

Signatura: EB 2020/131/R.X
Tema: _____
Fecha: 20 de octubre de 2020
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente

Propuesta de donación con arreglo a la modalidad de donaciones a nivel mundial y regional a la

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura para el

Proyecto de Desarrollo de los Medios de Vida de la Población Rural

República del Yemen

N.º de identificación del proyecto: 200002352

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Dina Saleh

Directora Regional interina
División del Cercano Oriente, África del Norte y Europa
Tel.: (+39) 06 5459 2780
Correo electrónico: d.saleh@ifad.org

Mohamed Abdelgadir

Director en el País
Tel.: (+20) 25943 872
Correo electrónico: m.abdelgadir@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra

Jefa
Oficina de Gobernanza
Institucional y Relaciones con
los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico:
gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 131.º período de sesiones
Roma, 7 a 9 de diciembre de 2020

Para aprobación

Índice

Acrónimos y siglas	ii
Mapa de la zona del proyecto	iii
Resumen de la financiación	iv
I. Contexto	1
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	3
II. Descripción del proyecto	3
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	3
B. Componentes, efectos directos y actividades	4
C. Teoría del cambio	5
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	5
E. Costos, beneficios y financiación	5
III. Riesgos	8
A. Riesgos y medidas de mitigación	8
B. Categoría ambiental y social	9
C. Clasificación del riesgo climático	9
D. Sostenibilidad de la deuda	9
IV. Ejecución	9
A. Marco organizativo	9
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	10
C. Planes para la ejecución	11
V. Instrumentos jurídicos y facultades	12
VI. Recomendación	12

Apéndices

- I. Grant agreement (se distribuirá antes del período de sesiones)
- II. Logical framework
- III. Logical framework

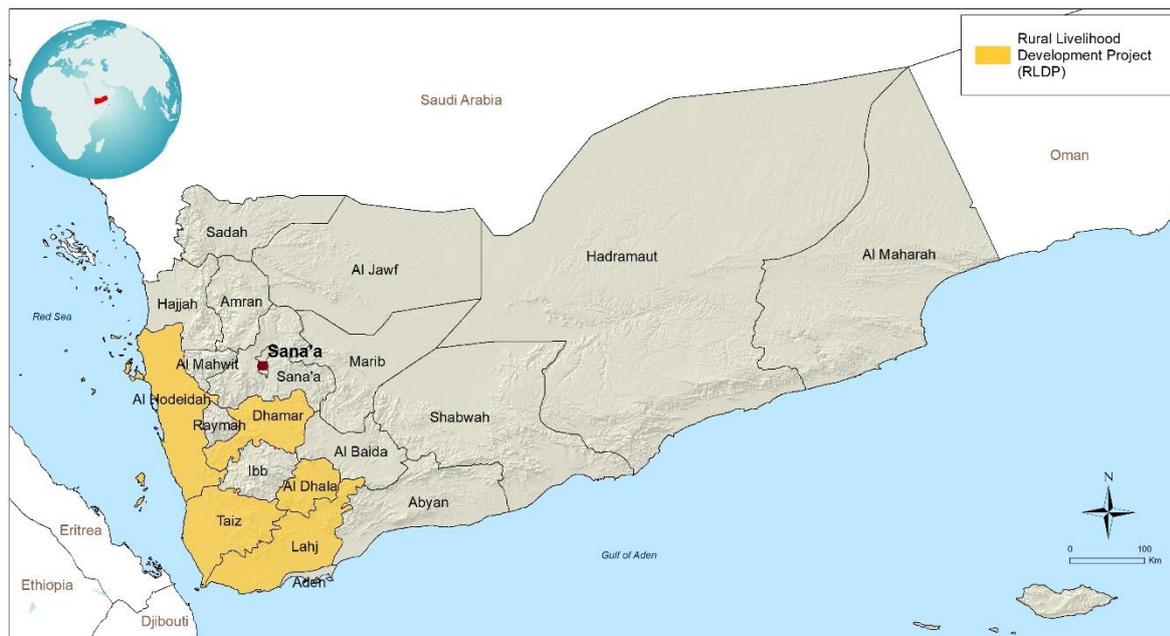
Equipo encargado de la ejecución del proyecto

Directora Regional:	Dina Saleh
Director en el País:	Mohamed Abdelgadir
Técnico Principal:	Mawira Chitima
Oficial Superior de Finanzas:	Malek Sahli
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Tarek Abdel Monem
Oficial Jurídico:	Purificación Tola Satue

Acrónimos y siglas

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA11	Undécima Reposición de los Recursos del FIDA
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
PBAS	Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados
POA	plan operacional anual
SyE	seguimiento y evaluación

Mapa de la zona del proyecto



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 04-05-2020

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Receptor:	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
Organismo de ejecución:	FAO
Costo total del proyecto:	USD 21,421 millones
Monto de la donación del FIDA:	USD 10,0 millones
Cofinanciador:	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)
Monto de la cofinanciación:	FMAM: USD 10,0 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Donación
Contribución de los beneficiarios:	USD 1,421 millones
Monto de la financiación del FIDA para el clima:	USD 5,235 millones
Institución cooperante:	FIDA

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 53.

I. Contexto

A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

Contexto nacional

1. **Contexto político, económico y social.** Se cumplen seis años desde el inicio de un complejo conflicto en la República del Yemen que está causando enormes daños físicos y que se ha cobrado un gran número de víctimas entre la población. Se ha registrado una contracción económica de aproximadamente el 50 % desde 2014 y se estima que el ingreso nacional bruto per cápita ha disminuido hasta situarse por debajo de los USD 1 000. Asimismo, el conflicto bélico también ha detenido las exportaciones del Yemen, ha ocasionado la caída de la moneda nacional, ha acelerado la inflación, ha limitado gravemente las importaciones de alimentos y combustible y ha causado daños generalizados en la infraestructura. Un total de 17,8 millones de personas no tienen acceso a agua potable y saneamiento, y 19,7 millones de personas carecen de una atención sanitaria adecuada. En 2019 el índice de desarrollo humano del Yemen fue del 0,463, muy por debajo del promedio, registrado en 0,55.
2. **Situación de fragilidad.** En 2020, el Yemen ocupó el peor puesto en el Índice de Estados Frágiles. Esto se debe principalmente a la guerra y a los disturbios que el país viene sufriendo desde 2011; sin embargo, esta situación también obedece en gran medida a las desigualdades sociales y económicas que obstaculizan el progreso del país hacia un gobierno democrático y una distribución más justa de la riqueza. La deficiente capacidad de adaptación e institucional, junto con las perturbaciones relacionadas con el clima, como las frecuentes y prolongadas sequías, los deslizamientos de tierra y las inundaciones, están agudizando la vulnerabilidad de la población pobre y provocando una mayor degradación del medio ambiente.
3. **Pobreza.** En un momento en que el conflicto se intensificaba de manera alarmante, el 45 % de los yemeníes encuestados en 2015 declararon haber perdido su principal fuente de ingresos. Antes de la crisis, la pobreza afectaba a casi la mitad de la población del Yemen. Sin embargo, en 2019 la cifra había aumentado drásticamente, hasta alcanzar el 71-78 %. Las Naciones Unidas estimaron que 24,1 millones de personas (el 80 % de la población) corrían el riesgo de padecer hambre y enfermedades, de las cuales aproximadamente 14,3 millones necesitaban asistencia con urgencia. El conflicto ha perjudicado gravemente la producción y los mercados agrícolas, así como los sistemas de transporte y distribución.

Aspectos especiales relativos a los temas transversales prioritarios para el FIDA

4. En consonancia con los compromisos transversales asumidos en la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11), el Proyecto de Desarrollo de los Medios de Vida de la Población Rural en el Yemen de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), cuya financiación en forma de donación del FIDA se propone en el presente documento, ha sido validado de la siguiente manera:
 - incluye financiación para el clima;
 - tiene en cuenta la nutrición;
 - tiene en cuenta a los jóvenes.

