

Signatura: EB 2020/131(R)/R.11  
Tema: 5 a) ii) d.  
Fecha: 29 de octubre de 2020  
Distribución: Pública  
Original: Francés

**S**



## **Informe del Presidente**

### **Propuesta de Préstamos y donaciones con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda**

### **La República de Benin y la República Togolesa**

### **Programa Regional para la Integración de los Mercados Agrícolas (PRIMA)**

N.º de identificación del proyecto: 2000003066 - 2000003067

#### **Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva**

##### Funcionarios de contacto:

##### Preguntas técnicas:

##### **Nadine Gbossa**

Directora Regional Interina  
División de África Occidental y Central  
Tel.: (+39) 06 5459 2388  
Correo electrónico: n.gbossa@ifad.org

##### **Jean Pascal Kaboré**

Director en el País para Benin y Togo  
Tel.: (+233) 596 910 795  
Correo electrónico: p.kabore@ifad.org

##### Envío de documentación:

##### **Deirdre Mc Grenra**

Jefa  
Oficina de Gobernanza  
Institucional y Relaciones con los  
Estados Miembros  
Tel.: (+39) 06 5459 2374  
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 131.º período de sesiones  
Roma, 7 a 9 de diciembre de 2020

---

**Para aprobación**

# Índice

<b>Acrónimos y siglas</b>	<b>ii</b>
<b>Mapa de la zona del programa</b>	<b>iii</b>
<b>Resumen de la financiación</b>	<b>iv</b>
<b>I. Contexto</b>	<b>5</b>
A. Contexto regional y justificación de la actuación del FIDA	5
B. Enseñanzas extraídas	9
<b>II. Descripción del programa</b>	<b>9</b>
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	9
B. Componentes, efectos directos y actividades	10
C. Teoría del cambio	10
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	11
E. Costos, beneficios y financiación	12
F. Riesgos y medidas de mitigación	19
G. Categoría ambiental y social	19
H. Clasificación del riesgo climático	20
I. Sostenibilidad de la deuda	20
<b>III. Ejecución del programa</b>	<b>20</b>
A. Marco organizativo	20
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	22
C. Planes para la ejecución	23
<b>IV. Facultades e instrumentos jurídicos</b>	<b>23</b>
<b>V. Recomendación</b>	<b>24</b>
<b>Anexo</b>	
Propuesta de donación a nivel mundial y regional en el marco del Agencia Regional para la Agricultura y la Alimentación para el Programa Regional para la Integración de los Mercados Agrícolas	25
<b>Apéndices</b>	
I. Convenios de financiación negociados (se presentarán antes del período de sesiones)	
II. Marco lógico	
III. Teoría del cambio	
IV. Justificación del enfoque regional del PRIMA y perspectiva de la articulación operacional entre los niveles regionales y nacionales	
V. Enseñanzas extraídas	
VI. Sostenibilidad de la deuda en los diferentes países del programa	
VII. Matriz incorporada de riesgos del proyecto	
VIII. Estrategia completa de retirada de fondos	
IX. Informe del Presidente relativo al informe de diseño de la donación para el PRIMA (proyecto)	

---

## Equipo regional encargado de la ejecución del programa

---

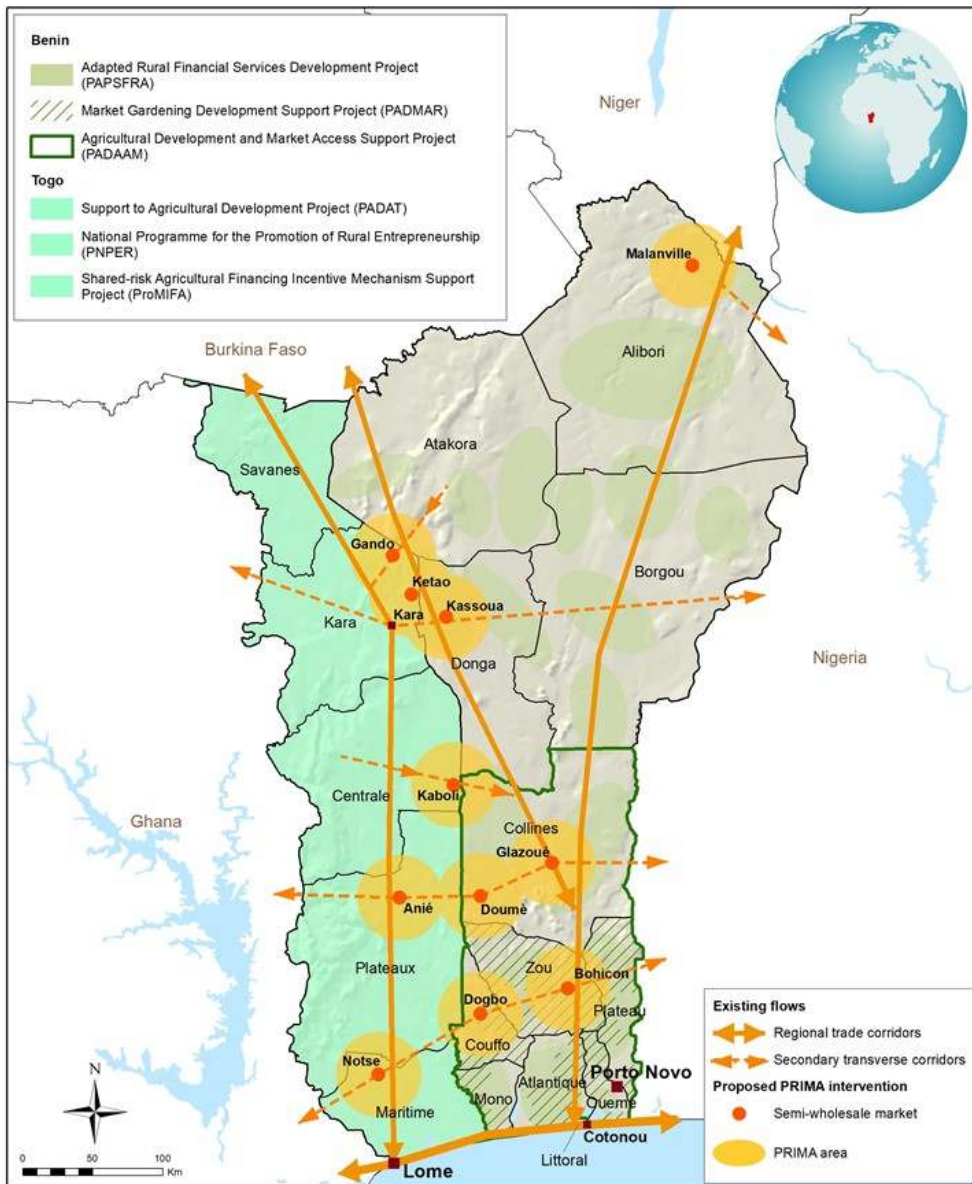
Directora Regional Interina:	Nadine Gbossa
Director/encargado del programa en el país:	Jean Pascal Kaboré
Técnico Principal:	Fanny Grandval
Oficial de Finanzas:	Benin: Mame Awa Mbaye Togo: Radu Damianov
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Yawo Jonky Tenou
Oficial Jurídico:	Benoit Diouf

---

## Acrónimos y siglas

ARAA	Agencia Regional para la Agricultura y la Alimentación
BAfD	Banco Africano de Desarrollo
CEDEAO	Comunidad Económica de los Estados de África Occidental
CILSS	Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel
COSOP	programa sobre oportunidades estratégicas nacionales
CTOP	Coordinación togolesa de organizaciones campesinas y productores agrícolas
ECOWAP	Política Agrícola Común de la CEDEAO
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FARM-TRAC	Proyecto en favor de la agricultura familiar, los mercados regionales y las rutas comerciales transfronterizas en el Sahel
FIDA11	Undécima Reposición de los Recursos del FIDA
Fondo de la OPEP	Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional
ICP	Portal de los Clientes del FIDA
IFPRI	Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias
instrumentos	instrumentos del FIDA para agilizar la puesta en marcha de los proyectos
FIPS	
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PBAS	Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados
PIB	producto interno bruto
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNOPPA	Plataforma nacional de organizaciones campesinas y productores agrícolas de Benin
POA	plan operacional anual
PRIMA	Programa Regional para la Integración de los Mercados Agrícolas
ROPPA	Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental
UEMAO	Unión Económica y Monetaria del África Occidental
UGP	unidad de gestión del programa

## Mapa de la zona del programa



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.  
 Fuente: FIDA | 29/11/2020



## Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Prestatario/receptor:</b>	Ministerios de Finanzas de Benin y el Togo
<b>Organismo de ejecución:</b>	
<b>Benin:</b>	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca
<b>Togo:</b>	Ministerio de Agricultura, Producción Ganadera y Pesquera
<b>Costo total del programa:</b>	USD 108,6 millones
<b>Benin:</b>	USD 62 827 500
<b>Togo:</b>	USD 42 732 900
<b>Monto del préstamo del FIDA:</b>	USD 36,50 millones, es decir, el 33,6 % del costo total
<b>Benin:</b>	USD 21,9 millones (el 73 % en forma de un préstamo en condiciones muy favorables)
	USD 14,6 millones (el 73 % en forma de préstamo en condiciones muy favorables)
<b>Togo:</b>	
<b>Condiciones del préstamo del FIDA:</b>	
<b>Benin:</b>	Préstamo en condiciones muy favorables
<b>Togo:</b>	Préstamo en condiciones muy favorables
<b>Monto de la donación del FIDA con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda (MSD):</b>	
<b>Benin:</b>	USD 8,1 millones
<b>Togo:</b>	USD 5,4 millones
<b>Cofinanciadores:</b>	Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional (Fondo de la OPEP); Gobierno de Benin; Gobierno del Togo, y beneficiarios
<b>Monto de la cofinanciación:</b>	El Fondo de la OPEP <sup>1</sup> aportará financiación por valor de USD 26 millones
<b>Condiciones de la cofinanciación:</b>	Financiación paralela
<b>Contribución del prestatario/receptor:</b>	Gobiernos de Benin y el Togo <sup>2</sup> , por un monto aproximado de USD 15,5 millones.
<b>Benin:</b>	USD 8,81 millones
<b>Togo:</b>	USD 6,69 millones
<b>Contribución de los beneficiarios:</b>	USD 5 millones
<b>Benin:</b>	USD 4,02 millones
<b>Togo:</b>	USD 1,34 millones
<b>Déficit de financiación:</b>	USD 10 millones
<b>Monto de la financiación del FIDA para el clima:</b>	Monto total: 19 529 000 USD Monto de la financiación con arreglo a la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11): 6 964 500 USD
<b>Monto de la donación regional del FIDA a favor de Agencia Regional para la Agricultura y la Alimentación (ARAA):</b>	USD 2 millones <sup>3</sup>
<b>Instituciones cooperantes:</b>	FIDA y Agencia Regional para la Agricultura y la Alimentación (ARAA)

<sup>1</sup> En proceso de negociación, a raíz de las cartas de solicitud dirigidas por los Gobiernos de Benin y el Togo al Fondo de la OPEP. Durante la misión de diseño, el Fondo de la OPEP expresó la firme voluntad de contribuir al plan de financiación.

<sup>2</sup> Equivalente a los derechos, impuestos y puesta a disposición de las oficinas destinadas a la unidad de gestión del programa (UGP) y el suelo para establecer los mercados.

<sup>3</sup> También se espera recibir una donación del Fondo de la OPEP, por valor de USD 1 millón, para financiar la donación al Programa Regional para la Integración de los Mercados Agrícolas (PRIMA), con fines de coordinación y organización de actividades regionales.

## Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 75.

### I. Contexto

#### A. Contexto regional y justificación de la actuación del FIDA

##### Contexto político, económico y social

1. El FIDA y los Gobiernos de la República de Benin y la República Togolesa han acordado establecer un marco regional para aumentar el comercio agrícola entre ambos países, con la intención de intensificar el comercio agrícola intrarregional en el seno de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y avanzar hacia una zona de libre comercio continental africana. El 12 de noviembre de 2019, en Grand Popo (Benin), los ministros respectivos encargados de la agricultura firmaron un memorando conjunto en el que se refrendaban los principales elementos estratégicos y operacionales definidos en la nota conceptual del Programa Regional para la Integración de los Mercados Agrícolas (PRIMA) y se confirmaba el pleno apoyo político y el compromiso de ambos Gobiernos con la iniciativa regional.
2. Benin y el Togo son dos países vecinos situados en la franja costera del África occidental que presentan complementariedades geográficas, culturales y socioeconómicas. Ambos se encuentran entre los países de ingreso bajo y registraron un crecimiento económico del 4,9 % y el 6,9 % respectivamente en 2018.
3. En 2020, los dos países sufrieron las consecuencias de la crisis sanitaria mundial ocasionada por la pandemia de la COVID-19, que requiere una respuesta regional. La pandemia exige la adopción de medidas para prevenir y mitigar sus efectos en los mercados agrícolas y pone de relieve la importancia de las políticas transnacionales y las respuestas operacionales para detener la propagación de la enfermedad.
4. **Pobreza e inseguridad alimentaria.** Benin y el Togo presentan tasas de pobreza sumamente elevadas, en torno al 45 %<sup>4</sup>. En el Togo, más de tres cuartas partes de las personas pobres (77 %) <sup>5</sup> viven en zonas rurales, donde la pobreza está más presente (68,7 %) que en Lomé (34,8 %) y en las demás zonas urbanas (37,9 %). En Benin, la tasa de pobreza refleja fuertes disparidades regionales y es sensiblemente más elevada en las zonas rurales que en los centros urbanos<sup>6</sup>. Según el Índice Global del Hambre, Benin y el Togo ocupan los puestos 39 y 44, respectivamente, de un total de 105 países, y sus índices nacionales, que son muy similares, se sitúan en un promedio del 23 %<sup>7</sup>. Sin embargo, según el Programa Mundial de Alimentos (PMA), el estado de la inseguridad alimentaria difiere en los dos países: i) en el Togo, casi el 50 % de la población padece inseguridad alimentaria de manera directa o indirecta; ii) en Benin, el 9,6 % de los hogares sufre inseguridad alimentaria.
5. **Contexto de la agricultura familiar y del desarrollo rural.** Los sectores agrícolas de Benin y el Togo presentan oportunidades y retos similares y complementarios, con predominio de la agricultura familiar de subsistencia. En ambos países es muy significativa la importancia socioeconómica del empleo agrícola (el sector ocupa al 60 % y el 70 % de la población activa, respectivamente) y la contribución de la agricultura al producto interno bruto (PIB) (en el Togo, representa el 41 % del PIB<sup>8</sup>, mientras que en Benin contribuye al 23 % del PIB y constituye el 75 % de los ingresos procedentes de las

<sup>4</sup> Datos extraídos del reloj mundial de la pobreza. El umbral nacional de pobreza se fija en un dólar por persona y día.

<sup>5</sup> Encuesta del Cuestionario unificado de indicadores básicos de bienestar (QUIBB), Banco Mundial (2015).

<sup>6</sup> Fuente: Plan Estratégico de Desarrollo del Sector Agrícola.

<sup>7</sup> Benin se sitúa en el 24,4 %, frente al 22,5 % del Togo.

<sup>8</sup> Datos de 2016.

exportaciones). El sector agrícola de ambos países se caracteriza por la existencia de pequeñas explotaciones y por el predominio de los cultivos alimentarios, en particular la mandioca, el ñame, el maíz, el arroz, el sorgo, las hortalizas y la soja.

6. **Ubicación estratégica desde la perspectiva comercial.** Benin y el Togo están en el centro neurálgico de las principales economías de la región —Nigeria al este, Ghana y Côte d'Ivoire al oeste—, y situados estratégicamente entre la apertura marítima del golfo de Guinea (puertos de Lomé y Cotonú) y los países sin litoral del Sahel, lo que les permite aprovechar estos mercados en crecimiento. Según las estadísticas disponibles, en el seno de la CEDEAO, el comercio subregional representaría entre el 8 % y el 13 % del total de la zona. Benin y el Togo contribuyeron, respectivamente, con un 2 % y un 1,6 % en promedio al comercio de la CEDEAO con terceros países durante el período 2013-2017. Además, a pesar de los textos y normas comunitarios pertinentes, este comercio parece seguir dominado por el sector informal y, en gran medida, escapa a los análisis estadísticos y económicos.
7. **Estrategias y políticas regionales y nacionales.** Benin y el Togo son miembros de la CEDEAO y de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (UEMAO). En los últimos 10 años, estos espacios económicos han evolucionado gracias a las políticas agrícolas regionales llevadas a cabo con los organismos de ejecución y acompañadas de estrategias e instrumentos financieros. La Política Agrícola Común (ECOWAP) de la CEDEAO tiene por objeto contribuir de manera sostenible a la seguridad alimentaria y nutricional, al desarrollo económico y social y a la reducción de la pobreza de sus Estados miembros, así como a la lucha contra las desigualdades entre territorios, regiones y países. Se aplica a nivel nacional —en particular en Benin y el Togo— a través de los programas nacionales de inversión agrícola y seguridad alimentaria y nutricional.
8. **Principales agentes y mecanismos institucionales.** En el plano regional, existen varias instituciones y redes formadas por importantes agentes económicos. La Agencia Regional para la Agricultura y la Alimentación (ARAA), establecida en 2011 por la CEDEAO, tiene por fin asegurar la ejecución técnica de los programas y proyectos regionales de inversión de la CEDEAO. Con 20 años de experiencia en el fomento de la integración regional, la Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental (ROPPA) participa activamente en todos los grupos de trabajo y procesos de diálogo en materia de políticas que ha establecido la CEDEAO para examinar el diseño, la ejecución y la evaluación de la ECOWAP, así como la respuesta a la crisis sanitaria originada por la COVID-19. Por último, el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS) es una entidad regional cuyo objetivo consiste en invertir en la investigación sobre la seguridad alimentaria y los efectos negativos del cambio climático.

#### **Aspectos especiales relativos a los temas transversales prioritarios para el FIDA**

9. En consonancia con los compromisos transversales asumidos en la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11), el programa ha sido clasificado como programa que tiene en cuenta lo siguiente:
  - la financiación para el clima;
  - una perspectiva transformadora de género;
  - la nutrición;
  - los jóvenes.
10. **Medio ambiente y cambio climático.** El programa contribuye al Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 13 mediante la integración de una estrategia de adaptación al cambio climático que refuerza las capacidades de las poblaciones rurales. En Benin, como en el Togo, el cambio climático ha provocado efectos negativos en la agricultura. Las sequías periódicas aceleran la degradación de las tierras, y las variaciones de temperatura y del ritmo de precipitación tienen consecuencias en el calendario agrícola. Entre esas consecuencias cabe citar la proliferación de plagas de insectos, la disminución del rendimiento, el descenso de la productividad que conlleva una reducción de la oferta de productos alimenticios, la disminución de la oferta de productos agrícolas y ganaderos, la pérdida de ingresos de los productores y la degradación de los suelos.

11. **Cuestiones de género y empoderamiento de las mujeres.** A pesar de su importante participación en el sector, las mujeres de ambos países sufren más restricciones que los hombres en el acceso a los medios de producción agrícola, a saber, el acceso a la tierra, el agua para usos destinados a la agricultura, los recursos naturales, el asesoramiento técnico y la financiación. Las labores agrícolas que desempeñan (cosecha de arroz, comercialización, cultivos hortícolas) son las más fatigosas y peor remuneradas, y no aseguran su autonomía financiera. Esta situación, agravada por una elevada tasa de analfabetismo que afecta mayoritariamente a las mujeres<sup>9</sup>, se traduce en situaciones que, frecuentemente, exacerban la inseguridad alimentaria. No obstante, las mujeres desempeñan un papel fundamental en la transmisión de valores en materia de alimentación y nutrición a las jóvenes generaciones y, cada vez más, en las actividades comunitarias y políticas.
12. **Inclusión y empleo de los jóvenes rurales.** Tanto en Benin como en el Togo, la población es, en su mayoría, joven<sup>10</sup>, y la proporción de personas entre 15 y 29 años se sitúa respectivamente en el 37 % y el 32 %<sup>11</sup>. Pese a ello, la participación de los jóvenes en las organizaciones de productores sigue siendo bastante reducida, en particular debido a sus limitaciones en el acceso a la tierra y a unas relaciones intergeneracionales muy jerarquizadas. Por lo general, los jóvenes se ven abocados al éxodo rural debido al poco interés que despierta la agricultura en ellos, la insuficiencia de oportunidades económicas y las difíciles condiciones de vida habituales (acceso limitado a la educación, a la atención de salud y a las actividades culturales y deportivas, y ausencia de la conectividad en soporte físico y digital).
13. **Problemas alimentarios y nutricionales.** En Benin, la inseguridad alimentaria y nutricional presenta cifras elevadas —1,1 millones de personas padecen inseguridad alimentaria<sup>12</sup>—, en particular en las zonas rurales, debido a la falta de disponibilidad de ciertos alimentos esenciales en varias regiones del país; sin embargo, esa misma situación se califica como “grave” en el Togo, donde alrededor de 1,5 millones de personas padecen subalimentación. Los dos países han progresado hacia el logro de los objetivos nutricionales nacionales; a pesar de ello, las tasas de sobrepeso y obesidad, sobre todo en las mujeres, empiezan a ser preocupantes. En su conjunto, la inseguridad alimentaria es más grave en las zonas rurales (71 %) que en las urbanas (38,4 %), principalmente a causa de la falta de acceso a ciertos grupos de alimentos esenciales en varias regiones y al menor nivel de ingresos de los hogares en los que la cabeza de familia es una mujer.
14. **Personas con discapacidad.** Según la Organización Mundial de la Salud (OMS), se estima que el número de personas con discapacidad en Benin es de unas 840 000, por las 620 000 del Togo<sup>13</sup>, y que el 60 % y el 66 % de esas personas, respectivamente, no están escolarizadas<sup>14</sup>. Los hogares con una persona con discapacidad siguen siendo muy

<sup>9</sup> Según las estadísticas del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la tasa de alfabetización durante el período 2008-2012 ascendía al 72,7 % de las mujeres y el 86,9 % de los hombres (para la franja de edad de entre 15 y 24 años).

