

Document: EB 2021/134/R.45
Agenda: 19(b)(iv)(a)
Date: 25 November 2021
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض مقترح تقديمه إلى

جمهورية غانا

من أجل مشروع تعزيز الفرص الريفية والأرباح المستدامة
وقدرة البيئة على الصمود

رقم المشروع: 2000002673

مذكرة إلى ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre Mc Grenra

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية

والعلاقات مع الدول الأعضاء

رقم الهاتف: +39 06 5459 2374

البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Sana F.K Jatta

المدير الإقليمي المؤقت

شعبة أفريقيا الغربية والوسطى

رقم الهاتف: +39 06 5459 2333

البريد الإلكتروني: s.jatta@ifad.org

هاني عبد القادر السعدني سالم

المدير القطري

رقم الهاتف: +233 55 255 9489

البريد الإلكتروني: h.elsadani@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الرابعة والثلاثون بعد المائة

روما، 13-16 ديسمبر/كانون الأول 2021

للموافقة

المحتويات

ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوّغات مشاركة الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
2	ثانياً- وصف المشروع
2	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة
3	باء- المكونات، والحصائل، والأنشطة
5	جيم- نظرية التغيير
5	دال- المواءمة، والملكية، والشراكات
5	هاء – التكاليف، والفوائد، والتمويل
11	ثالثاً- المخاطر
11	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
11	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
12	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
12	دال- القدرة على تحمل الديون
12	رابعاً- التنفيذ
12	ألف- الإطار التنظيمي
13	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
13	جيم- خطط التنفيذ
14	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ المشروع	
Sana F.K. Jatta	المدير الإقليمي (المؤقت):
هاني عبد القادر السعدني سالم	المدير القطري:
Jonathan Ndaa Agwe	المسؤول التقني:
Federico Rossetti	موظف المالية:
Amath Pathe Sene	أخصائي البيئة والمناخ:
Itziar Garcia Villanueva	الموظفة القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتحديد الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.

أعد الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية / 2021-09-20



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:
جمهورية غانا	المقترض:
الصندوق	الوكالة المنفذة:
147.3 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
52.5 مليون دولار أمريكي	قيمة قرض الصندوق:
33 في المائة بشروط تيسيرية للغاية و67 في المائة بشروط مختلطة	شروط قرض الصندوق:
الصندوق الأخضر للمناخ، المؤسسات المالية المشاركة، القطاع الخاص، المستفيدين، حكومة غانا	الجهات المشاركة في التمويل:
المؤسسات المالية المشاركة: 2.4 مليون دولار أمريكي القطاع الخاص: 2.5 مليون دولار أمريكي	قيمة مساهمة الجهات المشاركة في التمويل:
الصندوق الأخضر للمناخ: 25.4 مليون دولار أمريكي قروض؛ منح	شروط التمويل المشترك:
22.5 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض:
19.3 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
22.7 مليون دولار أمريكي	فجوة التمويل:
14.9 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق:
الصندوق	المؤسسة المتعاونة:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 56.

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوّغات مشاركة الصندوق

السياق الوطني

- 1- غانا بلد متوسط الدخل من الشريحة الدنيا ذو اقتصاد قوي نسبياً، على الرغم من اعتماده على تصدير عدد محدود من السلع وتأثره بصدمات أسعار السلع، وتغير المناخ. وقد شملت آثار جائحة كوفيد-19 تباطؤا اقتصادياً وتحديات اجتماعية واقتصادية. ويبقى معدل الفقر، وانعدام الأمن الغذائي والتغذوي مرتفعاً: 23 في المائة من سكان غانا فقراء، وتعيش نسبة 8.2 في المائة منهم في فقر مدقع. ونسبة انتشار نقص التغذية في غانا هي 7 في المائة، بينما تبلغ نسبة انتشار انعدام الأمن الغذائي المعتدل والشديد 49.6 في المائة.
- 2- وأعلى معدل انتشار للفقر في البلد هو في الحزام الشمالي وبعض الأقاليم في الحزام الأوسط – ويصل إلى نسبة 62 في المائة في المناطق الريفية. وتعمل معظم المجتمعات الريفية في الزراعة البعلية منخفضة المدخلات والمخرجات باستخدام المجترات الصغيرة. وفي ظل قاعدة الموارد الطبيعية المستنفدة بشدة، فإن هؤلاء المزارعين منعزلون بالفعل عن الاقتصاد الوطني. وتفاقم الآثار السلبية لتغير المناخ من القيود الموجودة في القطاع.

المواءمة مع أولويات التعميم في الصندوق

- 3- تماشياً مع التزامات التعميم لفترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، جرى التحقق من أن مشروع تعزيز الفرص الريفية والأرباح المستدامة وقدرة البيئة على الصمود يشمل المكونات التالية:
 - ☒ **التمويل المناخي.** سيدمج المشروع تدابير التكيف والتخفيف في حزم سلاسل القيمة، مدعومة بآليات مالية خاصة يعززها المشروع.
 - ☒ **مراعاة التغذية.** سيقوم المشروع بما يلي: زيادة إنتاج المحاصيل ذات القيمة الغذائية العالية والأغذية من مصادر حيوانية؛ وتعزيز حفظ الأغذية، والتجهيز ما بعد الحصاد وإضافة القيمة؛ والمساهمة بأنماط غذائية مغذية أكثر من خلال تقديم التثقيف التغذوي، والتواصل بهدف تغيير السلوك الاجتماعي.
 - ☒ **مراعاة الشباب.** سيدعم المشروع إنشاء مشاريع يقودها الشباب على امتداد سلاسل القيمة المختارة، وسيقدم مساعدة موجهة من خلال الإدماج المالي، وتنمية المهارات، وبناء القدرات.
- 4- **المناخ والبيئة.** تواصل المجتمعات الريفية اعتمادها على حطب الوقود، مما ينتج عنه استنزاف للغابات يقدر بنسبة 2 في المائة سنوياً. والزراعة هي ثاني أكبر مساهم في انبعاثات غازات الدفيئة بعد قطاع الطاقة. وغانا ملتزمة بتنفيذ سياستها الوطنية بشأن تغير المناخ، على النحو المبين في رسالتها الوطنية بشأن تغير المناخ إلى اتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ، والمساهمة المحددة وطنياً في اتفاق باريس.
- 5- **المنظور الجنساني.** على الرغم من أن النساء يشكلن نسبة 58 في المائة من القوة العاملة الريفية، تحتل غانا المرتبة 117 من أصل 156 بلداً في التقرير العالمي للفجوة بين الجنسين الصادر عن المنتدى الاقتصادي العالمي. وفي عام 2015، اعتمدت الحكومة السياسة الجنسانية الوطنية، والاستراتيجية الخاصة بالشؤون الجنسانية والتنمية الزراعية.

6- **التغذية.** يؤثر التقدم على نسبة 17.5 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة من العمر، بينما يؤثر الهزال على نسبة 6.8 في المائة. وتركز السياسة الوطنية للتغذية على ممارسات إطعام الرضع والأطفال الصغار، والتغذية بين النساء في سن الإنجاب، وتعزيز الأنماط الغذائية الآمنة والمناسبة من الناحية التغذوية. وقد انضمت غانا إلى حركة توسيع نطاق التغذية في عام 2011.

7- **الشباب.** يشكل الشباب في المناطق الريفية نسبة 56 في المائة، 12 في المائة منهم هم عاطلون عن العمل، و50 في المائة يعانون من عمالة ناقصة، وفقا لتقديرات عام 2020. وينجم عن ذلك هجرة متزايدة من المناطق الريفية إلى المناطق الحضرية. ومبادرات الحكومة في مجالي التوعية والتنمية لتوفير فرص العمل، والقدرات، والفرص للشباب المنتمين إلى الأسر شبه الكفافية من أصحاب الحيازات الصغيرة تبقى محدودة.

8- **الأشخاص ذوو الإعاقة** يشكلون نسبة 3 في المائة من سكان البلد. وهناك ترابط قوي بين الإعاقة، والفقر، والوضع الاجتماعي والاقتصادي للأسر المعيشية المتأثرة. وقد اعتمدت غانا قانون الأشخاص ذوي الإعاقة (القانون رقم 715) في عام 2006.

مسوغات مشاركة الصندوق

9- يعد استمرار الفقر المستعصي الحل في المجتمعات الريفية التي تعتمد على الزراعة البعلية مشكلة رئيسية. ويتمثل العلاج في النهوض بالاقتصادات الريفية من خلال تحويل أساس الزراعة على نطاق صغير من نظام يغلب عليه الكفاف إلى نظام مستدام ماليا وبيئيا ومرتبطة بالأسواق العاملة.

باء- الدروس المستفادة

10- يعد بناء قدرات المؤسسات الريفية أولوية بالنسبة للمشروع. والهدف هو تمكين المؤسسات الريفية، والمؤسسات البالغة الصغر، والصغيرة، والمتوسطة من: توليد رأس مال داخلي؛ والتقدم بشكل هادف نحو "الزراعة كعمل تجاري"؛ والدخول في شراكات دائمة للأعمال التجارية الزراعية من أجل تيسير الوصول إلى الأسواق.

11- ولتحقيق النجاح، يجب أن يكون الإنتاج مستداما ماليا وبيئيا. والمطلوب الانتقال من ممارسات الإنتاج السابقة إلى الزراعة وإدارة الموارد الطبيعية الذكية مناخيا – داخل وخارج المزرعة. وقد أظهرت تدابير التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره مستويات عالية من الاعتماد عندما تدرج في حزم الإنتاج المرتبطة بالأسواق والأدوات المالية.

12- وقد ثبت أن الانتقال إلى إمكانية الوصول المنتظم إلى التمويل الميسور عقبة لا يمكن التغلب عليها بالنسبة للمؤسسات الريفية، والمؤسسات البالغة الصغر، والصغيرة، والمتوسطة في الماضي. وهناك حاجة ملحة إلى بناء القدرات وتنمية المنتجات، بما في ذلك تدابير التخفيف من المخاطر المناخية على إنتاج المحاصيل البعلية.

13- وقد استفاد تصميم هذا المشروع من تجربة الصندوق السابقة في أدوات التمويل التي تستهدف المستفيدين الأكثر حرمانا، مشددا على تماسك وإمكانات كل مجموعة مرشحة.

ثانيا- وصف المشروع

ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

14- **الهدف الإنمائي.** يسعى المشروع إلى تعزيز إدماج أصحاب الحيازات الصغيرة والأعمال التجارية في سلاسل القيمة ذات الأولوية في الحزامين الشمالي والأوسط، وقدرتهم على الصمود في وجه تغير المناخ واستدامتهم البيئية، مع الاستفادة من زيادة الطلب الذي تولده الحكومة لتعزيز التجهيز الزراعي.