5. **Género e inclusión social.** El conflicto ha hecho que las desigualdades de género sean mayores y más visibles. El Yemen ocupa el último lugar de los 144 países que figuran en el índice mundial de disparidad entre los géneros del Foro Económico Mundial de 2020, puesto que ocupa desde los últimos 10 años. Una quinta parte de los hogares yemeníes están encabezados por mujeres menores de 18 años; las mujeres y los niños representan las tres cuartas partes de los desplazados internos. Las hostilidades también están ligadas al aumento de la violencia de género y al incremento del número de personas con discapacidad¹.
6. **Jóvenes.** La mitad de la población del Yemen es menor de 18 años y más del 20 % tiene entre 15 y 24 años. El desempleo juvenil para este último grupo de edad es del 35 %, mientras que dos tercios de los jóvenes yemeníes no han recibido educación². El analfabetismo y la elevada tasa de desempleo impiden que los jóvenes puedan contribuir al desarrollo del país.
7. **Nutrición.** El Yemen tiene un largo historial de malnutrición. La situación actual, que ha empeorado con el recrudecimiento de la crisis económica, se caracteriza por el riesgo de que entre 1,8 y 2,8 millones de niños caigan en una situación de inseguridad alimentaria grave y por la posibilidad de que muchos más sufran una malnutrición aguda extrema que ponga en peligro sus vidas. Al mismo tiempo, la escasez de alimentos ha causado la malnutrición de aproximadamente 1,1 millones de mujeres embarazadas, y amenaza la vida de 75 000 mujeres que pueden desarrollar complicaciones durante el parto y tener hijos que sufran retraso del crecimiento.
8. **Clima y medio ambiente.** Los registros históricos revelan que las precipitaciones en el Yemen disminuyeron en 1,6 mm cada decenio entre 1981 y 2018. Sin embargo, el aumento de la variabilidad de las precipitaciones es todavía más preocupante, ya que se distribuyen de manera desigual en todo el país. Esto pone en peligro el rendimiento de los cultivos y reduce la capacidad de transporte de ganado de los pastizales. Las inundaciones también han aumentado en los últimos tiempos, y solo en 2019 se han registrado tres incidentes de este tipo. La probabilidad de sequía también se ha incrementado considerablemente en este siglo. Es probable que el Yemen experimente un aumento de la frecuencia de los fenómenos extremos derivados del cambio climático.

Razones que justifican la actuación del FIDA

9. Desde que en 2015 se suspendieron las actividades del FIDA en el país, el Gobierno del Yemen no ha dejado de solicitar que el FIDA retome sus operaciones. Sostiene que el apoyo humanitario no es suficiente para restablecer los medios de vida y que se necesita asistencia para el desarrollo. La petición del Gobierno se ajusta tanto a la Estrategia del FIDA de actuación en países con situaciones de fragilidad como a su Programa Especial al respecto. Asimismo, refleja la experiencia mundial del Fondo, que indica que, si bien la ayuda humanitaria es fundamental, la inversión responsable y específica en la agricultura y el desarrollo rural puede contribuir en gran medida a la paz y la estabilidad. Si bien el FIDA ha completado todos los procedimientos internos que le permiten retomar su actividad en el país, el Gobierno del Yemen no cumple los requisitos del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) debido a los atrasos en el pago de su deuda. Sin embargo, en noviembre de 2019, la Dirección del FIDA acordó asignar de manera excepcional recursos por valor de USD 10 millones en forma de donación al Proyecto de Desarrollo de los Medios de Vida de la Población Rural.

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2020), (disponible en inglés): <https://www.ye.undp.org/content/yemen/en/home/sustainable-development-goals/goal-5-gender-equality.html>.

² Organización Internacional del Trabajo (2019).

B. Enseñanzas extraídas

10. Sobre la base de las enseñanzas extraídas de inversiones anteriores, el proyecto adoptará un enfoque impulsado por la comunidad con el fin de lograr una distribución equitativa y justa de los recursos, manteniendo al mismo tiempo la flexibilidad necesaria para adaptarse a cualquier cambio sobre el terreno en un entorno imprevisible. De la experiencia de otros organismos como la FAO, el Fondo Social del Yemen para el Desarrollo y el Banco Mundial se desprende la importancia de: i) conectar a las personas afectadas por el conflicto con los programas de desarrollo para fortalecer su capacidad y mejorar su resiliencia; ii) centrar la atención en los hogares y las mujeres vulnerables; iii) mantener el apoyo de los mentores; iv) examinar periódicamente los resultados a fin de incorporar las enseñanzas extraídas sobre el terreno; v) colaborar estrechamente con las comunidades locales aplicando un enfoque basado en la demanda; vi) utilizar asociados en la ejecución que cuenten con una sólida presencia sobre el terreno como elemento clave para garantizar la aplicación sistemática del enfoque basado en la comunidad, y vii) lograr que los organismos gubernamentales competentes participen en la creación de capacidad y en la colaboración con las comunidades para lograr la sostenibilidad a largo plazo.

II. Descripción del proyecto

A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

11. **El objetivo del proyecto** consiste en volver a fomentar la resiliencia de las comunidades ante las perturbaciones económicas y medioambientales y mejorar los medios de vida de la población pobre, excluida y desfavorecida.
12. **El objetivo de desarrollo** consistirá en mejorar la seguridad alimentaria y los ingresos de los productores en pequeña escala mediante el aumento de la producción agrícola y el fortalecimiento de la resiliencia ante los riesgos climáticos.
13. **Alcance.** Se espera que el proyecto beneficie a 26 000 hogares, o 175 000 personas, de acuerdo con una estimación de 6,7 personas por hogar. El proyecto también está destinado directamente a las mujeres y los jóvenes, con lo que beneficiará al 64 % de las mujeres y al 53 % de los jóvenes en la zona de intervención, es decir, 11 500 mujeres y 9 600 jóvenes.
14. **Duración.** El proyecto se ejecutará en un período de cinco años.
15. **Zona geográfica de intervención.** El proyecto abarcará las provincias de Dhamar, Al-Dhala, Lahej, Taiz y Al Hudaydah. Las provincias seleccionadas se extienden del norte al sur, e incluyen las controladas por fuerzas políticas de oposición. Las zonas de intervención se eligieron en función de su grado de vulnerabilidad a los riesgos climáticos, la densidad de población y las inversiones anteriores del FIDA en iniciativas de base comunitaria. Las actividades del proyecto se llevarán a cabo en 15 a 20 distritos de las cinco provincias. La selección de los distritos se basa en una clasificación que tiene en cuenta la seguridad alimentaria, los niveles de malnutrición y la vulnerabilidad climática, así como la accesibilidad y la seguridad.
16. **Grupos objetivo.** El proyecto se dirigirá principalmente a hogares pobres y en situación de inseguridad alimentaria y nutricional que se dedican a la agricultura. El proyecto dará prioridad a las categorías más pobres y desfavorecidas, es decir, las mujeres, los hogares encabezados por mujeres, los jóvenes y los hogares encabezados por jóvenes. Se prestará especial atención a las personas afectadas por el conflicto, en particular a los desplazados internos y a las personas con discapacidad.
17. **Método de focalización.** En el proyecto se aplicará una combinación de enfoques de autofocalización y focalización directa. La solidez de la estrategia de focalización se basa en un ejercicio de diagnóstico que se realizará al comienzo de las

operaciones. La capacitación en materia de sensibilización sobre cuestiones de género y juventud contribuirá a fomentar unas relaciones y funciones de género más equitativas en los hogares y los grupos.

