

Document: EB 2020/131/R.x
Agenda: X
Date: 20 October 2020
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق بشأن منحة مقترح
تقديمها بموجب نافذة المنح العالمية/الإقليمية
إلى منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة من
أجل مشروع تنمية سبل العيش الريفية

الجمهورية اليمنية

رقم المشروع: 200002352

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعون:

نشر الوثائق:

Deirdre Mc Grenra
مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية
والعلاقات مع الدول الأعضاء
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

الأسئلة التقنية:

دينا صالح
المديرة الإقليمية المؤقتة
شعبة الشرق الأدنى وشمال أفريقيا وأوروبا
رقم الهاتف: +39 06 5459 2780
البريد الإلكتروني: d.saleh@ifad.org

محمد عبد القادر

المدير القطري
رقم الهاتف: +202 25943-872
البريد الإلكتروني: m.abdelgadir@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الحادية والثلاثون بعد المائة

روما، 7-9 ديسمبر/كانون الأول 2020

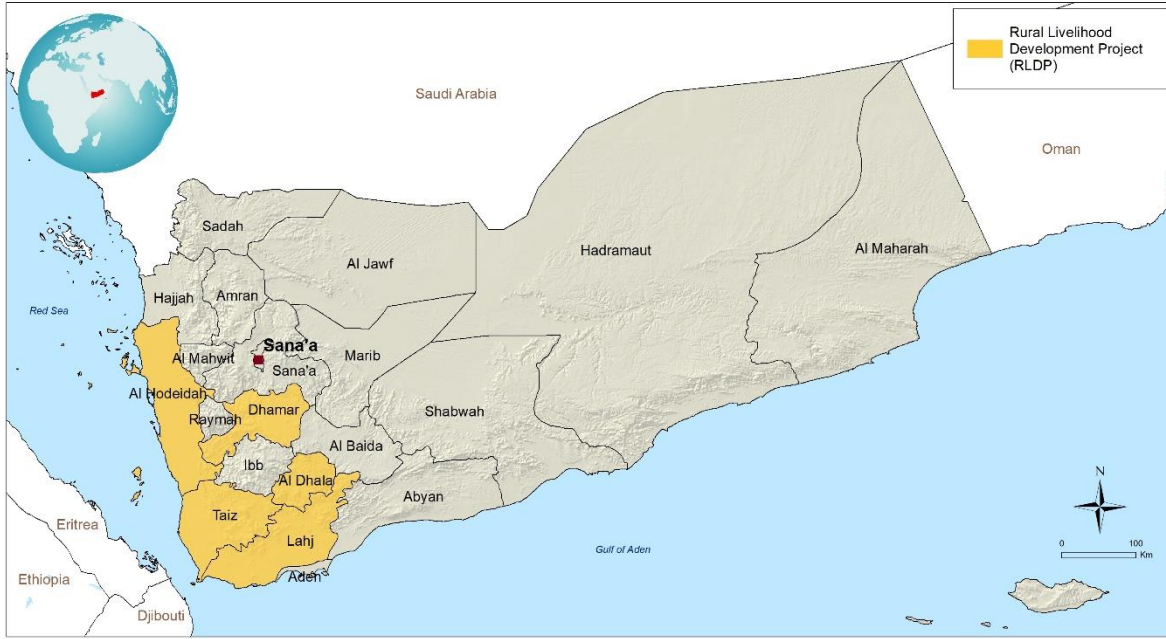
للموافقة

المحتويات

ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوّغات انخراط الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
3	ثانياً- وصف المشروع
3	ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة
3	باء- المكونات والنواتج والأنشطة
4	جيم- نظرية التغيير
5	دال- المواءمة والملكية والشراكات
5	هاء - التكاليف والفوائد والتمويل
	ثالثاً- المخاطر 8
8	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها
9	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
9	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
9	دال - القدرة على تحمل الديون
9	رابعاً- التنفيذ
9	ألف- الإطار التنظيمي
10	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والاتصالات
11	جيم- خطط التنفيذ
11	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
12	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ المشروع	
دينا صالح	المديرة الإقليمية:
محمد عبد القادر	المدير القطري:
Mawira Chitima	المسؤولة التقنية الرئيسية:
مالك الساحلي	كبير موظفي المالية:
طارق عبد المنعم	أخصائي البيئة والمناخ:
Purificación Tola Satue	الموظفة القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بترسيم الحدود أو التخوم أو السلطات المختصة بها.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2020-05-04

موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	المتلقي:
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	الوكالة المنفذة:
21.421 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
10 ملايين دولار أمريكي	قيمة منحة الصندوق:
مرفق البيئة العالمية	الجهة المشاركة في التمويل:
مرفق البيئة العالمية: 10 ملايين دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
منحة	شروط التمويل المشترك:
1.421 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
5.235 مليون دولار أمريكي	قيمة تمويل الصندوق للمناخ:
الصندوق	المؤسسة المتعاونة:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 53.

أولاً- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوّغات انخراط الصندوق

السياق الوطني

1- **السياق السياسي، والاقتصادي والاجتماعي.** تدخل الجمهورية اليمنية عامها السادس من النزاع المعقد الذي تسبب في أضرار مادية جسيمة وألحق خسائر فادحة بالسكان. وانكمش الاقتصاد بحوالي 50 في المائة منذ عام 2014، وتشير التقديرات إلى أن الدخل القومي الإجمالي قد تراجع إلى ما دون 1 000 دولار أمريكي للفرد. وأدت الحرب إلى وقف صادرات اليمن وتراجع قيمة العملة الوطنية وتسريع معدل التضخم، كما فرضت قيوداً شديدة على واردات الأغذية والوقود، وألحقت أضراراً واسعة بالبنية التحتية. ويفتقر ما مجموعه 17.8 مليون شخص إلى سبل الوصول إلى المياه الآمنة ومرافق الصرف الصحي، ولا يحصل 19.7 مليون شخص على رعاية صحية كافية. وبلغ مؤشر التنمية البشرية لعام 2019 في اليمن 0.463، أي أقل بكثير من المتوسط البالغ 0.55.

2- **حالة الهشاشة.** صنّف اليمن في عام 2020 في المرتبة الأولى في مؤشر الدول الهشة. ويرجع ذلك أساساً إلى الحرب والقتال التي ابتلي بها البلد منذ عام 2011، كما أنها متجذرة بعمق في التفاوتات الاجتماعية والاقتصادية التي تحول دون التقدم نحو الحكم الديمقراطي والتوزيع العادل للثروة في البلد. وازدادت هشاشة الفقراء بسبب ضعف القدرات التكيفية والمؤسسية إلى جانب الصدمات المتعلقة بالمناخ، مثل موجات الجفاف المتكررة والممتدة، والانهيارات الأرضية والفيضانات، مما يؤدي إلى زيادة التدهور البيئي.

3- **الفقر.** في ظل تصاعد النزاع بشكل خطير، أشار 45 في المائة من اليمنيين الذين استطلعت آراؤهم في عام 2015 إلى أنهم فقدوا مصدر دخلهم الرئيسي. وكان نصف سكان اليمن تقريباً يعانون من الفقر قبل اندلاع الأزمة. ولكن بحلول عام 2019، ازدادت الأعداد بصورة كبيرة إلى ما تراوح بين 71 و78 في المائة. وتشير تقديرات الأمم المتحدة إلى أن 24.1 مليون شخص - أي 80 في المائة من السكان - معرضون لخطر الجوع والمرض، ويحتاج حوالي 14.3 مليون شخص بشدة إلى المساعدة. وتسبب الصراع في اختلال شديد في الإنتاج الزراعي والأسواق والنقل ونظم التوزيع.

الجوانب الخاصة المرتبطة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

4- تماشياً مع التزامات التعميم للتجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، تمت المصادقة على مشروع منظمة الأغذية والزراعة لتنمية سبل العيش الريفية في اليمن الذي من المقترح تقديم منحة من الصندوق لتمويله، باعتباره:

يشمل تمويلاً للمناخ؛

يراعي قضايا التغذية؛

يراعي قضايا الشباب.