- 15- وبالإضافة إلى ذلك، سيدعم المشروع تنمية سلاسل قيمة محاصيل الأشجار، وإنتاج الدواجن، وفرص الأشخاص ذوي الإعاقة، التي لم تعالج من مشروعات الصندوق الجارية، باستثناء حالات الطوارئ خلال جائحة كوفيد-19. وسيكون هذا أول تدخل في غانا يدمج الصندوق الأخضر للمناخ ضمن القطاع الزراعي.
- 16- **استراتيجية الاستهداف الجغرافي** للمشروع تشمل احتياجات السكان الريفيين في غانا، والانتشار المرتفع للفقر، وانعدام الأمن الغذائي والتغذوي، والتركيز القوي للشبان والشابات في المناطق الريفية، ووجود الفرص الاقتصادية، وتدهور قاعدة الموارد الطبيعية المنتجة، ومدى التأثير بتغير المناخ. وكنتيجة لذلك، تمتد المنطقة الجغرافية للمشروع إلى الأقاليم الخمسة في الحزام الشمالي، وثلاثة أقاليم مجاورة في الحزام الأوسط (بونو الشرقي، وبونو، وأوتي).
- 17- **المجموعات المستهدفة** الرئيسية للمشروع هي الأسر المعيشية الفقيرة والأشد فقرا التي لديها فرص محدودة للوصول إلى الأصول والفرص الاقتصادية بسبب التهميش والآثار السلبية لتغير المناخ. وسوف تُستهدف المؤسسات الريفية، والمؤسسات البالغة الصغر، والصغيرة، والمتوسطة من قبل المشروع.
- 18- والأسر المعيشية الأشد فقرا لا تملك أكثر من هكتار واحد من الأراضي القابلة للزراعة أو هي محرومة من ملكية الأراضي، بينما تملك الأسر المعيشية الفقيرة أقل من هكتارين من الأراضي القابلة للزراعة. ويشمل الأشخاص الضعفاء ضمن سكان الريف الفقراء: النساء (40 في المائة)؛ والشبان والشابات العاطلين عن العمل بين سن 18 و35 سنة (30 في المائة)؛ والأشخاص النشطين اقتصاديا من ذوي الإعاقة (5 في المائة)، والذين ينتمي العديد منهم إلى الأسر المعيشية الأشد فقرا.
- 19- كما سيستفيد المزارعون المتوجهون نحو السوق الذين يملكون من هكتارين إلى عشرة هكتارات من الأراضي القابلة للزراعة من دعم المشروع. ويقدر مجموع عدد المستفيدين بـ 100 000 مستفيد. وبما يتماشى مع المبادئ التوجيهية للاستهداف في الصندوق، سيستخدم المشروع مزيجا من آليات الاستهداف الجغرافية، والمجتمعية، والذاتية، والمباشرة.
- 20- وستكون الضمانات الرئيسية التي تمنع سيطرة النخبة الاستهداف الذاتي، والتحديد التشاركي للأسر المعيشية الفقيرة وغيرها من الأسر المعيشية ذات الأولوية، والفحص الصارم. وسيضمن فريق المشروع الامتثال لمعايير اختيار موضوعية ومعتمدة مسبقا، وعملية شفافة لتبادل المعلومات وصنع القرار.

باء- المكونات، والحاصلات، والأنشطة

- 21- **المكون 1: تنمية المؤسسات الريفية والبنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية.** الحويلة المتوقعة هي تحسين سبل العيش المستدامة في المناطق المستهدفة مدعومة بمؤسسات ريفية معززة وبنى تحتية اجتماعية واقتصادية محسنة. وتتركز هذه الإجراءات على الاستثمار في السلع العامة بحيث يستفيد منها 100 000 من المستفيدين المستهدفين.
- **المكون الفرعي 1-1: بناء قدرات المؤسسات، والمشاريع، والأسر المعيشية الريفية** (11.3 مليون دولار أمريكي – 7.7 في المائة من التكلفة الإجمالية للمشروع) يتألف من مجموعة من أنشطة بناء المؤسسات ونقل المهارات بهدف تمكين المجموعات المستهدفة من: (1) تولي زمام مبادراتها الإنمائية والمساءلة عنها؛ (2) تعزيز الإدارة المستدامة القائمة على المجتمع للموارد البشرية؛ (3) تعزيز قدرتها على تنفيذ الزراعة الحديثة المستدامة القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ؛ (4) اعتماد أنماط غذائية صحية أكثر والإنصاف الجنساني.
 - **المكون الفرعي 1-2: تنمية البنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية** (24.3 مليون دولار أمريكي – 16.5 في المائة من الميزانية الإجمالية) يسعى لتنفيذ استثمارات في السلع العامة المحددة من قبل المجتمعات المحلية من خلال عملية تخطيط المجموعات. وهناك ثلاثة أنواع متممة من البنية التحتية

القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ ستكون مؤهلة: (1) الأعمال غير الزراعية أو أعمال مستجمعات المياه، وتدابير التخفيف من أثر المخاطر؛ (2) الطرق الفرعية والطرق الزراعية؛ (3) البنية التحتية الاجتماعية المجتمعية.

22- **المكون 2: تعزيز الفوائد الاقتصادية لأصحاب الحيازات الصغيرة وصغار المشغلين حول سلاسل قيمة زراعية مختارة.** والحصيلة المتوقعة هي أن يجني أصحاب الحيازات الصغيرة والأعمال التجارية الصغيرة فوائد أكبر من زيادة منافذ السوق للمنتجات الزراعية من خلال الدعم المالي الشامل، ودعم بناء القدرات، والتسويق. وسيستثمر المكون الأول في الموارد البشرية، والمادية، والطبيعية للمجتمعات المستهدفة، بينما يستثمر المكون الثاني في "السلع الخاصة" لتعزيز القدرة على الكسب لمجموعات المنتجين الزراعيين (الشباب بوجه خاص) والمشاريع ذات الصلة بصورة مستدامة.

• **المكون الفرعي 1-2: روابط السوق المستدامة وتنمية الأعمال التجارية** (13.3 مليون دولار أمريكي – 9 في المائة من التكلفة الإجمالية) يضم ثلاثة أنشطة. تحليل سلاسل القيمة سيفحص كل سلسلة قيمة وطنية مختارة ويحدد الجهات الفاعلة القريبة من المجتمعات المستهدفة. وتعزيز الروابط بين المنتجين والجهات الفاعلة في سلاسل القيمة سيهدف إلى تعزيز اتفاقيات العقود المنصفة والمستدامة بين المنتجين العاملين في الزراعة القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ والأعمال التجارية الزراعية الواسعة النطاق. وسوف يركز هذا النشاط على المؤسسات الريفية والمؤسسات البالغة الصغر، والصغيرة، والمتوسطة التي تظهر الاهتمام والإمكانات في تدخلات بناء القدرات. وسيولد المشروع خطط أعمال سليمة، وقابلة للتحقيق، ومحددة التكلفة بالكامل تكون مناسبة لموارد وفرص كل كيان، ويكون تصميمها مراعيًا للبيئة، وقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ.

23- **المكون الفرعي 2-2: الوصول إلى الخدمات المالية الريفية** (85.8 مليون دولار أمريكي – 58.2 في المائة من التكلفة الإجمالية) يهدف إلى تعزيز ثقافة الادخار بين المستفيدين، وتيسير تنفيذ خطط الأعمال وضمان الوصول الدائم إلى الموارد المالية بأسعار معقولة. ومن خلال المؤسسات الريفية والمؤسسات البالغة الصغر، والصغيرة، والمتوسطة، سيدمج المزارعون في سلاسل القيمة الموسعة، بحيث يتمكنون من الحصول على نحو دائم على الخدمات المالية بأسعار معقولة لتنمية الأعمال التجارية الزراعية – بما في ذلك الاستثمارات الخضراء – لتحفيز التنمية القطاعية السريعة. وسوف تتمحور الخدمات المالية المدعومة من المشروع حول ثلاث أدوات مصممة لتناسب مع قدرات مجموعات المستفيدين. وستهدف الأداة الأولى، **مجموعات الادخار والقروض**، إلى تحفيز ادخار أكبر ضمن المجتمعات المستهدفة. والأداة الثانية، **صندوق المنح المقابلة**، ستيسر مشاركة المؤسسات الريفية الناشئة في الزراعة التجارية، ومشاركة المؤسسات البالغة الصغر، والصغيرة، والمتوسطة في سلاسل قيمة مختارة، بالإضافة إلى دعم تعزيز الأمن الغذائي والتغذوي بين المجموعات الأشد ضعفًا. والأداة الثالثة، **مرفق التمويل المختلط**، سيعمل كمرفق لإعادة التمويل للمؤسسات المالية المشاركة لضمان الوصول المستدام إلى الخدمات المالية للمؤسسات الريفية والمؤسسات البالغة الصغر، والصغيرة، والمتوسطة المتنامية، مع العمل على حشد رأس المال الخاص. وسيشمل مرفق التمويل المختلط خطوط ائتمان من الصندوق الأخضر للمناخ/مبادرة التمويل الأخضر الشامل. ولضمان تقديم المشروع للقروض والمنح الخضراء، ستطبق معايير الأهلية المدرجة في الدليل التشغيلي لمبادرة التمويل الأخضر الشامل بشأن الاستثمارات الخضراء على جميع القروض والمنح.

24- **المكون 3. إدارة المشروع والمشاركة في السياسات.** الحصيلة المتوقعة هي تحقيق النتائج الإنمائية على نحو فعال وفي الوقت المناسب، ودعم صياغة السياسة القطاعية المستندة إلى الأدلة.

• **المكون الفرعي 1-3. إدارة المشروع** (12.4 مليون دولار أمريكي – 8.4 في المائة من التكلفة الإجمالية). سيجري تيسير المشروع بهيكل لدعم التنفيذ مدمج في وكالة الحكومة المضيفة، يعمل كجهة

اتصال مع فريق المشروع ويقدم: الدعم التقني والمالي لإدارة المشروع؛ والإبلاغ والمحاسبة؛ وإدارة المعرفة الاستباقية والتعلم؛ والرصد والتقييم.

- **المكون الفرعي 3-2: المشاركة في السياسات (300 000 دولار أمريكي – 0.2 في المائة)** سيعزز بيئة سياساتية تمكينية لتحقيق غايات وأهداف المشروع. وسيشمل ذلك التمويل المناخي/الأخضر وخلق حوافز للمؤسسات المالية والقطاع الخاص للاستثمار في سلاسل القيمة الزراعية الخضراء والقادرة على الصمود في وجه تغير المناخ؛ ومعالجة الحواجز أمام الاستثمار الخاص في سلاسل القيمة؛ وزيادة فرص وصول النساء والشباب إلى الأراضي المنتجة، وتوافر الخدمات المالية من أجل أصحاب الحيازات الصغيرة والمؤسسات البالغة الصغر، والصغيرة، والمتوسطة.

25- وسيُتبع نهج تدريجي حذر، يبدأ بأقاليم قليلة حيث ستنفذ أنشطة استهلاكية على نطاق المشروع دون الإفراط في استخدام موارد الحكومة والإدارة، وبالمواءمة مع نمط تمويل المشروع. وسيوسع نطاق المشروع إلى الأقاليم المتبقية وفقا لظروف محفزة محددة، مثل: سد فجوة تمويل المشروع؛ ووفاء الحكومة بالتزاماتها بالتمويل المشترك خلال المرحلة الأولية؛ وإنشاء اتفاقيات مع الشركاء المنفذين وسيرها بشكل جيد. وإذا لم يلب واحد أو أكثر من الشروط أعلاه، فقد يؤدي ذلك إلى إعادة هيكلة المشروع وإجراءات تصحيحية ممكنة أخرى لمعالجة قضايا أساسية من خلال استعراض منتصف مدة مبكر.