B. Componentes, efectos directos y actividades

18. El proyecto consta de cuatro componentes: i) movilización y fortalecimiento de la comunidad; ii) infraestructura resiliente al clima; iii) protección de los medios de vida agrícolas, y iv) gestión del proyecto.
19. **Componente 1: Movilización y fortalecimiento de la comunidad.** Este componente consta de dos subcomponentes:
20. **1.1. Movilización y colaboración de la comunidad.** Este subcomponente tiene por objeto garantizar que el proyecto adopte un enfoque comunitario y ascendente para determinar las opciones de inversión en estrecha colaboración con los grupos objetivo. **1.2. Creación de capacidad en la comunidad.** Este subcomponente prestará asistencia técnica para capacitar a las organizaciones comunitarias y a los beneficiarios en materia de intervenciones en infraestructura.
21. **Componente 2: Infraestructura comunitaria resiliente al clima.** El objetivo específico de este componente consiste en mejorar el abastecimiento de agua para uso doméstico y de riego en las comunidades seleccionadas mediante la creación de la infraestructura necesaria. Este componente consta de tres subcomponentes:
22. **2.1. Abastecimiento de agua para uso doméstico.** La intervención proporcionará a los hogares, las comunidades y las aldeas agua potable sostenible mediante la rehabilitación de los sistemas existentes o la construcción de nuevas instalaciones hídricas. **2.2. Sistemas de riego en pequeña escala y sistemas de subsistencia que tienen en cuenta las inundaciones.** El objetivo de esta intervención consiste en aumentar la producción agrícola mediante la rehabilitación y la mejora de la infraestructura comunitaria en pequeña escala destinada al riego, así como las instalaciones agrícolas que tienen en cuenta las inundaciones **2.3. Conservación de suelos y aguas.** El objetivo es reducir la erosión del suelo, la pérdida de agua y los deslizamientos de tierra, que acompañan a las sucesivas e intensas sequías e inundaciones y que suponen un alto costo ambiental, social y económico.
23. **Componente 3: Protección de los medios de vida agrícolas.** Este componente tiene por objeto proteger a los hogares agrícolas, restablecer sus medios de vida y proporcionar cierta seguridad alimentaria y nutricional. Consta de tres subcomponentes:
24. **3.1. Creación de capacidad en materia de producción agrícola.** Este subcomponente está concebido para fortalecer la capacidad de los agricultores (tanto hombres como mujeres) a fin de que puedan dedicarse a una producción agrícola sostenible y resiliente al clima. **3.2. Seguridad alimentaria y nutricional.** Tiene por objeto mejorar la seguridad alimentaria y nutricional mediante el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes a través de sesiones de alfabetización y educación nutricional dirigidas a adultos. **3.3. Resiliencia de los medios de vida y agregación de valor.** Este subcomponente tiene por objeto ayudar a los hogares vulnerables a restablecer sus medios de vida ofreciéndoles programas de apoyo a los medios de vida y ayudándoles a agregar valor a su producción actual a fin de aumentar su resiliencia.
25. **Componente 4: Gestión del proyecto.** Con este componente se sufragarán los costos adicionales de la gestión y las operaciones del proyecto, así como la gestión financiera, las adquisiciones y contrataciones, y el seguimiento y evaluación (SyE) de las actividades del proyecto.

C. Teoría del cambio

26. El impacto del proyecto combinará la reducción de la pobreza y la vulnerabilidad como resultado del incremento de la producción agrícola, el aumento de la resiliencia a los riesgos climáticos y la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional.
27. Las inversiones esenciales para reconstruir la infraestructura hídrica, proteger los terrenos contra la erosión y las inundaciones y facilitar el acceso a los mercados ayudarán a los hogares a aumentar su producción agrícola y ganadera, protegerse contra los daños causados por las inundaciones y vender una mayor parte de su producción. Además de las escuelas de campo para agricultores, en el marco del proyecto se ofrecerán programas de apoyo a los medios de vida y subvenciones de contrapartida para actividades poscosecha. Otra forma de empoderar a las comunidades locales será organizar sesiones especiales sobre competencias básicas en lectura, escritura y aritmética, así como sesiones de asesoramiento en materia de nutrición para las mujeres. Se procurará aumentar la disponibilidad de alimentos en los hogares mediante el incremento de la producción local de alimentos procedentes de huertos domésticos, la producción de ganado menor y la conservación de los alimentos.

D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

28. El proyecto está en consonancia con varios Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) como el ODS 1.2 de reducir la pobreza y el ODS 1.5 de fomentar la resiliencia de la población pobre y reducir su exposición a los fenómenos extremos relacionados con el clima. También se tienen en cuenta los ODS 2.1, 2.2 y 2.3, de poner fin al hambre, poner fin a la malnutrición y aumentar la productividad y los ingresos agrícolas, respectivamente. Además, el proyecto trabajará con miras a garantizar una educación inclusiva y de calidad para todos (ODS 4); lograr la igualdad entre los géneros y empoderar a las mujeres y las niñas (ODS 5), y fortalecer la resiliencia y la capacidad de adaptación a los riesgos relacionados con el clima (ODS 13).
29. De conformidad con los objetivos estratégicos aprobados en 2019 en la nota sobre la estrategia del FIDA en el Yemen, el proyecto contribuirá al logro de la meta general estratégica del FIDA, esto es, reducir la pobreza y mejorar la seguridad alimentaria a través de unos medios de vida remunerativos, sostenibles y resilientes. También contribuirá a los compromisos asumidos en el marco de la FIDA11 mediante el apoyo a las cuatro esferas transversales del FIDA: el clima, el género, la nutrición y la juventud.

E. Costos, beneficios y financiación

30. El componente 1 del proyecto, "movilización y fortalecimiento de la comunidad", se contabiliza en parte como financiación para el clima, mientras que el componente 2, "infraestructura comunitaria resiliente al clima", se contabiliza totalmente como tal. De conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilaterales de desarrollo en el seguimiento de la financiación para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, el monto total de la financiación para el clima concedida por el FIDA a este proyecto se prevé en USD 5 235 000. Los costos desglosados por entidad financiadora, componente, categoría de gasto y año del proyecto figuran en los cuadros 1 a 3.

Cuadro 1

Costos del proyecto desglosados por componente, subcomponente y entidad financiadora

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente/Subcomponente</i>	<i>Donación del FIDA</i>		<i>FMAM</i>		<i>Beneficiarios</i>			<i>Total</i>
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>En efectivo</i>	<i>En especie</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>
1. Movilización y fortalecimiento de la comunidad								
1.1. Movilización y colaboración de la comunidad	1 781	100	-	-	-	-	-	1 781
1.2. Creación de capacidad en la comunidad	21	8,9	214	91,1	-	-	-	235
Subtotal	1 802	89,4	214	10,6	-	-	-	2 016
2. Infraestructura comunitaria resiliente al clima								
2.1. Abastecimiento de agua para uso doméstico	276	8,9	2 416	77,6	-	422	13,6	3 114
2.2. Sistemas de riego en pequeña escala y sistemas de subsistencia que tienen en cuenta las inundaciones	950	33	1 544	53,7	-	381	13,3	2 875
2.3. Conservación de suelos y aguas	2 588	81,5	154	4,9	-	433	13,6	3 176
Subtotal	3 814	41,6	4 114	44,9	-	1 237	13,5	9 165
3. Protección de los medios de vida agrícolas								
3.1. Creación de capacidad en materia de producción agrícola	-	-	2 056	100	-	-	-	2 056
3.2. Seguridad alimentaria y nutricional	1 180	56,8	898	43,2	-	-	-	2 078
3.3. Resiliencia de los medios de vida y agregación de valor	-	-	2 090	91,9	-	184	8,1	2 275
Subtotal	1 180	18,4	5 045	78,7	-	184	2,9	6 409
4. Gestión del proyecto, SyE y gestión de los conocimientos								
4.1. Unidad de Gestión del Proyecto	2 321	82,3	500	17,7	-	-	-	2 821
4.2. Seguimiento y evaluación y gestión de los conocimientos	353	73,6	125	26,4	-	-	-	480
Subtotal	2 674	81	626	19	-	-	-	3 300
Sin asignar	530	100	-	-	-	-	-	530
Total	10 000	46,7	10 000	46,7	-	1 421	6,6	21 421

Cuadro 2

Costos del proyecto desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>Donación del FIDA</i>		<i>FMAM</i>		<i>Beneficiarios</i>			<i>Total</i>
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>En efectivo</i>	<i>En especie</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>
Costos de inversión								
1. Asistencia técnica y consultorías	2 077	76,4	640	23,6	-	-	-	2 717
2. Bienes, servicios, insumos, donaciones y subvenciones	1 128	26,7	2 914	68,9	-	184	4,3	4 226
3. Capacitación, talleres y reuniones	402	19,0	1 717	81,0	-	-	-	2 119
4. Obras públicas	3 002	36,4	4 005	48,6	-	1 237	15,0	8 244
Total de los costos de inversión	6 609	38,2	9 276	53,6	-	1 421	8,2	17 307
Gastos periódicos								
1. Sueldos y prestaciones y costos operacionales	3 391	82,4	724	17,6	-	-	-	4 114
Total de los gastos periódicos	3 391	82,4	724	17,6	-	-	-	4 114
Total	10 000	46,7	10 000	46,7	-	1 421	6,6	21 421