<sup>10</sup> En la Carta Africana de los Jóvenes se define a ese grupo de población como “personas de 15 a 35 años”. La definición se asemeja a la formulada por Benin en su Política Nacional para la Juventud. Aun así, en el Togo, la definición de los jóvenes varía según el contexto y el objetivo determinado: en lo que respecta al desarrollo demográfico y social, la población joven está constituida por las personas de ambos sexos que tienen entre 15 y 29 años. Sin embargo, en el ámbito de la promoción del empleo, el emprendimiento y la inserción socioeconómica, las políticas y proyectos de desarrollo, como el Proyecto Nacional de Promoción de la Capacidad Empresarial Rural y el Proyecto de Fomento de la Empleabilidad y la Inserción de los Jóvenes en los Sectores Generadores de Empleo, orientados a mujeres y hombres entre los 18 y los 40 años. El equipo de diseño del PRIMA sugiere centrarse en el grupo de edad de 18 a 35 años, tanto en Benin como en el Togo, y recomienda a la Unidad Regional de Asistencia Técnica del PRIMA que el punto de partida sea lograr un enfoque armonizado entre ambos países.

<sup>11</sup> Censo General de Población y Vivienda (2013), Ministerio de Planificación y Desarrollo e Instituto Nacional de Estadística y Estudios Económicos y Demográficos de Benin; encuesta sobre la transición de la vida escolar a la vida laboral de los jóvenes de ambos sexos en el Togo (2014).

<sup>12</sup> *El estado de la seguridad alimentaria y la nutrición en el mundo 2019 (SOFI). Protegerse frente a la desaceleración y el debilitamiento de la economía.* Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Roma.

<sup>13</sup> Handicap International Togo. Sin embargo, la Federación Togolesa de Asociaciones de Personas con Discapacidad estima que la cifra podría ascender a 900 000 personas, es decir, el 15 % de la población (2012).

<sup>14</sup> Estudio sobre las condiciones de vida de las personas con discapacidad en el Togo, realizado en 30 comunidades del país. Junio de 2007.



vulnerables debido a su precariedad, exclusión, estigmatización y pobreza, lo que acentúa sus dificultades de integración económica y acceso a los servicios sociales básicos.

### **Razones que justifican la actuación del FIDA**

15. El PRIMA se justifica en diversos niveles. **Nivel transfronterizo:** uno de los principales obstáculos al comercio intrarregional es la debilidad y la inadecuación de las inversiones en las infraestructuras comerciales rurales (mercados, rutas, logística, electricidad, etc.), que limitan las posibilidades de exportación desde los centros de recolección agrícola del Togo y Benin y los mercados o los polos de alimentos asociados hacia la subregión. Por consiguiente, es necesario: i) diseñar polos agrícolas e infraestructura transfronteriza desde una perspectiva subregional con el apoyo de los Gobiernos nacionales y las comunidades locales, el sector privado y las organizaciones de productores; ii) desarrollar una logística moderna y eficiente para el funcionamiento de los mercados intermedios, para que estén bien conectados con la red de caminos y carreteras rurales, que son transitables durante todo el año gracias a mecanismos de mantenimiento eficientes.
16. **Nivel de las políticas y las reglamentaciones regionales:** la integración de los mercados regionales sigue siendo una tarea difícil debido a la ineficacia de algunas políticas regionales y a la dificultad de transformarlas en importantes inversiones públicas y privadas, así como a la falta de atención a los aspectos ambientales y las posibilidades que ofrecen las innovaciones digitales<sup>15</sup>. Además, en el comercio agrícola, en particular a lo largo de los ejes secundarios transfronterizos, predomina el sector informal, que está al margen de los análisis estadísticos y económicos indispensables para evaluar su contribución. La vinculación del PRIMA con la ARAA y su conexión con los desafíos comerciales que afronta la CEDEAO le ofrecen la posibilidad de llevar a cabo un seguimiento específico de las políticas territoriales, que permite alimentar las reflexiones y hacer realidad los cambios propuestos por las partes interesadas (entre ellas, los ministerios de los países interesados y las plataformas regionales y nacionales de organizaciones de productores).
17. **La ventaja comparativa del FIDA** estriba, por una parte, en sus conocimientos en materia de apoyo a los pequeños productores familiares con miras a lograr una productividad más sostenible y orientada al mercado (en el marco de un enfoque territorial inclusivo como el desarrollado en otros proyectos en África occidental y central<sup>16</sup>) y que se complementa con las actividades de diálogo en materia de políticas en las que toman parte las organizaciones de productores. Por otra parte, el FIDA tiene una ventaja importante, ya que aporta dos donaciones que pueden crear un entorno propicio para la ejecución del PRIMA, a saber: i) la donación concedida en el marco del Proyecto en favor de la agricultura familiar, los mercados regionales y los corredores de comercio transfronterizo en el Sahel (FARM-TRAC)<sup>17</sup>, que tiene por fin la mejora de la seguridad alimentaria, el crecimiento económico, el fomento de la resiliencia y la reducción de la pobreza en el Sahel y África occidental por medio de un mercado común integrado; ii) la donación regional otorgada a las organizaciones campesinas de África, el Caribe y el Pacífico (OPenACP 2019-2023), que ha ejecutado ROPPA en la subregión (concretamente, las plataformas nacionales de organizaciones de productores de Benin y el Togo), en apoyo a sus capacidades institucionales, económicas y de promoción. Gracias a su complementariedad y sus sinergias, las distintas intervenciones permitirán dotar al FIDA de mayor visibilidad y que tenga impacto regional.

<sup>15</sup> Por ejemplo, persisten diversos obstáculos inmateriales que se interponen en la fluidez comercial, como la aplicación de aranceles y medidas no arancelarias como el entorpecimiento de los transportes, los impuestos informales, los excesivos trámites burocráticos (trabas burocráticas), etc.

<sup>16</sup> Programa de Desarrollo de la Agricultura Familiar (PRoDAF) en el Níger, Proyecto sobre la diversificación de la agricultura familiar, la integración de los mercados, la nutrición y la resiliencia al cambio climático (REDE) en Guinea-Bissau y Proyecto de Agricultura Familiar, Resiliencia y Mercados en la Alta y Media Guinea (AgriFarm) en Guinea.

<sup>17</sup> El proyecto debe ser ejecutado por el consorcio del Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS) y el Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI).

## B. Enseñanzas extraídas

18. El PRIMA aprovechará diversas enseñanzas extraídas<sup>18</sup> de la experiencia del FIDA en los dos países destinatarios y en la subregión en relación con cuestiones similares, así como de las principales organizaciones asociadas como la ARAA y ROPPA, cuyas estrategias y enfoques de capitalización ya permiten extraer enseñanzas a partir de sus operaciones. Cabe citar, por ejemplo las extraídas del **enfoque de desarrollo territorial**, a saber: i) la eficacia de la participación de las organizaciones de productores en la dinámica de recogida y comercialización de los productos; ii) la pertinencia de apoyar una oferta firme de servicios económicos destinada a los usuarios de los mercados intermedios, con miras a la gestión sostenible de esos mercados; iii) la eficacia del enfoque de ingeniería social de múltiples agentes en la preparación de las actividades de ingeniería civil para asegurar la apropiación del proceso. **En lo que respecta a la nutrición**, el PRIMA se inspirará en las buenas prácticas de fortalecimiento de la nutrición adoptadas por los asociados de las Naciones Unidas, en particular los programas de comedores escolares del PMA. **En cuanto a las cuestiones de género**, los proyectos de la región han demostrado que las actividades de fomento de la capacidad de las organizaciones sociales y económicas y las empresas propiedad de mujeres, la alfabetización, el desarrollo del liderazgo, la mitigación de las restricciones (que limitan el acceso a la tierra, al crédito, a obtener ingresos, al cuidado de los niños, al empleo y a la salud) y el apoyo a la comercialización son pilares esenciales en pro del empoderamiento de las mujeres. **Por lo que se refiere a la participación de los jóvenes**, las enseñanzas extraídas a partir de los proyectos de fomento de la capacidad empresarial de los jóvenes (en particular, el Proyecto Nacional de Promoción de la Capacidad Empresarial Rural en el Togo y el Proyecto de Formación Profesional, Inserción y Apoyo a la Capacidad Empresarial de los Jóvenes de las Zonas Rurales en Malí, financiados por el FIDA) demuestran que el apoyo al desarrollo de competencias y conocimientos técnicos y el acceso a la financiación son tres condiciones esenciales para que los jóvenes se emancipen y se erijan en agentes esenciales del sector rural. **El PRIMA se inspirará también en las operaciones regionales de otros asociados**, como el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y el Banco Mundial, y hará hincapié en la importancia del diálogo en materia de políticas, el interés por contar con una vinculación institucional regional y las mayores posibilidades de generar impacto y de ampliar el alcance de esas operaciones.

## II. Descripción del programa

### A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

19. **La finalidad general** del PRIMA consiste en estimular el comercio agrícola regional con el objetivo de crear empleo para mujeres y jóvenes, incrementar los ingresos y mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de la población rural en situación de pobreza. **El objetivo de desarrollo** es respaldar la transformación sostenible de la agricultura familiar en Benin y el Togo mediante la mejora de los resultados de los polos comerciales subregionales y de los corredores transfronterizos de transporte, al mismo tiempo que se promueve la capacidad empresarial de mujeres y jóvenes de las zonas rurales y se integra plenamente a los pequeños productores en los mercados nacionales y subregionales.
20. La ejecución del programa durará seis años en las zonas transfronterizas del Togo y de Benin y en aquellas donde existen centros y corredores comerciales regionales de importancia. Esta elección se basa en i) el arraigo de los mercados transfronterizos en los corredores comerciales intrarregionales; ii) la necesidad de intervenir con flexibilidad en las subcuencas fluviales agrícolas para fortalecer su potencial, y iii) las elevadas tasas de pobreza y malnutrición (y de inseguridad alimentaria, en el caso del Togo) en las zonas rurales más remotas.

<sup>18</sup> Véase la lista completa de las enseñanzas extraídas, que figura en el apéndice V.

21. El PRIMA prestará especial atención a las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad a través de sus asociaciones nacionales. Las intervenciones del programa redundarán en beneficio de unos 144 000 hogares rurales (más de 833 000 personas), en concreto 99 000 en Benin y 45 000 en el Togo. El objetivo será llegar a un mínimo del 40 % de mujeres y, como mínimo, a ese mismo porcentaje de jóvenes<sup>19</sup>.

## **B. Componentes, efectos directos y actividades**

22. El programa tendrá los componentes siguientes: i) integración de los mercados y capacidad empresarial en las zonas rurales; ii) transformación en favor de una agricultura familiar adaptada al cambio climático, y iii) diálogo sobre políticas y participación ciudadana.
23. **Componente 1: integración de los mercados y capacidad empresarial en las zonas rurales.** Consiste en mejorar la comercialización de la producción de las explotaciones agrícolas familiares en la subregión mediante: i) la apertura de las zonas de producción rehabilitadas a los mercados agrícolas regionales, a través de una accesibilidad acorde y permanente (caminos rurales); ii) la rehabilitación y mejora de la calidad de los mercados intermedios existentes, sobre todo mediante la consolidación de la eficiencia de los servicios ofrecidos a los usuarios; iii) la gestión y el mantenimiento sostenibles de las infraestructuras económicas públicas, y iv) el fortalecimiento de la capacidad empresarial de jóvenes, mujeres y organizaciones de productores que intervengan en las zonas de influencia económica de estos mercados.
24. **Componente 2: transformación en favor de una agricultura familiar adaptada al cambio climático.** El objetivo consiste en permitir que los agricultores familiares aumenten de manera sostenible su producción y su capacidad de adaptación ante perturbaciones externas, en especial las climáticas, mediante la diversificación de su producción y el empleo de mejores prácticas nutricionales. La transformación se divide, a su vez, en tres subcomponentes: i) el desarrollo de una agricultura sostenible y resiliente al clima; ii) la gestión sostenible de la irrigación, y iii) la mejora de la seguridad nutricional de las familias y apoyo para la integración de la mujer.
25. **Componente 3: diálogo sobre políticas y participación ciudadana.** Este componente se inscribe en el mecanismo de coordinación regional del PRIMA, vinculado a nivel institucional a la ARAA, que será cofinanciado a través de una donación regional destinada al PRIMA, que se someterá también a la aprobación de la Junta Ejecutiva del FIDA (véase el anexo). Sus objetivos son i) contribuir a paliar las limitaciones de las políticas comerciales relacionadas con el comercio interregional, en particular las políticas no aduaneras, para subsanar las lagunas regulatorias (normas, calidad de los productos agrícolas); ii) fortalecer la capacidad de los grupos objetivo y los asociados estratégicos del PRIMA a todos los niveles con la idea de promover políticas públicas más propicias para la integración regional de los mercados; iii) fortalecer la capacidad de la sociedad civil organizada en las zonas rurales en materia de seguimiento y evaluación de la ejecución del PRIMA (participación ciudadana).

## **C. Teoría del cambio**

26. El programa respaldará la integración de los mercados territoriales transfronterizos más eficientes y eficaces situados en los corredores comerciales regionales para impulsar una transformación estructural en favor de una agricultura familiar sostenible y orientada al mercado. El objetivo es incrementar los ingresos de 144 000 hogares rurales vulnerables (813 000 personas en total), un 40 % de ellos de mujeres y jóvenes emprendedores que recibirán apoyo para invertir en la adición de valor de los productos locales en los mercados. La integración del comercio regional exigirá inversiones considerables para el desarrollo de una red acorde de infraestructuras económicas, considerada un bien público

<sup>19</sup> El método empleado para efectuar los cálculos fue el empleo de datos de detección a distancia. Las unidades se corresponden con el número de personas por píxel, con ajuste de los totales de los países para casar con las estimaciones oficiales de población (elaboradas por la División de Población del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Secretaría de la Organización de las Naciones Unidas, revisión de 2019 de las perspectivas de la población mundial). Los datos procedentes del SocioEconomic Data (SEDAC) de la NASA, del instituto de investigación Center for International Earth Science Information Network (CIESIN 2018) y de la Estratificación de unidades administrativas en el mundo de la FAO se cotejaron y compararon con los datos de las estadísticas oficiales de cada país. El tamaño medio de los hogares es de 5,3 personas en el caso del Togo y de 6 personas en Benin.

regional, e implicará la rehabilitación y la gestión sostenible de 9 mercados intermedios transfronterizos, 18 centros territoriales de recolección y 500 kilómetros de pistas rurales. Los beneficiarios participarán en el replanteamiento de las necesidades, así como en la gestión y el mantenimiento de las infraestructuras. Esta red regional de mercados rehabilitados y revitalizados permitirá descentralizar las cuencas de producción, y la demanda creciente resultante se satisfará mediante un incremento del 30 % de la producción agrícola (arroz, horticultura y cultivos afines). Este aumento será posible gracias a la mejora de la productividad de sistemas de producción diversificados y resilientes frente a las vicisitudes climáticas (16 000 hectáreas de terrenos en subcuencas fluviales que rodean 4 000 hectáreas de llanuras y tierras bajas). Asimismo, la red regional facilitará el control transfronterizo de los recursos naturales.

27. Un diálogo sobre políticas eficaz e integrado en los organismos regionales de formulación de las políticas públicas del sector, enriquecido mediante mecanismos inclusivos de control y evaluación ciudadana aplicados en el momento oportuno, permitirá que el PRIMA sea más estratégico, más sistémico y más sostenible al i) subsanar las carencias de las políticas regionales y nacionales existentes (mediante la detección y supresión de los obstáculos, materiales o no, para el comercio agrícola transfronterizo eficaz entre los dos países), y ii) ampliar el acceso de los pequeños productores vulnerables, en particular mujeres y jóvenes, a otros grandes mercados regionales y subregionales.
28. El programa busca incluir a jóvenes, mujeres y personas con discapacidad para ofrecerles mayores oportunidades comerciales. Con ese fin, se llevarán a cabo actividades de formación sobre iniciativa empresarial y de financiación de los planes de negocio de 1 150 emprendedores del mundo agrícola (jóvenes, mujeres y personas con discapacidad), y las cooperativas rurales de mujeres y jóvenes pondrán en marcha 90 iniciativas.

#### **D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones**

29. **A nivel regional/continental**, el PRIMA supondrá una contribución directa a la Agenda 2063 de la Unión Africana, al Programa General para el Desarrollo de la Agricultura en África de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), a las políticas y los programas en el ámbito agrícola y comercial de la CEDEAO y la UEMAO y a los ODS 1, 2, 5, 8, 10 y 13<sup>20</sup>. A nivel nacional, el PRIMA respaldará el plan estratégico de desarrollo del sector agrícola de Benin y el plan nacional de desarrollo de la República Togolesa. El programa se ajustará a los documentos de orientación estratégica aprobados por ambos Gobiernos y por el FIDA<sup>21</sup>.
30. **Asociaciones**. En el seno de la ARAA, el PRIMA generará sinergias con los asociados nacionales e internacionales ya comprometidos con las principales instituciones económicas regionales en los ámbitos de intervención del programa para garantizar la pertinencia y coherencia de la estrategia de focalización y de las intervenciones en favor de los beneficiarios. El programa también creará asociaciones estratégicas con las plataformas de organizaciones de productores nacionales y regionales (Coordinación togolesa de organizaciones campesinas y productores agrícolas (CTOP), Plataforma nacional de organizaciones campesinas y productores agrícolas de Benin (PNOPPA) y ROPPA) y también tratará de forjar alianzas con otras organizaciones que participan en actividades transfronterizas y en la generación de información (por ejemplo, la Red de Productores de Cereales del África Occidental (ROAC)). En lo relativo al análisis de las políticas y la recopilación de datos, el programa establecerá asociaciones con el CILSS y el IFPRI, en estrecha colaboración con el proyecto FARM-TRAC. Además de la asociación financiera con el Fondo de la OPEP, se han establecido otros contactos para ampliar el número de asociaciones<sup>22</sup>. En su condición de organismo de las Naciones Unidas, el FIDA mantendrá sus intercambios en el seno del equipo de las Naciones Unidas en ambos países con el fin de lograr motivar en mayor medida a los demás organismos de las

<sup>20</sup> ODS 1: fin de la pobreza; ODS 2: hambre cero; ODS 5: igualdad de género; ODS 8: trabajo decente y crecimiento económico; ODS 10: reducción de las desigualdades; ODS 13: acción por el clima.

<sup>21</sup> Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) 2018-2022 para la República de Benin y nota sobre la estrategia en el país en 2018-2020 para la República Togolesa (COSOP basado en los resultados, previsto para 2020).

<sup>22</sup> Banco Mundial, BAfD, Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE), Reino de los Países Bajos, etc.

Naciones Unidas para tener en cuenta la posibilidad de generar sinergias y relaciones complementarias entre sus propias acciones, las que están en curso o las futuras, y el PRIMA. A nivel nacional, el programa se ejecutará en asociación y colaboración con los grandes programas estratégicos de los Gobiernos respectivos de los dos países, en especial el de desarrollo de los polos agrícolas en el Togo y el de polos de desarrollo agrícola en Benin. Por lo que respecta a una posible asociación con el BAFD con la intención de estudiar posibilidades de cofinanciación, esta alianza podría circunscribirse a las actividades de intercambio de conocimientos o de diálogo sobre políticas.

## **E. Costos, beneficios y financiación**

31. De conformidad con los métodos de los bancos multilaterales de desarrollo para el seguimiento de la financiación para el clima, el PRIMA incluye la financiación del FIDA relacionada con el cambio climático, que asciende a un total de USD 19 529 000 (de los cuales USD 6 964 500 proceden de los recursos del programa de préstamos y donaciones de la FIDA11). La financiación para la adaptación al cambio climático asciende a USD 14 231 000 (de los cuales USD 5 115 500 proceden de la FIDA11), mientras que la financiación para la mitigación de sus efectos alcanza los USD 5 298 000 (de los cuales USD 1 849 000 USD proceden de la FIDA11). A continuación, se enumeran las sumas de financiación para el clima asignadas a cada país: USD 12 529 000 para Benin (de los cuales USD 6 264 500 corresponden a la financiación para el clima de la FIDA11) y USD 7 000 000 para el Togo (de los cuales USD 700 000 proceden de la financiación para el clima de la FIDA11).

### **Costos del programa**

32. El PRIMA se ejecutará a lo largo de un período de seis años (2021-2026) en Benin y el Togo. Su costo total, incluidas las provisiones para imprevistos, se estima en USD 108,6 millones (esto es, unos FCFA 63 500 millones), que se reparten de la siguiente manera: componente 1, integración de los mercados y capacidad empresarial en las zonas rurales, USD 53,8 millones (esto es, FCFA 31 500 millones, o el 49,5 %); componente 2, transformación en favor de una agricultura familiar adaptada al cambio climático, USD 38,5 millones (FCFA 22 600 millones, o el 35,5 %); componente 3, diálogo sobre políticas y participación ciudadana, USD 5,9 millones (FCFA 3 400 millones, o el 5,4 %), y costos de ejecución valorados en USD 10,4 millones (FCFA 6 000 millones, o el 9,6 %).
33. Las actividades regionales del PRIMA se financiarán con un monto total de USD 5 millones, que se repartirá de la siguiente forma: una donación regional del FIDA por valor de USD 2 millones; una donación regional del Fondo de la OPEP, por valor de USD 1 millón (en el cuadro que figura a continuación, ambas se inscriben en la columna de "Donaciones regionales de la Unidad Regional de Asistencia Técnica"), y un préstamo de los países (con cargo a la partida de donaciones) por valor de USD 2 millones, de los cuales USD 1,2 millones proceden de Benin y USD 0,8 millones, del Togo.