جيم- نظرية التغير

26- تهدف استثمارات المشروع في القدرات التقنية والتجارية لصغار المنتجين (إلى جانب التحول إلى النظم الزراعية المراعية للمناخ) إلى تمكين المجتمعات بأكملها من التقدم من الإنتاج الموجه نحو الكفاف إلى الإنتاج المستدام ماليا وبيئيا والمرتبط بسلاسل القيمة الوطنية الموسعة. وسيعمل المشروع على: سد الفجوات الحالية بين المنتجين الريفيين والأسواق؛ وتسريع ترتيبات العقود؛ وإدخال طرائق التمويل الأخضر المبتكرة التي تجعل الانتماء في متناول اليد. ويتوقع أن يؤدي ارتفاع الإنتاج الأولي المريح والخدمات ذات الصلة إلى تعزيز اقتصادي واسع للمجتمعات الريفية، وإدماج أكبر للمجموعات المهمشة والضعيفة، والحد من الفقر وانعدام الأمن الغذائي والتغذوي.

دال- المواءمة، والملكية، والشراكات

27- يتواءم المشروع على نحو وثيق مع أهداف التنمية المستدامة، وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، وإطار سياسة التنمية للحكومة، والإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025. وسوف يساهم في تحقيق الأهداف الاستراتيجية المحددة في برنامج الصندوق للفرص الاستراتيجية القطرية لغانا، وسينفذ بالتنسيق مع شركاء إنمائيين، مثل منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، وبرنامج الأغذية العالمي، والبنك الدولي، ومصرف التنمية الأفريقي، والاتحاد الأوروبي، ووزارة الشؤون العالمية الكندية.

هاء – التكاليف، والفوائد، والتمويل

28- يمكن سد فجوة التمويل وقدرها 22.7 مليون دولار أمريكي من خلال دورات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء اللاحقة (في إطار شروط التمويل الواجب تحديدها ورهنا بالإجراءات الداخلية وموافقة المجلس التنفيذي) أو من خلال التمويل المشترك الذي يُحدّد أثناء التنفيذ.

29- يحسب المكونان 1 و2 من المشروع جزئيا من التمويل المناخي. ويحسب مجموع المبلغ الأولي للتمويل المناخي الذي يقّمه الصندوق لهذا المشروع بمبلغ 14.96 مليون دولار أمريكي، وفقا لمنهجيات المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف بشأن تتبّع تمويل التكيف مع تغيّر المناخ والتخفيف من آثاره.

تكاليف المشروع

30- تقدر التكاليف الإجمالية للمشروع على مدى ثماني سنوات بـ 147.3 مليون دولار أمريكي أو 1.25 مليار سيدي غاني، بما في ذلك حالات الطوارئ. وقدرت تكاليف الأنشطة كما يلي: 35.6 مليون دولار أمريكي (24.1 في المائة من إجمالي التكاليف) للمكون 1؛ و 99.1 مليون دولار أمريكي (67.2 في المائة) للمكون 2؛ و 12.7 مليون دولار أمريكي (8.6 في المائة) للمكون 3 (دعم التنفيذ).

الجدول 1
تكاليف المشروع حسب المكون/المكون الفرعي والجهة الممولة
(بملايين الدولارات الأمريكية)

المكون/المكون الفرعي		الصندوق		فجوة التمويل		الصندوق الأخضر للمناخ		الجهات الأخرى المشاركة في التمويل		المستفيدون		المقترض		المجموع	
%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
1- تنمية المؤسسات الريفية والبنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية															
7.7	11.3	30.6	3.5	0.0	-	0.0	-	4.8	0.5	22.0	2.5	42.6	4.8		
16.5	24.3	15.0	3.6	0.0	-	0.0	-	0.0	-	13.1	3.2	71.9	17.4		
24.1	35.6	19.9	7.1	0.0	-	0.0	-	1.5	0.5	15.9	5.7	62.6	22.3		
المجموع الفرعي															
2- تعزيز الفوائد الاقتصادية لأصحاب الحيازات الصغيرة وصغار المشغلين حول سلاسل قيمة زراعية مختارة															
9.0	13.3	29.9	4.0	0.0	-	0.0	-	10.3	1.4	48.8	6.5	11.0	1.5		
58.2	85.8	11.4	9.8	22.5	19.3	5.7	4.9	25.4	21.8	5.0	4.3	29.9	25.7		
67.2	99.1	13.9	13.8	19.5	19.3	4.9	4.9	23.4	23.2	10.9	10.8	27.4	27.2		
المجموع الفرعي															
3- إدارة المشروع والمشاركة في السياسات															
8.4	12.4	12.8	1.6	0.0	-	0.0	-	13.3	1.6	49.3	6.1	24.5	3.0		
0.2	0.3	15.0	0.1	0.0	-	0.0	-	19.5	0.1	50.7	0.2	14.7	0.0		
8.6	12.7	12.9	1.6	0.0	-	0.0	-	13.5	1.7	49.4	6.3	24.2	3.1		
100.0	147.3	15.3	22.5	13.1	19.3	3.3	4.9	17.3	25.4	15.4	22.7	35.6	52.5		
المجموع															

الجدول 2
تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بملايين الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق		فجوة التمويل		مساهمة الصندوق الأخضر للتكيف		مساهمة الصندوق الأخضر للمناخ		مؤسسات المالية		المستفيدين		القطاع الخاص		الحكومة		المجموع		
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	
تكاليف الاستثمار																			
الأشغال المدنية	3.0	72.0	16.9																
المعدات والسلع والمركبات	1.5	27.9	1.0																
الاستشاريون الوطنيون	5.5	25.1	3.1																
التدريب وحلقات العمل	5.8	39.6	5.6																
المنح والإعانات	1.0	60.0	11.6																
الالتزام وأموال الضمان	2.5	19.7	12.2																
مجموع تكاليف الاستثمار	19.2	37.3	50.4																
التكاليف المتكررة																			
الرواتب والبدلات	2.9	7.1	0.7																
التكاليف التشغيلية	0.5	60.3	1.3																
مجموع التكاليف المتكررة	3.5	16.7	2.0																
المجموع	22.7	35.6	52.5																

الجدول 3
تكاليف المشروع حسب المكون/المكون الفرعي وسنة المشروع
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المجاميع بما فيها الطوارئ								
المجموع	2029	2028	2027	2026	2025	2024	2023	2022
1- تنمية المؤسسات الريفية والبنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية								
11 297.6	622.0	958.4	1 172.9	2 162.4	2 769.0	1 615.5	1 211.1	786.3
1-1 بناء قدرات المؤسسات، والمشاريع، والأسر المعيشية الريفية								
24 264.5	30.7	3 707.4	3 634.7	5 040.8	4 942.0	4 561.1	2 321.3	26.5
2-1 تنمية البنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية								
35 562.1	652.7	4 665.9	4 807.6	7 203.2	7 710.9	6 176.6	3 532.4	812.8
المجموع الفرعي								
2- تعزيز الفوائد الاقتصادية لأصحاب الحيازات الصغيرة وصغار المشغلين حول سلاسل قيمة زراعية مختارة								
13 311.1	663.9	1 043.4	1 889.2	2 544.8	2 613.7	2 082.7	1 548.9	924.6
1-2 روابط السوق المستدامة وتنمية الأعمال التجارية								
85 762.8	954.1	12 229.6	15 285.4	16 792.2	15 149.0	13 402.8	11 483.9	465.9
2-2 الوصول إلى الخدمات المالية الريفية								
99 073.9	1 617.9	13 273.0	17 174.6	19 337.0	17 762.6	15 485.4	13 032.8	1 390.5
المجموع الفرعي								
3- إدارة المشروع والمشاركة في السياسات								
12 371.3	1 402.8	1 392.0	1 523.4	1 759.4	1 625.5	1 779.4	1 074.6	1 814.3
1-3 إدارة المشروع								
338.7	27.4	26.9	38.1	77.5	36.6	35.9	72.7	23.6
2-3 المشاركة في السياسات								
12 710.0	1 430.2	1 418.9	1 561.5	1 836.9	1 662.1	1 815.2	1 147.3	1 837.9
المجموع الفرعي								
147 346.0	3 700.8	19 357.7	23 543.7	28 377.1	27 135.7	23 477.2	17 712.5	4 041.2
المجموع								

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

31- سيمول المشروع بقرض من الصندوق بقيمة 52.5 مليون دولار أمريكي من التجديد الحادي عشر لمراد الصندوق، بما يعادل نسبة 35.6 في المائة من التكلفة الإجمالية للمشروع؛ مع فجوة تمويل قدرها 22.7 مليون دولار أمريكي من المحتمل أن تمول من التجديد الثاني عشر لمراد الصندوق (15.4 في المائة). وستأتي مساهمات إضافية من: الصندوق الأخضر للمناخ، بمبلغ 25.4 مليون دولار أمريكي كتمويل مواز (17.3 في المائة)؛ والحكومة، بمبلغ 22.5 مليون دولار أمريكي، بصورة رئيسية في شكل إعفاءات من تكاليف الموظفين الحكوميين، والضرائب، والرسوم (15.3 في المائة)؛ والمؤسسات المالية المشاركة، بمبلغ 2.4 مليون دولار أمريكي (1.6 في المائة)؛ ومؤسسات القطاع الخاص، بمبلغ 2.5 مليون دولار أمريكي (1.7 في المائة)؛ والمستفيدين، بمبلغ 19.3 مليون دولار أمريكي (13.1 في المائة) في شكل مساهمات نقدية وعينية للوصول إلى التسهيلات الائتمانية. ومقابل كل دولار أمريكي واحد من تمويل الصندوق، ستكون المساهمة المحلية بقيمة 0.62 دولار أمريكي، والمساهمة الدولية بقيمة 0.34 دولار أمريكي. وتمثل المساهمة المحلية نسبة 31.7 في المائة من التكلفة الإجمالية للمشروع، بما في ذلك مساهمة المستفيدين.

الصرف

32- ستصرف أموال الصندوق في حساب مخصص مقرر بالدولار الأمريكي لدى مصرف غانا المركزي، وستقوم وحدة تنسيق المشروع بتشغيله باستخدام النظام الوطني. كما سيستخدم حساب مصرفي تشغيلي بالعملة المحلية. وسوف تستخدم العائدات المتأتبة من الحساب المخصص حصراً لتمويل نفقات المشروع المؤهلة، كما ينص على ذلك الجدول 2 من اتفاقية التمويل. وستحوّل الأموال بشكل دوري من الحساب المعين إلى الحساب التشغيلي من أجل النفقات المؤهلة لتمويل الصندوق. وسيجري فتح حسابين إضافيين، أحدهما مخصص والآخر تشغيلي من أجل تمويل الصندوق الأخضر للمناخ. وستنظم ترتيبات تدفق الأموال بما يتماشى مع الإجراءات العامة للإدارة المالية المعتمدة من الحكومة. وستنطبق على المشروع طرق الصرف القائمة على الإبلاغ، مع استناد عمليات الصرف على تقارير مالية مرحلية للمشروع، والتي ستحدد في الرسالة الموجهة إلى المقترض. وتشمل طرق الصرف الأخرى السلفات، والمدفوعات المباشرة، وعمليات السداد.