Cuadro 3

Costos del proyecto desglosados por componente, subcomponente y año del proyecto

(En miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente/Subcomponente	2021		2022		2023		2024		2025		Total
	Monto	%	Monto								
1. Movilización y fortalecimiento de la comunidad											
1.1 Movilización y colaboración de la comunidad	218	12,2	441	24,8	445	25,0	337	18,9	340	19,0	1 781
1.2 Creación de capacidad en la comunidad	55	23,4	54	23	45	19,1	45	19,1	37	15,4	235
Subtotal	273	13,5	494	24,5	490	24,3	382	18,9	378	18,8	2 016
2. Infraestructura comunitaria resiliente al clima											
2.1. Abastecimiento de agua para uso doméstico	610	19,6	1 044	33,5	878	28,2	433	13,9	149	4,8	3 114
2.2. Sistemas de riego en pequeña escala y sistemas de subsistencia que tienen en cuenta las inundaciones	680	23,7	788	27,4	666	23,2	449	15,6	293	10,1	2 875
2.3. Conservación de suelos y aguas	504	15,9	698	22,0	789	24,8	607	19,1	578	18,2	3 176
Subtotal	1 793	19,6	2 530	27,6	2 333	25,5	1 488	16,2	1 020	11,1	9 165
3. Protección de los medios de vida agrícolas											
3.1. Creación de capacidad en materia de producción agrícola	168	8,2	455	22,1	511	24,8	455	22,1	468	22,8	2 056
3.2. Seguridad alimentaria y nutricional	337	16,2	424	20,4	452	21,8	433	20,8	432	20,8	2 078
3.3. Resiliencia de los medios de vida y agregación de valor	-	-	-	-	1 132	49,8	1 143	50,2	-	-	2 275
Subtotal	505	7,9	880	13,7	2 094	32,7	2 031	31,7	900	14,0	6 409
4. Gestión del proyecto, SyE y gestión de los conocimientos											
4.1. Unidad de Gestión del Proyecto	565	20,0	568	20,1	571	20,2	557	19,7	560	20,0	2 821
4.2. Seguimiento y evaluación y gestión de los conocimientos	106	22,1	59	12,3	44	9,2	85	17,7	186	38,7	480
Subtotal	671	20,3	627	19,0	615	18,6	642	19,5	745	22,6	3 300
Sin asignar	106	20	106	20	106	20	106	20	106	20	530
Total	3 348	15,6	4 637	21,7	5 637	26,3	4 649	21,7	3 149	14,7	21 421

Estrategia y plan de financiación y cofinanciación

31. El costo total del proyecto se estima en USD 21,421 millones, con un período de ejecución de cinco años. El proyecto se financiará con una donación del FIDA por valor de USD 10 millones y fondos del FMAM asignados al Yemen por valor de USD 10 millones. Se prevé que la contribución de los beneficiarios equivaldrá a USD 1,421 millones, cifra estimada sobre su aportación en forma de mano de obra y en especie.

Desembolsos

32. Los desembolsos dirigidos a la FAO se efectuarán en forma de adelantos de los fondos de la donación. La FAO deberá preparar y presentar un plan operacional anual (POA) de conformidad con el formato acordado con el FIDA. Los fondos se transferirán a la cuenta bancaria de la FAO sobre la base de las solicitudes de retiro de fondos presentadas al FIDA. El primer adelanto sufragará los gastos estimados para las actividades durante los primeros seis meses del POA. Posteriormente, para cada nuevo adelanto, la FAO deberá justificar el 75 % de los adelantos acumulados que haya recibido y conciliar los montos retirados anteriormente con la suma de la donación. La FAO transferirá los fondos relacionados con la ejecución del componente 2 al Fondo Social para el Desarrollo en virtud de la firma de un acuerdo subsidiario entre ellos, y sobre la base de los progresos de las actividades realizadas bajo la responsabilidad del Fondo Social para el Desarrollo.

Resumen de los beneficios y análisis económico

33. El proyecto se considera viable desde el punto de vista técnico y económico. Tiene una tasa interna de rendimiento económico del 21 % y un valor actual neto, con una tasa de descuento del 10 %, de 3 464 millones de riales yemeníes (USD 14 millones), lo que indica que representa una inversión sólida. La relación costo-beneficio es de 1,27 para la hipótesis básica y se traduce en un período de amortización de ocho años. Un análisis de sensibilidad indica que el proyecto es más sensible a una disminución de los beneficios (valor de fluctuación al 7 % negativo) en comparación con un aumento de los costos (valor de fluctuación al 16 % positivo).

Estrategia de salida y sostenibilidad

34. El proyecto adoptará un enfoque comunitario para la detección de las necesidades prioritarias, a fin de garantizar que el sentido de apropiación de la comunidad respecto de todas las inversiones sea firme. La claridad en las condiciones de la colaboración entre el proyecto y la comunidad garantizará que exista un plan adecuado para el funcionamiento y el mantenimiento de la infraestructura construida. Está previsto que el proyecto deje la gestión de las instalaciones en manos de las comunidades después de su finalización y puesta en marcha. Se espera que los beneficiarios adopten prácticas de capacitación y fomento de capacidad y que las apliquen de manera permanente.

III. Riesgos

A. Riesgos y medidas de mitigación

35. Los principales riesgos están asociados a los aspectos siguientes: i) el conflicto actual, que se abordará evitando las zonas que se consideren inseguras durante la ejecución. Se han seleccionado distritos en zonas consideradas seguras por los organismos locales de las Naciones Unidas que vigilan de cerca la situación; ii) la inestabilidad política y la inseguridad en el país, que se abordará delegando la ejecución en manos de la FAO y el Fondo Social para el Desarrollo, entidades que cuentan con amplios conocimientos técnicos locales, así como con una fuerte presencia sobre el terreno; iii) el aumento de la amenaza de la enfermedad por coronavirus (COVID-19)³, que se abordará siguiendo todos los protocolos de seguridad durante la ejecución del proyecto; iv) los fenómenos meteorológicos extremos, que se mitigarán mediante la introducción de una serie de medidas y prácticas de adaptación a los riesgos climáticos en todos los componentes del proyecto, y v) una supervisión fiduciaria deficiente, que se subsanará mediante la adopción de medidas adecuadas de mitigación de riesgos, la elaboración de un manual de ejecución del proyecto y la contratación de un organismo externo de seguimiento y una oficina de auditoría cuyas competencias en materia de supervisión estén claramente definidas.

³ Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, 2019.

Cuadro 4
Riesgos y medidas de mitigación

<i>Ámbitos de riesgo</i>	<i>Calificación del riesgo inherente</i>	<i>Calificación del riesgo residual</i>
Contexto nacional	Alto	Alto
Estrategias y políticas sectoriales	Alto	Considerable
Medio ambiente y clima	Considerable	Moderado
Alcance del proyecto	Moderado	Bajo
Capacidad institucional de ejecución y sostenibilidad	Alto	Considerable
Gestión financiera	Alto	Considerable
Adquisiciones y contrataciones	Considerable	Moderado
Impacto ambiental, social y climático	Considerable	Moderado
Partes interesadas	Alto	Considerable
Generales	Considerable	Considerable

B. Categoría ambiental y social

36. El proyecto está concebido para mitigar el impacto de los efectos del clima mediante la inversión en infraestructura resiliente a las perturbaciones, como la captación de agua de lluvia y la infraestructura de abastecimiento de agua para uso doméstico y de riego. Fomentará la resiliencia de los hogares vulnerables a los riesgos climáticos mediante la introducción de prácticas, tecnologías e insumos específicos (descritos detalladamente en el manual de ejecución del proyecto). Está clasificado como un proyecto de **categoría B: riesgo moderado**.

C. Clasificación del riesgo climático

37. La vulnerabilidad del Yemen al cambio climático se debe al aumento previsto de la temperatura, la variabilidad de las precipitaciones y los fenómenos meteorológicos extremos. Es probable que el país sufra una mayor escasez de agua y un aumento más rápido del nivel del mar, sumado a sequías, inundaciones y ciclones más frecuentes. Las intervenciones del Proyecto de Desarrollo de los Medios de Vida de la Población Rural están diseñadas específicamente para mitigar la vulnerabilidad de las poblaciones seleccionadas y sus bienes frente a esos desastres. La clasificación de riesgo climático del proyecto es **alta**.

