

Document:	EB 2021/134/R.38
Agenda	19(b)(i)(a)
Date:	10 November 2021
Distribution:	Public
Original:	English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض مقترح تقديمه إلى

جمهورية باكستان الإسلامية

من أجل مشروع التحول الاقتصادي الريفي في خيبر
باختونخوا

رقم المشروع: 2000002333

مذكرة إلى ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre Mc Grenra

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية

والعلاقات مع الدول الأعضاء

رقم الهاتف: +39 06 5459 2374

البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Nigel Brett

المدير الإقليمي

شعبة آسيا والمحيط الهادي

رقم الهاتف: +39 06 5459 2516

البريد الإلكتروني: n.brett@ifad.org

Hubert Boirard

المدير القطري

رقم الهاتف: +39 338 3202 446

البريد الإلكتروني: h.boirard@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الرابعة والثلاثون بعد المائة

روما، 13-16 ديسمبر/كانون الأول 2021

للموافقة

	المحتويات
ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوّغات مشاركة الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
3	ثانياً- وصف المشروع
3	ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة
4	باء- المكونات والحصائل والأنشطة
4	جيم- نظرية التغيير
5	دال- المواءمة والملكية والشراكات
5	هاء - التكاليف والفوائد والتمويل
9	ثالثاً- المخاطر
9	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
10	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
10	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
11	دال- القدرة على تحمل الديون
11	رابعاً- التنفيذ
11	ألف- الإطار التنظيمي
13	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل
13	جيم- خطط التنفيذ
14	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ المشروع	
Nigel Brett	المدير الإقليمي:
Hubert Boirard	المدير القطري:
ميلين خير الله	المسؤولة التقنية:
Tom Anyonge	عضو فريق تصميم المشروع:
آلاء عبد الكريم	موظفة المالية:
Renée Ankarfjard	أخصائية البيئة والمناخ:
Mbali Mavundla	الموظفة القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتحديد الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها. يمثل الخط المتقطع بشكل تقريبي خط الفصل في جامو وكشمير الذي وافق عليه كل من الهند وباكستان. والطرفان لم يتفقا بعد على الوضع النهائي لجامو وكشمير.

قام بتجميع الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية / 2020-05-12



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:
جمهورية باكستان الإسلامية	المقترض/المتلقي:
وزارة التخطيط والتنمية في خيبر باختونخوا	الوكالة المنفذة:
185.2 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
59.48 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (ما يعادل	قيمة قرض الصندوق:
84.19 مليون دولار تقريبا)	
شروط مختلطة: وبأجل استحقاق يبلغ 25 سنة، بما	شروط قرض الصندوق:
في ذلك فترة سماح مدتها 5 سنوات. وستُفرد فائدة	
على المبلغ الأساسي المستحق ورسم خدمة، وكلاهما	
سيكون ثابتا طوال مدة القرض ويكون مستحق الدفع	
نصف سنويا بعملة مدفوعات خدمة القرض، على	
النحو الذي يحدده الصندوق في تاريخ موافقة	
المجلس التنفيذي للصندوق على القرض.	
40.45 مليون دولار أمريكي	مساهمة حكومة خيبر باختونخوا
45.27 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
15.91 مليون دولار أمريكي	فجوة التمويل:
13.55 مليون دولار أمريكي	قيمة تمويل المناخ الذي يقدمه الصندوق:
الصندوق	المؤسسة المتعاونة:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 53.

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوغات مشاركة الصندوق

السياق الوطني

- 1- تعد باكستان من البلدان ذات الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط ويبلغ دخل الفرد فيها 1 641 دولارا أمريكيا بناتج محلي إجمالي يقدر بنحو 314 مليار دولار أمريكي. ويستوعب القطاع الزراعي 42 في المائة من القوة العاملة، ويحقق عائدات كبيرة من النقد الأجنبي ويحفز النمو في القطاعات الأخرى. وتمتلك باكستان تاسع أكبر قوة عاملة في العالم، حيث يبلغ حوالي 4 ملايين شاب سن العمل كل عام. وستؤدي هذه النسبة الكبيرة من الشباب، المقترنة بالتباطؤ الاقتصادي الذي شوهد مؤخرا، إلى تفاقم مشكلة العمالة الناقصة والبطالة، لا سيما في المناطق الريفية.
- 2- ولقد تضرر اقتصاد البلاد بشدة من جائحة كوفيد-19 وانكمش الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 0.39 في المائة خلال عام 2020 و1.9 في المائة في عام 2019، مقارنة بمعدل النمو قبل تفشي كوفيد-19 الذي بلغ أكثر من 5.8 في المائة في عام 2018 و5.6 في المائة في عام 2017. وهذا يمثل الانكماش الثاني منذ عقود، ويعكس آثار تدابير احتواء كوفيد-19 التي أعقبت التضيق النقدي والمالي قبل تفشي الجائحة. وعلى الرغم من تحسن الوضع في عام 2021، لم يسجل الناتج المحلي الإجمالي نموا سوى بنسبة 1.5 في المائة، وهو أقل بكثير من الهدف البالغ 4.8 في المائة. ومن المتوقع أن يظل النمو الاقتصادي منخفضا، بمتوسط 1.3 في المائة للسنة المالية 2022.
- 3- إن إقليم خيبر باختونخوا هو ثالث أكبر إقليم في البلد. ويبلغ مستوى الفقر فيه 49 في المائة، مقارنة بالمعدل الوطني البالغ 39 في المائة. وتُعزى بطالة الشباب بشكل رئيسي إلى المستوى المتدني للتعليم والمهارات ومشاركة المرأة في سوق العمل المنخفضة للغاية.
- 4- ولقد سعت حكومة باكستان إلى زيادة دخل الأسر المعيشية الريفية، مع التركيز بشكل خاص على النساء والشباب. وتنعكس هذه الجهود في رؤية باكستان 2025؛ والخطة الخمسية الثانية عشرة للبلاد، والتي تغطي الفترة 2018-2023؛ ومبادرة إحساس¹، وكلها تهدف إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 5- تماشيا مع التزامات التعميم لفترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، صَنَّف المشروع على أنه:
 - يراعي التغذية؛
 - يراعي الشباب.
- 6- وسيهدف المشروع إلى إنشاء سلاسل قيمة مراعية للتغذية، مع كفالة إشراك النساء فيها؛ وإجراء دورات تدريبية للتوعية التغذوية؛ والمساهمة في سياسة الأمن الغذائي الجاري وضعها حاليا. وستتمثل إحدى النتائج

¹ مبادرة كبرى لشبكة الأمان الاجتماعي الوطنية، أطلقت في عام 2018.

الرئيسية للمشروع في زيادة عمالة الشباب من الذكور والإناث على حد سواء، حيث إن معدل البطالة في إقليم خيبر باختونخوا أعلى منه في باقي أنحاء باكستان.

مسوغات مشاركة الصندوق

7- يبلغ معدل الفقر المتعدد الأبعاد في خيبر باختونخوا 49 في المائة بين السكان البالغ عددهم 35.35 مليون نسمة (4.4 مليون أسرة معيشية)، ويعيش 81 في المائة منهم في المناطق الريفية. وبسبب ارتفاع مستوى الفقر، وعلى الرغم من وجود إمكانات حقيقية للتنمية الاقتصادية في مجالات الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك وإنتاج الخضروات وزراعة الأزهار والسياحة الزراعية، لا تزال مستويات الدخل بين الأسر المعيشية الريفية منخفضة للغاية، مما يؤثر على الشباب على وجه الخصوص. ويتمتع مقرضو الأموال بالسيطرة الكاملة على الطرق التقليدية لممارسة الأعمال التجارية وتسويق المنتجات الريفية في تلك المناطق الريفية النائية. وفي غياب الدعم الخارجي الذي من شأنه تمكين أفقر المزارعين من تنظيم أنفسهم والوصول إلى الأسواق المربحة والتمويل الرسمي أو المنتجات المصرفية، وتزويدهم بالمهارات التقنية والإدارية الرئيسية، سيواصل سكان الريف الكفاح من أجل البقاء على قيد الحياة.

8- وبسبب الفقر الريفي ودخل الأسر المعيشية المنخفض للغاية، ففي كل العائلات الريفية تقريبا في خيبر باختونخوا، يجب أن يهاجر شاب واحد على الأقل. ولم تتح أبدا لهؤلاء الشباب الذين غادروا قراهم أو بلادهم فرصة تلقي التدريب أو اكتساب المهارات اللازمة للوصول إلى وظائف لائقة أو لإنشاء أعمالهم التجارية الخاصة في قراهم أو مناطقهم.

9- ويمكن للقطاع الريفي في خيبر باختونخوا أن يستفيد من العديد من الفرص إذا حصل على الدعم المناسب. ولهذا السبب، طلبت حكومة باكستان وحكومة إقليم خيبر باختونخوا من الصندوق دعمهما في تصميم وتنفيذ برنامج إقليمي يغطي جميع المقاطعات قادر على إحداث تحول اقتصادي ريفي حقيقي ومستدام، مع تنمية إمكانات الأعمال التجارية الزراعية الاقتصادية للإقليم، ولكن أيضا في وجود الدعم اللازم لضمان قابلية التوظيف المستدامة أو التوظيف الذاتي للشريحة الأفقر من سكان الريف.

10- وبناء على ذلك، تطلب حكومة باكستان من الصندوق تكييف وتوسيع نطاق تجربته الحالية الناجحة المتمثلة في (1) مبادرة التحول الاقتصادي في جيلجيت بالتستان من خلال تنمية منظمات المزارعين المهنية الموجهة نحو السوق والتي من شأنها أن تصبح مستدامة ومربحة؛ (2) ومشروع تخفيف وطأة الفقر في جنوب البنجاب من خلال دعم العمالة الإقليمية والتوظيف الذاتي، مع التركيز بشكل خاص على الشباب الريفيين الأكثر ضعفا في الإقليم.

11- وبالنظر إلى مهمة الصندوق، والتجارب الناجحة والميزة النسبية، طلبت حكومة إقليم خيبر باختونخوا وحكومة باكستان رسميا من الصندوق دعمهما في تحقيق التحول الاقتصادي للإقليم لصالح أفقر الناس.

باء- الدروس المستفادة

- 12- يمكن تلخيص بعض الدروس الرئيسية ذات الصلة بهذا المشروع على النحو التالي:
- (1) يجب تعزيز منظمات المزارعين المهنية من خلال نموذج أعمال قائم على دراسات السوق ودمجها في خطة عمل، مع نقطة تعادل واضحة، وهدف ربح تجاري وفريق إدارة محترف (أي ليس من الضروري أن يديره المزارعون المساهمون)، وكتلة حرجة تتألف من 300 عضو كحد أدنى.
 - (2) من الممكن خلق فرص عمل للفقراء جدا والفقراء من خلال الجمع والتعاقب الصحيحين للمهارات التقنية والإدارية، وتنمية المشاريع وتوفير رأس المال الأولي.