موجز الفوائد والتحليل الاقتصادي

33- من المتوقع أن يستفيد المزارعون على نحو مباشر من المشروع، بما في ذلك النساء والشباب. وبالإضافة إلى ذلك، ستستفيد المؤسسات البالغة الصغر، والصغيرة، والمتوسطة والمؤسسات الريفية من الآثار الإيجابية للمشروع. وسيشمل المستفيدون غير المباشرين المؤسسات المحلية، وأسر العمال الذين يعملون مباشرة في المشروع. وستستفيد المناطق المستهدفة من تعزيز الاقتصاد المحلي المدفوع بأنشطة المشروع.

34- ويتمثل مسار الفوائد الرئيسي الذي جرى تحليله في الدخل والأرباح المستمدة من أنشطة الأعمال التجارية المتعلقة بسلاسل القيمة المستهدفة. وتشمل الفوائد غير المالية الكبيرة الأخرى: تحسين الوصول من خلال الطرق الفرعية والطرق الزراعية؛ وتعزيز الإمكانات المنتجة التي جرى إنشاؤها بواسطة أعمال مستجمعات المياه داخل وخارج المزرعة، ومعالجة الموارد الطبيعية؛ والأصول المجتمعية؛ وزيادة إيرادات الضرائب؛ وتعزيز الأمن التغذوي.

35- والتحليل الاقتصادي، الذي يستند إلى النماذج التي وضعت لطرائق الإنتاج الرئيسية التي يدعمها المشروع، من شأنه تحقيق معدل عائد اقتصادي قدره 21.4 في المائة. ويظهر تحليل الحساسية أن معدل العائد الاقتصادي هذا قوي في ظل سيناريوهات سلبية مختلفة. وتولد زيادة متزامنة في التكاليف بين 10 في المائة و60 في المائة، مقترنة بانخفاض في الفوائد بنسبة 10 في المائة، معدل عائد اقتصادي أكبر من تكلفة الفرصة البديلة لرأس المال أو يعادلها (التي يفترض أن تكون 12.25 في المائة).

استراتيجية الخروج والاستدامة

36- تشمل استراتيجية الخروج على الابتعاد التدريجي الطبيعي والمتسلسل عن الأنشطة المدعومة مع تعزيز الروابط مع القطاع الخاص. ويعتزم منذ البداية تحقيق مستوى عال من المشاركة من جانب الحكومة، والمستفيدين، والمؤسسات الشريكة لضمان ملكية أصحاب المصلحة المحليين. ويمكن أن تعدل استراتيجية الخروج في حال عدم تلبية محفزات مرحلة التوسيع وإعادة هيكلة المشروع.

ثالثا- المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

37- ترد المخاطر الرئيسية للمشروع وتدابير التخفيف المقابلة في المصفوفة المتكاملة لمخاطر المشروع (الذي الثالث). وستدرج وحدة تنسيق المشروع على صقل المصفوفة خلال التنفيذ وإنشاء سجل للمخاطر، بما في ذلك أدوات لتحديد المخاطر، وتحليلها، ومنعها، ورصدها، وإدارتها. وسوف يُحدَّث سجل المخاطر بانتظام لكي تسترشد به عملية صنع القرار.

الجدول 4

موجز إجمالي المخاطر

مخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	مرتفعة	كبيرة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	كبيرة	معتدلة
السياق البيئي والمناخي	مرتفعة	معتدلة
نطاق المشروع	كبيرة	معتدلة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	مرتفعة	معتدلة
الإدارة المالية	معتدلة	منخفضة
التوريد في المشروع	كبيرة	معتدلة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	معتدلة	منخفضة
أصحاب المصلحة	كبيرة	معتدلة
المجموع	كبيرة	معتدلة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

38- تصنف المخاطر البيئية والاجتماعية المحتملة على أنها معتدلة إلى منخفضة. وتتعلق المخاطر الرئيسية بأنشطة سلاسل القيمة، وبالدرجة الأولى الإنتاج البعدي وإضافة القيمة، والبنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية بما في ذلك أعمال معالجة الموارد الطبيعية، والطرق الفرعية والطرق الزراعية. ويتوقع أن تكون معظم الآثار البيئية صغيرة النطاق، ومحددة الموقع، ويمكن تجنبها، أو تقليلها بخطط التخفيف. ونظرا إلى أنها عملية من الفئة باء، من المطلوب إجراء تقدير رسمي للأثر البيئي والاجتماعي. وسوف يجري تعميم تحليل إضافي لأبعاد الصراع، وخطط الإدارة البيئية والاجتماعية المحددة الموقع طوال التنفيذ. وسيجري إشراك مسؤول للمناخ والضمانات، وأخصائي في المسائل الجنسانية، والإدماج الاجتماعي، والضعف لضمان الامتثال للضمانات واستدامة المشروع.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

39- من وجهة نظر تقدير مخاطر تغير المناخ، تصنف مخاطر المشروع على أنها مرتفعة. فالمجتمعات المستهدفة تعتمد على موارد طبيعية عرضة للتأثر بتغير المناخ، ولا سيما الزراعة البعلية، ومحاصيل الأشجار. وتتعرض منطقة المشروع بشكل متزايد لموجات الجفاف والفيضانات الخاطفة، وفترات الجفاف غير المتوقعة، وهطول الأمطار غير المتوقع، ودرجات الحرارة الشديدة. وقد تزداد انبعاثات غازات الدفيئة من خلال زيادة إنتاج المحاصيل والإنتاج الحيواني، والتجهيز، والتأثيرات السلبية لتقلب المناخ.

دال- القدرة على تحمل الديون

40- منذ عام 2015، صنف المؤشر السنوي لتحليل القدرة على تحمل الديون للبنك الدولي-صندوق النقد الدولي دين غانا على أنه يمكن تحمله.

41- ووفقاً للمشاورات التي أجراها المجلس التنفيذي لصندوق النقد الدولي في 19 يوليو/تموز 2021، تأثرت غانا بشدة بجائحة كوفيد-19. وقد ساعدت استجابة الحكومة على احتواء الجائحة ودعم الاقتصاد، ولكنها أدت إلى عجز مالي قياسي. وعلى الرغم من أن التوقعات الاقتصادية تتحسن، تبقى هناك مخاطر؛ حيث كان للجائحة أثر شديد على النشاط الاقتصادي، مع ارتفاع الدين العام إلى 79 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

42- ستستضيف وزارة الأغذية والزراعة لجمهورية غانا المشروع بصفتها الوكالة الرائدة له. وستقوم لجنة توجيهية للمشروع بالإشراف العام على التنفيذ. وستكون وحدة تنسيق المشروع مسؤولة عن تنسيق أنشطة المشروع، وعن الضمانات الائتمانية، والمتعلقة بتغير المناخ، والضمانات البيئية، والاجتماعية، بما في ذلك القضايا الجنسانية وأوجه الضعف. وسيكون مقر وحدة تنسيق المشروع في منطقة المشروع وستعمل مع الموظفين الحكوميين المعنيين. وسيتواجد فريق مخصص يقدم تقاريره إلى وحدة تنسيق المشروع داخل ARB Apex Bank لإدارة مرفق التمويل المختلط.

الإدارة المالية، والتوريد، والحوكمة

43- ستكون وحدة تنسيق المشروع مسؤولة عن الإدارة المالية بالكامل. وسوف يلبي نظام الإدارة المالية المتطلبات الائتمانية للصندوق، والحكومة، وأصحاب المصلحة الآخرين. وسوف تشرف وحدة تنسيق المشروع على جميع معاملات التوريد وتنفيذها، بما في ذلك التوريد المنفذ بتمويل من الصندوق الأخضر للمناخ.

44- وستدرج سياسات مكافحة الفساد وإجراءات الإبلاغ عن مخالفات في الصندوق في دليل تنفيذ المشروع. ويطبق الصندوق سياسة عدم التسامح إطلاقاً مع الأعمال التديسية، والفاصلة، والتواطئية، والقسرية في جميع المشروعات الممولة من خلال قروضه ومنحه.¹

إشراك المجموعة التي يستهدفها المشروع والتعقيبات

¹ انظر سياسة الصندوق المعدلة بشأن منع التديس والفساد في أنشطته وعملياته.

45- ستشمل استراتيجية المشروع لضمان الشفافية ومشاركة المواطنين: الوصول الشفاف إلى المعلومات والإبلاغ؛ ورصد وتقييم الشركاء المنفذين، والمستفيدين، والأطراف الثالثة؛ والمشاركة النشطة للمجتمع المدني؛ وإنشاء آلية لتعقيبات المستفيدين؛ وعملية اختيار شفافة لمقدمي خدمات التوريد.

معالجة التظلمات

46- سيشمل إطار الإدارة البيئية والاجتماعية إجراءات تقديم الشكاوى في الصندوق كآلية لمعالجة التظلمات. وسوف يتواءم مع إجراءات حماية المبلغين عن المخالفات التي تهدف إلى حماية المبلغين.²

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

47- **تخطيط المشروع** سيتبع الممارسات الحالية للمشروعات الممولة من الصندوق في غانا. وستكون أداة التخطيط الرئيسية خطة العمل والميزانية السنوية.

48- **الرصد والتقييم** سيطلع أصحاب المصلحة ووحدة تنسيق المشروع على الأداء وفعالية التنفيذ كأساس لصنع القرار من قبل الإدارة: وسيُعتمد نهج يستند إلى النتائج، يقيس التقدم المحرز مقابل أهداف خطة العمل والميزانية السنوية.

49- سيشكل **التعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل** استراتيجية لإدارة المعرفة والتواصل من أجل تحصيل ونشر المعرفة بشأن القضايا الحاسمة خلال التنفيذ. وسوف يشارك المشروع في أنشطة التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، ويساهم فيها ويستفيد منها في إطار الأنشطة الإقليمية لمبادرة التمويل الأخضر الشمولي.

الابتكار وتوسيع النطاق

50- من السمات المبتكرة للمشروع تطبيق التمويل المناخي على نطاق واسع للحد من الفقر، وانعدام الأمن الغذائي والتغذوي – وهو الأول من نوعه في غانا. وسوف يعزز التمويل المناخي الكبير عملية الانتقال من نهج فاشل موجه نحو النمو إلى تنمية زراعية مستدامة مالياً وبيئياً. وتشمل التكنولوجيات الناجحة التي سيوسع نطاقها من خلال المشروع نظام رصد وتقييم عبر الإنترنت مصمم من قبل برنامج المشاريع الريفية، ونشر توقعات الطقس.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلاك

51- سوف ينسق المكتب القطري للصندوق مع الوكالة الرائدة للمشروع لضمان جاهزية لتنفيذ المشروع. وتشمل الأنشطة التحضيرية والاستهلاكية الرئيسية ما يلي: (1) رسم الخرائط الأولية وتحديد المجتمعات المستهدفة؛ (2) الإعداد لشراكات مع شركاء الرئيسيين للمشروع؛ (3) توطيد الشراكة القائمة مع مصرف غانا و ARB Apex Bank.

الإشراف، واستعراض منتصف المدة، وخطط الإنجاز

52- سيتولى الصندوق الإشراف على المشروع مباشرة. وسيجرى استعراض منتصف المدة في نهاية السنة 4. وسيستند استعراض إنجاز المشروع في الوقت المناسب إلى تقييم مستقل لإنجاز المشروع.