D. Sostenibilidad de la deuda

38. Al 15 de junio de 2019, los atrasos de la deuda pendiente del Yemen ascendían a DEG 14,4 millones, lo que equivale a unos USD 20,2 millones al tipo de cambio vigente. Además, el Gobierno del Yemen tiene obligaciones pendientes relacionadas con los gastos no admisibles y el saldo pendiente de los adelantos desembolsados.
39. En la actualidad, el Gobierno ha manifestado su disposición a pagar un monto de USD 2,0 millones para sufragar todos los gastos no admisibles de las cuentas de los proyectos que no recibieron objeciones del FIDA, de acuerdo con el procedimiento habitual.
40. El análisis de sostenibilidad de la deuda más reciente del Fondo Monetario Internacional se remonta a 2014, según el cual el país corre un riesgo moderado de sufrir problemas de endeudamiento.

IV. Ejecución

A. Marco organizativo

Gestión y coordinación del proyecto

41. El Proyecto de Desarrollo de los Medios de Vida de la Población Rural no adoptará el enfoque de ejecución habitual del FIDA, conforme al cual los proyectos son gestionados directamente por los Gobiernos. En este caso, la FAO se encargará de

ejecutar la intervención. La FAO ocupa una buena posición en el Yemen y fue seleccionada por su capacidad técnica para realizar inversiones en el sector agrícola y ganadero y por su experiencia en la ejecución de proyectos similares para el Banco Mundial. Asumirá la responsabilidad contractual general de la ejecución y firmará un acuerdo subsidiario con el Fondo Social para el Desarrollo, que ha sido preseleccionado para realizar las inversiones en infraestructura. El FIDA procurará que el Gobierno del Yemen, reconocido internacionalmente, siga participando en el proyecto; se establecerá un comité directivo consultivo, dirigido por el Ministerio de Planificación y Coordinación Internacional, en el que estarán representados otros ministerios clave.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

42. Para los desembolsos, la documentación de los gastos y la presentación de informes se utilizarán los mecanismos establecidos por la FAO. La verificación de la ejecución material de las actividades se llevará a cabo mediante el seguimiento a cargo de terceros. La FAO mantendrá un sistema de gestión financiera, que incluirá registros y cuentas, con el fin de hacer un seguimiento de las transacciones relacionadas con el proyecto. El Fondo Social para el Desarrollo emplea su propio programa de contabilidad para efectuar el seguimiento de los proyectos. Ambos sistemas se ajustan a los requisitos del FIDA.
43. El Fondo Social para el Desarrollo elaborará y presentará a la FAO, con carácter trimestral, informes financieros relacionados con el componente 2 del proyecto. Los informes deben incluir el estado de los pagos desglosados por fuentes de financiación, componente y subcomponente, y una comparación con el POA aprobado. Estos informes se deberán presentar a la FAO en un plazo máximo de 20 días después del final de cada trimestre. La FAO elaborará cada trimestre informes financieros no auditados provisionales para todo el proyecto, en un formato aceptable para el FIDA. El modelo de los informes podrá consultarse en el manual de ejecución del proyecto. Esos informes se deberán presentar al FIDA en un plazo máximo de 45 días después del final de cada trimestre. En ellos deberán figurar todas las actividades, la financiación y los gastos del proyecto, incluido el estado de los pagos desglosados por fuentes de financiación, componente y subcomponente, y una comparación con el POA aprobado. Asimismo, deberán incluir una estimación de la contribución en especie de los beneficiarios y todas las demás formas de cofinanciación. La FAO, además, elaborará informes financieros anuales no auditados, que se presentarán al FIDA en un plazo de cuatro meses contados a partir del cierre del ejercicio económico. La FAO está exenta de la obligación de presentar los estados financieros auditados del proyecto, y presentará anualmente al FIDA estados de gastos certificados dentro de los 45 días siguientes al final del período.
44. La adquisición de bienes y la contratación obras y servicios que se financien con cargo a la financiación del FIDA deberán ajustarse a los procedimientos y directrices en materia de adquisición y contratación de la FAO, salvo en el caso del componente ejecutado por el Fondo Social para el Desarrollo, en el que se seguirán los procedimientos de adquisición y contratación de este último bajo la supervisión de la FAO. La ejecución de los componentes a cargo de la FAO se llevará a cabo de conformidad con el acuerdo de donación y la Política del FIDA en materia de Prevención del Fraude y la Corrupción en sus Actividades y Operaciones.

B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación

45. **Planificación.** La FAO, organismo de ejecución principal, preparará un POA consolidado en el que se incorporarán también las actividades a cargo del Fondo Social para el Desarrollo. El proceso de elaboración del POA lo iniciarán las aldeas y se consolidará a nivel de distrito y de gobernación con los centros de la FAO, las

delegaciones del Fondo Social para el Desarrollo y los asociados en la ejecución sobre el terreno, que informarán sobre las medidas acordadas con las comunidades seleccionadas.

46. **Seguimiento y aprendizaje.** La FAO se encargará de aplicar el sistema de SyE y realizará un seguimiento periódico de los indicadores de resultados de los componentes/subcomponentes y de los progresos de los indicadores de resiliencia y riesgo. En el marco del sistema de SyE se elaborarán informes semestrales y anuales sobre los progresos realizados. La FAO encargará evaluaciones de referencia, de mitad de período y de impacto, integrando las mediciones básicas de los efectos directos en la metodología.
47. **Gestión de los conocimientos y comunicación.** El FIDA organizará eventos destinados a compartir las enseñanzas sobre el impacto de las inversiones específicas en agricultura y desarrollo rural en Estados con situaciones de fragilidad, sobre la base de la experiencia en el Yemen. El Fondo establecerá un mecanismo para celebrar consultas y colaborar con el Gobierno de forma periódica a fin de mantenerlo al tanto de los resultados del programa en el país. Se aprovechará la experiencia de la FAO en la elaboración de productos relacionados con los conocimientos. Se establecerá un mecanismo de resolución de reclamaciones y los beneficiarios podrán comunicar sus preocupaciones a las personas de contacto a nivel local o a la FAO y el Fondo Social para el Desarrollo a nivel central, de acuerdo con los procedimientos operativos normalizados del mecanismo de resolución de reclamaciones de la FAO.
48. **Innovación y ampliación de escala.** Una de las principales características innovadoras del proyecto radica en la colaboración sistemática con la comunidad a través de diálogos separados con los miembros de la comunidad. También son innovadoras las condiciones de colaboración en las que se especifican las funciones y responsabilidades de la comunidad, el proyecto y cualquier otro asociado. Además, el proyecto introducirá varias novedades en la infraestructura comunitaria, como el uso de tanques de plástico más económicos para el almacenamiento de agua, situados estratégicamente para el uso de los hogares.

C. Planes para la ejecución

Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha

49. El Proyecto de Desarrollo de los Medios de Vida de la Población Rural se beneficiará de la presencia de la FAO y el Fondo Social para el Desarrollo sobre el terreno. La FAO tiene un equipo completo de personal con base en Sana'a y presencia sobre el terreno a nivel de cada gobernación. El Fondo Social para el Desarrollo lleva más de 20 años operando en todo el país y tiene su oficina central en Sana'a y delegaciones en todas las provincias. El acuerdo entrará en vigor una vez que se haya firmado el acuerdo de donación entre el FIDA y la FAO. Las actividades de puesta en marcha comprenden: i) la firma de un acuerdo subsidiario entre la FAO y el Fondo Social para el Desarrollo; ii) la ultimación del mandato de los asociados en la ejecución para el apoyo sobre el terreno, y iii) la selección y contratación de los asociados en la ejecución para que la labor sobre el terreno pueda comenzar lo antes posible.

Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización

50. La supervisión del proyecto correrá a cargo del FIDA. Sin embargo, debido al conflicto que azota al país, las misiones sobre el terreno se encomendarán a una tercera parte independiente contratada directamente por el FIDA, que contará con el apoyo de la FAO y el Fondo Social para el Desarrollo. Se organizará una misión de examen de mitad de período tres años después de la puesta en marcha del proyecto, que estará dirigida por el FIDA en coordinación con la FAO y el Fondo Social para el Desarrollo. El examen final del proyecto se efectuará de forma conjunta entre el FIDA, la FAO y el Fondo Social para el Desarrollo, en estrecha colaboración con las comunidades.

V. Instrumentos jurídicos y facultades

51. Un convenio de donación entre la FAO y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la donación propuesta al prestatario/receptor. Antes del período de sesiones se distribuirá una copia del convenio de donación.
52. Me consta que la donación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo y las Políticas y Criterios en materia de Financiación del FIDA.