5- **التمايز بين الجنسين والإدماج الاجتماعي.** أدى النزاع إلى مفارقة التفاوتات بين الجنسين وزيادة وضوحها. ويصنّف اليمن في المرتبة الأخيرة بين 144 بلداً من البلدان المدرجة في المؤشر العالمي للفجوة بين الجنسين للمنتدى الاقتصادي العالمي لعام 2020- وهي مرتبة ظل اليمن يحتلها طوال السنوات العشر الأخيرة. ويعيل

- خمس الأسر اليمنية نساء تقل أعمارهن عن 18 سنة، وتشكل النساء والأطفال ثلاثة أرباع الأشخاص المشردين داخلياً. وترتبط الأعمال العدائية أيضاً بارتفاع معدلات العنف الجنساني وازدياد عدد الأشخاص ذوي الإعاقة¹.
- 6- **الشباب.** تقل أعمار نصف سكان اليمن عن 18 عاماً، وتتراوح أعمار ما يزيد على 20 في المائة من السكان بين 15 و24 عاماً. وتبلغ نسبة بطالة الشباب في الفئة العمرية الثانية 35 في المائة، بينما لم ينل ثلثا الشباب اليمنيين أي قسط من التعليم². وتحول الأمية وارتفاع معدلات البطالة دون إسهام الشباب في تنمية بلدهم.
- 7- **التغذية.** يعاني اليمن منذ عهد بعيد من سوء التغذية. وفي ظل الأوضاع الحالية التي ازدادت سوءاً بسبب تقادم الأزمة الاقتصادية، يتعرض ما يتراوح بين 1.8 مليون و2.8 مليون طفل لخطر انعدام الأمن الغذائي الحاد، وتواجه أعداد أكبر احتمالات الإصابة بسوء التغذية الحاد الشديد الذي يهدد أرواحهم. وأدت في الوقت نفسه حالات نقص الأغذية إلى إصابة ما يقدر بنحو 1.1 مليون امرأة من النساء الحوامل بسوء التغذية وتهديد حياة 75 000 امرأة من المحتمل إصابتهن بمضاعفات أثناء الولادة وإنجاب أطفال مصابين بالتقزم.
- 8- **المناخ والبيئة.** تُظهر السجلات التاريخية أن معدل هطول الأمطار في اليمن تراجع بمقدار 1.6 ملم كل عقد فيما بين عامي 1981 و2018. غير أن ما يبعث على مزيد من القلق هو ازدياد تقلب هطولات الأمطار التي باتت تتوزع بصورة غير متكافئة في جميع أنحاء البلد. ويهدد ذلك غلات المحاصيل ويحد من قدرة المراعي على تحمل الثروة الحيوانية. وازدادت الفيضانات بصورة كبيرة في الآونة الأخيرة، حيث اجتاحت البلد في عام 2019 وحده ثلاثة فيضانات. وازدادت أيضاً احتمالات الجفاف بشكل كبير في هذا القرن. ومن المرجح أن يعاني اليمن من ازدياد تواتر الظواهر المتطرفة الناجمة عن تغير المناخ.

مسوغات انخراط الصندوق

- 9- منذ تعليق أنشطة الصندوق في البلد في عام 2015، دأبت الحكومة في اليمن على دعوة الصندوق إلى الانخراط مرة أخرى في البلد. وترى الحكومة أن الدعم الإنساني غير كافٍ لإعادة بناء سبل العيش وأن المساعدة الإنمائية مطلوبة. ويتسق طلب الحكومة مع استراتيجية الصندوق بشأن البلدان التي تعاني من أوضاع هشة وبرنامجها الخاص لتلك البلدان. ويعكس ذلك أيضاً الخبرة العالمية للصندوق التي تدل على أنه رغم الأهمية الحاسمة للمعونة الإنسانية فإن الاستثمار المسؤول والموجه في قطاع الزراعة والتنمية الريفية يمكن أن يسهم بدور كبير في إرساء السلام وتحقيق الاستقرار. وبينما انتهى الصندوق من جميع إجراءاته الداخلية التي تمكنه من إعادة الانخراط في البلد، لا يمكن للحكومة اليمنية أن تستفيد من نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء بسبب تأخرها في سداد ديونها. ومع ذلك، وافقت إدارة الصندوق في نوفمبر/تشرين الثاني 2019 على تخصيص 10 ملايين دولار أمريكي بصورة استثنائية في شكل منحة من الصندوق من أجل مشروع تنمية سبل العيش الريفية.

باء- الدروس المستفادة

- 10- استناداً إلى الدروس المستفادة من الاستثمارات السابقة، سيتبنى المشروع نهجاً مجتمعياً لتحقيق التكافؤ والإنصاف في توزيع الموارد والحفاظ في الوقت نفسه على المرونة من أجل استيعاب كل ما يطرأ من تغييرات على أرض الواقع في بيئة غير متوقعة. وتشير تجارب الوكالات الأخرى، مثل منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن والبنك الدولي، إلى أهمية ما يلي: (1) ربط الأشخاص المتضررين من النزاع ببرامج التنمية من أجل تعزيز إمكاناتهم وبناء قدرتهم على الصمود؛ (2) التركيز على الأسر الهشة والنساء الضعيفات؛ (3) الحفاظ على دعم التوجيه؛ (4) استعراض الأداء بانتظام لدمج الدروس المستفادة من

¹ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، 2020. <https://www.ye.undp.org/content/yemen/en/home/sustainable-development-goals/goal-5-gender-equality.html>.

² منظمة العمل الدولية، 2019.

الميدان؛ (5) العمل في تعاون وثيق مع المجتمعات المحلية وفق نهج مدفوع بالطلب؛ (6) استخدام الشركاء المنفذين الذين يتمتعون بحضور ميداني قوي كأداة رئيسية لضمان تنفيذ النهج القائم على المجتمع المحلي بصورة منهجية؛ (7) الحفاظ على مشاركة الوكالات الحكومية التنفيذية في بناء القدرات والعمل مع المجتمعات المحلية من أجل تحقيق الاستدامة على الأجل الطويل.

ثانيا- وصف المشروع

ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

- 11- تتمثل غاية المشروع في إعادة بناء قدرة المجتمعات المحلية على تحمل الصدمات الاقتصادية والبيئية، وتحسين سبل العيش للفقراء والأشخاص المستبعدين والمحرومين.
- 12- ويتمثل الهدف الإنمائي في تحسين الأمن الغذائي ورفع مستوى دخل صغار المزارعين من خلال زيادة الإنتاج الزراعي وتعزيز القدرة على الصمود في وجه المخاطر المناخية.
- 13- النطاق. من المتوقع أن يستفيد من المشروع 26 000 أسرة، أي 175 000 شخص، بناءً على العدد التقديري لأفراد الأسرة، وهو 6.7. وسيستهدف المشروع أيضاً بصورة مباشرة النساء والشباب، وسيصل إلى 64 في المائة من النساء و53 في المائة من الشباب في مناطق التدخلات. ويقابل ذلك 11 500 امرأة و9 600 شاب.
- 14- المدة. سيستغرق تنفيذ المشروع خمس سنوات.
- 15- المنطقة الجغرافية للتدخلات. سيغطي المشروع محافظات نمار، والضالع، ولحج، وتعز، والخُديدة. وتمتد المحافظات المختارة من الشمال إلى الجنوب، بما فيها المحافظات التي تسيطر عليها القوى السياسية المعارضة. وتم اختيار مناطق التدخل على أساس تعرضها للمخاطر المناخية، والكثافة السكانية، واستثمارات الصندوق السابقة في المبادرات المجتمعية. وسيعمل المشروع في عدد من المناطق يتراوح بين 15 و20 منطقة في المحافظات الخمس. ويستند اختيار المناطق إلى تصنيف يُعبر عن حالة الأمن الغذائي في المنطقة، ومستويات سوء التغذية فيها، وتعرضها للمخاطر المناخية، وكذلك سهولة الوصول إليها، واستتباب الأمن فيها.
- 16- المجموعات المستهدفة. سيستهدف المشروع أساساً الأسر الزراعية الفقيرة التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والتغذوي. وسيعطي المشروع أولوية للفئات الأشد فقراً والأكثر حرماناً، أي النساء، والأسر التي تتراأسها نساء، والشباب، والأسر التي يقودها شباب. وسيجري إيلاء عناية خاصة للأشخاص المتضررين من النزاع، لا سيما المشردين داخلياً والأشخاص ذوي الإعاقة.
- 17- نهج الاستهداف. سيجمع المشروع بين نهجي الاستهداف الذاتي والاستهداف المباشر. وتستند قوة استراتيجية الاستهداف إلى عملية تشخيصية سيتم إجراؤها في بداية العمليات. وسيسهل التدريب على معالجة قضايا المساواة بين الجنسين والشباب في تعزيز أكبر للأدوار والعلاقات المنصفة بين الجنسين على مستوى الأسر والجماعات.