- (3) الإدماج الجنساني: تشير الدروس المستفادة من عمليات الصندوق السابقة والشركاء الإنمائيين الآخرين إلى أن النهج الأسري المتكامل والشامل عندما ينفذ بطريقة مقبولة ثقافياً هو المدخل الضروري لتعميم المنظور الجنساني.
- (4) وتعتبر العقود القائمة على النتائج لمقدمي الخدمات والمساعدة التقنية المخصصة ولكن عالية المستوى ضرورة لضمان تحقيق الهدف النهائي.
- (5) وتساعد الشراكات مع المنظمات التي لديها خبرة سابقة كبيرة ووجود في المناطق المستهدفة المشاريع على التدخل على نحو أكثر كفاءة.
- (6) ويعتبر وجود وحدة مستقلة لإدارة المشروع، مزودة بالموظفين من خلال اختيار تنافسي، هي المفتاح لضمان التنفيذ السلس.
- (7) ويتيح النهج الإقليمي مزيداً من الكفاءة فيما يتعلق بحوار السياسات، حيث تتمتع الأقاليم بالسلطة الكاملة على السياسات واللوائح المتعلقة بالعديد من الموضوعات، مثل الزراعة وتغير المناخ وتنمية منظمات المزارعين.
- (8) ويمكن معالجة المسائل الأمنية من خلال نهج إقليمي مرن ومرحلي إلى جانب طرائق تنفيذ متعددة.

ثانياً- وصف المشروع

ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

- 13- يمثل الهدف الإنمائي للمشروع في تحسين دخل الأسر المعيشية الريفية على نحو مستدام من خلال الزراعة القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ وذات القيمة العالية وفرص العمل خارج المزرعة/في المجالات غير الزراعية. ويتماشى ذلك مع الأهداف الاستراتيجية الثلاثة لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية في باكستان: (1) تعزيز التحول الاقتصادي للأسر المعيشية الريفية الفقيرة؛ (2) تعزيز السياسات والمؤسسات لتحقيق التنمية التي تقودها المجتمعات المحلية؛ (3) بناء القدرة على الصمود لأجل تحقيق التغذية المستدامة والأمن الغذائي.
- 14- وسيغطي المشروع جميع مقاطعات الإقليم البالغ عددها 35 مقاطعة على مدار فترة تنفيذ مدتها سبع سنوات. وتولي كل من الحكومة الاتحادية وحكومات الأقاليم أولوية عالية للتنمية الاجتماعية والاقتصادية للإقليم، لا سيما في المقاطعات المدمجة حديثاً (المناطق القبلية التي كانت خاضعة للإدارة الاتحادية سابقاً) والتي تعد من بين المناطق الأكثر تخلفاً في باكستان، وبالتالي قد تتطلب مزيداً من الاهتمام والأولوية بموجب المشروع. ويمتلك إقليم خيبر باختونخوا، نظراً لظروفه المناخية الزراعية الفريدة، إمكانات كبيرة للمحاصيل العالية القيمة مثل الفواكه والخضروات والزهور وتربية المواشي ومنتجات الألبان. ويستخدم المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة حالياً نظام الزراعة المختلطة، وتعتمد حوالي نصف المساحة المزروعة على الزراعة البعلية.
- 15- وستتمثل المجموعة الرئيسية المستهدفة للمشروع من أصحاب الحيازات الصغيرة والأسر المعيشية التي لا تملك أرضاً. ومن المتوقع أن تستفيد 785 000 أسرة معيشية بشكل مباشر من تدخلات المشروع، وسينصب التركيز على النساء والشباب في تلك الأسر بشكل خاص. وستحدد المجموعات المستهدفة مسبقاً من خلال الشركاء المنفذين. ستقوم المجالس القروية/المنظمات المجتمعية، تحت إشراف أفرقة وحدة إدارة المشروع اللامركزية، بالتثبت من صحة بيانات الأسر المعيشية المؤهلة وتأكيداتها.

باء- المكونات والحاصلات والأنشطة

16- سيكون للمشروع ثلاثة مكونات: (1) تنمية الأعمال التجارية الزراعية (2) وتنمية المهارات وتعزيز العمالة؛ (3) وإدارة المشروع ودعم السياسات والمؤسسات.

- **المكون 1:** سيشمل هذا المكون أربعة مكونات فرعية يعزز بعضها البعض: (1) تنمية منظمات المزارعين المهنية؛ (2) وتنمية سلاسل القيمة الزراعية؛ (3) ومراكز الخدمات الزراعية؛ (4) والدعم المؤسسي. وبالإضافة إلى تعزيز قطاع الزراعة في المنطقة المستهدفة، سيخلق هذا المكون الإمكانيات والبيئة المؤسسية المواتية اللازمة ضمن نهج الأعمال الزراعية الذي أعيد تحديده لاستيعاب جزء كبير من المجموعات المستهدفة التي يدعمها المكون 2. وستشمل مجالات السياسات الرئيسية المدعومة في إطار هذا المكون استعراضاً للوائح المتعلقة بمنظمات المزارعين، وأسواق المزارعين، والبذور/مواد الغرس والامتثال لجودة المنتجات الزراعية.
- **المكون 2:** سينطوي هذا المكون على مكونين فرعيين يعزز كل منهما الآخر: (1) تنمية المهارات و(2) تعزيز العمالة. وسيضمن المكون الفرعي الأول أن جميع المهارات اللازمة للتنفيذ السلس للمكون 1 متوفرة محلياً ومكيفة مع احتياجات هذه المؤسسات أو المبادرات الخاصة الجديدة. وسيكمل المكون الفرعي الثاني الأنشطة المنفذة في إطار المكون 1 لتطوير خدمات ريفية جديدة وتعزيز العمالة الريفية من خلال إتاحة الفرصة للشباب والنساء من أصحاب المهارات لتنمية أعمالهم التجارية وخدماتهم الخاصة. وسيوجّه مجمل التدريب الفني والمهني نحو سد فجوات العرض من اليد العاملة، وسيُكمّل حيثما أمكن ذلك من خلال توفير رأس المال الأولي لتمكين المتدربين من الانخراط في العمل الحر المستدام.
- **المكون 3:** يشمل هذا المكون إنشاء وحدة إقليمية لإدارة المشروع في بيشاور وخمسة مكاتب إقليمية (لتغطية جميع مناطق الزراعة الإيكولوجية). وسيشمل الجانب المتعلق بالدعم السياسي والمؤسسي من هذا المكون تقديم المساعدة التقنية إلى حكومة خيبر باختونخوا من أجل تطوير سياسة للتغذية والأمن الغذائي وخطة عمل، بالتعاون مع برنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، بهدف تعزيز التغيير المستمر بعد إغلاق المشروع. وبالإضافة إلى ذلك، سيوفر المشروع الدعم لمنظمات المزارعين المهنية من أجل رقمنة تنمية خطط الأعمال وتوسيع نطاق التجارة الإلكترونية وخدمات الإرشاد/الخدمات الاستشارية الرقمية.

جيم- نظرية التغيير

17- تستند نظرية التغيير إلى ثلاثة مسارات متعاضدة: (1) مسار تنمية الأعمال التجارية الزراعية: يقوم المشروع على الفرضية الأساسية التي مفادها أن هناك حاجة إلى نهج يحركه السوق لمساعدة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على زيادة دخلهم بشكل مستدام وتحسين سبل عيشهم؛ (2) مهارات العمل ومسار ريادة الأعمال: يمكن دمج الأسر المعيشية الفقيرة، لا سيما تلك التي تعولها النساء والشباب، والتي تفتقر إلى إمكانية الوصول إلى الأرض، بشكل مستدام في سوق العمل من خلال مزيج من التدريب التقني/الإداري الذي سبق اختباره وإثبات نجاحه، ورأس المال الأولي؛ (3) مسار التغذية والأمن الغذائي: يؤثر انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية على قدرة الأسر المعيشية الريفية الفقيرة على الصمود؛ وفي إطار المكون 1، سيعمل المشروع على الترويج للسلع الأساسية/المحاصيل ذات القيمة الغذائية العالية. وعلاوة على ذلك، وإدراكاً أن تحسين الإنتاجية والدخل لا يؤدي تلقائياً إلى تغذية أفضل، سيبتع المشروع نهجاً لتغيير السلوك من خلال تنفيذ حملات توعوية/تنقيفية، وذلك في المقام الأول من خلال منظمات المزارعين.

دال- الموازنة والملكية والشراكات

- 18- يتماشى المشروع المقترح جيدا مع الإطار الاستراتيجي للصندوق وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لباكستان، ولا سيما الهدف الاستراتيجي 1 للبرنامج (تعزيز التحول الاقتصادي للأسر الريفية الفقيرة من خلال مواصلة تعزيز وتوسيع نطاق مناهج التخرج من الفقر التي اختُبرت بنجاح بالفعل في باكستان). كما أن المشروع وثيق الصلة بنموذج أعمال التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق والأولويات المؤسسية، ولا سيما المنظور الجنساني والشباب وتغيير المناخ والتغذية. وصُمم المشروع ليساهم في تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الهدف 1 (القضاء على الفقر) والهدف 2 (القضاء التام على الجوع) والهدف 5 (المساواة بين الجنسين) والهدف 8 (العمل اللائق والنمو الاقتصادي) والهدف 13 (العمل المناخي). وستساهم حصائل المشروع أيضا في تحقيق تنمية إقليمية متوازنة، على النحو المنصوص عليه في رؤية 2025، والخطة الخمسية الثانية عشرة للبلاد، واستراتيجية الحد من الفقر لعام 2019، والسياسة الوطنية للأمن الغذائي، والسياسة الزراعية في خيبر باختونخوا، وسياسة تمكين المرأة لعام 2017، وسياسة الشباب لعام 2016.
- 19- وسيلتمس المشروع أوجه التآزر ويعزز أوجه التكامل مع مبادرة إحساس التابعة للحكومة الاتحادية ومع البرنامج الوطني للتخرج من الفقر، الذي يجري تنفيذه بالفعل في 10 من مقاطعات خيبر باختونخوا البالغ عددها 35 ومع جميع البرامج الأخرى التي تمولها الجهات المانحة والحكومة في الإقليم. وستُبرم شراكات خاصة مع منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي لتعزيز التدخلات، لا سيما فيما يتعلق بالقدرة على الصمود في وجه تغيير المناخ والتقنيات المتقدمة والتغذية.

هاء - التكاليف والفوائد والتمويل

تكاليف المشروع

- 20- يبلغ إجمالي تكاليف المشروع لفترة التنفيذ الممتدة على سبع سنوات 185.82 مليون دولار أمريكي، بما يشمل قرض من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية بقيمة 84.19 مليون دولار أمريكي، مع وجود فجوة تمويل قدرها حوالي 15.91 مليون دولار أمريكي. ويتوقع الحصول على تمويل إضافي من حكومة خيبر باختونخوا في شكل مبلغ قدره 40.45 مليون دولار أمريكي ومن المستفيدين في شكل مبلغ قدره 45.27 مليون دولار أمريكي.
- 21- يمكن سد فجوة التمويل وقدرها 15.91 مليون دولار أمريكي من خلال دورات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء اللاحقة (في إطار شروط التمويل الواجب تحديدها ورهنا بالإجراءات الداخلية وموافقة المجلس التنفيذي اللاحقة) أو من خلال التمويل المشترك الذي يُحدّد أثناء التنفيذ.
- 22- المكون الفرعي 1-1 للمشروع: تنمية منظمات المزارعين المهنية والمكون الفرعي 1-2: الشراكات بين المنتجين والقطاع العام والقطاع الخاص تحسب جزئيا باعتبارها تمويلا مناخيا. ووفقا لمنهجيات مصارف التنمية المتعددة الأطراف بشأن تتبّع تمويل التكيف مع تغيّر المناخ والتخفيف من آثاره، يحسب مجموع مبلغ التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق لهذا المشروع بصورة أولية بمبلغ 13.55 مليون دولار أمريكي.

