55 797	1 312	1 033	749	430		60 000
الاستفادة من التمويل والشمول المالي	14 818	96 307	41 692	40 150	33 151	7 457	2 902	236 478
المجموع الفرعي	4 663	877	891	1 128	920	59	293	8 832
3- دعم وضع السياسات وإنشاء المؤسسات	12 835	8 695	8 643	8 798	8 884	228	233	48 316
4- تنسيق وإدارة البرنامج	54 642	168 276	119 906	120 169	67 047	7 745	3 428	541 214
مجموع تكاليف البرنامج								

29- وصُمم البرنامج وهيكلته بطريقة تجعل أي تأخير أو عدم تراكم للأنشطة التي يمولها أحد الشركاء لا يؤثر على أنشطة ونتائج الشركاء الآخرين أو يؤثر عليها تأثيراً ضئيلاً.

الصرف

30- سيتم تشغيل الحساب المخصص لتلقي تمويل الصندوق وتجديده بعد ترتيبات حساب السلف. وقد تشمل طرق الصرف الأخرى المدفوعات المباشرة وعمليات السداد. وبعد دخول تمويل الصندوق حيز التنفيذ وامتناله لشروط الصرف الأول على النحو الواجب، وبناء على طلب المقترض، سيودع الصندوق مبلغاً أولياً في الحساب المخصص يعادل متطلبات التنفيذ لمدة ستة أشهر. وستُحدد العتبات المقترحة لقوائم النفقات والتخصيص المسموح به في الرسالة الموجهة إلى المقترض.

موجز الفوائد والتحليل الاقتصادي

31- تبلغ التكلفة التقديرية لكل مستفيد 320 دولار أمريكي. وسيقوم البرنامج بتكرار نهج برنامج تنمية سلال القيمة في سلاسل القيمة الأخرى التي استخدمت في التحليل الاقتصادي والمالي والنهج الشامل لتصميم البرنامج. وتقدم نتائج التحليل الاقتصادي تفسيرات للاستثمارات في هذا البرنامج. ويظهر التحليل أن البرنامج لديه القدرة على توليد معدل عائد داخلي اقتصادي بنسبة 23 في المائة. ويبلغ صافي القيمة الاقتصادية الحالية المقدرة، بمعدل خصم 12 في المائة، 47 مليون دولار أمريكي، أي ما يعادل 19.5 مليار نيرة نيجيرية على مدى سبع سنوات من فترة التنفيذ. وتشير نسبة الفائدة إلى التكلفة البالغة 3.2 إلى عائد قدره 2.38 دولار أمريكي لكل دولار مستثمر. وتعني هذه النتائج أن البرنامج هو استثمار سليم سينتج عنه معدل عائد إيجابي حيث أن معدل العائد الداخلي الاقتصادي أكبر من الحد الأدنى (12 في المائة) كما أن صافي القيمة الاقتصادية الحالية المقدرة أكبر من صفر.

استراتيجية الخروج والاستدامة

32- دُمجت استراتيجية الخروج في نهج البرنامج القائم على السوق وبناء القدرة على الصمود الذي يركز على سلاسل القيمة المربحة، ونقل المعرفة، والدعم المحدد زمنياً، وتحسين الوصول إلى الخدمات، وتنمية البنية التحتية، وإضفاء الطابع المؤسسي على آليات سلسلة القيمة الدائمة، والتي تضمن استدامة الحصائل والنتائج بعد إنجاز البرنامج. وتهدف البنية التحتية الممولة من مصرف التنمية الأفريقي إلى تعبئة استثمارات القطاع الخاص الذي سيكون مسؤولاً عن إدارة وإيرادات مراكز الصناعة الزراعية ومراكز التحول الزراعي من أجل الحفاظ على البنية التحتية الداعمة ومواصلة تنميتها. وستضمن فترة التنفيذ الممتدة للصندوق دعم المستفيدين في الاستفادة من الأسواق الإضافية التي أنشئت.

ثالثاً- المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

33- يلخص الجدول أدناه المخاطر الرئيسية التي تواجه تنفيذ البرنامج وتدابير التخفيف المقترحة (ونتاج مزيد من التفاصيل في مصفوفة مخاطر البرنامج المتكاملة).

الجدول 4

المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

فئة المخاطر	تصنيف المخاطر	تدابير التخفيف من الأثر
السياق الوطني	مرتفعة	مرتفعة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	كبيرة	معتدلة
السياق البيئي والمناخي	مرتفعة	كبيرة
نطاق البرنامج	معتدلة	معتدلة
القدرات المؤسسية في التنفيذ والاستمرارية	كبيرة	معتدلة
الإدارة المالية	كبيرة	معتدلة
التوريد في البرنامج	معتدلة	معتدلة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	كبيرة	معتدلة
أصحاب المصلحة	معتدلة	معتدلة
إجمالي المخاطر	كبيرة	معتدلة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

34- يمثل مصرف التنمية الأفريقي، بصفته الوكالة الرائدة، للضمانات البيئية والاجتماعية بشأن هذه العملية. وبالنظر إلى التركيز على تمويل البنية التحتية، صنف مصرف التنمية الأفريقي العملية على أنها ضمن الفئة 1، أي ما يعادل الفئة ألف في الصندوق. ووفقاً لإجراءاته، أفصح المصرف عن الوثائق ذات الصلة للجمهور لمدة 120 يوماً.

35- وقدم الصندوق معلومات إضافية عن كل من موقعه الإلكتروني والمواقع الإلكترونية للحكومة من أجل استكمال التقييمات البيئية والاجتماعية لمصرف التنمية الأفريقي. وتتيح الوثائق الأساسية للصندوق مزيداً من التفاصيل عن الأنشطة التي سيمولها، مع التركيز على الأنشطة الإنتاجية وبناء القدرات.

36- وتنطوي تدخلات البرنامج على المخاطر البيئية والاجتماعية المحتملة التالية: (1) إزالة الغابات وعدم استدامة مصادر الطاقة؛ (2) إدارة النفايات والتلوث في الإنتاج والتجهيز؛ (3) الصحة والسلامة في الميدان؛ (4) الحاجة إلى تنمية الأراضي المراعية للبيئة؛ (5) تدهور الأراضي والإدارة غير المستدامة للأراضي؛ (6) محدودية الحصول على الأراضي والإقصاء الاجتماعي؛ (7) النزاعات على الموارد.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

37- ينطوي البرنامج في مجمله على مخاطر مناخية مرتفعة. وتشمل المخاطر الرئيسية المتعلقة بتغير المناخ ما يلي: الفيضانات وموجات الجفاف والقحط والقدرة على الصمود والتكيف مع تغير المناخ. وترد تفاصيل تدابير التخفيف في مصفوفة مخاطر البرنامج المتكاملة، وتشمل تدابير الصمود في وجه تغير المناخ في الإنتاج والتجهيز من خلال حملات التوعية وأنشطة بناء القدرات، والممارسات الزراعية الجيدة وتحسين استخدام الشتلات، وكفاءة الموارد. وسُئِلَ هذه المشاكل من خلال الوصول إلى المرحلة الثانية من برنامج التمويل الأخضر الشامل من أجل زراعة منخفضة الانبعاثات وقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ والممارسات/التكنولوجيات الزراعية القادرة على الصمود في وجه تغير للمناخ والمنخفضة الانبعاثات.