باء- المكونات والنواتج والأنشطة

- 18- يتألف المشروع من أربعة مكونات: (1) تعبئة المجتمع المحلي وتعزيزه؛ (2) البنية التحتية القادرة على الصمود في وجه التغيرات المناخية؛ (3) حماية سبل العيش الزراعية؛ (4) إدارة المشروع.
- 19- المكون 1: تعبئة المجتمع المحلي وتعزيزه. سينقسم هذا المكون إلى مكونين فرعيين:

- 20- **1-1: التعبئة والمشاركة المجتمعية.** يهدف هذا المكون الفرعي إلى ضمان الأخذ بنهج مجتمعي متجه من القاعدة إلى القمة في المشروع لتحديد خيارات الاستثمارات بالتعاون الوثيق مع المجموعات المستهدفة. و**1-2: بناء القدرات المجتمعية.** سيوفّر هذا المكون الفرعي المساعدة التقنية لتدريب المنظمات المجتمعية والمستفيدين على تدخلات البنية التحتية.
- 21- **المكون 2: البنية التحتية المجتمعية القادرة على الصمود في وجه التغيرات المناخية.** يتمثل الهدف المحدد لهذا المكون في تحسين إمدادات المياه للاستخدامات المنزلية والري على حد سواء في المجتمعات المحلية المستهدفة عن طريق إنشاء البنية التحتية الضرورية. ويشمل هذا المكون ثلاثة مكونات فرعية:
- 22- **1-2: إمدادات المياه المنزلية.** سيوفّر هذا التدخل للأسر والمجتمعات المحلية والوحدات القروية مياه الشرب المستدامة من خلال إصلاح النظم القائمة أو بناء مرافق مياه جديدة. و**2-2: نُظْم الري الصغيرة وسُبل العيش القائمة على الفيضانات.** يهدف هذا التدخل إلى زيادة الإنتاج الزراعي من خلال إعادة تأهيل البنية التحتية المجتمعية الصغيرة للري وتحسينها، وكذلك الإنشاءات الزراعية القائمة على الفيضانات. و**2-3: صون التربة والمياه.** يهدف هذا المكون إلى الحد من تآكل التربة، وخسائر المياه، والانهيارات الأرضية التي ترتبط بموجات الجفاف والفيضانات الشديدة المتلاحقة وما تنطوي عليه من تكاليف بيئية واجتماعية واقتصادية كبيرة.
- 23- **المكون 3: حماية سُبل العيش الزراعية.** يهدف هذا المكون إلى حماية الأسر الزراعية واستعادة سُبل عيشها، وتوفير قدر ضئيل من الأمن الغذائي والتغذوي. ويشمل هذا المكون ثلاثة مكونات فرعية:
- 24- **1-3: بناء القدرات في مجال الإنتاج الزراعي.** يهدف هذا المكون الفرعي إلى تعزيز قدرة المزارعين (رجالاً ونساءً) على المشاركة في الإنتاج الزراعي المستدام والقادر على الصمود في وجه التغيرات المناخية. و**2-3: الأمن الغذائي والتغذوي.** يهدف إلى تحسين الأمن الغذائي والتغذوي عن طريق تمكين النساء والشباب من خلال التدريب على محو أمية الكبار ودورات التثقيف التغذوي. و**3-3: قدرة سُبل العيش على الصمود وإضافة القيمة.** يهدف هذا المكون الفرعي إلى مساعدة الأسر الضعيفة على استعادة سُبل عيشها من خلال تزويدها بمجموعات أدوات دعم سُبل العيش ومساعدتها على إضافة القيمة إلى إنتاجها الحالي من أجل زيادة قدرة سُبل عيشها على الصمود.
- 25- **المكون 4: إدارة المشروع.** سيموّل هذا المكون التكلفة الإضافية لإدارة المشروع والعمليات بالإضافة إلى الإدارة المالية والتوريد وأنشطة رصد المشروع وتقييمه.

جيم- نظرية التغيير

- 26- سيتمثل الأثر المجمع للمشروع في الحد من الفقر والهشاشة بفضل زيادة الإنتاج الزراعي وتعزيز القدرة على الصمود في وجه المخاطر المناخية، وتحسين الأمن الغذائي والتغذوي.
- 27- وستساعد الاستثمارات الرئيسية التي ستركز على إعادة بناء البنية التحتية للمياه وحماية الحقول من التعرية والفيضانات وتيسير الوصول إلى الأسواق، الأسر على زيادة إنتاجها من المحاصيل والثروة الحيوانية، وحمايتها من أضرار الفيضانات، وبيع المزيد من منتجاتها. وإلى جانب مدارس المزارعين الحقلية، سيوفّر المشروع حُزماً لسبل العيش ومنحاً نظيرة لأنشطة ما بعد الحصاد. ومن الطرق الأخرى لتمكين المجتمعات المحلية تنظيم دورات خاصة لمحو الأمية وتعليم مهارات الحساب وكذلك دورات توجيهية في مجال التغذية للنساء. ويسعى المشروع إلى تعزيز توافر الغذاء للأسرة من خلال زيادة إنتاج الأغذية المحلية من الحدائق المنزلية وإنتاج الحيوانات الصغيرة وحفظ الأغذية.

دال- الموازنة والملكية والشراكات

28- يتفق المشروع مع العديد من أهداف التنمية المستدامة، مثل هدف التنمية المستدامة 1-2- القضاء على الفقر، وهدف التنمية المستدامة 1-5- بناء قدرة الفقراء على الصمود والحد من تعرضهم للظواهر المتطرفة المتعلقة بالمناخ. ويستجيب المشروع أيضاً لأهداف التنمية المستدامة 1-2، و2-2، و2-3، على التوالي، بشأن القضاء على الجوع، ووضع نهاية لسوء التغذية، وزيادة الإنتاجية الزراعية والدخل. وبالإضافة إلى ذلك، سيعمل المشروع قدماً على: ضمان توفير التعليم الشامل والجيد للجميع (هدف التنمية المستدامة 4)؛ وتحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات (هدف التنمية المستدامة 5)؛ وتعزيز القدرة على الصمود في وجه الأخطار المتعلقة بالمناخ وتعزيز القدرة على التكيف معها (هدف التنمية المستدامة 13).

29- وتماشياً مع الأهداف الاستراتيجية المعتمدة في عام 2019 في مذكرة الاستراتيجية القطرية للصندوق بشأن اليمن، سيسهم المشروع في تحقيق الهدف الاستراتيجي العام للصندوق، وهو العمل من أجل "التغلب على الفقر وتحقيق الأمن الغذائي من خلال سبل عيش تنسجم بالربحية والاستدامة والصمود". وسيسهم المشروع في تحقيق التزامات التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق عن طريق دعم مجالات التعميم الأربعة في الصندوق - المناخ، والتمايز بين الجنسين، والتغذية، والشباب.

هاء - التكاليف والفوائد والتمويل

30- يُحتسب مكون المشروع رقم 1، وهو "تعبئة المجتمع المحلي وتعزيزه" في جانب منه كتمويل مناخي، ويُحتسب المكون 2، "البنية التحتية المجتمعية القادرة على الصمود في وجه التغيرات المناخية" بالكامل كتمويل مناخي. وتماشياً مع المنهجيات التي تنتهجها المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف في تتبع التمويل المخصص للتكيف مع تغير المناخ والتخفيف من أثاره، يُحسب المبلغ الإجمالي للتمويل المناخي المقدم من الصندوق لهذا المشروع بصورة أولية في حدود 5 235 000 دولار أمريكي. وترد التكاليف حسب الجهة الممولة، والمكون، وفئة الإنفاق، وسنة المشروع، في الجداول من 1 إلى 3.

تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

33- تم تقييم المشروع على أنه مستدام تقنياً واقتصادياً. ويبلغ معدل عائدته الاقتصادي الداخلي 21 في المائة وقيمتها الحالية الصافية 3 464 مليون ريال يمني (14 مليون دولار أمريكي) بمعدل خصم نسبته 10 في المائة، مما يدل على أنه استثمار سليم. وتبلغ نسبة الفائدة إلى التكلفة 1.27 في سيناريو الحالة الأساسية، ويسفر ذلك عن فترة سداد مدتها ثماني سنوات. ويشير تحليل الحساسية إلى أن المشروع حساس أكثر لتراجع الفوائد (قيمة التغير 7 في المائة) مقارنة بزيادة في التكاليف (قيمة التغير تزيد على 16 في المائة).

استراتيجية الخروج والاستدامة

34- سيتبنى المشروع نهجاً مجتمعياً لتحديد الاحتياجات ذات الأولوية لضمان إمساك المجتمع المحلي بزمام جميع الاستثمارات بقوة. وستكفل الشروط الواضحة للشراكة بين المشروع والمجتمع المحلي وجود خطة مناسبة لتشغيل وصيانة ما يتم إنشاؤه من بنية تحتية. ويزعم المشروع إسناد إدارة المنشآت للمجتمعات المحلية بعد الانتهاء منها وإدخالها في الخدمة. ومن المتوقع أن يقوم المستفيدون بتبني ممارسات التدريب وبناء القدرات وتطبيقها باستمرار.

ثالثاً- المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها

35- ترتبط المخاطر الرئيسية بما يلي: (1) النزاع الجاري، وسيعالج عن طريق تجنب المناطق التي تُعد غير آمنة أثناء التنفيذ. وقد تم اختيار محافظات المشروع في المناطق الآمنة من وجهة نظر وكالات الأمم المتحدة المحلية التي ترصد الوضع عن كثب؛ (2) عدم الاستقرار السياسي والانفلات الأمني في البلد، وسيعالج ذلك عن طريق التنفيذ من خلال منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن اللذين لهما خبرة محلية واسعة وحضور قوي على الأرض؛ (3) التهديد المتزايد الناشئ عن جائحة كوفيد-19³ وسيجري التصدي له باتباع جميع بروتوكولات السلامة أثناء التنفيذ؛ (4) الظواهر الجوية المتطرفة التي سيجري التخفيف من حدتها عن طريق إدراج مجموعة من التدابير والممارسات للتكيف مع المخاطر المناخية في جميع مكونات المشروع؛ (5) ضعف الرقابة الائتمانية التي ستعالج من خلال التدابير الملائمة للتخفيف من هذا الخطر، وإعداد دليل لتنفيذ المشروع وتعيين وكالة رصد كجهة ثالثة ومكتب مراجعة يُكأف بمسؤولية رقابية واضحة.

الجدول 4

المخاطر وتدابير التخفيف

مجال المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	عالية	عالية
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	عالية	كبيرة
السياق البيئي والمناخي	كبيرة	معتدلة
نطاق المشروع	معتدلة	منخفضة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	عالية	كبيرة
الإدارة المالية	عالية	كبيرة
التوريد في المشروع	كبيرة	معتدلة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	كبيرة	معتدلة
أصحاب المصلحة	عالية	كبيرة
إجمالي المخاطر	كبيرة	كبيرة

³ مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية، 2019.

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

36- تم تصميم المشروع للتخفيف من الأثار المناخية عن طريق الاستثمار في البنية التحتية القادرة على تحمل الصدمات، مثل البنية التحتية لجمع مياه الأمطار، والبنية التحتية للمياه المنزلية ومياه الري. وسيبني المشروع قدرة الأسر الضعيفة على الصمود في وجه المخاطر المناخية من خلال إدخال ممارسات وتكنولوجيات ومدخلات مكرّسة لهذا الغرض (يرد بيانها بالتفصيل في دليل تنفيذ المشروع). ويُصنّف المشروع بأنه من الفئة باء: مخاطر معتدلة.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

37- اليمن معرّض للتأثر بتغيّر المناخ بسبب الزيادة المتوقعة في درجات الحرارة، وتقلب هطولات الأمطار، والظواهر الجوية المتطرفة. وسيعاني البلد على الأرجح من زيادة ندرة المياه وتسارع وتيرة ارتفاع مستوى سطح البحر بالاقتران مع زيادة تواتر موجات الجفاف والفيضانات والأعاصير. وصُممت تدخلات المشروع تحديداً للتخفيف من تعرض السكان المستهدفين وما يمتلكون من أصول لتلك الكوارث. وتُصنّف المخاطر المناخية بالمشروع بأنها عالية.

دال - القدرة على تحمل الديون

38- بلغت متأخرات الديون المستحقة على اليمن حتى 15 يونيو/حزيران 2019 ما قيمته 14.4 مليون وحدة حقوق سحب خاصة، أي ما يعادل حوالي 20.2 مليون دولار أمريكي بسعر الصرف السائد. وعلاوة على ذلك، تقع على حكومة اليمن التزامات مستحقة مرتبطة بالنفقات غير المؤهلة والرصيد المتبقي من السلف المدفوعة.

39- وأعربت الحكومة عن استعدادها حالياً لسداد مبلغ 2 مليون دولار أمريكي لتغطية جميع النفقات غير المؤهلة من حسابات المشروعات التي لم يصدر بشأنها أي اعتراض من الصندوق، وفقاً للإجراءات المعمول بها.

40- ويعود آخر تحليل أجراه صندوق النقد الدولي للقدرة على تحمل الديون إلى عام 2014، ويُصنّف البلد بأنه معرّض لخطر معتدل ناشئ عن إجهاد الديون.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

41- يختلف نهج المشروع الحالي عن نهج التنفيذ المعتاد في الصندوق حيث تدار المشروعات مباشرة من جانب الحكومات. وفي هذه الحالة، ستتولى منظمة الأغذية والزراعة تنفيذ التدخلات. وتتخذ منظمة الأغذية والزراعة وضماً جيداً في اليمن، ووقع الاختيار عليها نظراً لقدرتها التقنية على تقديم استثمارات في قطاع الإنتاج المحصولي والحيواني، وخبرتها في تنفيذ مشروعات مماثلة للبنك الدولي. وستتولى منظمة الأغذية والزراعة المسؤولية التعاقدية الشاملة عن التنفيذ، وستوقع اتفاقاً فرعياً مع الصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن الذي تم اختياره بصورة أولية لتنفيذ استثمارات البنية التحتية. وسيشارك الصندوق حكومة اليمن المعترف بها دولياً، وسيجري إنشاء لجنة توجيهية استشارية تحت قيادة وزارة التخطيط والتعاون الدولي وبالتعاون مع الوزارات الرئيسية الأخرى الممثلة.

الإدارة المالية والتوريد والتسيير

42- ستستخدم الآليات التي وضعتها منظمة الأغذية والزراعة لصرف الأموال وتوثيق النفقات وإعداد التقارير. وسيتم التحقق من التنفيذ الفعلي للأنشطة من خلال الرصد من طرف ثالث. وستبقي منظمة الأغذية والزراعة على نظام الإدارة المالية، بما في ذلك السجلات والحسابات، لتتبع المعاملات المتصلة بالمشروع. ويستخدم الصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن برمجته المحاسبية لرصد المشروع. ويتوافق هذان النظامان مع متطلبات الصندوق.