Cuadro 1

**Costos del programa desglosados por componente y país, incluidas las donaciones regionales<sup>23</sup>**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente/subcomponente	Benin		Togo		Donaciones regionales de la Unidad Regional de Asistencia Técnica		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
<b>1. Integración de los mercados y capacidad empresarial en las zonas rurales</b>								
1.1. Gestión de las infraestructuras económicas y los mecanismos de mantenimiento	1 339,4	52,3	1 222,9	47,7	-	-	2 562,3	2,4
1.2. Rehabilitación de las infraestructuras económicas	22 946,4	56,9	17 381,1	43,1	-	-	40 327,5	37,1
1.3. Fortalecimiento de la capacidad empresarial de las mujeres, los jóvenes y las cooperativas en torno a los mercados	6 340,8	58,2	4 550,2	41,8	-	-	10 890,9	10,0
<b>Total parcial</b>	<b>30 626,5</b>	<b>56,9</b>	<b>23 154,2</b>	<b>43,1</b>	-	-	<b>53 780,7</b>	<b>49,5</b>
<b>2. Transformación en favor de una agricultura familiar adaptada al cambio climático</b>								
2.1. Desarrollo de una agricultura sostenible y resiliente al clima	5 135,1	58,9	3 577,5	41,1	-	-	8 712,6	8,0
2.2. Gestión sostenible de la irrigación	18 096,9	67,5	8 726,8	32,5	-	-	26 823,6	24,7
2.3. Mejora de la seguridad nutricional de las familias y apoyo para la integración de la mujer	1 560,8	52,2	1 431,9	47,8	-	-	2 992,7	2,8
<b>Total parcial</b>	<b>24 792,8</b>	<b>64,3</b>	<b>13 736,2</b>	<b>35,7</b>	-	-	<b>38 529,0</b>	<b>35,5</b>
<b>3. Diálogo sobre políticas y participación ciudadana</b>								
3.1. Diálogo sobre políticas	1 605,4	40,1	1 358,5	33,9	1 037,8	25,9	4 001,7	3,7
3.2. Participación ciudadana	417,1	22,8	415,0	22,7	1 000,0	54,6	1 832,2	1,7
<b>Total parcial</b>	<b>2 022,5</b>	<b>34,7</b>	<b>1 773,6</b>	<b>30,4</b>	<b>2 037,8</b>	<b>34,9</b>	<b>5 833,9</b>	<b>5,4</b>
<b>4. Gestión y coordinación del programa y seguimiento y evaluación</b>								
4.1. Gestión del programa y apoyo institucional	4 588,6	52,8	3 355,1	38,6	740,6	8,5	8 684,3	8,0
4.2. Seguimiento y evaluación y gestión de los conocimientos	797,0	46,0	713,9	41,2	221,6	12,8	1 732,6	1,6
<b>Total parcial</b>	<b>5 385,6</b>	<b>51,7</b>	<b>4 069,0</b>	<b>39,1</b>	<b>962,3</b>	<b>9,2</b>	<b>10 416,9</b>	<b>9,6</b>
<b>TOTAL</b>	<b>62 827,5</b>	<b>57,9</b>	<b>42 732,9</b>	<b>39,4</b>	<b>3 000,0</b>	<b>2,8</b>	<b>108 560</b>	<b>100,0</b>

<sup>23</sup> Denominadas "donaciones regionales de la Unidad Regional de Asistencia Técnica" en el cuadro, comprenden las donaciones realizadas por el FIDA y el Fondo de la OPEP (en vías de validación).

Cuadro 2

**Costos del programa desglosados por componente (y subcomponente) y entidad financiadora**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente/subcomponente	Donación del FIDA		Préstamo del FIDA		Donación regional del FIDA		Préstamo del Fondo de la OPEP		Donación regional del Fondo de la OPEP		Déficit de financiación		Contribución de los Gobiernos en especie		Contribución de los beneficiarios en efectivo		Contribución de los beneficiarios en especie		Total		
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
<b>1. Integración de los mercados y capacidad empresarial en las zonas rurales</b>																					
1.1. Gestión de las infraestructuras económicas y los mecanismos de mantenimiento	2 275,4	88,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	286,9	11,2	-	-	-	-	2 562,3	2,4
1.2. Rehabilitación de las infraestructuras económicas	-	-	6 674,4	16,6	-	-	20 777,3	51,5	-	-	3 675,5	9,1	9 200,2	22,8	-	-	-	-	40 327,5	37,1	
1.3. Fortalecimiento de la capacidad empresarial de las mujeres, los jóvenes y las cooperativas en torno a los mercados	-	-	9 725,5	89,3	-	-	-	-	-	-	-	-	193,2	1,8	512,6	4,7	459,6	4,2	10 890,9	10,0	
<b>Total parcial</b>	<b>2 275,4</b>	<b>4,2</b>	<b>16 400,0</b>	<b>30,5</b>	-	-	<b>20 777,3</b>	<b>38,6</b>	-	-	<b>3 675,5</b>	<b>6,8</b>	<b>9 680,3</b>	<b>18,0</b>	<b>512,6</b>	<b>1,0</b>	<b>459,6</b>	<b>0,9</b>	<b>53 780,7</b>	<b>49,5</b>	
<b>2. Transformación en favor de una agricultura familiar adaptada al cambio climático</b>																					
2.1. Desarrollo de una agricultura sostenible y resiliente al clima	2 859,0	32,8	5 320,2	61,1	-	-	-	-	-	-	-	-	522,1	6,0	-	-	11,3	0,1	8 712,6	8,0	
2.2. Gestión sostenible de la irrigación	-	-	8 162,2	30,4	-	-	4 222,7	15,7	-	-	6 324,6	23,6	4 046,6	15,1	-	-	4 067,7	15,2	26 823,6	24,7	
2.3. Mejora de la seguridad nutricional de las familias y apoyo para la integración de la mujer	2 744,3	91,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	248,5	8,3	-	-	-	-	2 992,7	2,8	
<b>Total parcial</b>	<b>5 603,3</b>	<b>14,5</b>	<b>13 482,4</b>	<b>35,0</b>	-	-	<b>4 222,7</b>	<b>11,0</b>	-	-	<b>6 324,6</b>	<b>16,4</b>	<b>4 817,1</b>	<b>12,5</b>	-	-	<b>4 078,9</b>	<b>10,6</b>	<b>38 529,0</b>	<b>35,5</b>	
<b>3. Diálogo sobre políticas y participación ciudadana</b>																					
3.1. Diálogo sobre políticas	2 820,2	70,5	-	-	1 037,8	25,9	-	-	-	-	-	-	143,7	3,6	-	-	-	-	4 001,7	3,7	
3.2. Participación ciudadana	801,2	43,7	-	-	-	-	-	-	1 000,0	54,6	-	-	31,0	1,7	-	-	-	-	1 832,2	1,7	
<b>Total parcial</b>	<b>3 621,4</b>	<b>62,1</b>	-	-	<b>1 037,8</b>	<b>17,8</b>	-	-	<b>1 000,0</b>	<b>17,1</b>	-	-	<b>174,7</b>	<b>3,0</b>	-	-	-	-	<b>5 833,9</b>	<b>5,4</b>	
<b>4. Gestión y coordinación del programa y seguimiento y evaluación</b>																					
4.1. Gestión del programa y apoyo institucional	1 000,0	11,5	6 244,2	71,9	740,6	8,5	-	-	-	-	-	-	699,5	8,1	-	-	-	-	8 684,3	8,0	
4.2. Seguimiento y evaluación y gestión de los conocimientos	999,9	57,7	373,4	21,6	221,6	12,8	-	-	-	-	-	-	137,6	7,9	-	-	-	-	1 732,6	1,6	
<b>Total parcial</b>	<b>1 999,9</b>	<b>19,2</b>	<b>6 617,5</b>	<b>63,5</b>	<b>962,3</b>	<b>9,2</b>	-	-	-	-	-	-	<b>837,1</b>	<b>8,0</b>	-	-	-	-	<b>10 416,9</b>	<b>9,6</b>	
<b>TOTAL</b>	<b>13 500</b>	<b>12,4</b>	<b>36 500</b>	<b>33,6</b>	<b>2 000</b>	<b>1,8</b>	<b>25 000,0</b>	<b>23,0</b>	<b>1 000</b>	<b>0,9</b>	<b>10 000</b>	<b>9,2</b>	<b>15 509</b>	<b>14,3</b>	<b>512,6</b>	<b>0,5</b>	<b>4 539</b>	<b>4,2</b>	<b>108 560</b>	<b>100,0</b>	

Cabe destacar que el PRIMA registra un déficit de financiación de USD 10 millones (esto es, el 9,2 % del costo total) que aún no se había satisfecho en el momento de presentar este documento.

Cuadro 3

**Costos del programa desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	Donación del FIDA		Préstamo del FIDA		Donación regional del FIDA		Préstamo del Fondo de la OPEP		Donación regional del Fondo de la OPEP		Déficit de financiación		Contribución de los Gobiernos en especie		Contribución de los beneficiarios en efectivo		Contribución de los beneficiarios en especie		Total		
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
<b>I. Costos de inversión</b>																					
<b>A. Obras</b>																					
1. Obras de ingeniería civil	-	-	8 746,9	16,4	-	-	25 000,0	47,0	-	-	9 878,0	18,6	9 576,2	18,0	-	-	-	-	53 201	49,0	
2. Obras para el acceso a la tierra	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 369,1	36,8	-	-	4 067,7	63,2	6 437	5,9	
<b>Total parcial</b>	-	-	<b>8 746,9</b>	<b>14,7</b>	-	-	<b>25 000,0</b>	<b>41,9</b>	-	-	<b>9 878,0</b>	<b>16,6</b>	<b>11 945,3</b>	<b>20,0</b>	-	-	<b>4 067,7</b>	<b>6,8</b>	<b>59 638</b>	<b>54,9</b>	
<b>B. Equipos y materiales</b>	-																				
1. Vehículos	-	-	122,0	77,0	-	-	-	-	-	-	-	-	36,4	23,0	-	-	-	-	158	0,1	
2. Equipos y materiales	254,0	12,2	1 327,9	63,9	25,2	1,2	-	-	-	-	-	-	472,5	22,7	-	-	-	-	2 080	1,9	
<b>Total parcial</b>	<b>254,0</b>	<b>11,3</b>	<b>1 449,9</b>	<b>64,8</b>	<b>25,2</b>	<b>1,1</b>	-	-	-	-	-	-	<b>508,9</b>	<b>22,7</b>	-	-	-	-	<b>2 238</b>	<b>2,1</b>	
<b>C. Bienes, servicios e insumos</b>	1 061,0	44,8	1 027,0	43,4	198,5	8,4	-	-	79,7	3,4	-	-	0,0	0,0	-	-	-	-	2 366	2,2	
<b>D. Servicios</b>	-																				
1. Asistencia técnica	318,8	19,7	1 010,1	62,3	-	-	-	-	-	-	-	-	291,7	18,0	-	-	-	-	1 621	1,5	
2. Servicios de consultoría nacional	3 091,7	38,0	3 446,0	42,4	8,7	0,1	-	-	-	-	122,1	1,5	1 461,9	18,0	-	-	-	-	8 130	7,5	
3. Servicios de consultoría internacional	103,3	1,9	3 842,5	72,0	318,5	6,0	-	-	204,9	3,8	-	-	866,2	16,2	-	-	-	-	5 335	4,9	
4. Capacitación, talleres y seminarios	5 116,5	51,1	3 326,2	33,2	847,1	8,5	-	-	715,4	7,1	-	-	0,0	0,0	-	-	8,5	0,1	10 014	9,2	
<b>Total parcial</b>	<b>8 630,3</b>	<b>34,4</b>	<b>11 624,9</b>	<b>46,3</b>	<b>1 174,3</b>	<b>4,7</b>	-	-	<b>920,4</b>	<b>3,7</b>	<b>122,1</b>	<b>0,5</b>	<b>2 619,8</b>	<b>10,4</b>	-	-	<b>8,5</b>	<b>0,0</b>	<b>25 100</b>	<b>23,1</b>	
<b>E. Subvenciones y donaciones</b>	1 425,1	13,4	8 206,9	77,4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	512,6	4,8	462,4	4,4	10 607	9,8	
<b>F. Unidad Regional de Asistencia Técnica</b>	2 000,0	100,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 000	1,8	
<b>Total costos de inversión</b>	<b>13 370,3</b>	<b>13,1</b>	<b>31 055,6</b>	<b>30,5</b>	<b>1 398,0</b>	<b>1,4</b>	<b>25 000,0</b>	<b>24,5</b>	<b>1 000,0</b>	<b>1,0</b>	<b>10 000,1</b>	<b>9,8</b>	<b>15 074,0</b>	<b>14,8</b>	<b>512,6</b>	<b>0,5</b>	<b>4 538,6</b>	<b>4,5</b>	<b>101 949</b>	<b>93,9</b>	
<b>II. Costos de funcionamiento</b>	-																				
<b>A. Sueldos y prestaciones</b>	129,7	2,5	4 541,2	89,0	434,0	8,5	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	5 105	4,7	
<b>B. Costos operacionales</b>	-	-	903,1	60,0	168,0	11,2	-	-	-	-	-	-	435,2	28,9	-	-	-	-	1 506	1,4	
<b>Total costos de funcionamiento</b>	<b>129,7</b>	<b>2,0</b>	<b>5 444,3</b>	<b>82,3</b>	<b>602,0</b>	<b>9,1</b>	-	-	-	-	-	-	<b>435,2</b>	<b>6,6</b>	-	-	-	-	<b>6 611</b>	<b>6,1</b>	
<b>TOTAL</b>	<b>13 500</b>	<b>12,4</b>	<b>36 500</b>	<b>33,6</b>	<b>2 000</b>	<b>1,8</b>	<b>25 000</b>	<b>23,0</b>	<b>1 000</b>	<b>0,9</b>	<b>10 000</b>	<b>9,2</b>	<b>15 509</b>	<b>14,3</b>	<b>513</b>	<b>0,5</b>	<b>4 539</b>	<b>4,2</b>	<b>108 560</b>	<b>100,0</b>	

Cabe destacar que el PRIMA registra un déficit de financiación de USD 10 millones (esto es, el 9,2 % del costo total) que aún no se había satisfecho en el momento de presentar este documento.



Cuadro 4

**Costos del programa desglosados por componente (y subcomponente) y año**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente/subcomponente</i>	<i>2021</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2025</i>	<i>2026</i>	<i>Total</i>
<b>1. Integración de los mercados y capacidad empresarial en las zonas rurales</b>							
1.1. Gestión de las infraestructuras económicas y los mecanismos de mantenimiento	349,5	370,7	447,5	478,7	463,6	452,3	2 562,3
1.2. Rehabilitación de las infraestructuras económicas	33,8	724,1	6 871,6	16 429,3	13 447,6	2 821,1	40 327,5
1.3. Fortalecimiento de la capacidad empresarial de las mujeres, los jóvenes y las cooperativas en torno a los mercados	1 315,2	2 198,0	2 710,8	2 791,5	1 422,7	452,8	10 890,9
<b>Total parcial</b>	<b>1 698,5</b>	<b>3 292,8</b>	<b>10 029,9</b>	<b>19 699,6</b>	<b>15 333,9</b>	<b>3 726,1</b>	<b>53 780,7</b>
<b>2. Transformación en favor de una agricultura familiar adaptada al cambio climático</b>	-	-	-	-	-	-	-
2.1. Desarrollo de una agricultura sostenible y resiliente al clima	770,8	1 536,7	2 703,6	2 347,3	785,2	569,0	8 712,6
2.2. Gestión sostenible de la irrigación	141,9	445,3	7 433,5	11 261,2	7 477,6	64,2	26 823,6
2.3. Mejora de la seguridad nutricional de las familias y apoyo para la integración de la mujer	214,0	640,1	606,1	687,7	478,0	366,9	2 992,7
<b>Total parcial</b>	<b>1 126,7</b>	<b>2 622,0</b>	<b>10 743,3</b>	<b>14 296,2</b>	<b>8 740,8</b>	<b>1 000,1</b>	<b>38 529,0</b>
<b>3. Diálogo sobre políticas y participación ciudadana</b>	-	-	-	-	-	-	-
3.1. Diálogo sobre políticas	460,3	626,9	602,6	1 019,8	744,5	480,8	3 934,8
3.2. Participación ciudadana	168,9	212,0	423,2	364,3	340,4	323,3	1 832,2
<b>Total parcial</b>	<b>629,2</b>	<b>838,9</b>	<b>1 025,8</b>	<b>1 384,1</b>	<b>1 084,9</b>	<b>804,1</b>	<b>5 767,0</b>
<b>4. Gestión y coordinación del programa y seguimiento y evaluación</b>	-	-	-	-	-	-	-
4.1. Gestión del programa y apoyo institucional	2 517,2	1 067,7	1 072,7	1 479,2	1 352,1	1 222,4	8 711,3
4.2. Seguimiento y evaluación y gestión de los conocimientos	544,4	142,9	255,8	233,3	184,9	411,1	1 772,5
<b>Total parcial</b>	<b>3 061,5</b>	<b>1 210,7</b>	<b>1 328,5</b>	<b>1 712,5</b>	<b>1 537,0</b>	<b>1 633,6</b>	<b>10 483,8</b>
<b>TOTAL</b>	<b>6 515,9</b>	<b>7 964,3</b>	<b>23 127,4</b>	<b>37 092,3</b>	<b>26 696,5</b>	<b>7 163,9</b>	<b>108 560</b>
<b>TOTAL (en %)</b>	<b>6 %</b>	<b>7 %</b>	<b>21 %</b>	<b>34 %</b>	<b>25 %</b>	<b>7 %</b>	<b>100 %</b>

34. **Contribuciones nacionales.** La contribución de los Gobiernos de la República de Benin y la República Togolesa será fundamentalmente en especie, en forma de exenciones fiscales, la provisión de terrenos para construir mercados y centros de acopio y la cesión de oficinas destinadas a la unidad de gestión del programa (UGP)<sup>24</sup>. La contribución de los beneficiarios será, por un lado, en especie, a través de la puesta a disposición de terrenos agrícolas para instalar sistemas hidroagrícolas y crear escuelas de campo para agricultores, y mediante la movilización de mano de obra y bienes como aportación a los subproyectos<sup>25</sup>; y, por otro, en efectivo, para financiar los planes de consolidación y viabilidad<sup>26</sup> a favor de las pequeñas y medianas empresas del sector agrícola.

#### **Estrategia y plan de financiación y cofinanciación**

35. **El programa contará con las siguientes fuentes de financiación:** i) el FIDA, con un monto de USD 52 millones (el 47,9 % del costo total), que incluye una donación regional por valor de USD 2 millones y las asignaciones con arreglo al Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) de Benin y el Togo para el período 2019-2021; ii) el Fondo de la OPEP<sup>27</sup>, con un total de USD 26 millones (23,9 %), incluida una donación regional de USD 1 millón; iii) los Gobiernos de Benin y el Togo<sup>28</sup>, con una suma de aproximadamente USD 15,5 millones (14,3 %); iv) los beneficiarios, con un monto de USD 5 millones (4,7 %)<sup>29</sup>, y v) un déficit de financiación por valor de USD 10 millones (9,2 %)<sup>30</sup>.
36. Este plan de financiación estará sujeto a dos convenios de financiación distintos, que se firmarán de manera bilateral. Las actividades regionales del PRIMA, valoradas en USD 5 millones, se financiarán con cargo a: la donación regional del FIDA de USD 2 millones; la donación regional del Fondo de la OPEP de USD 1 millón, y las asignaciones con arreglo al PBAS para Benin y el Togo, por valor de USD 2 millones (60 % y 40 %, respectivamente, de forma proporcional a dichas asignaciones)<sup>31</sup>.
37. El déficit total de financiación eventualmente podrá saldarse en el marco de ciclos posteriores del PBAS (con arreglo a las condiciones de financiación que se determinen y con sujeción a los procedimientos internos y a la aprobación posterior de la Junta Ejecutiva) o con fondos de cofinanciación que se obtengan durante la ejecución.
38. Ambos Gobiernos movilizarán los instrumentos para agilizar la puesta en marcha de los proyectos (instrumentos FIPS)<sup>32</sup> durante un período de 12 meses (octubre de 2020 a septiembre de 2021) a fin de agilizar la puesta en marcha de los preparativos necesarios para ejecutar el programa.

<sup>24</sup> En el caso de Benin, esa suma asciende a USD 8,8 millones (14,0 % del costo total) y, en el caso del Togo, a USD 6,7 millones (15,7 % del costo total).

<sup>25</sup> En el caso de Benin, USD 3,7 millones y, en el caso del Togo, USD 0,8 millones.

<sup>26</sup> En el caso de Benin, USD 0,3 millones (6,4 % del costo total) y, en el caso del Togo, USD 0,2 millones (2,4 % del costo total).

<sup>27</sup> En vías de negociación tras el envío de sendas cartas de solicitud por parte de los Gobiernos de Benin y el Togo al Fondo de la OPEP. Durante la misión de diseño del programa, el Fondo de la OPEP se mostró muy interesado en contribuir al plan de financiación.

<sup>28</sup> Equivalente a los derechos, impuestos y puesta a disposición de las oficinas destinadas a las UGP y el suelo para establecer los mercados.

<sup>29</sup> La financiación abarca, por un lado, una contribución en especie a través de la facilitación de terrenos agrícolas para instalar sistemas hidroagrícolas y crear escuelas de campo para agricultores, y mediante la movilización de mano de obra y bienes como aportación a la ejecución de subproyectos por valor de USD 4,5 millones y, por otro lado, una contribución en efectivo destinada a financiar los planes de consolidación y viabilidad por un monto de USD 0,5 millones a favor de las pequeñas y medianas empresas del sector agrícola. El apoyo brindado por el PRIMA a través del Mecanismo de Incentivos para la Financiación Agrícola y el Fondo Nacional de Desarrollo Agrícola incrementará la contribución de las instituciones financieras a la financiación agrícola y el acceso a los mercados. Se espera que los distintos segmentos de mercado que promueve el programa experimenten un efecto de apalancamiento con un saldo pendiente superior a FCFA 2 000 millones.

<sup>30</sup> Esa dotación financiera se movilizará para cubrir una parte de las infraestructuras de mercado (mercados intermedios, centros de acopio y caminos rurales) y las superficies destinadas a sistemas hidroagrícolas.

<sup>31</sup> La ARAA firmará un memorando de entendimiento con cada una de las UGP, en virtud de los cuales la Agencia pasará a ser un asociado en la ejecución. La ARAA deberá elaborar su propio plan operacional anual (POA), que se someterá a la aprobación de ambos Gobiernos y del FIDA (durante los períodos de sesiones del comité directivo conjunto) a fin de comprobar que las actividades se ajusten al convenio de colaboración establecido.

<sup>32</sup> Valorados en USD 861 497 para cada país.