دال- القدرة على تحمل الديون

38- لا تزال نيجيريا قادرة على تحمل الدين العام نسبيا ولكنها تتأثر بصدمات الدخل وأسعار الفائدة. ويشير صندوق النقد الدولي إلى أنه على الرغم من مستوى ديون نيجيريا المنخفض نسبيا، فإن المؤشرات القائمة على السيولة - المدفوعة بتعبئة الإيرادات المنخفضة - لا تزال مصدر قلق، حيث تمثل فاتورة الفائدة حصة عالية من الإيرادات الحكومية. وهذا يجعل نسبة الدين إلى الناتج المحلي الإجمالي المنخفضة في نيجيريا تتأثر للغاية بالصدمات. وتظل نسبة الفائدة إلى الإيرادات تتأثر على نحو خاص بصدمة أسعار الفائدة الحقيقية.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة البرنامج وتنسيقه

39- سيؤسس البرنامج إطاراً مشتركاً لإدارة التنفيذ يشمل جميع الجهات المشاركة في التمويل. وتعد الوزارة الاتحادية للمالية والميزانية والتخطيط الوطني الممثل المعين للجهة المقترضة وستضمن الامتثال لتعهدات القرض. وتعد الوزارة الاتحادية للزراعة والتنمية الريفية وكالة التنفيذ الرائدة حيث ستعمل مع وزارات الزراعة على مستوى الولايات. وستقوم لجنة توجيهية مشتركة بين الوكالات برئاسة مشتركة بين الوزارة الاتحادية للصناعة والتجارة والاستثمار والوزارة الاتحادية للزراعة والتنمية الريفية بالإشراف على التعاون الاستراتيجي بين الوزارات عند تنفيذ البرنامج. وتقع مسؤولية مراقبة تنفيذ البرنامج على المستوى الوطني على عاتق لجنة تقنية اتحادية مشتركة بين الوزارات يرأسها وزير الزراعة الاتحادي. وستنشأ في كل ولاية مشاركة لجنة تقنية مشتركة بين الوزارات. وستفوض وكالة التنفيذ الرائدة تنفيذ البرنامج إلى وحدة تنسيق البرنامج الاتحادي التي ستدير أموال مصرف التنمية الأفريقي والصندوق والبنك الإسلامي للتنمية. وتماشياً مع الهيكل الاتحادي لنيجيريا، ستنشئ وحدة تنسيق البرنامج الاتحادية وحدات التنفيذ على مستوى الولايات المشاركة في كل ولاية مستهدفة.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

40- ستدار أموال البرنامج وفقاً لإجراءات الحكومة وكل جهة مشاركة في التمويل. وستفصل هذه الإجراءات في الرسالة الموجهة للمقترض وفي دليل الإجراءات الإدارية والمالية والتنظيمية.

41- وستقوم وحدات إدارة البرنامج الممولة على نحو مشترك بتنفيذ البرنامج. وستستخدم الجهات المشاركة في التمويل النظم القطرية المتاحة إلى أقصى حد ممكن، مع ضمان تقليص مخاطر الإدارة المالية إلى الحد الأدنى. وسيقوم الصندوق بصرف الأموال مباشرة فقط من خلال حساب الخزانة الوحيد للحكومة واستخدام مكتب المراجع العام الاتحادي لمراجعة حسابات البرنامج السنوية. وسيصرف مصرف التنمية الأفريقي الأموال من خلال حساب الخزانة الوحيد ومن خلال المصارف التجارية الخاصة، وسيبحث استخدام مكتب المراجع العام الاتحادي على المستوى الاتحادي وفي الصندوق.

42- وستعين بصورة تنافسية أفرقة مالية مخصصة على مستوى وحدة تنسيق البرنامج الاتحادية ووحدات التنفيذ على مستوى الولايات المشاركة. وسيشارك مكتب المحاسب العام بنشاط في تعيين موظفي الإدارة المالية للبرنامج.

43- وستضع الوحدة الوطنية لتنسيق المشروع ووحدات الدعم الميدانية خطة عمل وميزانية سنوية مشتركة. وستوافق اللجان التوجيهية على المستوى الاتحادي ومستوى الولايات على ذلك من دون أي اعتراض من الجهات المشاركة في التمويل. وستعد وحدة تنسيق البرنامج الاتحادية ووحدات التنفيذ على مستوى الولايات المشاركة تقارير مالية مشتركة وتقدمها إلى الجهات المشاركة في التمويل. وستقدم التقارير الفصلية بعد 45 يوماً من نهاية الفصل وستقدم التقارير السنوية التي خضعت لمراجعة الحسابات بعد 6 أشهر من نهاية العام على أبعد تقدير.

44- ومن منظور قطري، يعتبر وصول الجمهور إلى معلومات التوريد وإدارة التظلمات المتعلقة به مخاطر مرتفعة وفقا لإطار الإنفاق العام والمساءلة المالية. ولذلك، ستطبق المبادئ التوجيهية للتوريد في الصندوق (وبالتالي دليل التوريد في الصندوق) على جميع إجراءات التوريد وأنشطته وأطره، مع السماح باستخدام النظم الوطنية طالما أنها لا تتعارض مع المبادئ التوجيهية للتوريد في الصندوق.

45- ويجب أن يكون لكل من وحدة تنسيق البرنامج الاتحادية و وحدات التنفيذ على مستوى الولايات المشاركة (في أوغون وكانو) موظفان للتوريد، مخصصان على التوالي لإدارة تمويلي مصرف التنمية الأفريقي والصندوق. وسيكون للبرنامج خطة توريد أولية مدتها 18 شهرا عند استهلال التشغيل. وبعد ذلك، وكجزء من خطة العمل والميزانية السنوية، ستقوم كل وحدة من وحدات التنفيذ على مستوى الولايات المشاركة بإعداد وتقديم خطة توريد سنويا للموافقة عليها لمدة 12 شهرا.

إشراك المجموعات التي يستهدفها البرنامج والتعقيبات ومعالجة التظلمات

46- يتبع البرنامج نهجا تشاركيا على جميع مستويات التنفيذ. فعلى المستوى المجتمعي، ستكون منظمات المزارعين هي نقطة الانطلاق. وستعمل منظمات تحالف السلع كمنصة للتوسط في الاتفاقات بين أصحاب المصلحة في سلسلة القيمة، من أجل حل النزاعات ومعالجة التظلمات والتأثير على السياسات المتعلقة بتنمية سلاسل القيمة الزراعية. وستنشر النتائج والخطة المتعلقة بالبرنامج على نطاق واسع بين جميع أصحاب المصلحة.

معالجة التظلمات

47- بمجرد بدء عمليات البرنامج، ستفعل آلية وإجراءات معالجة التظلمات من خلال قنوات الحكومة المحلية، في الأماكن العامة في المجتمعات المحلية وعلى محطات الراديو المحلية للوصول إلى المجتمعات المحلية المستهدفة. وستراعي هذه الآلية المساواة بين الجنسين والشباب.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل

48- **التخطيط.** ستعمل وحدة تنسيق البرنامج الاتحادية على وضع صيغة موحدة لخطة العمل والميزانية السنوية. وستقوم كل وحدة من وحدات التنفيذ على مستوى الولايات المشاركة بإعداد خطة عمل وميزانية سنوية خاصة بها وفقا لذلك، وتخطيط الأنشطة والاستثمارات في الولاية بطريقة تشاركية تشمل جميع أصحاب المصلحة. وستعد وحدة تنسيق البرنامج الاتحادية خطة العمل والميزانية السنوية الموحدة للبرنامج بناء على مساهمات الولايات، والتي تقدم إلى اللجنة التوجيهية الوطنية للموافقة عليها وإلى مصرف التنمية الأفريقي والصندوق لإبداء عدم الاعتراض عليها.

49- **الرصد والتقييم.** سيوجه نظام الرصد والتقييم الخاص بالبرنامج صانعي القرار وأصحاب المصلحة بشأن أداء البرنامج وسيقيم ويوثق الحصائل والأثر. وستطبق وحدة تنسيق البرنامج الاتحادية أدوات وإجراءات الرصد والتقييم وفقا للإطار الحكومي للرصد والاستجابة لمتطلبات الرصد الخاصة بالجهات المشاركة في التمويل.