² انظر [إطار التغذية الراجعة من أصحاب المصلحة حول المسائل التشغيلية: تعزيز الشفافية والتسيير والمساءلة](#).

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

- 53- ستشكل اتفاقية تمويل المشروع بين حكومة جمهورية غانا والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض. وستتوفر نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها قبل الدورة.
- 54- وحكومة جمهورية غانا مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 55- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سادسا- التوصية

- 56- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:
- قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية غانا قرضا بشروط مختلطة بقيمة خمسة وثلاثين مليونا ومائة وخمسة وسبعين ألف دولار أمريكي (35 175 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.
- وقرر أيضا: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية غانا قرضا بشروط تيسيرية للغاية بقيمة سبعة عشر مليونا وثلاثمائة وخمسة وعشرين ألف دولار أمريكي (17 325 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(Will be made available prior to the session)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach Total number of persons receiving services promoted or supported by PROSPER	1.b Estimated corresponding total number of households members				Project reports	Semi-annual	PROSPER PCU	Effective stakeholder identification, needs assessment and gender/youth targeting is carried out at the community level
	Household members - Number of people	0	210000	420000				
	1.a Corresponding number of households reached				Project reports	Semi-annual	PROSPER PCU	
	Households - Households	0	35000	70000				
	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				Project reports	Semi-annual	PROSPER PCU	
	Males - Males	0	30000	60000				
	Females - Females	0	20000	40000				
	Young - Young people	0	15000	30000				
	Total number of persons receiving services - Number of people	0	50000	100000	Ghana Statistical Services/ PROSPER surveys	Mid-term Review and completion	PROSPER PCU	
	PWD receiving services promoted or supported by the project							
	Females - Number	0	1000	2000				
	Males - Number	0	1500	3000				
	Young - Number	0	750	1500				
Total number of PwD receiving services - Number of people	0	2500	5000					
Project Goal Contribute to reduced poverty, improved natural resources management and healthy, sustainable and climate resilient rural livelihoods.	HH living below the poverty line in the districts targeted				Ghana Statistical Services/ PROSPER surveys	Baseline, Mid-term Review and completion survey using COI methodology	PROSPER PCU	Political stability. Macroeconomic conditions remain stable or improve. No major political shocks in the region
	Households - Percentage (%)	0		8				
	Households reporting reduction in production losses due to adverse climate events				Ghana Statistical Services/ PROSPER surveys using COI methodology	Baseline, Mid-term Review and completion survey using COI methodology	PROSPER PCU	
	Households - Percentage (%)	0		70				

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Development Objective Strengthen the integration, climate resilience and environmental sustainability of smallholders and businesses in priority VCs in the Northern and Middle Ecological Belts taking advantage of the increased demand created by the national agro-processing strategy.	Percentage of target households in the project supported communities reporting an increase in income contributed to by the services provided by the Project				Baseline survey, Project reports	Baseline, Mid-term Review and completion	PROSPER PCU	Political stability. Macroeconomic conditions remain stable or improve. No major political shocks in the region.
	Targeted households - Percentage (%)	0		60				
	2.2.1 Persons with new jobs/employment opportunities				Baseline survey, Project reports	Baseline, Mid-term Review and completion survey using COI methodology	PROSPER PCU	
	Males - Males	0	3338	6675				
	Females - Females	0	2225	4450				
	Young - Young people	0	5000	10000				
	Total number of persons with new jobs/employment opportunities - Number of people	0	5563	11125				
	SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers				Baseline survey, Project reports	Baseline, Mid-term Review and completion survey using COI methodology	Mid-term Review and completion	
	Household members - Number of people	0		315000				
	Households (%) - Percentage (%)	0		75				
	Households (number) - Households	0		52500				
	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services				Baseline survey, Project reports	Baseline, Mid-term Review and completion survey using COI methodology	Mid-term Review and completion	
	Household members - Number of people	0		315000				
	Households (%) - Percentage (%)	0		75				
Households (number) - Households	0		52500					
Outcome Outcome 1. Financially and environmentally sustainable	Rural Institutions with improved capacity				Baseline survey using COI	Baseline, Mid-term Review and completion survey	PROSPER PCU	Political stability. Macroeconomic conditions remain stable

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
livelihoods developed and nutrition security enhanced in project areas					methodology, Project reports			or improve. No major political shocks in the region.
	Rural Institutions - Number	0	1687	3375				
	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices				Baseline survey using COI methodology, Project reports	Baseline, Mid-term Review and completion survey using COI methodology	PROSPER PCU	
	Total number of household members - Number of people	0		252000				
	Households - Percentage (%)	0	30	60				
	Households - Number	0	21000	42000				
	3.2.1 Number of tons of greenhouse gas emissions (CO2) avoided and/or sequestered				Baseline survey using COI methodology, Project reports	Baseline, Mid-term Review and completion survey using COI methodology	PROSPER PCU	
	Hectares of land - Area (ha)	0		39 217				
	tCO2e/20 years - Number	0		-1 945 462				
	tCO2e/ha - Number	0		-49.60				
	tCO2e/ha/year - Number	0		-2.50				
	1.2.9 Households with improved nutrition Knowledge Attitudes and Practices (KAP)				Baseline survey using COI methodology, Project reports	Baseline, Mid-term Review and completion survey using COI methodology	PROSPER PCU	
	Women-headed households - Households	0		672				

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
	Households (number) - Households	0		8400				
	Households (%) - Percentage (%)	0		70				
	Household members - Number of people	0		50400				
	Persons in rural areas accessing public socio-economic infrastructures to build environmental resilience				Baseline survey using COI methodology, Project reports	Baseline, Mid-term Review and completion survey	PROSPER PCU	
	Persons - Percentage (%)	0		40				
	2.2.6 Households reporting improved physical access to markets, processing and storage facilities				Baseline survey using COI methodology, Project reports	Baseline, Mid-term Review and completion survey using COI methodology	PROSPER PCU	
	Households reporting improved physical access to markets - Percentage (%)	0		10				
Output Output 1.1 Strengthening of rural institutions and enterprises	Rural Institutions and MSMEs trained				M&E Data/ Component reports	Annually	PROSPER PCU	Political stability. Macroeconomic conditions remain stable or improve. No major political shocks in the region.
	Rural Institutions - Number	0	2250	4500				
	MSMEs - Number	0	400	800				
Output Output 1.2 Climate proofing smallholder production technologies	Climate smart demonstrations installed				M&E Data/ Component reports	Annually	PROSPER PCU	Political stability. Macroeconomic conditions remain stable or improve. No major political shocks in the region.
	Demonstrations - Number	0	100	320				
	3.1.1 Groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks				M&E Data/ Component reports	Annually	PROSPER PCU	
	Total size of groups - Number of people	0	50000	100000				
	Groups supported - Groups	0	2560	5300				
	Males - Males	0	30000	60000				
Females - Females	0	20000	40000					

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
	Young - Young people	0	15000	30000	M&E Data/ Component reports	Annually	PROSPER PCU	
	3.1.2 Persons provided with climate information services							
	Males - Males	0	9000	18000				
	Females - Females	0	6000	12000				
	Young - Young people	0	4500	9000				
	Persons provided with climate information services - Number of people	0	15000	30000				
	Output Output 1.3 Promotion of nutrition-sensitive farming and healthy-diets	1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition						
Total persons participating - Number of people		0	15000	72000				
Males - Males		0	7500	36000				
Females - Females		0	7500	36000				
Households - Households		0	2500	12000				
Young - Young people		0	7500	7500				
1.1.7 Persons in rural areas trained in financial literacy and/or use of financial products and services				M&E Data/ Component reports	Annually	PROSPER PCU		
Males - Males		0	30000				60000	
Females - Females		0	20000				40000	
Young - Young people		0	15000				30000	
Persons in rural areas trained in FL and/or use of FProd and Services (total) - Number of people		0	50000				100000	
Output Output 1.4 Development of socioeconomic infrastructures	Clusters benefitting from infrastructures for enhancing environmental management and climate resilience (off-farm/watershed and communal social infrastructures)				M&E Data/ Component reports	Annually	PROSPER PCU	Political stability. Macroeconomic conditions remain stable

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outcome Outcome 2. Smallholders and small businesses are empowered to take advantage of the increasing market demand for agricultural produce	Clusters - Number	0	60	320	M&E Data/ Component reports	Annually	PROSPER PCU	or improve. No major political shocks in the region.
	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded							
	Length of roads - Km	0	90	90				
	2.2.3 Rural producers' organizations engaged in formal partnerships/agreements or contracts with public or private entities				Baseline survey using COI methodology, Project reports	Baseline survey using COI methodology, Project reports	PROSPER PCU	Political stability. Macroeconomic conditions remain stable or improve. No major political shocks in the region.
	Number of POs - Organizations	0	1013	2025				
	1.2.4 Households reporting an increase in production				Baseline survey using COI methodology, Project reports	Baseline, Mid-term Review and completion survey using COI methodology	PROSPER PCU	
	Total number of household members - Number of people	0	175000	350000				
	Households - Percentage (%)	0	25	50				
	Households - Households	0	25000	50000				
	1.2.5 Households reporting using rural financial services				Baseline survey using COI methodology, Project reports	Baseline, Mid-term Review and completion survey using COI methodology	PROSPER PCU	
Total number of household members - Number of people	0	175000	350000					
Households - Percentage (%)	0	25	50					
Households - Households	0	25000	50000					
Output Output 2.1 Creation of sustainable marketing linkages and business development	2.1.3 Rural producers' organizations supported				M&E Data/ Component reports	Annually	PROSPER PCU	Political stability. Macroeconomic conditions remain stable or improve. No major political shocks in the region.
	Total size of POs - Organizations	0	45000	90000				
	Rural POs supported - Organizations	0	2250	4500				
	Males - Males	0	27000	54000				

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
	Females - Females	0	18000	36000				
	Young - Young people	0	13500	27000				
Output Output 2.2 Access to rural financial services	1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services				M&E Data/ Component reports	Annually	PROSPER PCU	Political stability. Macroeconomic conditions remain stable or improve. No major political shocks in the region.
	Women in rural areas accessing financial services - savings - Females	0	12000	12000				
	Young people in rural areas accessing financial services - savings - Young people	0	9000	9000				
	Men in rural areas accessing financial services - savings - Males	0	18000	18000				
	Men in rural areas accessing financial services - credit - Males	0	7200	14400				
	Women in rural areas accessing financial services - credit - Females	0	4800	9600				
	Young people in rural areas accessing financial services - credit - Young people	0	3600	7200				
	Total persons accessing financial services - savings - Number of people	0	30000	30000				

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
	Total persons accessing financial services - credit - Number of people	0	12000	24000				
Outcome Outcome 3. Development of an enabling policy environment that will help achieve the project's goals and objectives	Policy 3 Number of existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment				Baseline survey using COI methodology, Project reports	Baseline survey using COI methodology, Project reports	PROSPER PCU	Political stability. Macroeconomic conditions remain stable or improve. No major political shocks in the region.
	Number	0	0	2				
Output Output 3.1 Financial policies to enhance smallholders' access to financial services and formalize MSMEs	Policy 1 Number of policy-relevant knowledge products completed				M&E Data/ Component reports	Annually	PROSPER PCU	Political stability. Macroeconomic conditions remain stable or improve. No major political shocks in the region.
	Knowledge Products - Number	0	5	10				