VI. Recomendación

53. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda una donación a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura por un monto de diez millones de dólares de los Estados Unidos (USD 10 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Grant agreement

(To be made available prior to the session)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions	
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility		
Outreach Total project outreach target is made 80% of Component 2: Climate Resilient Community Infrastructure and 50% of Component 3 : Protection of Agriculture Livelihoods. For Indicator 1.a No of Households reached, 12.2% of total HHs are female headed. For indicator 1.b Estimated corresponding total number of HH members, the calculation is based on the average number of people in one HH in the Project area is 6.7	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				M&E Beneficiary Database	Annual	FAO M&E Unit in coordination with SFD M&E Unit	Political and Macro-Economic instability do not interfere with the implementation and lead to inappropriate targeting Instability in local communities are provided real incentive to rebuild their lives and contribute to stability and peace	
	Females - Number			27782					39040
	Males - Number			24258					32760
	Young - Number			9266					15182
	Total number of persons receiving services - Number of people			52040	71800				
	1.a Corresponding number of households reached				M&E Beneficiary Database	Annual	FAO M&E Unit in coordination with SFD M&E Unit		
	Women-headed households - Number			1882					3176
Households - Number			15425	26031					
1.b Estimated corresponding total number of households members				M&E Beneficiary Database	Annual	FAO M&E Unit in coordination with SFD M&E Unit			
Household members - Number of people			103348				174400		
Project Goal Rebuild communities resilience against the economic and environmental shocks and improve the livelihoods of poor, excluded and deprived people	Percentage reduction in the number of target rural households living below the poverty line				National/ regional statistical services / WB and UN statistics/ Baseline and completion surveys, RIMA Scores	MTR and completion	Targeting Specialist and FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	Political and Macro-Economic instability do not interfere with the implementation and lead to inappropriate targeting Instability in local communities are provided real incentive to rebuild their lives and contribute to stability and peace	
	Reduction - Percentage (%)		0	5					10
	Percentage improvement in the average score of the Resilience Index Measurement and Analysis (RIMA)				National/ regional statistical services / WB and UN statistics/ Baseline and completion surveys, RIMA Scores	MTR and completion	Targeting Specialist and FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors		
Improvement - Percentage (%)			5	15					
Development Objective Improve the food security and the poverty level of smallholder farmers through increased agriculture production, employment opportunities, and	Percentage of beneficiary households reporting at least 20% increase in average HH net income from both farm and non-farm activities/services				National/ regional statistical services / WB and UN statistics/ Baseline and completion surveys, RIMA Scores	MTR and completion	Targeting Specialist and FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact	Political and Macro-Economic instability do not interfere with the implementation and lead to	
	Households - Percentage (%)		0	50					70

the efficient use of Natural Resources							assessment contractors	inappropriate targeting; Instability in local communities are provided real incentive to rebuild their lives and contribute to stability and peace	
	Percentage of poor rural smallholder HHs increased climate resilience				National/ regional statistical services / WB and UN statistics/ Baseline and completion surveys, RIMA Scores	MTR and completion	Targeting Specialist and FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors		
	Households - Percentage (%)		50	80					
	Percentage of households satisfied with project-supported services				National/ regional statistical services / WB and UN statistics/ Baseline and completion surveys, RIMA ScoresNational/ regional statistical services / WB and UN statistics/ Baseline and completion surveys, RIMA Scores	MTR and completion	Targeting Specialist and FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors		
	Total - Percentage (%)		60	80					
	Men - Percentage (%)		60	80					
	Female - Percentage (%)		60	80					
	Youth - Percentage (%)		60	80					
	Outcome The community and farmer institutions are strengthened to deliver the services effectively and to ensure the sustainability of project investments	Number of Community Institutions (CDA/WUAs/VCU/CBOs) become functional or successfully implementing O&M activities				Mid-term and Completion Survey	MTR and completion		FAO/SFD M&E units, Mid-term, and Impact assessment contractors
		Community - Number		20	30				
SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers				Mid-term and Completion Survey	MTR and completion				
Households (%) - Percentage (%)			50			70			
Households (number) - Number		7713	18222						
Output Capacity building and training activities are delivered	Number of people trained under the capacity building activities				M&E Beneficiary Database	Quarterly	FAO M&E Unit in coordination with SFD M&E Unit	Intra-community conflicts prevent formation of effective CDAs (R	
	Men - Number		1096	1686					
	Women - Number		1054	1623					
	Youth - Number		455	700					
	Total - Number		2150	3309					
Outcome Strengthen the environmental sustainability and climate resilience of poor rural people	3.2.3 Households reporting a significant reduction in the time spent for collecting water or fuel				Baseline, mid-term and Completion survey	Baseline, mid-term and Completion	FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors.	Sufficient implementation capacity and capable service providers to develop infrastructure.	
	Total household members - Number of people		14080	17600					
	Males - Number		6834	8542					
	Females - Number		7246	9058					
	Young - Number		2534	3168					

	1.2.3 Households reporting reduced water shortage vis-à-vis production needs			Baseline, mid-term and Completion survey	Baseline, mid-term and Completion	FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors.	Intervene in areas where there is no active fighting and work through partners who have developed a good modus operandi in securing clearances from local authorities and are trusted by local communities.	
	Total number of household members - Number of people		9792					12240
	Males - Number		4798					5998
	Females - Number		4994					6242
	Young - Number		1763					2203
	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices							Baseline, mid-term and Completion survey
Households - Percentage (%)		64	80					
Number of hectares of land brought under climate-resilient management (50% irrigated landholdings and 20% rain fed impacted land)			Baseline, mid-term and Completion survey	Baseline, mid-term and Completion	FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors.			
Hectares of land - Area (ha)		1688					3253	
Output Rural population access to clean drinking water	Number of individual households provided with water supply (i.e. Rooftops and courtyard water harvesting)			M&E Beneficiary Database	Quarterly	FAO SFD M&E Unit in coordination with FAO M&E Unit, TPM		
	Households - Number		500					800
Output Rehabilitation or improvement of small-scale community level water infrastructures for irrigation schemes and flood-based agriculture schemes	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded			M&E Beneficiary Database	Quarterly	FAO SFD M&E Unit in coordination with FAO M&E Unit, TPM		
	Length of roads - Length (km)		14					20
	Area served under the rehabilitation of flood-based agriculture system and irrigation systems			M&E Beneficiary Database	Quarterly	FAO SFD M&E Unit in coordination with FAO M&E Unit, TPM		
Hectares of land - Area (ha)		525	715					
Outcome Enhance the resilience and protect the livelihoods of agriculture households in Yemen. (The core indicator 1.2.2, results from the women and youth respondents will be extrapolated proportionally beyond the original observation range).	1.2.2 Households reporting adoption of new/improved inputs, technologies or practices			FFS Surveys, Adoption surveys	Annual FFS methodology, Baseline, mid-term and Completion	FAO M&E unit, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	Traditional views of women's role in family and society can be change	
	Households - Percentage (%)		60					80
	1.2.4 Households reporting an increase in production			FFS Surveys, Adoption surveys	Annual FFS methodology, Baseline, mid-term and Completion	FAO M&E unit, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	Tension with the host community is softened through project support providing win-win solutions	
	Households - Percentage (%)		50					75
1.2.9 Households with improved nutrition Knowledge Attitudes and Practices (KAP)			KAP surveys		IP Nutrition Field officers, FAO M&E			

	Households (%) - Percentage (%)		45	60		Annual KPAs, Baseline, mid-term and Completion	unit, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	
Output Trainings provided to improve crop and livestock production and in the management of climate-related risk	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies				M&E Beneficiary Database	Quarterly	IP Nutrition Field officers, FAO M&E unit, TPM	
	Total number of persons trained by the project - Number		2400	6000				
	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages				M&E Beneficiary Database	Quarterly	IP Nutrition Field officers, FAO M&E unit, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	
	Total rural producers - Number		138	346				
Output The provision of targeted support to the rural households to improve their nutrition	1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition				M&E Beneficiary Database	Quarterly	IP Nutrition Field officers, FAO M&E unit, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	
	Females - Number		1600	4000				
Output Providing livelihood support packages to smallholders to add value to their current production in order to make their livelihoods more resilient	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages				M&E Beneficiary Database	Quarterly	IP Nutrition Field officers, FAO M&E unit, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	
	Females - Number		451	900				
	Males - Number		722	1446				
	Young - Number		400	800				
	Total rural producers - Number		1173	2346				
Output Capacity is built to carry out, communicate and to use knowledge products	Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed				Stakeholder platforms, meetings, and network with national/local institutions	Annual	Project Manager, M&E Officer, SFD Focal Points	Political and governance risks can impede implementation, control of the country by different parties could lead to interferences
	Number - Number		2	4				