43- وسيقوم الصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن بإعداد تقارير مالية مرتبطة بالمكون 2 للمشروع وتقديمها إلى منظمة الأغذية والزراعة كل ثلاثة أشهر. ويجب أن تشمل التقارير قائمة بمدفوعات مصادر التمويل مصنفة حسب المكونات والمكونات الفرعية، كما يجب أن تشمل مقارنة على أساس خطة العمل والميزانية السنوية المعتمدة. ويجب تقديمها إلى المنظمة في موعد لا يتجاوز 20 يوماً بعد نهاية كل فصل. وستقوم منظمة الأغذية والزراعة كل ثلاثة أشهر بإعداد تقارير مالية عن مراجعة المشروع برمته، في شكل يقبله الصندوق. ويمكن الرجوع إلى قالب النموذجي للتقارير في دليل تنفيذ المشروع. وستقدم التقارير المالية المرحلية إلى الصندوق في موعد لا يتجاوز 45 يوماً بعد نهاية كل فصل. وينبغي أن تشير التقارير إلى جميع أنشطة المشروع وتمويله ونفقاته، بما في ذلك قائمة المدفوعات حسب مصادر التمويل والمكونات الرئيسية والمكونات الفرعية، والمقارنة بخطة العمل والميزانية السنوية المعتمدة. وينبغي أن تشمل التقارير المالية المرحلية أيضاً تقديراً لمساهمة المستفيدين العينية وجميع أشكال التمويل المشترك الأخرى. وعلاوة على ذلك، ستقوم منظمة الأغذية والزراعة بإعداد تقارير مالية سنوية غير مراجعة تُقدّم إلى الصندوق في غضون أربعة أشهر من نهاية السنة المالية. وتُعفى منظمة الأغذية والزراعة من تقديم كشوف مالية مراجعة عن المشروع، ولكنها ستقدّم سنوياً إلى الصندوق قوائم النفقات المعتمدة في غضون 45 يوماً من نهاية الفترة.

44- ويجب توريد السلع والأشغال والخدمات الممولة من الصندوق وفقاً لإجراءات التوريد وخطوطه التوجيهية المعمول بها في منظمة الأغذية والزراعة، باستثناء المكون الذي سينفذه الصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن الذي ستنبع فيه إجراءاته الخاصة بالتوريد تحت إشراف منظمة الأغذية والزراعة. وسيكون التنفيذ من جانب منظمة الأغذية والزراعة وفقاً لاتفاقية المنحة وسياسة الصندوق المنقحة بشأن منع التندليس والفساد في أنشطته وعملياته.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والاتصالات

45- **التخطيط.** ستتولى منظمة الأغذية والزراعة، وهي الوكالة المنفذة الرئيسية، إعداد خطة عمل وميزانية سنوية موحدة تشمل أيضاً الأنشطة التي سيضطلع بها الصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن. وستشعر الوحدات القروية في عملية إعداد خطة العمل والميزانيات السنوية وسيجري توحيدها على مستوى المناطق والمحافظات بالتعاون مع المراكز الإقليمية لمنظمة الأغذية والزراعة والمكاتب الفرعية للصندوق الاجتماعي للتنمية والشركاء المنفذين في الميدان الذين سيقدمون تقارير عن الإجراءات المتفق عليها مع المجتمعات المحلية المستهدفة.

46- **الرصد والتعلم.** ستكون منظمة الأغذية والزراعة مسؤولة عن تنفيذ نظام الرصد والتقييم، وسترصد دورياً مؤشرات أداء المكونات/المكونات الفرعية والتقدم المحرز في المؤشرات المتعلقة بالقدرة على الصمود وبالمخاطر. وسيؤد نظام الرصد والتقييم تقارير مرحلية نصف سنوية وسنوية. وستجري منظمة الأغذية والزراعة تقييماً أساسياً وتقييم منتصف المدة وتقييماً للأثر، وستدمج قياسات النواتج الرئيسية في المنهجية.

47- **إدارة المعرفة والاتصال.** سيُنظّم الصندوق فعاليات لتبادل الدروس المستفادة بشأن أثر الاستثمارات الموجهة في قطاع الزراعة والتنمية الريفية في الدول الهشة، بالاستناد إلى الخبرة المكتسبة في اليمن. وسينشئ آلية

للمناقشات الجارية والعمل مع الحكومة لإبقائها على اطلاع بأداء البرنامج القطري. وسيستفاد من خبرة منظمة الأغذية والزراعة في تطوير المنتجات المعرفية. وسيجري إنشاء آلية لمعالجة المظالم، وسيكون المستفيدون قادرين على إبلاغ مخاوفهم إلى نقطة اتصال على المستوى المحلي أو لمنظمة الأغذية والزراعة/الصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن على المستوى المركزي وفقاً لإجراءات العمل الموحدة لآلية معالجة المظالم في منظمة الأغذية والزراعة.

48- **الابتكار وتوسيع النطاق.** من السمات الابتكارية الرئيسية في المشروع العمل المنتظم مع المجتمع المحلي من خلال الحوارات المنفصلة مع أفراد المجتمع المحلي. ومن السمات الابتكارية أيضاً شروط الشراكة التي تحدد أدواراً ومسؤوليات للمجتمع المحلي والمشروع وأي شركاء آخرين. وبالإضافة إلى ذلك، سيقدم المشروع العديد من العناصر الجديدة في البنية التحتية المجتمعية، مثل استخدام المزيد من الخزانات الاقتصادية المصنوعة من البلاستيك لتخزين المياه، والتي ستوضع في أماكن استراتيجية لكي تستخدمها الأسر.

جيم- خطط التنفيذ

الاستعداد للتنفيذ وخطط الاستهلال

49- سيستفيد المشروع من وجود منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن على الأرض. وتمتلك منظمة الأغذية والزراعة فريقاً كاملاً من الموظفين في صنعاء، ولها حضور ميداني على مستوى المحافظات. ويعمل الصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن في جميع أنحاء البلد منذ أكثر من 20 عاماً، ويقع مكتبه الرئيسي في صنعاء، وله مكاتب فرعية في جميع المحافظات. وسيدخل الاتفاق حيز النفاذ حالما توقع اتفاقية المنحة بين الصندوق ومنظمة الأغذية والزراعة. وتشمل أنشطة الاستهلال ما يلي: (1) توقيع اتفاقية فرعية بين منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن؛ (2) وضع الصيغة النهائية لاختصاصات الشركاء المنفذين للدعم الميداني؛ (3) اختيار الشركاء المنفذين والتعاقد معهم كي يتسنى استهلال العمل على الأرض في أقرب وقت ممكن.

خطط الإشراف، واستعراض منتصف المدة والإنجاز

50- سيتولى الصندوق الإشراف على المشروع. ولكن بسبب النزاع الدائر سيتم التعاقد مع طرف ثالث مستقل يعينه الصندوق مباشرة وتدعمه منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن للقيام بالبعثات الميدانية. وسيجري تنظيم بعثة استعراض منتصف المدة بعد ثلاث سنوات من استهلال المشروع تحت قيادة الصندوق وبالتنسيق مع منظمة الأغذية والزراعة والصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن. وسيتم إعداد استعراض إنجاز المشروع بصورة مشتركة بين الصندوق ومنظمة الأغذية والزراعة والصندوق الاجتماعي للتنمية في اليمن وبالتعاون الوثيق مع المجتمعات المحلية.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

51- تُشكل اتفاقية المنحة بين منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم المنحة المقترحة إلى المقترض/المتلقي. وستوفر نسخة من اتفاقية المنحة قبل انعقاد الدورة.