الجدول 1
تكاليف المشروع حسب المكون والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	قرض الصندوق		فجوة التمويل		حكومة خيبر باختونخوا		المستفيدون		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	نقدا	عينا	
1- تنمية الأعمال الزراعية	54 380	52.0	10 370	9.9	2 040	2.0	37 720	-	104 510
2- تنمية المهارات وتعزيز العمالة	19 180	29.0	3 120	4.7	36 360	54.9	7 560	-	66 220
3- إدارة المشروع والدعم السياسي والمؤسسي	10 630	70.4	2 420	16.1	2 040	13.5	-	-	15 090
المجموع	84 190	45.3	15 910	8.5	40 450	21.8	45 270	-	185 820

الجدول 2
تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	قرض الصندوق		فجوة التمويل		حكومة خيبر باختونخوا		المستفيدون		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	نقدا	عينا	
تكاليف الاستثمار									
1- المركبات	900	78.9	-	-	240	21.1	-	-	1 140
2- المعدات والمواد	90	75.0	-	-	30	25.0	-	-	120
3- المساعدة التقنية والتدريب والدراسات	21 820	35.5	3 830	6.2	28 240	46	7 560	-	61 450
4- المنح إلى المستفيدين	51 810	47.3	9 670	8.9	10 260	9.3	37 710	-	109 470
5- الائتمان	-	-	-	-	-	-	-	-	-
مجموع تكاليف الاستثمار	74 620	43.3	13 500	7.9	38 770	22.5	45 270	-	172 170
التكاليف المتكررة									
1- الرواتب والبدلات	6 740	73.6	1 680	18.3	740	8.1	-	-	9 160
2- التكاليف التشغيلية	2 830	62	730	16.3	940	20.9	-	-	4 490
مجموع التكاليف المتكررة	9 570	70.1	2 410	17.7	1 670	12.2	-	-	13 650
المجموع	84 190	45.3	15 910	8.5	40 450	21.8	45 270	-	185 820

الجدول 3
تكاليف المشروع حسب المكون وسنة المشروع
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	المجموع
1- تنمية الأعمال الزراعية	24 300	29 300	23 600	13 000	13 100	600	610	104 510
2- تنمية المهارات وتعزيز العمالة	7 100	13 200	13 200	13 300	13 410	6 000	-	66 210
3- إدارة المشروع والدعم السياسي والمؤسسي	2 900	1 700	1 800	2 000	2 100	2 200	2 400	15 100
المجموع	34 300	44 200	38 600	28 300	28 610	8 800	3 010	185 820

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

23- لا يتوخى حالياً تمويل مشترك دولي في خطة التمويل، ولكن قد يُنظر في هذا الخيار. وسيكون التمويل المشترك المحلي من قبل المستفيدين نقداً، بينما ستكون مساهمة حكومة باكستان في شكل إعفاءات ضريبية.

الصرف

24- سيكون للمشروع نظم منفصلة ولكن متكاملة لتدفق الأموال، والميزنة والمحاسبة من أجل الحصول على سجل متابعة واضح وقابل للتحقق. وسيضمن ذلك من خلال إنشاء حسابات مخصصة لقرض الصندوق وللأموال الحكومية النظيرة. وسيضطلع الشركاء المنفذون (منظمات المزارعين المهنية، ومراكز الخدمات الزراعية، والشركاء من القطاع الخاص بموجب ترتيبات الشراكات بين المنتجين والقطاع العام والقطاع الخاص) بتسجيل مساهمة المستفيدين والإبلاغ عنها. وستحتفظ وحدة إدارة المشروع بمعلومات محدثة عن استخدام الأموال من جميع المصادر، بما في ذلك مساهمات المستفيدين، في نظامها المحاسبي.

25- وستقوم وحدة إدارة المشروع بإعداد طلبات السحب باستخدام طريقة الصندوق المتجدد، مع تقديم التقارير المالية المرحلية بموجب الآلية القائمة على التقارير.

26- وتبلغ نسبة الاستثمارات إلى التكاليف المتكررة 93:7. ومدة المشروع سبع سنوات. والفئات الرئيسية للنفقات المدرجة تحت بند تكاليف الاستثمار هي (1) الأشغال المدنية/البنية الأساسية المجتمعية؛ (2) المركبات وأجهزة الكمبيوتر والمعدات؛ (3) المساعدة التقنية والتدريب والدراسات؛ (4) المنح والإعانات. والفئات المدرجة تحت بند التكاليف المتكررة هي (1) الرواتب والعلاوات (2) والتكاليف التشغيلية.

27- ولتجنب التأخيرات الإجرائية، يقترح اتباع الخطوات التالية:

(1) قسم إدارة مالية قوي ومزود بما يكفي من الموظفين للتعامل مع العمليات بكفاءة؛

(2) وجود خيار تمويل بأثر رجعي للأنشطة التالية:

(أ) تعيين موظفي المشروع؛

(ب) توريد البرمجيات المحاسبية؛

(ج) دراسات خط الأساس/البحوث؛

(د) الإثبات المسبق لأهلية مقدمي الخدمات وشركاء القطاع الخاص لترتيبات الشراكات بين المنتجين والقطاع العام والقطاع الخاص.

(3) دعم الإدارة المالية من خلال موظف مسؤول عن الميزانية والإدارة المالية في وحدة التنسيق الإقليمية لتمكين الشركاء المنفذين من الامتثال للمتطلبات عند تقديم مطالبات الدفع؛

(4) توفير إمكانية الوصول إلى بوابة زبائن الصندوق وتدريب موظفي الإدارة المالية والتوريد في وحدة إدارة المشروع على استخدام العمليات عبر الإنترنت (على سبيل المثال لتقديم طلبات عدم الاعتراض وطلبات السحب).

تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

28- سيوفر صافي التدفقات النقدية الناتجة عن المشروع حوافز للمستفيدين في شكل تحسين الدخل والربحية. وبالنسبة لحكومة خيبر باختونخوا، ستكون هناك مكاسب اقتصادية كبيرة من حيث التنمية الاجتماعية والاقتصادية للأسر المعيشية الريفية. وسيعزز هذا التدخل استثمارات القطاع الخاص وسيحفز التوسع الأفقي والرأسي للأنشطة الاقتصادية في المناطق الريفية.

29- وستتراوح الزيادة الإضافية المقدره في الدخل الناتجة عن تنمية الأعمال التجارية الزراعية من 200 دولار أمريكي إلى 1000 دولار أمريكي لكل أسرة معيشية، بمتوسط 400 دولار أمريكي لكل أسرة معيشية. وفي إطار مكون تنمية المهارات وتعزيز العمالة، سيتمكن دعم المشروع المستفيدين من زيادة دخلهم الشهري بمتوسط 130 دولارا أمريكيا شهريا. وستتراوح الزيادة الإضافية المقدره سنويا بين 300 و400 دولار أمريكي.

30- يعد هذا المشروع مُجديا على أساس أن إجمالي معدل عائده الداخلي المالي يبلغ 22.3 في المائة. ويبلغ صافي القيمة الحالية للمشروع المقترح على مدى فترة 20 عاما 119.2 مليون دولار أمريكي. وتبلغ نسبة التكلفة إلى العائد 1.56. ويقدر إجمالي معدل العائد الداخلي الاقتصادي للمشروع بنسبة 26.7 في المائة. وتبلغ القيمة الاقتصادية الصافية الحالية لصافي تدفق فوائد المشروع 118.0 مليون دولار أمريكي بنسبة خصم قدرها 9.76 في المائة، في حين تبلغ نسبة الفوائد إلى التكاليف 1.34.

استراتيجية الخروج والاستدامة

31- سينشئ المشروع علاقات تكافلية بين العرض والطلب، وسيستفيد منها، كما سيشدد على تنمية المؤسسات والقدرات لضمان الخروج الآمن واستدامة حواصل المشروع. وستضمن عدة عناصر في المشروع الاستدامة وستؤدي إلى استراتيجية خروج طبيعية (دراسة السوق، وخطة عمل تتضمن نقطة تعادل وربحية واضحتين، وإجراءات لضمان الاستدامة التشغيلية والمالية للمؤسسات المدعومة، والعرض والطلب على العمالة بناء على السوق، وتنمية المهارات المطلوبة في القطاع الخاص من أجل التوظيف المستدام). وفيما يلي بعض العناصر الرئيسية لاستراتيجية الخروج والاستدامة للمشروع: (1) ستُكفل استدامة منظمات المزارعين المهنية على المدى الطويل من خلال مساعدتها على صياغة خطط أعمال عالية الجودة وتنمية القدرة على إحراز نقطة التعادل في غضون ثلاث سنوات؛ (2) ستتاح للخريجين الجدد فرص للتدريب الداخلي لتمكينهم من الاستعداد لدخول سوق العمل؛ وتلتزم الحكومة بتكرار هذا النموذج؛ (3) سوف تكتسب منظمات المزارعين المهنية المسجلة قوة تفاوضية أكبر وقدرة أكبر على اختراق السوق.

ثالثا- المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

32- لا يزال تصنيف المخاطر الائتمانية المتأصلة للبلد متوسطا. واحتلت باكستان المرتبة 124 من بين 175 بلدا على مؤشر مدركات الفساد لعام 2020 الصادر عن منظمة الشفافية الدولية.

33- وواجهت خيبر باختونخوا تحديات أمنية حدت من تنقلات الموظفين الدوليين لأداء الأنشطة الإشرافية. ومع ذلك، فقد تحسن الوضع بشكل ملحوظ في السنوات الأخيرة، ولم تعد قيود السفر تشكل مصدر قلق في 28 من أصل 35 مقاطعة في خيبر باختونخوا. وليست المخاطر في المقاطعات السبع المتبقية دائمة، إذ يمكن معالجتها من خلال ضمان توفر الخبرة الوطنية المؤهلة الكافية للإشراف على المشروع.

34- وفيما يتعلق بالإدارة المالية، تتعلق المخاطر الرئيسية بما يلي:

تدفق الأموال

(1) **المخاطر:** أن يؤدي عدم الوضوح بشأن كيفية الاستفادة من التمويل الحكومي لخطة التنمية السنوية إلى الإضرار بأنشطة المشروع ويزيد من مخاطر تسليم المشروع بشكل عام. **تدابير التخفيف من أثر المخاطر:** سيطلب من حكومة الإقليم التوقيع على مذكرة تفاهم لإبلاغ الصندوق رسميا بكيفية تحديد التمويل الحكومي (باستثناء المساهمات النقدية للضرائب وتكاليف إدارة المشروع) وقياسه وتسجيله والإبلاغ عنه في إطار المشروع.