Integrated Project Risk Matrix

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Country Context	High	High
Political Commitment	High	High
Risk(s): There are now three political governments in the country who have control over specific geographic areas.	High	Substantial
Mitigations: RLDP will be implemented by FAO and SFD who have proved that they can successfully negotiate with all three governments and deliver effectively on the ground for the benefit of the people regardless of the Government which purports to exercise control.		
Governance	High	High
Risk(s): The government has weak capacity to be part of the implementation or to properly monitor the project's progress.	High	High
Mitigations: RLDP will be implemented by FAO and SFD who have proved that they can successfully negotiate with all three governments and deliver effectively on the ground for the benefit of the people regardless of the government which purports to exercise control. The internationally recognised government will be represented in the Advisory Steering Committee of the project.		
Macroeconomic	High	High
Risk(s): Impact of exchange rate instability is high.	High	Substantial
Mitigations: Adequate provision for price contingencies has been done. The unallocated category of the loan will reflect this risk. Annual review of unit costs in the AWPB will allow for price escalations.		
Risk(s): High inflation rate coupled with dramatic fall income as many public sector workers have gone for months without being paid	High	High
Mitigations: The project will contribute, though minimal, to maintaining some basic public services in the agricultural sector and capacity.		
Fragility and security	High	Substantial
Risk(s): Reaching the target population may be challenging as Yemen is in the midst of a complex conflict that is causing massive physical damage, devastating the economy, weakening institutions, and generating an unprecedented humanitarian crisis	High	Substantial
Mitigations: Target governorates have been agreed with the Internationally Recognised Government and the de facto government then validated with FAO. Targeting strategy took into consideration security and accessibility within the target governorates. List of districts remains flexible to accommodate future changes based on how the situation might evolve in the target areas.		
Sector Strategies and Policies	High	Substantial
Policy alignment	High	Substantial
Risk(s):	Substantial	Substantial

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Most of Yemen's strategies are outdated and thus may not be as relevant.		
Mitigations: The project design took into consideration priorities in these strategies but also validated the information through desk research and meeting with other stakeholders in the country. During implementation, continuous beneficiary consultation by FAO and SFD and Advisory Steering Committee will ensure relevance of the interventions the target population.		
Risk: The agriculture sector has been under severe distress due to the ongoing conflict and the sector priorities have shifted as a result of conflict	High	Substantial
Mitigations: Project design took into consideration priorities in these strategies but also validated the information through desk research and meeting with other stakeholders in the country. During implementation, continuous beneficiary consultation by FAO and SFD and Advisory Steering Committee will ensure relevance of the interventions the target population.		
Policy development & implementation	Substantial	Substantial
Risk(s): The implementation of strategies in agriculture and sustainable development has been interrupted due to the conflict. Due to the weakened governance and political instability, the government cannot prioritize its core functions including the development of new strategic vision and policy instruments for the rehabilitation of social and economic sectors.	Substantial	Substantial
Mitigations: For design, IFAD worked through the Rome Based Agencies to focus on areas of its strategic priorities as identified in the 11th Replenishment including the mainstreaming areas. The selection of FAO and SFD as the implementing partners will ensure continuous engagement with the Yemen people , governorate official and the three governments for some policy development. The Advisory Council will be involved in the policy development agenda during the course of the project.		
Environment and Climate Context	Substantial	Moderate
Project vulnerability to environmental conditions	Substantial	Moderate
Risk(s): Yemen's water scarcity remains the main environmental issue. Lack of water in target areas is the main risk that could negatively impact project activities. Other issues regarding water and soil quality are of substantial risk as well especially in the conflict context.	Substantial	Moderate
Mitigations: In areas where groundwater will be used, geological surveys to determine water quantity will be done by the project in compliance with the ESMP. This will ensure sound targeting and sustainable use of water resources. Water and soil quality assessments are also planned for target areas.		
Project vulnerability to climate change impacts	Substantial	Moderate
Risk(s): The project will operate in areas with high vulnerability to climate change and extreme weather events.	Substantial	Moderate
Mitigations:		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
A detailed climate risk analysis has been developed as part of the SECAP and the proper adaptation measures have been identified. Around half of the IFAD financing is going to adaptation-focused activities and an additional \$10 million from the GEF's LDCF will be co-financing the project with the aim of increasing communities' resilience to climate change. The infrastructure component of the project will be enhancing adaptation to climate change impacts in the target areas. The other activities (e.g. FFS, trainings, community mobilization) are not highly vulnerable to the impacts of climate change and can be easily adapted.		
Project Scope	Moderate	Low
Project relevance	Moderate	Low
Risk(s): Due to the fragile and unstable situation, there may be external factors that may impede the proper implementation of technical components due to lack of understanding of the changing priorities	Moderate	Low
Mitigations: Project is designed to be flexible during implementation, with community consultation and priorities an important pillar for success. During design, relevant documents on Yemen's current needs have been consulted and meetings with development stakeholders took place to ensure that the project is well aligned with the priorities. The targeting strategy relied on the most recent IPC, malnutrition, IDPs and climate vulnerability data. The unallocated amount in the budget shall help addressing emergencies should they arise. During implementation, the community based approach, where communities identify their priorities at all times and with continuous community feedback processing by FAO and SFD, the project will increase the chances of keeping the interventions relevant.		
Technical soundness	Low	Low
Risk(s): As the design was organised remotely, no field visits were conducted and there was minimum consultation of the target populations. The identification of sound technical solutions to the problems faced by the populations may have been weak	Low	Low
Mitigations: IFAD has long years of experience in Yemen and implemented large scale programs in the country. The design focused on the core competencies and lessons learned from its previous portfolio and included local consultants. In addition, the project is designed to be flexible during implementation, with community consultation and priorities an important pillar for success. During implementation, the FAO and SFD will take a flexible community driven approach to ensure relevance for the target group and appropriate designs of the technical interventions. Priority will be given to technical solutions that can be managed by knowledge that is easily available in the country and at local levels.		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	High	Substantial
Implementation arrangements	High	Substantial
Risk(s): As the project will be implemented through FAO and SFD, government ownership and cooperation may be weak. With three governments in charge of different areas of the country, achieving ownership and cooperation may be challenging and may affect implementation.	High	Substantial
Mitigations: A key part of the implementation strategy is to provide operational support and incentives to Government line agencies, local implementing		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
agencies, and community organizations and community agents for effective delivery. The “Advisory Steering Committee” will involve key governmental institutions from the internationally recognised government and will be following up on the project. This will also serve to rebuild their institutional capacity as well as mitigate against the risk of outside partners and agencies not being able to travel in the project area.		
M&E arrangements	Substantial	Moderate
Risk(s): The M&E system is very complicated in the context of Yemen; the continued war and the restricted movement.	Substantial	Moderate
Mitigations: The primary responsibility for the design and implementation of the Project M&E System will be assumed by FAO i.e Head of M&E Department at FAO and two M&E associates will be assigned at FAO Field Hubs in Aden and Sanaá plus the M& section of SFD. RLDP activities will be geo-referenced and A robust GRM mechanism has been developed for communities to submit their complaints and ensure timely response.		
Procurement	Substantial	Moderate
Legal and regulatory framework	Moderate	Low
Risk(s): The Project Procurement Implementation will be done in accordance with FAO Procurement Guidelines. Part of the Project will be implemented by SFD which will use their Procurement Guidelines.	Moderate	Low
Mitigations: FAO Procurement Guidelines were assessed and found acceptable to IFAD. Also, SFD Procurement Guidelines were assessed and found acceptable to IFAD. SFD Procurement will be done under the supervision of FAO.		
Accountability and transparency	High	Moderate
Risk(s): The current situation in Yemen limited the competition and the availability of the required goods and services to be delivered.	High	Moderate
Mitigations: In light of the continuous conflict, this risk can be mitigated only by advance planning and commitments by FAO which take into consideration the current situation in Yemen and the fast-track procedures that FAO has in place for countries in level 3 emergencies such as Yemen. In addition, SFD’s presence in the different governorates and its continuous operations in the country throughout the conflict will help in mitigating this risk		
Capability in public procurement		No risk envisaged
Description; The Project is implemented using the Procurement Guidelines of FAO and SFD which is an autonomous state organization. Therefore no Public Procurement is involved		
Public procurement processes		No risk envisaged
Description; No Public Procurement Processes are used in the implementation of the project		
Financial Management	High	Substantial