### **Desembolsos**

39. **Perfil de desembolso del programa.** Las categorías de gasto empleadas se ajustan al proceso de normalización aplicado por el FIDA. Se han generado las mismas categorías para las categorías de desembolso. En el cuadro presentado anteriormente figuran las categorías de gasto, incluidas las hipótesis fiscales, el tipo de cambio medio y los imprevistos materiales.
40. Tras la firma de los convenios de financiación y la entrada en vigor de los préstamos y las donaciones del FIDA, y una vez que el Parlamento de cada Estado prestatario los haya ratificado, los representantes del prestatario/beneficiario abrirán una cuenta designada para cada entidad financiadora externa.
41. Cuando se cumplan las condiciones para el primer desembolso, precisadas en el convenio de financiación y a petición del prestatario, el FIDA realizará un depósito inicial en la cuenta designada, por un monto suficiente para cubrir la media estimada de los gastos admisibles en concepto de financiación para un período de seis meses. Los fondos de la cuenta designada se repondrán cuando el FIDA reciba una solicitud de retirada de fondos preparada por la UGP, que deberá estar firmada por el coordinador, el responsable administrativo y financiero y un representante autorizado del prestatario. Los desembolsos se realizarán a través del Portal de los Clientes del FIDA (ICP).
42. En lo que respecta a los recursos de los préstamos y donaciones del FIDA, tanto el método de desembolso a través del ICP como los umbrales propuestos para la retirada de fondos y la asignación de los anticipos iniciales se especificarán en la carta al prestatario/beneficiario.

### **Resumen de los beneficios y análisis económico**

43. El análisis financiero y económico se realizó sobre la base de: los estudios diagnósticos llevados a cabo en el Togo y Benin en la fase de diseño del PRIMA, que fueron validados por ambos Gobiernos; los datos estadísticos nacionales, y los intercambios celebrados con los representantes de las estructuras técnicas públicas y otros asociados. Para cada país, se crearon siete modelos de explotación de microempresas y empresas a partir de las actividades respaldadas por el programa. Los resultados del análisis económico indican que el programa es económicamente viable. La tasa interna de rendimiento económico del programa es del 12,2 % en la hipótesis básica, con un valor actual neto estimado de FCFA 34 000 millones, esto es, USD 54,4 millones, para un período de 20 años y un presupuesto total de USD 108,5 millones. En el análisis económico también se tuvo en cuenta el impacto de las infraestructuras económicas, en especial de las relacionadas con los caminos en las explotaciones familiares. El análisis de sensibilidad realizado para varias hipótesis confirma la solidez del programa.

### **Estrategia de ejecución de la donación para el PRIMA con respecto al programa regional**

44. El PRIMA constituye la primera operación desplegada por el FIDA a nivel regional, e incluye también una cofinanciación de la donación para el programa de forma paralela a las operaciones regionales de préstamo realizadas en el marco del programa<sup>33</sup>. La donación tiene por objeto respaldar la ejecución de las operaciones regionales de préstamo reforzando la coordinación regional<sup>34</sup> y prestando apoyo a las actividades de diálogo sobre políticas necesarias para mejorar la integración regional de los mercados, y garantizar, al mismo tiempo, que las organizaciones de productores participen también en esos debates. La donación permitirá mejorar la vinculación institucional, reforzar la sostenibilidad de las intervenciones y facilitar la ampliación de escala del programa en el contexto de la CEDEAO.

<sup>33</sup> Incluyen un monto de USD 2 millones procedente de la partida de donaciones del FIDA.

<sup>34</sup> Misión de la Unidad Regional de Asistencia Técnica, vinculada a la ARAA, a saber, las actividades de dirección, seguimiento y evaluación y gestión de los conocimientos.

### **Estrategia de salida y sostenibilidad**

45. La sostenibilidad de las medidas del programa será de carácter multidimensional<sup>35</sup>: i) la sostenibilidad de las inversiones, sobre todo a través de su selección participativa y la ejecución de mecanismos de mantenimiento sostenibles; ii) la sostenibilidad económica y financiera basada en el enfoque empresarial que también se promoverá en las organizaciones de productores y las cooperativas y entre los empresarios y las microempresas rurales, así como a través de la incorporación de los instrumentos de financiación en los mecanismos nacionales existentes (Fondo Nacional de Desarrollo Agrícola y Mecanismo de Incentivos para la Financiación Agrícola); iii) la sostenibilidad ambiental, garantizada por el fortalecimiento de las asociaciones de usuarios de recursos hídricos y naturales en las iniciativas de mantenimiento de las infraestructuras comunitarias; iv) la sostenibilidad institucional, garantizada por la participación constante de las plataformas de organizaciones de productores en los espacios de diálogo sobre políticas a escala nacional y regional, y por la consolidación de la dimensión regional del programa en una institución pública que se encarga de ejecutar las políticas y estrategias sectoriales, a saber, la ARAA.

### **F. Riesgos y medidas de mitigación**

46. Teniendo en cuenta las medidas de mitigación, el nivel general de los riesgos inherentes y residuales del PRIMA se ha calificado como **elevado** y **moderado**, respectivamente. Los principales riesgos inherentes al programa están asociados con: i) el contexto macroeconómico y las políticas sectoriales, en especial en vista de los efectos de la COVID-19 en la economía de los países, como el cierre de fronteras, y el riesgo de que se reorienten las prioridades nacionales; ii) la capacidad institucional del programa ligada a la compleja configuración operacional para la ejecución; iii) la gestión fiduciaria vinculada a los mecanismos de gestión financiera de las dos carteras, que presentan ciertas deficiencias.
47. Durante la fase de ejecución, se aplicarán una serie de medidas de mitigación importantes, a saber: i) en el plano macroeconómico, el PRIMA alentará a los mecanismos promovidos a tener en cuenta esa cuestión y proponer, de consuno con las autoridades locales, estrategias que contemplen la evolución de las directrices de respuesta a nivel nacional. El programa también se beneficiará de la estrategia del FIDA<sup>36</sup> para afrontar las repercusiones de la COVID-19 en el sector agrícola; ii) en cuanto a las capacidades institucionales, el mecanismo regional de la Unidad Regional de Asistencia Técnica prestará apoyo a las UGP en el proceso de ejecución; además, los fondos de los instrumentos FIPS permitirán delimitar las funciones y responsabilidades de cada una de las partes antes de la puesta en marcha; iii) en lo que respecta a la gestión fiduciaria, los riesgos se han clasificado claramente por tema y por país, y se han diseñado las medidas de mitigación adecuadas para solventarlos.

### **G. Categoría ambiental y social**

48. El programa no debería tener un impacto negativo importante en el ámbito ambiental y social. Además, contribuirá a aumentar la resiliencia al cambio climático de los sistemas de producción agrícola y de la población, así como a crear empleo, diversificar los ingresos y mejorar el acceso a las comunidades rurales. En la esfera ambiental, la selección de las zonas de intervención del programa en Benin y el Togo permitirá asegurar que ninguna operación se desarrolle en una zona protegida o incluida en la lista de humedales de importancia internacional (lista de RAMSAR). Las instalaciones hidroagrícolas se implantarán en zonas de tierras bajas con una superficie inferior a 100 hectáreas, y los tramos de los caminos rurales rehabilitados no superarán los 10 km de longitud. En el ámbito social, el principal riesgo radica en el acceso a las tierras por parte de las mujeres y los jóvenes, en particular en las zonas que son objeto de ordenación. Se adoptarán medidas de mitigación de conformidad con el Marco de Gestión Social y Ambiental del programa, a saber: i) se realizarán diagnósticos territoriales de las zonas en las que se lleve a cabo una ordenación; y ii) se respaldará la creación de

<sup>35</sup> Para más información, véase el apéndice relativo al programa de desarrollo rural del PRIMA.

<sup>36</sup> Reorientación de las actividades de los proyectos del FIDA por país, y donaciones a ambos países y a nivel regional por parte del Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre.

asociaciones de usuarios de recursos hídricos y naturales que incluyan a las mujeres y los jóvenes. En líneas generales, las medidas de mitigación de los efectos mencionados permitirán limitar sus consecuencias. Por consiguiente, se propone clasificar el PRIMA en la **categoría B**.

## H. Clasificación del riesgo climático

49. En las regiones de intervención del programa en Benin y el Togo, las poblaciones rurales dependen de sistemas de producción basados en el cultivo de arroz y hortalizas en las zonas de tierras bajas y llanuras, y en el cultivo anual y la explotación de productos forestales no leñosos en las tierras ubicadas en las cuencas hidrográficas circundantes. Además, esas poblaciones son muy vulnerables a los efectos previstos del cambio climático en el ámbito de la agricultura y las demás actividades que dependen de la explotación de recursos naturales. El programa tendrá por objeto aumentar la resiliencia al cambio climático y a las perturbaciones ambientales a través de una mejor gestión de los recursos hídricos, principalmente mediante la implantación de pequeñas instalaciones hidroagrícolas; la promoción de la gestión integrada y sostenible de la fertilidad de los suelos; la diversificación de la producción agrícola; la promoción de sistemas para la gestión sostenible de los recursos naturales y el empleo de variedades de ciclo corto que sean resilientes al clima; la mejora del acceso a la información climatológica, así como el aprovechamiento de las buenas prácticas de adaptación al cambio climático, en especial las relativas a la gestión sostenible de los suelos y los recursos hídricos y el respeto de las normas de construcción adaptadas al cambio climático. El PRIMA también tiene en cuenta los riesgos climáticos en su diseño, y propone soluciones para ayudar a reforzar la resiliencia de las comunidades rurales. A pesar de eso, se considera que el programa entraña un **riesgo climático elevado** y, antes de su puesta en marcha, se llevará a cabo un análisis pormenorizado de dichos riesgos.

## I. Sostenibilidad de la deuda

50. **Benin.** El país sigue expuesto a un riesgo moderado de crisis de endeudamiento externo, que obedece a una carga del servicio de la deuda relativamente elevada y a la existencia de pasivos contingentes considerables. Se ha reducido el margen de absorción de las crisis en comparación con el análisis anterior. Además, en Benin los déficits se mantienen volátiles y superan la referencia del módulo de financiación del mercado. Otros factores de riesgo adicionales obedecen a la vulnerabilidad y los cambios políticos causados por la COVID-19, así como a la crisis derivada del cierre de la frontera con Nigeria.
51. **Togo.** El país sigue expuesto a un riesgo moderado de crisis de endeudamiento externo. Si bien los resultados mecánicos obtenidos por el Fondo Monetario Internacional sugieren un débil riesgo de endeudamiento externo, se ha tenido en cuenta la vulnerabilidad de la deuda interna. El riesgo general de endeudamiento se estima elevado puesto que el valor actual supera el umbral de sobreendeudamiento hasta 2021 en la hipótesis de referencia. Ese análisis pone de relieve la necesidad de consolidar y mejorar la gestión de la deuda y las políticas macroeconómicas, a fin de reducir la deuda pública hasta alcanzar niveles sostenibles en el medio plazo.

## III. Ejecución del programa

### A. Marco organizativo

#### Gestión y coordinación del programa

52. **Dirección del programa.** La orientación estratégica y la supervisión general del programa serán responsabilidad de un comité directivo conjunto, que estará copresidido por los respectivos ministros de Agricultura de Benin y el Togo, así como por el comisario de Agricultura, Medio Ambiente y Recursos Naturales de la CEDEAO. Este comité se reunirá con una periodicidad anual en el marco de los períodos de sesiones celebrados por los comités directivos de los proyectos regionales relativos a la Política Agrícola Común de la CEDEAO que organiza la ARAA.

53. **En el plano regional, la Unidad Regional de Asistencia Técnica**<sup>37</sup>, vinculada a la ARAA, se encargará de: i) la planificación estratégica del programa; ii) la coherencia y la armonización de los enfoques adoptados, así como de las modalidades de ejecución de las actividades del programa en apoyo de las UGP nacionales; iii) la movilización de la asistencia técnica para llevar a cabo estudios y análisis sobre los aspectos transfronterizos y subregionales del programa; iv) el examen de la calidad de los resultados obtenidos de la producción y la gestión de los conocimientos; v) el proceso de seguimiento y evaluación del plan operacional anual (POA) conjunto y consolidado del programa, y vi) la consolidación de los informes de actividades, la capitalización y la gestión de los conocimientos.
54. **En el plano nacional**, la supervisión técnica del programa será responsabilidad del Ministerio de Agricultura, Producción Animal y Pesquera del Togo y del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de Benin. Un comité directivo nacional se encargará de la dirección estratégica y la supervisión del programa.
55. Además, se establecerá una UGP en cada país. La UGP del Togo estará ubicada en el Ministerio de Agricultura, Producción Animal y Pesquera, mientras que la UGP de Benin tendrá su sede en el Programa Marco de las Intervenciones del FIDA en Zonas Rurales de Benin del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. Ambas UGP serán responsables de la gestión fiduciaria y operacional, en particular, de la planificación operacional, la gestión administrativa y financiera, la ejecución y la supervisión técnica. Asimismo, en cada UGP se nombrará a un coordinador nacional, que contará con el apoyo del personal técnico<sup>38</sup>. Además, se utilizarán los conocimientos especializados de la Unidad Regional de Asistencia Técnica<sup>39</sup> para respaldar a las dos UGP en el plano regional.

#### **Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza**

56. **Gestión financiera.** El PRIMA constituye la primera operación regional desplegada por el FIDA en África occidental y central, y se ejecutará en el marco de dos proyectos nacionales en Benin y el Togo, respectivamente. La Unidad Regional de Asistencia Técnica, vinculada a la ARAA, creará un mecanismo de facilitación entre ambos proyectos nacionales, que se financiará a través de un préstamo de los fondos de ambos países, una donación del FIDA y una donación del Fondo de la OPEP (la cual se registrará por un convenio de financiación distinto). El FIDA firmará un convenio de financiación con cada país, en los que se mantendrán las condiciones de préstamo en vigor.
57. **Los sistemas contables** se documentarán en el manual de gestión. El método de contabilización (contabilidad de la participación) y las normas contables utilizadas (sistema de contabilidad de la Organización para la Armonización del Derecho Empresarial en África) se ajustarán a las exigencias del FIDA en la materia.
58. En ambos proyectos está previsto llevar a cabo actividades de puesta en marcha antes de que entren en vigor los convenios de financiación. Los dos proyectos recibirán un anticipo de fondos a través del Mecanismo de Prefinanciación de Proyectos del FIDA destinado a agilizar la puesta en marcha de los proyectos (instrumentos FIPS)<sup>40</sup>.
59. El análisis de los **sistemas de adquisiciones y contrataciones** de ambos países sugiere que, en líneas generales, se ajustan debidamente a los principios y procedimientos establecidos en las directivas del FIDA sobre la materia. En el caso de las adquisiciones realizadas en el marco del programa, se aplicarán los procedimientos nacionales, si bien se tendrán en cuenta algunas especificidades de los procedimientos

<sup>37</sup> La Unidad Regional de Asistencia Técnica estará dirigida por un consejero técnico principal, que contará con la ayuda de dos asistentes, quienes se encargarán, respectivamente, de:

i) el proceso de seguimiento y evaluación y la producción de conocimientos; ii) los mercados y el comercio de los productos agrícolas; iii) un analista financiero, encargado del apoyo fiduciario a las UGP. La unidad estará vinculada a la ARAA, cuya sede se encuentra en Lomé (Togo).

<sup>38</sup> i) Un equipo técnico constituido por personal encargado de los componentes y especialistas en los ámbitos de competencia (infraestructuras civiles y rurales, agroeconomía, cuestiones de género, ingeniería social, seguimiento y evaluación y gestión de los conocimientos); ii) un equipo administrativo y financiero, conformado por un responsable administrativo y financiero, un responsable en materia de adquisiciones y contrataciones, contables y personal de apoyo.

<sup>39</sup> El equipo directivo del programa, esto es, el coordinador regional y los dos directores en los países.

<sup>40</sup> En junio de 2020, ambos Gobiernos remitieron al FIDA una carta de solicitud para tal fin, y está previsto movilizar los instrumentos FIPS en octubre de 2020.

del FIDA, a saber: los umbrales de adquisiciones y contrataciones fijados en función de la calificación del riesgo neto evaluado y, a efectos de rapidez, la selección de las empresas de consultoría sin recurrir a la creación de una lista reducida y la selección sistemática de consultores particulares sobre la base de sus cualificaciones. En vista de que los proyectos de infraestructuras desempeñan un papel fundamental en la ejecución del programa, se firmará un acuerdo específico para suprimir el doble control previo de las adquisiciones y contrataciones conexas y delegar la responsabilidad en el FIDA, lo que permitirá una mayor rapidez. Ese acuerdo específico quedará reflejado explícitamente en los convenios de financiación firmados entre el FIDA y cada país.

### **Colaboración y observaciones del grupo objetivo del programa y tramitación de las quejas**

60. El PRIMA involucrará a las distintas partes interesadas a la hora de determinar las esferas abordadas, por ejemplo, en lo que respecta a las cuestiones ligadas a las asociaciones económicas y comerciales, las limitaciones reglamentarias para formalizar las iniciativas empresariales, la cooperación descentralizada que afecta a las autoridades locales descentralizadas, etc. Esta cuestión se inscribe en el subcomponente titulado "participación ciudadana", dirigido por las instancias regionales del PRIMA. Los resultados de esas consultas y mecanismos de retroalimentación enriquecerán el diálogo sobre políticas promovido a nivel nacional y regional.

### **Procesos de tramitación de las quejas**

61. El PRIMA pondrá en marcha un **mecanismo de reclamaciones y reparación**, de conformidad con el procedimiento del FIDA para tramitar las reclamaciones, que tendrá por objeto recabar las preocupaciones y las quejas formuladas a raíz del presunto incumplimiento de las políticas sociales y ambientales y de los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática, así como facilitar su resolución. El procedimiento permitirá que los denunciantes afectados reciban una respuesta equitativa y oportuna a sus inquietudes, a través de un proceso independiente.

## **B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación**

62. **Seguimiento y evaluación.** A partir de las modalidades de seguimiento y evaluación del FIDA que ya se aplican en los proyectos desplegados por el Fondo en cada país, en las UGP se implantará un sistema de seguimiento y evaluación basado en los resultados. Esos sistemas estarán armonizados y normalizados, a fin de facilitar la rendición de cuentas a nivel regional en relación con los principales indicadores seleccionados. En el plano regional, el equipo de seguimiento y evaluación acogido por la ARAA hará un seguimiento de los impactos de mayor envergadura del PRIMA a nivel subregional<sup>41</sup>, en el marco de su integración en la CEDEAO. El sistema de seguimiento y evaluación a nivel regional se verá reforzado por el Programa de Seguimiento y Evaluación Rurales (PRiME). En la fase de puesta en marcha del programa, se elaborará un plan de gestión que orientará la capitalización, la gestión de los conocimientos y la comunicación.
63. **Gestión de los conocimientos y capitalización.** El PRIMA sacará partido a las experiencias adquiridas. Asimismo, integrará las enseñanzas extraídas en la ejecución de otros proyectos en curso, tanto los desplegados por el FIDA como por otros asociados técnicos y financieros de Benin, el Togo y la subregión. La Unidad Regional de Asistencia Técnica establecerá una asociación estratégica con ROPPA, que se encargará de documentar, comunicar y compartir las experiencias entre los países y las principales partes interesadas, así como de elaborar productos de conocimientos fundamentales y organizar talleres de capitalización e intercambio de información.

### **Innovación y ampliación de escala**

64. La ampliación de escala de los avances logrados por el PRIMA se sustentará en dos pilares: el diálogo sobre políticas a nivel nacional y regional y la cooperación Sur-Sur a escala subregional o mayor.

<sup>41</sup> A través de los indicadores específicos de alto nivel que reflejan los resultados regionales.

65. **Diálogo sobre políticas.** El PRIMA prestará especial atención al diálogo sobre políticas, que se mejorará y facilitará a través del mecanismo regional gracias a los conocimientos generados por el programa. Ese ejercicio podrá ayudar a orientar los debates en torno al papel de la agricultura familiar en el desarrollo nacional, sobre todo a través de las plataformas de diálogo existentes, como la Plataforma Nacional para la Promoción de la Agricultura Familiar del Togo (PNAFAT). Asimismo, se podrán examinar otras cuestiones, como la creación de corredores comerciales subregionales o la reducción de los obstáculos de carácter administrativo.
66. **Cooperación Sur-Sur.** Las oportunidades para la cooperación Sur-Sur se centrarán en las cuestiones ligadas a la integración regional y al comercio agrícola transfronterizo. Se buscará crear una plataforma de comunicación e intercambio con todos los proyectos desplegados en África occidental y central que adopten un enfoque similar (Níger, Guinea, Guinea-Bissau) y, gracias a la subvención regional en el marco del proyecto FARM-TRAC (puesta en marcha por el consorcio CILSS-IFPRI), establecer un intercambio a nivel continental con las demás instituciones económicas regionales (Comunidad de África Meridional para el Desarrollo, Comunidad Económica de los Estados de África Central). Asimismo, se celebrarán intercambios con las comisiones agrícolas y comerciales del Mercado Común del Sur y la Reunión Especializada sobre Agricultura Familiar.

### **C. Planes para la ejecución**

#### **Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha**

67. Ambos Gobiernos movilizarán los instrumentos FIPS durante un período de 12 meses (octubre de 2020 a septiembre de 2021) a fin de agilizar la puesta en marcha de los preparativos necesarios para ejecutar el programa. En la fase de formulación del programa, se elaborará un POA para los primeros 18 meses del programa, que se actualizará rápidamente a fin de agilizar la puesta en marcha de las actividades.
68. La Unidad Regional de Asistencia Técnica, vinculada a la ARAA y dotada de una donación regional, desempeñará funciones de coordinación y prestación de apoyo técnico a las UGP nacionales. El principal objetivo de dicha donación será respaldar actividades como el diálogo sobre políticas, la coordinación, la armonización, el seguimiento y la evaluación y la gestión de los conocimientos vinculados a las operaciones regionales de préstamo del PRIMA.

#### **Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización**

69. En aras de mantener la lógica regional del programa, y garantizar al mismo tiempo las funciones de supervisión administrativa y fiduciaria, el FIDA se encargará de supervisar el programa directamente, junto con los comités directivos a nivel regional y nacional, los representantes de los Ministerios de Economía y Finanzas de los Gobiernos de Benin y el Togo y los representantes de la ARAA, a través de la Unidad Regional de Asistencia Técnica.
70. Tras el tercer año del programa, se llevará a cabo un examen de mitad de período encaminado a medir los progresos logrados e introducir las correcciones oportunas. Asimismo, cuando concluya el programa, se organizará una misión de finalización. Será el momento de hacer balance de los progresos en la aplicación del enfoque regional y de la sinergia con las disposiciones de la CEDEAO en materia de integración regional.