الرقابة الداخلية

(2) **المخاطر:** عدم خضوع الشركاء المنفذين (منظمات المزارعين المهنية، ومراكز الخدمات الزراعية، والشركاء من القطاع الخاص في إطار ترتيبات الشراكات بين المنتجين والقطاع العام والقطاع الخاص، ومقدمو الخدمات) لرقابة صارمة، مما يصعب عملية منع الأخطاء في استخدام الأموال واكتشافها وتصحيحها. **تدابير التخفيف من أثر المخاطر:** سندرج شروط واضحة لصرف الأموال في العقود/مذكرات التفاهم مع هؤلاء الشركاء المنفذين. وسيواصل مسؤولو الإدارة المالية في وحدات التنسيق الإقليمية مع الشركاء المنفذين لضمان الامتثال للمتطلبات المعمول بها.

المراجعة الخارجية

(3) **المخاطر:** عدم اتخاذ إجراءات بشأن ملاحظات المراجعة في الوقت المناسب، وتصبح المبالغ التي جرى الإبلاغ عنها في عمليات المراجعة غير مؤهلة لنفقات المشروع. **تدابير التخفيف من أثر المخاطر:** سنتطلب اتفاقية التمويل معالجة ملاحظات التدقيق في غضون ستة أشهر من إصدار تقرير المراجعة.

الجدول 4

المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها: موجز إجمالي المخاطر

المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	كبيرة	متوسطة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	كبيرة	متوسطة
السياق البيئي والمناخي	كبيرة	متوسطة
نطاق المشروع	كبيرة	متوسطة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	كبيرة	متوسطة
الإدارة المالية	كبيرة	متوسطة
التوريد في المشروع	كبيرة	متوسطة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	متوسطة	منخفضة
أصحاب المصلحة	منخفضة	منخفضة
المجموع	كبيرة	متوسطة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

35- لا توجد مسائل محددة فيما يتعلق بالفئة البيئية والاجتماعية وبالتالي يصنف المشروع ضمن الفئة باء.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

36- يعتبر إقليم خيبر باختونخوا واحدا من أكثر أقاليم باكستان ضعفا من حيث الآثار السلبية لتغير المناخ. وتشمل الشواغل المتعلقة بتغير المناخ زيادة تقلبات الرياح الموسمية، وآثار انحسار الأنهار الجليدية على أنظمة الأنهار، وانخفاض قدرة خزانات المياه الحالية، والظواهر المتطرفة، بما في ذلك الفيضانات والجفاف. وتشمل الآثار المحتملة الناجمة عن تغير المناخ الإجهاد المائي الشديد، وانعدام الأمن الغذائي بسبب تناقص الإنتاج الزراعي والحيواني، وتدهور النظم البيئية وفقدان التنوع البيولوجي. وتصنف مخاطر المناخ بأنها مرتفعة.

دال- القدرة على تحمل الديون

37- في الربع الأول من عام 2021، ارتفع الدين الخارجي لباكستان إلى 116.3 مليار دولار أمريكي، مقارنة بقيمته البالغة 111 مليار دولار أمريكي و115.7 مليار دولار أمريكي في نهاية عامي 2019 و2020 على التوالي. وبالإضافة إلى جائحة كوفيد-19، تشمل العوامل الكامنة وراء هذه الزيادة عدم القدرة على خلق تدفقات واردة غير مرتبطة بالديون، وانخفاض قيمة العملة المحلية، وتراجع الصادرات. وبلغت نسبة الديون الخارجية إلى الناتج المحلي الإجمالي 43 في المائة في عام 2020 مقارنة بنسبة مقدارها 38.1 في المائة في عام 2019.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

38- ستكون شعبة الشؤون الاقتصادية في حكومة باكستان هي وكالة التنسيق العام لتمويل الصندوق على المستوى الاتحادي. وفي خيبر باختونخوا، ستكون وزارة التخطيط والتنمية هي الوكالة المنفذة، وستقوم لجنة توجيهية للمشروع، برئاسة السكرتير الرئيسي الإضافي في الوزارة، بتقديم التوجيه والإشراف والتنسيق فيما يتعلق بالسياسات. وستنشأ وحدة لإدارة المشروع في بيشاور وستنشأ وحدات تنفيذ على مستوى الشعبة تحت وزارة التخطيط والتنمية في مقر الشعبة في منطقة المشروع. وسترفع وحدة إدارة المشروع، التي يرأسها مدير المشروع، تقاريرها إلى اللجنة التوجيهية للمشروع وستكون مسؤولة عن التخطيط والتنسيق والإدارة المالية والتوريد والرصد والتقييم لأنشطة المشروع. سيُعين موظفون فنيون تقنيون لمختلف مكونات المشروع. وسينفذ المشروع بالتآزر مع الشركاء المنفذين ومقدمي الخدمات المحليين.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

39- سيكون لدى وحدة إدارة المشروع فريق للإدارة المالية منظم تنظيمياً جيداً، يرأسه مدير مالي مؤهل وذو خبرة، وموظفو دعم مناسبون. وسيُعين موظف واحد للإدارة المالية في كل وحدة تنسيق إقليمية لمساعدة الشركاء المنفذين في الامتثال للمتطلبات المعمول بها ولتوفير الإشراف على تنفيذ المشروع. وستواءم عمليات الإدارة المالية الأساسية للمشروع مع الأنظمة القطرية على النحو التالي:

- **خطة العمل والميزانية السنوية.** سيضع قسم الإدارة المالية خطة العمل والميزانية السنوية وفقاً لإرشادات الصندوق وإجراءاته. وستقدم خطة العمل والميزانية السنوية إلى الصندوق بحلول نهاية شهر أبريل/نيسان للسنة المالية التالية التي تبدأ في يوليو/تموز.
- **تدفق الأموال.** بالنسبة لقرض الصندوق، ستقدم سلفة أولية لحساب المشروع لتغطية نفقات الأشهر الستة الأولى من التنفيذ. وبالنسبة للأموال النظيرة، سيقدّر المشروع المتطلبات السنوية، ويحدد المبلغ المطلوب في خطة العمل والميزانية السنوية، ويتواصل مع وزارة التخطيط والتنمية في الإقليم لضمان انعكاس المبلغ المطلوب في ميزانية الإقليم وصرفه في الوقت المناسب.
- **المحاسبة.** ستشرف وحدة إدارة المشروع على مجموعة كاملة من الحسابات وفقاً لمتطلبات الصندوق. وسيبيع المشروع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وسيستخدم المحاسبة على أساس نقدي. وستستخدم برمجيات محاسبة مناسبة لتسجيل جميع مصادر الأموال واستخداماتها امتثالاً لمتطلبات الصندوق.
- **الضوابط الداخلية.** ستوضع ضوابط داخلية متينة لحماية أموال المشروع من أي مخالفات مالية. وستحدد شروط الوصول في العقود/مذكرات التفاهم مع جميع الشركاء المنفذين. وسيجري فريق الإدارة المالية تحليلاً

شهريا للنفقات المدرجة في الميزانية مقابل النفقات الفعلية، والتسويات المصرفية وعمليات التفتيش العشوائية للعمل الميداني للشركاء المنفذين لمنع ثغرات الامتثال في التنفيذ واكتشافها وتصحيحها.

- **الإبلاغ.** ستقدم القوائم المالية التفصيلية لكل سنة مالية في غضون أربعة أشهر من نهاية السنة المالية (أي بحلول نهاية شهر أكتوبر/تشرين الأول). وبالإضافة إلى ذلك، ستقدم تقارير مالية مرحلية تبلغ عن التقدم المحرز فيما يتعلق بالمكونات/الفئات مقابل خطة العمل والميزانية السنوية؛ وستقدم هذه التقارير المالية المرحلية على أساس ربع سنوي لتبرير الأموال المستخدمة وكشروط لسحب المزيد من السلف من حساب القرض.
- **المراجعة الداخلية.** ستنشأ وظيفة المراجعة الداخلية، بحيث يكون موظفو المراجعة الداخلية مسؤولين مباشرة أمام مدير المشروع. وستضمن وظيفة المراجعة الداخلية، بالإضافة إلى المراجعة العادية للحسابات، الامتثال لتوصيات بعثات الإشراف والمراجعين الخارجيين والتوجيهات الحكومية.
- **المراجعة الخارجية.** سيضطلع بتنفيذ مراجعة حسابات المشروع المراجع العام للحسابات في باكستان، وهو المؤسسة العليا لمراجعة الحسابات في باكستان. وستقدم وحدة إدارة المشروع القوائم المالية السنوية إلى المراجع العام للحسابات في باكستان في غضون شهرين من إقفال كل سنة مالية، وذلك بالتنسيق عن كثب مع مكاتب المراجعة الميدانية ذات الصلة التابعة للمراجع العام للحسابات في باكستان لإنجاز التدقيق في الوقت المناسب، والإبلاغ عن ملاحظات المراجعة وتسويتها. وستقدم تقارير كل مراجعة إلى الصندوق مرفقة برسالة الإدارة في غضون ستة أشهر من إقفال السنة المالية التي تتعلق بها المراجعة (أي بحلول 31 ديسمبر/كانون الأول).

إشراك المجموعة التي يستهدفها المشروع والتعقيبات ومعالجة التظلمات²

40- يجري حاليا تضمين نهج تشاركي في تصميم المشروع لتعزيز الملكية والدعم بين أصحاب المصلحة الرئيسيين. ويتضمن هذا النهج (1) التنمية التشاركية لخطة العمل والميزانية السنوية (2) التوجيه المستمر بشأن كيفية إدارة العمليات، مع المراعاة الواجبة للمنظور الجنساني وتغير المناخ والتغذية وغيرها من المواضيع الشاملة؛ (3) الرصد المشترك للتقدم المحرز؛ (4) التركيز على التوازن الجنساني بين موظفي الشركاء المنفذين لضمان استفادة الجميع من تدخلات المشروع؛ (5) إجراء عمليات تفتيش ميدانية عشوائية في المناطق المستهدفة لتقييم ما إذا كانت شواغل المستفيدين يجري النظر فيها على النحو الواجب في تدخلات المشروع. وسعيا للحصول على تعقيبات المجتمعات بشأن مسائل التنفيذ، سيحتفظ فريق الرصد والتقييم بسجل للزيارات الميدانية ويوثق جميع المسائل الرئيسية التي أبرزها المستفيدون خلال تلك الزيارات. وستقوم بعثات الإشراف في الصندوق بفحص السجل للتحقق من مراعاة منظور المستفيدين في تنفيذ المشروع. وستضمن جميع العقود ومذكرات التفاهم المبرمة مع الشركاء المنفذين إشارات إلى سياسات الصندوق بشأن مكافحة الفساد؛ ومنع حالات التحرش الجنسي والاستغلال والانتهاك الجنسيين والتصدي لها؛ ومكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

معالجة التظلمات

41- بالإضافة إلى الآليات المذكورة أعلاه، يمكن للمستفيدين ولأي مواطن تقديم شكاوى ضد أي مسؤول لدى السكرتير الرئيسي لوزارة التخطيط والتنمية. فلقد سنت حكومة الإقليم قانون خبير باختونخوا للحق في الحصول على المعلومات لعام 2013، وقانون خبير باختونخوا لمنع تضارب المصالح لعام 2016، وقانون لجنة الحماية واليقظة بشأن المبلغين في خبير باختونخوا لعام 2016. وتُمكن هذه القوانين المواطنين من التقدم بشكاوى عندما يشتبهون في وجود أي مخالفة في استخدام السلطة أو الأموال العامة.