50- **إدارة المعرفة والتواصل.** في البداية، سيقوم البرنامج بإعداد استراتيجية لإدارة المعرفة والتواصل وتنفيذها بما في ذلك: (1) توثيق الخبرات والاستفادة من الدروس المستفادة بشأن مناهج البرامج الشاملة والمؤيدة لأصحاب الحيازات الصغيرة في الأسواق الرئيسية الكبيرة؛ (2) تنظيم معارض المعرفة وفعاليات التعلم؛ (3) إنتاج ونشر المواد التعليمية والتواصلية؛ (4) إنشاء مكتبة إلكترونية.

الابتكار وتوسيع النطاق

51- يعمل هذا البرنامج على توسيع نطاق برنامج تنمية سلاسل القيمة الذي يدعمه الصندوق من خلال ميزات مبتكرة رئيسية: (1) تجريب المناطق الخاصة الشاملة لتجهيز الصناعات الزراعية؛ (2) إضفاء الطابع المؤسسي على منظمات تحالف السلع على أساس الشراكات بين المنتجين من القطاعين العام والخاص بغية إشراك أصحاب

الحيازات الصغيرة وغيرهم من أصحاب المصلحة في سلاسل القيمة المستهدفة على قدم المساواة وعلى أساس الربح المتبادل؛ (3) توسيع نطاق خدمات الإرشاد الرقمي؛ (4) إدخال التمويل الأخضر المختلط في نيجيريا من خلال الشراكة مع الصندوق الأخضر للمناخ؛ (5) تعميم المؤشرات المبتكرة التي تستفيد من التكنولوجيا الجغرافية المكانية وأدوات تحليل البيانات المبتكرة.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

52- حُدد موعد استهلال التشغيل في عام 2022. ومن المتوقع أن تنفذ الحكومات الوطنية وحكومات الولايات في كانو وأوغون الأنشطة التالية التي تسبق استهلال التشغيل لضمان عدم تأخير استهلال البرنامج: (1) موافقة اللجان التوجيهية على مستوى الولايات واللجان التوجيهية الوطنية على خطة العمل والميزانية السنوية للسنة الأولى؛ (2) تعيين الموظفين الرئيسيين في وحدة تنسيق البرنامج الاتحادية ووحدات التنفيذ على مستوى الولايات المشاركة؛ (3) دليل تنفيذ البرنامج؛ (4) إنشاء مكاتب وحدة تنسيق البرنامج الاتحادية ووحدات التنفيذ على مستوى الولايات المشاركة.

خطط الإشراف واستعراض منتصف المدة والإنجاز

53- ستوفد بعثتا إشراف مشتركتان (مصرف التنمية الأفريقي والصندوق والحكومة) سنويا لاستعراض التقدم المحرز وتحسين تنفيذ البرنامج. وستجري الوزارة الاتحادية للمالية والميزانية والتخطيط الوطني، والوزارة الاتحادية للزراعة والتنمية الريفية، ومصرف التنمية الأفريقي، والصندوق على نحو مشترك استعراض منتصف المدة لتنفيذ البرنامج على أساس الاختصاصات التي أعدتها الوزارة الاتحادية للزراعة والتنمية الريفية ووافق عليها مصرف التنمية الأفريقي والصندوق. وعند إنجاز البرنامج، ستزود الوزارة الاتحادية للمالية والميزانية والتخطيط الوطني والصندوق ومصرف التنمية الأفريقي بتقرير عن التنفيذ العام للبرنامج.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

54- ستشكل اتفاقية تمويل البرنامج بين جمهورية نيجيريا الاتحادية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وستوفر نسخ من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها قبل الدورة.

55- وجمهورية نيجيريا الاتحادية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

56- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سادسا- التوصية

57- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية نيجيريا الاتحادية قرضا بشروط مختلطة بقيمة تسعة وأربعين مليوناً وتسعمائة وسبعين ألف دولار أمريكي (49 970 000 مليون دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(Will be made available prior to the session)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions/Risk/ Mitigation
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1. Persons receiving services promoted or supported by the project					Semi Annually	IFAD-NPMU	Farmer Organizations are functional and have proper data management system
	Females - Number	0	25000	50000				
	Males - Number	0	25000	50000				
	Youth – People	0	20000	40000				
	Total number of persons receiving services - Number of people	0	50000	100000				
	1.a Corresponding number of households reached							
	Households - Number	0	50000	100000				
	1.b Estimated corresponding total number of households members							
Household members - Number of people	0	250000	500000					
Project Goal: Rural poverty and unemployment reduction resulting in accelerated economic growth achieved by integrated value chain development for key commodities from production to manufacturing	Proportion of the population living below US\$1.90 per day				Baseline study, Impact Assessment Surveys, Midterm Reports, CORE outcome Surveys	Baseline, Midterm & End term	IFAD-NPMU	Government policies are stable and there are no global economic shocks affecting oil and commodity prices
	Population - %	53.5	50	45				
	Reduction in Unemployment rate							
	Total Reduction - %	23.1	20	18				
	Youth Reduction - %	29.1	24	15				
	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services				COI Completion survey	Completion	IFAD-NPMU	
	Percentage of households (%)			70				
	SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers							
Percentage of households (%)			70					
Development Objective: Support the development of Special Agro processing zones in high food production areas to supply the domestic food market and create export surplus	Percentage reduction of the number of households experiencing food insecurity				Baseline study, Impact Assessment Surveys, Midterm Reports, CORE outcome Surveys	Baseline, Midterm & End term	IFAD-NPMU	
	Reduction - %		20	50				
	Women reporting Minimum Dietary Diversity (MDDW) (IFAD CI 1.2.8)							
	Women- Percentage (%)		35	60				
	Women - Number		9702	16632				
	Percentage of households		35	60				
	Number of households		9702	16632				
	Household members- Number of people		48510	83160				
	Percentage of beneficiaries reporting an increase in real income							
	Females - %	0	17.5	40				
Males - %	0	17.5	40					
Youth - %	0	14	32					
Total - %	0	35	80					
OUTCOME STATEMENT 2: Increased private	Percentage of persons/households reporting an increase in production (IFAD CI 1.2.4)				Monitoring and Evaluation, Reports,	Baseline, Mid-line and End-line	IFAD-NPMU	Government supports import substitution policy
	Total number of household members- Number of people		148750	340000				

sector capacity in Agro-Industrial management and value chain development	Households - Number		29750	68000	Progress Reports, PCR, Core Outcome Surveys	Interest of off-takers to engage with farmers. A conducive policy and business environment for VC actors	
	Percentage of Households		35	80			
	Supported rural producers' organizations providing new or improved services to their members (IFAD CI 2.2.4)						
	Number of POs- Organizations						
	Total number of POs members- Number of people		29750	68000			
	Males POs members- Males						
	Female POs members- Females						
	Young POs members- Young people						
	Supported rural enterprises reporting an increase in profit (IFAD CI 2.2.2)						
	Enterprises - Number		963	1925			
	Enterprises - %	0	35	70			
	Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate resilient technologies and practices (IFAD CI 3.2.2)						
	Total number of household members		127500	297500			
	Percentage of Households	0	30	70			
	Households - Number	0	25500	59500			
	Persons with new jobs/employment opportunities (IFAD CI 2.2.1)						
	Females (50%) - Number	0	12500	25000			
	Males (50%) - Number	0	12500	25000			
	Youth (50%) - Number	0	12500	25000			
	Total number of persons with new jobs/employment opportunities- Number of people	0	25000	50000			
	Percentage of persons/households reporting using rural financial services (IFAD CI 1.2.5)						
	Total number of household members- Number of people	0	127500	297500			
	Percentage of households	0	30	80			
	Number of households	0	25500	59500			
	Households reporting improved physical access to markets, processing, and storage facilities (IFAD CI 2.2.6)						
	Households reporting improved physical access to markets- Percentage (%)	0	30	70			
	Households reporting improved physical access to processing facilities - Percentage (%)	0	30	70			
	Households reporting improved physical access to storage facilities- Percentage (%)	0	30	70			
Households reporting improved physical access to markets- Households	0	25500	59500				
Households reporting improved physical access to processing facilities - Households	0	25500	59500				