Integrated Project Risk Matrix

Country Context	High	Substantial
Political Commitment	High	Substantial
Risk: <p>A change of Government and Ministers in the relevant Ministries during the project cycle may result in implementation delays, lack of interest from a new elected Government, or even civil unrest. While the overall system is stable and in the past democratic elections have seen peaceful transitions, the change in Government or priorities could lead to issues. This is magnified in the significant risks related to counterpart funding, corruption perception index and quality of public administration.</p>	High	Substantial
Mitigations: <p>PROSPER will maintain a regular engagement with relevant Government officials to address issues on project management (communication, information sharing, reporting) throughout the entire project cycle. Political environment will be continuously monitored, and appropriate measures will be developed in case the need to deal with political changes arises, including re-alignment of project with Government agenda.</p>		
Governance	Substantial	Moderate
Risk: <p>The risk that the country exhibits governance failures that may undermine project implementation and achievement of project development objectives. Another risk is project level governance failure. Despite the fact that Ghana has a well-established democracy and institutions and Ghana Audit Services is a capable institution and annual budgets are discussed by the Parliament, these risks are judged to be substantial. For example risks related to corruption perception index and quality of public administration are substantial.</p>	Substantial	Moderate
Mitigations: <p>Supervisions missions and other implementation support / follow up measures will be conducted minimum twice a year. Missions and follow up efforts will include FM and procurement specialists. The ICO will ensure that audits are conducted on time. External and internal audit findings will be assessed and followed up proactively with the project, implementing ministry and borrower representative.</p>		
Macroeconomic	High	Substantial
Risk:	High	Substantial

<p>Macroeconomic and global difficulties such as inflation, fuel and energy challenges, local and foreign market failures, fiscal and monetary policies affecting access to finance, government inability to provide counterpart funding, inadequate imports of hybrid seeds and fertilizers can represent a risk to PROSPER implementation. Major currency fluctuations would affect prices, demand and availability imported inputs and export markets.</p>		
<p>Mitigations:</p> <p>Following actions are expected to lead to addressing the above risks:</p> <p>(i) Strengthening community institutions and developing their internal capital and physical assets to develop resilience to external shocks.</p> <p>(ii) Obtaining high level government support from the early stages of project design; thus increasing potential of GoG support in case of adverse macroeconomic conditions and reducing probability of constraining inputs or any other necessary elements on PROSPER's beneficiaries.</p> <p>(iii) PROSPER will develop market linkages and strengthen RIs access to financial services to facilitate their access credit from financial institutions. This will contribute to building the beneficiaries resilience to shocks.</p> <p>(iv) Government contribution will be mostly in the form of in-kind contribution; thus reducing any potential impact of non-ability of the Government to provide cash contributions.</p> <p>(v) IFAD operational policy regarding re-structuring will be applied in case of evolving macro-economic situation that would require revisiting costs.</p>		
<p>Fragility and Security</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p>Risk:</p> <p>The ongoing COVID-19 pandemic might result in mid-to-longer term economic difficulties or even civil unrest. Some of the response measures adopted by governments in the peak of each wave to prevent transmission of the disease, such as movement and gathering restrictions, may impact employment, rural-urban movements and have some economic impact. The duration and strength of COVID in Ghana is still uncertain.</p> <p>Development of vaccines and new medical protocols are contributing to reducing these risks. Despite the conflict and socio-political turmoil in a handful of neighbouring countries, (i.e. Burkina Faso, Niger, Nigeria), Ghana's global environment remains relatively calm. Nevertheless, the risk of welcoming influxes of unexpected climate and conflict related internally displaced people should not be discarded.</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>

<p>Mitigations:</p> <p>IFAD is actively participating in COVID-19 response dialogues, both at the UN Country Team level and in implementing its emergency operation (ESRF) with the government, to prevent and support mitigating negative impacts of the outbreak on the population (cash transfer, support Government programs). ESRF is working closely with other DPs and the Government to support measures that would help cope with post COVID realities, such as e-platforms for extension and marketing.</p> <p>PROSPER will continue working with the GoG and monitor these growing threats at the outskirts of its frontiers, throughout implementation. Systematic reporting on the handling of security and conflict issues will enable IFAD and PROSPER to anticipate accordingly. During project implementation, special attention will be given to such issues so the project can adequately monitor this potential exogenous risk that could hinder IFAD and PROSPER efforts, should it occur.</p>		
Sector Strategies and Policies	Substantial	Moderate
Policy alignment	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>While national policies and strategies are generally in line with IFAD policies, some weakness in sector strategies and policies still exist, especially on subsidies and short-term focused political programmes over long-term agriculture development. This is namely related to blanket subsidies or unfavourable exports/imports policies, especially on agro-inputs. This could increase difficulty to deliver project expected outcomes.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>These risks are managed through a continuous policy dialogue engagement and development partners coordination during the entire project cycle.</p>		
Policy Development and Implementation	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>The development and implementation of agricultural sector policies could provide a challenging environment in some of PROSPER's critical areas e.g. matching grants, access by PROSPER's target group to inclusive finance, enterprise development and climate finance.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>From the onset, promoting inclusive policy dialogue, integrating perspectives of different stakeholders since design, proper</p>		

<p>coordination between different stakeholders, and building institutional capacities, are elements that will contribute to the desired support for the sector, leading to PROSPER's success. From the second year of implementation, PROSPER will support the preparation of policy-relevant knowledge products based on project evidence.</p> <p>PROSPER's policy dialogue sub-component will address key policy areas that are relevant to the Project's objectives and implementation such as green agriculture, climate change, inclusive finance, etc.</p> <p>Ghana ICO will continue to participate actively in the ASWG and the private sector platform, contribute to advocate for supportive policy formulation, and will liaise with Development Partners to develop position papers aiming for increasingly effective policies in the agriculture sector during the entire project cycle.</p>		
Environment and Climate Context	High	Moderate
Project vulnerability to environmental conditions	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>Possible environmental and climate shocks or extreme events (e.g. earthquakes, land erosion, siltation) would have significant adverse risks and/or impacts on food and nutrition security, agricultural productivity, access to markets, value-chains and infrastructure and local development perspectives. While the above mentioned natural environmental risks are not posing major threats (with the exception of occasional earthquakes), illegal mining is leading to noticeable water pollution and environmental degradation. Deforestation is another environmental risk. Climate related risks such as floods, droughts, unusual climate conditions are more probable. The potential incidence of pests and diseases would result in increased vulnerability or deterioration of the target populations' livelihoods and ecosystems.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>Where these exist, special measures will be taken to adequately protect project's interventions throughout the project cycle. The project has developed an ESMF / ESMP which will contribute to address any unintended project impact, as well as externalities. PROSPER's aims at improving NR management and addressing climate risks. This will help address some of the above mentioned potential risks. With regard to climate related risks, the project will promote climate insurance. Project interventions will not lead to any tree clearing but on the contrary it will promote afforestation and forests preservation through promotion of alternative livelihoods.</p>		
Project vulnerability to climate change impacts	High	Moderate

<p>Risk:</p> <p>Unreliable and erratic rainfall, floods, long dry spells and destruction of infrastructure and productive assets due to extreme weather conditions could delay/ affect project implementation. Climate change could impact production negatively, thus affecting PROSPER's beneficiaries and reducing the potential of achieving PROSPER's objectives. Project's environmental and social category is B and the climate risk assessment is moderate to high.</p>	High	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>PROSPER's design is focused on improving NRM and introducing intensive climate adaptation and mitigation measures to support PROSPER's beneficiaries. This will be achieved through a range of Project's interventions such as capacity building on climate resilient agricultural practices (details and expected timeframe are referenced in the PDR); promotion of technically feasible and financially affordable soil and water management practices with farmers; facilitation of provision of weather information for decision making to farmers; provision of crop insurance to farmers. Lastly, the MG scheme and the BFF loan facility will support a wide spectrum of adaptation and mitigation measures.</p> <p>Additionally, foreseen socioeconomic infrastructures and other agriculture activities financed under PROSPER (small sections of feeder roads 7-9.5 km long) linking two villages, and/or agricultural land, which are mostly community owned, are expected to be small, low risks, mostly site specific and easily manageable.</p> <p>Consistent with IFAD Safeguards standards/policies the initial project environmental, social and climate screening, and PROSPER being a category B operation, an environment and social management framework (ESMF) has been prepared to help mitigate the Project induced impacts and external shocks in an adequate manner. The preparation was done adopting a consultative and inclusive approach. Moreover, a Gender, Social Inclusion and Vulnerability Specialist as well as Safeguards and Climate Specialist will be part of the PCU to ensure timely project compliance on safeguards, social inclusion and climate change. The GCF unit in the ARB-APEX bank will include safeguards, climate, Social Inclusion, and Vulnerability Specialists as well.</p> <p>A crucial part of PROSPER's intervention aims at helping beneficiaries in targeted areas to cope with climate change impacts to achieve improved and more sustainable livelihoods while participating in selected VCs schemes.</p>		

Project Scope	Substantial	Moderate
Project Relevance	Moderate	Low
Risk: PROSPER becomes less relevant if it is not aligned with IFAD and government priorities.	Moderate	Low
Mitigations: The objectives and interventions of the project are fully aligned with national development policies and IFAD priorities and are deemed responsive to the needs and challenges of the target groups. Project relevance and the needs of the target group will continue to be confirmed further during project start-up, baseline surveys, and supervision and follow up missions. Corrective measures/adjustments such as restructuring will be taken if appropriate (even during early stages of implementation), to ensure project relevance is maintained. The M&E system will play an important role for continuous flow of information within the project and with key stakeholders, for early detection of potential difficulties.		
Technical Soundness	High	Moderate
Risk: Complexities; such as - time consuming VC surveys and situation assessments at the beginning of the project may delay project implementation - MoUs for implementation are not signed on time or project implementation does not progress according to plan - cofinancing from the Government does not materialize - FIs remains risk averse and delay implementation of the BFF - limited agribusiness expertise in the implementing agency results in priority to production (supply) aspects and supply driven implementation - the lack of participation of agribusinesses, particularly of those which are new to the concept of partnering with community institutions, might cause delay in market linkage development; and - capacity of the extension services	High	Moderate
Mitigations: PROSPER will mitigate these risks by building on prior IFAD projects experiences from the onset and through actions like: i) building on the experiences of successful VC and microenterprise development projects such as a GASIP and REP, as well as coordination with AAFORD, especially on financial linkages to formal financial institutions and micro-insurance services; ii)		

prioritizing the presence of agribusiness and commercial agriculture expertise in the team from the start (REP and GASIP, which are about to be completed, have experienced staff in the areas of commercial VC and microenterprise development); iii) drawing upon agribusinesses which already proven to partner successfully with other projects such as GASIP, other non-IFAD projects and scale up their outreach to the PROSPER target group, as well as by developing marketing linkages through government supported initiatives such as 1D1F and PERD; (iv) capacity building of AEAs and provision of TA to backstop BRCs during implementation; (v) phasing approach is developed to allow addressing any potential issues with implementation arrangements; (vi) Government funding is mostly in form of in-kind contribution; (vii) Key project staff ToRs include follow up on meeting the triggers and follow up / timely recording of Government in-kind contribution; (viii) Institutional support will be provided to Government services including AEAs. .		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	High	Moderate
Implementation Arrangements	High	Moderate
<p>Risk:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Management unit located far away from project communities - Overburdened project management unit due to limited staff - Delays in replacement/recruitment of key staff and limited field presence might result in management constraints - Complex implementation arrangements that have several parties - Presence of several partners and service providers might result in complex implementation arrangements - MoUs delayed with Project Partners; such as APEX-Bank, BRCs, GIRSAL, etc 	High	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>(i) The PCU will be located centrally in the Project areas, close to the beneficiaries</p> <p>(ii) Implementation will be phased thus allowing the Project team to build their capacity and experience</p> <p>(iii) Phased implementation will allow taking corrective measures at an early stage through restructuring and / or any other corrective measures</p> <p>(iv) Introducing clarity on the roles of different parties of the implementation structure as well as roles of different partners, thus reducing complexity</p> <p>(v) Ensuring strong support by the implementing ministry through project implementation to allow filling any gaps and addressing any staffing constraints</p> <p>(vi) Once implementation commences, PROSPER will recruit TA to support implementation.</p>		
Risk:	Substantial	Moderate