² انظر إطار التعليقات التشغيلية الواردة من أصحاب المصلحة (-EB/128/docs/arabic/webapps.ifad.org/members/2019-128-R-13.pdf?attach=1) والملاحق لمزيد من التفاصيل.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل

- 42- سيجرى طرف ثالث استقصاء خط الأساس في العام الأول من المشروع لتوفير معايير لقياس مؤشرات النتائج والحصائل الرئيسية.
- 43- وستكون خطة العمل والميزانية السنوية هي الأداة الرئيسية لتخطيط المشروع وتنفيذه. وستتبع دورة التخطيط السنوية للحكومة وستوافق عليها اللجنة التوجيهية للمشروع. وستجري وحدة إدارة المشروع عمليات تخطيط واستعراضات منتظمة للتقدم المحرز على أساس ربع سنوي وسنوي لتقييم التقدم والتخطيط لأعمال ربع السنة والسنة اللاحقين. وستجتمع اللجنة التوجيهية للمشروع مرتين سنويا لاستعراض التقدم المحرز والموافقة على الخطة.
- 44- **الرصد والتقييم.** ستُقاس نتائج المشروع على مستويات النواتج والحصائل والنتائج مقابل المؤشرات المحددة في الإطار المنطقي للمشروع. وستكون خطة الرصد والتقييم بمثابة الأساس لأنشطة الرصد والتقييم السنوية. وحيثما أمكن، ستصنّف المؤشرات حسب النوع الجنساني والعمر من أجل تقييم أثر المشروع على النساء والشباب. وستجري وحدة إدارة المشروع أيضا دراسات دورية لتقييم الأثر للتدخلات الرئيسية باستخدام الموارد الداخلية والمساعدات الخارجية، إذا لزم الأمر.
- 45- وستشكل إدارة المعرفة والتعلم جزءا لا يتجزأ من عملية تنفيذ المشروع، لا سيما في ضوء خطة الحكومة بشأن توسيع نطاق المشروع وأهداف المشروع المتعلقة بالتأثير في السياسات. وسيجري إعداد استراتيجية لإدارة المعرفة خلال المرحلة الاستهلاكية للمشروع لتحديد المنتجات المعرفية والأحداث والمنتديات بوضوح من أجل جمع وتصنيف وتبادل المعرفة المتولدة من خلال تدخلات المشروع. وستعقد جلسات استشارية رسمية بانتظام مع المسؤولين الحكوميين المعنيين وغيرهم من أصحاب المصلحة، بما يشمل المستفيدين، لاستعراض التقدم المحرز وتبادل الدروس المستفادة وزيادة إبراز صورة المشروع.

الابتكار وتوسيع النطاق

- 46- سيختبر المشروع الجدوى التجارية لتحويل مراكز الخدمات الزراعية القائمة إلى وسائل لتزويد المزارعين، من خلال منظمات المزارعين المهنية، بالمعرفة والدعم التكنولوجي والتمويل البالغ الصغر. وسيمكّن هذا النموذج مراكز الخدمات الزراعية من فرض رسوم معقولة على الخدمات التي ستقدمها، ومن شأن ذلك أن يضمن استدامتها الذاتية بعد إغلاق المشروع.
- 47- وستُدعم الهيئة الحكومية للتعليم التقني والتدريب المهني في خبير باختونخوا من خلال المساعدة التقنية والتمويل لتمكينها من الوصول إلى الفئات الفقيرة في المناطق النائية التي كانت ستحرم من المشاركة في أي تدريب في ظل الطرائق المعتادة. وبالإضافة إلى ذلك، ستبزم الهيئة مذكرات تفاهم مع المصارف لتقديم التمويل للشباب والعاطلين عن العمل وفقا لسياسات الحكومة. وإذا ثبتت فعاليتها، ستقوم الهيئة عندئذ بتنفيذ هذه الطريقة الجديدة بأموالها الخاصة.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

- 48- تعد الحكومة تقريرها الخاص عن تصميم المشروع إلى جانب تصميم مشروع الصندوق من أجل ضمان موافقة الحكومة في الوقت المناسب على المستويين الإقليمي والاتحادي. وستعالج التأخيرات المحتملة في فتح حسابات المشروع من خلال الشروع في العملية بمجرد التوقيع على اتفاقية التمويل.

الإشراف، واستعراض منتصف المدة وخطط الإنجاز

49- سيستفيد المشروع من بعثتين على الأقل من بعثات الصندوق كل عام، بما في ذلك بعثة الإشراف الكامل وبعثات دعم التنفيذ حسب الحاجة. وسيجرى استعراض لمنتصف المدة في موعد لا يتجاوز منتصف فترة تنفيذ المشروع لتقييم مستوى تحقيق أهداف التنمية والأثر المتوقع للمشروع على المستفيدين وإجراء أي تصويبات لازمة. وسيعد تقرير إنجاز المشروع في نهاية عام المشروع السابع. ولقد أُدرجت الموارد المطلوبة لهذه العمليات في الميزانية في جداول التكلفة.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

- 50- ستشكل اتفاقية تمويل المشروع بين حكومة جمهورية باكستان الإسلامية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وستوفر نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها قبل الدورة.
- 51- وحكومة جمهورية باكستان الإسلامية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 52- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سادسا- التوصية

- 53- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:
- قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية باكستان الإسلامية قرضا بشروط مختلطة بقيمة تسعة وخمسين مليوناً وأربعمائة وثمانين ألف وحدة حقوق سحب خاصة (59.48 مليون وحدة حقوق سحب خاصة)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

(Will be made available prior to the session)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				surveys, service providers' records, MIS system, COI survey	baseline, mid term and completion, yearly	PMU	A baseline survey is conducted; Project approach and timelines are adhered to; An efficient M&E system is developed and implemented
	Males - Males		262 500	588 750				
	Females - Females		87 500	196 250				
	Young - Young people		175 000	392 000				
	Total number of persons receiving services - Number of people		350 000	785 000				
	1.a Corresponding number of households reached				surveys, service providers' records, MIS system, COI survey	baseline, mid term and completion, yearly	PMU	
	Women-headed households - Households		87 500	196 250				
	Non-women-headed households - Households		262 500	588 750				
	Households - Households		350 000	785 000				
	1.b Estimated corresponding total number of households members				surveys, service providers' records, MIS system, COI survey	baseline, mid term and completion, yearly	PMU	
Household members - Number of people		1 440 000	4 350 000					
Project Goal To contribute to poverty reduction, nutrition and food security of rural households in the Khyber Pakhtunkhwa Province					survey	baseline and completion	PMU	Security situation remains stable and allows implementation of project
	Beneficiary households reporting improved income from sales through PFOs							
	Households - Number		262 500	588 750				
Development Objective Income of rural households sustainably improved through climate-resilient, high-value agriculture and off-farm/non-farm employment opportunities	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services				COI survey	baseline and completion	PMU	A baseline survey is conducted; Project approach and timelines are adhered to; an efficient M&E system is developed and implemented
	Household members - Number of people		1 740 000	3 480 000				
	Women-headed households - Households		78 500	157 000				
	Households (%) - Percentage (%)		40	80				
	Households (number) - Households		314 000	628 000				
	SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers				COI survey	baseline and completion	PMU	
	Household members - Number of people		1 650 000	3 850 000				
	Women-headed households - Households		15 000	30 000				
	Households (%) - Percentage (%)		38	89				
	Households (number) - Households		300 000	700 000				

2

	1.2.8 Women reporting minimum dietary diversity (MDDW)		COI survey, assessments	baseline, mid-term and completion	PMU	A baseline survey is conducted; Project approach and timelines are adhered to; an efficient M&E system is developed and implemented
	Women (%) - Percentage (%)	20	60			
	Women (number) - Females	10 000	220 000			
	Households (%) - Percentage (%)	10	28			
	Households (number) - Households	10 000	220 000			
	Household members - Number of people	800 000	1 760 000			
	Women-headed households - Households	2 500	55 000			
Outcome 1. Enhanced capacity of smallholder farmers for increased market access (Professional Farmer Organizations and Farm Service Centres)	2.2.2 Supported rural enterprises reporting an increase in profit		outcome survey, MIS system, service providers' records, COI survey	baseline, mid-term and completion	PMU	Baseline established, farmers are willing to participate in PFO and FSC
	Number of enterprises - Enterprises	200	550			
Output 1.1 Support provided to Professional Farmers Organizations, Farm Service Centres and 4Ps and their members	2.1.3 Rural producers' organizations supported		MIS system, service providers' records	baseline, yearly and completion	PMU	farmers are interested to participate, updated BISP data on poverty available and targeting guidelines developed
	Total size of POs - Organizations	112 000	220 000			
	Rural POs supported - Organizations	280	550			
	Males - Males	84 000	165 000			
	Females - Females	28 000	55 000			
	Young - Young people	56 000	110 000			
Output 1.2 Coaching of producers for increased capacity on business planning, production practices and market advice	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies		MIS system, service providers' records	baseline, yearly and completion	PMU	Updated BISP data on poverty available and targeting guidelines developed, nothing is hindering the participation of any of the categories of persons
	Total number of persons trained by the project - Number of people	110	320 000			
	Men trained in crop - Males	82 500	240 000			
	Women trained in crop - Females	27 500	80 000			
	Young people trained in crop - Young people	50 000	160 000			
	Total persons trained in crop - Number of people	110 000	320 000			
Output 1.3 Producer-Public-Private-Partnerships (4Ps) established	Producers engaged in 4P collaborations		MIS system, service providers' records	baseline, yearly and completion	PMU	Availability of farmers willing and interested in entering into 4Ps
	Males - Number	3 500	14 000			
	Females - Number	1 500	6 000			
	total producers - Number of people	5 000	20 000			
	Young - Number	2 500	20 000			
	partnerships - Number	5	20			