	Households reporting improved physical access to storage facilities- Households	0	25500	59500				
	Percentage increase in yields for commodities produced by targeted smallholder farmers (in Ogun and Kano)							
	Rainfed Rice -%			100				
	Irrigated Rice - %			200				
	Tomato - %			50				
	Sesame - %			100				
	Ground nut			100				
	Cassava - %			100				
Output 2.1. Enabling economic infrastructure provided for value chain development	Number of boreholes, bridges and culverts constructed rehabilitated/ extended							
	Boreholes - Number		40	72				
	Small Bridges - Number		40	72				
	Culverts - Number		79	144				
	Number of markets, processing or storage facilities constructed or rehabilitated (IFAD CI 2.1.6)							
	Total number of facilities- Facilities		422	768				
	Market facilities constructed/ rehabilitated- Facilities							
	Processing facilities constructed/ rehabilitated- Facilities							
	Storage facilities constructed/ rehabilitated- Facilities		264	480				
	Number of Farmer Organizations (FOs) Commodity Stores Established							
	Commodity Stores - Number		20	48				
Number of ACs constructed								
ACs - Number		13	24					
Output Indicator 2.2 Farm level infrastructure developed	Km of feeder roads constructed/rehabilitated or upgraded (IFAD CI 2.1.5)							
	Roads - Km	0	165	300				
	Hectares of land brought under climate –resilient management (IFAD C1 3.1.4)							
Total Land - Ha	0	2500	5692					
Output Indicator 2.3 Certified inputs provided to farmers in the vicinity of AIHs	Quantity of improved inputs provided to farmers in the Agro-Industrial production zones							
	Certified Seeds - Tons			80000				
Output Indicator 2.4 Skills of value chain actors developed	Number of persons provided with climate information services (IFAD CI 3.1.2)							
	Total- number	0	60000	100000				
	Females- number	0	30000	50000				
	Males- number	0	30000	50000				
	Youth- number	0	24000	40000				
	Number of persons trained in production practices and/or technologies (IFAD CI 1.1.4)							
	Females - Number	0	19125	42500				
	Males - Number	0	19125	42500				
Youth - Number	0	15300	34000					
Total - Number	0	38250	85000					
					Semi-annually and annually Progress Reports, M&E Reports	Quarterly, Semi-annually, and Annually	IFAD-NPMU	
					Semi-annually and annually Progress Reports, M&E Reports	Quarterly, Semi-annually and Annually	IFAD-NPMU	

	Number of persons trained in income-generating activities or business management (IFAD CI 2.1.2)							
	Females -Number	0	19125	42500				
	Males - Number	0	19125	42500				
	Youth - Number	0	15300	34000				
	Total - Number	0	38250	85000				
	Persons provided with targeted support to improved nutrition (IFAD CI 1.1.8)							
	Persons - Number		10206	34020				
	Male - Number		1890	6300				
	Female - Number		8316	27720				
	Households- Households		10206	34020				
	Household members benefited		52920	170100				
	Young - Number		2835	9450				
	Number of persons accessing financial services (IFAD CI 1.1.5)							
	Females -Number	0	19125	42500				
	Males - Number	0	19125	42500				
	Youth - Number	0	15300	34000				
	Total - Number	0	38250	85000				
	Number of rural enterprises accessing business development services (IFAD CI 2.1.1)							
	Enterprises - Number		1650	2750				
	Persons accessing market information services in Ogun and Kano							
	Persons - Number		42500	85000				
	Number men and women farmers, processors/traders and community-based service providers trained in financial literacy in Ogun and Kano							
	Number - Total	0		90000				
Output Indicator 2.5 Development of a Value Chain Support System	Number of Commodity Alliance Forums (CAFs) Established in Ogun and Kano							
	CAFs -Number		26	48				
	Number of Farmer Organizations (FOs) Established							
	FO's - Number			2750				
	Rural producers' organizations supported (IFAD CI 2.1.3)							
	Total size of POs-Organizations							
	Rural POs supported- Organizations							
	Males							
	Females							
OUTCOME STATEMENT 3: (i) Enabling policies and regulatory framework for Agro-Industrial Zones are developed	Number of existing/new laws, regulations, policies, or strategies, proposed to policy makers for approval, ratification or amendment. (IFAD policy 3)							
	Policy Documents - Number	0		2	Baseline study, Impact Assessment Surveys, Midterm Reports, CORE outcome Surveys	Baseline, Midterm & End term	IFAD-NPMU	
Output 3.1 Development/ strengthening of	Existing policy document reviewed, updated, and approved by the Federal and State Governments (AfDB Indicator)							
	Policy Documents - Number	0	1	1				

enabling Policy, Legislation and Regulation for SAPZs	Regulatory institution/special regulatory regime established (independently or within existing institution) (AfDB Indicator)						
	Institution - Number	0	1	1			
	Number of policy-relevant knowledge products completed (IFAD Policy 1)						
Output 3.2 Provide technical assistance and capacity building for staff of relevant public institutions	KM Products - Number		1	2			
	CAFs capacitated in advocacy for improved business environment						
	CAFs - Number	0	10	24			
	Number of studies on CAFs business environment conducted						
	Studies - Number						

Integrated Programme Risk Matrix (IPRM)