## **IV. Facultades e instrumentos jurídicos**

71. El FIDA firmará dos convenios de financiación, uno con la República de Benin y otro con la República Togolesa, que constituirán los instrumentos jurídicos que regirán la entrega de la financiación propuesta a cada prestatario/beneficiario. Cada convenio de financiación entrará en vigor cuando se notifique al FIDA su ratificación por el Parlamento de cada Estado prestatario.
72. Se distribuirá una copia de cada convenio de financiación negociado antes del período de sesiones.



73. La República de Benin y la República Togolesa están facultadas por su legislación para recibir financiación del FIDA.
74. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

## **V. Recomendación**

75. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Benin por un monto equivalente a veintiún millones novecientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 21 900 000), así como una donación, con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda, por valor de ocho millones cien mil dólares de los Estados Unidos (USD 8 100 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe;

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República Togolesa por un monto equivalente a catorce millones seiscientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 14 600 000), así como una donación, con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda, por valor de cinco millones cuatrocientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 5 400 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe;

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo, a fin de financiar una parte del Programa Regional para la Integración de los Mercados Agrícolas, conceda una donación regional por valor de dos millones de dólares de los Estados Unidos (USD 2 000 000) a la Agencia Regional para la Agricultura y la Alimentación, para un programa de seis años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo  
Presidente

# **Propuesta de donación a nivel mundial y regional en el marco del Agencia Regional para la Agricultura y la Alimentación para el Programa Regional para la Integración de los Mercados Agrícolas**

## **I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones**

1. La donación del Programa Regional para la Integración de los Mercados Agrícolas (PRIMA) complementa el PRIMA de Benin y el Togo. Asimismo, está en consonancia con la meta y los objetivos establecidos en la Política del FIDA relativa a la financiación mediante donaciones de 2015<sup>42</sup>, especialmente en lo que respecta a su contribución a la producción y el intercambio de conocimientos regionales y su participación en las políticas y actividades regionales en la esfera de la programación en los países. La donación se utilizará para afianzar la implicación de las operaciones regionales de préstamo en los procesos de política regional y gestión de los conocimientos con respecto a temas esenciales que requieren la adopción de decisiones (como el estudio de las transacciones comerciales o los obstáculos al libre comercio, entre otros).
2. El receptor de la donación destinada al PRIMA es la Agencia Regional para la Agricultura y la Alimentación (ARAA), determinado mediante selección directa y aprobado por el Presidente del FIDA. Esta decisión se justifica de la siguiente manera: i) el mandato del beneficiario es coordinar y ejecutar proyectos y programas regionales para poner en práctica la política de la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO); ii) por consiguiente, permite establecer vínculos directos con las políticas e iniciativas actuales relacionadas con la integración regional y el comercio transfronterizo; iii) la ARAA ha demostrado su capacidad de gestionar y ejecutar proyectos y programas, cuenta con la confianza de múltiples donantes y tiene su sede en el Togo, lo que facilita la coordinación logística, y iv) ya ha forjado numerosas asociaciones tanto con organizaciones regionales (como el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS) y la Red de Organizaciones Campesinas y Productores Agrícolas de África Occidental (ROPPA)) como con donantes que pueden ayudar a obtener cofinanciación para las operaciones regionales de préstamo del PRIMA.

## **II. Programa propuesto**

3. De conformidad con los objetivos de la operación regional de préstamo del PRIMA, el propósito general de la donación es ayudar a estimular el comercio agrícola regional a lo largo de los corredores transfronterizos entre Benin y el Togo, sin limitarse a ellos, crear puestos de trabajo para mujeres y jóvenes de ambos países y aumentar los ingresos y mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de los pobres de las zonas rurales de Benin y el Togo. Sus objetivos de desarrollo son apoyar la aplicación de las operaciones regionales de préstamo mediante el fortalecimiento de la coordinación regional (puesta a prueba, seguimiento y evaluación (SyE), así como gestión de los conocimientos) y respaldar el diálogo político necesario para una mejor integración regional de los mercados, asegurando la participación de las redes de organizaciones de productores en los debates y la participación cívica de las partes interesadas.

---

<sup>42</sup> Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1.

4. La ejecución del programa tendrá lugar a lo largo de seis años y contará con los tres componentes siguientes: i) la integración comercial en el plano regional, incluido el seguimiento de los corredores comerciales, el apoyo a las políticas regionales de comercialización de productos agrícolas y la participación de las redes de organizaciones de productores en el diálogo sobre políticas; ii) la participación cívica, incluida la de los interesados en el proceso de planificación, SyE del impacto del programa y la creación de foros para el intercambio de información, y iii) la coordinación, SyE y la gestión de los conocimientos a escala regional.

### **III. Efectos directos y productos previstos**

5. Los principales productos del programa serán: i) el suministro de información y datos técnicos fácticos sobre el funcionamiento de los mercados intermedios y su integración en los corredores comerciales subregionales que se extienden a lo largo de las zonas transfronterizas entre Benin y el Togo, de conformidad con las políticas y estrategias regionales prioritarias. Se prestará especial atención al SyE de las repercusiones de la pandemia de la COVID-19 en la producción agropecuaria, el comercio y los mercados agroalimentarios transfronterizos; ii) una mayor eficiencia y eficacia del programa en términos económicos, ambientales y sociales gracias a la participación cívica y el empoderamiento de las organizaciones regionales de productores para que participen en el diálogo regional en materia de políticas, y iii) la aplicación coherente y eficaz de los instrumentos técnicos y operacionales (planificación, ejecución, coordinación, gestión, SyE y gestión de los conocimientos) necesarios para que el PRIMA aplique un enfoque regional integral y adecuado.

### **IV. Disposiciones relativas a la ejecución**

6. La ARAA coordinará las actividades de la donación destinada al PRIMA por conducto de una Unidad Regional de Asistencia Técnica, en estrecha colaboración con las dos unidades nacionales de gestión de los proyectos (UGP), de Benin y el Togo respectivamente, encargadas de ejecutar las actividades financiadas en el marco de la operación regional del PRIMA. La Unidad Regional de Asistencia Técnica garantizará la armonización de las actividades generales del PRIMA con las prioridades de la política agrícola regional mediante la movilización de un equipo de expertos técnicos internacionales y nacionales. Más específicamente, el equipo de expertos asumirá las siguientes responsabilidades: i) la planificación estratégica del programa; ii) el apoyo a las UGP nacionales, para garantizar la coherencia y la armonización de los enfoques y las modalidades utilizados para ejecutar las actividades del programa; iii) la movilización de asistencia técnica para los estudios y el análisis de los aspectos transfronterizos y subregionales del programa; iv) un examen de la calidad de los productos previstos de la producción y la gestión de los conocimientos; v) el seguimiento y evaluación (SyE) del programa conjunto consolidado en el marco del plan operacional anual; y vi) la consolidación de los informes de actividades, la capitalización y la gestión de los conocimientos.
7. En el plano regional, la ARAA trabajará con la ROPPA, un asociado clave tanto del FIDA como de la CEDEAO. La ROPPA intervendrá en funciones muy concretas en las que posee conocimientos especializados y experiencia demostrada<sup>43</sup>, como la promoción, la capitalización de una amplia gama de experiencias de las organizaciones de productores y la participación ciudadana mediante la autoevaluación. El PRIMA se basará en la ROPPA y en las plataformas de sus miembros nacionales en ambos países (la Plataforma nacional de organizaciones campesinas y productores agrícolas de Benin (PNOPPA) y la Coordinación togolesa de organizaciones campesinas y productores agrícolas (CTOP).
8. El sistema de SyE será el núcleo del mecanismo de coordinación regional. La Unidad Regional de Asistencia Técnica participará en el comité directivo y hará hincapié en la comunicación y la gestión de los conocimientos en el plano regional. El SyE a nivel regional se encargará de las siguientes cuestiones: i) seguir y analizar los datos

<sup>43</sup> En particular, mediante programas destinados al fomento de la capacidad de las organizaciones regionales y nacionales de productores africanos.

comparando y combinando los de los dos países; ii) consolidar los datos del Marco de Gestión de los Resultados (MGR) de cada país en el marco lógico; iii) seguir y recopilar los datos de los indicadores y las actividades regionales en relación con la donación otorgada al PRIMA; iv) elaborar informes y recomendaciones sobre el progreso en el ámbito regional, y v) apoyar la determinación de estudios, especialmente los relacionados con el diálogo sobre políticas, la participación cívica y los corredores comerciales regionales. El mecanismo regional participará activamente en todos los exámenes y evaluaciones de mitad de período que se realicen en ambos países. Como parte de esta labor, también realizará una evaluación interna de los progresos físicos y la eficacia de las actividades ejecutadas. La Unidad Regional de Asistencia Técnica participará con el FIDA en los exámenes de mitad de período del PRIMA y en la evaluación final y las misiones de supervisión.

9. Asimismo, coordinará y apoyará a los equipos del PRIMA en la elaboración de una estrategia de comunicación y gestión de los conocimientos. La promoción del aprendizaje tendrá lugar inicialmente en el plano institucional, en los ámbitos de emplazamiento/corredores y central del proyecto, y luego pasará al ámbito regional. La Unidad Regional de Asistencia Técnica también será el principal facilitador y trabajará en asociación estratégica con la ROPPA. Esta última se encargará de documentar, comunicar y facilitar el intercambio experiencias entre los países y los principales interesados, así como de elaborar productos del conocimiento fundamentales y organizar talleres e intercambio de información. La Unidad Regional de Asistencia Técnica y la ROPPA elaborarán una estrategia de comunicación externa e interna que incluirá la generación de información y el intercambio de experiencias entre países y regiones. La estrategia se aplicará durante el primer año mediante un plan de gestión de los conocimientos.
10. Los procedimientos para la presentación de informes financieros y de auditoría seguirán la práctica habitual.

## V. Costos indicativos y financiación del programa

11. Se calcula que el costo total de este proyecto será de USD 5,0 millones. Los costos por componente se desglosan de la siguiente manera: i) componente 1, USD 2,01 millones, o el 40,2 % del costo total; ii) componente 2, USD 1,0 millones, o el 20% del costo total, y componente 3, USD 1,99 millones, o el 39,8 % del costo total. La donación del FIDA se desembolsará durante los tres primeros años, mientras que las demás fuentes de financiación cubrirán los costos durante los tres años restantes.

Cuadro 1

### Costos por componente y entidad financiadora (en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente de la donación</i>	<i>Fondos de operaciones regionales de préstamo</i>	<i>Donación regional del FIDA</i>	<i>Donación regional del Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional</i>	<i>Total</i>
1. Componente 1. Integración del mercado regional	970,8	1 037,8	0	2 008,6
2. Componente 2. Participación cívica	0	0	1 000,0	1 000,0
3. Componente 3. Coordinación, SyE y gestión de los conocimientos a escala regional				
A. Gestión de proyectos y apoyo institucional	767,6	740,6		1 508,2
B. Coordinación, SyE y gestión de los conocimientos a escala regional	261,5	221,6		483,2
<b>Total</b>	<b>2 000,0</b>	<b>2 000,0</b>	<b>1 000,0</b>	<b>5 000,0</b>

12. El desglose por categoría de gasto es el siguiente: USD 0,03 millones para equipo y materiales (0,6 %); USD 0,59 millones para bienes, servicios e insumos (11,9 %); USD 3,14 millones para servicios, incluidos la asistencia técnica, los servicios de consultoría nacionales e internacionales, la capacitación, y los talleres y seminarios (62,8 %); USD 0,90 millones para sueldos y prestaciones (17,9 %), y USD 0,34 millones para gastos de funcionamiento (6,8 %).

Cuadro 2

**Costos del programa desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora**  
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>Fondos de operaciones regionales de préstamo</i>	<i>Donación regional del FIDA</i>	<i>Donación regional del Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional</i>	<i>Total</i>
1. Obras	0	0	0	0
2. Equipo y bienes	4,9	25,2	0	30
3. Bienes, servicios e insumos	316,6	198,5	79,7	594,8
4. Servicios	1 044,0	1 174,3	920,4	3 138,7
5. Sueldos y prestaciones	462,0	434,0	0	896,0
6. Gastos generales	172,5	168,0	0	340,5
<b>Total</b>	<b>2 000,0</b>	<b>2 000,0</b>	<b>1 000,0</b>	<b>5 000,0</b>

## **Accords de financement négociés**

(Les documents seront mis à disposition avant la séance.)

## Cadre logique

Hiérarchie des résultats	Indicateurs clés <sup>44</sup>				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence (B.T.R)	Mi-parcours (B.T.R)	Fin (B.T.R)	Source	Fréquence	Responsabilité	
Portée	1. Nombre de personnes recevant des services promus par le projet	0	15 400	245 000	SSE	Annuelle	UGP Nationales UniR-AT & FIDA	Bonne capacité de mise en œuvre ; tailles du ménage = 5,3 pers/ménage (Togo) et 6 pers/ménage (Bénin)
	1.a Nombre correspondant de ménages touchés	0	9 000	144 000				
	1.b. Estimation du nombre total correspondant de membres des ménages	0	52 000	833 000				
<b>But du Projet:</b> Accroître durablement les revenus et la diversité alimentaire des ménages ruraux	2. Incidence de la pauvreté et de la vulnérabilité (moyenne)	47,5%	-	42,5%	Enquêtes SMART	Année 6	UGP Nationales & FIDA	Cadre réglementaire et institutionnel national favorable
<b>Objectif de Développement:</b> Accompagner la transformation durable de l'agriculture familiale tirée par les marchés de demi-gros des produits agricoles, en favorisant l'entrepreneuriat rural des jeunes et des femmes, et l'intégration des marchés dans les corridors commerciaux nationaux et sous-régionaux.	3. % producteurs/trices déclarant avoir augmenté leurs revenus d'au moins 30% (de la marge nette de leurs activités agricoles) <sup>45</sup>	0	30%	80%	SSE Enquêtes des effets annuels	Annuelle à partir d'année 2	UGP Nationales UniR-AT	Bonnes capacité de mise en œuvre
<b>Effet 1:</b> Les exploitations agricoles familiales commercialisent mieux leurs surplus de productions agricoles dans la sous région	4. Pourcentage de personnes faisant état d'une amélioration de leur accès physique aux marchés ainsi qu'aux installations de transformation et de stockage (2.2.6) <sup>2</sup>	0	15%	60%	SSE Enquêtes des effets annuels	Année 4, 5, 6	UGP Nationales UniR-AT	Utilisation équitable des ressources et répartition des prestations au sein des ménages
	5. Pourcentage d'augmentation des volumes de produits agricoles commercialisés sur les marchés réhabilités du Bénin et du Togo	0	0%	30%	SSE et rapports des marchés	Annuelle à partir d'année 3	UGP Nationales UniR-AT	
<b>Produit 1.1:</b> Les infrastructures économiques sont utilisées et maintenues de manière durable et sont reliés aux zones de production par des routes praticables	6. Les organisations formelles de gestion, d'exploitation et d'entretien des infrastructures réhabilitées sont fonctionnelles après deux ans	0	44	109	SSE	Annuelle de l'année 3	UGP Nationales	Les OP s'engagent dans des activités de services économiques pour leurs

<sup>44</sup> Indicateurs de base de FIDA sont inclus.

<sup>45</sup> (=) Indicateurs à ventiler par sexe: homme adulte (HA), femme adulte (FA) jeune homme (JH) et jeune femme (JF) et personnes en situation d'handicap (binôme personne handicapé plus son accompagnant) avec un ciblage croisé d'au moins 40 % FA et 30 % jeunes (70 % JH + 30 % JF) ; Tous les indicateurs se référant à des groupes devront compter le nombre de membres par sexe, et le nombre de groupes ayant des femmes dans leurs organes directeurs<sup>47</sup> Les études et les produits de connaissance générés sont pertinents pour le dialogue sur la politique régionale

Hiérarchie des résultats	Indicateurs clés <sup>44</sup>				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence (B.T.R)	Mi-parcours (B.T.R)	Fin (B.T.R)	Source	Fréquence	Responsabilité	
	7. Nombre de kilomètres de routes construites, remises en état ou améliorées (2.1.5) <sup>46</sup>	0	200	500	SSE	semestrielle	UGP Nationales	membres aux côtés du secteur privé
	8. Nombre d'installations de marché construites ou remises en état (2.1.6)	0	14	28	SSE	semestrielle	UGP Nationales	
<u>Produit 1.2:</u> Les groupements de producteurs/trices, les jeunes et les femmes sont engagés dans des activités entrepreneuriales rémunératrices, dont celles impliquées dans les filières à haute valeur nutritionnelle	9. Nombre d'initiatives entrepreneuriales viables après 3 ans (AGR, MER, Agro-PME, coop)	0	277	694	SSE	Annuelle	UGP Nationales	
	- Dont investi dans des filières à haute valeur nutritionnelle (30%)	0	98	208				
	- Dont organisations de producteurs ruraux (coopératives, groupements)	0	111	278				
<b>Effet 2:</b> Les agriculteurs familiaux, femmes et jeunes inclus, augmentent durablement leurs productions et leurs capacités d'adaptation aux chocs externes, notamment climatiques, par la diversification de leurs productions et de meilleures pratiques nutritionnelles	10. Pourcentage des individus présentant une amélioration de l'autonomisation (EI 2.1) <sup>134</sup>	0	30%	80%	Enquêtes effets annuels	Annuelle à partir d'année 2	UGP Nationales UniR-AT	Les variations climatiques ne sont pas extrêmes
	11. pourcentage de personnes/ménages déclarant l'adoption de pratiques et technologies durables durable pour l'environnement et résilientes au changement climatique (3.2.2) <sup>2</sup>	0	25%	80%	Enquêtes effets annuels	Annuelle à partir d'année 2	UGP Nationales UniR-AT	
	12. Pourcentage de femmes entre 15 et 49 ans consommant au moins 5 des 10 groupes alimentaires (MDD-W)	0	30%	60%	Enquêtes effets annuels	Annuelle à partir d'année 2	UGP Nationales UniR-AT	
<u>Produit 2.1:</u> Les agriculteurs ont diversifié leur production avec des pratiques agricoles climato- résilients et agro-écologiques	13. Nombre d'hectares de terres soumises à une gestion résiliente au climat (3.1.4)	0	12 400	20 000	SSE	Annuelle	UGP Nationales	
	14. Nombre d'AUE appuyées pour gérer de manière durable les surfaces aménagées	0	30	30	SSE	Annuelle	UGP Nationales	
	15. Nombre de personnes formées aux pratiques et/ou techniques de production (1.1.4)	0	7 300	20 000	SSE	Annuelle	UGP Nationales	

<sup>47</sup> Les études et les produits de connaissance générés sont pertinents pour le dialogue sur la politique régionale

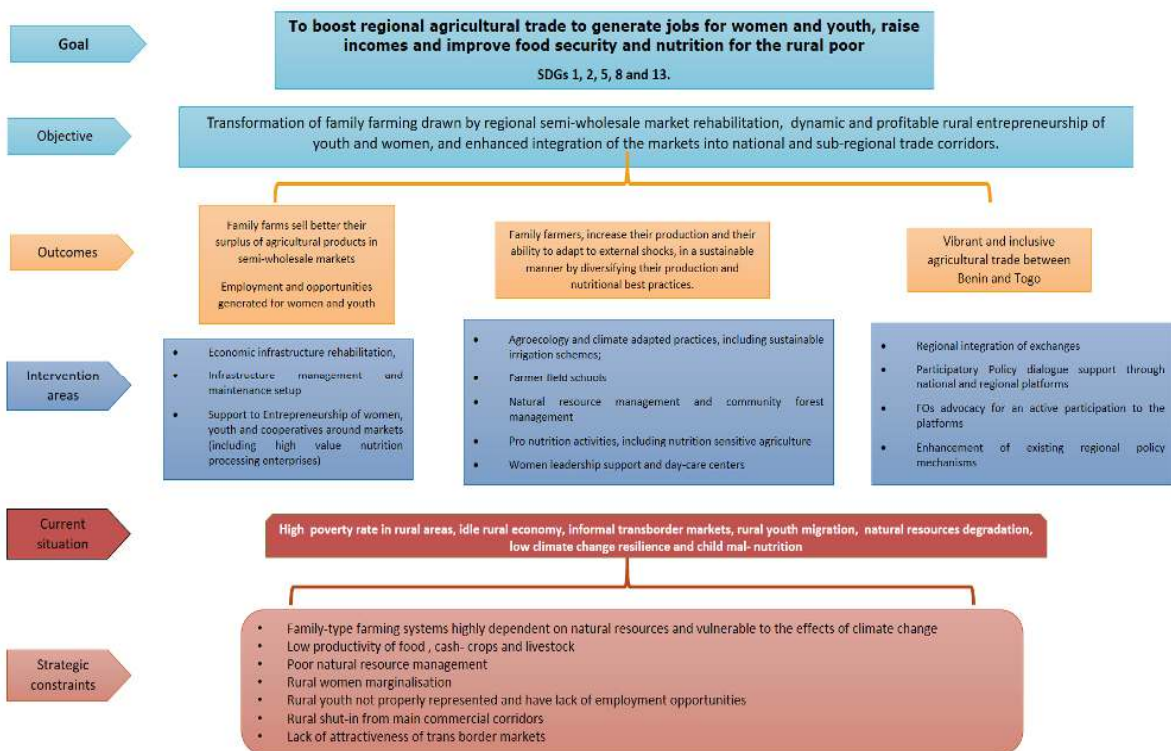


Hiérarchie des résultats	Indicateurs clés <sup>44</sup>				Moyens de vérification			Hypothèses
	Nom	Référence (B.T.R)	Mi-parcours (B.T.R)	Fin (B.T.R)	Source	Fréquence	Responsabilité	
	16 .Tonnes d'émissions de gaz à effet de serre (CO2e) évitées ou de carbone fixé (3.2.1)	0	tbc	- 2,100,00 0	EX-ACT	Ligne de base, ligne médiane et ligne de fin	tbc	Les activités liées à l'atténuation seront implementées
<u>Produit 2.3:</u> De meilleures pratiques liées à la nutrition sont adoptées dans l'alimentation des enfants, femmes et hommes au sein des ménages	17. Nombre de personnes amélioration des rapports les connaissances, les attitudes et les pratiques en matière de nutrition (KAP) (1.2.9)*.	0	1 565	3 635	SSE	Annuelle	UGPs Nationales	
	18. Ménages recevant un soutien ciblé pour améliorer leur nutrition (1.1.8) <sup>134</sup>	0	1 565	3 635	SSE	Annuelle	UGPs Nationales	
<b>Effet 3:</b> Un commerce agricole plus performant entre le Bénin et le Togo avec une participation active des instances de décision de la CEDEAO et d'autres organismes régionaux et nationaux pilotant les stratégies de commerce agricole à l'échelle transfrontalière.	19. Augmentation des volumes d'échanges de produits agricoles entre les deux pays (%)	0	10 %	30%	SSE	Année, 4, 5 et 6	ARAA UniR-AT	
<u>Product 3.1:</u> Les mécanismes de surveillance des flux commerciaux de produits agricoles dans les couloirs régionaux améliorent le commerce	20. Cadres de concertation par corridor créés	0	2	9		Annuelle à partir d'année 2	UGP Nationales ARAA UniR-AT	Bon déroulement du dialogue politique entre les pays
	<u>Produit 3.2:</u> Les acteurs économiques et sociaux sont bien représentés et participent activement au dialogue politique avec les IER et les organismes nationaux	21. Nombre de produits de savoirs pertinents en matière de politiques réalisés (Politique 1) <sup>47</sup>	0	4	10			
	22. Nombre # processus / comités / cadre de concertation de politique sectorielle dans lesquelles les OP participent	0	20	30	SSE			