Output 1.4 Households provided with nutrition education	1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition				MIS system, service providers' records	baseline, yearly and completion	PMU	Nothing (security / customary laws) is hindering the participation of anyone (especially women) to attend the trainings. Trainings are scheduled in a time and location suitable for all beneficiaries. Persons trained do apply what communicated in the trainings. Value chains are nutrition sensitive
	Total persons participating - Number of people		300 000	700 000				
	Males - Males		85 000	175 000				
	Females - Females		215 000	525 000				
	Households - Households		300 000	700 000				
	Household members benefitted - Number of people		1 650 000	3 850 000				
	Young - Young people		150 000	300 000				
Outcome 2. Improved capacity for obtaining jobs and engage in entrepreneurship	2.2.1 New jobs created				outcome surveys, MIS system, service providers' records, COI survey	baseline, mid-term and completion	PMU	Updated BISP data on poverty available and targeting guidelines available
	Job owner - men - Males		30 000	63 000				
	New jobs - Jobs		40 000	85 000				
	Job owner - women - Females		10 000	22 000				
	Job owner - young - Young people		20 000	45 000				
Output 2.1 Vocational, technical and entrepreneurial skills trainings provided	2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management				MIS system, service providers' records	baseline, yearly and completion	PMU	all categories are interested and nothing is hindering their participation in the trainings
	Males - Males		6 000	12 000				
	Females - Females		9 000	18 000				
	Young - Young people		15 000	30 000				
	Persons trained in IGAs or BM (total) - Number of people		30 000	60 000				
Output 2.2 Provision of start-up capital for establishing business and self-employment	Start up provided for self employment				MIS system, service providers' records	baseline, yearly and completion	PMU	Careful assessment of each households potential and endowments
	Males - Number		4 000	8 400				
	Females - Number		6 000	12 600				
	Young - Number		10 000	21 000				
	total number of persons - Number		20 000	42 000				
Output 2.3 Support to individuals entering the job market for the first employment	persons receiving support				MIS system, service providers' records	baseline, yearly and completion	PMU	Careful assessment of each households potential and endowments
	Males - Number		7 000	17 500				
	Females - Number		3 000	7 500				
	young - Number		10 000	25 000				
	total persons - Number		10 000	25 000				
Outcome 3. Capacity for policy dialogue/reform strengthened (Farmer Services Centre Act, cooperatives act, seed act amended)	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment				policy documents, COI survey	baseline, mid-term and completion	PMU	Willingness of policy makers and other key stakeholders to provide enabling environment
	Number - Number		2	5				
Output 3.1 Policy development and reform supported	Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed				MIS system	baseline, yearly and completion	PMU	
	Number - Knowledge Products		2	5				
	Policy 2 Functioning multi-stakeholder platforms supported				MIS system	baseline, yearly and completion	PMU	
	Number - Platforms		0	1				

Integrated Project Risk Matrix

Overall Summary

Risk Category / Subcategory	Inherent risk	Residual risk
Country Context	Substantial	Moderate
<i>Political Commitment</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Governance</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Macroeconomic</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Fragility and Security</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
Sector Strategies and Policies	Substantial	Moderate
<i>Policy alignment</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Policy Development and Implementation</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
Environment and Climate Context	Substantial	Moderate
<i>Project vulnerability to environmental conditions</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Project vulnerability to climate change impacts</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
Project Scope	Substantial	Moderate
<i>Project Relevance</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Technical Soundness</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	Substantial	Moderate
<i>Implementation Arrangements</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Monitoring and Evaluation Arrangements</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
Project Financial Management	Substantial	Moderate
<i>Project Organization and Staffing</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Project Budgeting</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Project Funds Flow/Disbursement Arrangements</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Project Internal Controls</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Project Accounting and Financial Reporting</i>	<i>High</i>	<i>Moderate</i>
<i>Project External Audit</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
Project Procurement	Substantial	Moderate
<i>Legal and Regulatory Framework</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Accountability and Transparency</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Capability in Public Procurement</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Public Procurement Processes</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
Environment, Social and Climate Impact	Moderate	Low
<i>Biodiversity Conservation</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Resource Efficiency and Pollution Prevention</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<i>Cultural Heritage</i>		<i>No risk envisaged - not applicable</i>
<i>Indigenous People</i>		<i>No risk envisaged - not applicable</i>
<i>Labour and Working Conditions</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Community Health and Safety</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Physical and Economic Resettlement</i>		<i>No risk envisaged - not applicable</i>
<i>Greenhouse Gas Emissions</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>

Risk Category / Subcategory	Inherent risk	Residual risk
<i>Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards</i>	<i>High</i>	<i>Moderate</i>
Stakeholders	Low	Low
<i>Stakeholder Engagement/Coordination</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<i>Stakeholder Grievances</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
Overall	Substantial	Moderate

Country Context	Substantial	Moderate
Political Commitment	Moderate	Low
<p>Risk:</p> <p>Pakistan was one of the first countries to endorse SDG in 2015 when the Parliament approved SDGs as the national development agenda. A major national social safety net programme called Benazir Income Support Programme (BISP) was initiated in 2008 which since its inception has been supported by successive governments. The budgetary allocations for BISP have been increasing consistently since the start of the programme despite fiscal constraints. The Government in 2018 introduced a comprehensive multidimensional poverty reduction strategy and launched a national poverty graduation Initiative called "Ehsaas". The Federal Government formulated a National Youth Development Framework (NYDF) in 2020 which focuses on social, economic and political empowerment of youth including skills development and youth entrepreneurship through soft loans. An IFAD finance National Poverty Graduation Programme had been included as integral part of Ehsaas. Under the strategy a new Ministry for Social Protection and Poverty Alleviation was created which is mandated to devise pro-poor policies and programmes and consolidate the existing policies and programmes.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations:</p> <p>To mitigate any risk, the IFAD country team will continue to support the government's efforts for agriculture, rural transformation and youth development. The partnership with the government resulted in the provision of 34% government contributions for scaling up and alignment with government poverty reduction, youth men and women skill development and employment, value chain and climate resilience agriculture development.</p>		
Governance	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>After the 18th amendment to the constitution in 2008 almost all key sectors related to IFAD's mandate and its administrative and fiscal responsibility are now provincial subjects. However, challenges remain in the development of a strong system for the delivery of development priorities in an efficient, equitable and transparent manner and through participatory development approaches. There are striking differences in resource allocation and management, availability of services and local government systems, leading to disparities in the pace and level of development across provinces and districts.</p>	Substantial	Moderate

<p>Mitigations:</p> <p>The planning and development Department and Government line departments in Khyber Pakhtunkhwa are generally well placed in terms of human resources, technical and delivery capacity. However, financial constraints often result in sub-optimal performance. The project will assist the Government in addressing management and technical capacity gaps for improved and demand based service delivery with focus on shifting service delivery and support system to the community and the private sector. The project will particularly enhance capacity to respond to climate change and risk reduction and to respond to the changing demand for technologies for high value agriculture, value chain development and market demand based vocational skills development and employability of youth. The existence of a network of community organisations in the provinces, engagement of NGOs as service provider for social mobilisation and participatory development approach of the project will provide opportunities for inclusiveness, equity and transparency.</p>		
<p>Macroeconomic</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p>Risk:</p> <p>The country's macroeconomic situation has worsened since 2018, due to high fiscal and current account deficits and low levels of reserves. The medium-term growth outlook was forecasted to be impacted by COVID- 19. However, initial estimates for FY 2020/21 indicate a GDP growth of 3.94%. This surprising performance is attributed to smart lockdown policies, relief package for daily wage workers and low income HHs, support for the industrial, trade and agriculture sectors, cutting of policy rates etc. Some analysts estimate that since 2018, poverty is likely to have increased by about 10 million persons due to economic challenges and more recently owing to the COVID-19 pandemic</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p>Mitigations:</p> <p>The project will mitigate the effects of the macroeconomic situation and the COVID 19 impact on the target population with a strong focus on poverty reduction through skill trainings and gainful employment opportunities for youth and value chain approaches and through identified opportunities for encouraging the participation of the private sector in the value chains.</p>		
<p>Fragility and Security</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p>Risk:</p> <p>Pakistan's security environment has improved since 2014 as a result of concerted counter terrorist and counter militant operations. The security situation in the province is generally stable but remains unpredictable with a few terrorist-related incidents recorded in the Newly Merged Districts (former FATA) of the province. Out of 35 districts of the province, about 4-5 newly merged districts along the border of Afghanistan remain unpredictable. Since 2014, a number of UN agencies including UNDP, UNICEF, WFP, FAO and UNHCR and WHO are present in Peshawar. International staff of UN agencies and diplomats are allowed to travel to the province subject to authorisation/NOC by the federal and provincial governments.</p> <p>Political Situation: Despite opposition attempts for a change in government, the position of the ruling party is expected to be stable. Recently the current PM took vote of confidence and has won the election of chairperson of the Senate. In view of the somewhat effective containment of the COVID 19 impact and the recent GDP growth, higher than expected, there is no immediate risk of any mass unrest.</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>

<p>Mitigations:</p> <p>Security: The situation will be continuously monitored and appropriate mitigation measures will be put in place if deterioration of security should emerge in any district. The project will follow a phased approach and will have a mixed implementation methodology including partnership/sub-contracts with local organizations as well as direct implementation by project personnel where acceptability of partners is an issue or securing clearance to operate remains a challenge.</p> <p>UNDSS advisory will be followed and government security operations will be used for districts with substantial risks. Additionally, the experience of IFAD indicates that the engagement of local service providers for social mobilisation, a participatory approach and strong involvement of community networks provide opportunities for offsetting security risks to some degree.</p> <p>Political: Significant improvements have been made. Despite the constraints due to COVID 19, the current government has successfully mobilised the diaspora to increase remittances, retired the highest ever foreign debts, improved the current account deficit, and achieved a higher GDP growth than expected and released pro-poor policies and programmes. Agreements between donors and the Pakistan/provincial governments are always owned and honoured by the successive governments. The current government increased the pledge to the IFAD Replenishment. Therefore, there is no risk to the project and its implementation in case of change in government at Federal and Provincial level.</p>		
Sector Strategies and Policies	Substantial	Moderate
Policy alignment	Moderate	Low
<p>Risk:</p> <p>The project is well aligned with the federal and provincial government policies and priorities and relevant SDGs. Project design and outcomes respond to the Government's poverty reduction strategy as announced in the National Poverty Graduation Initiative called "Ehsaas" in 2019 and the National Youth Development Framework (NYDF) of 2020. The project also responds to the provincial government priorities for high value agriculture development through value chain approach and youth and women development as articulated in relevant policies. There is, however, a notable risk of KP TEVTA not being able to design and deliver the courses that would address the existing and emerging supply gaps in the labour market. This could prevent the project achieving sustainable employment targets that justify the investments in the first place. Since a new government will take over after the election of 2023, there is also a risk of change in government priorities subsequently.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations:</p> <p>KP TEVTA shall be assisted to establish robust institutional arrangements to conduct labour market assessments periodically and keep its course offerings relevant to the demand of labour market. Also KP TEVTA shall be enabled to use modern approaches for skills testing and certification—in collaboration with NAVTEC, which is the highest regulatory body for technical and vocational education in Pakistan. The PSC shall include all key stakeholders to ensure the issues of labour market and employments are holistically discussed and followed up. IFAD's past and on-going projects and programmes have supported and will support government priorities notably for poverty reduction and agriculture development. Generally, foreign funded project and commitments are not affected with the change in government.</p>		
Policy Development and Implementation	Substantial	Moderate