<p>Non-effective Market Linkages for Project Beneficiaries: Risk: - The risk that PROSPER's efforts to create marketing linkages for RIs and MSMEs does not succeed due to lack of interest by agribusinesses - Failure of smallholders producers to meet market requirements with regard to quantity and quality</p>		
<p>Mitigations:</p> <p>Since the beginning of the project activities will focus on building capacity of RIs and MSMEs not only on climate risks and NR degradation but also with regard to FAB and improved production and financial literacy. It will also strengthen the extension teams to ensure state of the art knowledge is accessible to the beneficiaries. The RIs and MSMEs will also have access to financial services such as VSLAs, matching grants and BFF. This will help farmers to continue credit worthy and credible partners to agribusinesses under formal market linkages arrangements.</p> <p>Consciousness efforts will be made to link farmers' groups and MSMEs to VC actors. In addition to incentives such as increased opportunities for expanding their businesses, incentives such as access to know how and concessional BFF loans is expected to encourage agribusinesses to have strong links to the target groups.</p>		
<p>Risk:</p> <p>Poor farmers Performance due to Climate Impacts Risks High climate high risks would lead to sub-optimal production and failure of the smallholders to meet their commitments to the partnering agribusinesses and financial institutions.</p>	High	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>Since start-up, the project will raise smallholders' awareness on climate risks and how to climate proof their farming operations. Under component 2, farmers will be supported to develop green and climate resilient business plans to access MGs and the BFF facility. The project will make arrangements to link the farmers to GIRSAL (agricultural risk mechanism) and GAIP (agricultural climate insurance) to mitigate any loss due to climate risks or any other shocks.</p>		
<p>Risk:</p> <p>PFI's are Risk Averse and not Willing to lend to PROSPER's Target Group Risks: PFI's consider PROPSER's target group high risk and does not agree to engage in business relationship with most of them.</p>	Substantial	Moderate

<p>Mitigations:</p> <p>Since its start-up, the project will build the organisational capacity of the beneficiaries groups and take them through a gradual graduation approach, starting with financial literacy, saving mobilisation, matching grant support for the poorest groups, and access to low interest rate BFF. These actions, coupled with intensive efforts to create market linkages, introduce Ag risk mechanism and climate insurance as well as building the capacity to the PFIs through training and developing products suitable for PROSPER's target group, are expected to address possible risks for the PFIs.</p>		
<p>Risk:</p> <ul style="list-style-type: none"> - The risk that the investments under the MG fund and BFF does not comply with green financing requirements - The risk that project implementation does not focus sufficiently on nutrition activities 	High	Moderate
<p>Mitigations:</p> <ul style="list-style-type: none"> - IGREENFIN Operational Manual for green investments will be included in PROSPER PIM. - Project staff ToRs will include specific focus on ensuring green investments and compliance with the IGREENFIN Operational Manual - Project design include significant focus on nutrition including farmers training, specific MG category for nutrition - Specific TA for nutrition is included in the design - Partnerships with line Government departments to support implementation of nutrition activities 		
Monitoring and Evaluation Arrangements	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>Weak M&E processes and systems could lead to inadequate Project's capacity to deal with complexity, monitor, validate, analyse and communicate results, capture lessons, and adjust implementation to seize opportunities and take corrective actions in a timely manner.</p> <p>Risk of inadequate flow of information from the districts, APEX Bank to the PCU.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>M&E risks are mitigated by a clear structure from the onset, by leveraging existing M&E expertise within host agency, and by maintaining a participative-collaborative approach for the definition of specific tools with main stakeholders.</p> <p>The project will have a dedicated M&E team, who will derive the M&E plan collaboratively with the line ministry, district staff and</p>		

<p>with relevant stakeholders, farmers organisations and agribusinesses. M&E focal points at regional, district levels and in APEX Bank will be established.</p> <p>The key responsibilities of the M&E system will rely on the M&E Unit at the PCU, composed of an M&E manager and M&E officers. All other implementation agencies at regional level will play important roles in collecting and analysing data to assess outcomes and impact of project activities. The M&E unit will set up a monitoring-evaluation manual and a computerized monitoring-evaluation data system to provide periodic, GIS based system, complete and reliable data. Several M&E tools and guidelines will be incorporated in the M&E system along with the Core Outcome Indicators (COI) Survey, which would allow for effective monitoring of the project situation at baseline, mid-term and completion.</p> <p>PROSPER's M&E system aims for continuous information flow among relevant stakeholders and will allow the development of corrective measures as soon as issues are identified, from the beginning of implementation. PROSPER also feeds from other IFAD operations' experiences, lessons, knowledge and products (REP, GASIP, AAFORD), including what regards to project evaluation and monitoring.</p> <p>The institutional arrangement for implementation will ensure that PROSPER's M&E is fully integrated into the MoFA planning, M&E, and policy formulation processes, which turns the PROSPER's M&E system into an important element of project's sustainability and exit strategy.</p>		
Project Financial Management	Moderate	Low
Project Organization and Staffing	Moderate	Low
<p>Risk:</p> <p>The implementing entity has excess number of qualified and experienced financial management staff thereby increasing cost significantly.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations:</p> <p>The entity has three chartered Accountants and one finalist. All have experience in managing IFAD project. Two junior Accounts Assistants will be engaged to replace two senior accountants on completion of GASIP. PROSPER will make complete and appropriate staffing a condition precedent to disbursement and throughout project cycle</p>		
Project Budgeting	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>1) IFAD disbursement cap may result in funds not being available when needed</p> <p>2) Disbursement cap Information may not be readily available at</p>	Substantial	Moderate

the time of AWPB preparation 3) The use of GIFMIS implies that the AWPB is integrated in the national budget, which could cause delays in budget approval		
Mitigations: 1) Project must obtain disbursement cap before completion of AWPB. 2) Project must liaise with FMD and PMD through the Country Director 3) The PMU will work toward an early submission of the AWPB. Any setback caused by the use of national systems will be discussed and mitigated by negotiating with government authorities.		
Project Funds Flow/Disbursement Arrangements	Substantial	Moderate
Risk: Delays in justifying prior advances, particularly, MoFA Directorates of District Agriculture due to the use of the revolving fund mechanism	Substantial	Moderate
Mitigations: Programme Accountants and Technical Specialists shall constantly remind implementing partners to justify advances at least once a month. Restriction rule of minimum 80% of advances justified before the release of any new advance shall be applied. The amount of the advances should be kept low. .		
Project Internal Controls	Moderate	Low
Risk: 1) Internal control systems will not allow for an effective control system to be put in place. 2) Low capacity and performance of government and private implementing partners	Moderate	Low
Mitigations: 1) The arrangement proposed for staffing will guarantee proper segregation of duties. The Internal Auditors of the lead implementing agency shall conduct ex-post review of PROSPER at least twice a year, and each expenditure will be validated by the internal audit system of GIFMIS 2) Contractual arrangements and reporting templates and guidelines for project finances shall be spelt out in MOUs/MOAs with implementing partners and service providers. Quarterly reports shall be required of implementing partners to feed into the Project IFRs.		
Project Accounting and Financial Reporting	Substantial	Moderate

<p>Risk:</p> <p>1) Lack of experience in using the national accounting platform – GIFMIS resulting in late submission and poor quality of the financial reports</p> <p>2) Difficulties to meet the reporting requirement of all co-financiers</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>1) Sensitization and migration is planned for the staff to use in the current programme before PROSPER start-up to enhance experience before implementation of the new project</p> <p>2) Careful definition of reporting requirement per financier at project start-up phase</p>		
Project External Audit	Low	Low
<p>Risk:</p> <p>No major risk is identified for external audit given the good track record of the GAS in auditing IFAD financed projects</p>	Low	Low
<p>Mitigations:</p> <p>,</p>		
Project Procurement	Substantial	Moderate
Legal and Regulatory Framework	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>The procurement regulations are out of tune with the Amended PPA Act 914 of 2016 which can make the interpretation of the law difficult.</p> <p>Procurement monitoring received a “D” rating from PEFA, due to the incomplete nature of the procurement information published by the Public Procurement Authority (PPA). Specifically, the information from the PPA database is provisional for FY2016 and FY2017, has not updated regularly and had not been independently verified by PPA or the Auditor General.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>IFAD prior review thresholds will take into account the CPI score for Ghana. Additionally, all procurement entities, as well as bidders, suppliers, contractors, consultants and service providers, shall observe the highest standard of ethics during the procurement and execution of contracts financed under IFAD funded Projects, in accordance with paragraph 69 of the Procurement Guidelines. The Revised IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations shall apply to all projects, vendors and third parties, in addition to the relevant national anticorruption and fraud laws.</p>		

<p>The Procuring Entity should establish a review panel at the level of the implementing agency, which will provide the first level of review for procurement complaints before eventually submitting them to the PPA.</p> <p>All NCB documents should have a Notice of Intention to Award provision/template and should be used.</p> <p>Use of standard bidding documents, use of procurement plan, and clear procurement arrangements from the onset.</p>		
<p>Accountability and Transparency</p>	<p>High</p>	<p>Substantial</p>
<p>Risk:</p> <p>Transparency International assigned a corruption perception index (CPI) score of 43/100 to Ghana, thus falling within the “medium” bracket.</p> <p>There is only a single level system to handle procurement complaints. In fact, although an appeals authority (ACB) exists at national level, it is not independent and there is no appeals review panel at the level of the implementing agency.</p> <p>The absence of Notice of Intention to Award and standstill period in Bidding documents/Request for Proposals do not enable bidders know when a contract is to be awarded so they should decide whether to complain or not.</p> <p>No debarment system. PPA's list of debarred suppliers refers to the World Bank debarred list.</p> <p>Ghana's Commission of Human Rights and Administrative Justice (CHRAJ) is an independent anti-corruption agency.</p> <p>Ghana has a one level system to handle complaints. PPA is responsible for the administrative review process and inaugurates a 7-member Appeals and Complaints Panel that reports back to PPA.</p> <p>No debarment system. PPA's list of debarred suppliers refers to the World Bank debarred list.</p> <p>Ghana's Commission of Human Rights and Administrative Justice (CHRAJ) is independent anti-corruption agency</p>	<p>High</p>	<p>Substantial</p>
<p>Mitigations:</p> <p>IFAD prior review thresholds will take into account the CPI score for Ghana. Additionally, all procurement entities, as well as bidders, suppliers, contractors, consultants and service providers, shall observe the highest standard of ethics during the procurement and execution of contracts financed under IFAD funded Projects, in accordance with paragraph 69 of the Procurement Guidelines. The Revised IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations shall apply to all projects, vendors and third parties, in addition to the relevant national anticorruption and fraud laws.</p> <p>The Procuring Entity should establish a review panel at the level of the implementing agency, which will provide the first level of</p>		