<sup>47</sup> Les études et les produits de connaissance générés sont pertinents pour le dialogue sur la politique régionale

## Théorie du changement

Problème	Causes	Effets	Intervention	Impact	Objectif
<p>L'agriculture familiale dans les régions frontalières du Bénin et du Togo ne peut subvenir ni aux besoins alimentaires et nutritionnels des populations notamment des femmes et des jeunes enfants, ni à répondre à la demande intérieure pourtant croissante des zones urbaines et des marchés sous-régionaux en productions agricoles de qualité (céréales, produits maraichers, légumineuses, tubercules).</p>	<p><b>i) une agriculture familiale pas assez bien connectée aux corridors commerciaux assurant des débouchés.</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- un enclavement des zones de production avec <u>des coûts de transactions très élevés pour accéder aux marchés urbains et sous-régionaux induisant de faibles marges pour les producteurs/trices;</u></li> <li>- un manque de dialogue interprofessionnel entre producteurs et commerçants;</li> <li>- des possibilités réduites d'investissements pour produire des aliments à haute valeur nutritionnelle à prix compétitif et abordable.</li> </ul> <p><b>ii) faible productivité des surfaces cultivées</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- des terres sous exploitées ne permettant pas de gros surplus commercialisables</li> <li>- Des possibilités d'investissements limitées pour mieux exploiter les zones agricoles (bas-fonds, terres amont);</li> <li>- Un accès limité au "paquet technologique raisonné" et à l'appui-conseil de qualité;</li> <li>- Un manque de capacités techniques et financières des femmes et des jeunes limitant leur implication dans les activités rémunératrices;</li> <li>- <u>De trop faibles volumes produits par exploitation pour être commercialisés;</u></li> <li>- <u>des traditions alimentaires ne valorisant pas la diversification d'un régime alimentaire.</u></li> </ul>	<p><b>Sur l'agriculture</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Une production insuffisante et une faible productivité des exploitations agricoles familiales ;</li> <li>- Des terres arables mal ou peu exploitées en bas-fond ou en amont des sous-bassins versants;</li> </ul> <p><b>Sur l'économie</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Le manque d'offre de produits agricoles locaux sur les marchés tant ruraux qu'urbains encourage le recours aux importations de céréales (riz) et produits agricoles rendant les productions locales de moins en moins compétitives ;</li> <li>- un exode des jeunes ruraux qui ne trouvent pas d'activités économiquement viables dans le secteur agricole;</li> </ul> <p><b>Sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- une disponibilité alimentaire en quantité et/ou en prix contribuant à une insécurité alimentaire et nutritionnelle</li> <li>- le taux de malnutrition chronique élevé des enfants de moins de deux ans (30-35%);</li> </ul> <p><b>Sur l'environnement</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Une augmentation de la pression anthropique négative: érosion et baisse de la fertilité des bassins versants ;</li> </ul>	<p>(i) <b>Connecter et renforcer</b> les acteurs économiques, dont les jeunes et les femmes impliqués dans des microentreprises rurales dont celles à haute valeur nutritionnelle, autour des marchés de demi-gros transfrontaliers de produits agricoles pour accéder aux marchés urbains et sous-régionaux, par des infrastructures économiques favorisant le regroupement de l'offre, de manière équitable, inclusive et durable (information sur les prix et les volumes, normes et qualité, taxes).</p> <p>(i) <b>augmenter</b> la productivité de l'agriculture familiale, de manière inclusive et par des techniques résilientes au changement climatique, afin d'améliorer la sécurité nutritionnelle tout en apportant les surplus sur les marchés hebdomadaires.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- augmentation de la demande en produits agricoles sur des marchés de demi-gros intégrés aux corridors sous-régionaux</li> <li>- augmentation des taxes locales prélevées pour une meilleure capacité d'investissement dans les biens publics communs.</li> <li>- augmentation des revenus des exploitations familiales et baisse des coûts de transactions;</li> <li>- création d'emploi (jeunes, femmes) par l'augmentation de la rentabilité de l'agriculture familiale orientée vers le marché et par des microentreprises rurales rentables ;</li> <li>- augmentation de la disponibilité en produits vivriers et à haute valeur nutritionnelle sur les marchés hebdomadaires;</li> <li>- amélioration de la sécurité alimentaire et nutritionnelle des exploitations familiales;</li> <li>- risques environnementaux mieux maîtrisés et une plus grande résilience aux chocs climatiques.</li> </ul>	<p>Accroître durablement les revenus et la diversité alimentaire des ménages ruraux des régions frontalières du Bénin et du Togo</p>



## Justification d'une approche régionale dans le PRIMA et aperçu de l'articulation opérationnelle entre les niveaux régional et nationaux

### I Vue d'ensemble des enjeux sous régionaux et approches du PRIMA

#### A) Un positionnement stratégique du Bénin et du Togo au sein de l'espace CEDEAO

Le Bénin et le Togo sont deux Pays faisant partir de la Communauté Economique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), de l'Union Monétaire Ouest Afrique (UEMOA) et du Comité Inter-Etats de Lutte contre la Sécheresse au Sahel (CILSS). Les pays de l'espace CEDEAO et CILSS ont été subdivisés en trois grands bassins de production et de commercialisation<sup>48</sup>. Le bassin ouest, le bassin central et le bassin est (cf carte ci-dessous).



**Figure:** Carte des principaux bassins de production et de commercialisation dans l'espace CEDEAO/CILSS

Ces bassins constituent des systèmes commerciaux au sein desquels se développent des dynamiques porteuses d'opportunités pour le devenir de la sécurité alimentaire au niveau sous régional.

La zone d'intervention du PRIMA se situe stratégiquement à l'articulation des bassins Est, auquel appartient le Bénin et Centre auquel appartient le Togo. Les deux pays se situent ainsi au croisement névralgique entre les grandes économies sous-régionales à l'est (Nigéria) et au Centre: Ghana et Côte d'Ivoire).

Au niveau de la CEDEAO, les produits alimentaires officiellement exportés par la CEDEAO ne représentent que 10 % de l'ensemble des exportations et les échanges intra régionaux représenteraient entre 8 et 13 % de l'ensemble du commerce de la CEDEAO. Les chiffres

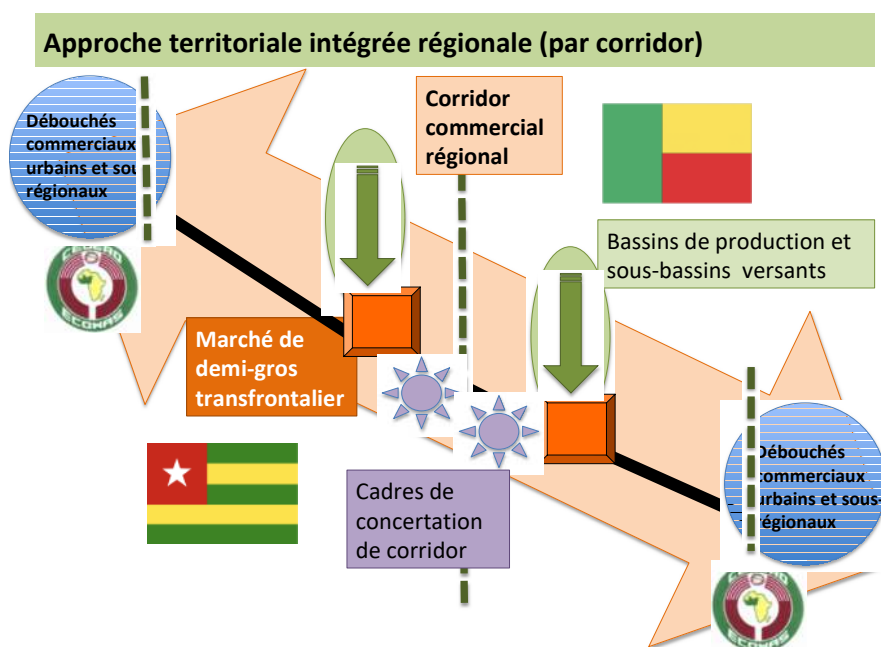
<sup>48</sup> Lors de la réunion des Experts en Sécurité Alimentaire des pays membre de la CEDAO/CILSS à Lomé, 1989

du commerce varient grandement d'un pays ouest-africain à l'autre. **Pour le Bénin et le Togo**, en moyenne, sur les périodes 2013 à 2017, les deux pays contribuent respectivement à hauteur de 2% et 1,6% pour le commerce de la CEDEAO avec ses pays tiers.

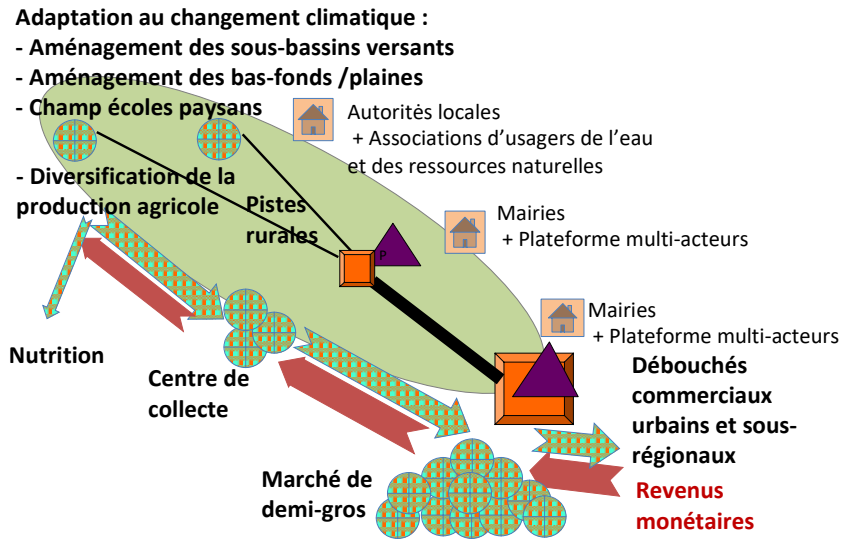
### B) De la pertinence de l'approche PRIMA: dynamisation du commerce transfrontalier et des marchés territoriaux

L'analyse des échanges intracommunautaire montre que les Pays de la zone CEDEAO ne **s'échangent en majorité que des produits alimentaires sans grand processus de valeur ajoutée**. Aussi, il s'agit des échanges formels enregistrés aux cordons douaniers, ces statistiques n'intègrent pas le commerce informel transfrontalier. La CEDEAO estime que trois-quarts des échanges intra-régionaux s'effectuent sur une base informelle et ne sont pas comptabilisés dans les statistiques officielles.

Le Bénin et le Togo souffrent d'un manque de diversification de leurs exportations et avec une **prédominance du caractère informel du commerce transfrontalier des produits agropastoraux**, notamment à travers les marchés ruraux, qui sont pour l'essentiel des marchés hebdomadaires. Le PRIMA par son approche de corridor transfrontalier contribuera à une meilleure comptabilisation de ces échanges informels en modernisant les marchés de demi-gros.

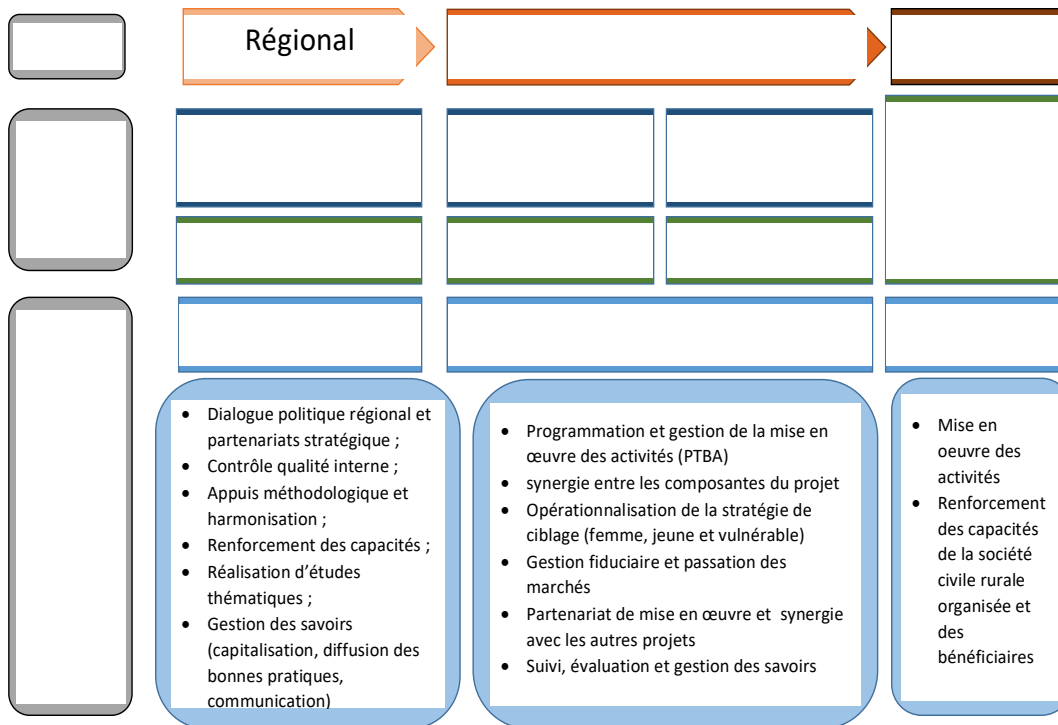


**Approche du PRIMA pôle de développement territorial intégré**

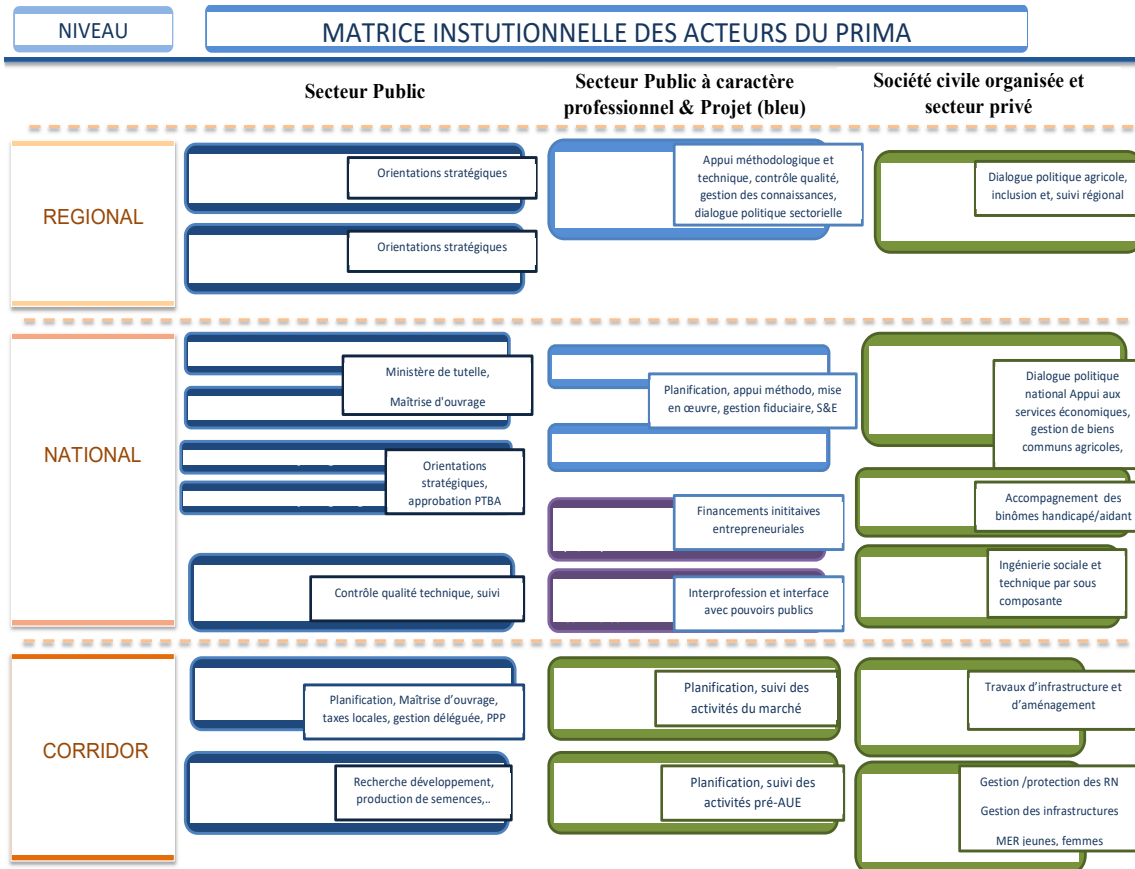


**II Articulatio n stratégique et opérationnelle du PRIMA entre la coordination régionale et les fonctions nationales**

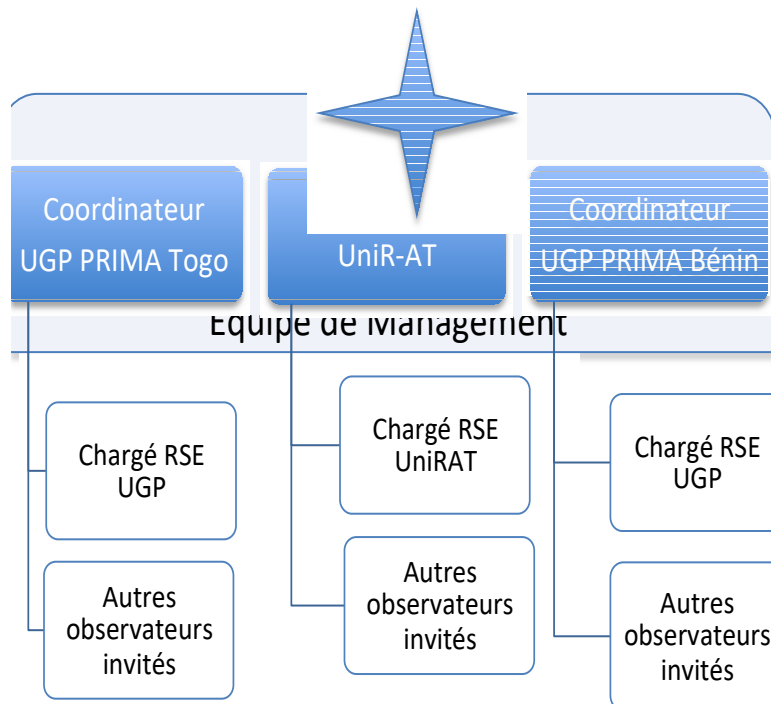
**A) Matrice schématique de mise en œuvre de PRIMA**



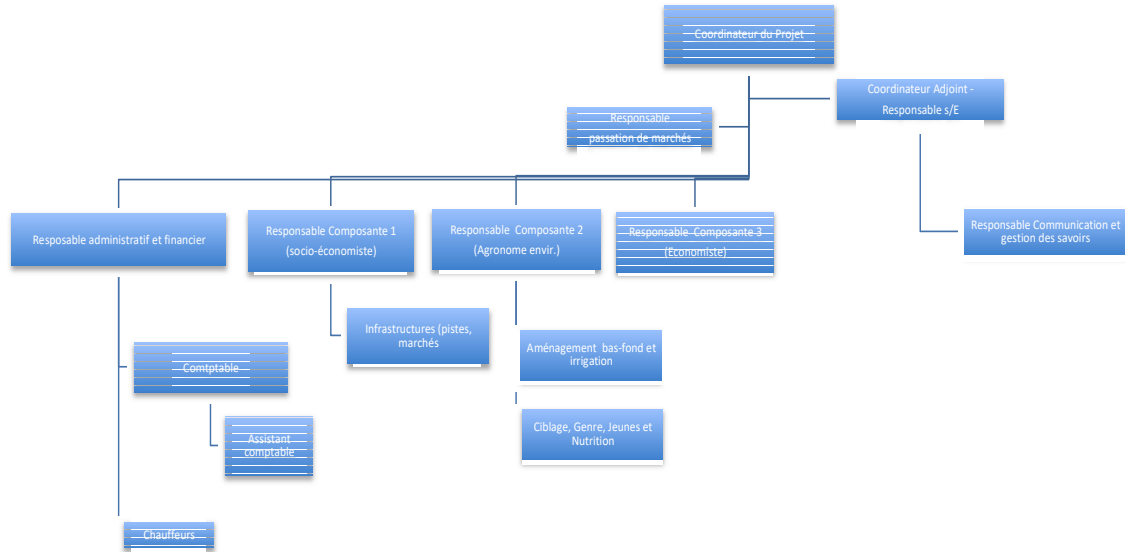
**B) Matrice institutionnelle des acteurs de PRIMA**



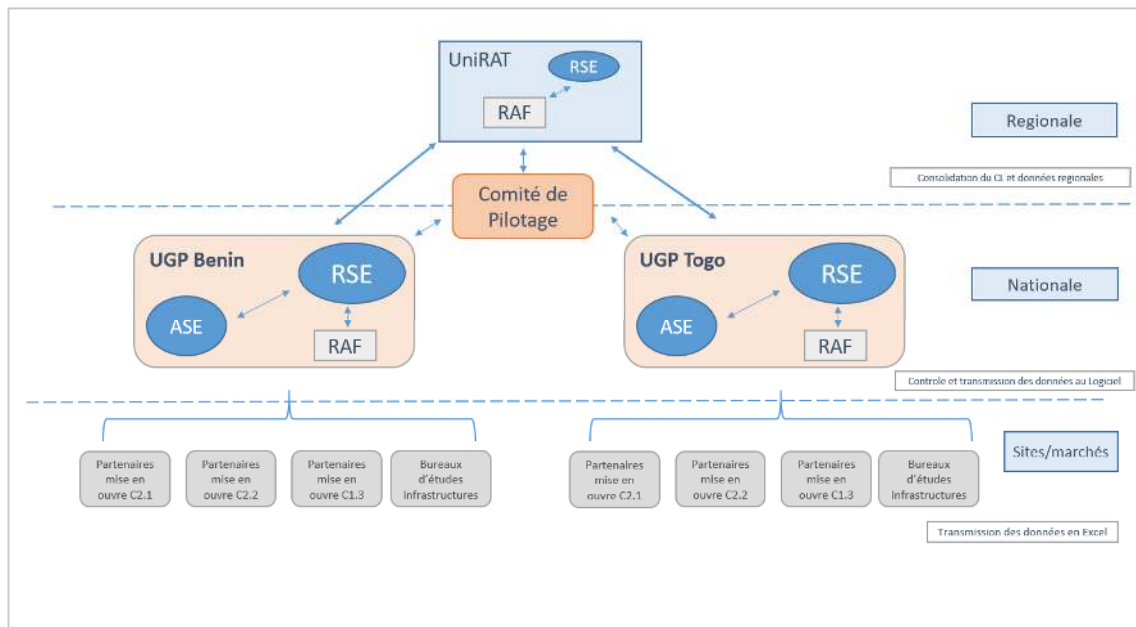
**C) Equipe de management de PRIMA**



**D) Modèle d’Organigramme des UGP du Bénin et du Togo**



**E) Système de Suivi Evaluation du Prima**





## Enseignements tirés

### ***Expériences en matière de formulation d'opérations régionales***

Le PRIMA est l'une des deux premières opérations régionales avec le S3DC/G5 Sahel+Senegal et ne dispose pas de lignes directrices finalisées. Cela dit, grâce aux échanges permanents internes entre les deux équipes de formulation et à l'inspiration issues de l'expérience des autres partenaires, des leçons seront rapidement tirées. Il s'agira notamment de tirer les enseignements de projets BAD qui montrent l'importance de la dimension politique et de l'ancrage dans les institutions régionales en place et le fort potentiel d'impact et de mise à échelle des résultats des projets nationaux.