<p>Risk:</p> <p>Recognising its increased responsibilities after the 18th constitutional amendment, the provincial government formulated policies for youth, women empowerment, and agriculture. The agriculture policy is cognizant of the unique and diverse agro-climatic conditions of the province which provides great potential for the development of high value crops as well as the development of the livestock sector through the value chain approach and private sector involvement. Youth development policies, strategies and programmes gained focus during the last 10 years. However, a key challenge in Pakistan has been the execution of policies including concrete actions, associating reforms and strategies and regulatory frameworks etc.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>The project will provide support for effective implementation of the relevant parts of the policies including the associating strategies, frameworks and capacity building. The strategic interests of smallholder farmers and livestock holders, women, and youth will be addressed by promoting their visibility through recognizing the critical role that they play in the value chains and addressing their needs and priorities. Market demand-based and competency-based trainings and focus of employability will be introduced through capacity building for KP-TVETA. The project shall focus on generating new, simple, and replicable approaches for policy implementation—working collaboratively with all key stakeholders. This will ensure that the successful approaches become visible and generate a strong traction for a wider adoption and implementation by the provincial government.</p>		
Environment and Climate Context	Substantial	Moderate
<i>Project vulnerability to environmental conditions</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<p>Risk:</p> <p>Rural populations in the province are faced with inherent vulnerability to weather related environmental conditions such as increased variability of monsoons, impact of receding glaciers on the river systems, decreased capacity of existing water reservoirs, and extreme events including floods and droughts. The provincial government has a climate change policy and most climate-sensitive sectors have climate-compatible medium term plans and budget—which also include performance indicators and targets. Climate actions have been mainstreamed into policy landscape largely with assistance from donors. However, the relevant line departments i.e. agriculture, industry, livestock, etc. continue to lack technical capacity to implement provincial government's climate change agenda. Hence, there is material risk that the line departments and other parties i.e. PFOs, FSCs, Private Partners, and KP TEVTA etc. would not effectively mainstream climate aspects in implementing project activities.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>The project will facilitate the provincial government in implementing the concept of green development envisaged in the climate change policy. Some proposed mitigation actions include the appropriate screening for climate smart agriculture, food and fruit processing facilities and other subprojects to be proposed by the PFOs, the promotion of sustainable land and water management practices, and the capacity building of government staff and beneficiaries for risk reduction and for building resilience. Provisions shall be included in the contractual agreements with implementing partners to ensure compliance with climate action in project activities. A Climate Change Specialist shall be part of the core team at PMU to ensure oversight of project planning, execution, and reporting from climate change perspective. Detailed guidelines shall also be included in PIM to facilitate the process.</p>		
<i>Project vulnerability to climate change impacts</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>

Risk: The present and projected climatic patterns and trends for precipitation and temperature indicate that seasonal variations in temperature and precipitation will increase, resulting into more frequent and intensified extreme weather events. The climate change induced impacts include severe water stress; food insecurity due to decreasing agricultural and livestock production; the degradation of ecosystems and biodiversity loss. However, most of the proposed activities under the project are soft in nature and are not going to be substantially impacted by climate change.	Moderate	Low
Mitigations: The project will ensure that climate change resilience is made a central factor in the prioritization and selection of activities, in line with the provincial government's climate change policy. Support will be provided to equip the small holder farmers with knowledge, skills, crop choices and practices in different locations and agro-climatic condition to better cope with climate change induced challenges and with the introduction and promotion of climate smart agriculture technologies and services including efficient water use. The approval of interventions would be subject to an environmental screening process to ensure that the construction does not have any adverse social or environmental impact.		
Project Scope	Substantial	Moderate
Project Relevance	Substantial	Moderate
Risk: The main risk under component 1 are: weak capacities and business orientation of farmer, limited access to finance for better technologies for the production and the promotion of value added agri-processed products, weak services, absence of facilitation for public private producer partnerships (4Ps). Under component 2, the key risk is the outdated TVET curricula resulting in a strong disconnect between the demand from various sectors for specific types of skilled labour and no focus on employability. For the last three decades, the development of the province, particularly NMDs, has been a high priority of the government, to offset the fallout of conflict in Afghanistan and as well as to consolidate the recent peace and development gains and to achieve the objective of a balanced regional development of the Five Year Plan 2018-23.	Substantial	Moderate
Mitigations: The project scope, approach and proposed activities were identified in consultation with the federal and provincial governments and with reference to their development priorities and are highly relevant to IFAD 11's business model and corporate priorities. The project builds on evidence based lessons from IFAD (SPPAP and ETI-GB) and other donor-financed projects and programmes. In line with the priorities of the provincial government and IFAD, the transformation potential of agriculture for enhanced incomes and employment will be pursued by addressing the critical issues in the farm, off-farm and non-farm value chains, including through professional and market oriented farmer organizations, private sector engagement and access to financial services. Youth, men and women will be a priority target group. The project will provide an opportunity for realizing the dividends of the "youth bulge" in terms of addressing critical challenges related to human capital development. In view of the current state of agriculture regarding productive employment and TVET challenges and barriers to rural youth employment and business development, the project adopts a multi-dimensional, coordinated and integrated approach to address diverse supply and demand constraints and keeping in view the diverse regional level market demands for labour. The project will specifically focus on youth employability for employment and self employment/entrepreneurship in agriculture and other emerging sectors in the province, through a range of activities tailored to the needs and interests of different target youth groups. The institutional capacity gaps will be addressed through the reorientation of existing government Farm Services Centres and the strengthening of the agriculture extension and research services and TVET for the provision of demand based services.		
Technical Soundness	Moderate	Low

<p>Risk:</p> <p>The project is technically robust and is based on lessons learnt. Component 1 benefits from the Pakistan (ETI-GB), the Sri-Lanka (NADEP/SAP) and the Asian Pacific Farmer Programme (APFP Laos, Cambodia and Mongolia in particular). Lessons from Pakistan (SPPAP) are fed into the design of component 2. One of the potential risks that can be foreseen is that the innovative aspects of the project i.e. improving the agriculture sector productivity and competitiveness through the development of value chains and responding to climate change challenges and community-centric service delivery, are hindered due to skills and capacity gaps within the service providers and beneficiaries.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations:</p> <p>The project design has been kept simple in terms of number, type and range of activities as well as the implementation arrangements. The project will invest in capacity building of beneficiaries and extension services. The project will create an enabling environment for private sector involvement through farmers organisations, improving the quantity and quality of crops and livestock and developing better linkages with markets and value chain actors.</p>		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	Substantial	Moderate
Implementation Arrangements	Moderate	Low
<p>Risk:</p> <p>Inherent institutional capacity risks are moderate in the province. The planning and development department and line departments are reasonable well placed in terms of management capacities and exposure to participatory development approaches. However, start up delays are common and technical capacity and the skills level of public service delivery institutions may pose a challenge for the implementation of the projects approaches and interventions.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations:</p> <p>As per IFAD experience, the project is well placed under the Planning and Development Department which has a long history of planning and implementation of multi-sectoral participatory development projects. A Project Steering Committee headed by the Additional Chief Secretary of P&D Department, will provide the policy level guidance, oversight, coordination and will take corrective actions where warranted. The project management staff will be recruited on a competitive basis from the public and private sector.</p> <p>To mitigate the risk of start up delays, assistance will be provided for the formulation of the PC-I, parallel to the finalization of the project design so that the PC-I is approved well in time. The IFAD country team will provide frequent implementation support in the initial stage of the project. Additionally, adequate resources have been provided for technical capacity building. Additionally, adequate resources have been provided for policy support and capacity building for Farm Services Centres, agriculture extension services and TVET for the provision of demand based services</p>		
Monitoring and Evaluation Arrangements	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>Owing to skills and capacity constraints, the M&E systems may not be well-positioned to track performance in terms of outputs and instead focus on inputs, thereby contributing to the project delivery risk.</p>	Substantial	Moderate

<p>Mitigations:</p> <p>An M&E system will be developed to provide project management, the Government and IFAD with reliable and timely information on project execution performance and results and to ensure efficient and effective project implementation. The M&E system will aim at: (i) Monitoring project execution (ii) Monitoring outreach and (iii) measuring and evaluating project results and monitoring the critical assumptions identified in the log frame. A Key element of the M&E system will be poverty graduation tracking and participatory monitoring and evaluation. BISP PSC data will be used as a benchmark to track the progress of poverty graduation of beneficiaries.</p>		
Project Financial Management	Substantial	Moderate
Project Organization and Staffing	Moderate	Low
<p>Risk:</p> <p>-Hiring process is subject to political interference. This may result in competent HR not being selected and/or delays in recruitment. -Market for private enterprises that may want to become part of 4P arrangements is thin and there is risk of qualified partners not being available/selected.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations:</p> <p>i. Core staff of the PMU—Project Director, Finance Manager/FM Specialist, FM Specialist, M&E Specialist should be engaged within eight (8) weeks of the date of signing of the Financing Agreement. IFAD's representative should take part in the process of recruitment as an observer. ii. Well structured finance unit within the PMU that includes competent and qualified staff who are capable of carrying out project financial management as per the fund requirements. iii. Competent management—especially FM official should be hired in each PFO as one of the access condition for IFAD funds; iv. Post-qualification due diligence of staff should be mandatory for private partners to be engaged under P4R arrangements. All finance staff to undertake IFAD Online Finance Management practices and procedures course. In addition to that, finance staff should attend induction sessions on IFAD financial management requirements as conducted by IFAD Finance Officer.</p>		
Project Budgeting	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>Component 2 (Economic Graduation and Employment) is the largest component of the project. It is envisaged to be funded by the government through ongoing projects. TEVTA is the major partner but it has very limited development budget which can be a constraint. Second, it is not clear at this stage how the ongoing schemes shall be identified and leveraged to achieve project outcomes. There is also issue of role clarity vis-à-vis line departments i.e. agriculture, industries, social welfare, local government etc. under this component which needs to be resolved upfront.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>i. PMU should get the approval of AWPB & Procurement Plan through the PSC (by 30 April each year). ii. AWPB/Procurement Plans should be prepared in consultation with implementing partners and these IPs should be supported by PMU/RPMUs to ensure proper estimation of funding requirements in the AWPB iii. Roles and responsibilities of line departments with reference to such contribution should be clearly stated in the notification/MOUs.</p>		
Project Funds Flow/Disbursement Arrangements	Moderate	Low

<p>Risk:</p> <p>Delays in the opening of account, ambiguities around the counterpart funding can result in implementation difficulties for the project. The government contribution shall comprise (a) "cash"—USD 9.1 million (23%) for payment of taxes and project management costs; and (b) USD 31.3 million (77%) that will be leveraged from ongoing development projects under the provincial Annual Development Plan. PFOs—which are implementing partners under component 1, need significant handholding to be able to manage FM function properly. In the absence of a competent FM function, the risk of funds not being used effectively is quite high. This could significantly impair prospect of project delivery.</p>	Moderate	Low
<p>Mitigations:</p> <p>i. Designated Accounts for the project will be opened within eight (8) weeks of the date of signing of the Financing Agreement;</p> <p>ii. Access conditions for release of funds to FOs/IPs shall be clearly established in MOUs/contractual agreements'. These conditions should be identified in the PIM as well.</p> <p>iii. Counterpart Fund requirements shall be clearly established. A formal MOU/Notification needs to be made by the provincial government for this purpose clarifying what will be the counterpart inputs/activities and how they would be measured and reported in project accounting system.</p> <p>iv. Checklists and timelines shall be established for release of payments against different types of claims and shall be strictly adhered to.</p>		
<p>Project Internal Controls</p>	Substantial	Moderate
<p>Risk:</p> <p>Instances of non-compliance with applicable internal controls have been reported by the Auditor General of Pakistan in recent audit reports and therefore specific controls—established under Accounting Policies and Procedures Manual need to be emphasized for compliance. Supervision missions should specifically examine whether the project is in full compliance with these internal control requirements. The M&E processes within P&DD are weak and provincial internal audit arrangements don't cover P&DD.</p>	Substantial	Moderate
<p>Mitigations:</p> <p>i. Financial management procedures as part of the PIM need to be approved by the PSC and shared with IFAD within eight (8) weeks of the date of the signing of Financing Agreement;</p> <p>ii. No funds should be released to any PFO unless it meets all access conditions i.e. dedicated account or separate ledger for tractability of project funds in a PFO's account (as appropriate), deposit of its share, engagement of competent FM official, orientation training on accounting, record keeping, and financial reporting.</p> <p>iii. Post-qualification due-diligence should be carried out of all private partners selected through a competitive process for 4P arrangements before they are awarded contracts.</p> <p>iv. Specific internal controls such as monthly reconciliation of bank accounts, maintenance of Fixed Asset Register on prescribed format, monthly budget vs expenditure review etc. shall be mandatory.</p> <p>v. Internal Auditor shall review project transactions, processes, procedures, and performance at least semi-annually to provide assurance regarding the fiduciary controls, risk management and monitoring mechanisms in place.</p> <p>vi. FM manual needs to be finalized and the finance team exposed to related IFAD's requirements—including those relating to fraud risk awareness and mitigation; the FM officials at FOs.</p> <p>vii. A system of Quarterly Progress/Financial Monitoring shall be institutionalized covering all Implementing Partners.</p>		
<p>Project Accounting and Financial Reporting</p>	High	Moderate