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Country Context	High	High
Political Commitment	Substantial	Substantial
<p>Risk(s): Poor governance and corruption will increase programme costs and compromise attainment of the expected impact. There is also a risk of political interference in the Programme Management Units at National and State levels and inadequate capacity of staff recruited, which affect the efficiency and effectiveness of Programme deliveries.</p>	Substantial	Substantial
<p>Mitigations: The programme will contribute to reducing unemployment and poverty, particularly among the youth, and thereby directly mitigating some of the main underlying factors of conflict. It will address the conflicts between herdsmen and farmers through CAF. Furthermore, social risks will be reduced through gender-sensitive approaches and ensuring that the poor are not excluded from programme benefits.</p>		
Governance	High	High
<p>Risk(s): Nigeria's score on the annual Corruption Perceptions Index as published by Transparency International for 2020 was 25, placing the country rank at 149 (out of 180 countries assessed), which is considered high-risk. Risks related to the country's fragility context, such as poor governance and corruption could increase programme costs and compromise attainment of the expected impact.</p>	High	High
<p>Mitigations: Supporting enhanced local participation in governance and improved local resource management and accountability, as well as involving stakeholders in the procurement process of good and services.</p>		
Macroeconomic	High	High
<p>Risk(s): Nigeria's prolonged economic crisis coupled with COVID-19 pandemic resulting in increases in the cost of inputs and transportation, and purchasing power of the population. This will negatively affect profit margins along the value chains.</p>	High	High
<p>Mitigations: The macroeconomic risks will be partly mitigated by the Programme through interventions that will reduce transaction costs (resulting from, e.g., economies of scale, improved infrastructures and improved access to market information).</p>		
Fragility and security	High	High
<p>Risk(s): a) Institutional and Social Fragility in Nigeria: Despite Nigeria's human and material resources, Nigeria is described as a badly governed nation with several weak institutions incapable of ensuring functional policies; where policies exist, they are poorly implemented or entangled in corruption or whims of office holders. b) Conflict and Violence: For over a decade, Nigeria has witnessed increased level of violent conflicts principally as a result of the Islamic insurgency in the northeast, kidnapping for ransom pervasive in the Northwest and farmer- herder conflicts rooted in the country's burgeoning livestock and human population in the face of climate change localised in the North Central and southern states. c) COVID-19 and Fragility: The outbreak of COVID-19 in Nigeria in March 2020 have worsened the fragility situation.</p>	High	High
<p>Mitigations: For Ogun state, the following mitigation measures will be taken: i) Setting up of conflict early warning committees in project locations especially local farmer-herder groups. The Commodity Alliance Forum (CAF) is tailored for such purpose.</p>		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
<p>ii) Regular dialogue/involvement of youth and women groups (including Omo-Inile groups as participants in the SAPZ project</p> <p>iii) Regular and sustained engagement with local vigilante groups especially Amotekun group.</p> <p>iv) Avoidance of Egbado North, Egbado South and Ijebu North LGAs as SAPZ project locations due to high prevalence of violence.</p> <p>v) Appropriate prevention measures including place markers with appropriate social distancing (2 meter interval recommended), hand washing facilities and compulsory use of face masks.</p> <p>For Kano state, the following mitigation measures will be taken:</p> <p>i) Getting regular security updates from UNDSS about project location and activities to inform programming throughout the duration of the project.</p> <p>ii) Setting up of conflict early warning committees in SAPZ project locations. The Commodity Alliance Forum (ca) should be utilized for this purpose.</p> <p>iii) Complete avoidance of Kano Municipal in the siting of SAPZ projects.</p> <p>iv) Direct involvement of typically marginalized groups (women and youth) as SAPZ's direct beneficiaries. Married young women should be deliberately targeted to avoid conflict and increase family income.</p> <p>v) Strict enforcement of rules guiding use of protective gears, safe distancing to avoid the risks of Covid-19.</p>		
Sector Strategies and Policies	Substantial	Moderate
Policy alignment	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): Agricultural and trade policies are unsupportive to programme goals. The import and export policies on rice, cassava wheat and poultry can negatively impact market prices and significantly reduce the profit margins along the value chains.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations: The Programme will support FMARD to review and advocate for appropriate policy support for the products supported by the programme.</p>		
Policy development & implementation	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): The risk faced for SAPZ is to stay aligned to the country's different development strategies and policies. Nigeria has several key strategies as below: - The Economic Growth and Recovery Plan 2017-20 (EGRP). - The Vision 20:20 Road Map which emphasises a diversified private sector-led economy, agricultural growth, and employment creation. - The Green Alternative Roadmap for Agriculture, which prioritizes four pillars: food security, job creation, import substitution and economic diversification using a decentralized coordination framework - The Strategic Framework for Youth Employment and Job Creation of the FMARD which emphasizes youth employment in agriculture.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations: The development of SAPZ across the country is a key element of Nigeria's agricultural transformation agenda, the Economic Growth and Recovery Plan 2017-20 (EGRP). The FMARD is also working on a the medium term Agricultural policy strategy of FMARD which is encapsulated in the Agricultural Technology and innovation plan (NATIP).The NATIP is built on the following seven strands :i. Knowledge creation and Transfer; Rural access to mechanisation; Comprehensive extensive services; Value-addition; Market Development; Sustainable funding ; and Synergy and MDA Alignment.</p> <p>The SAPZs project is designed as strategy to generate mutual benefits for smallholders and agro-processing firms including youth and women. With SAPZs, the Nigerian Government aims to attract the private sector to set up processing plants in zones of high food production and process commodities into food products, while generating increased income generating opportunities for smallholders who account for the majority of the poor. The expected outcome is that food systems are improved, smallholders have increased and secured outlets for the competitive sell of their produce, and off-takers have a secured supply of produce in the required quantity and quality to supply Nigeria's huge food market.</p>		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Continued dialogue with the Government is necessary to ensure government support to the Agro-Industrialization agenda.		
Environment and Climate Context	High	Substantial
Project vulnerability to environmental conditions	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): Deforestation and woodland degradation risk is a significant risk. The use of firewood for small-holder processing, land clearing for new farms, and development of market infrastructure are likely to increase forest and woodland losses in SAPZ project area. In addition, SAPZ production activities will likely trigger land/ soil degradation including erosion.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations: SAPZ will promote use of alternative energy to fuel wood for processing and also promote agroforestry. Where tree removal during land development and construction of market infrastructure is unavoidable, this will be compensated by tree replanting along the constructed roads and hedges along the farm boundaries. Contractors will be required to produce EMSP for market infrastructure. SAPZ will also promote Good Agricultural Practices through training on sustainable land development and preparation methods.</p>		
Project vulnerability to climate change impacts	High	Substantial
<p>Risk(s): Projected climatic changes suggest that due to the increase in the variability of climatic conditions, SAPZ project areas will experience fluctuations in temperatures and precipitation which can hamper smallholder agricultural value chains. Both rainfall and temperature are likely to increase with possibility of more disastrous floods. With the increase of dry spells, there could an increase of droughts during the wet season and rain during the dry season. Increased intensity when coupled with land clearing means a greater risk of surface runoff and topsoil erosion, increased risk of river damage to road infrastructure and increased risks of landslides.</p>	High	Substantial
<p>Mitigations: SAPZ will integrate climate resilience measures through capacity building programmes in climate smart agricultural strategies, strong collaboration with extension and climate information services, good agronomic practices and 'no regrets' mechanisms. The IGREENFIN financing mechanism will be accessed to finance some of the climate mitigation and adaptation activities.</p>		
Project Scope	Moderate	Moderate
Project relevance	Moderate	Moderate
<p>Risk(s): There is a risk of Nigeria's agricultural and trade policies and economic environment being unsupportive to programme goals. This will effect the import and export policies on rice and cassava can negatively impact market prices and significantly reduce the profit margins along the Value Chains.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations: In its Agriculture Promotion Policy (2016-2020), the Government's four main priorities are: food security, import substitution, job creation and economic diversification. The project is being developed at the request of the Government and its objectives and targets are a Government priority. The development of SAPZs across the country is a key element of Nigeria's agricultural transformation agenda, the Economic Growth and Recovery Plan 2017-20 (EGRP). The SAPZs project is designed as strategy to generate mutual benefits for smallholders and agro-processing firms including youth and women. SAPZ will contribute to IFAD's overarching strategic goal to support rural people to overcome poverty and achieve food security through remunerative, sustainable and resilient livelihoods</p>		
Technical soundness	Moderate	Moderate
<p>Risk(s): Ineffective collaboration between public, farmers and private sectors organizations, affecting implementation of the 4P model.</p>	Moderate	Moderate
Mitigations:		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
IFAD-supported Commodity Alliance Forums (CAFs) are an innovative mechanism that brings together value chain stakeholders on equal footing to agree on win-win business transactions and access value added services. Strengthening and institutionalizing the CAFs and supporting off-takers to develop their services for the farmers.		
Risk: Lack of reliable off-takers and markets for farmers.	Moderate	Moderate
Mitigations: Establishment of AIH and ATC will contribute to secure access to markets for the farmer in the different value chain supported by the project. In case of delays in operationalization of the AIHs and ATC, the project will link farmers to existing off-takers / processors as implemented under VCDP.		
Risk: The implementation of the Programme's gender mainstreaming agenda is simplified and considered as "business as usual".	Moderate	Moderate
Mitigations: The Programme will invest substantial efforts in providing all stakeholders directly involved in managing programme activities the support to equip them to do so.		
Risk: Possible resistance or reluctance to quality control and standardisation and grading by agro-processors and traders.	Moderate	Moderate
Mitigations: Sensitisation, consultation and training of relevant government agencies, and adequate demonstration of the benefits which agro-processors and traders get by having established quality norms and standards will help to increase incentives		
Risk: Farmers and other value chain actors supported by the Programme cannot access finance to sustain and develop their enterprise.	Moderate	Moderate
Mitigations: On the supply side, implementation of the financial inclusion framework will raise appetite of the financial institution to finance smallholder farmers and other value chain actors. Implementation of financial literacy training on the demand side.		
Risk: Lack of maintenance of market infrastructures supported by the Programme ToRs.	Moderate	Moderate
Mitigations: The Programme will strengthen ownership and capacities of the Operations and Maintenance committees set up by the Programme.		
Risk: Poor governance and management of the processing and marketing groups	Moderate	Moderate
Mitigations: Promotion of private enterprises rather than group managed enterprises.		
Risk: Beneficiaries fail to mobilize counterpart contribution for the matching grants.	Moderate	Moderate
Mitigations: The Programme will support development of savings strategy for the beneficiaries. The Programme will also support (i) channeling of concessional resources to attract and leverage private sector funds and decrease cost of finance, (ii) assistance to financial institutions to design financial products for the different categories of beneficiaries and various financing needs, supporting in particular the intra value chain input financing by off-takers / aggregators, (iii) leveraging various government promoted de-risking financing schemes, and (iv) enhancing financial literacy of the beneficiaries to enable them to make informed choices and increase their trust in the financial sector.		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	Substantial	Moderate
Implementation arrangements	Substantial	Moderate
Risk(s):	Substantial	Moderate