52- وإني مقتنع بأن المنحة المقترحة تتفق وأحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سادسا- التوصية

53- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على المنحة المقترحة بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة منحة تعادل قيمتها عشرة ملايين دولار أمريكي (10 000 000 دولار أمريكي)، على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Grant agreement

(To be made available prior to the session)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
Outreach Total project outreach target is made 80% of Component 2: Climate Resilient Community Infrastructure and 50% of Component 3 : Protection of Agriculture Livelihoods. For Indicator 1.a No of Households reached, 12.2% of total HHs are female headed. For indicator 1.b Estimated corresponding total number of HH members, the calculation is based on the average number of people in one HH in the Project area is 6.7	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				M&E Beneficiary Database	Annual	FAO M&E Unit in coordination with SFD M&E Unit	Political and Macro-Economic instability do not interfere with the implementation and lead to inappropriate targeting Instability in local communities are provided real incentive to rebuild their lives and contribute to stability and peace
	Females - Number		27782	39040				
	Males - Number		24258	32760				
	Young - Number		9266	15182				
	Total number of persons receiving services - Number of people		52040	71800				
	1.a Corresponding number of households reached				M&E Beneficiary Database	Annual	FAO M&E Unit in coordination with SFD M&E Unit	
	Women-headed households - Number		1882	3176				
Households - Number		15425	26031					
1.b Estimated corresponding total number of households members				M&E Beneficiary Database	Annual	FAO M&E Unit in coordination with SFD M&E Unit		
Household members - Number of people		103348	174400					
Project Goal Rebuild communities resilience against the economic and environmental shocks and improve the livelihoods of poor, excluded and deprived people	Percentage reduction in the number of target rural households living below the poverty line				National/ regional statistical services / WB and UN statistics/ Baseline and completion surveys, RIMA Scores	MTR and completion	Targeting Specialist and FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	Political and Macro-Economic instability do not interfere with the implementation and lead to inappropriate targeting Instability in local communities are provided real incentive to rebuild their lives and contribute to stability and peace
	Reduction - Percentage (%)		0	5				
	Percentage improvement in the average score of the Resilience Index Measurement and Analysis (RIMA)				National/ regional statistical services / WB and UN statistics/ Baseline and completion surveys, RIMA Scores	MTR and completion	Targeting Specialist and FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	
Improvement - Percentage (%)			5	15				
Development Objective Improve the food security and the poverty level of smallholder farmers through increased agriculture production, employment opportunities, and	Percentage of beneficiary households reporting at least 20% increase in average HH net income from both farm and non-farm activities/services				National/ regional statistical services / WB and UN statistics/ Baseline and completion surveys, RIMA Scores	MTR and completion	Targeting Specialist and FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact	Political and Macro-Economic instability do not interfere with the implementation and lead to
	Households - Percentage (%)		0	50				

the efficient use of Natural Resources							assessment contractors	inappropriate targeting; Instability in local communities are provided real incentive to rebuild their lives and contribute to stability and peace	
	Percentage of poor rural smallholder HHs increased climate resilience				National/ regional statistical services / WB and UN statistics/ Baseline and completion surveys, RIMA Scores	MTR and completion	Targeting Specialist and FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors		
	Households - Percentage (%)		50	80					
	Percentage of households satisfied with project-supported services				National/ regional statistical services / WB and UN statistics/ Baseline and completion surveys, RIMA ScoresNational/ regional statistical services / WB and UN statistics/ Baseline and completion surveys, RIMA Scores	MTR and completion	Targeting Specialist and FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors		
	Total - Percentage (%)		60	80					
	Men - Percentage (%)		60	80					
	Female - Percentage (%)		60	80					
	Youth - Percentage (%)		60	80					
	Outcome The community and farmer institutions are strengthened to deliver the services effectively and to ensure the sustainability of project investments	Number of Community Institutions (CDA/WUAs/VCU/CBOs) become functional or successfully implementing O&M activities				Mid-term and Completion Survey	MTR and completion		FAO/SFD M&E units, Mid-term, and Impact assessment contractors
		Community - Number		20	30				
SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers				Mid-term and Completion Survey	MTR and completion				
Households (%) - Percentage (%)			50			70			
	Households (number) - Number		7713	18222					
Output Capacity building and training activities are delivered	Number of people trained under the capacity building activities				M&E Beneficiary Database	Quarterly	FAO M&E Unit in coordination with SFD M&E Unit	Intra-community conflicts prevent formation of effective CDAs (R	
		Men - Number		1096					1686
		Women - Number		1054					1623
		Youth - Number		455					700
		Total - Number		2150					3309
Outcome Strengthen the environmental sustainability and climate resilience of poor rural people	3.2.3 Households reporting a significant reduction in the time spent for collecting water or fuel				Baseline, mid-term and Completion survey	Baseline, mid-term and Completion	FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors.	Sufficient implementation capacity and capable service providers to develop infrastructure.	
		Total household members - Number of people		14080					17600
		Males - Number		6834					8542
		Females - Number		7246					9058
		Young - Number		2534					3168

	1.2.3 Households reporting reduced water shortage vis-à-vis production needs			Baseline, mid-term and Completion survey	Baseline, mid-term and Completion	FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors.	Intervene in areas where there is no active fighting and work through partners who have developed a good modus operandi in securing clearances from local authorities and are trusted by local communities.	
	Total number of household members - Number of people		9792					12240
	Males - Number		4798					5998
	Females - Number		4994					6242
	Young - Number		1763					2203
	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices			Baseline, mid-term and Completion survey	Baseline, mid-term and Completion	FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors.		
	Households - Percentage (%)		64					80
	Number of hectares of land brought under climate-resilient management (50% irrigated landholdings and 20% rain fed impacted land)			Baseline, mid-term and Completion survey	Baseline, mid-term and Completion	FAO/SFD M&E units, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors.		
	Hectares of land - Area (ha)		1688					3253
Output Rural population access to clean drinking water	Number of individual households provided with water supply (i.e. Rooftops and courtyard water harvesting)			M&E Beneficiary Database	Quarterly	FAO SFD M&E Unit in coordination with FAO M&E Unit, TPM		
	Households - Number		500				800	
Output Rehabilitation or improvement of small-scale community level water infrastructures for irrigation schemes and flood-based agriculture schemes	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded			M&E Beneficiary Database	Quarterly	FAO SFD M&E Unit in coordination with FAO M&E Unit, TPM		
	Length of roads - Length (km)		14				20	
	Area served under the rehabilitation of flood-based agriculture system and irrigation systems			M&E Beneficiary Database	Quarterly	FAO SFD M&E Unit in coordination with FAO M&E Unit, TPM		
	Hectares of land - Area (ha)		525				715	
Outcome Enhance the resilience and protect the livelihoods of agriculture households in Yemen. (The core indicator 1.2.2, results from the women and youth respondents will be extrapolated proportionally beyond the original observation range).	1.2.2 Households reporting adoption of new/improved inputs, technologies or practices			FFS Surveys, Adoption surveys	Annual FFS methodology, Baseline, mid-term and Completion	FAO M&E unit, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	Traditional views of women's role in family and society can be change Tension with the host community is softened through project support providing win-win solutions	
	Households - Percentage (%)		60					80
	1.2.4 Households reporting an increase in production			FFS Surveys, Adoption surveys	Annual FFS methodology, Baseline, mid-term and Completion	FAO M&E unit, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors		
	Households - Percentage (%)		50					75
1.2.9 Households with improved nutrition Knowledge Attitudes and Practices (KAP)			KAP surveys		IP Nutrition Field officers, FAO M&E			

	Households (%) - Percentage (%)		45	60		Annual KPAs, Baseline, mid-term and Completion	unit, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	
Output Trainings provided to improve crop and livestock production and in the management of climate-related risk	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies				M&E Beneficiary Database	Quarterly	IP Nutrition Field officers, FAO M&E unit, TPM	
	Total number of persons trained by the project - Number		2400	6000				
	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages				M&E Beneficiary Database	Quarterly	IP Nutrition Field officers, FAO M&E unit, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	
	Total rural producers - Number		138	346				
Output The provision of targeted support to the rural households to improve their nutrition	1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition				M&E Beneficiary Database	Quarterly	IP Nutrition Field officers, FAO M&E unit, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	
	Females - Number		1600	4000				
Output Providing livelihood support packages to smallholders to add value to their current production in order to make their livelihoods more resilient	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages				M&E Beneficiary Database	Quarterly	IP Nutrition Field officers, FAO M&E unit, Baseline, Mid-term, and Impact assessment contractors	
	Females - Number		451	900				
	Males - Number		722	1446				
	Young - Number		400	800				
	Total rural producers - Number		1173	2346				
Output Capacity is built to carry out, communicate and to use knowledge products	Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed				Stakeholder platforms, meetings, and network with national/local institutions	Annual	Project Manager, M&E Officer, SFD Focal Points	Political and governance risks can impede implementation, control of the country by different parties could lead to interferences
Number - Number		2	4					