### ***Aspects techniques sur les approches de mise en oeuvre***

En ce qui concerne l'approche de développement territorial (par Pôle de Développement Economique), qui se concentre sur une intégration cohérente des bassins de production agricole avec la commercialisation en gros des produits agricoles et les corridors commerciaux transfrontaliers, le Programme tirera parti des enseignements de l'expérience acquise auprès: (i) du FIDA, dans des projets similaires dans la région<sup>49</sup>; (ii) d'autres partenaires techniques et financiers (Agropoles / Zone de développement Economique de la BAD); et (iii) de l'organisation paysanne MVIWATA en Tanzanie financée par l'agence française de développement et l'Union européenne. Les principaux enseignements de ces expériences sont: (i) l'efficacité de l'implication des OP dans les dynamiques de collecte et de commercialisation des produits; (ii) la pertinence de l'accompagnement d'une offre solide de services économiques des marchés de demi-gros à ses usagers pour sa gestion durable; (iii) l'efficacité de l'approche d'ingénierie sociale multi-acteurs (incluant des actions permettant de promouvoir la participation des femmes dans les discussions) en préambule des actions d'ingénierie civile pour s'assurer de l'appropriation du processus.

En ce qui concerne l'amélioration durable de la productivité agricole, les acteurs du Bénin et du Togo ont démontré la pertinence des approches utilisées et qui ont fait leurs preuves et méritent d'être répliqués voir mises à l'échelle: il s'agit notamment de la gestion intégrée des sols (Projet PROSOL financé par la GIZ au Bénin), de la promotion de modes de production agro-écologique (AVSF et RAFIA au Togo), de l'animation de champs école paysan (CEP en agro-écologie dans la région des Savanes au Togo) et de l'utilisation de méthodes de zonage et de cartographie participative comme moyens de promotion de mode de gestion concertée et durable des ressources naturelles (AVSF et RAFIA au Togo). Ainsi dans le cadre de la sous-composante 2.1, le PRIMA valorisera ces expériences dans une logique de mise à l'échelle et de divulgation des savoir-faire et bonnes pratiques dans le domaine de l'agriculture durable et climato-résiliente comme la gestion intégrée de la fertilité des sols, l'agriculture de conservation, la conservation des eaux et des sols, la gestion intégrée de l'agriculture et de l'élevage, l'agroforesterie et les mesures d'adaptation au changement climatique.

Les connaissances générées et les meilleures pratiques apprises par les projets achevés et en cours du FIDA au Togo (PADAT sur les champs écoles paysans et PNPEN sur la planification des activités des petites entreprises et partenariats avec les IF) et au Bénin (PADMAR sur les productions maraîchères en petite irrigation, PADAAM sur les partenariats avec les OP entre autres) seront pleinement intégrées lors de la mise en oeuvre du PRIMA.

### ***Sur l'intégration des thématiques transversales prioritaires***

Concernant la nutrition: l'objectif des deux pays est de fournir des pratiques alimentaires plus saines et plus équilibrées à leur population respective, mais cela est entravé par un

<sup>49</sup> ProDAF: Programme de développement de l'agriculture familiale au Niger; AgriFARM: Projet Agriculture familiale, Résilience et Marchés en Guinée; REDE: Projet de diversification de l'agriculture familiale, d'intégration des marchés et de nutrition face au changement climatique en Guinée Bissau.

accès encore difficile à la transformation, à la conservation et à la commercialisation des produits agricoles (PAM, 2016). Le poids des traditions, y compris le manque d'intégration des femmes dans la prise de décision des ménages, limite encore l'amélioration des pratiques alimentaires. Le PRIMA s'inspirera des bonnes pratiques de renforcement de la nutrition adoptées par les partenaires des Nations Unies (notamment les programmes de cantines scolaires du PAM) mais aussi des expériences financées par l'ARAA dans le cadre de son programme de filets sociaux financé par la Coopération espagnole.

En ce qui concerne le genre: les autres projets du FIDA similaires dans la région ont démontré que les activités de renforcement des capacités des organisations sociales et économiques et des entreprises féminines - l'alphabétisation, le développement du leadership, les compétences techniques et de management, et la professionnalisation - ainsi que la réduction des contraintes limitantes (accès à la terre, au crédit, aux revenus, à la garde d'enfants, à l'emploi, à la santé) et le soutien à la commercialisation sont trois piliers essentiels pour permettre aux femmes de s'autonomiser et d'influencer la conduite des activités liées à l'agriculture tant au sein des familles qu'au sein des communautés rurales.

Concernant la participation des jeunes: les enseignements tirés des projets d'entrepreneuriat des jeunes (FIDA/PNPER Togo, FIDA/FIER Mali, Banque mondiale, UE) ont démontré que le soutien aux compétences, le soutien technique et l'accès au financement sont trois conditions essentielles qui permettent aux jeunes de s'émanciper et de devenir des acteurs clés du secteur rural, grâce aux activités d'une agro-industrie innovante, liées au développement rural.

### ***Travailler en synergie avec les organisations de producteurs***

Les récentes évaluations des programmes pays du FIDA dans la sous-région ont conclu que les programmes financés par le FIDA devraient promouvoir la participation active d'organisations et d'institutions rurales structurées pour faire progresser un développement économique territoriale local inclusif et durable, et devraient pour ce faire fournir un soutien solide et continu aux agriculteurs et à leurs organisations économiques notamment les coopératives. Les organisations de producteurs (OP) ont également la capacité de gérer les connaissances et de contribuer à partir des activités et des pratiques locales au dialogue politique et aux processus d'élaboration et mise en œuvre des politiques publiques et stratégie sectorielle nationales et régionales.

Le Programme d'appui aux organisations paysannes en Afrique (SFOAP)<sup>50</sup> cofinancé par le FIDA a démontré en 2 phases (2009-2019) la pertinence de la collaboration avec les plateformes régionales d'organisations de producteurs (OP). Le renforcement des capacités des OP à tous les niveaux leur a permis de devenir des acteurs impliqués dans les grands défis qui touchent l'agriculture familiale africaine. L'effet de levier recherché dans la promotion des activités économiques impliquant les OP locales et nationales a permis d'amplifier les impacts. L'impact des programmes de renforcement des OP est visible en ce qui concerne le ROPPA en Afrique de l'Ouest ; les réseaux sont devenus des sources de propositions (contribution aux politiques), des réservoirs de connaissances (appui aux plateformes nationales) et des organisations capables de superviser les projets mis en œuvre par les OP membres au niveau local (sélection, suivi et financement de projets pilotes économiques). La maturité des plateformes régionales s'est également accrue car elles ont acquis de grandes capacités de mobilisation de ressources pour contribuer à renforcer la durabilité des actions menées avec elles. Le programme OPenACP qui prend la suite du PAOPA en particulier en appui au ROPPA et plateformes nationales est une occasion renouvelée de favoriser une montée en puissance de l'appropriation des projets d'investissements par les organisations représentatives du public cible du FIDA.

La collecte de données primaires sur la situation des petits producteurs permet un dialogue politique pour soutenir les processus de défense de leurs intérêts. Le travail conduit par le

---

<sup>50</sup> Ce programme s'est achevé en 2019 et le OPenACP a pris le relais, toujours en appui au ROPPA et ses plateformes nationales pour la région d'Afrique de l'Ouest

ROPPA et certaines plateformes membres (y compris la CTOP au Togo et la PNOPPA au Bénin) sur son **Observatoire des exploitations familiales** montre l'importance de la collecte de données pour mieux comprendre les dynamiques et les défis auxquels sont confrontés les petits producteurs et aussi leur donner les informations pertinentes pour mener des processus de plaidoyer aux niveaux national et régional.

### ***Sur les aspects de performance des projets du FIDA***

*Concernant la performance des programmes pays du FIDA au Bénin et au Togo:* La performance du portefeuille du FIDA au Togo et au Bénin a été problématique du fait de la faiblesse des capacités de mise œuvre et de gestion axée sur les résultats des parties prenantes. La complexité des procédures de passation des marchés, la planification, la gestion financière, le S&E ont souvent conduit à des performances mitigées et insuffisantes. Les leçons de l'expérience des PADAT, PNPFR, PAPSFR, PADMAR sont pleinement prises en compte dans le PRIMA. Des mesures particulières seront prises pour la passation des marchés relative à la réalisation des infrastructures ainsi que pour la gouvernance et le contrôle citoyen. Une attention renforcée aux aspects fiduciaires sera assurée, notamment par un renforcement continu des capacités et un suivi rapproché par les tutelles (déjà en cours dans les deux pays) et l'équipe pays de proximité du FIDA basée à Accra.

Concernant l'appropriation nationale: au Togo, la création d'un mécanisme d'appui affirmant le leadership national et le suivi gouvernemental de la mise en œuvre des projets financés (Delivery unit) a très rapidement permis une amélioration des performances du PNPFR et le démarrage du ProMIFA. L'engagement plus prononcé du ministère de l'Agriculture au Bénin démontre l'importance du leadership national dans l'amélioration de la performance du programme pays. La combinaison d'un leadership national et d'un soutien efficace et rapproché du FIDA stimule les performances des projets.

## Soutenabilité de la Dette dans les différents pays du Programme

### Bénin

Le dernier rapport pays du Fonds Monétaire International daté de mai 2020<sup>51</sup> montre que le Bénin reste exposé à un risque modéré de surendettement extérieur. Tous les indicateurs projetés de la dette extérieure sont inférieurs à leurs seuils sous le scénario de référence, mais le ratio service de la dette / recettes dépasse son seuil en cas de choc de dépréciation extrême. Par rapport à l'analyse précédente de viabilité de la dette, la marge de manœuvre pour absorber les chocs a été réduite de « un certain espace » à un « espace limité ». En outre, les spreads du Bénin restent volatils et sont supérieurs à l'indice de référence du module de financement de marché. Les dérapages politiques et les vulnérabilités dus au COVID-19 et aux chocs de fermeture de la frontière avec le Nigéria sont des risques à la baisse pour le scénario de référence. En ce qui concerne la dette publique et garantie par l'État (PPG) (extérieure et intérieure), le risque global de surendettement reste également modéré en raison de la notation de la dette extérieure. Néanmoins, la valeur actuelle du ratio dette publique / PIB reste en deçà de son repère prudent dans les scénarios de référence et de choc.

### Togo

La dernière analyse de soutenabilité de la dette réalisée par la Banque mondiale et le FMI et datant d'avril 2020<sup>52</sup> a confirmé le risque modéré de surendettement extérieur du Togo et le risque élevé de surendettement public global, inchangé par rapport à la précédente mise à jour de l'AVD publiée en octobre 2019. Si les résultats mécaniques indiquent un faible risque de surendettement extérieure, le jugement a été appliqué compte tenu des vulnérabilités de la dette intérieure; le surendettement extérieur est donc considéré comme modéré. Le risque global de surendettement est évalué comme élevé étant donné que la valeur actuelle du ratio dette publique totale et garantie publique / PIB dépasse le seuil de surendettement jusqu'en 2021 dans le scénario de référence. Cette analyse met en évidence la nécessité d'un assainissement budgétaire soutenu, d'une meilleure gestion de la dette et de politiques macroéconomiques fortes pour ramener la dette publique à des niveaux prudents à moyen terme.

---

<sup>51</sup> <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/05/20/Benin-Sixth-Review-under-the-Extended-Credit-Facility-Arrangement-and-Request-for-49450>

<sup>52</sup> <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2020/04/16/Togo-Sixth-Review-under-the-Extended-Credit-Facility-Arrangement-and-Request-for-49334>

## Matrice intégrée des risques de projet

Le niveau de risque du programme en tenant compte des mesures d'atténuation est qualifié de **modéré**. Le tableau ci-dessous résume les risques identifiés ainsi que les mesures d'atténuation proposées.

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
<b>Country Context</b>		
Political Commitment		
<b>Risk:</b> No major risk identified	<b>L</b>	<b>L</b>
<b>Mitigations:</b> The intervention logic, the development approaches and objectives adopted by the Program are fully aligned with regional and national development and sector public policies and priorities (including the African Union 2063 Agenda). Furthermore, improve food and nutrition security by targeting the most vulnerable groups (women and youth) through structural transformation of family agriculture, mitigation of climate change impact are at the core of national development and sector policies.		
Governance		
<b>Risk:</b> Insufficient governance of programme's resources, leading to fraud and corruption in violation of IFAD zero tolerance policy could affect the programme delivery.	<b>M</b>	<b>L</b>
<b>Mitigations:</b> The training and awareness rising of the program's teams and members of the procurement commissions with proactive joint supervision missions by IFAD and the Government of Togo and Bénin will help monitoring the application of agreed fiduciary standards through bi-annual supervision, bi-annual audits as well as audit committees and online financial reporting systems.		
Macroeconomic		
<b>Risk:</b> The highly-possible social and economic effects and impacts of COVID-19 pandemic in the region and specifically in the countries concerned are concrete, taking also in consideration the global /regional /national recession, and its effects on the international/regional/national agri-food value chains. Togo and Bénin are recorded a low inflation rate with a public deficit in line with the WAEMU regional deficit norm (3%) in 2019. The quoted forecasts and estimates from the IMF for 2020 and 2021 on-projected economic growth, unemployment for both countries will be changed by COVID19 pandemic. That could lead to the re-purposing of the national priorities and reducing significantly countries financial contribution to the program. There is also expectation that agricultural prices will raise substantially, due to decrease in global supply, disruption of international/regional national transport sectors. All these risk to contribute to the increase in poverty and unemployment, worsening livelihoods of vulnerable groups.	<b>H</b>	<b>S</b>
<b>Mitigations:</b> The program will benefit from IFAD's strategy to address COVID19 impacts on agriculture sectors		
Fragility and security		
<b>Risk:</b> Spillover of insecurity and armed conflicts from the Sahel region (Burkina, Niger, Mali) due to terrorism and para-militias can affect the program implementation and performance. Northern cross-border areas and rural markets are the most exposed geographic and economic targets.	<b>M</b>	<b>M</b>
<b>Mitigations:</b> The involvement of local leadership within the community, involvement of local economic and farmer organizations in the project implementation will reduce this risk in case of extreme situation. In addition, the program will avoid high risk areas		
<b>Sector Strategies and Policies</b>		
Policy alignment		
<b>Risk:</b> The program is fully aligned on the national and regional policies. However, due to uncertainties related to COVID19 and possible world economic recession in the future, the countries policy directions might change during the program implementation.	<b>L</b>	<b>L</b>
<b>Mitigations:</b> The program will adopt an adaptive management approach to adjust and align priorities.		

Policy development & implementation		
<b>Risk:</b> Several policies have been developed in both countries including agriculture policies but lacked of implementation. Some implementation problems are due to corruption, lack of continuity in government policies, inadequate human and material resources, all of which often lead to implementation gap, i.e. the widening of the distance between stated policy goals and the realization of such planned goals.	<b>M</b>	<b>L</b>
<b>Mitigations:</b> The program will engage dialogue in and with two countries to remove barriers.		
<b>Environment and Climate Context</b>		
Project vulnerability to environmental conditions		
<b>Risk:</b> 1. Unsustainable resources management and environmental degradation 2. Over-exploitation of water resources for agricultural production in large scale hydro-agricultural developments 3. Use of more agrochemicals with the associated risks for human health and pollution of the environment	<b>M</b>	<b>L</b>
<b>Mitigations:</b> Environmental risks will be mitigated through the implementation of measures to promote (i) sustainable management of water and soil; (ii) the rational use of phytosanitary products and chemical fertilizers; (iii) compliance with environmental standards in hydro-agricultural development, rural roads and market infrastructure, and (iv) sustainable management of natural resources on land in sub-watersheds (16,000 ha). This last measure will result in major investments in the sustainable management of community forests, erosion control and agroforestry development.		
Project vulnerability to climate change impacts		
<b>Risk:</b> 1. Climatic change event (drought, floods) could affect smallholder agricultural production capacity, productivity and competitiveness and also markets infrastructures (including markets and rural roads). 2. Risks and potential impact of climate change could be different from the Northern areas (more drylands) exposed to droughts and to the spill-over effect of climatic events in the Sahel countries; in the southern areas, agricultural lowlands and rural infrastructures are more exposed to severe floods. 3. Extensive shifting cultivation of slash and burn contributes to the degradation and loss of vegetation cover, 4. Degradation of forest habitats contributes to the drying up of springs and watercourses and causes soil degradation due to erosion; 5. The most vulnerable groups including women and youth have less access to land and decision-making instances	<b>M</b>	<b>M</b>
<b>Mitigations:</b> 1. The program will consider adaptation options (water control and promotion of short cycle varieties) 2. Adaptation and management plan for social, environmental and climatic risks. 3. The program will invest in agricultural intensification and diversification: this will reduce the slash & burning practice and clearing of forest habitats. 4. The Program will support the creation and regeneration of community forests that will play a key role in reforestation source heads and stream banks and limiting erosion by increasing soil infiltration capacity and limiting in fact runoff. 5. The Program has set quotas for all its activities, the attainment of which will be facilitated by prior social engineering, allowing access to a consensus on the selection of beneficiaries. Functional literacy activities for women and training for youth will improve their chances of access and success.		
<b>Project Scope</b>		
Project relevance		
<b>Risk:</b> No major risk identified The Program is fully aligned with continental, regional and national public policies on rural and agricultural development. IFAD's strategic priorities are also duly taken into account into the logic of intervention and operational approaches.	<b>L</b>	<b>L</b>

<b>Mitigations:</b> Active participation of organized economic organizations of farmers and producers associations in Project design and Implementation at strategic (Steering Committee) and operational level (implementation partners) will assure the full integration of small-holders and vulnerable groups ( women and youth cooperatives, Unions, associations) into project implementation		
Technical soundness		
<b>Risk:</b> The Program rationale and intervention logic area have been designed within a very complex and articulated environmental, socio-economic and political context (cross-border geographical and economic geographical target, fragility and instability due to extension/spill-over proximity of social tensions, armed groups activities, and violent conflicts due to spill-over of terrorism groups and para-military militias from Sahel to the northern areas of Bénin and Togo) and issues (sub-regional agricultural trade and markets transport corridors). Furthermore, IFAD has no experience and knowledge in designing and implementing regional operations (core business based on country-projects and programs).	<b>L</b>	<b>L</b>
<b>Mitigations:</b> Exchange of experience and knowledge with other IFIs (in particular the World Bank and African Development Bank) in design and implementation of regional programs will be established (including training and South-South technical assistance, workshops and seminars, KM web-based platforms etc.)		
<b>Institutional Capacity for Implementation &amp; Sustainability</b>		
Implementation arrangements		
<b>Risk:</b> At regional level, the establishment - and competitive recruitment - of a small Regional Technical Unit and two National Project Management Units will present challenges for ensuring adequate and efficient technical, administrative and financial planning, management and M&E-KM.	<b>S</b>	<b>M</b>
<b>Mitigations:</b> In Togo and Bénin, the MoAG has long experience and knowledge of IFAD's project management procedures as well as of others IFIs (World Bank, AfDB, OFID, GEF). The Program will adopt the TOM2PRO software for financial planning, management and monitoring. Nevertheless, the planning, management of a regional program is (due to the multi-country institutions involved) require a well-coordinated, flexible and efficient multi-stakeholders coordination mechanism		
M&E arrangements		
<b>Risk:</b> The project may have problems coordinating and harmonizing data and indicators at regional level. At National level there may be difficulties in collecting data due to lower capacity on M&E and problems in timely collection and processing of data.	<b>S</b>	<b>M</b>
<b>Mitigations:</b> Based on IFAD's M&E modalities and the already operational system of IFAD's ongoing projects in each country, a results-based M&E (RBM) system will be established and managed by the National Project Management Units and will be coordinated by the regional technical assistance unit (UniRAT) with support from IFAD and in accordance with established IFAD procedures. It will be built around the set of selected indicators outlined in the logical framework taking into account key IFAD corporate indicators and project specific indicators. These will be harmonized and standardized in order to monitor and report on the identified key indicators to be reported at the regional level. The project will do capacity building on M&E during the first year in order to level different implementers on data collection and processing. IFAD is launching the AVANTI initiative in Togo in the last quarter of 2020 with the support of HELVETAS, which will strengthen national M&E capacities. Ongoing projects will benefit from this initiative and it may be extended to Benin in order to build expertise in both countries.		
<b>Procurement (Togo)</b>		
Legal and regulatory framework		
<b>Risk:</b> <b>Existence in the country of laws, regulations and a manual on procurement:</b> there is no manual of procurement procedures yet <b>Procurement methods:</b> Competitive contracts represented in value only 64% of all public contracts awarded in 2014 <b>Public access to information on procurement:</b> Information on contracts awarded is not exhaustive	<b>M</b>	<b>M</b>
<b>Mitigations: Existence in the country of laws, regulations and a manual on procurement:</b> The project procurement procedures will be specified in a Procedures Manual for use by stakeholders		