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Political interference in the Programme Management Units at national and state levels and inadequate capacity of staff recruited. Ineffective coordinating structures at national, state and local government levels.		
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • Regular interaction between AfDB and IFAD programme management structures. Joint supervision and mid-term review missions • Staff is recruited on competitive basis with emphasis on skills and experience. • Capacity building of members of coordination structures, quarterly meetings to review implementation progress, and regular on site monitoring missions by NPMU. • Close supervision and oversight of project management by ICO and CPAT and provision of technical assistance. 		
M&E arrangements	Moderate	Moderate
Risk(s): The risks that the Project might experience delays in implementation and recruitment of staff will affect timely M&E exercises. In addition, capacity development required to follow IFAD's M&E requirements.	Moderate	Moderate
Mitigations: The SAPZ monitoring and evaluation will be guided by a limited but sound number of indicators to inform implementation in real time. There will be a strong emphasis on lessons learned, to build evidence to inform future crisis scenarios and ongoing IFAD-funded programme in the country. Monitoring and evaluation will be done through the proposed National Programme Management Unit, which will handle data generation and transmission. The NPMU will make quarterly progress reports on the SAPZ available to IFAD.		
Procurement	Moderate	Moderate
Legal and regulatory framework	Moderate	Moderate
Risk(s): The Procurement Act has been reviewed in 2016 and the risk for its use is rated at "Moderate" because the Act does not allow participation of foreign firms in National Competitive Bidding opportunities. The National Standard Bidding document for goods, works, and services, including General Conditions of Contracts (GCC) for public sector contracts, and the dispute resolution mechanism and enforcement procedures of outcome of the dispute resolution process, have been reviewed and the risk for its use is rated at "moderate" due to the following reasons: a) There are standard solicitation documents for consulting services, Goods and works available to public on the BPP website. b) There are standard and mandatory set of clauses or templates that are reflective of the legal framework for use in documents prepared for competitive bidding; c) The documents are kept up to date and guidelines are prepared to facilitate their use. Bureau of Public Procurement (BPP) has the responsibility of the preparation and update. The legal provisions, including the institutions in charge of dealing with prohibited practices (corruption, fraud, conflict of interest, and unethical behavior), which also define responsibilities, accountabilities and penalties for prohibited practices, has been reviewed and the risk is rated at "Low" due to the following provisions: (a) it is a punishable offence to conduct or attempt to conduct procurement fraud by means of fraudulent and corrupt acts, unlawful influence, undue interest, favor, agreement, bribery or corruption (PPA Art. 58 (3) b). A section on fraud and Corrupt practices covering Corrupt, Fraudulent, Collusive, Coercive and Obstructive Practices is included in the Bidding Documents; and (b) detailed Code of Conduct for Public Procurement is covered in Art. 57; and all offences relating to Public Procurement in Art. 58.	Moderate	Moderate
Mitigations: Based on the OECD/DAC MAPs tool, a Rational for Assessing Critical Indicators (RACI) review of the Nigeria public procurement System has been performed and led to the conclusions that the system was not found reliable for its use in the project. The review has also identified additional risks within the procurement system which may affect the efficiency of procurement operations, namely: absence of acceptable range of benchmark costs; inadequate preparation of investment projects prior to		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
<p>being admitted in the budget; delay in obtaining procurement approvals; presence of bidder cartels; corrupt and fraudulent practices in procurement processes; ineffective procurement monitoring; delayed payments; delay in budget approval; late release of budgeted funds; lack of budget-linked procurement planning; failure of full compliance with the use of standard bidding documents; poor bid evaluation reports; delays in contract award approvals; weak procurement and performance monitoring; poor record keeping; fraud and corruption; and lack of effective enforcement of sanctions as provided for the law; lack of segregation of duties in the tendering and expenditure management processes; applying the 'shopping' method for higher value procurements inconsistent with the applicable rules and the methods defined in the procurement plans; splitting procurement packages to circumvent procurement thresholds; payment to suppliers who have not delivered the goods or have delivered sub-standard goods and several different suppliers sharing the same address – an apparent sign of collusion and attempt to show that there was competition; inflated costs (sometimes twice) on procurement of goods; etc.</p> <p>The following mitigation measures should be taken in order to address these issues:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Ensure effective coordination at Federal and State level in terms of sequencing of implementation to ensure synchronization of procurements by different donors. 2. Ensure effective coordination between Federal and State level in terms of sequencing of implementation to ensure synchronization of procurements by different implementing agencies. 3. Adopt robust oversight and frequent monitoring 4. Provide Technical Assistance for capacity development and Project Management. Twinning arrangement to be adopted and gradual transfer of knowledge phased over the project duration. 5. Conduct market survey and analysis. 6. Conduct feasibility studies and design before acceptance for financing. 7. Step up oversight 8. Evoke sanctions as deterrent and adopt e-procurement to reduce human interaction 9. Provide training and adopt e-procurement to reduce human interaction 10. Link start of procurement with budget availability 11. Conduct training and step up monitoring and adopt e-procurement to reduce human interaction 12. Provide Technical assistance and Conduct training and step up monitoring. 		
Accountability and transparency	Substantial	Substantial
<p>Risk(s):</p> <p>There are inadequate accountability and control mechanisms, including lack of separation of implementation from regulatory functions; involvement of political appointees in procurement decisions; lack of enforcement of sanctions and weak capacity of the judiciary to adjudicate on procurement infractions. There is presence of bidder cartels; corrupt and fraudulent practices in procurement processes.</p> <p>The existing complaints system has been reviewed to ensure that it set out clear specific conditions that provide for fairness, independent and due process, and the risk for its use in Bank-financed projects is rated at "Moderate" due to the following reasons: (a) the Federal High Courts are not dedicated to receive and discharge appeals on procurement complaint within specified periods. Litigation may unduly take long period. No independent administrative reviewing body; (b) there are no established procedure to conduct independent Administrative Review; and (c) there are no independent Administrative Review Body.</p> <p>The Regulatory body has been assessed to ensure that it is not responsible for direct procurement operations and is free from other possible conflicts of interest in procurement, and the risk for its use in Bank-financed projects is rated at "High" due to the fact that though the BPP monitors public procurement proceedings and deals with any identified irregularities, it is also required to provide certification on the procurement decisions of the PE for certain thresholds determined by the Council. Thus giving the Bureau a dual responsibility when handling complaints, which may put it in a potential conflicting position with its oversight role.</p>	Substantial	Substantial
<p>Mitigations:</p> <p>The following mitigation measures should be taken in order to address these issues:</p>		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
1. Ensure effective coordination at Federal and State level in terms of sequencing of implementation to ensure synchronization of procurements by different donors. 2. Ensure effective coordination between Federal and State level in terms of sequencing of implementation to ensure synchronization of procurements by different implementing agencies. 3. Adopt robust oversight and frequent monitoring 4. Provide Technical Assistance for capacity development and Project Management. Twinning arrangement to be adopted and gradual transfer of knowledge phased over the project duration 5. Conduct market survey and analysis 6. Conduct feasibility studies and design before acceptance for financing 7. Step up oversight 8. Evoke sanctions as deterrent and adopt e-procurement to reduce human interaction 9. Provide training and adopt e-procurement to reduce human interaction 10. Link start of procurement with budget availability 11. Conduct training and step up monitoring and adopt e-procurement to reduce human interaction 12. Provide Technical assistance and Conduct training and step up monitoring		
Capability in public procurement	Moderate	Moderate
Risk(s): There is low procurement capacity in the public service and lack of access to information in spite of the Freedom of Information Act.	Moderate	Moderate
Mitigations: Sustainable procurement capacity building initiative and procurement certification should be implemented with support from AfDB.		
Public procurement processes	Moderate	Moderate
Risk(s): The Nigeria Procurement Value Chain Analysis (2012) observed the following weaknesses in public procurement: - Absence of acceptable range of benchmark costs; - Inadequate preparation of investment projects prior to being admitted in the budget; - Delay in obtaining procurement approvals; - Ineffective procurement monitoring and delayed payments.	Moderate	Moderate
Mitigations: The procurement methods should be implemented using the thresholds set and communicated through the Letter to the Borrower, and other instruments as applicable.		
Financial Management	Substantial	Moderate
Organization and staffing	Substantial	Moderate
Risk(s): <ul style="list-style-type: none"> • The key staff of the National Programme Management Unit and SPMU will be recruited from the civil service. From the experience with PMUs in the ongoing IFAD Funded Projects, there is a substantial risk of land. • This is the case with the NPMU which sources staff from the federal civil service and even more prevalent with the SPMUs at state level. • Delays in recruitment of key project staff has also often had a knock-on effect on the prompt start-up of other IFAD-financed projects. 	Substantial	Moderate
Mitigations: <ul style="list-style-type: none"> • The project will receive technical assistance and capacity building at the programme inception. This technical assistance and capacity building could be delivered by the Finance and Audit personnel of CPAT or an external consultant may be engaged in the first six months of entry into force of the project. • Additionally, only experienced and qualified staff be recruited through a transparent and competitive process. The IFAD Country Office will review the process and provide No Objection along the recruitment process. • FMD WCA will continue to include the programme finance staff in the WCA wide capacity building training and implementation support. 		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
<ul style="list-style-type: none"> • There will be regular knowledge sharing sessions where the Finance Personnel of existing IFAD projects also pass down knowledge acquired over the years of implementing IFAD projects. 		
Budgeting	Substantial	Moderate
<p>Risk(s):</p> <p>Perennial delays in AWPB approval due to the non-constitution of the project steering committees at the Federal and State Government Levels who approve the AWPBs.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>The set up and functionality of the Steering Committees at the State and Federal Level will be included as a condition for initial disbursement.</p>		
Funds flow/disbursement arrangements	Substantial	Moderate
<p>Risk(s):</p> <ul style="list-style-type: none"> • There is a risk that project staff will not understand the Imprest system or replenishment methods of the financiers including IFAD. • Provision of funds from various financiers – GCF, IFAD, AfDB, Counterpart and other sources may lead to cumbersome treasury arrangements. • Non-payment of counterpart obligations by the Government of Nigeria • The accounting system has to be able to report on the components and categories applicable to each financier and to help forecast financing requirements to prevent cash flow issues. • Project may struggle to appropriately value and report in-kind contributions from beneficiaries and the Government 	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> • A separate DA is opened for the IFAD loan in the CBN in US Dollars. In order to allow the FGN to monitor the income of funds, the DA is a subaccount under the FGN Treasury Single Account. From the DA, the funds flow to the project loan account (Project Account A) in Naira. The federal counterpart funds are deposited in a separate federal counterpart fund account. The NPC is authorized to manage both the DA and the federal counterpart fund account. Each state operates two accounts in Naira: (i) A state project account (Project Account B) to receive IFAD loan funds from the Project Account A; (ii) and a state counterpart fund account to receive state counterpart funds. Each SPC is authorized to manage the Project Account B and the state counterpart funds account. • We will include the set-up of an appropriate and functional accounting software as a condition precedent to the disbursement of the loan. Additionally, the procurement and installation of the software will be included as one of the activities to be considered in the FIPS. • Staff who have experience with IFAD projects will be recruited for the PMU if possible. The PMU will be established before the loan becomes effective. • The knowledge and experience with these systems will be included in the recruitment criteria and TOR of Finance Personnel of the PMUs. • Training on the use of the Imprest fund and donor funding Statement of Expenditure (SOE) procedures will also be provided to the finance personnel of the PMUs. • IFAD guidelines on valuing and recording in-kind contribution will be provided to the PMU. It will also be included in the various training plans of the PMU as well as in the technical assistance and capacity building programs. 		
Internal controls	High	Moderate
<p>Risk(s):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Internal controls have been deemed adequate, however these controls are not operating effectively at portfolio level leading to noticeable lapse identified during IFAD Audit and Oversight reviews, supervision and implementation missions and the report of the office of the auditor general of the federation. • Heightened risk of fraud and poor financial management practices at the community level where IFAD resources support farmer organizations and smallholder farmers. • Also at portfolio level, we have identified instances of delayed retirement of advances. In some instances, advances are expensed without the necessary supporting documentation. • Weak controls around asset management including non-insurance of key project assets, inadequate asset register, none utilization of vehicle and fuel logbooks, 	High	Moderate