Integrated Project Risk Matrix

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Country Context	High	High
Political Commitment	High	High
Risk(s): There are now three political governments in the country who have control over specific geographic areas.	High	Substantial
Mitigations: RLDP will be implemented by FAO and SFD who have proved that they can successfully negotiate with all three governments and deliver effectively on the ground for the benefit of the people regardless of the Government which purports to exercise control.		
Governance	High	High
Risk(s): The government has weak capacity to be part of the implementation or to properly monitor the project's progress.	High	High
Mitigations: RLDP will be implemented by FAO and SFD who have proved that they can successfully negotiate with all three governments and deliver effectively on the ground for the benefit of the people regardless of the government which purports to exercise control. The internationally recognised government will be represented in the Advisory Steering Committee of the project.		
Macroeconomic	High	High
Risk(s): Impact of exchange rate instability is high.	High	Substantial
Mitigations: Adequate provision for price contingencies has been done. The unallocated category of the loan will reflect this risk. Annual review of unit costs in the AWPB will allow for price escalations.		
Risk(s): High inflation rate coupled with dramatic fall income as many public sector workers have gone for months without being paid	High	High
Mitigations: The project will contribute, though minimal, to maintaining some basic public services in the agricultural sector and capacity.		
Fragility and security	High	Substantial
Risk(s): Reaching the target population may be challenging as Yemen is in the midst of a complex conflict that is causing massive physical damage, devastating the economy, weakening institutions, and generating an unprecedented humanitarian crisis	High	Substantial
Mitigations: Target governorates have been agreed with the Internationally Recognised Government and the de facto government then validated with FAO. Targeting strategy took into consideration security and accessibility within the target governorates. List of districts remains flexible to accommodate future changes based on how the situation might evolve in the target areas.		
Sector Strategies and Policies	High	Substantial
Policy alignment	High	Substantial
Risk(s):	Substantial	Substantial

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Most of Yemen's strategies are outdated and thus may not be as relevant.		
Mitigations: The project design took into consideration priorities in these strategies but also validated the information through desk research and meeting with other stakeholders in the country. During implementation, continuous beneficiary consultation by FAO and SFD and Advisory Steering Committee will ensure relevance of the interventions the target population.		
Risk: The agriculture sector has been under severe distress due to the ongoing conflict and the sector priorities have shifted as a result of conflict	High	Substantial
Mitigations: Project design took into consideration priorities in these strategies but also validated the information through desk research and meeting with other stakeholders in the country. During implementation, continuous beneficiary consultation by FAO and SFD and Advisory Steering Committee will ensure relevance of the interventions the target population.		
Policy development & implementation	Substantial	Substantial
Risk(s): The implementation of strategies in agriculture and sustainable development has been interrupted due to the conflict. Due to the weakened governance and political instability, the government cannot prioritize its core functions including the development of new strategic vision and policy instruments for the rehabilitation of social and economic sectors.	Substantial	Substantial
Mitigations: For design, IFAD worked through the Rome Based Agencies to focus on areas of its strategic priorities as identified in the 11th Replenishment including the mainstreaming areas. The selection of FAO and SFD as the implementing partners will ensure continuous engagement with the Yemen people , governorate official and the three governments for some policy development. The Advisory Council will be involved in the policy development agenda during the course of the project.		
Environment and Climate Context	Substantial	Moderate
Project vulnerability to environmental conditions	Substantial	Moderate
Risk(s): Yemen's water scarcity remains the main environmental issue. Lack of water in target areas is the main risk that could negatively impact project activities. Other issues regarding water and soil quality are of substantial risk as well especially in the conflict context.	Substantial	Moderate
Mitigations: In areas where groundwater will be used, geological surveys to determine water quantity will be done by the project in compliance with the ESMP. This will ensure sound targeting and sustainable use of water resources. Water and soil quality assessments are also planned for target areas.		
Project vulnerability to climate change impacts	Substantial	Moderate
Risk(s): The project will operate in areas with high vulnerability to climate change and extreme weather events.	Substantial	Moderate
Mitigations:		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
A detailed climate risk analysis has been developed as part of the SECAP and the proper adaptation measures have been identified. Around half of the IFAD financing is going to adaptation-focused activities and an additional \$10 million from the GEF's LDCF will be co-financing the project with the aim of increasing communities' resilience to climate change. The infrastructure component of the project will be enhancing adaptation to climate change impacts in the target areas. The other activities (e.g. FFS, trainings, community mobilization) are not highly vulnerable to the impacts of climate change and can be easily adapted.		
Project Scope	Moderate	Low
Project relevance	Moderate	Low
Risk(s): Due to the fragile and unstable situation, there may be external factors that may impede the proper implementation of technical components due to lack of understanding of the changing priorities	Moderate	Low
Mitigations: Project is designed to be flexible during implementation, with community consultation and priorities an important pillar for success. During design, relevant documents on Yemen's current needs have been consulted and meetings with development stakeholders took place to ensure that the project is well aligned with the priorities. The targeting strategy relied on the most recent IPC, malnutrition, IDPs and climate vulnerability data. The unallocated amount in the budget shall help addressing emergencies should they arise. During implementation, the community based approach, where communities identify their priorities at all times and with continuous community feedback processing by FAO and SFD, the project will increase the chances of keeping the interventions relevant.		
Technical soundness	Low	Low
Risk(s): As the design was organised remotely, no field visits were conducted and there was minimum consultation of the target populations. The identification of sound technical solutions to the problems faced by the populations may have been weak	Low	Low
Mitigations: IFAD has long years of experience in Yemen and implemented large scale programs in the country. The design focused on the core competencies and lessons learned from its previous portfolio and included local consultants. In addition, the project is designed to be flexible during implementation, with community consultation and priorities an important pillar for success. During implementation, the FAO and SFD will take a flexible community driven approach to ensure relevance for the target group and appropriate designs of the technical interventions. Priority will be given to technical solutions that can be managed by knowledge that is easily available in the country and at local levels.		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	High	Substantial
Implementation arrangements	High	Substantial
Risk(s): As the project will be implemented through FAO and SFD, government ownership and cooperation may be weak. With three governments in charge of different areas of the country, achieving ownership and cooperation may be challenging and may affect implementation.	High	Substantial
Mitigations: A key part of the implementation strategy is to provide operational support and incentives to Government line agencies, local implementing		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
agencies, and community organizations and community agents for effective delivery. The “Advisory Steering Committee” will involve key governmental institutions from the internationally recognised government and will be following up on the project. This will also serve to rebuild their institutional capacity as well as mitigate against the risk of outside partners and agencies not being able to travel in the project area.		
M&E arrangements	Substantial	Moderate
Risk(s): The M&E system is very complicated in the context of Yemen; the continued war and the restricted movement.	Substantial	Moderate
Mitigations: The primary responsibility for the design and implementation of the Project M&E System will be assumed by FAO i.e Head of M&E Department at FAO and two M&E associates will be assigned at FAO Field Hubs in Aden and Sanaá plus the M& section of SFD. RLDP activities will be geo-referenced and A robust GRM mechanism has been developed for communities to submit their complaints and ensure timely response.		
Procurement	Substantial	Moderate
Legal and regulatory framework	Moderate	Low
Risk(s): The Project Procurement Implementation will be done in accordance with FAO Procurement Guidelines. Part of the Project will be implemented by SFD which will use their Procurement Guidelines.	Moderate	Low
Mitigations: FAO Procurement Guidelines were assessed and found acceptable to IFAD. Also, SFD Procurement Guidelines were assessed and found acceptable to IFAD. SFD Procurement will be done under the supervision of FAO.		
Accountability and transparency	High	Moderate
Risk(s): The current situation in Yemen limited the competition and the availability of the required goods and services to be delivered.	High	Moderate
Mitigations: In light of the continuous conflict, this risk can be mitigated only by advance planning and commitments by FAO which take into consideration the current situation in Yemen and the fast-track procedures that FAO has in place for countries in level 3 emergencies such as Yemen. In addition, SFD’s presence in the different governorates and its continuous operations in the country throughout the conflict will help in mitigating this risk		
Capability in public procurement		No risk envisaged
Description; The Project is implemented using the Procurement Guidelines of FAO and SFD which is an autonomous state organization. Therefore no Public Procurement is involved		
Public procurement processes		No risk envisaged
Description; No Public Procurement Processes are used in the implementation of the project		
Financial Management	High	Substantial