<p>review for procurement complaints before eventually submitting them to the PPA.</p> <p>All NCB documents should have a Notice of Intention to Award provision/template and should be used.</p> <p>Use of standard bidding documents, use of procurement plan, and clear procurement arrangements from the onset.</p>		
Capability in Public Procurement	Moderate	Low
<p>Risk:</p> <p>The current implementation arrangement provides that the PCU of PROSPER will be embedded within the existing structures of the GASIP. GASIP has a Procurement Unit with 1 staff member, which could result in procurement delays and hamper project implementation.</p> <p>There is room for improving the quality of the bidding document. Procurement staff have full access to the PPA website. Procurement and financial management functions are separated.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations:</p> <p>Strengthen the procurement unit through the recruitment of an additional procurement staff (Procurement Officer) and training in IFAD procurement guidelines during the first year of implementation. S/He will be monitored to ensure adherence to IFAD procurement procedures and processes while at the same time serves as a back up to the PROSPER Procurement Manager. GASIP's staff member has about 13 years general procurement experience, and 8 years specific donor-funded procurement experience.</p>		
Public Procurement Processes	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>-The PPA stipulates 2 - 6 weeks of Bidding for NCB contracts. There is the likelihood that Bidders may not have sufficient time to submit competent bids which could result in either adverse selection of retendering with attendant delays to project implementation.</p> <p>-The NCB document for works procurement and the Bidding document does not include a template for Environmental, Social, Health and Safety (ESHS) Performance Security. There is the risk that ESHS procedures may not be followed during implementation, which could cause delays if the rights of individuals are violated.</p> <p>-Procurement plans are not updated regularly. This could make procurement process monitoring difficult.</p> <p>-Contract registers at MoFA and GASIP are not updated regularly.</p> <p>The country procurement methods for goods, works and services</p>	Substantial	Moderate

are consistent and congruent with IFAD's Access by foreign firms to bidding documents is not known.		
Mitigations: -PROSPER will ensure that the Procurement Plan includes the minimum bidding period, suitable for the different procurement methods, from the onset. -The Works Procurement methods should be strengthened to include a template in the Bidding documents for Environmental, Social, Health and Safety Performance Security so as to ensure compliance of Contractors' C-ESMP plans during construction. -PROSPER will ensure that all procurement plans and contracts register are updated regularly throughout project implementation in the required format and submitted regularly to IFAD.		
Environment, Social and Climate Impact	Moderate	Low
Biodiversity Conservation	Moderate	Low
Risk: The risk that the project may cause significant threats to or the loss of biodiversity, availability of diversified nutritious food, ecosystems and ecosystem services, territories of the indigenous peoples, or the unsustainable use/production of living natural resources. These risks are limited, as the project will promote use of best farming practices as well as promote agricultural intensification.	Moderate	Low
Mitigations: SECAP procedures will be applied, which will lead to working closely with the Environmental Protection Agency (EPA) of Ghana to address any adverse impacts, throughout the entire project cycle. An ESMF is developed as part of the project design. All the above risks are assessed as not significant. All necessary measures are incorporated in the design to address unintended limited impacts as well as externalities. No deforestation or agriculture in forested areas. Use of chemicals will be monitored and necessary measures will be applied to address any potential impacts.		
Resource Efficiency and Pollution Prevention	Moderate	Low
Risk: The risk that the project may cause significant pollution to air, water, and land, and inefficient use of finite resources that may threaten people, ecosystem services and the environment at the local, regional, and global levels.	Moderate	Low
Mitigations: SECAP procedures will be applied, thus reducing any such likelihood. Arrangements and monitoring to ensure construction		

works, agriculture or any other project interventions will not lead to harm to the environment or the communities.		
Cultural Heritage		No risk envisaged - not applicable
That the project will be implemented in areas of cultural heritage or lead to harming any such assets.		
Indigenous People		No risk envisaged - not applicable
There are no Indigenous Peoples in Ghana as per the UN definition; therefore, no such risk is envisioned particularly in project interventions areas.		
Labour and Working Conditions	Substantial	Moderate
Risk: Though PROSPER interventions are foreseen to be small in scale and mostly localized, the size of agriculture plots are very limited, therefore, during ploughing and/or harvesting, and/or construction of community infrastructure there is a likelihood to use labour forces during a short period of time.	Substantial	Moderate
Mitigations: Provision is made in the ESMF to adequately cope with the likelihood of engaging labour forces or the presence of labour influx in the project intervention areas. During supervision and follow up missions, close follow up will be made to ensure appropriate use of labour.		
Risk: Child labour is forcefully prohibited in Ghana, however there is likelihood that this could happen. However, in case of presence of children in tree crops production practices, resulting in Child labour, practical measure will be taken to immediately mitigate such a behaviour.	Substantial	Moderate
Mitigations: Strict adherence to government policies to prevent child labour. Facility for reporting any violation followed by prompt investigation of any reported case. The ESMF is prepared to address child labour issues.		
Community Health and Safety	Moderate	Low
Risk:	Moderate	Low

<p>During project implementation, although most activities will be done using manual tractions, it is likely the tools and other material used could harm or threaten the safety and security of farmers, and/or workers or even visitors. Furthermore, the risk that the project may cause moderate to low adverse impacts on the physical, mental, nutritional or social health/safety status of an individual, group, or population, including as a result of gender based violence is also very unlikely and thus, significantly unexpected.</p>		
<p>Mitigations:</p> <p>The project will be nutrition sensitive, will ensure gender and youth mainstreaming, as described in PDR. The project interventions are designed to improve income, livelihoods, and nutrition status of the target groups. It is not envisioned that there will be significant environmental, social, or physical impacts and SECAP provisions, especially ESMF recommendations, will be applied from the onset to ensure that any such impacts are addressed as part of project interventions.</p>		
Physical and Economic Resettlement	Low	Low
<p>Risk:</p> <p>The risk that the project may cause significant adverse physical, social, cultural, or economic impacts (especially for marginalized groups), from land acquisition, and involuntary loss of land, assets, and restriction to access to assets, income sources, or means of livelihoods is limited simply because (i) all agriculture lands will occur on community owned lands; (ii) feeder/truck roads connecting two villages and/or agricultural fields are very short (7-9.50 Km of length); (iii) construction of socioeconomic community infrastructure will occur on communally owned pieces of land.</p>	Low	Low
<p>Mitigations:</p> <p>The project is not envisioned to pose such risk. SECAP policies, and specifically ESMF recommendations will be applied to ensure that any such impacts are addressed as part of the project interventions.</p>		
Greenhouse Gas Emissions	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>Ecological damage might occur through mono-cropping, deforestation, and/or the processing/transformation of some VC crops, etc. in the process of promoting tree crop production.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p>		

Strict adherence to government environmental and natural resources management policies, throughout project cycle. The programme will focus on rehabilitation of existing planting areas, plantations in denuded land and intercropping with staple crops and planting in farmland instead of fresh plantations, unless properly evaluated.		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Moderate	Low
Risk: As indicated above, the rural smallholder population in the target areas (Northern and Middle belts), typically engaged in rainfed agriculture, is subject to various impacts of climate and ecosystem variability (dry spells, delayed/short rainfall, droughts, floods, pests and locusts invasion, etc.) which affects their productivity, livelihoods, and infrastructure.	Moderate	Low
Mitigations: Project interventions are designed with the goal of building resilience of target groups to climate change impacts and effects, as well as reducing greenhouse gases emissions in project's value chains. Intensive trainings and capacity buildings with regard to climate risks, adaptation and mitigation. The BPs will integrate climate adaptation and mitigation measures. A key element to deal with climate variability and help mitigating this type of risk is the climate-related financing, including providing access to agricultural insurance schemes. GAIP, the GoG's entity in charge of crop insurance, is among AAFORD partners which will be linked to PROSPER's interventions from the onset, as previously indicated.		
Stakeholders	Substantial	Moderate
Stakeholder Engagement/Coordination	Substantial	Moderate
Risk: - Failure to create linkages with other IFAD projects offering complementary services - Inadequate stakeholder engagement/coordination - Gaps in roles definition - Inadequate/insufficient information disclosure - Misunderstandings or duplication/inconsistencies between partners working in the same target area might dilute project effectiveness - Smallholders' lack of access to financial resources beyond project's one time start-up support might cause lack of continuity of marketing linkages between smallholders and agribusinesses	Substantial	Moderate
Mitigations:		

<p>PROSPER will be implemented in a consultative, participatory and inclusive manner. PROSPER will therefore mitigate these risks through the following key actions:</p> <p>i) Strong linkages with AAFORD, GASIP and REP from the earliest stages of implementation. PROSPER will be building on the on-going IFAD projects to complement its activities where possible: working with AAFORD to provide affordable credit supply to target households; building on REP achievements such as use of BRCs for creating market linkages, business planning, capacity building of groups and micro enterprises, leveraging on the demand by 1D1F; and with GASIP for linkages to agribusiness partners.</p> <p>ii) PROSPER is building on ongoing and future interventions by other donors such as the World Bank, AfDB, Canada. Continuous coordination and interactions with all DPs supported programs (since start-up) will be ensured. The project implementation arrangements contain strong coordination mechanisms such as Project Steering Committees and use of existing experienced PCU. Preparation of AWPB will be done in a participatory manner, etc. Strong coordination will take place both and central level and in the field.</p> <p>iii) The project design addresses key gaps such as value chains weaknesses, NR degradation, lack of access to financial resources, etc.</p> <p>iv) The project design include sound M&E, KM and communication arrangements which will contribute to information gathering and dissemination; thus leading to better information sharing and coordination.</p> <p>v) As project cycle advances, development of bankable BPs that receive continuous financial support through affordable bank loans will allow target households to gradually increase acreage and profitability over successive agricultural seasons and sustain their agribusiness linkages.</p>		
Stakeholder Grievances	Moderate	Low
<p>Risk:</p> <p>As stated in the PDR and above, all participating land sites will be communally owned, small in size and free of any claim. Nevertheless, land tenure issues can de-incentivise participation of farmers -including youth and women- in PROSPER. Moreover, agriculture, construction of community activities may result in harming some people who might rightfully seek ways of claiming their rights.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations:</p> <p>The ESMF includes a participatory Grievance Redress Mechanism (GRM) that enables project beneficiaries and/or affected persons to freely and easily lodge their claims and seek</p>		

<p>for a peaceful reparation, throughout project implementation. On the land acquisition issues, throughout implementation PROSPER will further engage with GOG's departments responsible for land tenure policy to promote solutions to securing land access on longer-term basis or ownership transfer to those who want to farm.</p>		
---	--	--