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
improper transfer and assignment of assets • There is a risk that the Internal Audit Unit will not be effective. There is no adequate follow up of issues and recommendations of the Internal Audit unit by FMARD.		
Mitigations: • An Internal Audit Unit that is independent of the PMU management should be set up to ensure that controls designed around the ordering, receiving, accounting for, and paying for goods and services are operating effectively. • The programme will leverage the partnership with the International Fertilizer Development Centre (IFDC) to manage the input supply chain and ensure the efficient, effective and transparent procurement and distribution of input packages to targeted farmers using a voucher system. The MoU/contract with IFDC will comply with all IFAD procurement and FM requirements. The project will use the template MoU developed collaboratively between IFAD Procurement and FM divisions. • The internal audit unit of CPAT should also ensure adequate oversight of these controls. • Advances not retired after a month post activity completion should be recovered fully against the monthly salaries of staff. • The reports of the CPAT internal audit unit and the NPMU/SPMU internal audit units should be furnished to IFAD on a quarterly basis and within 45 days after the end of each quarter.		
Accounting and financial reporting	Substantial	Moderate
Risk(s): Interim financial statements may not be submitted on time and at the required frequency and quality. The accounting software may not be customized enough to automatically generate reports meeting IFAD requirements.	Substantial	Moderate
Mitigations: Include the set-up of an appropriate and functional accounting system and software as a condition precedent to the disbursement of the loan.		
External audit	Low	Low
Risk(s): No issues identified	Low	Low
Mitigations: No issues identified		
Environment, Social and Climate Impact	Moderate	Moderate
Biodiversity conservation	Moderate	Low
Risk(s): Biodiversity losses from deforestation, unsustainable land preparation, and agricultural expansion into virgin forests and wetlands is already a serious issue in the SAPZ project area. The smallholder cluster/aggregated production system to be adopted by SAPZ increases the risk of biodiversity losses through land development and preparation and the application of agrochemicals.	Moderate	Low
Mitigations: Environmental screening will be conducted for all subprojects to ensure minimal impact on the ecosystems and biodiversity. No production and processing activities will be approved around national parks and biosphere reserves and virgin forest and wetlands. Maintaining economic and multipurpose trees in land development sites and leaving at least 15 trees per hectare trees on developed lands will be promoted. SAPZ will strengthen capacity building for Good Agronomic Practices (GAP), Integrated Pest Management and Agrochemicals application. The programme will not support the opening of lands in virgin forests, sensitive areas (including forest reserves and important bird areas), and/ or new clearing of contiguous areas of above 100 ha in a single location.		
Resource efficiency and pollution prevention	Moderate	Low
Risk(s): The risks of waste proliferation from production and processing sites as well as excessive use of agrochemicals and inorganic fertilizers and pesticides is significant for SAPZ especially due to the small-holder cluster production and processing model to be adopted.	Moderate	Low