Risk: In several cases, IFAD projects not using appropriate accounting software ran into financial reporting difficulties. The FM system also does not act as an effective decision support system for the project. Project must procure an accounting software the fully comply with IFAD's accounting and financial reporting requirements.	High	Moderate
Mitigations: i. An appropriate Accounting Software i.e. TOMPRO needs to be procured, installed and the finance team trained in its use. Financial reports should be auto-generated from the procured accounting software. ii. Integration of the PFOs/FSCs/Private Partners under 4Ps arrangements, expenditures in the PMU accounting software. Relevant procedures to be identified in the PIM. iii. PMU shall submit to IFAD: Quarterly Interim Financial Reports within 45-day of period end, annual unaudited financial statements within 4-month of year end and annual audited Financial Statements within 6-month of year end. iv. FM staff should be orientated to comply with IFAD's requirements in their work—including those relating to IFAD's Anti-corruption policy.		
Project External Audit	Substantial	Moderate
Risk: Delays in submission of audit reports, weak-follow up with audit office resulting in backlog of audit findings, non-resolution of audit findings causing the amounts involved in those audit findings to convert into ineligible expenditure	Substantial	Moderate
Mitigations: i. PMU needs to engage with Director General Audit (KP), through P&DD for timely completion of audit. Scanned copies of the final audit report are encouraged to be sent as soon the report is ready to ensure on-time submission and to avoid delays resulting from mail services. Then the hard copy can follow to IFAD ICO in Islamabad. ii. Audit observations should be settled within six (6) months after the Audit Report has been shared with the P&DD to avoid backlog of unresolved audit findings. iii. Follow up meetings with the Auditors should be requested to settle any unsettled audit findings from previous years.		
Project Procurement	Substantial	Moderate
Legal and Regulatory Framework	Substantial	Moderate
Risk: The legal and regulatory framework exists in the form of Public Procurement Rules of the Public Procurement Regulatory Authority of Pakistan and the Khyber Pakhtunkhwa Public Procurement of Goods, Works and Services Rules of Khyber Pakhtunkhwa Public Procurement Authority (KP-PPRA) for ensuring compliance to its various provisions and rules. The KP-PPRA only exercises regulatory functions, and procurement entities/projects are responsible to undertake the procurement. Inadequate capacities often lead to non compliance of rules and delays in procurement.	Substantial	Moderate
Mitigations: As per IFAD general conditions for financing, the procurement of goods, works and services shall be carried out in accordance with the provisions of the KP-PPRA procurement regulations, to the extent that such are consistent with the IFAD Procurement Handbook and Guidelines 2019. The PIM will contain clear indication of rules, regulations, policies and procedures to be adopted in order to ensure compliance with IFAD's Project Procurement Guidelines.		
Accountability and Transparency	Substantial	Moderate

Risk: Risks related to Accountability and Transparency include: slow procurement processing and decision making with potential implementation delays; unclear defined roles in the contract management system with potential time and cost overrun and poor-quality deliverables.	Substantial	Moderate
Mitigations: IFAD will ensure the compliance of procurement principles as per IFAD's procurement handbook and guidelines through implementation support, monitoring and prior review thresholds. The IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations shall apply to the project procurement processes. Accountability for following the expedited approval processes and assigning staff with responsibility of managing each contract will be maintained and ensured through oversight by the IFAD country team in close coordination with the borrower's oversight agencies.		
Capability in Public Procurement	Substantial	Moderate
Risk: Generally there are limited capacities in administration, and the management of contracts leading to mis-procurement and delays	Substantial	Moderate
Mitigations: Qualified and experienced procurement staff, including a Procurement Specialist and a Contract Monitoring Officer, will be recruited to carry out procurement activities. The staff will be provided focused training and assistance by the IFAD country office for capacity building.		
Public Procurement Processes	Substantial	Moderate
Risk: There is a risk that delays in the the initiation and the completion of procurement processes, due to inefficient planning, bidding, contract award and contract management, may result in negative implications for project implementation performance and cost overruns.	Substantial	Moderate
Mitigations: The prevailing government rules and acts for public procurement generally conform to the IFIs', including IFAD's, procurement guidelines. The expedition of all stages of the procurement process for timely completion, compliance and oversight of procurement process, will be ensured and hands-on implementation support will be provided through implementation support missions by IFAD.		
Environment, Social and Climate Impact	Moderate	Low
Biodiversity Conservation	Moderate	Low
Risk: There is a moderate risk of, or threat to the loss of biodiversity, availability of diversified nutritious food, ecosystems and ecosystem services, or the unsustainable use/production of natural resources.	Moderate	Low
Mitigations: The project is unlikely to have any adverse impact on biodiversity in the project area. The project will invest in eco friendly infrastructure and support the introduction of climate smart and sustainable technologies for agriculture and livestock. Communities will be consulted and sensitised on the need to conserve biodiversity and will be engaged in all such efforts.		
Resource Efficiency and Pollution Prevention	Low	Low

Risk: There is a low risk of causing pollution to air, water, and land, and of inefficient use of natural resources that may threaten people, ecosystem services and the environment.	Low	Low
Mitigations: To mitigate any risk, the project plans to invest in various measures that will promote resource efficiency. These include efficient water use technologies for agriculture production, sustainable livestock production systems and climate and social risks mitigation actions.		
Cultural Heritage		No risk envisaged - not applicable
no cultural heritage sites in the project area		
Indigenous People		No risk envisaged - not applicable
no presence of indigenous people		
Labour and Working Conditions	Moderate	Low
Risk: The risk that the project may cause exploitative labour practices like in-kind community contributions of labour left to the chronically, extreme and vulnerable poor (BISP Poverty Score Card Category 0-16) at the expense of their wage earning opportunities	Moderate	Low
Mitigations: The risk will be mitigated, as practiced in other IFAD financed project, through exempting the chronically, extreme and vulnerable poor (BISP Poverty Score Card Category 0-16) from any cash or in kind contributions.		
Community Health and Safety	Moderate	Low
Risk: There are no envisaged risks of significant negative impacts on community health and safety. In fact, the project expects to have several positive impacts through climate smart and sustainable agriculture technologies, including the promotion of IPM and reduced use of pesticides. The project interventions are also expected to result in greater availability of high nutrition value foods in households and communities, which are a key driver of health. Exposure to spread of COVID 19 in group meetings and training may pose a minor risk.	Moderate	Low
Mitigations: For COVID 19, mitigation measures will include awareness creation and sensitisation for social distancing, wearing of masks etc.		
Physical and Economic Resettlement		No risk envisaged - not applicable
n/a		
Greenhouse Gas Emissions	Low	Low

Risk: The risk of any significant increase of greenhouse gas (GHG) emissions and thereby of contributing to anthropogenic climate change is minimal.	Low	Low
Mitigations: No specific mitigation measures are required.		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	High	Moderate
Risk: Pakistan is one of the most vulnerable countries in the world as a huge portion of its population depends on the on farm and off farm sectors. The effects of climate change are being felt in rural areas in and across ecosystems with adverse impacts on natural resources and the livelihoods that they support. This exposure to vulnerability is predicted to be exacerbated with impending impact of climate change. Declining water availability and soil degradation is impacting agriculture at a time when demand for agricultural products continues to rapidly rise due to population growth and improving diets. The poor are likely to be hit hard by climate change, and their capacity to respond to climate change is lowest.	High	Moderate
Mitigations: To reduce exposure to the inherent risks, the project will promote production technologies that reduce exposure to increased variability as well as investments in water resources management. Awareness raising and building resilience, particularly among the poor, will be a key capacity building intervention.		
Stakeholders	Low	Low
Stakeholder Engagement/Coordination	Low	Low
Risk: Stakeholder engagement and coordination risks are low as the project will use the successfully tried and tested institutional arrangements for stakeholder consultation and coordination among and between implementation agencies and stakeholders. The province has long history of implementation of donor funded participatory integrated development projects	Low	Low
Mitigations: The project design and its institutional arrangements are based on extensive discussions with government and on lessons learnt. Key stakeholders include the government planning and development and line departments, NGOs/Rural Support Programmes, existing community organisations/groups and private sector engaged in agriculture value chains. The Project Steering Committee will facilitate the provincial level coordination and mechanisms have been put in place at operational/field level for inter departmental, NGOs/RSPs, private sector and community level coordination.		
Risk: There is a minimum risk related to the selection of the target group and the participation of poor, smallholder farmers, women and youth in the project activities.	Low	Low

<p>Mitigations:</p> <p>The selection of the target group and households, particularly the extreme, chronically and vulnerable poor, will be guided by the BISP Poverty Scorecard. A national Poverty Score Card based on Proxy Mean Testing was developed for the identification of poor households eligible for unconditional cash transfer. IFAD introduced this accurate and reliable targeting tool in the country which has a hallmark for targeting strategies for poverty reduction and smallholder agriculture development and is being adopted across the country by government and donors.</p>		
<p>Stakeholder Grievances</p>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<p>Risk:</p> <p>The risk is low as the participatory development approach warrants that beneficiaries, target groups and stakeholders can lodge grievances and have corrective measures taken by the project.</p>	Low	Low
<p>Mitigations:</p> <p>The tried and tested participatory development model prevailing in the province and beneficiary feedback mechanisms through regular community organisations conferences and participatory M&E are affective tools for grievance redressal and corrective measure by the project. Additionally, most parts of the province has a traditional alternative dispute resolution system called Jirga for individual and community level grievance redressal and dispute resolution. However, environmental and social policies related complaints can be registered in writing by post or by email with PMU and Regional Project Management office who will examine and resolve the issue to the satisfaction of complainant within two weeks. Any project level grievance is not foreseen as it is being developed with the involvement of the KP government and project interventions will be implemented through community participation. However, in case of any issue during implementation, PMU and Project Steering Committee will be the right fora for its resolution. The complaint will have to be registered with PMU who will collect the required information, listen to the concerned parties and dispose of the complaint per merit within three weeks or refer it to PSC who will review it in detail and decided it within four weeks. Complaints can also be registered with IFAD by email (SECAPcomplaints@ifad.org) for a fair and timely resolution through an independent process</p>		