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Organization and staffing	High	Substantial
Risk(s): The risk that the implementing entity does not have the necessary number of adequately qualified and experienced financial management staff in the national and regional centers, resulting in limited ability to meet the functional needs of the project.	High	Substantial
Mitigations: The project will be implemented by FAO using their assessed structures and guidelines. Regarding the activities to be implemented by SFD, an assessment of their internal capacities from human resources, internal controls environment and financial and accounting systems had shown a strong and sustained capacities which allow to reduce the residual risk to moderate.		
Budgeting	High	Substantial
Risk(s): The risk that budgeted expenditures are not realistic, not prepared or revised on a timely basis, and not executed in an orderly and predictable manner, resulting in funds not being available when needed, ineligible costs and reallocation of project funds and slow implementation progress.	High	Substantial
Mitigations: An initial 18-month Procurement Plan will be prepared by both FAO and SFD using the template provided by IFAD. Each party will prepare the plan for its component(s) and FAO will have the responsibility of consolidating the plan before its submission to IFAD as part of a complete AWPB. SFD will prepare and submit to FAO, on quarterly basis, financial reports related to component 2 of the project. The reports include a statement of payments by financing sources, by component, sub-component, and a comparison against approved AWPB, and will be submitted to FAO no later than 20 days after the end of each quarter. FAO will prepare, on quarterly basis, interim unaudited financial reports (IFRs) for the whole project, in accordance with the format acceptable to IFAD, and template will be available within the Project Implementation Manual. The IFRs will be submitted to IFAD no later than 45 days after the end of each quarter.		
Funds flow/disbursement arrangements	High	Substantial
Risk(s): The risk that funds from multiple financiers disburse with delay due to cumbersome treasury arrangements or inability of project cost centers and service providers to justify prior advances, resulting in delayed implementation.	High	Substantial
Mitigations: Disbursement to FAO shall be made on the basis of advance of funds method. FAO is required to prepare and submit AWPB in accordance with the format and periodicity agreed with IFAD. The grants proceeds will be transferred into the FAO bank account based on withdrawal application submitted to the IFAD. The funds related to the implementing of component 2 will be transferred to SFD by FAO on the basis of the progress of the execution of the activities implemented under the responsibility of SFD.		
Internal controls	High	Substantial
Risk(s): The risk that appropriate controls over Project funds are not in place, leading to the inefficient or inappropriate use of project resources.	High	Substantial
Mitigations:		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
To provide reasonable assurance that project funds are spent for the intended purposes, the following arrangements will be in place: (i) reliance on established FAO internal control mechanisms for the process of disbursement, documentation of expenditures and reporting; (ii) use of third party monitoring (TPM) to verify physical implementation of the activities of the project and the compliance with the internal controls and financial management arrangements; and (iii) preparation of timely financial reports submitted to IFAD. Furthermore, the internal control system in place within the SFD has been deemed acceptable by IFAD		
Accounting and financial reporting	High	Substantial
Risk(s): The risk that accounting systems – including policies and standards – are not integrated and reliable, leading to inaccuracies in financial records, and that reasonable records are not prepared, issued and stored, leading to lack of informed decision-making.	High	Substantial
Mitigations: FAO will maintain a financial management system, including records and accounts, adequate to reflect the transactions related to the activities, in accordance with the requirements of the FAO financial regulations and rules and maintain separate accounts in their books to record the financial transactions of the project. SFD uses accounting software (MIS) linked to a financial system for the project monitoring. These two systems are in line with IFAD requirements. The financial reporting of the projects is automatically generated by the system, including withdrawal applications. MIS provides statements on commitments and payments by component, sub-component, activities and by financing sources. Tax exemptions, based on exemption certificates, and beneficiaries' contributions in kind to reflect counterpart contributions will also be recorded in the accounting system issued under each contract.		
External audit	Substantial	Substantial
Risk(s): The risk that independent and competent oversight of the Project financial statements is not in place or performed timely leading to possible misrepresentation of the financial results and/or suspension or other remedies due to compliance breaches.	Substantial	Substantial
Mitigations: As per IFAD Handbook for Financial Reporting and Auditing of IFAD-Financed Projects, the grants of any amounts provided to United Agencies, subject to the Policy for Grant Financing, are classified as Type C Grants. The Recipient should submit annually to IFAD certified Statements of Expenditures (SoE) signed by an authorized signatory) within 45 days of the period-end. Therefore, FAO as recipient is exempted from the submission of audited financial statements of the project.		
Environment, Social and Climate Impact	Substantial	Moderate
Biodiversity conservation		No risk envisaged
Description; The project will not operate in any ecologically sensitive or biodiversity-rich areas.		
Resource efficiency and pollution prevention	Moderate	Low
Risk(s):	Moderate	Low

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Weak institutional capacity to monitor water and soil use is a risk. The project is expected to enhance water and soil resources efficiency across its components in the target areas. Pollution due to infrastructure development works is expected to be minimal.		
Mitigations: A detailed SECAP and ESMP with a robust GRM have been developed for the project. The ESMP identifies measures to ensure sound natural resources management by the project.		
Cultural heritage		No risk envisaged
Description: The project will not operate close to any cultural heritage sites.		
Indigenous Peoples		No risk envisaged
Description: The project will not operate in areas where indigenous people are		
Community health and safety	High	Substantial
Risk(s): Yemen is suffering from a strong Cholera outbreak since 2016 and the COVID-19 situation is expected to worsen. The country's current institutional capacity and the lack of accessibility significantly poses more risk on the current situation.	High	Substantial
Mitigations: The ESMP outlines a number of measures to be taken to mainstream health and hygiene considerations across all project activities. These measures include water quality assessments, food safety and awareness raising on COVID-19 precautions.		
Labour and working conditions	Moderate	Low
Risk(s): Yemen's current conflict situation- among other reasons- has led to increased incidences of GBV, child labour and poor working conditions (health and safety).	Moderate	Low
Mitigations: A detailed SECAP and ESMP with a robust GRM have been developed for the project. The ESMP identifies measures to restrict child labour. It also identifies mitigation measures for GBV and sexual harassment across the project's activities. The GRM should allow for any sexual harassment/violence cases to be reported and dealt with immediately. The health and safety concerns will follow community health and safety measures described in the subcategory below.		
Physical and economic resettlement		No risk envisaged
Description; The project does not include any physical or economic resettlement activities.		
Greenhouse gas emissions		No risk envisaged
Description; The project does not include activities that are expected to be of a high Carbon footprint. On the contrary, the project will promote mitigation co-benefits such as solar-powered pumping and better soil practices.		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards		No risk envisaged

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Description: The project will not increase the vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards. On the contrary, around half of the IFAD financing is going to adaptation-focused activities and an additional \$10 million from the GEF's LDCF will be co-financing the project with the aim of increasing communities' resilience to climate change.		
Stakeholders	High	Substantial
Stakeholder engagement/coordination	High	Substantial
Risk(s): There are now three political governments in the country who have control over specific geographic areas. Instability in local communities and tribal conflicts are common. Other development partners may be working in the same target areas.	High	Substantial
Mitigations: RLDP will be implemented by FAO and SFD who have proved that they can successfully negotiate with all three governments and deliver effectively on the ground for the benefit of the people regardless of the government which purports to exercise control. The internationally recognised government will be represented in the Advisory Steering Committee of the project. As for communities, the first component is targeting community mobilization and community action plans development in a participatory approach with a focus on women and youth. As for other development partners, coordination through FAO will ensure complementarity of efforts in common target areas.		
Stakeholder grievances	Substantial	Moderate
Risk(s): The security situation might increase the chance of grievance among communities and other stakeholders.	Substantial	Moderate
Mitigations: A robust GRM mechanism has been developed for communities to submit their complaints and ensure timely response. FAO and SFD will communicated grievances from other stakeholders to IFAD in order to discuss the appropriate action required.		