<p><b>Procurement methods:</b> The project procurement plan agreed with IFAD prior to any procurement operation helps mitigate this risk</p> <p><b>Public access to information on procurement:</b> IFAD will work with other development partners to strengthen the computerization of procedures, which can help improve the collection and publication of statistics</p>		
Accountability and transparency		
<p><b>Risk:</b> The Procurement Perception Index published by TRANSPARENCY INTERNATIONAL for 2019 is 29 points / 1000</p>	<b>H</b>	<b>H</b>
<p><b>Mitigations:</b> As part of the project, the procurement execution procedures that will be recorded in the Procedures Manual will take into account the need to prohibit the execution of incompatible tasks and conflicts of interest, among others</p>		
Capability in public procurement		
<p><b>Risk: Experience of government officials in donor-funded public procurement:</b> National regulations only allow civil servants a maximum period of six years in the public procurement chain. Even if this position is not always respected by some officials, it remains difficult to have staff with 7 years of experience or more</p> <p><b>Separation of procurement and financial management functions:</b> Financial managers are often associated with the meetings of the procurement committee</p>	<b>M</b>	<b>M</b>
<p><b>Mitigations: Experience of government officials in donor-funded public procurement:</b> The system as organized will ultimately make it possible to provide a large number of qualified specialists</p> <p><b>Separation of procurement and financial management functions:</b> The project should avoid appointing the RAF and the SPM in the CPMPs and technical tender evaluation sub-committees</p>		
Public procurement processes		
<p><b>Risk: Bid opening to take place for advertised contracts and within one hour of receipt of bids:</b> It is recommended that the opening take place 30 minutes after deposit of the envelopes. However, given the flow of files to manage, certain opening dates may be postponed. This requires a new convocation of all bidders on the new date scheduled</p> <p><b>Sending of the bid opening report to the tenderers:</b> The independent review report of the compliance of public procurement procedures, concluded by the Ministry of Agriculture, Livestock and Water (MAEH) under Management 2015 (Report by Grant Thornton) notes "the failure to publish the minutes for the opening of tenders, in violation of article 54 paragraph 4 of Decree No. 2009-277 of 11 November 2009, on the Code of public contracts and public service delegations"</p> <p><b>Completion of evaluations during the validity period of the bids:</b> The flow of files, the complexity and the diversity of fields make it difficult to meet the 30-day deadline for all procurement files</p> <p><b>Availability of a complete file of the process:</b> Under the terms of the independent review report of the compliance of public procurement procedures, concluded by the Ministry of Agriculture, Livestock and Water (MAEH) under Management 2015 (Report by Grant Thornton ): "The archiving and filing system put in place by the MAEH for files relating to public contracts is insufficient. The contracts examined do not always contain all the required documents. In addition, the contract files are kept. by the beneficiary structures, which do not systematically refer to the Person responsible for contracts, in violation of the provisions of Article 1 paragraph 9 of Decree 2009-297 / PR relating to the attributions, organization and functioning of procurement and control bodies. In addition, the supporting documents available are compiled in a document, without the help of dividers or a summary which indicates the list of existing documents "</p> <p><b>Public announcement of all awarded contracts:</b> Under the terms of the independent review report of the compliance of public procurement procedures, concluded by the Ministry of Agriculture, Livestock and Water (MAEH) under Management 2015 (Report by Grant Thornton ): "The results of allotments relating to quotation requests have not been published, in violation of the provisions of Article 15 of Decree No. 2011-059 of May 4, 2011 defining the thresholds for award, publication, control and approval of public contracts "</p>	<b>M</b>	<b>M</b>
<p><b>Mitigations: Bid opening to take place for advertised contracts and within one hour of receipt of bids:</b> The Procurement Specialist will ensure the rigorous application of this provision (30 minutes after receipt of tenders)</p> <p><b>Sending of the bid opening report to the tenderers:</b> The SPM will ensure the systematic transmission of the bid opening report to the bidders by the PRMP</p> <p><b>Completion of evaluations during the validity period of the bids:</b> The project will ensure the implementation of this activity on time</p> <p><b>Availability of a complete file of the process:</b> The SPM will set up an archiving system for procurement files and will use IFAD's NOTUS system for NO</p>		



<b>Public announcement of all awarded contracts:</b> The SPM will ensure the systematic publication of the attributions		
<b>Procurement ( Benin)</b>		
Legal and regulatory framework		
<b>Risk:</b> <b>Procurement methods:</b> Over the period from 2011 to 2013, the amount of private contracts was greater than 10% of the total amount of public contracts awarded, which contravenes the provisions of article 51 of the public procurement code, in particular by 2013 with a rate of 29% <b>Public access to information on procurement:</b> Information on contracts awarded is not exhaustive	<b>M</b>	<b>M</b>
<b>Mitigations: Procurement methods:</b> Over The Project Procurement Plan agreed with IFAD prior to any procurement operation helps mitigate this risk <b>Public access to information on procurement:</b> IFAD will work with other development partners to strengthen the computerization of procedures, in particular by systematizing the use of the Integrated Public Procurement Management System (SIGMAP) by contracting authorities, which can help improve the collection and publication of statistics		
Accountability and transparency		
<b>Risk:</b> The Procurement Perception Index published by TRANSPARENCY INTERNATIONAL for 2019 is 41 points / 100	<b>M</b>	<b>M</b>
<b>Mitigations:</b> A new state institution has just been set up to strengthen the fight against corruption (High Commission for the Prevention of Corruption, created by law in April 2020)		
Capability in public procurement		
<b>Risk: General quality of documents produced by the procurement department:</b> If we refer to the summary report of the Audit of public contracts carried out by the ARMP under the 2011 to 2014 management, with regard to the Ministry in charge of Agriculture, the contracts for which the tender documents are incomplete or poorly prepared represent 66.67% of the sample examined. <b>Separation of procurement and financial management functions:</b> The financial functions are generally performed by the Administrative and Financial Director (DAF), while the contracts are prepared by the technical services and the PRMP. However, among the staff making up the PRMP (Annex 3 of the 2019 activity report of the PRMP), a member of the DAF is a member of the Procurement Unit of the Ministry, which constitutes a function incompatible with that of a member of the DAF. In addition, the decree relating to the PRMP and the CPMP provides that, for each procurement procedure, the Financial Director of the structure concerned or his representative, and a lawyer or the SPM are members of the CPMP.	<b>M</b>	<b>M</b>
<b>Mitigations: General quality of documents produced by the procurement department:</b> The recruitment of a Procurement Specialist at the Project Coordination Unit level will improve the quality of the files to be submitted to the PRMP <b>Separation of procurement and financial management functions:</b> The project will mitigate the consequences of the provisions of the regulatory texts relating to the Procurement Unit of the Ministry by i) appointing a representative of the RAF rather than the RAF itself, and ii) by avoiding appointing the SPM.		
Public procurement processes		
<b>Risk: Bid opening to take place for advertised contracts and within one hour of receipt of bids:</b> The opening takes place systematically 30 minutes after receipt of tenders. But for Consultant contracts, this is still not observed <b>Sending of the bid opening report to the tenderers:</b> The regulations clearly prescribe the sending of the minutes to the tenderers. In practice, instead of the shipment, bidders are asked to come and collect it, which they do not all do <b>Bid evaluations carried out by a suitably qualified ad hoc evaluation committee:</b> the summary report of the contract audit carried out by the ARMP under the 2011 to 2014 managements, indicates, with regard to the the Ministry in charge of Agriculture, that the contracts for which irregularities were noted in the appointment of members of the tender analysis subcommittee represent 28% of the markets examined <b>Responsiveness based on the criteria set out in the tender dossier for the evaluation of tenders:</b> The summary report of the contract audit carried out by the ARMP for the 2011 to 2014 management, indicates, with regard to the Ministry in charge of Agriculture, that 44% of the contracts examined were badly awarded	<b>M</b>	<b>M</b>

<p><b>Mitigations: Bid opening to take place for advertised contracts and within one hour of receipt of bids:</b> The Procurement Specialist will ensure the rigorous application of this provision (30 minutes after receipt of tenders)</p> <p><b>Sending of the bid opening report to the tenderers:</b> The Procurement Specialist will ensure the systematic transmission of the bid opening minutes to the bidders by the PRMP</p> <p><b>Bid evaluations carried out by a suitably qualified ad hoc evaluation committee:</b> The support of the competent government technical services for the procurement of infrastructure contracts can help mitigate this finding</p> <p><b>Responsiveness based on the criteria set out in the tender dossier for the evaluation of tenders:</b> The recruitment by the project of a qualified Procurement Specialist who will support the evaluation commissions will help mitigate the risk.</p>		
<b>Financial Management</b>		
Overall		
<p><b>Risk:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>1. Organisation and staffing :</b> Staff in the 3 PMUs is not sufficient in number or qualifications to ensure an efficient financial management of the Program</li> <li><b>2. Budgeting:</b> The weak financial supervision of the program by the relevant technical departments and poor understanding of IFAD's procedures could potentially affect the program implementation.</li> <li><b>3. Funds flow/disbursement arrangements:</b> The weak financial supervision of the program and poor understanding of IFAD's procedures could potentially affect the program implementation.</li> <li><b>4. Internal controls:</b> The weak financial supervision of the program and poor understanding of IFAD's procedures could potentially affect the program implementation.</li> <li><b>5. Accounting and Financial Reporting:</b> the reporting needs may not be met by the program and accounting standards are not in line with IFAD requirements;</li> <li><b>6. External audit:</b> An external audit will be carried out timely by an External Auditors (following IFAD's procedures).</li> </ol>	<p>H</p> <p>H</p> <p>H</p> <p>H</p> <p>H</p> <p>H</p>	<p>S</p> <p>S</p> <p>S</p> <p>S</p> <p>S</p> <p>S</p>
<p><b>Mitigations:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>1. Organisation and staffing:</b> The regional unit will be reinforced with the recruitment of a financial analyst and will be based in an organisation that has a great experience of dealing with development projects and meeting the needs of international development partners. In Togo a full PMU will be recruited on a competitive basis while in Benin the ProCAR PMU, which has a great experience with IFAD requirements and procedures will be reinforced to better manage Program activities.</li> <li><b>2. Budgeting:</b> The program staff in both two countries will be trained on budget planning and financial management and participating in workshops that IFAD will organize at national / regional level qualified staff; technical assistance</li> <li><b>3. Funds flow/disbursement arrangements:</b> The Project Management Units (Coordinators, RAF, Accounting) will be intensively trained in administrative and financial training. During the first 2 years of project implementation, the Regional Technical Unit will facilitate and provide International Technical Assistance on financial planning and management periodically. A designated account will be opened for each financier and the project will perform account reconciliations on a monthly basis. Disbursement arrangements will be in line with IFAD manuals and procedures.</li> <li><b>4. Internal controls:</b> in the PMU organization and structure, the Project design will include PMUs an Internal Auditors Unit who will be in charge to oversee the regular adoption of procedures and process assuring implementation. Government Auditors (Inspection Generale) of Ministry of Economy and Finance will carry out regular administrative and financial audits.</li> <li><b>5. Accounting and Financial Reporting:</b> All PMUs will prepare interim and annual reports directly through their accounting software which will be purchased and set up in order to meet all IFAD reporting requirements. PMU staff will be trained to use this software and financial reports will be reviewed at IFAD level to ensure their quality. Both countries use SYSCOHADA accounting standards which will also apply to this program and are acceptable to IFAD.</li> <li><b>6. External audits:</b> IFAD's FMD will provide close supervision and oversight of the ToR and of the (international) selection recruitment process of external auditors:</li> </ol>		
<b>Environment, Social and Climate Impact</b>		
Biodiversity conservation		

<b>Risk:</b> Togo and Benin experience environmental degradation and fragile ecosystems. Activities especially related to the agriculture production could lead to degradation of forest habitats contributes to the drying up of springs and watercourses and causes soil degradation due to erosion.	<b>M</b>	<b>M</b>
<b>Mitigations:</b> The programme has developed a comprehensive SECAP note and an ESMF that propose some mitigation measures. For example, the Program will support the creation and regeneration of community forests that will play a key role in reforesting source heads and stream banks and limiting erosion by increasing soil infiltration capacity and limiting in fact runoff. From an environmental perspective, the identification of PRIMA intervention sites in Benin and Togo confirms that no action will be carried out in a protected area or in a Ramsar site.		
Resource efficiency and pollution prevention		
<b>Risk:</b> Incitation to intensification in agriculture may lead to an inconsiderate use of chemical products having negative impacts on soils and water reserves. Current use of such chemicals are not satisfactory with a lot of loopholes in terms of protection, dosage and procedures to use chemicals by producers.	<b>L</b>	<b>L</b>
<b>Mitigations:</b> The program will promote sustainable management of on-farm and markets wastes and reduce an abusive use of chemicals such as pesticides and fertilizers that could potentially degrade water quality in rural areas.		
Cultural heritage		
<b>Risk: N/A</b>		
<b>Mitigations:</b>		
Indigenous Peoples		
<b>Risk: N/A</b>		
<b>Mitigations:</b>		
Community health and safety		
<b>Risk:</b> The COVID- 19 is a real threat for human health and people in the region. Unsafe and non-healthy working conditions Infectious and parasitic diseases may limit the nutritional status of children.	<b>H</b>	<b>M</b>
<b>Mitigations:</b> The program has included activities in the Social Management Plan of the ESMF to address community health and safety issues. Activities to be considered are: remote sensing tools to better understand immediate impacts of COVID 19 on food security and agricultural productivity, trainings on safe labor practices, access to more protective equipment such as masks and gloves, restrictions on workers on producer's field. Rural day cares will allow for interaction with community health services for early detection. Latrines and canteens will be built on the markets sites.		
Labour and working conditions		
<b>Risk:</b> No major risk identified	<b>L</b>	<b>L</b>
<b>Mitigations:</b> The Program has set quotas for all its activities, the attainment of which will be facilitated by prior social engineering, allowing access to a consensus on the selection of beneficiaries. Functional literacy activities for women and training for youth will improve their chances of access and success.		
Physical and economic resettlement		
<b>Risk: N/A</b>		
<b>Mitigations:</b>		
Greenhouse gas emissions		
<b>Risk:</b> CO2 emission from the investment is limited and would contribute to the climate change	<b>M</b>	<b>M</b>
<b>Mitigations:</b> FAO Exact tool will help to assess the volume of CO2 reduced or avoided and adaptation activities under this program so appropriate actions can be taken.		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards		
<b>Risk:</b> In the PRIMA regions of intervention in both countries, the rural populations rely on farming systems based on rice growing and horticulture in lowlands, annual crops on the lands of surrounding sub-watersheds and the use of non-timber forest products, hence their vulnerability to the effects of climate change with regard to the expected impacts on agriculture and other activities dependent on the exploitation of natural resources, is high.	<b>H</b>	<b>M</b>

<b>Mitigations:</b> PRIMA will seek to increase climate and environmental resilience through interventions allowing better water management, in particular through hydro-agricultural developments, the promotion of integrated and sustainable management of soil fertility, the diversification of agricultural production, the promotion of sustainable management methods for natural resources and the use of short-cycle and climate-resilient varieties, access to climate information, as well as the promotion of good practices for adapting to climate change mainly focused on sustainable management of land and water resources and compliance with climate-appropriate construction standards.		
<b>Stakeholders</b>		
Stakeholder engagement/coordination		
<b>Risk:</b> No major risk identified	<b>L</b>	<b>L</b>
<b>Mitigations:</b> During the design all involved economic and social stakeholders (public and private) will fully permanently associated: this inclusive process is one of the main development pillar of the program (based on the successful experience of social engineering adopted by other similar IFAD's projects in WCA , Niger, Guinea, Guinea Bissau) The program will act as facilitator and mediator between the divergent/different institutional, political, social and economic interests, mainly thanks to permanent dialogue the structured and organized Civil Society Institutions and Organisations (including public central and local administrations, Farmers and Producers Organizations, Unions of Traders/Transport, IMF, NGOs, CBOs, Women and Youth Cooperatives, Water Users Associations)		
Stakeholder grievances		
<b>Risk:</b> Possible exclusion of certain groups within communities due to the monopolization of program benefits by certain categories of beneficiaries that will lead to stakeholder grievances.	<b>M</b>	<b>L</b>
<b>Mitigations:</b> The program will pay particular attention of targeting strategy to make it more inclusive and ensure that stakeholder grievance is well reflected in SECAPE note and monitored. Rating moderate		
<b>OVERALL</b>	<b>M</b>	<b>M</b>

## Stratégie détaillée de retrait

La stratégie de retrait du PRIMA se précise par composantes

### Composante 1

L'ingénierie sociale rassemblera tous les acteurs et intervenants des marchés et de leurs zones d'influence au sein des corridors régionaux pour convenir des différentes problématiques pour s'assurer que les infrastructures appropriées seront conçues et réalisées afin d'améliorer les conditions de développement économique de chaque entité avec le marché en son centre. C'est aussi à travers cette ingénierie sociale que des structures autonomes de gestion des infrastructures émergeront en collaboration avec les autorités locales dans un cadre de partenariat public-privé. L'émergence d'une société civile organisée en milieu rural composée de tous les acteurs de marchés, des producteurs, commerçants, entrepreneurs (jeunes et femmes) etc...est un gage de durabilité.

Le projet réhabilitera les infrastructures économiques rurales afin de faciliter les transactions commerciales et donc améliorer les flux des produits agricoles vers les marchés de demi-gros et marchés hebdomadaires existants au sein de corridors sous-régionaux. La maintenance des pistes de désenclavement en lien avec les marchés reposera sur les groupes d'entretien des pistes qui sont partie intégrante des plateformes multiacteurs de marché. La gestion de ces marchés prévoit les coûts de maintenance des installations économiques et d'entretien courant des pistes pour garantir la durabilité des investissements. L'approche participative au sein des corridors régionaux dans le processus d'identification des sites, des axes de provenance des produits agricoles, de conception des plans d'infrastructures économiques, d'implication des services techniques déconcentrés dans la mise en œuvre, est gage de durabilité.

### Composante 2

Les actions d'aménagement durable des sous-bassinsversants et des bas-fonds/plaines bénéficieront d'une forte appropriation communautaire étant donné que les producteurs et productrices participeront directement à l'identification des problèmes et aux prises de décisions relatives aux options d'aménagement et aux types de pratiques agricoles à promouvoir. Cette participation des producteurs et productrices constitue un gage de durabilité pour que les bonnes pratiques perdurent au delà de la fin du Projet d'autant plus que l'accompagnement de ces processus sera renforcé par les Association d'usagers de l'Eau et des Ressources Naturelles qui seront créées et renforcées dans le cadre du Programme.

Le développement de modèles agricoles axés sur une meilleure maîtrise de l'eau et plus résilients au risque climatique (agroforesterie, maraichage, riziculture) apporteront des bénéfices économiques sur le long terme aux producteurs/rices grâce aux arbres plantés sur les terres de plateaux qui produiront des fruits et contribueront à la fertilité des sols (légumineuses) pendant de nombreuses années au delà de la fin du Programme.

La diffusion des bonnes pratiques agricoles résilientes au changement climatique s'appuiera sur le dispositif de répliation et diffusion des améliorations techniques, de pair à pair entre producteurs (Champs Ecole Paysan), appuyé par les ONG, les Services Techniques de l'Agriculture et les plateformes d'organisations de producteurs (nationaux et régionaux) ; ce qui permettra une adoption large des innovations indépendamment et au delà du cadre du PRIMA.

Le renforcement des capacités en matière de nutrition des partenaires de mise en œuvre, dont les plateformes d'organisations de producteurs, ainsi que les services techniques centraux et déconcentrés, est crucial pour assurer une continuité des actions, une valorisation et une mise à l'échelle des acquis et expériences. Les progrès nutritionnels couplés aux efforts d'autonomisation des femmes et égalité de genre seront un important facteur dans les stratégies de transition et sortie du projet. Les actions nutrition étant mises en œuvre dans une logique d'intervention durable (création de marchés, renforcement des connaissances, production plus diversifiée et production pilote de farines

infantiles) devront être à même de s'auto-générer et poursuivre, en contribuant à l'économie réelle des deux pays.

### **Composante 3**

Les deux autorités de haut niveau (ministères) se réuniront régulièrement pour suivre les progrès et éventuellement identifier les principaux problèmes de politique sectorielle qui peuvent être résolus conjointement dans le cadre régional de la CEDEAO. Les OP nationales des deux pays (PNOPPA et CTOP) ainsi que le ROPPA auront également l'occasion de formuler des positions communes pour alimenter ce dialogue politique multipartite. En outre, l'Agence régionale pour l'agriculture et l'alimentation (ARAA), dont le mandat est de remplir ce rôle au sein de la CEDEAO, a été identifiée comme partenaire de mise en œuvre clé qui fournira à l'organisme régional les résultats, les enseignements et les notes d'orientation.

L'Agence régionale pour l'agriculture et l'alimentation (ARAA), dont le mandat est de faciliter la mise en œuvre des projets et programmes qui concourent à l'opérationnalisation de l'ECOWAP assurera la coordination des activités de cette sous-composante en étroite collaboration avec les 2 UGP. L'équipe de l'Unité Régionale d'Appui Technique régionale (ARAT) assurera la mise en œuvre des activités et de leur arrimage du programme aux priorités de la politique agricole régionale.