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Organization and staffing	High	Substantial
Risk(s): The risk that the implementing entity does not have the necessary number of adequately qualified and experienced financial management staff in the national and regional centers, resulting in limited ability to meet the functional needs of the project.	High	Substantial
Mitigations: The project will be implemented by FAO using their assessed structures and guidelines. Regarding the activities to be implemented by SFD, an assessment of their internal capacities from human resources, internal controls environment and financial and accounting systems had shown a strong and sustained capacities which allow to reduce the residual risk to moderate.		
Budgeting	High	Substantial
Risk(s): The risk that budgeted expenditures are not realistic, not prepared or revised on a timely basis, and not executed in an orderly and predictable manner, resulting in funds not being available when needed, ineligible costs and reallocation of project funds and slow implementation progress.	High	Substantial
Mitigations: An initial 18-month Procurement Plan will be prepared by both FAO and SFD using the template provided by IFAD. Each party will prepare the plan for its component(s) and FAO will have the responsibility of consolidating the plan before its submission to IFAD as part of a complete AWPB. SFD will prepare and submit to FAO, on quarterly basis, financial reports related to component 2 of the project. The reports include a statement of payments by financing sources, by component, sub-component, and a comparison against approved AWPB, and will be submitted to FAO no later than 20 days after the end of each quarter. FAO will prepare, on quarterly basis, interim unaudited financial reports (IFRs) for the whole project, in accordance with the format acceptable to IFAD, and template will be available within the Project Implementation Manual. The IFRs will be submitted to IFAD no later than 45 days after the end of each quarter.		
Funds flow/disbursement arrangements	High	Substantial
Risk(s): The risk that funds from multiple financiers disburse with delay due to cumbersome treasury arrangements or inability of project cost centers and service providers to justify prior advances, resulting in delayed implementation.	High	Substantial
Mitigations: Disbursement to FAO shall be made on the basis of advance of funds method. FAO is required to prepare and submit AWPB in accordance with the format and periodicity agreed with IFAD. The grants proceeds will be transferred into the FAO bank account based on withdrawal application submitted to the IFAD. The funds related to the implementing of component 2 will be transferred to SFD by FAO on the basis of the progress of the execution of the activities implemented under the responsibility of SFD.		
Internal controls	High	Substantial
Risk(s): The risk that appropriate controls over Project funds are not in place, leading to the inefficient or inappropriate use of project resources.	High	Substantial
Mitigations:		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
To provide reasonable assurance that project funds are spent for the intended purposes, the following arrangements will be in place: (i) reliance on established FAO internal control mechanisms for the process of disbursement, documentation of expenditures and reporting; (ii) use of third party monitoring (TPM) to verify physical implementation of the activities of the project and the compliance with the internal controls and financial management arrangements; and (iii) preparation of timely financial reports submitted to IFAD. Furthermore, the internal control system in place within the SFD has been deemed acceptable by IFAD		
Accounting and financial reporting	High	Substantial
Risk(s): The risk that accounting systems – including polices and standards – are not integrated and reliable, leading to inaccuracies in financial records, and that reasonable records are not prepared, issued and stored, leading to lack of informed decision-making.	High	Substantial
Mitigations: FAO will maintain a financial management system, including records and accounts, adequate to reflect the transactions related to the activities, in accordance with the requirements of the FAO financial regulations and rules and maintain separate accounts in their books to record the financial transactions of the project. SFD uses accounting software (MIS) linked to a financial system for the project monitoring. These two systems are in line with IFAD requirements. The financial reporting of the projects is automatically generated by the system, including withdrawal applications. MIS provides statements on commitments and payments by component, sub-component, activities and by financing sources. Tax exemptions, based on exemption certificates, and beneficiaries' contributions in kind to reflect counterpart contributions will also be recorded in the accounting system issued under each contract.		
External audit	Substantial	Substantial
Risk(s): The risk that independent and competent oversight of the Project financial statements is not in place or performed timely leading to possible misrepresentation of the financial results and/or suspension or other remedies due to compliance breaches.	Substantial	Substantial
Mitigations: As per IFAD Handbook for Financial Reporting and Auditing of IFAD-Financed Projects, the grants of any amounts provided to United Agencies, subject to the Policy for Grant Financing, are classified as Type C Grants. The Recipient should submit annually to IFAD certified Statements of Expenditures (SoE) signed by an authorized signatory) within 45 days of the period-end. Therefore, FAO as recipient is exempted from the submission of audited financial statements of the project.		
Environment, Social and Climate Impact	Substantial	Moderate
Biodiversity conservation		No risk envisaged
Description; The project will not operate in any ecologically sensitive or biodiversity-rich areas.		
Resource efficiency and pollution prevention	Moderate	Low
Risk(s):	Moderate	Low

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Weak institutional capacity to monitor water and soil use is a risk. The project is expected to enhance water and soil resources efficiency across its components in the target areas. Pollution due to infrastructure development works is expected to be minimal.		
Mitigations: A detailed SECAP and ESMP with a robust GRM have been developed for the project. The ESMP identifies measures to ensure sound natural resources management by the project.		
Cultural heritage		No risk envisaged
Description: The project will not operate close to any cultural heritage sites.		
Indigenous Peoples		No risk envisaged
Description: The project will not operate in areas where indigenous people are		
Community health and safety	High	Substantial
Risk(s): Yemen is suffering from a strong Cholera outbreak since 2016 and the COVID-19 situation is expected to worsen. The country's current institutional capacity and the lack of accessibility significantly poses more risk on the current situation.	High	Substantial
Mitigations: The ESMP outlines a number of measures to be taken to mainstream health and hygiene considerations across all project activities. These measures include water quality assessments, food safety and awareness raising on COVID-19 precautions.		
Labour and working conditions	Moderate	Low
Risk(s): Yemen's current conflict situation- among other reasons- has led to increased incidences of GBV, child labour and poor working conditions (health and safety).	Moderate	Low
Mitigations: A detailed SECAP and ESMP with a robust GRM have been developed for the project. The ESMP identifies measures to restrict child labour. It also identifies mitigation measures for GBV and sexual harassment across the project's activities. The GRM should allow for any sexual harassment/violence cases to be reported and dealt with immediately. The health and safety concerns will follow community health and safety measures described in the subcategory below.		
Physical and economic resettlement		No risk envisaged
Description; The project does not include any physical or economic resettlement activities.		
Greenhouse gas emissions		No risk envisaged
Description; The project does not include activities that are expected to be of a high Carbon footprint. On the contrary, the project will promote mitigation co-benefits such as solar-powered pumping and better soil practices.		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards		No risk envisaged

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Description: The project will not increase the vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards. On the contrary, around half of the IFAD financing is going to adaptation-focused activities and an additional \$10 million from the GEF's LDCF will be co-financing the project with the aim of increasing communities' resilience to climate change.		
Stakeholders	High	Substantial
Stakeholder engagement/coordination	High	Substantial
Risk(s): There are now three political governments in the country who have control over specific geographic areas. Instability in local communities and tribal conflicts are common. Other development partners may be working in the same target areas.	High	Substantial
Mitigations: RLDP will be implemented by FAO and SFD who have proved that they can successfully negotiate with all three governments and deliver effectively on the ground for the benefit of the people regardless of the government which purports to exercise control. The internationally recognised government will be represented in the Advisory Steering Committee of the project. As for communities, the first component is targeting community mobilization and community action plans development in a participatory approach with a focus on women and youth. As for other development partners, coordination through FAO will ensure complementarity of efforts in common target areas.		
Stakeholder grievances	Substantial	Moderate
Risk(s): The security situation might increase the chance of grievance among communities and other stakeholders.	Substantial	Moderate
Mitigations: A robust GRM mechanism has been developed for communities to submit their complaints and ensure timely response. FAO and SFD will communicated grievances from other stakeholders to IFAD in order to discuss the appropriate action required.		

ⁱ The final version will be uploaded following the advice from OPR on the hybrid template (a grant proposal treated as real investment).