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
<p>Mitigations: SAPZ project will promote resource efficiency and integrated waste management including conversion of rice waste to briquettes, poultry waste and cassava peel to animal feeds, and biogas production from cassava effluents. The project will promote clean processing environment and achieve waste to wealth. Periodic monitoring of processing sites will be conducted to ensure compliance. As part of the good agronomic practices, farmers will be trained on appropriate use of fertilizers and pesticides. Production and use of farmyard organic manure will be promoted.</p>		
Cultural heritage	Substantial	Substantial.
<p>Risk(s): Resource conflicts especially farmers-pastoralists clashes resulting in destruction of farms by herd animals, ultimately, clashes, and reprisal attacks between farmers and pastoralist.</p>	Substantial	Substantial
<p>Mitigations: Strengthening conflict resolution mechanism through stakeholders' engagement using the innovative platform of the Commodity Alliance Forum to reduce land resources conflicts and insecurity (which affects women more) and impacts on production and processing Deepening risk transfer and no regrets options as compensation mechanisms for conflict losses.</p>		
Indigenous Peoples	Moderate	Moderate
<p>Risk(s): Social exclusion of women and youth due to limited access to land, elite capture.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations: SAPZ design team will include an expert on social inclusion to ensure that IFAD assumes leadership in this area throughout design and implementation. SAPZ will support policy dialogue on land reform and land management, tenure security and access to land by women, and risk transfer products to compensate agro-entrepreneurs for social conflict-related damages.</p>		
Community health and safety	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): There is a risk related to COVID -19 pandemic and health, when the Project organizes meetings and events. The outbreak of COVID-19 may have worsened the fragility situation.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations: Implementation of the IFAD RPSF to address the COVID impact and build on lessons learned. Ensuring sensitisation and awareness raising on environmental and health-related risks in production, processing, and improving waste conversion and vaporisation. Strict enforcement of rules guiding use of protective gears, safe distancing to avoid the risks of Covid-19 and regular and sustained health messaging on the risks of Covid-19. The Project also supports farmers to produce nutritious commodities, agro-processing and increasing nutrition awareness have proven successful. The VCDP project supported farmers to produce bio-fortified pro-vitamin A rich cassava, rice, vegetables, and poultry. Cassava and rice were processed to produce diverse nutritious commodities which were consumed within and outside the VCDP areas, created employment and earned income for the processors. Nutrition education helped in increasing consumption of nutritious commodities and products by the project beneficiaries.</p>		
Labour and working conditions	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): The spouses of married female beneficiaries could take over programme supported economic activities once these become profitable or more profitable than their own.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations: Structuring the implementation arrangements of GALS to ensure the reach among all married programme beneficiaries, strengthening the gender dimension of FO</p>		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
governance, strengthening women's organizations and monitoring the programme outcomes on women.		
Physical and economic resettlement	Substantial	Moderate
Risk(s): Women, youth, IDP and PWDs face barriers in accessing land and securing land tenure.	Substantial	Moderate
Mitigations: Supporting the establishment of women and youth groups to acquire lands and leaseholds from communities, which are released to project beneficiaries. Establish enabling access to land to women, youth, IDP and PWDs as a pre-requisite to reach intended target area. In areas in which beneficiaries are expected to clear the land received, beneficiaries who do not have labour capacity will receive programme support to fulfil this requirement (only women headed households, female youth, IDPs and PWD who can prove not having access to labour power to fulfil this requirement). Strengthening the gender dimensions of FO governance, strengthening women's organizations and monitoring the project's outcomes on women and men. Supporting the establishment of women and youth groups to acquire lands and leaseholds from communities, which are then released to project beneficiaries. In respect of Gender: The gender strategy and action plan will be prepared as per usual practice – based on a deeper gender analysis that highlights barriers to women's full participation in the proposed project intervention areas. The strategy will also identify the human and financial resources needed to address gender and social inclusion. SAPZ will implement the Gender Action Learning System (GALS) to empower beneficiaries to address underlying gender barriers limiting women's and household progression. Furthermore, policy engagement will include a continuous focus on: (i) enhancing rural finance access for women to engage in agribusiness; (ii) improving access to markets; and (iii) facilitating better access to land for women to overcome the cultural barriers that limit women's ownership of land for agricultural production. Gender will also be mainstreamed in SAPZ's Monitoring and Evaluation System. To that end, the design team will also include an expert on social inclusion to ensure that IFAD assumes leadership in this area throughout design and implementation. In respect of Youth: The Project will encompass a youth strategy and action plan. As per usual practice, this strategy will identify priorities and actions acknowledging the differences within the group, with a particular focus on potential vulnerabilities affecting specific sections within the youth category (e.g. ensure young women have equitable opportunities with the young men to participate and benefit from the project, special provisions for youth with disabilities, young IDPs). It will leverage approaches of the LIFE-ND project, specifically the youth incubator model. Creation of employment opportunities and reducing poverty, particularly among the youth and thus reduce the chances of youth pulled into illegal activities and social disruption.		
Greenhouse gas emissions	Substantial	Moderate
Risk(s): The Agriculture, Forestry and other Land uses (AFOLU) sector accounts for 60% of Nigeria's GHG emissions. In addition to GHG from deforestation and use of fuelwood for processing, the risk of enteric fermentation leading to emission of greenhouse gases (especially methane) from rice paddies remains is significant in SAPZ.	Substantial	Moderate
Mitigations: SAPZ will promote the use of clean energy in production and processing. The project will also train farmers on how to drain rice paddies in mid-season to reduce CH4 emission, as well and improvement in nutrient management including the retention of rice residues. Agroforestry and climate-smart production and processing will be promoted.		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): Smallholder agricultural production in the SAPZ project areas are substantially tied to climate-dependent natural resources. Hence, some of the subprojects will be located in high exposure low-lying river valleys and semi-arid zones that are vulnerable to the risk of extreme climatic events, especially flooding, dry spells and drought. These can be exacerbated by projected changes in future climate with significant impacts for agricultural productivity and market infrastructure and concomitant impacts on livelihoods, food security, poverty, and loss of project investments.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations: SAPZ will strengthen collaboration with NIMET, deepen climate information-guided value chain and strengthen extensions services for climate smart and good agricultural practices including use of flood and drought tolerant cultivars, timing of cropping cycle to stave-off flood, and use of residual moisture to enhance production during the dry season. In line with the AfDB's Climate Risk Management and Adaptation Strategy, the SAPZ project will ensure that the infrastructure developed under the project will be climate proofed and that climate change adaptive responses and mitigation strategies are adopted. IFAD will help ensure a producer-centric approach to climate resilience building with a focus on livelihoods. In addition, the SAPZ project will implement in Nigeria the Inclusive Green Finance Initiative (financed by the GCF) which aims to unlock green financing to support low emission and climate resilient agriculture. This initiative seems to be under formulation. Information on expected effectiveness has not been provided. The use of private sector extension service providers through FFS has proven to be key to the high performance of smallholders in productivity and production enhancement.</p>		
Stakeholders	Moderate	Moderate
Stakeholder engagement/coordination	Moderate	Moderate
<p>Risk(s): There are risks such as: 1) Resistance to programme interventions and conflicts between actors 2) Ineffective collaboration among public actors, farmers and private sectors organizations, affecting implementation of the 4P model. 3) The implementation of the project's gender mainstreaming approach is not adequately prioritized and considered as "business as usual". 4) Lack of maintenance of infrastructures supported by the project.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations: To mitigate the risks, SAPZ will 1) Strengthen and institutionalize the CAF and supporting off-takers to develop their services for the farmers. 2) Invest substantial efforts in providing all stakeholders directly involved in managing project activities with the support to equip them to do so. 3) Set up Operations and Maintenance Committees to strengthen community ownership and sustainability.</p>		
Stakeholder grievances	Moderate	Moderate
<p>Risk(s): Ineffective coordinating structures at National, State and Local Government levels leads to poor implementation resulting from inadequate supervision and oversight.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations: Inception workshop will be organized to clarify the roles of coordinating structure to achieve Programme results. Capacity building of members of coordination structures and quarterly meetings to review implementation progress will be taken place.</p>		